2026年国务院及31省区市政府工作报告

目 录

2026年政府工作报告全文.....1
一、2025年工作回顾.....1
二、十五五时期主要目标和重大任务.....6
三、2026年经济社会发展总体要求和政策取向.....8
四、2026年政府工作任务.....10
一、北京市.....23
一、2025年工作回顾.....23
二、“十四五”时期发展成就和“十五五”时期主要目标任务.....28
三、2026年重点工作.....31
二、天津市.....43
一、2025年和“十四五”时期工作回顾.....43
二、“十五五”时期主要目标与重点任务.....50
三、2026年重点工作.....51
三、河北省.....62
一、“十四五”时期经济社会发展回顾.....62
二、“十五五”时期的主要目标任务.....66
三、2026年主要工作.....69
四、山西省.....75
一、“十四五”时期工作回顾.....75
二、“十五五”时期总体要求和目标任务.....81
三、2026年工作安排.....84
五、内蒙古自治区.....99
“十四五”时期发展成就和2025年工作回顾.....99
“十五五”时期主要目标和2026年重点工作.....103
六、辽宁省.....118
一、2025年和“十四五”时期工作回顾.....118
二、“十五五”时期目标任务和2026年工作安排.....125
三、全面加强政府自身建设.....136
七、吉林省.....138
一、工作回顾.....138
二、2026年工作安排.....143
三、“十五五”时期主要目标任务.....150
八、黑龙江省.....153
一、2025年工作回顾和“十四五”时期发展成就.....153
二、“十五五”时期经济社会发展重点任务.....159
三、2026年重点工作.....162
四、持续加强政府自身建设.....171
九、上海市.....173
一、2025年工作回顾.....173

二、关于《上海市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》的说明.....180
三、2026 年主要任务.....183
四、深入推进政府治理创新.....193
十、江苏省.....196
一、“十四五”时期和 2025 年工作回顾.....196
二、“十五五”时期工作总体要求和目标任务.....201
三、2026 年重点工作.....204
十一、浙江省.....213
一、2025 年主要工作和“十四五”发展成就.....213
二、“十五五”时期的主要目标任务.....221
三、2026 年重点工作.....229
十二、安徽省.....240
一、2025 年工作和“十四五”发展回顾.....240
二、“十五五”时期主要目标和重大任务.....248
三、2026 年重点工作.....251
十三、福建省.....265
一、一年接着一年干，新福建建设持续取得新进展新成效.....265
二、一张蓝图绘到底，奋力谱写中国式现代化福建篇章.....273
三、一鼓作气勇争先，全力推动“十五五”开好局、起好步.....276
四、一以贯之转作风，努力建设人民满意的服务型政府.....286
十四、江西省.....288
一、2025 年工作及“十四五”时期发展回顾.....288
二、“十五五”时期发展的主要考虑.....293
三、2026 年工作安排.....296
十五、山东省.....310
一、2025 年及“十四五”时期工作回顾.....310
二、“十五五”时期经济社会发展目标任务.....317
三、2026 年重点工作.....318
十六、河南省.....330
一、“十四五”时期和 2025 年工作回顾.....330
二、“十五五”时期主要目标任务.....334
十七、湖北省.....345
一、“十四五”时期和 2025 年工作回顾.....345
二、“十五五”时期工作的主要考虑.....352
三、2026 年的重点工作.....355
四、努力建设让人民满意的法治型服务型政府.....367
十八、湖南省.....369
一、2025 年和“十四五”时期工作回顾.....369
二、“十五五”时期主要目标任务.....377
三、关于 2026 年工作.....379
四、全面加强政府自身建设.....390
十九、广东省.....392
一、2025 年和“十四五”时期工作回顾.....392
二、“十五五”时期的主要目标和重点任务.....400

三、2026 年工作安排.....402
二十、广西壮族自治区.....428
一、2025 年工作回顾.....428
二、“十四五”时期发展成就和“十五五”时期主要目标任务.....435
三、2026 年重点工作.....439
二十一、海南省.....448
一、2025 年和“十四五”时期工作回顾.....448
二、“十五五”时期主要目标任务.....457
三、2026 年主要工作.....460
四、加强政府自身建设.....471
二十二、重庆市.....476
一、2025 年和“十四五”时期工作回顾.....476
二、“十五五”时期主要目标任务.....486
三、2026 年工作安排.....488
四、全面提升政府治理现代化水平.....500
二十三、四川省.....502
一、2025 年工作回顾和“十四五”发展主要成绩.....502
二、“十五五”发展的主要考虑.....511
三、2026 年工作安排.....513
二十四、贵州省.....530
一、2025 年和“十四五”时期工作回顾.....530
二、“十五五”时期主要目标任务.....538
三、2026 年工作安排.....540
二十五、云南省.....555
一、“十四五”时期和 2025 年工作回顾.....555
二、“十五五”时期主要目标任务.....563
三、2026 年重点工作.....565
二十六、西藏自治区.....578
一、2025 年和“十四五”时期工作回顾.....578
二、“十五五”时期经济社会发展把握的重要要求.....583
三、2026 年重点工作.....584
二十七、陕西省.....592
一、2025 年工作回顾.....592
二、“十五五”时期主要目标和重大举措.....598
三、2026 年重点工作.....599
二十八、甘肃省.....610
一、“十四五”时期工作回顾.....610
二、“十五五”时期的主要目标任务.....619
三、2026 年重点工作.....621
二十九、青海省.....631
一、2025 年和“十四五”时期工作回顾.....631
二、“十五五”主要目标任务.....638
三、2026 年重点工作任务.....640
三十、宁夏回族自治区.....651

一、2025 年工作总结和“十四五”发展成就.....651
二、“十五五”时期主要任务.....661
三、2026 年重点工作.....663
三十一、新疆维吾尔自治区.....675
一、“十四五”时期和 2025 年工作回顾.....675
二、“十五五”时期经济社会发展的主要目标和战略举措.....684
三、2026 年重点工作.....685
四、坚持和加强党的全面领导，全力建设让人民更加满意的政府.....693

2026年政府工作报告全文

2026-03-05

政府工作报告

——2026年3月5日在第十四届全国人民代表大会第四次会议上

国务院总理 李强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、2025年工作回顾

2025年是很不平凡的一年。党的二十届四中全会胜利召开，擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图。我们隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，设立台湾光复纪念日，极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。面对国内外形势深刻复杂的变化，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，“十四五”圆满收官，中国式现代化迈出新的坚实步伐。

一年来，我国经济顶压前行、展现强大韧性。经济运行总体平稳、稳中有进，国内生产总值增长5%，总量达到140.19万亿元。就业总体稳定，城镇新增就业1267万人，城镇调查失业率平均为5.2%。对外贸易较快增长，出口多元化成效明显，国际收支基本平衡。民生保障更加有力，居民收入增长和经济增长同步，脱贫攻坚成果巩固拓展，实施学前一年免费教育政策、惠及1400万儿童，全面实施育儿补贴制度、惠及3000多万婴幼儿。粮食产量达到1.43万亿斤。重点领域风险化解取得积极进展，社会大局保持稳定。

一年来，我国发展向新向优、彰显蓬勃活力。新质生产力稳步发展，科技创新成果丰硕，人工智能、生物医药、机器人、量子科技等研发应用走在世界前列，芯片自主研发有了新突破，天问二号开启“追星”之旅，北斗规模应用全面拓展，雅下水电工程开工建设，首艘国产电磁弹射型航母福建舰正式入列，国产大模型引领全球开源生态。产业结构持续优化，高技术制造业、装备制造业增加值分别

增长 9.4%、9.2%，工业机器人、集成电路产量分别增长 28%、10.9%，新能源汽车年产量超过 1600 万辆，电动汽车充电设施突破 2000 万个。单位国内生产总值能耗降低 5.1%，生态环境质量持续改善。

过去一年取得的成绩来之不易。我们面对的是多年少有的外部冲击挑战和国内两难多难问题交织叠加的复杂严峻形势。国际经贸环境急剧变化，单边主义、保护主义陡然升级，市场预期受到频繁扰动，对外贸易明显承压。国内经济深刻转型，深层次结构性矛盾问题持续显现，消费、投资增长动力不足。以习近平同志为核心的党中央带领我们沉着应对、勇毅前行，对外有理有力有效开展经贸斗争，坚定维护我国利益，中美 5 轮经贸磋商取得积极成果，两国元首釜山会晤达成重要共识，为经贸合作注入更多稳定性；对内打好政策“组合拳”，加强宏观政策逆周期调节，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，集中力量办好自己的事。我们从最坏处打算，向最好处努力，不仅稳住了宏观经济大盘，推动高质量发展取得新成效，而且极大提振了全社会的士气和信心。在这个过程中，我们进一步认识到，做好新形势下经济工作必须充分挖掘经济潜能、必须坚持政策支持和改革创新并举、必须做到既“放得活”又“管得好”、必须坚持投资于物和投资于人紧密结合、必须以苦练内功来应对外部挑战。实践再次证明，坚持党中央集中统一领导是应对一切困难、做好各项工作的根本保证，中国人民有信心有智慧有力量战胜一切艰难险阻！

我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，按照党中央决策部署，一年来主要做了以下工作。

一是实施更加积极有为的宏观政策，着力稳定经济运行。年初我们就做好了应对复杂多变局面的充分准备，一季度经济起势有力、开局良好。二季度以后，针对经济运行中的新情况特别是美国加征关税冲击，充分发挥存量政策作用，加力推出稳就业稳经济等一系列新举措，有力对冲了经济下行压力，保障了全年主要目标实现。实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，扩大财政支出规模，加强重点领域财力保障，下调政策利率和存款准备金率，持续降低社会综合融资成本。加力扩围实施消费品以旧换新，带动商品销售额超过 2.6 万亿元，文旅体等服务消费潜力加快释放，社会消费品零售总额突破 50 万亿元。围绕扩大有效投资，加强“两重”项目建设，加快设备更新资金拨付使用，设备购置投资

增长 11.8%，设立新型政策性金融工具补充重点项目资本金。持续用力稳楼市，合理控制新增房地产用地供应，因城施策调减限制性措施，下调个人住房公积金贷款利率，“保交房”任务全面完成。综合施策稳股市，资本市场回稳回暖、交易活跃。深入实施一揽子化债方案，有序置换地方政府存量隐性债务，持续压减融资平台数量，地方债务结构不断优化。一体推进地方中小金融机构风险处置和转型发展，高风险机构数量大幅下降，风险化解成效明显。

二是坚持创新驱动发展，建设现代化产业体系。全面推进科技强国建设战略部署，强化国家战略科技力量建设，完善区域科技创新体系，加强基础前沿领域体系化布局和关键核心技术攻关。全社会研发经费投入强度达到 2.8%，技术合同成交额增长 10.8%。科技创新和产业创新融合加快，传统产业转型升级不断深入，新兴产业、未来产业蓬勃发展，现代服务业保持快速发展势头。聚焦重点领域制定修订 583 项国家标准。持续推进制造业数字化转型和“人工智能+”行动，行业应用加快落地，新型智能终端不断涌现。数据要素潜力加快释放，数字经济核心产业增加值占国内生产总值的比重提高到 10.5%以上。

三是进一步深化改革开放，畅通国民经济循环。扎实落实党的二十届三中全会改革部署。实施全国统一大市场建设指引，出台新版市场准入负面清单，系统整治招标投标、招商引资领域突出问题，推进重点行业产能治理，综合整治“内卷式”竞争成效显现。开展要素市场化配置综合改革试点。国有企业改革深化提升行动取得积极成效，出台进一步促进民间投资发展的措施。加快加力清理拖欠企业账款。有序推进自主开放、单边开放，稳步扩大单方面免签或全面互免签证。加大稳外贸力度，进出口量稳质升，出口增长 6.1%。出台稳外资行动方案，新设外资企业数量增长 19.1%。实施自由贸易试验区提升战略，海南自由贸易港启动全岛封关运作。扎实推进高质量共建“一带一路”，各领域务实合作水平不断提升。

四是统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡区域协调发展。贯彻中央城市工作会议部署，培育发展现代化都市圈，加强城市规划建设治理，持续实施城市更新，落实好农业转移人口市民化政策，开展新型城镇化试点，常住人口城镇化率达到 67.9%。着力稳面积、提单产、抗灾害，再夺粮食丰收。扎实做好

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,脱贫人口务工就业规模稳定在3000万人以上。加大区域战略实施力度，区域联动发展水平不断提升。

五是切实抓好民生保障，积极发展社会事业。出台稳就业支持政策，开展大规模职业技能提升培训行动，重点群体就业保持稳定。推进教育强国建设三年行动计划，推动高校学科专业调整，加强县域普通高中建设。实施医疗卫生强基工程。完善儿科和精神卫生服务体系，全国二三级公立综合医院儿科服务实现全覆盖。有效防控基孔肯雅热等传染病疫情。健全基本医保参保长效机制，优化医药集采措施，推出商业健康保险创新药目录，长期护理保险制度覆盖3亿人。渐进式延迟法定退休年龄改革稳妥实施。城乡居民基础养老金月最低标准提高20元，在全国实施个人养老金制度，开展养老服务消费补贴试点。持续推进社会救助扩围增效,加强重度残疾人托养照护,完善困境儿童福利保障措施。提高优抚标准。发展文化事业和文化产业，旅游业活力显现，国内出游人次增长16.2%，入境旅游人次增长17.1%。成功举办第九届亚洲冬季运动会、第十五届全国运动会，群众体育赛事和全民健身活动蓬勃开展。

六是加快美丽中国建设，推动绿色低碳发展。扎实开展大气污染防治提质增效行动，地级及以上城市细颗粒物（PM2.5）平均浓度下降4.4%。持续加强大江大河和重要湖库保护，地表水水质优良断面比例提高到91.4%。启动实施美丽中国先行区建设。加快重点行业绿色低碳转型。第一批“沙戈荒”新能源基地项目基本建成投产，新型储能装机规模超过 1.3 亿千瓦，非化石能源消费占比达到21.7%。宣布应对气候变化2035年国家自主贡献目标,充分展现负责任大国担当。

七是持续加强政府建设，创新和完善社会治理。贯彻落实党中央全面从严治党战略部署，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，加强党风廉政建设和反腐败斗争，大力整治形式主义为基层减负。深入推进法治政府建设，提请全国人大常委会审议法律议案13件，制定修订行政法规30部。自觉依法接受监督。认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案。开展规范涉企行政执法专项行动。健全“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制。开展推动高质量发展综合督查。

加强城乡基层治理。做好新就业群体服务管理。提升信访工作法治化水平。持续推进安全生产治本攻坚三年行动，生产安全事故总起数下降8.7%。有效应对部分地区洪涝、干旱、台风、地震等自然灾害。全力维护国家安全和社会稳定，积极预防、依法打击各类违法犯罪活动，平安中国建设取得新进展。

过去一年，中国特色大国外交取得新成效。习近平主席等党和国家领导人出访多国，出席中国—中亚峰会、亚太经合组织领导人非正式会议、金砖国家领导人线上峰会、二十国集团领导人峰会等重大多双边活动。成功举办上海合作组织天津峰会、全球妇女峰会、中拉论坛第四届部长级会议等重大主场外交活动。坚决反对保护主义和单边霸凌行径，坚定维护多边主义和开放合作，坚定捍卫二战胜利成果，提出全球治理倡议，推动构建人类命运共同体，在应对全球性挑战和解决国际地区热点问题中发挥积极建设性作用。中国为促进世界和平与发展作出了重要贡献。

2025年是“十四五”收官之年。过去5年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，有效应对世纪疫情等超乎寻常的冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。经济总量实现新跃升，国内生产总值连续跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元、140万亿元台阶，年均增长5.4%、明显高于全球平均增速。科技和产业创新取得新突破，全社会研发经费投入年均增长10%，每万人口高价值发明专利拥有量达到16件，攻克一批重大关键核心技术，制造业增加值规模连续16年保持全球第一，产业链供应链韧性和安全水平稳步提升。改革开放迈出新步伐，重点领域改革扎实推进，全国统一大市场加快构建，高水平对外开放不断扩大，制造业领域外资准入限制措施全部取消，货物贸易第一大国地位更加巩固，高质量共建“一带一路”走深走实。民生福祉达到新水平，居民人均可支配收入年均增长5.4%，城镇新增就业累计超过6000万人，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期任务圆满完成，脱贫地区农村居民收入增速持续高于全国农村平均水平，基本养老保险全国统筹稳步实施，劳动年龄人口平均受教育年限增加到11.3年，人均预期寿命提高到79.25岁，人民群众文化生活更加丰富多彩。生态文明建设

取得新进步，地级及以上城市空气质量优良天数比例提高到89.3%，森林覆盖率提高到25%以上，成为全球森林资源增长最快最多的国家，构建起全球最大、发展最快的可再生能源体系。安全保障能力实现新提升，粮食、能源资源、金融、网络等重点领域安全能力建设明显加强，社会大局保持稳定，牢牢守住了不发生系统性风险底线。经过艰苦奋斗、不懈努力，“十四五”规划《纲要》确定的20项主要指标、17方面重大战略任务、102项重大工程项目胜利完成。

这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示衷心感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示衷心感谢！向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示衷心感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的困难和挑战。外部环境变化影响加深，地缘政治风险持续上升，世界经济动能疲弱，多边主义、自由贸易受到严重冲击。国内经济发展和转型中面临的老问题、新挑战仍然不少。困难不容忽视，信心必须坚定。我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，制度优势和大国优势不断彰显。经历了风雨洗礼，我们的意志更加坚强、步伐更加坚定，只要用足用好优势、妥善应对挑战，我国的发展前景一定更加可期！

二、十五五时期主要目标和重大任务

根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，国务院编制了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，提交大会审查。这里就主要目标指标、重大战略任务、重大工程项目作简要报告。

（一）关于主要目标指标

贯彻落实党中央《建议》明确的主要目标，《纲要（草案）》细化提出20项主要指标。经济发展方面，围绕增长、结构、效率提出3项指标。其中，综合考虑国内外形势和各方面因素，兼顾需要与可能，提出国内生产总值增长保持在合理区间、各年度视情提出，为到2035年人均国内生产总值比2020年翻一番、达

到中等发达国家水平打好基础。创新驱动方面，围绕创新投入及其成效提出 3 项指标。其中，充分考虑研发投入增长趋势和企业投入能力，提出全社会研发经费投入年均增长 7%以上，与“十四五”规划目标保持一致，确保研发投入力度不减。民生福祉方面，为更好解决人民群众急难愁盼问题，针对性提出就业、收入、教育、医疗、健康、“一老一小”等 7 项指标。绿色低碳方面，围绕降碳减污、生态环保等提出 5 项指标。其中，根据国家自主贡献目标，提出单位国内生产总值二氧化碳排放累计降低 17%，继续推动重点领域绿色低碳转型。安全保障方面，围绕粮食、能源生产能力提出 2 项指标，着力夯实国家安全重要基础保障。

（二）关于重大战略任务

《纲要（草案）》分领域阐述了“十五五”发展的重大战略任务，突出体现四个方面。

一是突出推动高质量发展。发展新质生产力是高质量发展的内在要求。《纲要（草案）》强调科技创新的引领作用，着眼巩固壮大实体经济根基，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。着眼高水平科技自立自强，加强原始创新和关键核心技术攻关，深入推进数字中国建设，数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达到 12.5%。着眼建设美丽中国，持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化，加快形成绿色生产生活方式，确保碳达峰目标如期实现。

二是突出做强国内大循环。在外部环境复杂严峻的情况下，必须坚持扩大内需这个战略基点。《纲要（草案）》着眼增强国内大循环内生动力和可靠性，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，大力提振消费，促进居民消费率明显提高，扩大有效投资。着眼充分释放我国超大规模市场红利，纵深推进全国统一大市场建设，破除地方保护和市场分割。着眼增强高质量发展动力，充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制。着眼畅通国内国际双循环，统筹用好全球要素和市场资源。

三是突出推进全体人民共同富裕。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。《纲要（草案）》着眼建设生育友好型社会，健全人口服务体系；办好人民满意的教育，劳动年龄人口平均受教育年限提高到 11.7 年；加快建设健康中国和体育强国，人均预期寿命提高到 80 岁；积极应对人口老龄化，养老机构护理型床位占比提高到 73%；促进高质量充分就业，完善收入分配制度，健全社会保

障体系。着眼缩小区域差距和城乡差别，加快农业农村现代化，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，优化重大生产力布局，深入推进以人为本的新型城镇化。着眼促进人民精神生活共同富裕，弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升中华文明传播力影响力。

四是突出统筹发展和安全。安全是发展的前提，发展是安全的保障。《纲要（草案）》贯彻总体国家安全观，着眼推进国家安全体系和能力现代化提出多项任务举措。增强粮食、能源资源等供给保障能力，粮食综合生产能力达到 1.45 万亿斤左右，能源综合生产能力达到 58 亿吨标准煤。统筹推进房地产、地方政府债务、地方中小金融机构等风险有序化解。提高公共安全治理水平，有效维护社会安全稳定。

（三）关于重大工程项目

围绕推动“十五五”目标任务落实落地，统筹考虑战略性、牵引性和连续性，《纲要（草案）》提出 6 方面 109 项重大工程。引领新质生产力发展方面，围绕产业基础能力和竞争力提升、新产业新赛道培育发展、前沿科技攻关、创新基础能力提升提出 28 项工程。构建现代化基础设施体系方面，围绕国家综合立体交通网、新型能源体系、新型基础设施、对外开放平台等提出 23 项工程。促进城乡融合发展方面，围绕新型城镇化建设、农业农村现代化建设提出 9 项工程。保障和改善民生方面，围绕社会主义文化繁荣发展、高质量教育体系建设、健康中国建设、优化“一老一小”服务、社会关爱服务提出 25 项工程。推动绿色低碳转型方面，围绕碳达峰碳中和、环境质量提升、生态保护修复提出 18 项工程。重点领域安全保障方面，围绕粮食、能源安全等提出 6 项工程。这些重大工程兼顾当前和长远，既涉及“硬投资”也包含“软建设”。我们将注重以政府投资带动社会力量参与，更好发挥重大工程项目强基础、补短板、增后劲等重要作用。

展望未来，我们充满信心。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国上下团结奋斗，一定能够把“十五五”宏伟蓝图变成美好现实。

三、2026 年经济社会发展总体要求和政策取向

今年是“十五五”开局之年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的

二十大和二十届历次全会精神，认真落实党的二十届四中全会和中央经济工作会议部署，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，统筹国内国际两个大局，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

今年发展主要预期目标是：经济增长 4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果；城镇调查失业率 5.5%左右，城镇新增就业 1200 万人以上；居民消费价格涨幅 2%左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支基本平衡；粮食产量 1.4 万亿斤左右；单位国内生产总值二氧化碳排放降低 3.8%左右。

提出这些预期目标，主要考虑是开局之年为调结构、防风险、促改革留出空间，为后期更好发展打牢基础。经济增长目标同 2035 年远景目标总体衔接，与我国经济长期增长潜力基本吻合，实现这个目标具备有利条件，各地区要结合实际，通过扎实工作争取好的结果。城镇调查失业率 5.5%左右，体现了在就业总量和结构性压力较大的情况下，坚持就业优先政策导向和加大稳就业力度的要求。居民消费价格涨幅 2%左右，考虑了预期引导和现实可能，我们将通过改善总供求关系，推动价格总水平由负转正、消费价格合理温和回升，促进经济良性循环。单位国内生产总值二氧化碳排放降低 3.8%左右，综合考虑了经济社会发展、绿色低碳转型和国家能源安全等多种需要，有利于有序实现 2030 年前碳达峰目标。

在政策取向上，我们将坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，切实提升宏观经济治理效能。

继续实施更加积极的财政政策。今年赤字率拟按 4%左右安排，赤字规模 5.89 万亿元、比上年增加 2300 亿元。一般公共预算支出规模将首次达到 30 万亿元、比上年增加约 1.27 万亿元。拟发行超长期特别国债 1.3 万亿元，持续支持“两重”建设、“两新”工作等。拟发行特别国债 3000 亿元，支持国有大型商业银行补充资本。拟安排地方政府专项债券 4.4 万亿元，完善专项债券项目负面清单管理和自审自发试点，重点支持建设重大项目、置换隐性债务、消化政府拖欠账

款等。今年财政支出继续保持相当规模，要持续用力优化支出结构，更加注重支持提振消费、投资于人、保障民生等方面，提高财政资金使用效益。中央财政增加对地方财力性转移支付规模，开展整合统筹使用转移支付资金试点，增强地方自主财力和统筹能力。压实分级保障主体责任，兜牢基层“三保”底线。各级政府要更好“当家理财”，建立健全增收节支机制，积极盘活利用存量资源资产，严肃财经纪律，强化预算约束，严控一般性支出，坚决落实过紧日子的要求，务必把省下来的每一分钱都用到发展的关键点、群众的急需处。

继续实施适度宽松的货币政策。把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量，灵活高效运用降准降息等多种政策工具，保持流动性充裕，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。优化创新结构性货币政策工具，适当增加规模，完善实施方式。畅通货币政策传导机制，充分发挥数据要素、知识产权等无形资产作用，强化考核评估、融资担保、风险补偿等支持措施，引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。规范信贷市场经营行为，降低融资中间费用，促进社会综合融资成本低位运行。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

强化改革举措与宏观政策协同。推动高质量发展，既要政策给力，也要改革发力。要用改革的办法打通经济循环的卡点堵点，将政策效果转化为经济内生增长动能。增强宏观政策取向一致性和有效性，将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估，使各类政策措施同向发力、形成合力。加强财政、金融、就业、产业等政策协同，深入挖掘政策结合点，创新实施工具，持续放大“组合拳”效应。健全预期管理机制，提振社会信心。

四、2026 年政府工作任务

党中央对今年工作作出了全面部署，我们要深入贯彻落实，扎实做好各项工作。

（一）着力建设强大国内市场。

坚持内需主导，统筹促销费和扩投资，拓展内需增长新空间，更好发挥我国超大规模市场优势。

深入实施提振消费专项行动。激发居民消费内生动力和促消费政策并举，推动消费持续增长。制定实施城乡居民增收计划，在促进低收入群体增收、增加居民财产性收入、完善薪酬和社保制度等方面推出一批务实举措。促进商品消费扩容升级，安排超长期特别国债 2500 亿元支持消费品以旧换新，优化政策实施机制。设立 1000 亿元财政金融协同促内需专项资金，组合运用贷款贴息、融资担保、风险补偿等方式，支持扩大内需。扩大个人消费贷款和服务业经营主体贷款贴息政策支持领域，提高贴息上限，延长实施期限。实施好一次性信用修复政策。实施服务消费提质惠民行动，打造一批带动面广、显示度高的消费新场景，加快培育消费新增长点。活跃线下消费，激发下沉市场消费活力。清理消费领域不合理限制措施，释放文旅、赛事、康养等领域消费潜力。支持有条件的地方推广中小学春秋假，落实职工带薪错峰休假制度。加强消费者权益保护。优化入境消费环境，打造“购在中国”品牌。

充分挖掘释放有效投资潜力。聚焦新质生产力、新型城镇化、人的全面发展等重点领域，增强市场主导的有效投资增长动力，提高民生类政府投资比重。今年拟安排中央预算内投资 7550 亿元，安排 8000 亿元超长期特别国债资金用于“两重”建设，分类提高中央投资补助标准。单列并提高用于项目建设的地方政府专项债券额度，继续向投资项目准备充分、资金用得好的地方倾斜。发行新型政策性金融工具 8000 亿元，带动更多社会资本参与投资。统筹用好各类政府投资资金，支持工作基础较好的地方探索编制全口径政府投资计划，加强项目资金监管，坚决防止低效无效投资。落实促进民间投资的政策措施，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，引导民间投资向高技术、现代服务业等新赛道拓展，有效激发民间投资活力。

（二）加紧培育壮大新动能。

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，因地制宜发展新质生产力，建设现代化产业体系。

优化提升传统产业。持续推进重点产业提质升级，新部署一批重大技术改造升级项目，安排 2000 亿元超长期特别国债资金支持大规模设备更新。实施新一轮制造业重点产业链高质量发展行动，强化产业基础再造和重大技术装备攻关，打造一批国家先进制造业集群。推行普惠性“上云用数赋智”服务，持续加大对

中小企业数智化转型的支持。拓展智能制造，新建设一批智能工厂和智慧供应链。发展智能建造，培育现代化建筑产业链。加快推进标准升级，强化质量监督和品牌建设，支持企业提供更加优质、更具特色的产品。

培育壮大新兴产业和未来产业。实施产业创新工程，鼓励央企国企带头开放应用场景，打造集成电路、航空航天、生物医药、低空经济等新兴支柱产业。建立未来产业投入增长和风险分担机制，培育发展未来能源、量子科技、具身智能、脑机接口、6G 等未来产业。构建促进专精特新中小企业发展壮大机制，培育独角兽企业。高效用好国家创业投资引导基金，大力发展创业投资、天使投资，政府投资基金要带头做耐心资本，推动更多初创企业加快成长为科技领军企业。

扩能提质服务业。深化先进制造业和现代服务业融合发展试点。壮大科技服务市场，促进软件服务价值提升。发展金融、现代物流、知识产权、检验检测等生产性服务业。促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。有序放宽服务业准入限制，扩大重点领域服务业投资。健全服务业国家标准，培育“中国服务”品牌。

打造智能经济新形态。深化拓展“人工智能+”，促进新一代智能终端和智能体加快推广，推动重点行业领域人工智能商业化规模化应用，培育智能原生新业态新模式。支持人工智能开源社区建设，促进开源生态繁荣。实施超大规模智算集群、算电协同等新基建工程，加强全国一体化算力监测调度，支持公共云发展。加快发展卫星互联网。打造“5G+工业互联网”升级版。深化数据资源开发利用，健全数据要素基础制度，建设高质量数据集。完善人工智能治理。

（三）加快高水平科技自立自强。

抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，全面增强自主创新能力，为高质量发展提供科技支撑。

加强原始创新和关键核心技术攻关。发挥新型举国体制优势，全链条推进关键核心技术攻关，组织实施好重大科技项目，强化战略前沿领域布局，产出更多原创性成果。继续提高基础研究投入比重，加大长期稳定支持。统筹国家战略科技力量建设，深化科研院所改革，加强国家实验室和重大科技任务、重大科技基础设施统筹部署，全面强化科技基础条件自主保障。加强科学技术普及。弘扬科学家精神，深化科技评价体系改革，优化有利于原创性、颠覆性创新的环境。

推动科技创新和产业创新深度融合。建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心，打造世界级科技创新策源地。强化企业创新主体地位，支持科技领军企业牵头组建创新联合体，提高承担国家重大科技项目比例。加强中试验证平台建设，完善新兴领域知识产权保护制度，加快重大科技成果高效转化应用。加强科技创新全链条全生命周期金融服务，对关键核心技术领域的科技型企业，常态化实施上市融资、并购重组“绿色通道”机制，以科技金融支持创新创造。

一体推进教育科技人才发展。建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动。完善人才培养与经济社会发展需要适配机制，分类推进高校改革，动态调整学科专业，启动新一轮“双一流”建设，建设国家交叉学科中心，加大拔尖创新人才自主培养力度。加快建设国家战略人才力量，加强一流科技领军人才和青年人才引育，推进卓越工程师、大国工匠、高技能人才培养。高标准推进人才高地和人才平台建设，促进人才区域协调发展。深化人才发展体制机制改革，完善以创新能力、质量、实效、贡献为导向的评价体系，畅通人才交流通道，促进各类人才竞相成长、各展其能。

（四）持续深化重点领域改革。

围绕构建高水平社会主义市场经济体制，强化改革攻坚，深入破除体制机制障碍，增强高质量发展动力活力。

纵深推进全国统一大市场建设。制定全国统一大市场建设条例。完善统计、财税、考核等制度，规范地方政府经济促进行为，出台地方政府招商引资鼓励和禁止事项清单，规范税收优惠、财政补贴政策。深化招标投标体制机制改革。加强反垄断、反不正当竞争，强化公平竞争审查刚性约束，综合运用产能调控、标准引领、价格执法、质量监管等手段，深入整治“内卷式”竞争，营造良好市场生态。深化要素市场化配置综合改革试点，将更多符合条件的地区纳入试点范围。稳步推进公用事业和公共服务价格改革。

推进财税金融体制改革。加大财政资源和预算统筹力度，提高国有资本收益收取比例。加强财政科学管理，深化零基预算改革，进一步扩大中央部门试点范围。健全地方税体系，拓展地方税源。调整优化消费税征税范围、税率，并推进部分品目征收环节后移。规范金融机构竞争秩序，深入推进地方中小金融机构减

量提质。持续深化资本市场投融资综合改革，进一步健全中长期资金入市机制，完善投资者保护制度，拓展私募股权和创投基金退出渠道，提高直接融资、股权融资比重。

充分激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”。制定和实施进一步深化国资国企改革方案，推进国有经济布局优化和结构调整。完善民营经济促进法配套法规政策，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。完善中国特色现代企业制度。大力弘扬企业家精神，促进年轻一代企业家健康成长。推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展。分型分类精准帮扶个体工商户发展。下更大力气解决拖欠企业账款问题。持续打造一流营商环境，更好支持企业安心经营、高质量发展。

（五）进一步扩大高水平对外开放。

坚持合作共赢，稳步扩大制度型开放，拓展国际循环，以开放促改革促发展。

积极扩大自主开放。以服务业为重点扩大市场准入和开放领域，进一步扩大增值电信、生物技术、外商独资医院等领域开放试点，有序扩大数字领域开放，压减跨境服务贸易负面清单。建好国家服务业扩大开放综合示范区。推动商签更多区域和双边贸易投资协定，积极推动加入《数字经济伙伴关系协定》和《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》进程。全面深入参与世贸组织改革，维护和发展开放型世界经济。优化自由贸易试验区布局范围、提升创新引领发展能级，扎实推进海南自由贸易港建设。

推动外贸稳规模优结构。加大信贷、信保支持，扩大人民币跨境使用。引导企业优化全球市场布局，推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展。培育壮大贸易发展新动能，推动跨境电商加海外仓模式扩容升级、规范有序发展，加强国际寄递物流体系建设，拓展中间品贸易，发展数字贸易、绿色贸易，提升边境贸易。鼓励支持服务出口。积极扩大进口，推进贸易平衡发展。提高跨境贸易便利化水平。

扩大双向投资合作。深化外商投资促进体制机制改革，保障外资企业国民待遇，实施新版鼓励外商投资产业目录，促进外资境内再投资、扩大本地化生产。加强对外资企业的服务保障，擦亮“投资中国”名片。规范提升各类开发区、园

区。引导产业链供应链合理有序跨境布局，完善海外综合服务体系，加强对外投资风险防控和海外利益保护。

高质量共建“一带一路”。加强与共建国家战略对接，做实做细“硬联通”、“软联通”、“心联通”。统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设。提升中欧中亚班列发展水平，加快西部陆海新通道建设。深入推进“智慧海关”合作伙伴计划。拓展新兴领域务实合作，让合作成果更多惠及各国人民。

（六）扎实推进乡村全面振兴。

坚持把“三农”工作作为重中之重，深入学习运用“千万工程”经验，提高强农惠农富农政策效能，进一步夯实农业农村基础、提升发展质效。

毫不放松抓好粮食生产。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。稳定粮油生产，促进良田良种良机良法集成增效，推动大面积单产提高、品种培优、品质提升。巩固提升大豆油料产能，推动棉糖胶等稳产提质。坚持农林牧渔并举，增加多元食物供给。严守耕地红线，严格占补平衡管理，高质量推进高标准农田建设，加强黑土地保护和盐碱地综合利用。制定促进农业保险发展的措施。提高农业综合防灾减灾能力。深入实施种业振兴行动，加快选育推广突破性品种，推进先进适用农机装备研发应用，打通农业科技推广“最后一公里”。统筹生产、收储等政策，促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平，实施粮食产销区省际横向利益补偿，调动主产区和农民种粮积极性。各地区都要扛稳责任，共同端牢中国人的饭碗。

实施常态化精准帮扶。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。保持帮扶政策总体稳定。合理确定防止返贫致贫对象认定标准，做好监测识别，确保早发现、早干预、早帮扶。提高产业、就业等开发式帮扶实效，发挥社会救助兜底保障作用。继续做好易地搬迁后续扶持。完善东西部协作、定点帮扶、驻村帮扶和消费帮扶等。分层分类帮扶欠发达地区，支持乡村振兴重点帮扶县加快发展，增强内生动力。

持续推进农村改革发展。全面开展第二轮土地承包到期后再延长 30 年整省试点，发展农业适度规模经营，健全现代农业经营体系和社会化服务体系。支持发展新型农村集体经济。深化集体产权、集体林权、农垦、供销社等改革。开展第四次全国农业普查。推动城乡要素双向流动，深化农文旅等融合发展，培育壮

大乡村特色产业，提高农产品精深加工水平，发展林下经济，完善联农带农机制，促进农民稳定增收。发展壮大乡村人才队伍。深化农村移风易俗，提升乡村治理和文明乡风建设水平。持续整治提升农村人居环境，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题。扎实推进全域土地综合整治。完善乡村建设实施机制，加快补齐农村现代生活条件短板，推进宜居宜业和美乡村建设。

（七）推动新型城镇化和区域协调发展。

深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略和新型城镇化战略，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

深入推进以人为本的新型城镇化。科学有序推进农业转移人口市民化，因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件，进一步完善“人地钱”挂钩政策。优化县域基础设施布局和公共资源配置，发展县域特色产业，推动县域经济高质量发展。坚持城市内涵式发展，优化现代化城市体系。高质量推进城市更新，稳步实施城镇老旧小区、城中村等改造。盘活利用存量土地和闲置房屋设施。加强城市基础设施生命线安全工程建设，提升高层建筑火灾防范和救援能力。建设创新型产业社区、商务社区，推动城市治理智慧化精细化，建设现代化人民城市。

不断增强区域发展协调性。优化主体功能区划，引导各地区围绕主体功能定位，更好发挥比较优势。扎实推动西部大开发形成新格局、东北全面振兴取得新突破、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化。加强改革攻坚、政策赋能和要素保障，支持经济大省挑大梁。支持京津冀、长三角、粤港澳大湾区打造世界级城市群。高标准高质量推进雄安新区建设。持续推进长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展。提升成渝地区双城经济圈发展能级。推动长江中游城市群等加快发展。加强重点城市群协调联动，健全规划统筹、产业协作、利益共享等机制，实施国家产业转移发展提升工程，深化跨行政区合作。加大差异化政策支持力度，深入推进兴边富民行动，促进革命老区、民族地区、边疆地区、资源枯竭城市等振兴发展。加强主要海湾整体规划，做强做优做大海洋产业。

（八）更大力度保障和改善民生。

坚持民生为大，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，努力为人民群众多办实事。

促进高质量充分就业。加大各类政策对就业的支持力度，构建就业友好型发展方式。延续实施稳岗返还、社保补贴、专项贷款等阶段性措施，进一步增加以工代赈投资规模。实施稳岗扩容提质行动，支持劳动密集型行业企业稳定岗位，围绕发展新兴产业、未来产业培育新职业新岗位，增强服务业带动就业能力。制定高校毕业生等青年就业支持政策，强化农民工稳岗帮扶，做好退役军人安置和就业服务，加强困难人员就业援助，出台支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险的政策。发挥创业担保贷款贴息等政策作用，加强创业支持引导。完善适应人工智能技术发展促进就业创业的措施。全面落实农民工工资支付保障制度，加强就业歧视治理，坚决维护劳动者合法权益。持续开展大规模职业技能提升培训，让更多劳动者拥有一技之长，更好就业增收。

推动教育公平与质量提升。实施新时代立德树人工程，促进思政课堂和社会课堂有效融合。适应学龄人口结构变化，推进教育资源布局结构调整。推动基础教育扩优提质，统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，完善免费学前教育政策，增加普通高中学位供给。持续扩大优质本科教育招生规模。提升职业学校办学能力，建设特色鲜明高职院校。办好特殊教育、专门教育，提升终身学习公共服务水平，引导规范民办教育发展。建设高素质专业化教师队伍，加强师德师风建设，强化教师待遇保障。加强体育、美育、劳动教育和心理健康教育，健全学校家庭社会协同育人机制，促进学生身心健康、全面发展。

强化基本医疗卫生服务。实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，提升爱国卫生运动成效，强化公共卫生能力。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，深化以公益性为导向的公立医院改革，加强县区、基层医疗机构运行保障。强化薄弱专科建设，全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。优化医疗机构功能定位和布局，加强基层用药衔接，做实家庭医生签约服务，促进分级诊疗。推进中医药传承创新，促进中西医结合。居民医保人均财政补助标准提高 24 元。健全多层次医疗保障体系，稳步推动基本医疗保险省级统筹，优化医药集中采购和价格治理，深化医保支付方式改革，完善结余资金使用政策。坚决打击欺诈骗保。加快发展商业健康保险，推动创新药和医疗器械高质量发展，更好满足人民群众多元化就医用药需求。

加强社会保障和服务。城乡居民基础养老金月最低标准再提高 20 元。完善并落实基本养老保险全国统筹制度，扩大失业、工伤保险覆盖面，稳妥有序推进职业伤害保障试点扩围，健全社保关系转移接续政策。深入实施积极应对人口老龄化国家战略，扩大普惠养老服务供给，积极发展农村养老服务，实施中度以上失能老年人养老服务消费补贴项目。积极开发老年人力资源，制定推进银发经济高质量发展的措施，完善老年用品产品、养老金融、旅居养老等支持政策。实施康复护理扩容提升工程。推行长期护理保险制度。做好独居老人、失能失智等困难群体的关爱帮扶。倡导积极婚育观。加强初婚初育家庭住房保障，支持多子女家庭改善性住房需求。完善生育保险制度和生育休假制度。深入开展托育服务补助示范试点，发展普惠托育和托幼一体化服务。加强残疾预防、康复和托养照护服务，推进养老助残资源统筹利用。做好困境儿童关爱服务，保障妇女儿童合法权益。加强军人军属、退役军人和其他优抚对象服务保障。建立健全基本殡葬服务制度。分层分类做好社会救助工作，兜住兜牢民生底线。

更好满足人民群众精神文化需求。以社会主义核心价值观引领文化建设。发展哲学社会科学事业，推动新闻出版、广播影视、文学艺术等领域精品创作。加强网络内容建设和管理，深化网络综合治理，推进未成年人网络保护。实施公共文化服务提质增效行动，做好公共图书馆、博物馆、文化馆等惠民开放，完善全民阅读推广服务体系，广泛开展群众性文化活动，繁荣互联网条件下新大众文艺。发展档案事业。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，完成第四次全国文物普查，加强文化遗产系统性保护、监管和合理利用。高质量发展文化旅游业，丰富文旅体商等融合业态。鼓励更多文化企业和优秀文化产品走向世界，增强主流媒体国际传播能力。做好 2026 年亚运会备战参赛工作。加快重塑足球青训体系。积极发展赛事经济、冰雪经济、户外运动，建好用好群众身边的运动场地设施，培育更多特色群众体育赛事活动。

（九）加快推动全面绿色转型。

以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，增强绿色发展动能。

加强生态环境综合治理。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，制定实施空气质量持续改善行动计划，推进县城和农村黑臭水体治理，加强重点行业污染地块

风险管控。强化新污染物治理，实施固体废物综合治理行动。完善多元化生态补偿机制，拓展生态产品价值实现渠道。加强生物多样性保护，实施好长江十年禁渔。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，实施自然保护地整合优化，推进国家公园建设，扎实推进“三北”工程攻坚战，让人民群众身边的山更绿、水更清。

大力发展绿色低碳经济。完善促进绿色低碳发展政策，实施重点行业提质降本降碳行动，深入推进零碳园区和工厂建设。设立国家低碳转型基金，培育氢能、绿色燃料等新增长点。有力有效管控高耗能高排放项目，加快淘汰落后产能，支持绿色低碳技术装备创新应用。完善资源总量管理和全面节约制度，强化再生资源循环利用。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。实施碳排放总量和强度双控制度，完善碳排放统计核算、碳足迹管理体系，进一步扩大碳排放权交易市场覆盖范围。制定能源强国建设规划纲要。着力构建新型电力系统，加快智能电网建设，发展新型储能，扩大绿电应用。加强化石能源清洁高效利用。

（十）加强重点领域风险防范化解和安全能力建设。

统筹防风险和促发展，进一步增强发展韧性，坚决守牢安全底线，促进社会和谐稳定。

着力稳定房地产市场。因城施策控增量、去库存、优供给，探索多渠道盘活存量商品房，鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等。深化住房公积金制度改革。优化保障性住房供给，加快危旧房改造。有序推动安全舒适绿色智慧的“好房子”建设，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动。进一步发挥“保交房”的白名单制度作用，防范债务违约风险。深入推进房地产发展新模式的基础制度和配套政策建设。

积极有序化解地方政府债务风险。支持各地用足用好政策，加快化解隐性债务风险，严防虚假化债，坚决把遏制违规新增隐性债务作为铁的纪律。加大金融、财政支持力度，优化债务重组和置换办法，多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险，分类有序推动改革转型。优化债务监测考核指标，构建统一的政府债务管理长效机制。

积极稳妥化解金融领域风险。充实地方中小金融机构风险处置资源和手段。坚持市场化法治化原则，有序推进高风险机构处置。多渠道加大资本补充力度，稳妥处置金融机构不良资产。加强金融监管协同，防范打击非法金融活动。强化金融风险监测预警和早期纠正，提高风险源头防控能力。

维护国家安全和社会稳定。全面贯彻总体国家安全观，健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设。强化公共安全治理，提升重要基础设施本质安全水平，持续夯实安全生产、防灾减灾基层基础，全面完成安全生产治本攻坚三年行动。加强气象、水文、地质灾害、森林草原火灾、地震监测预报预警。加快补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施、应急处置等短板。加快建设现代化水网。健全巨灾保险保障体系。严格食品、药品、重点工业产品、特种设备等安全监管。完善社会治理体系，引导支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善等健康发展，推动行业协会商会改革发展。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进综治中心规范化建设，完善社区治理，推进矛盾纠纷预防和多元化解。加强社会心理疏导。深入推进信访工作法治化，集中化解信访问题。深化社会治安整体防控体系和能力建设，健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等力度，建设更高水平的平安中国。

新的形势和任务，对政府工作提出了更高要求。各级政府及其工作人员要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚决扛起全面从严治党政治责任，巩固拓展深入贯彻中央八项规定

精神学习教育成果，加强对权力配置、运行的规范和监督，纵深推进政府党风廉政建设和反腐败斗争，深化整治群众身边不正之风和腐败问题。牢固树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事。

我们要强化法治政府建设，深入推进依法行政，严格依照宪法法律履职尽责。自觉接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，自觉接受社会和舆论监督。提高审计监督质效。坚持科学、民主、依法决策。扎实做好政务公开工作，加强政策宣传解读。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。深化事业单位改革。健全规范涉企行政执法长效机制。以“高效办成一件事”为牵引，持续优化政务服务，加快数字政府建设。着力提升行政效能，沉下心来抓落实，认认真真解决问题，提高对党中央决策部署一贯到底的执行力穿透力。各级政府要树牢大局观，准确把握在全国发展大局中的定位，善于把国家战略、市场需求和地区优势结合起来，因地制宜探索高质量发展新模式。完善差异化考核评价体系，持续深化整治形式主义为基层减负，让广大干部心无旁骛抓落实、办实事。营造良好政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境，在全社会凝聚推动高质量发展的强大合力。

我们要以铸牢中华民族共同体意识为主线，积极促进各民族广泛交往交流交融，加快民族地区现代化建设步伐，推进中华民族共同体建设。坚持党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。全面贯彻党的侨务政策，维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益，更好凝聚侨心侨力。

过去一年，国防和军队现代化建设取得新的成就。新的一年，我们要深入贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，全面深入贯彻军委主席负责制，以政治建军为引领，持续深化政治整训，接续打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战。扎实推进练兵备战，加快先进战斗力建设，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力。抓好军队建设“十五五”规划编制，实施国防发展重大工程，实施军事理论现代化推进工程。协力推进跨军地改革，优化国防科技工业体系和布局，巩固提高一体化国家战略体系和能力。加

快国防动员能力建设，深化全民国防教育。各级政府要大力支持国防和军队建设，深入开展“双拥”工作，巩固军政军民团结。

我们要坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则，提升港澳依法治理效能，促进港澳经济社会发展。支持港澳更好融入和服务国家发展大局，发挥港澳背靠祖国、联通世界独特优势和重要作用，促进香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要深入贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决打击“台独”分裂势力，反对外部势力干涉，推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业。深化两岸交流合作和融合发展，共同传承弘扬中华文化，落实台湾同胞享受同等待遇政策，增进两岸同胞福祉，共同开创民族复兴伟业。

我们要坚持独立自主的和平外交政策，坚持走和平发展道路，拓展全球伙伴关系网络，坚决反对霸权主义和强权政治，维护国际公平正义。中国愿同国际社会一道，倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，积极参与全球治理体系改革和建设，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展，携手构建人类命运共同体，共创世界和平发展美好未来。

各位代表！蓝图已经绘就，奋进正当其时。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，万众一心、砥砺前行，奋力实现全年经济社会发展目标任务，确保“十五五”良好开局，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业不懈奋斗！

一、北京市

政府工作报告

——2026 年 1 月 25 日

在北京市第十六届人民代表大会第四次会议上

北京市市长殷勇

殷勇同志作政府工作报告。本报记者戴冰摄

各位代表：

现在，我代表北京市人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请市政协委员提出意见。

一、2025 年工作回顾

2025 年是“十四五”规划收官之年。习近平总书记高度重视首都工作，在听取中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年纪念活动总结报告时发表重要讲话，充分肯定纪念活动服务保障工作；向 2025 年中国国际服务贸易交易会致贺信，为北京进一步推动服务业扩大开放指明了方向；参加首都义务植树活动，对美丽北京建设作出重要指示。习近平总书记的关怀与嘱托，给予我们巨大鼓舞，指引我们以更加奋发有为的精神状态开拓进取、再建新功。

过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在中共北京市委直接领导下，在市人大及其常委会监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平，深化“五子”联动服务和融入新发展格局，坚持统筹发展和安全，经济顶压前行、向新向优发展，社会大局保持稳定，较好完成了市十六届人大三次会议确定的目标任务。全市地区生产总值 5.2 万亿元、增长 5.4%、高于全国 0.4 个百分点，一般公共预算收入增长 4.8%，城镇调查失业率 4.1%，居民人均可支配收入实际增长 4.4%，居民消费价格总体平稳，人均地区生产总值、全员劳动生产率和万元地区生产总值能耗、水耗、碳排放等多项指标保持全国省级地区最优水

平。

一年来，主要做了以下工作。

一是首都功能持续优化提升。圆满完成中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年纪念活动服务保障，建立高效协同指挥体系，精心组织多次综合演练和专项演练，纪念活动高效顺畅，城市运行平稳有序，以零误差交上服务国家重大活动的北京答卷。全面增强中央政务功能保障，高标准完成核心区控规新一轮三年行动计划，着力推进中央政务环境更加安全优良；国家会议中心二期、首都国际会展中心正式投用，保障全球妇女峰会等重要国事活动成功举办，国际交往中心功能进一步增强。持续打好“疏整促”组合拳，疏解提质一般制造业企业104家，治理违法建设2049万平方米，核心区平房申请式退租2006户，北京工业大学房山校区、北京儿童医院亦庄院区等开工建设。全力支持雄安新区建设，服务保障中国中化、中国华能等一批中央企业迁入雄安，雄安新区中关村科技园新增入驻企业132家，京雄快线、京雄城际衔接升级，“三校一院”服务能力不断提升。高水平建设城市副中心，东六环入地改造工程建成通车，北京通州站开通运营，首旅集团等市属国企迁入副中心，副中心要素市场化配置综合改革试点获国家批复。深化京津冀重点领域协同发展，扎实推进通州区与北三县一体化高质量发展示范区建设，白庙南北检查站完成改造；京津合作示范区加快建设，天津滨海-中关村科技园新增注册企业689家；北京输出到津冀技术合同成交额996亿元、增长18.1%，生物医药等重点产业链36项卡点攻关取得突破，新能源汽车生态港启动建设；京唐城际铁路、承平高速全线通车，308个便民事项实现跨省自助办，为群众带来更多便利。

二是科技创新加快引领新质生产力发展。持续提升国际科技创新中心能级，3家国家实验室永久园区启用，空间环境地基综合监测网等重大科技基础设施投运，脑认知机理与脑机融合等3个交叉研究平台试运行，昌平南口、马池口等全国重点实验室集群建设取得重要进展；推进高教园、大学城产教融合发展，启动建设全国高校区域技术转移转化中心；优化中关村示范区空间格局，布局一批概

念验证、共性技术、产品中试、孵化转让平台；强化原创性引领性科技攻关，210项关键核心技术获得突破，北京连续9年稳居自然指数-科研城市全球榜首，新增两院院士占全国近一半。加速发展高精尖产业，集成电路产业规模增长超20%，新能源汽车年产量近70万辆，34款创新药械获批上市，国际医药创新公园新引入8家跨国药企，全市国家级高新技术企业数量突破3万家。加快建设全球数字经济标杆城市，人工智能关键生态建设取得重大进展，医疗、制造、科学等应用中试基地在京落地，备案上线大模型数量稳居全国首位，组建北京数据集团，数智北京创新中心投入运行，数字经济增加值增长8.7%。推动未来产业蓄力发展，全球首个人形机器人马拉松比赛和世界人形机器人运动会举世瞩目，6G小规模实验网率先建成，朱雀三号可重复使用火箭首飞入轨，新的脑机接口成果不断涌现。大力发展现代服务业，软件信息、科技服务和商务服务三大产业对经济增长贡献超五成，金融服务实体经济能效不断提升，北京证券交易所上市公司达288家、总市值超8600亿元，科创债发行规模居全国前列，累计落地35支国家级大基金，8支市级高精尖产业基金带动社会投资超千亿元。农业中关村和种业之都建设纵深推进，粮食、蔬菜播种面积实现双增长。

三是改革开放进一步深化。推动重点领域改革落地见效，积极服务和融入全国统一大市场，深入推进市场准入壁垒清理等专项整治行动，公平竞争审查制度实现市区全覆盖；国有企业改革扎实推进，市属国有文化企业战略性重组取得实质进展，市级机关事业单位所属企业纳入统一监管；中小微企业政府采购占比近八成，普惠小微企业贷款余额超万亿元。持续营造国际一流营商环境，累计推出119个“高效办成一件事”重点事项，平均压减时间58%、材料52%；月均现场检查量下降42.9%、非现场检查量占比提升至70.6%，纳入“无事不扰”白名单企业55万户、占全部企业超两成，为服务包企业和服务热线拨打企业提供服务64.8万项、增长107.2%。全面深化“两区”建设，实施自贸试验区提升战略行动，基本完成服务业扩大开放2.0任务、并连续4年在国家综合测评中位列第一；亦庄综保区开关运作，天竺综保区罕见病药品进口额居全国首位；新设外资企业数量增长19.5%，积极开拓“一带一路”国际市场，开通首趟中亚班列，北京地区出口总额创历史新高。着力优化新供给扩大新需求，因地制宜用好“两重”“两新”

政策，积极争取超长期特别国债等各类资金，推进地方政府专项债“自审自发”试点；优化投融资体制机制，面向民间资本推介重大项目总投资约2350亿元；深入推进国际消费中心城市建设，深化境外人员服务便利化改革，入境游客增长39%，全市旅游人次和收入再创历史新高，数字消费、绿色消费、健康消费蓬勃发展，服务消费增长5%。

四是美丽北京建设成效凸显。深入实施0.1微克攻坚行动，新能源汽车保有量超130万辆，绿色电力占比达36%，优良天数比例首次突破80%，细颗粒物年均浓度27微克/立方米、下降11.5%，创有监测记录以来最优水平。强化水环境和土壤污染治理，农村黑臭水体动态清零，国考断面优良水质占比稳定在90%以上，永定河入选全国母亲河复苏行动典型案例，重点建设用地安全得到有效保障。推进花园城市建设，温榆河公园全面建成开放，一绿地区城市公园环实现闭合，二绿地区郊野公园环主体构架基本形成；扎实推进全域绿化彩化立体化，新增绿道1000公里，亮马河风情水岸、清河之洲等成为城市靓丽风景线。

五是城乡区域发展更趋协调。深入推进城市更新，老旧小区改造完工1225个，精细化治理1411条背街小巷，完成燕莎桥等251座桥系桥下空间整治，宛平城等20处重点区域环境面貌显著提升；切实抓好两个关键小事，生活垃圾回收利用率达43%，为380个老旧小区引入物业服务。压茬推进“百千工程”，累计创建42个示范村、22个示范片区，建成美丽庭院5000余户，推进32个城中村改造项目，农村人居环境持续改善，乡村旅游发展品质不断提升。加快推动重点区域发展，一区一策提升平原新城综合承载力，“两园一河”启动区示范段建成亮相，南中轴地区高质量发展行动计划启动实施；首次开展生态系统调节服务价值和地区生产总值交换补偿，生态涵养区绿色发展动力进一步增强。东西部协作和支援合作走在全国前列。深化交通综合治理，开通3条地铁新线、新增运营里程30公里，总里程达909公里、居全国首位；优化242条公交线路，公交与轨道50米内换乘比例达91%；加强电动自行车停放秩序治理，中心城区新增机动车停车位5万余个；实施杜家坎等30项市级疏堵工程，打通53条断头路，东四环、西北四环大修及环境提升顺利完工；实现五环路以内信号灯实时调度控制，中心城区绿色出行比例从75.6%提升至76.5%。

六是民生保障持续加强。完善就业优先政策，提供11.2万个高校毕业生就

业岗位，精准帮扶 7.2 万名就业困难人员实现就业，全市就业农村劳动力基本纳入城镇职工保险体系，延迟退休政策平稳实施。着力推动教育改革发展，新增普惠托位 8897 个，适龄儿童入园率和普惠率分别达 96%和 94%；多措并举应对学龄人口达峰，新增中小学学位 2.4 万个，深化中小学集团化办学改革，高考录取率保持稳定；推动市属高校分类改革发展，支持部委高校创优争先。扎实推进健康北京建设，三级公立医院提前两周向基层投放 50%以上号源、转诊量增长 90%，社区卫生服务中心实现儿科诊疗服务全覆盖，70%村卫生室实现与乡镇卫生院一体化管理，电子病历共享和检查检验结果互认覆盖二级以上医疗机构 97%门诊量。织密扎牢社会保障网，新建 50 个区域养老服务中心，新增 7701 张家庭养老床位，老楼加装电梯 869 台，养老助餐点覆盖九成以上城乡社区；扩大新就业形态人员职业伤害保障试点，各项社保待遇水平稳步提高；建设筹集保障性租赁住房 6.7 万套，竣工各类保障房 10 万套，有序推动“好房子”建设；育儿补贴、学前一年免费教育政策落地实施，妇女儿童事业、残疾人保障水平位居全国前列。推动首都文化繁荣发展，实施新一轮中轴线保护传承行动，孚王府等重点文物完成腾退；抗战馆改扩建顺利完成，主题展览精彩亮相；演艺经济更加火热，举办大型活动 2295 场、增长 25.8%，开展市民系列文化活动 1.6 万场；加快国际赛事名城建设，世界乒联中国大满贯等 198 项精品赛事叫好又叫座。加强平安北京建设，全力应对“25·7”区域性大洪水等自然灾害，制定实施 30 条防汛避险救灾硬措施，扎实推进灾后恢复重建；深化安全生产治本攻坚，常态化开展安全生产和消防工作考核巡查，全市生产安全死亡事故起数和死亡人数分别下降 3.6%和 1.3%；全面推进信访工作法治化，稳妥处置金融风险，严密社会面巡防体系，强化食品安全数字化监管，食品、药品抽检合格率分别超 98.5%和 99%。深化接诉即办改革，专项治理农村供水保障等 13 个高频共性难题，市民服务热线诉求解决率、满意率分别达 97.3%和 97.7%，接诉即办纪录电影《您的声音》引发热烈反响。

全力支持国防和军队建设，军民融合发展合力不断增强，国防动员能力显著提高，退役军人服务保障有力有效，16 个区均被评为全国双拥模范城。民族、宗教、侨务工作迈上新台阶。

一年来，我们坚决贯彻全面从严治党要求，切实加强自身建设，政府治理能

力持续提升。依法行政深入推进，自觉依法接受监督，提请市人大常委会审议地方性法规 9 项，立改废政府规章 18 项，办理市人大代表议案 5 项、建议 877 件，办理市政协提案 1309 件。履职质效不断提高，坚持把过紧日子作为常态，继续压减非重点非刚性及一般性支出 18.2 亿元，开展财政事前评估和预算评审、压减资金 42.6 亿元。工作作风持续改进，认真开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，深入整治校园餐、殡葬等领域群众身边不正之风和腐败问题，力戒形式主义为基层减负，全市性督查检查考核事项精简两成，推动审计监督、统计监督、财会监督贯通协同，清廉务实、干事创业成为政府工作的鲜明导向。

各位代表，过去一年，形势复杂多变，遇到的困难挑战比预计的要多，取得的工作成效比预期的要好。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是中共北京市委带领全市上下凝心聚力、奋力拼搏的结果。在此，我谨代表北京市人民政府，向全市人民，向全体人大代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体和各界人士，向中央和国家机关各部门各单位，向各兄弟省区市，向驻京人民解放军指战员、武警部队官兵，向所有关心支持首都建设的香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心的感谢！

同时，我们也清醒认识到，工作中还存在不少问题不足和风险挑战：外部环境变化影响加深，不确定难预料因素增多；优化提升首都功能、推动京津冀协同发展还需持续用力；有效需求仍显不足，一些企业特别是中小微企业生产经营困难，稳增长压力仍大；城乡区域发展不平衡问题依然比较突出，山区基础设施和防灾减灾能力存在短板；人口结构变化对教育、医疗、养老、就业等民生保障提出新课题，交通出行、污染防治等方面还有弱项；政府服务效能需要进一步提升，一些工作协调配合不够，有的政策落地偏慢、效果不及预期。对于这些问题，我们一定高度重视，采取有效措施加以解决，决不辜负全市人民厚望！

二、“十四五”时期发展成就和“十五五”时期主要目标任务

“十四五”时期是极不平凡的五年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，接续奋斗、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列风险挑战，推动各项事业取得重大成就。过去五年，我们坚定疏解非首都功能，城乡建设用地规模减量约 50

平方公里，地区生产总值年均增长5.2%，经济总量连续迈上4万亿、5万亿两个台阶，蹚出一条减量背景下超大城市转型发展的新路子，实现“十四五”圆满收官。

这五年，我们牢记嘱托、锚定蓝图，“四个中心”功能建设不断加强。大力提升“四个服务”水平，中央政务功能布局和政务环境持续优化；成功举办冬奥盛会，北京成为全球唯一的双奥之城；城市副中心框架全面拉开，市级机关搬迁基本完成，助力雄安新区建设取得显著进展；京津冀协同发展向纵深推进，交通、生态、产业、创新、公共服务等领域协同实现新突破。

这五年，我们锐意改革、矢志创新，经济高质量发展取得显著成效。科技创新引领作用更加凸显，中关村先行先试改革、“两区”建设成果丰硕，研发投入强度位居全球前列，独角兽企业数量居全国各城市首位，每万人口高价值发明专利拥有量、国家级专精特新“小巨人”企业数量较2020年实现翻番，培育形成3个万亿级和7个千亿级产业集群，经济发展内生动力更加强劲。

这五年，我们赓续文脉、传承发展，首都文化软实力和影响力不断提升。北京中轴线历时12年成功申遗、世界文化遗产数量全球城市最多，大运河、长城、西山永定河三条文化带建设扎实推进；演艺之都、博物馆之城、书香京城建设成效显著，“五个一工程”奖、群星奖获奖数量均居全国首位，群众精神文化生活日益丰富。

这五年，我们系统治理、持续攻坚，绿色底色更加鲜明靓丽。细颗粒物年均浓度连续五年稳定达标，“北京蓝”成为常态；五大河流全线贯通入海，水环境质量显著提升；超额完成新一轮百万亩造林绿化工程，成功创建全域国家森林城市，公园总数达1136个，花园城市建设全面展开，北京被联合国组织评为生物多样性魅力城市。

这五年，我们以人为本、精细施策，现代化建设成果更多惠及人民群众。全

市财政支出八成以上投向民生领域，累计为经营主体减轻税费负担超4900亿元；城乡区域协调发展水平不断提高，农村居民收入增速连续8年快于城镇居民；接诉即办驱动城市治理变革，智慧高效治理能力持续增强；“一老一小”服务全面提升，人均预期寿命从2020年的82.4岁提升至83.9岁，民生改善更加可感可及。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，战略机遇和风险挑战并存。北京作为首都，“四个中心”“四个服务”蕴含巨大发展能量，京津冀协同发展纵深推进打开广阔发展空间，科技创新激发强劲发展动力，改革开放创造更多发展红利，新时代首都发展前景广阔、大有可为。我们要保持战略定力，增强必胜信心，以苦练内功来应对外部挑战，不断开创首都各项事业发展新局面。

根据《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，我们编制了《北京市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》（以下简称《纲要草案》），全文提交大会审查。这里作简要说明。

在《纲要草案》编制过程中，注意把握以下几点：一是注重对标对表，认真贯彻落实习近平总书记对北京重要讲话精神和党中央部署的各项重点任务，紧密对接落实城市总体规划、市委“十五五”规划建议，科学安排发展目标，系统谋划重大项目、关键改革、政策举措，把中央和市委确定的路线图转化为施工图。二是牢记职责使命，紧紧围绕“建设一个什么样的首都、怎样建设首都”进行谋划，树牢首都意识，坚持首善标准，更好服务党和国家工作大局，更好满足人民群众的美好生活需要。三是坚持目标导向和问题导向，围绕“十五五”时期率先基本实现社会主义现代化取得决定性进展的目标，聚焦现代化建设中的短板弱项，有针对性地进行规划部署，努力做到措施科学精准、有力有效。

《纲要草案》明确了今后五年的发展目标：一是首都功能持续提升，二是高质量发展迈上新台阶，三是全面深化改革取得新突破，四是群众生活品质不断提

高，五是首都文化影响力明显增强，六是美丽北京建设取得更大成效，七是首都安全水平全面提升。在此基础上再奋斗五年，到 2035 年实现首都功能服务保障能力、综合经济实力、科技创新实力、城市治理能力、国际影响力大幅提升，城乡区域发展更加均衡，人民生活更加幸福美好，率先基本实现社会主义现代化。

围绕上述目标，《纲要草案》从创新、协调、绿色、开放、共享、安全 6 个维度设置了 29 项主要指标，包括：地区生产总值年均增速 4.5%-5%、努力争取更好结果，全员劳动生产率达 58 万元/人左右，全社会研发投入占比 6%以上，城市副中心和平原新城地区生产总值年均增长 5%以上，服务贸易年均增速 5%左右，城镇调查失业率控制在 5%以内，单位地区生产总值生产安全事故死亡率控制在 0.6 人/百亿元以下，彩化率达 24.2%，等等。

《纲要草案》具体部署了 13 项任务举措：一是坚守职责使命，全力服务保障政治中心功能；二是繁荣首都文化，全面增强全国文化中心影响力；三是深化对外交流，持续加强国际交往中心能力建设；四是聚力创新策源，加快提升国际科技创新中心发展能级；五是强化区域协同，共建中国式现代化建设的先行区示范区；六是筑牢产业根基，加快发展新质生产力；七是着力扩大内需，主动服务和融入新发展格局；八是深化改革开放，持续增强高质量发展动力；九是共享发展成果，更好满足人民群众美好生活新期待；十是优化发展格局，大力促进城乡融合区域协调；十一是下足绣花功夫，提升超大城市治理效能；十二是加快绿色转型，全面建设美丽北京；十三是统筹发展安全，确保首都和谐稳定。

展望未来，我们有信心有能力战胜前进道路上的艰难险阻，完成“十五五”规划目标任务，奋力推动新时代首都发展再上新台阶！

三、2026 年重点工作

今年是“十五五”开局之年，做好各项工作意义重大。总的要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要

讲话精神，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹发展和安全，坚持以新时代首都发展为统领，深入实施京津冀协同发展战略，充分发挥教育科技人才优势，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，加快发展新质生产力，主动服务和融入全国统一大市场，防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持首都社会大局和谐稳定，纵深推进全面从严治党，奋力实现“十五五”良好开局。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 5%左右，一般公共预算收入增长 4%左右，城镇调查失业率控制在 5%以内，居民消费价格涨幅 2%左右，居民收入增长和经济增长同步，细颗粒物年均浓度控制在 29 微克/立方米左右、争取更优水平，能源、水资源、碳排放等指标达到国家要求。

重点做好十方面工作。

（一）深入落实城市总体规划，推动京津冀协同发展走深走实

坚持首都城市战略定位，发挥“一核”辐射带动作用，加快建设现代化首都都市圈，不断提升区域综合竞争力。

充分发挥规划统筹引领作用。完善首都规划体系和实施机制，做好城市总体规划实施第二阶段评估。服务保障中央政务功能布局持续优化，实施核心区环境品质提升三年行动。加力推进核心区平房申请式退租，加强第五立面维护，推动老城生活条件和秩序改善。加快第四使馆区、雁栖湖国际会都等重点项目建设，增强国际交往综合承载力。

接续实施疏解整治促提升。疏解提质一般制造业企业 80 家，推动燕山石化高质量转型发展，加快建设北方工业大学延庆校区等市属高校新校区，推动宣武医院房山院区等新院区开工建设。拆除违法建设 500 万平方米、治理无手续建筑 500 万平方米，巩固占道经营、违法群租房、违规电动三四轮车、背街小巷等治理成效。统筹用好腾退空间，支持城市功能织补和高精尖产业发展。

推动“新两翼”联动发展。服务保障央属标志性项目向雄安疏解，提升雄安新区中关村科技园发展能级，建设北京-雄安人才科创走廊。实施北京城市副中心条例，保持千亿级投资规模，推动轨道交通 M102 线规划建设，完成市郊铁路

副中心线北京西至良乡段整体提升工程，建设六环高线公园，推动通武廊交界重点区域产业协同发展。

打造现代化首都都市圈。促进通勤圈一体发展，轨道交通 22 号线红庙至平谷段基本具备开通条件，做好跨界交通接驳，优化提升应寺、永乐等进京检查站。推动功能圈创新发展，协同推进京津合作示范区建设，支持天津滨海-中关村科技园等合作园区发展。强化产业圈联动发展，积极推动北京（京津冀）国际科技创新中心建设，持续提升科技成果区域内转化效率和比重，壮大智能网联新能源汽车等先进制造业集群。探索京津冀行政许可结果互认清单式管理，促进教育、医疗等公共服务共建共享。

（二）增强内需主导能力，巩固拓展经济稳中向好势头

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，不断增强内需拉动经济增长主动力作用。

大力提振消费。研究制定城乡居民增收政策，增强居民消费能力。深化国际消费中心城市建设，优化商业载体布局，提升传统商圈综合品质，补齐社区、特色街区便民服务短板。促进商品消费扩容提质，优化“两新”政策实施，落实绿色消费推进行动，支持汽车、家电等大宗消费，推动“老字号”焕发新活力。加大对健康、养老、托育等服务消费政策支持，鼓励平台创新发展家政等服务业务，加快培育服务消费新增长点。促进文商旅体展深度融合，延伸大型活动消费供给链条，推出更多休闲、时尚、滨水、冰雪等消费新场景，推广离境退税一点通办新模式，大力发展赛事经济，精心筹办世界田径锦标赛等国际赛事和北京马拉松等群众体育活动。

积极扩大有效投资。优化实施“两重”项目，加快推进“3 个 100”等重点工程建设，靠前启动具备条件的“十五五”重大项目，扎实做好项目储备，保持开一备三强度。持续优化投资结构，加强产业投资，增加民生改善型和消费升级型投资，发挥中央单位、市属企业投资能力，面向民间资本推介重大项目总投资不低于 2000 亿元。加强要素保障，积极争取超长期特别国债等各类资金，用好地方政府专项债“自审自发”机制，加大轨道交通沿线、重点区域优质地块供应力度，打造更多职住商服融合的活力中心。

（三）持续推动教育科技人才一体发展，构建有竞争优势的新质生产力发展格局

坚持创新驱动，深化教育科技人才体制机制改革，促进创新链和产业链深度融合，扎实推进世界一流大学、世界一流科研机构、世界一流企业、世界一流人才聚集地建设。

加快建设高质量教育体系。深化大思政课和大中小学思想政治教育一体化建设，强化五育融合，促进学生身心健康。适应学龄人口变化，完善基础教育学位动态保障机制，新增中学学位 1 万个，促进义务教育优质均衡发展。加强全学段人工智能赋能教育，统筹推进“双减”和教育教学质量提升。支持在京高校“双一流”建设，推动良乡大学城、沙河高教园高质量发展，一校一策促进科技成果转化。扩大职业本科院校招生规模，拓展职普融通学生成长成才通道。全面推进高素质教师队伍建设，健全学校家庭社会协同育人机制。

提升科技创新体系效能。深入实施基础研究领先和关键核心技术攻坚行动，建强国家实验室等战略科技力量，围绕脑机接口、高温超导等领域建设一批新型研究创新平台，支持企业承担更多科技攻关任务。继续发挥中关村示范引领作用，推出新一批先行先试改革举措，加快打造世界领先科技园区。深化“三城一区”联动发展，支持中关村科学城建设人工智能集聚区，推动怀柔科学城高端科学仪器装备产业发展，加速未来科学城南口、马池口国重基地和科学小镇建设，支持创新型产业集群示范区更好承接三城研发成果。加快重大科技成果高效转化应用，提升概念验证、中试孵化等平台服务能力，加强知识产权保护和运用，支持打造世界一流科技期刊，营造更具全球影响力的创新生态。

打造高水平人才高地。加快建设中关村学院、卓越工程师学院等新型育人载体，支持在京高校开展国家学院建设试点，鼓励企业设立博士后工作站，强化产学研协同育人。深入推进特殊引才计划和关键核心技术人才工程，大力引进高层

次人才。构建青年友好型政策体系，实施住房保障、创业服务等十条支持措施，建设青年人才创新创业生态区，充分激发年轻人创新创造活力。

大力发展高精尖产业。巩固壮大实体经济根基，推动集成电路重点项目扩产量产，高水平建设国际医药创新公园，全生态链推进绿色先进能源、新能源汽车、机器人、商业航天等重点项目；扎实推进全球数字经济标杆城市建设，推进智能算力等新型基础设施建设，全面实施“人工智能+”行动，建设国家人工智能应用中试基地；推进未来产业先导区建设，培育 6G、量子科技、生物制造等新增长点；推动传统产业提质升级，促进制造业数智化转型。做优做强现代服务业，服务保障国家金融管理中心功能，强化金融街、丽泽金融商务区联动发展，支持北京证券交易所加强中小企业上市融资服务，加快中关村科创金融改革试验区建设，完善民营小微企业融资支持协调机制，支持金融更好服务实体经济；建设北京国际法商融合示范区，提高商务服务国际化水平；推动科技服务企业持续提升创新能力，促进现代服务业与先进制造业融合发展。

（四）推进深层次改革高水平开放，增强高质量发展动力活力

坚持改革攻坚，深化对外开放，促进各方面制度机制与首都发展更相适应。

充分激发各类经营主体活力。健全全国统一大市场建设落实机制，推进要素市场化配置综合改革试点，优化新领域新业态市场准入环境，常态化开展政策措施公平竞争审查，综合整治内卷式竞争。进一步深化国资国企改革，健全出资人监督体系，深化子企业综合改革，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。推进事业单位分类改革，提升公共服务效率和水平。落实民营经济促进法，支持民营企业参与重大项目建设，引导平台经济规范发展，推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展。

打造更有温度的“北京服务”。扩大“高效办成一件事”覆盖面，新增停车设施建设运营等服务场景 30 个以上，规范政务服务事项特殊程序。强化一体化

综合监管，推动非现场监管标准化建设，加强扫码检查质效评估，完善全链条监管。动态发布免申即享事项，完善服务响应机制，扩大“无事不扰”白名单企业覆盖范围，切实为企业解决实际问题。

构建对外开放新高地。持续深化“两区”建设，主动对接国际高标准经贸规则，推动出台服务业扩大开放 3.0 方案，探索设立自贸试验区联动发展区，推动综保区错位发展，实施重点园区开放能级提升行动。促进外贸提质增效，支持汽车、生物医药等优势领域产品出口，创新发展数字贸易、绿色贸易，扩大服务出口。拓展航空枢纽国际航线，加强现代物流骨干网络建设。用好中国国际服务贸易交易会、中关村论坛、金融街论坛、北京文化论坛等开放平台，吸引更多优质外资项目落地。优化京港、京澳全方位合作机制，促进京台交流合作。完善海外综合服务体系，积极融入高质量共建“一带一路”，为国家开放发展大局探路先行。

（五）丰富优质文化供给，增强全国文化中心影响力

坚持以文化人、以文惠民、以文润城、以文兴业，深入做好首都文化大文章，努力为文化强国建设作出更大贡献。

大力发展社会主义先进文化。弘扬和践行社会主义核心价值观，高水平建设习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心，加强党的创新理论学习研究阐释，推动哲学社会科学繁荣发展。深化三大红色文化主题片区发展，高质量建设爱国主义教育基地。扎实推动新时代文明实践，大力发展志愿服务，广泛开展文明骑行、文明驾车等公共文明引导，弘扬崇德向善文明风尚。

加强文化遗产系统性保护。强化老城整体保护，积极创建中轴线国家文物保护利用示范区，推进正阳门城楼开放、永定门城楼修缮。建成开放中国长城博物馆，推进琉璃河遗址申遗、云居寺藏经申忆，提高京西古道保护水平，做好三山五园环境整治。完成第四次全国文物普查，促进非物质文化遗产传承发展，守护

好历史文脉。

激发文化创新创造活力。深化演艺之都建设，打造一批演艺区和特色演艺群落，举办更多大型演出活动和市民系列文化活动，提升大戏看北京、北京大视听品牌影响力，精心推出一批优秀文艺作品。深化国家文化产业创新实验区建设，提升数字广告等文化产业园区品质。深化博物馆之城建设，策划一批大展特展，提升文物展示率。广泛开展“书香京城”全民阅读活动，因地制宜打造类型丰富的阅读空间。办好北京国际电影节、音乐节等系列活动。

（六）加快超大城市发展方式转型，提升城市精细化治理水平

坚持城市内涵式发展，完善城市治理工作体系，强化统筹协调，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

大力推动城市更新。坚持规划引领，推进城市更新条例实施，完善政策激励工具箱，加强建筑规模指标和财政金融政策保障，支持功能复合利用。强化专班协同机制，加快项目落地实施，推动职住商服融合的组团式更新。抓好 507 栋危旧简易楼排险工作，改造完工老旧小区 300 个以上，实施老楼加装电梯 800 台以上，深入开展第三轮回天行动，持续推进城中村改造。

优化城市运行管理。强化城市生命线运行保障，完善多元互补的能源供应体系，健全热电气联调联供机制，更新改造老旧管线 1000 公里，积极应对地下水位上升带来的安全隐患。加强城市家具规范化治理，推进 20 个重点区域环境整治。深入抓好垃圾分类和物业管理两个关键小事，完善生活垃圾分类可回收物体系，在 3000 个小区设置智能回收机，为 800 个老旧小区引入物业服务。

构建现代化综合交通体系。深化地铁公交两网融合，新增轨道交通运营里程 40 公里以上，公交与轨道 50 米内换乘比例提升至 93%。开展电动自行车行驶和停放秩序专项治理，拓展重点区域、学医景商周边交通综合整治，提升“八站两

场”接驳服务。实施30项市级疏堵工程，打通50条断头路，新增机动车停车位3.5万个，新建充电桩3万个，新增1000处信号灯联网、累计达8000处，持续提升城市交通效率。

高水平建设“数智北京”。全面推进国家数据要素“一区三中心”建设，高质量完成国家数据基础设施先行先试任务，建设国家级数据产业集聚区和行业高质量数据集，支持北京数据集团和国际大数据交易所发展。发挥京通、京办、京智等智慧终端牵引作用，创新开展政务领域大模型示范应用，推进数智赋能城市治理和基层工作。推出一批智慧城市应用场景，为群众提供更多便捷服务。

（七）推进农业农村现代化，促进城乡区域协调发展

坚持以大城市带动大京郊、大京郊服务大城市，完善城乡融合发展体制机制，推动农业基础更加牢固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火。

提高都市型现代农业质量效益。严格落实耕地保护规划，推动耕地集中成片和适度规模经营，建设高标准农田12万亩，确保粮食播种面积稳定在100万亩以上、蔬菜产量稳定在200万吨左右。深化农业中关村和种业之都建设，推进国家农业科技创新港建设，着力培育种业全球领军企业，争创国家农业高新技术产业示范区。发展现代设施农业和智慧农业，推动农村一二三产业深度融合。

深入推进和美乡村建设。开展“百千工程”第三批示范村、示范片区建设，加大农村人居环境整治，打造美丽乡村路300公里，加强农村基础设施建设和管护，推动更多城市公共服务向乡村延伸。完成新一轮村“两委”换届，夯实乡村治理基础，提升文明乡风建设水平。提高强农惠农富农政策效能，稳妥推进二轮土地承包到期后再延长30年试点，激励各类人才下乡服务和创业就业，发展乡村旅游等富民产业，培育北京优农品牌，壮大新型农村集体经济，千方百计促进农民稳定增收。

推动重点区域协同发展。着力打造城市活力片区，优化通州大运河城市段环境，加强“两园一河”城市设计，推进南中轴大红门博物馆群建设，完善奥林匹克中心区城市功能。加快平原新城高质量发展，培育壮大主导产业。优化生态保护补偿机制，促进生态涵养区绿色发展。健全常态化帮扶政策体系，完成好东西部协作和支援合作各项任务。

（八）优化公共服务供给，解决好群众的身边事贴心事具体事

坚持民生为大，努力为群众多办实事，进一步提高人民生活品质。

促进高质量充分就业。实施稳岗扩容提质行动，城镇新增就业不少于 28 万人。稳定高校毕业生等重点群体就业，提供不少于 10 万个高校毕业生就业岗位，保持零就业家庭动态清零。强化家门口就业服务，推进零工市场标准化建设，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，维护劳动关系和谐稳定。

提升全民健康保障水平。优化医疗卫生资源布局，首儿所通州院区基本完工，市疾控中心新址建成投用，加快安定医院选址建设。推动“三医”协同发展，规范畅通医联体内双向转诊，新建 5 个以上紧密型城市医疗集团、区级覆盖率达 80%以上，村卫生室与乡镇卫生院一体化管理率达 90%。建设好全民健康信息平台，推进电子病历和检查检验结果互认互通提质扩面。加强老年医学、儿科、精神卫生、安宁疗护等服务，推进中医药传承创新，强化中医治未病能力建设。完善急救服务和血液保障体系，提高突发公共卫生事件应对能力。

完善多层次社会保障。加强“一老一小”服务，实施好养老服务相关法律法规，健全长期护理保险制度，新建 20 个区域养老服务中心，新增 5000 张家庭养老床位；落实育儿补贴、生育保险、生育休假等政策，支持符合条件的幼儿园提供托育服务，普惠托位占比提高到 68%。加强全域儿童友好城市建设，营造有利于妇女发展的良好环境，持续推进无障碍环境建设，便利残疾人出行。推动企业年金和个人养老金精准扩面，完善分层分类社会救助，做好困难群众兜底保障。

着力稳定房地产市场，促进住房租赁市场健康发展，增加“一张床、一间房、一套房”产品供应，缓解青年人住房困难，改善城市运行服务保障人员居住条件，补齐新开发居住区配套设施短板，建设更多“好房子”。

深入推进接诉即办改革。完善市民服务热线平台功能，推动规范化建设和数智化升级。狠抓每月一题专项治理，攻坚突破家政服务市场规范等 11 个难点问题。办好接诉即办改革论坛，深化实践理论研究，扩大国际影响力。持续打造《向前一步》品牌栏目。

（九）推动减污降碳扩绿协同增效，建设人与自然和谐共生的美丽北京

坚持绿水青山就是金山银山的发展理念，全面提升城市生态环境品质，加快打造绿色低碳宜居家园。

持续深入推进污染防治攻坚。提高机动车和非道路移动机械新能源化比例，推动重点行业绿色企业创建，推进扬尘污染精细治理，加强区域联防联控，进一步巩固改善空气质量。落实密云水库水源保护条例，提升农村污水治理水平，再创建 5 条美丽河湖，推进北护城河至北运河全线通航。强化水污染和固体废物污染防治区域协同，加强新污染物治理，推进无废城市建设。

加快建设花园城市。传承自然山水格局，加强太行山东北部生态综合治理，加快环首都森林湿地公园建设，推进自然保护地整合优化，强化全域森林城市生态功能。彰显首都特色风貌，实施绿隔地区引水入园工程，推进南苑、北中轴等大尺度郊野公园建设，新增开放水利设施滨水空间 40 处，新建绿道 1000 公里，贯通清河两岸滨水步道，建成四环路“月季花环”，深化无界公园建设，打造一批蓝绿交融、充满魅力的公园游憩活力圈。回应市民美好期盼，注重群众身边小微公园建设管理和品质提升，做好春秋两季过敏原治理，新增城市金角银边 100 处、社区微花园 50 个，推动家庭园艺走进社区乡村，让群众享有更多身边之美。

积极稳妥推进“双碳”工作。加快建设国际绿色经济标杆城市，做强氢能、储能、节能环保等一批绿色产业，运用先进低碳技术推动传统产业绿色转型，推进国家级零碳园区建设。加快构建碳排放双控制度体系，扩大绿电应用，外调绿电规模达450亿千瓦时，大力推行绿色生产生活方式。

（十）全面推进韧性城市建设，筑牢首都安全防线

坚持在发展中固安全、在安全中谋发展，最大限度降低事故发生概率、最大程度减少事故造成损失，以高水平安全保障高质量发展。

提高应对极端天气能力。落实防汛避险救灾硬措施，强化极端天气感知预警，一村一策制定山洪灾害防御预案，推进高地堡垒等设施建设，提高防灾减灾救灾能力。全力推进灾后恢复重建，抓好山洪沟道治理，抓紧完成水毁房屋和设施修复，确保入汛前北部山区防汛能力恢复至灾前水平并有所提升。加快构建高标准流域防洪体系，推进潮白河综合治理和二道河水库等重点水利工程建设，提升重点流域沿线道路、电力、通信等基础设施韧性水平。加强城区积水点治理，完善平急两用公共基础设施网络，提升城市灾害应对和快速恢复能力。

强化安全生产和火灾风险防范。深入实施安全生产治本攻坚三年行动，压紧压实安全生产责任，加强交通运输、建筑施工等重点领域安全管理，深化城镇燃气、危险化学品等“一件事”全链条治理，全面排查整治养老院、学校、医院、高层建筑等重要点位火灾隐患，管住人员密集场所动火作业、电动自行车违规充电等重点行为，严格落实双疏散通道等兜底措施，强化城市火灾、森林火灾指挥扑救能力。

扎实推进平安北京建设。始终把捍卫政治安全放在首位，强化首都低空安全保障，做好重要地区重要活动安全防范。积极稳妥化解经济金融领域风险，加强网络安全、数据安全和个人信息保护。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强基层社区治理，推进信访工作法治化。强化社会治安整体防控，常态化推进扫黑除恶斗争，打击电信网络诈骗等突出违法犯罪，持续推进平安校园、平安医院建设，严防极端事件发生。强化食品药品安全全链条监管，打造人民群众放心满意的安全高地。

全力支持国防和军队现代化建设，推动军民融合深度发展，加强国防动员工作，持续优化人民防空防护格局，加强军人军属和退役军人服务保障，巩固发展

坚如磐石的军政军民团结。推动新时代首都民族、宗教、侨务工作高质量发展。

各位代表，完成今年目标任务，确保“十五五”开好局、起好步，必须把政府自身建设得更加坚强有力。要锻造对党忠诚的政治品格。牢记“看北京首先要从政治上看”，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不折不扣落实党中央决策部署，以首善标准抓好中央巡视等反馈问题整改。要恪守依法行政的基本准则。自觉接受市人大及其常委会法律监督、工作监督，自觉接受市政协民主监督，高质量办好市人大代表议案建议和市政协提案；推进民营经济、食品安全等重点领域立法，严格规范公正文明执法，扎实推进“九五”普法。要提高履职尽责的质效水平。大兴调查研究之风，做到察实情、出实招、求实效；坚持政府过紧日子，深入推进零基预算改革，完善政府债务管理机制，健全财政支出标准体系，强化成本绩效管理，把更多财政资金用在发展紧要处、花在社会民生上。要巩固风清气正的良好生态。锲而不舍落实中央八项规定精神，树立和践行正确政绩观，深化整治群众身边不正之风和腐败问题，切实为基层减负；更好发挥审计监督、统计监督、财会监督作用，聚焦重点领域规范权力运行，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，以更高标准建设北京廉洁工程，永葆清正廉洁的政治本色。

各位代表！蓝图已经绘就，实干创造未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，继往开来、锐意进取，奋力谱写中国式现代化的北京新篇章，为强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献！

二、天津市

政府工作报告

——2026 年 1 月 26 日

在天津市第十八届人民代表大会第四次会议上

天津市市长张工

张工作政府工作报告。

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2025 年和“十四五”时期工作回顾

过去一年是天津大事要事难事集中交织的一年。在市委坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，以学习贯彻习近平总书记视察天津重要讲话精神和对天津工作一系列重要指示要求为工作主线，深入落实“一个战略牵引”、“四个善作善成”、加强党的建设的重要要求，统筹把握政策机遇和自身潜能，统筹应对多重压力和各种挑战，扎实推进高质量发展“十项行动”和“三新”、“三量”工作，在多线并进、攻坚克难中努力推进经济实现质的有效提升和量的合理增长。全市地区生产总值增长 4.8%，一般公共预算收入增长 4.1%。

（一）圆满完成上合天津峰会筹备和服务保障任务

在天津举办 2025 年上海合作组织峰会，充分体现了习近平总书记、党中央对天津的巨大信任和亲切关怀。我们牢记使命、不负重托，全面贯彻习近平外交思想，主动融入国家总体外交大局，举全市之力服务办成了一届友好、团结、成果丰硕的盛会，社会各界给予积极评价。我们群策群力、众志成城，统筹存量赋能、市容治理、城市运行、民生保障，接续拓展夏季达沃斯论坛成果效能，充分彰显河海相映、开放包容的独特城市魅力，广大干部群众和社会各界热情参与、无私奉献，极大提升城市美誉度、影响力。我们抢抓机遇、乘势而上，充分倚重峰会重大成果集聚势能，在带动促进城市发展、推动重大平台实体运行、持续提

升自身活力吸引力上，进一步积累实践经验、释放综合效应，转化为高质量发展强劲动能，不断展现中国式现代化天津篇章新气象。

（二）持续夯实高质量发展基础

京津冀协同发展深入拓展。市场化和机制化服务疏解扎实推进，强化部市、院市、校市、央地及京津两市务实合作，主动对接首都各类资源，中资环 5 家二级公司有序展业，中国电子增资麒麟软件，协和天津基地建设顺利推进，中资信创总部、中汽新能总部、国家管网科学试验基地等央企资源实质性落地。协同创新和产业协作日益紧密，联合制定促进区域科技成果转化若干措施，北京大学京津冀生物医学前沿创新中心、智能网联新能源汽车科技生态港、京津电子化学品基地等加快建设，国机智能装备等项目落地。“硬联通”和“软联通”持续深化，积极推进站产城融合发展，西站同城商务区建设提速，南站科技商务区、滨海站“于响”商务区等高端业态引聚提升。京滨城际南段、津潍高铁、京津塘高速改扩建顺利推进，第三条入津特高压项目开工。天津港拓展“新两翼”服务功能，社保“一卡通”、税务同城化应用场景更加丰富，资质资格互认、“同事同标”事项均超 200 项。

存量资源资产有效盘活。有力推进“117 项目”司法出清、全面复建，投资联合体及其项目公司顺利组建，招商引战、配套支撑等取得重大阶段性成效。泰达 MSD、海光 MALL、津一·PARK、天美艺术街区等焕新亮相，京东消费金融稳健运营，全年盘活存量实现收入超 660 亿元。

高端增量资源实质性布局。注重引聚当期支撑力强、积累有增长后劲项目资源，“四上”单位保持良好增势，产业项目到位资金增长 8%。一批新质项目深耕拓展，联想创新园正式启用、产业园扩能发力，产值增长超 50%，空客二线、电科蓝天宇航电源、启源芯动力等投产增效，华海清科、海光信息、安擎信息、合源生物、火眼位置等快速成长，诺和诺德制药等加快扩能建设，生物医药产值超千亿元。一批新功能项目充实提升，中石化 ABS、燕山石化绿色新材料、北化院、石科院等向南港集聚发展，南港绿色石化科创中心投入运营，中船二期、中远海运船舶修造、中海油装备智能制造等新项目加快推进，一汽丰田销售总部落户，云账户、身边云、桔子数科等平台经济企业营收快速增长。一批新要素项目引育聚能，特变电工智慧产业园、飞毛腿绿色储能、中汽中心智能网联、新紫光北方

总部、帕西尼数据工厂等深化布局。

创新动能聚势发力。天开高教科创园蓬勃发展，“一核两翼多点”布局深化拓展，创新生态与创新主体相互滋养、活力释放，累计注册科技型企业超 4500 家，科创、金融等服务机构超 380 家，基金规模超 200 亿元，和平模创社区、静海团泊健康城等纳入“多点”，电科蓝天科创板 IPO 获批，智清未来、费曼动力等一批“金种子”茁壮成长，中科智汇工场、天开生物医药等一批科创平台加速聚集，新型柔性显示技术、钠离子新能源电池等一批科技成果实现转化和产业化。战略科技力量支撑增强，新当选“两院”院士 7 名，新增全国重点实验室 12 家，低维电子材料海河实验室入轨运行，中国地科院物化探所和勘探技术所整体迁入，国家超算“超智存”算力融合平台加快建设，中科曙光推出科学计算智能体，涌现出麒麟 V11 操作系统、淋巴瘤新药、“神工—智环”等有分量科技成果，每万人高价值发明专利拥有量达 25 件。产业能级稳步提升，信创、生物医药等产业链增加值保持快速增长，国家级制造业单项冠军、专精特新“小巨人”分别达到 43 家、322 家。工生所、天大前沿院、华熙生物入选国家首批生物制造中试平台，信息传输、租赁和商务服务业增加值分别增长 18.6%、13.4%。

（三）进一步提升改革开放质效

各类经营主体活力有效激发。顺利完成国企改革深化提升行动，泰达、城投、轨道、津融等重组优化，国资产业发展母基金、市级并购母基金设立运营，市属国企利润增长 7.4%。提请市人大常委会审议通过民营经济促进条例，实施优化营商环境 21 条升级举措，全国工商联营商环境评价企业家满意度不断提升。稳步推进国家级经开区改革，完善“管委会＋公司”运营模式，建立健全招商引资、要素保障等机制，利用外资、投资分别增长 45%、20%。深化金创区建设，科技贷款余额超 9000 亿元，科创债募集资金超 300 亿元，AIC 基金备案数、认缴规模居全国前列，新增上市公司 2 家、新三板挂牌 4 家。

高水平开放持续推进。自贸试验区提升战略顺利实施，新一轮服务业扩大开放综合试点获批，FT 账户试点扩面，鹏瑞利医院开诊，首家市内免税店开业。出台促进外贸稳增长等措施，出口增长 10.1%，跨境电商交易额增长 28.1%。上合组织“两平台一中心”实体运行，鲁班工坊增至 26 个，中新天津生态城获评“全球绿色智慧城市”，国际农产品交易会、国际矿业大会、国际航运产业博览会、

国际直升机博览会等带动会展经济快速发展。

港产城加速融合。港口通道能级、枢纽能级稳步提升，新一代集装箱码头管控系统上线，“三港一航海上高速 FAST”航线启运，集装箱航线增至 150 条、吞吐量超 2400 万标准箱，金融服务港产城深度融合质效提升。中远海运、招商局、国能航运等央企新业务板块落地，航运服务集聚区新增企业 476 家，邮轮母港接待邮轮 91 艘次、旅客 30 余万人次。

（四）有力有效推进城市治理

市容市貌焕新提质。统筹治标治本、赋景赋能、便民惠民，深化市容环境综合治理，维修改造机场大道、友谊路等 58 条重要道路，“三站一场”、会展中心绽放新姿，海河沿线亮化净化清新靓丽，五大道公园、设计公园和 85 个口袋公园等建成开放，交通设施、城市家具、绿化景观、公共空间等全面提升，城市颜值气质进一步彰显。

城市更新深入实施。提请市人大常委会审议通过城市更新条例，新开工郁江新里等 8 个更新项目，启动改造 19 个城中村、180 个城镇老旧小区，城市空间布局、功能品质、人居环境不断改善。

生态环保攻坚治理。多措并举推进工程减排、源头减排、协同减排、管理减排，启动大气污染治理、中心城区雨污合流治理攻坚行动，实施涉钢、石化企业深度治理工程，天焦公司转型退出，新增新能源重型货车和非道路移动机械 8978 辆（台），PM2.5 年均浓度 36.2 微克/立方米、同比下降 5%，优良天数比例达到 77%、增加 13 天。

（五）稳步实施乡村全面振兴

稳产优供基础持续巩固。建设 47.8 万亩高标准农田，粮食生产“二十二连丰”，“津农精品”销售额连续 3 年突破百亿元，获批建设 3 个国家级农业产业融合发展项目，建成天津智能农业研究院。

乡村宜居环境持续优化。新建提升 310 公里农村公路，12 个乡村旅游重点片区、32 条精品线路撬动乡村休闲体验升级，一批精品民宿、人气景点更好满足群众多样化出游需求。

农村改革持续深化。实施示范小城镇三年攻坚行动，完成6个镇土地延包试点任务，农村集体经济组织智慧管理系统上线运行，农村产权交易额超200亿元。

（六）用心用力改善民生

民心工程见行见效。惠民政策有序实施，出台促进高质量充分就业等政策措施，发放就业创业补贴13亿元，新增就业32.7万人。提高最低生活保障标准，建成养老服务综合体30个、示范型老人家食堂30个，新筹集保障性租赁住房6957套（间）。教育医疗扩优提质，实施加快教育强市建设三年行动，全域实现学前教育普及普惠发展，义务教育优质均衡发展区继续扩围，新建改扩建中小学校25所，新增本科高校1所。环湖医院天塔院区、南开医院中西医结合临床中心、中心妇产滨海院区等开诊。城市交通有序改善，地铁4号线北段、7号线一期南段、Z4线一期北段建成通车，津滨轻轨改造后高峰运力提升四成，停车、换乘条件不断完善，清理占道施工还路于民，城市“动脉”进一步畅通。

文商旅体融合发展。“海河之夜”焕新靓丽，海河游船人气爆棚，“戏聚天津”好戏连台，津湾广场、天津之眼、古文化街、西北角等客流如织，向海乐活节、大型演唱会等持续火热。新建和更新主题体育公园、社区健身园等1100余处，首届全民健身健康运动会成功举办，海河国际消费季、天津马拉松等特色活动带动游客和消费双提升。

安全发展基础更加扎实。城市韧性不断提升，有序改造供热管网1287公里、燃气管网810公里、供水管网105公里，消除易积水点位13处，平稳应对海河“25·7”区域性大洪水。开展危化品、高层建筑安全隐患排查整治专项行动，电动自行车、燃气等重点领域“一件事”全链条整治深入实施。债务化解有序推进，到期债务本息全部按时足额兑付，融资平台新退出53家，全面完成清欠企业账款年度任务，高风险中小金融机构全部出列。法治天津、平安天津加快建设，推动信访工作法治化，全面推进区级和街道（乡镇）综治中心建设，加强涉网犯罪和传统侵财案件打击整治，能源、网络、食品药品安全持续强化。

一年来，我们切实加强政府自身建设，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，持续深化纠治“四风”，深入整治群众身边不正之风和腐败问题，政府工作人员深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”更加笃定自觉。着力提升行政效能，“高效办成一件事”平均办理时间减少62%，高标准

建设天开高教科创园入选国务院推动高质量发展综合督查典型做法。严格执行市人大及其常委会制定的法规和作出的决议决定，主动接受人大和政协监督，认真办理代表建议和委员提案，积极听取各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体等意见建议，提请审议地方性法规草案 13 件，制定政府规章 2 部。法治政府建设示范创建取得新成效，圆满完成“八五”普法。办好政府系统领导干部大讲堂。双拥共建、国防动员、退役军人等工作不断加强，民族、宗教、侨务、港澳台等工作扎实推进，工会、妇女儿童、青少年、慈善、残疾人、社会组织、志愿服务等事业取得新进步。

各位代表！“十四五”以来，面对疫情冲击、经济承压、竞争加剧的严峻复杂形势，在市委坚强领导下，我们迎难而上、砥砺前行，高质量发展稳的态势有所巩固、进的支撑持续积累、好的预期不断释放，GDP 年均增长 4.4%，一般公共预算收入稳步提高，工业战略性新兴产业占规上工业比重达到 30%以上，服务业增加值跨上万亿元台阶，居民人均可支配收入年均增长 5%，单位 GDP 能耗下降率等约束性指标全部完成。

五年来，京津冀协同发展动能不断显现。三地协同机制更加完善、市场化要素配置更加活跃、公共服务更加便捷，一体化、同城化效能持续释放，80 余家央企二三级公司布局拓展，千余家优质企业融入“六链五群”供需配套，京津城际全天运能提升超 50%。

五年来，科技创新和产业创新加快融合。天开高教科创园成为创新策源、创业集聚新地标，29 家全国重点实验室、62 家驻津大院大所聚力赋能，取得二氧化碳人工合成淀粉、海光 DCU 芯片、血细胞分子图谱等一批重大成果，国家科技型中小企业超 1.25 万家，8 个产业规模超千亿元，服务业对经济增长贡献率超 70%。

五年来，全面深化改革开放纵深推进。改革开放先行区引领带动作用更加彰显，滨海新区开发开放龙头作用更加突出，百余项国家级改革试点任务先行探索，重点领域支撑性改革集成发力，自贸试验区制度创新指数连续五年排名全国第三，新华·波罗的海国际航运中心发展指数排位升至全球第 18 位，市属国企利润年均增长 11.1%，民营经营主体超 178 万户，上市公司增至 88 家，实际使用外资

263 亿美元。

五年来，超大城市治理综合效能持续释放。践行人民城市理念，大城细管、大城智管、大城众管深入推进，城市承载功能不断优化，新建成轨道交通线路 7 条、通车里程超 400 公里，实施综合片区类城市更新项目 32 个，新建提升柳林公园、新梅江公园等 13 座城市公园和 275 个口袋公园，新增城市绿道超 200 公里，PM2.5 年均浓度较 2020 年下降 25%，优良天数 281 天、比 2020 年增加 36 天，12 条入海河流稳定消劣，近岸海域生态环境持续改善，美丽天津建设迈出坚实步伐。

五年来，民生保障扎实有力。每年精心实施民心工程，重点群体就业稳步推进，社会保障、公共服务体系更加健全，建设城市一刻钟便民生活圈 232 个，筹建保障性租赁住房 9.56 万套(间)，建成养老机构 357 家，新增中小学学位 22.87 万个，每千人口托位数较 2020 年翻两番，新增医疗卫生机构床位 6639 张，人均预期寿命达到 82.58 岁。完成 800 个经济薄弱村扶持和 100 个乡村振兴示范村创建。

五年来，城市安全稳定基底更加稳固。坚持统筹发展和安全，成功应对海河“23·7”流域性特大洪水，防汛抗洪工程体系更加完善，消除中心城区易积水点位 29 处，新建改造供热、供排水、燃气老旧管网 6562 公里，30 年以上燃气管道动态清零，重点领域风险隐患有效化解，食品、药品安全国家考核连续获评 A 级，法治天津、平安天津建设迈上更高水平。

各位代表！事惟经过，方知艰辛。“十四五”时期是天津爬坡过坎、积势发展的五年，是天津新时代改革发展征程上极不平凡、奋力进取的五年。最深切的感受是，习近平总书记两次亲临天津视察指导，从战略全局指航定向，为我们战胜一切困难挑战提供根本保障；最有力的支持是，党中央、国务院一揽子存量增量政策集成释放，国家专项政策、区域协同战略、改革创新试点等接续带动、增信赋能；最鲜明的主题是，笃定高质量发展不动摇，深化实化“十项行动”和“三新”、“三量”工作，形成心明眼亮抓发展的高度共识和创新实践；最坚实的力量是，市委团结带领全市干部群众在真抓实干中勇毅前行，在积蓄成势中锐意进取，知恩感恩、知重负重、知难克难、知责担责，汇聚起全面建设社会主义现代化大都市强大合力。

五年来成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是党中央、国务院坚强领导、关怀支持的结果，是市委带领广大干部群众顽强拼搏、开拓进取的结果，是市人大及其常委会、市政协和社会各界团结协作、有效监督的结果。在此，我谨代表市人民政府，向全市人民，向全体人大代表、政协委员，向各民主党派、无党派人士、人民团体、社会各界人士，向中央各部门、兄弟省区市，向驻津解放军和武警部队，向为天津发展作出积极贡献的各类市场经营主体，向所有关心、支持天津发展的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，致以崇高敬意和衷心感谢！

同时我们也清醒认识到，政府工作还存在不少问题和不足。主要是：经济稳定向好的支撑基础还不牢固，产业转型和创新带动的效能还需加力，在发展中化债、在化债中发展的任务依然较重，市属国企提质增效、民营经济活力激发亟待提升，生态环保、城市治理、民生保障、本质安全等还有不少短板。我们要以更务实举措改进工作，不辜负全市人民的厚望。

二、“十五五”时期主要目标与重点任务

“十五五”时期是基本建成社会主义现代化大都市、奋力谱写中国式现代化天津篇章的关键时期。根据《中共天津市委关于制定天津市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，我们编制了《天津市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，按照市委确定的“十五五”时期经济社会发展指导思想，实化量化主要目标和重点任务，全文提请大会审查。

“十五五”时期全市经济社会发展主要目标是：高质量发展取得明显成效，科技创新能力大幅提高，进一步全面深化改革开放实现新突破，城市文明程度持续提升，人民生活品质不断提高，美丽天津建设取得重要进展，韧性安全城市建设水平明显提升。在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年基本建成高质量发展、高能级改革开放、高效能治理、高品质生活、高水平安全的社会主义现代化大都市。

实现上述目标，重点从以下几个方面把握：

一是以推进京津冀协同发展为战略牵引，推动形成深度融合的发展格局。落实现代化首都都市圈空间协同规划，全力服务北京非首都功能疏解，深化创新协

同、产业协作、服务协力，推动区域一体化、京津同城化走深走实。

二是以科技创新引领新质生产力发展，巩固壮大实体经济根基。充分用好北京（京津冀）国际科技创新中心建设扩围机遇，全面加强协同创新合作，统筹推进教育科技人才一体发展，建设现代化产业体系，加快数智化发展，不断提高产业能级和经济实力。

三是全方位扩大有效需求，服务建设强大国内市场和构建新发展格局。坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，深度融入全国统一大市场，大力提振消费，积极扩大有效投资，在服务做强国内大循环中发挥更大作用。

四是进一步全面深化改革开放，增强发展内生动力和活力。更好发挥经济体制改革牵引作用，积极推进重点领域改革，充分激发各类经营主体活力，提升港产城融合发展水平，实施自贸试验区提升战略，持续塑造“五型”开放新优势。

五是坚持走内涵式发展路子，促进城乡融合发展。持续优化市域发展布局，强化经济大区引领带动，提升区级经济实力，有效盘活存量资源，推进城市更新行动，统筹新型城镇化和乡村全面振兴。

六是坚持以文化人、以文惠民、以文润城、以文兴业，推动文化传承发展。丰富高品质文化产品和服务供给，促进文旅商体展深度融合，加快建设文化强市，提升城市文化魅力。

七是着力保障和改善民生，扎实推进共同富裕。持续实施民心工程，促进高质量充分就业和城乡居民增收，办好人民群众更加满意的教育，构建更加完善的社会保障体系，加快建设健康天津，夯实安居惠民基础。

八是加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽天津。深入打好污染防治攻坚战，加快形成绿色生产生活方式，持续提升城市绿色宜居环境，积极稳妥推进和实现碳达峰。

九是提升城市治理现代化水平，建设更高水平平安天津。深化大城细管、大城智管、大城众管，为群众和企业提供更加便捷、更宜居宜业、更有温度的环境和服务，构建现代化城市安全保障体系，坚决筑牢首都政治、安全“护城河”。

三、2026 年重点工作

今年是“十五五”开局起步之年。政府工作总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真

贯彻中央经济工作会议精神，全面落实习近平总书记视察天津重要讲话精神和对天津工作一系列重要指示要求，按照市委工作部署，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹发展和安全，以推进京津冀协同发展为战略牵引，扎实实施高质量发展“十项行动”，深入推进科技创新、产业焕新、城市更新，深化盘活存量、做优增量、提升质量，因地制宜发展新质生产力，充分激发有效需求，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 4.5%，在实际工作中努力争取更好结果；一般公共预算收入增长 2%；固定资产投资提质增效；城镇调查失业率 5.5%左右，城镇新增就业 28 万人；居民消费价格涨幅 2%左右；居民收入增长和经济增长基本同步；节能减排减污降碳指标完成国家下达目标。

在实际工作中，我们要更加注重稳中求进、提质增效，不断充实、巩固、拓展高质量发展动能和质效；更加注重因地制宜、深挖潜能、紧密结合天津实际，用足用好中央存量政策与增量政策集成赋能，在服务京津冀协同发展深化进程中，在扬长补短、进取推进自身经济转型发展进程中，做实做优存量增量双支撑；更加注重积极进取、攻坚克难，激发改革创新动力，更好发挥有效市场和有为政府作用，项目化清单化推动“十项行动”和“三新”、“三量”工作聚势增效；更加注重盯紧盯实、抓牢抓严中央巡视等指出问题整改落实，切实把整改效果体现为经济发展、民生改善、城市治理、环境提升、风险化解的务实成效。

重点抓好以下工作：

（一）持续发挥京津冀协同发展效能

更自觉、更主动、更善于用好自身比较优势，更好发挥在时空上、成本上、公共服务上、自身市场容量和应用场景上的潜在优势，进一步放大同城化效能服务协同发展。

对接融入首都产业协同圈。聚焦首都创新资源、总部资源、产业资源、服务资源、平台资源，紧密对接北京重点产业、高校院所、中关村等园区，重点深化

首都科技成果在津转化产业化、产业资源在津拓链展业。聚焦首都产业配套服务需求，主动引导自身产业适配接轨、链条互补，对接央企疏解资源关联企业意向，支持域内企业市场化融入产业链群，在服务得上、服务得好、服务得有竞争力上下功夫。聚焦首都产业优势，同央企京企联手市场化引育外部资源就近配套、供需对接，夯实天津服务首都产业支撑基础。

主动融入首都通勤圈。重点发挥站产城综合枢纽节点时空优势，加快轨道协同向产业协同升维升级。聚焦“京业津住”、“津产京才”、“京业展业”，深化“高铁+”、“园区+”、“职住+”、“服务+”协同，优化提升西站同城商务区、南站科技商务区、滨海站“于响”商务区、武清站商务区等产业合作承载功能，重点做好入职、入住、落户、入学服务和商务政务服务，在深度融入和积极引入中着力提高服务于产业、服务于人的吸引力。谋划轨道交通向“通武廊”延伸。

积极融入首都功能圈。创新园区共建共赢机制，深化主导产业合作，推动天津滨海—中关村科技园、宝坻京津中关村科技城、武清京津产业新城等既有平台特色化差异化发展，协同做好宁河京津合作示范区资源导入和公共服务。深化社会事业、政务服务、文化旅游、生态环保协同，拓展跨省（市）通办范围。更好支持雄安新区高标准高质量建设。

（二）全面强化科技创新支撑引领

发挥教育科技人才比较优势，统筹政府、政策、市场、企业、院校等力量，强化创新体系整体效能激发和科技合作共赢质效，促进新质生产力加快发展。

积极共建北京（京津冀）国际科技创新中心。聚焦天津所长、所需、所能，机制化畅通与驻津央院央所、高校研发平台等“握手”通道，推进科研设备共享、设施共用、团队梯次共建，支持“六链五群”重点企业与战略科技力量加强产学研合作，注重扬长避短，争建国家脑机接口技术创新中心、国家血液病医学中心，在信创、人工智能、合成生物、中医药等特色领域体现天津价值支撑，积极引导高校院所、全国重点实验室、科技领军企业，在智算芯片、超算智算互联、脑机接口、细胞与基因治疗等关键技术突破上作出天津创新贡献。

增强天开园全域全要素创新引领辐射。进一步完善“一核两翼多点”建设体系，全面激发创新策源、创新链接、创新服务、创新生态活力，升级提效支持政策，加速释放示范带动和品牌溢出效应。注重特色赛道培育，坚持自身成果转化

和外部引育并重，建立跨区域跨产业应用场景等服务机制，精准滴灌选种子、育苗子、培尖子、结果子，培育新一代信息技术、生物医药、新能源新材料等主导产业，持续建设科技创新和产业创新融合发展高地。

做优科创服务生态。大力发展研究开发、概念验证、知识产权、企业孵化等业态，建设 20 个校企联合实验室，加快重点产业和领域中试平台建设，全市技术合同成交额突破 2300 亿元。积极发展科技金融，壮大“种子+天使+创投+产业+并购”基金群，用好科创债资源，发挥 OTC 市场科技金融路演中心作用和“专精特新”专板集聚功能，促进更多科技型企业上市。强化企业创新决策主体、组织主体地位和科技成果转化核心载体作用，支持承担重大科技攻关任务、牵头组织实施科技专项、建设高水平创新平台，培育更多科技领军企业、国家级制造业单项冠军、专精特新“小巨人”。

一体推进教育科技人才发展。推动新一轮高校“双一流”建设，深入实施高等教育学科专业设置调整优化三年行动，加快市域产教联合体和行业产教融合共同体实体化运行。推广科技成果“先使用后付费”等新机制。强化人才服务保障，实施科技领军人才引进和青年科技人才培养项目，深化产业工人队伍建设改革。

（三）着力构建现代化产业体系

坚持智能化、绿色化、融合化方向，坚定不移、突出重点，在政策支持、基金引导、园区承载、应用场景等方面精准赋能，不断提升制造业、服务业转型发展质效。

推动制造业转型升级、提质增效。以数智赋能、技改绿改、市场化合作为抓手，增强存量增量项目后劲支撑，促进传统产业加快升级、新兴和未来产业培育壮大。绿色石化产业以南港工业区为重要承载地，做实绿色石化科创中心，实施中石化催化剂、中海油新材料、燕山石化绿色新材料、金科日化精细化工等重点项目，加快打造绿色化工新材料基地。汽车产业重点抓好整车制造、关键部件配套、智能网联配套服务三条主线，加快“三台车”新车型导入，充分发挥中汽中心、中汽工程等重点行业优势资源赋能。装备制造产业围绕海工装备、新能源装备、电工装备、工业母机聚势聚链、扩能升级，服务好中海油装备智能制造投产，加快中船、中远海运等船舶制修造项目建设，推动三一重能风电整机、特变电工智慧产业园、通用机床研究院等投运增效。航空航天产业强化龙头引领，在大飞

机、大火箭、卫星制造及应用、宇航电池、航空材料等领域系统性提升配套基础，拓展与空客、航天科技、中航工业等供应链合作，推动电科蓝天、云遥宇航等扩大产能。信息技术产业依托曙光、海光、麒麟、飞腾、联想、中芯国际、华海清科、天河超算、金海通等头部企业，在服务器、自主芯片、智能终端、集成电路制造及装备上强链补链，在“AI+信创”上打造更多应用场景，联动提升操作系统、工业软件、智算服务、信息安全等适配基础。生物医药和医疗器械产业用好全国重点实验室、高校院所等创新资源，强化药械研发—生产制造—临床应用全链条服务，促进诺和诺德、碧迪等重点外企，华润、招商局、国投等央企业务板块，合源生物、瑞普生物等民企深化布局。循环经济产业推动再生资源回收利用、设备维修再制造等集聚发展，支持中资环在津打造全国性、功能性的资源回收再利用平台。

加快生产性服务业转型发展。用好自身市场资源、产业场景应用资源和服务业开放优势，注重与头部企业合作，因地制宜发展平台经济、金融服务、航运物流、工程设计、算力应用、商务会展、批零仓储、人力资源服务等，推动生产性服务业为制造业赋能。深入实施“人工智能+”行动，加快国家数字经济创新发展试验区建设，支持平台企业创新和健康发展。

强化存量增量双支撑。深度挖掘楼宇、园区、厂房、产能、品牌等存量资源，市场化导入先进制造、研发孵化、商务金融、文化创意等新业态，促进产业空间供给与优质要素需求更新匹配。持续做大增量支撑，向存量产业提质增效要增量，向科技成果转化要增量，向高端产业链群配套要增量，向引育新动能资源要增量，以优质增量提高发展质量。

（四）进一步挖掘有效需求潜力

坚持扩大内需这个战略基点，以需求与供给、消费与投资互促支撑。

扩容提质多元消费。大力推进国际消费中心城市建设，深入实施提振消费专项行动，优化消费品以旧换新政策实施，统筹促进线上消费与线下消费、本地消费与外来消费、商品消费与服务消费、多样性消费与改善性消费。线上消费重点引育以信息技术为支撑的专业化特色化平台服务企业，更好释放即时零售、悦己服务等新需求；服务消费强化投资于人、服务于人导向，丰富养老、托幼、健康、家政等连锁化规模化服务供给，更好满足家居类、信息文化服务类等多样性改善

需求；外来消费着力提升观光、演艺、赛事、旅居、研学等特色消费体验，完善入境消费便利化体系。聚焦准入、场景、业态、供需，加快清理不合理限制措施，营造良好消费环境。

稳步扩大有效益投资。坚持项目建设确有所需、确能支撑、确实可行，用好“两重”、“两新”、新型政策性金融工具等，强化市、区两级重大项目提级调度机制，加快标志性产业项目和百亿级项目建设，拓展技术改造、环保治理、城市更新、市政交通等投资增量。聚焦产业投资，加快已签约在施重大项目进度，推动“117 项目”核心区、新和成南港新材料、飞毛腿绿色储能、恒瑞创新药、玉湖冷链交易中心等建设。优化基础设施投资，推动机场三期、京滨城际南段、津潍高铁等工程，加快京津塘、津沧、兴港等高速公路建设，建成地铁 8 号线一期及延伸线，加快推进 7 号线一期北段、11 号线延伸线、东北角“一站两区间”、B1、Z2 等地铁建设，推进龙潭沟抽水蓄能电站等项目。稳定房地产投资，用好“白名单”制度和增量政策，有序推动“好房子”建设，着力建设华苑—南站、新梅江、水西、柳林、西站等特色宜居片区。激发民间投资，支持民间资本有序参与基础设施、公共服务项目建设，持续丰富 REITs 项目储备库并加快项目转化落地。做好用地用能、安评环评等服务保障，深化“市场+资源+应用场景”招商，做优招商增量质效。

提升质效盘活存量资源。坚持把盘活存量作为重点抓、持续抓的战略举措。充实市级专班力量，统筹案例示范、资产评估、司法保障、股权合作、招商引资、行政服务等集成联动，集中力量推动海河沿线、重点园区、重点站产城区域等存量资源市场化盘活，推进行政事业单位存量资产盘活，导入新质产业、新功能、新要素、新业态。以“117 项目”全面盘活带动周边片区功能提升，系统布局高端资源、创新要素、特色产业，加快内环北路及项目周边市政管网等配套建设，统筹配置市直属优质教育资源，谋划轨道联通。

（五）加快释放改革开放成效

统筹深化改革赋能与“五型”开放拓展，着力推进重点改革，持续释放发展活力。

系统推进重点领域改革。深化国资国企改革，把新一轮国企改革方案与推进提质增效专项方案紧密结合，严格实施国企债务余额和资产负债率“双管控”，

完善差异化考评体系，加强和改进国企薪酬管理，推动经营类企业培育新增长点、增强价值创造能力，服务类企业降本增效、提升服务质量，金融类企业稳健经营、赋能实体经济，切实增强市属国企经济和财力支撑作用。激发民营经济内生动力，落实好民营经济促进法和市民营经济促进条例，进一步优化政务环境、法治环境、市场环境和创新环境，持续拓展“高效办成一件事”应用领域，落实市场准入负面清单，在准入准营、存量盘活、应用场景、政府采购等方面优化服务供给。发挥好工商联、商会组织桥梁纽带作用，畅通政企常态化联系沟通渠道，承办好中国民营企业500强发布活动。推动国家级经开区改革增效，深化落实管理制度改革方案，紧盯招商引资、运营管理、存量盘活、队伍素养、发展实效，强化绩效评估，培育壮大主导产业，增强产业竞争力，提高产出质效，切实发挥改革开放排头兵作用。

推动开放能级跃升。稳步扩大制度型开放，更大力度推进自贸试验区制度创新，积极探索优化自贸试验区布局范围，推动贸易和投融资便利化、数据跨境流动等创新政策向国家级经开区延伸，推动FT账户试点银行扩容增效。提升产业开放水平，抓住新一轮服务业开放增量政策契机，在增值电信业务、生物技术、国际诊疗等细分领域争取突破，服务好存量外资企业增资扩容，实际使用外资40亿美元。丰富商贸开放维度，支持外贸企业开拓内销和新兴市场，做大跨境电商、海外仓、“保税+”业态规模，大力发展研发设计、供应链管理等服务贸易，增强进口商品区域集散和延链增值功能，外贸进出口超8500亿元。拓展“走出去”开放空间，扎实推进上合组织“两平台一中心”建设，完善海外综合服务体系，做强鲁班工坊品牌，深化友城务实合作，发挥好工程设计、工程总包等优势，助力企业组团出海、市场外拓，融入高质量共建“一带一路”。深化港产城融合发展，更好发挥天津港牵引作用，扩大与国内外航运头部企业合作，加快港口存量资源盘活，提升基础设施承载功能和资产运营能力，推进华北区域中欧班列集结中心建设。推动海工装备、航运金融、临港产业、海洋旅游等市场拓展、聚链延链，完善港城空间功能布局。强化国际航空货运枢纽建设。办好世界智能产业博览会、国际航运产业博览会、世界职业技术教育发展大会等高端展会。

做强大区支撑。进一步发挥各区主观能动性，因地制宜用好比较优势。支持滨海新区示范带动“当龙头”，以滨海新区开发开放上升为国家战略20周年为重

要契机，积极推进综合改革，充分发挥国家级新区体制机制政策、产业基础、临港开放等动力源牵引作用，释放五大开发区潜能，提升创新引领力、产业支撑力、开放竞争力。支持中心城区提质增效“练内功”，聚焦高端服务业发展，强化服务经济、金融创新、平台经济、航运服务、创意设计、商务文旅等产业功能充实提升，在载体盘活、资源激活、深化市场化合作中，实现空间增值、投资增效、新动能增量、财力增收。支持经济大区各显其能“挑大梁”，聚焦新质项目引聚、优势产业链群做强、传统产业提质，在财力支撑、经济贡献上更加进取担当。支持其他各区特色发展、多点发力，推动重点开发区动起来、干起来、撑起来、强起来，把各园区的潜力调动发挥出来，用发展实绩支撑大局、服务全局。

（六）不断提升城市治理现代化水平

认真落实中央城市工作会议精神，坚持走内涵式发展路子，更加注重善建善营、善管善治。

深化“大城三管”。在细管上精益求精，推进城市管理标准化行动，加强道路交通秩序综合治理，启动城市道桥设施更新行动，更新改造复康路等道路 80 条、桥梁 15 座，整治背街小巷 100 条，提升一批特色街区，建设开放元宝岛等公园，以精细化治理成效更好适应生产生活新需求。在智管上突出重点，聚焦高频民生和涉企服务、城市运行管理等领域场景应用，加快建设数字化城市运行和治理平台，提升燃气、供热、交通、安全等智慧监管水平。在众管上协同发力，推动城市管理力量、资源、服务等下沉，推进“阳光物业”小区治理新模式，拓宽群众参与渠道，健全多元主体参与城市治理机制，形成共建共享的治理格局。

优化推进城市更新。坚持规划引领，编制实施城市更新专项规划，加强片区策划和项目实施管理，分类推进枢纽带动、产创协同、文商旅融合、生态宜居等区域更新发展，促进城市空间优化、功能聚合、要素聚集。充分发挥市场主体作用，提升市属国企资源整合、资本运作、专业策划效能，创新央企、民企参与模式，引育专业化运营团队，完善多元化投融资方式和市场化更新机制。推进重点片区建设，加快实施意风区—东西里、西站南片区等更新，启动建设赤峰道—中心花园等 15 个新项目，分批推动老旧小区和城市危旧房改造，完成 4 个城中村改造。

加大生态环境保护治理力度。坚持从严、精准、持续、统筹、依法治污，工

程化项目化推进，坚决做好中央生态环保督察指出问题整改落实。狠抓大气污染治理，大力实施两年攻坚行动，启动杨柳青电厂、完成大港电厂共6台亚临界机组替代，强化石化、汽修等行业VOCs综合治理，完成40座成品油储罐深度治理，实施涉钢等传统产业集群绿色化提升改造，深化环保绩效A级建设行动，提高主要货运公路通行效率，建设货运零排放区域、通道试点，加快重型货车、非道路移动机械新能源替代，加大烟花爆竹、秸秆焚烧、扬尘等治理力度。强化水环境治理，加快大运河（天津段）综合治理，集中力量分年度完善提升沿线植树绿化，推进中心城区雨污合流治理攻坚，加强入海河流和排口整治。深化固废综合治理，加大城乡生活垃圾、建筑垃圾治理力度，开展新污染物监测试点建设，深入实施湿地、自然保护地保护和北部山区矿山修复。

提升城市韧性安全水平。深化安全生产治本攻坚，组织实施构建危化品安全管理体系工作方案、高层建筑重大火灾风险隐患排查整治行动方案，提升基层应急管理能力。推进城市生命线安全工程，加强地下管网、综合管廊等市政设施智能监管，改造老旧供热、燃气、排水管网800公里、600公里、300公里，完成尔王庄水库增容工程。统筹城市防洪体系和内涝治理，提升极端天气事件防范应对能力，加快推进滨海新区防潮海堤等项目，消除桥园里、和苑等6处易积水点位。防范化解债务风险，落实好一揽子化债方案，严格控制债务规模，稳步提升综合财力支撑。筑牢首都政治、安全“护城河”，深化社会治安整体防控体系和能力建设，依法严厉打击各类违法犯罪行为，加快综治中心规范化建设和政法工作数字化平台建设，深入推进信访工作法治化，加强食品药品质量安全全链条监管，打造更高水平法治天津、平安天津。

（七）扎实推进乡村全面振兴

坚持城乡统筹，不断推动农业增效、农民增收、农村增活力。

发展现代都市型农业。建成高标准农田32.8万亩，深入实施种业振兴行动，接续实施现代设施农业更新改造工程，提高“津农精品”销售规模和品牌影响力。支持22个国家级产业融合载体延伸上下游产业链，拓展乡村休闲、观光、康养等农文旅融合新业态。

推动乡村建设提质升级。打造10个宜居宜业和美乡村重点片区，常态化开展村庄清洁行动，有序改善农村基础设施条件，强化水电路气讯等服务保障，提

升改造210公里农村公路和120万平方米村内道路，农村规模化供水覆盖率达到90%以上。推进优质公共服务向乡村延伸，加强紧密型区域医共体建设，丰富农村文化服务和产品供给。

提高城乡要素配置水平。稳妥推进农村集体经营性建设用地入市改革，扩大土地延包试点范围。建强农村产权流转交易平台，加强农村“三资”管理，促进新型集体经济发展。持续巩固拓展东西部协作和支援合作成果。

（八）全力办好民生实事增进民生福祉

统筹投资于人和服务于民生，精心实施民心工程，提高公共服务供给和社会保障水平。

兜牢社会保障底线。健全高质量充分就业促进机制，实施稳岗扩容提质行动，开展大规模职业技能提升培训，多措并举支持高校毕业生等重点群体就业，落实国家城乡居民增收计划。提升“一老一小”服务水平，大力发展银发经济，完善养老服务改革配套政策举措，实施向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴项目，增加护理型床位，加大普惠托育服务供给。支持工会、共青团、妇女儿童、慈善、残疾人、红十字等事业发展。更好发挥各级关爱退役军人协会作用，完善退役军人服务保障。

推进教育医疗优质均衡。优化基本公共教育服务，推动教育强国建设三年行动计划综合改革试点，新建改扩建中小学10所、新增学位1.7万个，实施本科高校提质扩容工程，推进设立本科层次职业院校。提升医疗卫生服务能力，加快协和天津基地、中医类国家医学中心、国家区域公共卫生中心等项目建设，建成市第三中心医院东丽院区、市口腔医院梅江院区，促进优质医疗资源扩容下沉。加强重大传染病防控，深入开展爱国卫生运动。健全多层次医保制度体系，推动完善长期护理保险，深化医保支付方式和医疗服务价格改革。

推动文旅体融合发展。提质文旅产业，实施加快文化产业高质量发展三年行动，深化与文旅消费各类平台合作，深耕“海河之夜”、津派相声、向海乐活节等文旅品牌，推动泰达航母主题公园争创国家5A级景区。丰富文体服务供给，加强历史风貌建筑保护性修缮和活化利用，完成第四次全国文物普查，实施高品质文化惠民和文艺精品创作扶持工程，促进全民阅读，广泛开展群众健身活动，大力促进足球事业发展，办好世界青少年武术锦标赛、女排亚锦赛、第十六届市

运会等高水平赛事活动。

各位代表！新征程新使命对政府自身建设提出了新任务新要求。我们要以更强自觉笃信笃行，学思践悟党的创新理论，不折不扣落实中央决策部署和市委工作要求，从严从实抓好中央巡视、审计等反馈问题整改，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。以更优效能依法行政，落实法治天津建设规划，全面加强政府规范依法用权和行政决策规范化建设，推进严格规范公正文明执法，扎实开展“九五”普法，做好第四次全国农业普查。自觉接受市人大及其常委会监督、市政协民主监督和社会监督，支持群团组织更好发挥作用。落实党的民族、宗教和侨务政策，做好港澳台工作，全面加强国防动员能力建设，巩固发展军政军民团结。以更严要求廉洁履职，锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化，坚持过紧日子，坚决整治形式主义为基层减负，聚焦重点领域强化审计、财政、统计等综合监督质效。以更硬担当务实重干，树立和践行正确政绩观，增强善于担当的真本领，以“长跑”韧劲攻坚克难、接续奋斗，努力创造不负时代、不负人民的新业绩。

各位代表！蓝图指引航向，实干铸就辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委坚强领导下，牢记嘱托、感恩奋进，挺膺担当、善作善成，努力实现“十五五”良好开局，全面建设社会主义现代化大都市，奋力谱写中国式现代化天津篇章！

三、河北省

政府工作报告

——2026 年 1 月 26 日在河北省第十四届人民代表大会第四次会议上

河北省人民政府省长王正谱

Image
王正谱作政府工作报告。河北日报记者霍艳恩摄

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和列席人员提出意见。

一、“十四五”时期经济社会发展回顾

过去五年，是极不寻常、极不平凡的五年。习近平总书记多次视察河北，发表重要讲话、作出重要指示，为我们提供了强大思想政治引领和科学行动指南，给广大干部群众巨大鼓舞和无穷力量。全省上下牢记嘱托、感恩奋进，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委领导下，解放思想、奋发进取，圆满完成“十四五”规划目标任务，中国式现代化在燕赵大地展现勃勃生机。

这五年，高质量发展扎实推进，经济实力跃上新台阶。我们坚持以新发展理念引领发展，有效应对世纪疫情冲击和多重风险挑战，推动经济稳中有进、向新向优。全省生产总值从 2020 年的 3.68 万亿元增长到 2025 年的 4.93 万亿元、实现万亿级跃升，一般公共预算收入从 3826.5 亿元增长到 4398.6 亿元，规上工业增加值年均增长 6.5%，固定资产投资增速连续超过全国平均水平，社会消费品零售总额突破 1.5 万亿元，粮食产量稳定在 760 亿斤以上。抢抓机遇、超前谋

划，办成了一批多年想办而没有办成的大事，乌拉哈达水利枢纽等一批重大工程加快建设，高速公路总里程达到9000公里，港口通过能力突破12亿吨，高质量发展支撑更加有力。

这五年，雄安新区拔节生长，京津冀协同发展成果丰硕。我们牢牢牵住疏解北京非首都功能“牛鼻子”，在对接京津、服务京津中加快发展自己。雄安新区日新月异、堪称奇迹，中国星网、中国中化、中国华能总部等标志性疏解项目迁驻运营，“四纵三横”高速公路网全面形成，5300多栋楼宇拔地而起，空天信息和卫星互联网等创新产业集聚成势，京雄科创走廊加快形成，未来之城场景汇、系列“雄安行”活动影响广泛，白洋淀水清岸绿、鸥鸟翔集，一幅现代化城市新图景徐徐铺展。京津冀协同发展质效持续提升，所有设区市与省会实现高铁通联，京津冀区域优良天数比率接近80%，“六链五群”建设引领产业协作，引进央企二、三级子公司超800家，“河北净菜”“河北福嫂”在京津深受欢迎，教育、医疗、养老、社保等领域合作持续深化，通州区与廊坊北三县一体化高质量发展示范区、廊坊临空经济区建设提速。冬奥盛会成功举办，后奥运经济发展势头良好。

这五年，创新动能加速释放，转型升级步伐加快。我们深入实施创新驱动发展战略，因地制宜发展新质生产力。研发费用加计扣除政策直达快享，科技特派团助力企业攻克技术难关，国家级高新技术企业从0.94万家增加到1.55万家、科技型中小企业达到2.8万家，全社会研发投入年均增长超10%。8家全国重点实验室落户河北，燕赵系列实验室陆续投用，国家技术发明一等奖实现零的突破。高端装备成长为万亿级产业，钢铁产品由原料级向材料级转变，新能源汽车产量增长5.1倍，综合算力指数全国第一，13个大模型通过国家备案，高新技术产业增加值占规上工业比重提高到25.5%。“共享智造”开辟县域经济发展新模式，国家级中小企业特色产业集群数量全国第二。现代服务业加快发展，“这么近，那么美，周末到河北”火爆出圈。

这五年，改革开放纵深推进，动力活力持续增强。我们坚持以优化营商环境为突破口，推动高质量发展向上突围。成功争取一批国家重大政策改革试点。财

税金融、农业农村等领域改革蹄疾步稳，河北港口集团等多家省属国企完成重组整合、核心竞争力显著提升。支持民营经济发展壮大，招投标“双盲”评审改革有效促进市场公平竞争，“高效办成一件事”惠及企业群众，经营主体净增 231 万户，一批创业者、奋斗者扎根河北。对外开放迈出坚实步伐，融入高质量共建“一带一路”取得新突破，进出口总值增长 53.1%，唐山港沿海货物吞吐量稳居世界第二，石家庄国际陆港实现跨越式发展。

这五年，生态环境大幅改善，绿色转型成色更足。我们协同推进降碳减污扩绿增长，加快建设美丽河北。全省 PM2.5 平均浓度累计下降 27.4%，所有设区市空气质量全部“退后十”，水环境质量持续向好，土壤污染治理成效明显。统筹山水林田湖草沙系统治理，完成营造林 3195 万亩，压减地下水开采量 21.5 亿立方米、基本实现采补平衡，塞罕坝林场荣获联合国“土地生命奖”。有序推进碳达峰碳中和，钢铁行业国家级绿色工厂、环保绩效 A 级企业数量均居全国第一，单位 GDP 能耗降低提前完成国家下达任务。可再生能源占电力装机比重由 47.6% 提升至 73.4%，抽水蓄能规划建设总规模全国第一，新型能源强省建设取得重大进展。

这五年，民生保障扎实稳固，社会大局和谐稳定。我们连续实施民生工程，财政民生支出占比保持在80%以上，居民人均可支配收入从27136元增长到36439元。推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，在国家考核评估中连获“好”的等次。深化农村人居环境整治，城乡面貌焕然一新。城镇新增就业 452 万人。社会保障水平持续提高，孤儿、残疾人等群体补贴标准大幅增长，兜底民生保障显著加强。加大义务教育学校建设力度，支持省属骨干高校发展，教育更加公平优质。国家区域医疗中心、紧密型县域医共体建设取得新进展，人均预期寿命超过全国平均水平。文化体育事业繁荣发展，京张体育文化旅游带、大运河文化带加快建设。夺取抗击新冠疫情斗争胜利，战胜重特大自然灾害，稳妥化解重点领域风险，安全生产形势总体平稳，平安河北建设取得新成效。退役军人服务保障工作走在全国前列，国防动员、双拥共建、民族宗教、审计、统计、新闻出版、广播电视、外事侨务、海防、史志档案、气象地震、援藏援疆等工作开创新局面，

工会、妇女儿童、青少年、老龄、残疾人、红十字等事业实现新进步。

刚刚过去的2025年，我们全面贯彻党中央决策部署，认真落实省委工作要求，顶住压力、迎难而上，千方百计稳增长，加力实施“两重”“两新”政策，抓投资上项目扩消费，经济回升向好态势持续巩固；凝心聚力促协同，全域对接合作，全面承接疏解，雄安新区建设展现新气象；多措并举转动能，抓创新强链条壮集群，主导产业和县域特色产业攀高向新；改革开放增活力，“小切口”举措撬动营商环境大提升；用心用情惠民生，推动各项事业发展取得新成效，人民群众获得感幸福感安全感不断增强。全省生产总值增长5.6%，一般公共预算收入增长2%，规上工业增加值增长7.9%，固定资产投资增长6.1%，社会消费品零售总额增长5.6%，主要经济指标增速高于全国平均水平，为全国大局作出河北贡献。

过去五年，我们扎实开展党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育，推动思想大解放、能力大提升、作风大转变、工作大落实。深化政府系统党风廉政建设，强化巡视问题整改，整治群众身边不正之风和腐败问题。自觉接受人大、政协监督，法治政府建设取得新成效。

各位代表！回顾过去的五年，我们在风雨洗礼中奋楫前行，在攻坚克难中砥砺奋进，交出了一份殊为不易的发展答卷。我们深切感受到，中国式现代化河北实践的每一点积极进步、燕赵大地的每一处可喜变化，都是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引下，省委团结带领全省人民拼搏实干、开拓进取的结果。在此，我代表省人民政府，向全省人民，向所有关心支持河北发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢！

同时，我省经济社会发展还面临一些困难和挑战，主要是：产业转型任务依然紧迫，创新能力不够强，质量效益不够好，城镇化建设和农业农村现代化相对滞后，市场化和开放度不够高，资源环境约束仍较突出，就业和居民增收压力较

大，民生保障还有短板弱项，重点领域风险隐患不容忽视，一些政府工作人员形式主义、官僚主义仍不同程度存在。我们一定正视问题，采取有力措施加以解决。

二、“十五五”时期的主要目标任务

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是河北高质量发展的关键五年。省政府认真学习贯彻落实党的二十届四中全会精神，根据中共河北省委“十五五”规划《建议》，编制了《河北省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，提请大会审查。

“十五五”时期我省经济社会发展的指导思想是：坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面学习贯彻习近平总书记视察河北重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，解放思想、奋发进取，深入实施重大国家战略，高标准高质量推进雄安新区建设现代化城市，巩固提升京津冀高质量发展动力源作用，因地制宜发展新质生产力，着力构建现代化产业体系，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，加快建设经济强省、美丽河北，奋力谱写中国式现代化建设河北篇章，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

“十五五”时期经济社会发展的主要目标是：高质量发展取得显著成效，科技创新能力大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽河北建设取得更大进展，平安河北建设达到更高水平。

各位代表！未来五年是河北发展战略叠加和优势聚合的机遇期，是动能转换与结构升级的蝶变期，是多点突破到整体跃升的关键期。实现上述目标，必须不折不扣贯彻习近平总书记重要指示精神，坚定不移落实党中央决策部署，撸起袖子加油干，风雨无阻向前行，为中国式现代化作出河北贡献。

（一）努力在推进创新驱动发展中闯出新路子。积极探索、勇于实践，以科技创新引领产业创新，以产业升级促进科技迭代。一体推进教育科技人才发展，强化企业创新主体地位，加大研发投入，构建更有活力的创新生态，建设高水平创新平台，攻克一批行业共性技术和“卡脖子”技术，加快科技成果转化应用，推动创新型河北建设。聚焦智能化、绿色化、融合化，统筹传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，加快建设制造强省、质量强省、网络强省、数字河北，打造全国产业转型升级试验区；坚持集群化发展、园区化承载、大项目带动、大企业引领，推动各市主导产业和县域特色产业高质量发展；促进服务业优质高效发展，建设全国现代商贸物流重要基地；打造数字经济增长引擎，推动人工智能赋能千行百业。有效扩大内需，推动扩大消费与发展新质生产力相结合，深入实施提振消费专项行动，创新消费模式、场景和业态，扩大优质消费品和服务供给；坚持投资于物和投资于人紧密结合，保持投资合理增长，在增进民生福祉中培育新的经济增长点。

（二）努力在推进京津冀协同发展和高标准高质量建设雄安新区中彰显新担当。坚决扛起主体责任，推动重大国家战略实施取得新的更大成效。拓展京津冀协同发展深度广度，加快交通基础设施互联互通，共建世界级机场群、港口群，强化协同创新、产业协作，推进“六链五群”建设，加强生态环境联建联防联治，抓好公共服务共建共享。深化重点区域协同，构建联通京津的经济廊道，为打造中国式现代化建设的先行区、示范区贡献河北力量。加快雄安新区现代化城市建设，落实“并重”“并举”重要要求，扎实推进疏解项目承接，培育壮大创新产业，健全现代化城市治理体系和公共服务体系，建设全国自主创新、原始创新重要策源地，打造推动高质量发展的全国样板。

（三）努力在推进全面绿色转型中实现新突破。践行习近平生态文明思想，建设天蓝地绿水秀的美丽河北。精准科学依法治污，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，全面改善生态环境质量。统筹推进生态系统保护和修复，强化生态环境分区管控，科学开展大规模国土绿化，深化地下水超采综合治理，建设京津冀生态环境支撑区。坚持“双碳”引领，推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型，形成绿色生产生活方式，携手京津共同建设美丽中国先行区。

（四）努力在推进深化改革开放中培育新优势。坚持有效市场和有为政府相结合，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。坚持和落实“两个毫不动摇”，激发民营经济发展活力。深化财税、国资国企、农村等重点领域改革，做好金融“五篇大文章”，推动标志性改革举措落地。积极融入全国统一大市场，深入实施营商环境提升工程，打造近悦远来的投资创业热土。实行更加积极主动的开放战略，促进外贸提质增效，发展服务贸易、数字贸易、绿色贸易，提高利用外资规模质量。提升自贸区、开发区、综保区能级。深度融入高质量共建“一带一路”。向海发展、向海图强，建设临港产业强省，打造沿海经济增长极。

（五）努力在推进共同富裕中展现新作为。发展社会事业，增加群众收入，改进公共服务，让现代化建设成果更多更公平惠及全省人民。发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，推进宜居宜业和美乡村建设，统筹建立常态化防止返贫致贫机制，让产业强起来、乡村美起来、农民富起来，促进乡村全面振兴。优化城镇国土空间布局，推进以县城为重要载体的新型城镇化，建设现代化人民城市，推动全国新型城镇化与城乡统筹示范区建设迈上新台阶。持续实施民生工程。强化就业优先导向，实施城乡居民增收计划。构建多层次社会保障体系。提升教育公共服务水平，办好人民满意的教育。深化健康河北行动，促进人口高质量发展。弘扬和践行社会主义核心价值观，建设文化强省、旅游强省、体育强省，促进人民精神生活共同富裕。贯彻总体国家安全观，防范化解重点领域、新兴领域风险，提高防灾减灾救灾能力，深化社会治安整体防控体系和能力建设，打造更高水平平安河北。

各位代表!《纲要（草案)》经大会通过后，将成为“十五五”发展的任务书、路线图。我们一定牢牢把握高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务，咬定青山不放松，一张蓝图绘到底，推动各项目标任务落到实处。实际工作中，要把握不变与变化，积极识变应变求变，坚定信心、保持定力，充分挖掘经济潜能，以发展的确定性应对各种不确定性；要兼顾质量与速度，追求有质量有效益、实实在在的增速，稳字当头、以进促稳，以量的合理增长支撑稳就业、惠民生、防风险，以质的有效提升引领调结构、塑优势、增后劲；要联动内部与外部，用好两个市场两种资源，以苦练内功应对外部挑战，扩内需优供给，促开放寻合作，在做强内循环中增强经济韧性、提升产业竞争力，在拓展外循环中开辟新空间、赢得主动权；要协同存量与增量，坚持存量优化、增量提质，推动“当家吃饭”的传统产业改造升级、焕发新机，加快“决胜未来”的新兴产业壮大规模、挑起大梁；要统筹发展与安全，在发展中固安全，在安全中谋发展，以高水平安全保障高质量发展，以改革发展稳定新成效造福全省人民。

各位代表！站在新的历史起点上，登高望远、放眼未来，经济强省、美丽河北的美好愿景召唤着我们。我们一定只争朝夕、接续奋斗，跑出加速度、拼出新天地，决不辜负习近平总书记的殷殷嘱托，决不辜负全省人民的热切期盼！

三、2026 年主要工作

今年是“十五五”起步之年，我们要深入贯彻中央经济工作会议精神，认真落实省委部署，坚持稳中求进、提质增效，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，统筹做好经济社会发展各项工作，确保“十五五”良好开局。主要预期目标是：地区生产总值增长 5%以上，一般公共预算收入增长 2%左右，规上工业增加值增长 5.5%左右，固定资产投资增长 5.5%左右，社会消费品零售总额增长 5%左右，居民人均可支配收入增长 5%左右，居民消费价格涨幅 2%左右，城镇调查失业率控制在 5.5%左右。

重点做好六个方面工作：

（一）全力办好国家大事，纵深推进京津冀协同发展

推动雄安新区高标准高质量建设。加快疏解项目落地见效，服务保障疏解央企、高校、医院建设。攻坚启动区等重点片区，推进国贸中心等重大项目建设。做大做强雄安中关村科技园等平台，发展空天信息和卫星互联网等产业。办好第三届雄安未来之城场景汇。巩固提升白洋淀生态环境治理成效，确保白洋淀水质稳定保持在地表水Ⅲ类。探索具有中国特色的现代化城市治理新模式。

推动京津冀协同发展取得新进展。加快雄忻、石雄铁路项目建设，力促雄商高铁建成投用。深化新能源和智能网联汽车、机器人等重点产业链共建。积极参与北京（京津冀）国际科技创新中心建设，实施京津冀协同创新专项，打造京津科技成果中试首选地。壮大曹妃甸区、渤海新区、北戴河生命健康产业创新示范区等重点承接平台。拓展社保卡“一卡通”应用场景，促进京津优质公共服务资源向河北延伸。

（二）充分挖掘内需潜力，推动经济稳定增长

促进消费扩容升级。开展大宗消费更新升级行动，稳定汽车、家电等大宗消费。开展消费品质提升行动，清理消费领域不合理限制措施，释放文旅、赛事、餐饮、康养等服务消费潜力。开展消费环境优化行动，完善现代商贸流通体系，建成县域快递物流中心44个，打造“一刻钟便民生活圈”。创新举办省旅发大会，不断提升“这么近，那么美，周末到河北”影响力。

持续扩大有效投资。加强优质项目储备，争取更多国家支持。加快娄里水库等重点项目建设，力促石衡沧港城际铁路等建成投运，推进石炼化绿色转型等产业项目，常态化开展政银企对接活动，有效激发民间投资活力。开展重点产业链招商行动，办好廊洽会、数博会，引进一批龙头企业和延链补链强链项目，力促

早落地、快见效。

（三）强化创新驱动发展，加速新旧动能转换

提升科技创新效能。建强用好燕赵系列实验室，聚焦重点产业突破一批关键核心技术。跟进落实提高企业研发费用加计扣除比例政策，支持行业领军企业牵头组建创新联合体，培育国家级高新技术企业、科技型中小企业，新增一批专精特新中小企业。打造开放应用场景，促进科技成果转化应用。培养引进科技领军人才、高技能人才和创新团队，培育更多河北工匠，加强知识产权保护，开展科学普及，营造崇尚创新、激励创新浓厚氛围。

加快制造强省建设。实施新一轮重点产业链高质量发展行动，推进制造业重大技术改造升级和大规模设备更新。深化“共享智造”赋能集群行动，推动县域特色产业进园区、强链条、补短板、育龙头、国际化。实施产业创新工程，加快生物医药等产业融合集群发展。推动现代服务业与先进制造业融合发展。实施工业互联网创新发展工程，打造 10 个“数字领航”企业、100 个先进级智能工厂。深化“人工智能+”行动，支持保定国家数据标注基地发展，打造廊坊、张家口全国算力高地。开展重点行业节能降碳改造，巩固提升环保绩效创 A 成效，培育省级及以上绿色工厂 100 家。

（四）全面深化改革开放，持续优化营商环境

更大力度推进改革。落实全国统一大市场建设条例，综合整治“内卷式”竞争。积极争取国家重大政策改革试点。加强财政科学管理。深化国资国企、事业单位等改革。推动更多企业高质量上市。巩固拓展招投标“双盲”评审改革成果，推出一批“高效办成一件事”事项，进一步降低全社会物流成本。落实民营经济促进条例，持续开展规范涉企执法专项行动，清理拖欠企业账款，完善政企常态化沟通机制，依法保护民营企业和企业家合法权益。

更高水平扩大开放。深入实施冀货出海等行动，建好北方（沧州）跨境电商物流基地。开展服务保障进外企行动，促进外资企业再投资。深化开发区管理制度改革，支持建设自贸区联动创新区。推进港口转型升级，大力发展集装箱运输，提高干支联运、海铁联运和远洋航运能力，加快打造黄骅港多功能、综合性、现代化大港。培育壮大海洋产业。深化高质量共建“一带一路”经贸合作，做大做强石家庄国际陆港，支持邯郸建设生产服务型国家物流枢纽，发展航空货运，打造对外开放新高地。

（五）加快乡村全面振兴，促进城乡融合发展

提升农业现代化水平。开展粮油作物大面积单产提升行动，加强盐碱地综合利用，高质量建设高标准农田。发展农业优势特色产业，加快建设衡沧高品质蔬菜产业示范区，持续推进“河北净菜”进京入津。开展新型农业经营主体提质增效行动，提升农业社会化服务能力。做好第四次全国农业普查。

深化和美乡村建设。开展人居环境整治提升，抓好农村厕所改造，加强农村生活垃圾、污水治理。建设改造农村公路，加快补齐基础设施短板。打造省级和美乡村重点片区。推进移风易俗。健全常态化防止返贫致贫帮扶政策体系，提升产业、就业精准帮扶实效，支持乡村振兴重点帮扶县发展。

推动城镇高质量发展。落实现代化首都都市圈空间协同规划，加快石家庄都市圈建设，支持唐山“三个努力建成”取得更大成效。深入实施城市更新行动，推动“好房子”建设，加强历史文化保护传承。一体推进兴业、强县、富民，加快打造县域经济增长点，建设燕赵宜居县城。

（六）切实增进百姓福祉，保持社会大局稳定

落实落细民生工程。实施稳岗扩容提质行动，稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业，城镇新增就业 86 万人。实施高质量参保行动，支持灵活就业人员、

新就业形态人员等群体参保。完善基本医疗保险、大病保险和医疗救助保障机制。推进长期护理保险制度建设。实施社会救助扩围增效工程，关心关爱困难群体。完成500所中小学体育场地升级改造，抓好1万名乡村医生线下培训，促进中医药传承创新发展。培育标准化乡镇养老服务中心400家，推动托育服务连锁化、品牌化发展。开展文化进基层惠民演出，办好第17届省运会。

打造良好生态环境。实施大气污染防治提质增效行动，持续巩固重点城市空气质量“退后十”成果。强化重点流域水生态环境监管。实施固体废物综合治理行动。扎实做好中央生态环境保护督察问题整改。抓好“三北”六期等重大生态工程，完成营造林600万亩。实施可再生能源替代行动。推进张家口首都“两区”建设。打造美丽河湖、美丽海湾，让绿色福祉可感可及。

严守安全发展底线。积极有序化解地方债务风险。着力稳定房地产市场，因城施策控增量、去库存、优供给。稳妥推进中小金融机构风险处置。常态化开展矿山、危化品、消防等重点领域隐患排查整治，坚决防范遏制重特大事故发生。加紧补齐防洪排涝抗灾基础设施短板，做好森林草原防灭火、食品药品安全等工作。推进信访工作法治化。抓好未成年人违法犯罪防治。深化社会治安综合治理，推动扫黑除恶常态化，依法严厉打击各类违法犯罪活动，守护好万家灯火、社会安宁。

全力支持国防和军队现代化，深化全民国防教育，加强国防动员和后备力量建设，强化退役军人事务和双拥工作。编制实施新一轮中长期青年发展规划，发挥工会、共青团、妇联等人民团体桥梁纽带作用。做好民族宗教、新闻出版、广播电视、外事侨务、海防、气象地震、援藏援疆、妇女儿童、老龄、残疾人、红十字等工作。

各位代表，踏上新征程，肩负新使命，我们要始终坚持党的全面领导，加强自身建设，提升履职水平，努力建设人民满意的政府。要坚守政治忠诚，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要坚守为民初心，树立和践行正确政绩观，大兴调查研究，增强服

务本领，多做打基础、利长远的实事，多办解民忧、暖民心的好事，让群众得到更多看得见摸得着的实惠。要坚守法治原则，贯彻习近平法治思想，推进法治政府建设，科学民主依法决策，严格规范公正文明执法，主动接受人大监督、政协监督和各方面监督。要坚守清廉本色，深化政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，锲而不舍落实中央八项规定精神，扎实做好中央巡视整改，深入整治形式主义为基层减负，持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治。坚持过紧日子，兜牢基层“三保”底线，把资金用在发展紧要处、民生急需上。

各位代表！实干托举梦想，拼搏铸就辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委领导下，坚定信心、团结奋斗，开拓创新、锐意进取，加快建设经济强省、美丽河北，奋力谱写中国式现代化建设河北篇章！

四、山西省

政府工作报告

——2026 年 2 月 2 日在山西省第十四届人民代表大会第五次会议上

省长卢东亮

省长卢东亮在省十四届人大五次会议上作政府工作报告。

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、“十四五”时期工作回顾

“十四五”时期是我省发展历程中极不寻常、极不平凡的五年。在省委坚强领导下，全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，坚决贯彻党中央、国务院决策部署，克服新冠肺炎疫情、能源市场波动和经济下行压力加大等困难挑战，坚定不移推动高质量发展、深化全方位转型，“十四五”规划主要目标任务基本完成，各项事业发展取得新进步新成就，中国式现代化山西实践迈出新的坚实步伐！

——经济运行稳中有进。地区生产总值超过 2.5 万亿元、年均增长 5%。人均 GDP 从 2020 年的 5.2 万元提高到 2025 年的 7.4 万元。“两新”政策持续扩围提质，196 个“两重”项目全部开工。开展重大项目建设年行动，实施省级重点工程项目超 2000 个，完成投资超万亿元。

——能源革命纵深推进。综合改革试点进展顺利，五大基地建设取得积极成效。能源保供彰显山西担当，五年生产原煤 65 亿吨，占全国近三成，以长协价为 24 个省份保供电煤 20 亿吨。智能化煤矿达到 400 座，煤炭先进产能占比提高到 84%。电力装机容量达到 1.64 亿千瓦，晋电外送 24 个省份、规模居全国前列。电力现货市场在全国率先正式运行。非常规天然气五年累计产量达 750 亿立方米，成为天然气净输出省份。煤基科技创新成果竞相涌现，循环流化床锅炉技术

世界领先，“晋华炉”煤气化系列产品全国市场占有率达到50%以上。

——产业转型步伐加快。炼焦先进产能占比达到100%，炼铁、炼钢先进产能占比分别达到64.3%、62.3%。完成煤电机组“三改联动”8211万千瓦。规上制造业、工业战略性新兴产业增加值年均分别增长7%、6.8%。开发区规上工业增加值、工业投资年均分别增长5.9%、6.7%。打造16条省级重点产业链、30个省级重点专业镇，入选国家级中小企业特色产业集群4个，认证“山西精品”200个。

——创新驱动成果丰硕。高等教育“百亿工程”取得标志性成果，两所大学3个学科跻身“双一流”，新增ESI全球前1‰学科1个、前1%学科24个。本科院校和高职院校实现设区市全覆盖。4所高职院校入选国家第二期“双高计划”。国家级创新平台实现倍增，怀柔实验室山西研究院入轨运行，6家全国重点实验室重组入列，手撕钢、核电钢、煤海蛟龙、T1000碳纤维等新技术新产品实现突破，全球首套极地新能源系统落地南极秦岭站。高新技术企业突破4500家。在晋两院院士突破两位数。

——改革开放持续深化。认真落实全国统一大市场建设指引，推进高标准市场体系建设，市场准入效能评估实现省市县全覆盖。50项“高效办成一件事”落地见效。坚持和落实“两个毫不动摇”，省属国有资本“三个集中”稳步推进，省属企业主责主业进一步聚焦。优化民营经济发展服务机制，五年净增民营经营主体120.5万户，民间投资年均增速快于全国。农村“三块地”改革试点任务如期完成。零基预算改革全面实施，地方金融机构改革化险取得积极进展。国家数据知识产权试点通过验收。县域医疗卫生一体化改革走出山西路径，基层诊疗量增长20%。建立对外开放“1+N”政策体系。累计使用外资比“十三五”时期增长71%。武宿综保区与上海外高桥合作实施“管运分离”改革成效明显。跨境电商实现4种模式全覆盖。开行中欧中亚班列721列。净增有实绩外贸企业1295家、增长50.6%，电动汽车、锂电池、光伏产品“新三样”出口年均增长18%。国际友城达到67对。

——城乡面貌显著改善。常住人口城镇化率达到67.4%。新建改造城市道路4767公里，更新改造地下管网1.8万公里，较“十三五”时期分别增长4.8%、50%。改造老旧小区1万余个，惠及120万户居民。公共充电桩达到13万台。海绵城市、完整社区等国家试点成效明显。一批老城老街、古镇古村焕发新颜，烟火气十足。农村自来水、卫生厕所普及率和生活污水治理率持续提高，建成719个精品示范村。历史性实现市市通动车、县县通高速。农村公路总里程12.96万公里，投资近千亿元、全长1.3万公里的三个一号旅游公路全线贯通。三晋人民期盼已久的黄河古贤水利枢纽工程开工建设，“三纵九横、八河连通”的现代水网主骨架和大动脉基本成型。

——绿色转型成效明显。空气质量逐年改善。黄河干流山西段达到Ⅱ类优秀水质，16条主要支流入黄口全部达到优良水质。晋祠泉断流30年后稳定复流。入选全国美丽河湖优秀案例3个。人工造林规模居全国前列。水土保持率提高到66.26%。13个县被命名为国家生态文明建设示范区，9个县（区）获评“两山”实践创新基地。气候投融资、气候适应型城市、近零碳排放试点扎实推进。

——民生福祉不断增进。居民收入增速高于经济增速。全面完成过渡期巩固衔接各项任务，脱贫县农村居民人均可支配收入年均增长8.8%。公办托育机构实现县县全覆盖。建设公办幼儿园和认定普惠性民办幼儿园1200余所。新改扩建义务教育寄宿制学校1700余所，组建600个城乡学校共同体。特殊教育学校覆盖20万人口以上的县。建设4个国家区域医疗中心和4个省级区域医疗中心，县级综合医院全部达到二甲及以上水平。落地执行集采药品1220种。企业职工基本养老保险全国统筹规范运行，城乡居民基本医保、失业保险、工伤保险实现省级统筹。城乡居民基础养老金、退休人员养老金、医保财政补助标准、城乡低保标准稳步提高。群众文化惠民工程深入实施，免费送戏下乡超8万场。话剧《右玉》《于成龙》、歌曲《瓷魂》等获国家奖项。陶寺国家考古遗址公园正式挂牌，山西博物院位列国家一级博物馆运行评估第一名。安全生产形势持续向好，重点领域风险有效防范化解，平安山西建设迈向更高水平。

五年来，政府自身建设取得新成效。扎实开展党史学习教育、习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育。深化法治山西、法治政府、法治社会一体建设试点，深入推进依法行政。执行省人大及其常委会决议决定，提请省人大常委会审议地方性法规草案61件，出台政府规章27部，人大代表建议、政协提案全部办复。落实党政机关过紧日子要求，“三公”经费只减不增。纵深推进政府党风廉政建设和反腐败斗争，加快建设清廉政府。着力为基层减负，完善抓落实工作机制，行政效能和服务水平不断提升。

五年来，国防动员、双拥共建、人民防空、退役军人服务保障等工作扎实推进，民族、宗教、外事、侨务、港澳台、广电、史志、档案、新闻出版、气象、防震减灾、科普、参事等工作持续深化，工会、老龄、妇女、儿童、青少年、残疾人、红十字等事业全面进步，对口援疆工作成果丰硕，各项事业蓬勃发展。

刚刚过去的2025年，习近平总书记党的十八大以来第五次亲临山西考察，全省上下深受鼓舞、倍感振奋，自觉把对习近平总书记的感恩拥戴之情，转化为干事创业的实际行动，以奋力收官“十四五”、科学谋划“十五五”为牵引，坚定有序推进转型发展。全年GDP增长4%，快于2024年1.8个百分点，投资、消费增速分别快于全国3.4个、1个百分点。约束性指标全部完成。

加强科技创新，驱动能源转型。全年规上原煤产量13.05亿吨、增长2.1%。谋划9条技术路径，制定出台20条具体举措，抓实风电光伏、新一代煤电、新型储能等11个重点领域项目，积极争取煤炭2030国家科技重大专项。总投资超500亿元的晋北采煤沉陷区新能源基地加快建设。新能源和清洁能源装机同比增加1829万千瓦、达到9048万千瓦，占比55.1%，首次超过煤电。布局13个绿电产业园区。成交绿证4084万张，绿电交易量100亿千瓦时、居全国前列。华为矿山油气军团全球总部基本建成。太原武宿零碳机场、中电金谷偏关混合储能调频电站成为国家绿色低碳先进技术示范项目，大同经开区、阳泉高新区入选首批国家级零碳园区建设名单。太原能源低碳发展论坛影响力持续提升。

狠抓项目建设，支撑产业升级。汽车、光伏、钢铁等产业提质升级行动成效明显。高性能玻纤智能制造等项目投产，碳化硅三期、阳泉铝产业链一体化等项目加快建设。新能源产业、装备制造业增加值分别增长25.3%、7.9%，工业机器人、光伏电池产量成倍增长。5G基站万人拥有量33.7座，综合算力指数全国排名第八，数字经济核心产业增加值预计增长10%，中国算力大会在我省成功举办。体现新质生产力导向的先进金属材料、先进装备制造、航空航天、新能源装备等产业营收保持较快增长。

发挥比较优势，推动适度多元发展。超额完成国家“十四五”找矿目标任务，加快非煤矿产绿色开发高效利用。农田水利设施保障水平持续提升，中部引黄工程西干线全线贯通。克服春旱秋涝等不利影响，粮食总产、单产再创新高。新培育省级农业龙头企业120家，大同黄花菜、沁州黄小米等特优品牌叫响全国。文旅融合态势强劲，国家5A级旅游景区达到12家，“悟空热”持续火爆，文博热、非遗热不断升温，重点监测景区接待游客、经营收入均保持10%以上增长。民宿经济、演唱会经济、微短剧等新业态新模式蓬勃发展，抖音集团首届红果创作者大会在我省举办。

深化改革攻坚，激发市场活力。年度36项重点改革任务扎实推进。净增涉税主体24.8万户、规上法人单位1302户。国资监管体制机制持续优化，省属企业竞争力不断增强。民间投资增长2.8%，快于全国9.2个百分点，民营经营主体贷款余额增长6.7%。优化工商业电价机制12条举措加快落地，56个全域土地综合整治项目扎实推进。开展“两不一欠”专项整治，超额完成国家下达的年度清欠任务。加大欠薪整治力度，案件数、涉及人数和金额“三下降”。行政机关负责人出庭应诉率首次达到100%。

坚持系统治理，改善环境质量。环境空气质量综合指数同比下降13.3%，PM2.5浓度降至30微克/立方米，优良天数比例同比提升7.2个百分点。综合指数、PM2.5、PM10、臭氧改善幅度全国第一，设区市首次全部退出全国168个重点城

市空气质量“后十位”。空气质量六项指标首次全部达到国家二级标准。“一泓清水入黄河”生态保护工程如期完工，地表水国考断面优良水体比例提高到98.9%。完成营造林341万亩。生态环保多项指标创有监测记录以来最好水平，表里山河重焕美丽风采，绿水青山成为亮丽底色。

用心用情用力，为民排忧解难。省政府承诺的15件民生实事全部兑现。城镇新增就业47.3万人。国家级人力资源服务产业园实现“零的突破”，就业大数据智慧服务平台建成运行。制定促进城乡居民增收“小切口”政策举措。全面完成保交房任务,2个配售型保障性住房项目完成认购。太原地铁1号线开通运营。初中学业水平考试部分事项进一步优化调整，新高考首考平稳落地。三级公立医院绩效监测居全国第11位，检查检验结果互认覆盖所有二级及以上公立医院，省级精神病专科医院挂牌运行。“四大慢病”国家科技重大专项实现“零的突破”，长治、临汾分别入选国家公立医院改革与高质量发展、中医药传承创新发展示范城市。首次实现全国双拥模范城设区市全覆盖。我省体育健儿在第十五届全运会勇创佳绩。全年未发生重大及以上生产安全事故，事故起数、死亡人数同比分别下降12.04%、11.56%。进一步规范和提升12345热线服务，满意率95.4%。育儿补贴政策惠及80余万名婴幼儿。减免27万名学前一年幼儿保教费。为87万名80岁以上老年人发放高龄津贴。实施社区居家养老服务，健全普惠托育服务体系，家门口的护理院、托育点，托举起“一老一小”稳稳的幸福。

各位代表！过去五年成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委坚强领导的结果，是全省上下迎难而上、奋力攻坚的结果。在此，我代表省人民政府，向全省人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体，向驻晋部队、公安干警和驻晋单位，向关心支持山西现代化建设的各界人士，表示衷心感谢！

回顾过去五年发展历程，我们深切体会到，做好政府工作，必须坚持党的全面领导，坚定沿着习近平总书记指引的转型发展科学路径勇毅前行，稳扎稳打、

久久为功，一张蓝图绘到底。必须坚持人民至上，让发展成果更有“温度”，让民生福祉更有“质感”。必须坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，以高质量发展为首要任务，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。必须坚持改革开放，解放思想、守正创新，更好激发发展动力活力。必须坚持树立和践行正确政绩观，求真务实、真抓实干、善作善成，以钉钉子精神抓好工作落实。

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，我省发展不平衡不充分问题还较为突出，资源型经济固有的结构性、体制性、素质性矛盾尚未得到有效解决，经济稳定运行的基础还不牢固，新旧动能转换还处在爬坡过坎阶段，生态环保、民生事业、安全生产等领域还有不少短板弱项，人口结构变化给经济发展、社会治理提出新课题，一些政府工作人员思维观念、能力本领、工作作风还不能完全适应新形势新任务新要求，等等。我们一定要直面问题挑战，采取更加有力举措，办好山西的事情。

二、“十五五”时期总体要求和目标任务

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是我省推动高质量发展、深化全方位转型取得突破性进展的宝贵窗口期。做好经济社会发展各项工作的总体要求是：坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，按照省委十二届十次、十一次全会部署，全面落实党中央关于促进中部地区加快崛起、推动黄河流域生态保护和高质量发展等战略部署，坚定扛牢建设国家资源型经济转型综合配套改革试验区、深化能源革命、打造内陆地区对外开放新高地等重大使命任务，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长

的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚定有序推进转型发展，因地制宜发展新质生产力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

未来五年，牢牢把握党中央对山西的战略定位和赋予的重大使命任务，锚定省委确定的建设国家重要能源原材料基地、特色装备和先进制造基地、特优农业和有机旱作基地、文化旅游深度融合发展高地、“一带一路”大商圈重要节点和综合交通枢纽、黄河中游和华北地区生态屏障6个方面重点方向，细化举措、奋力拼搏，努力实现以下8个方面主要目标。

（一）高质量发展取得显著成效。坚持扩大内需战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，完善促进消费长效机制，提升多元消费供给能力，推动服务消费扩容提质，加快培育新型消费业态。稳步扩大有效投资，建成雄忻高铁、武宿机场三期改扩建、骨干水网等重点项目，提高民生类政府投资比重。发展新质生产力、服务和融入新发展格局、推动建设现代化经济体系取得重大突破，经济增长保持在合理区间。

（二）资源型经济转型取得重大进展。能源转型、产业升级、适度多元发展取得明显成效，能源强省和文旅强省建设取得重要成效，体现山西特点、具有比较优势的现代化产业体系加速形成。大力推动能源转型。深化能源革命，细化绿色低碳转型路径举措，加快能源生产方式、消费方式、发展动力转型，初步建成新型能源体系。扛牢保障国家能源安全政治责任，保持煤炭产能稳定接续，统筹抓好煤炭清洁低碳发展、多元化利用、综合储运这篇大文章，推动煤炭产业由低端向高端、煤炭产品由初级燃料向高价值产品攀升。发挥煤电兜底保障和系统调节作用，力争新增可再生能源装机1亿千瓦，非常规天然气产量2030年达到300亿立方米，打造千亿级产业链。打造能源科技创新重要策源地和成果转化基地。着力推进产业升级。加快新型工业化步伐，优化提升钢铁、焦化、建材、消费品等传统产业，培育壮大新兴产业，前瞻布局未来产业，推动制造业、数字经济核

心产业增加值年均分别增长5%、8%以上。因地制宜推动适度多元发展。用好非煤矿产优势，推进新一轮找矿突破战略行动，全链条推动新能源金属和半导体材料产业快速发展。实施农业“特”“优”战略，高标准农田达到3050万亩，粮食综合生产能力2030年达到305亿斤，农产品精深加工水平持续提高。保护利用好深厚历史文化资源和丰富红色文化资源，实施文旅产业融合发展行动，文旅产业增加值年均增长6.5%。

（三）创新体系整体效能全面提升。深入实施科教兴省、人才强省、创新驱动发展战略，促进科技创新和产业创新深度融合，教育科技人才一体发展格局基本形成。实施新一轮高等教育“百亿工程”，推动高等教育高质量发展，提升高校综合实力和办学水平。构建全链条科技创新生态，力争国家级实验室再增加2—4家、省实验室达到20家，研发经费投入年均增长10%以上，技术合同成交额2030年达到600亿元。健全“1+N”人才政策体系，建设具有山西特色的人才中心和创新高地。

（四）进一步全面深化改革取得新突破。聚焦加快构建高水平社会主义市场经济体制，抓好标志性改革落地、重点领域改革见效和更多体现山西特色改革突破，如期完成重点改革任务。健全高水平对外开放体制机制，服务对接国家区域重大战略，稳步扩大制度型开放，提升贸易投资便利化水平，促进外贸外资外经高质量发展。

（五）社会文明程度明显提升。弘扬和践行社会主义核心价值观，健全公共文化服务体系和文化产业体系，不断激发文化创新创造活力，丰富人民精神文化生活，显著增强三晋文化传播力影响力，加快建设新时代文化强省。

（六）人民生活品质不断提高。促进高质量充分就业，实施居民增收计划，推动居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，进一步缩小城乡居民收入与全国平均水平差距，进一步缩小城乡居民收入差距。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，实施健康优先发展战略，健全健康促进政策，

完善社会保障体系，提升基本公共服务均等化水平，建设生育友好型社会，健全覆盖城乡的县乡村三级养老服务网络，推动人均预期寿命达到 80 岁。统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，常住人口城镇化率达到 71%左右，建设现代化人民城市，加快农业农村现代化，提高城乡区域协调发展水平。

（七）美丽山西建设取得重大成效。守牢保护黄河流域生态基准线，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快经济社会发展全面绿色转型，非化石能源消费占比持续提高，主要污染物排放总量持续减少，资源节约集约利用水平显著提高，地下水超采区得到有效治理，现有超载区逐步退出，森林覆盖率超过 24.1%。

（八）安全发展能力明显增强。贯彻总体国家安全观，推动公共安全治理模式向事前预防转型，有效提升本质安全水平和自然灾害防治能力，防范化解重点领域风险，完善社会治理体系，建设更高水平平安山西。

各位代表，努力在推动资源型经济转型发展上迈出新步伐，奋力谱写三晋大地推进中国式现代化新篇章，是习近平总书记的殷殷嘱托。我们要扛牢使命，勇于担当、笃定前行，完成各项目标任务，把宏伟愿景变为美好现实！

三、2026 年工作安排

2026 年是“十五五”开局之年。做好今年工作，要贯彻中央经济工作会议精神，落实省委十二届十次、十一次全会和省委经济工作会议部署，贯彻稳中求进、提质增效的政策取向，坚定有序推进转型发展，因地制宜发展新质生产力，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

今年经济社会发展主要目标是：地区生产总值增长 4.5%—5%，固定资产投资增长 5%，社会消费品零售总额增长 5%，进出口总额争取实现正增长，居民人均可支配收入与经济增长同步，居民消费价格总水平上涨幅度控制在 2%左右，

城镇新增就业人数 45 万人，城镇调查失业率控制在 5.5%左右。反映转型发展成效特别是新质生产力发展趋势的预期性指标增长高于经济增速。反映资源节约和环境质量的各项约束性指标不折不扣完成国家下达任务。

（一）着力实施扩大内需战略

大力提振消费。优化“两新”政策实施，促进大宗消费更新升级。深入实施提振消费专项行动和服务消费提质惠民行动，释放文旅、赛事、餐饮、智能穿戴等消费潜力，培育壮大数字消费、绿色消费、银发经济等新型消费，扩大优质商品和服务供给。创新多元消费场景，发展总部经济、首发经济、夜间经济、“体育+”等，支持太原市开展好零售业创新提升等消费领域国家试点。加快发展民宿经济、宠物经济等新业态新模式，建设 5 大微短剧基地。完善城乡商业流通体系和寄递物流体系，提升重点街区、商圈智慧化水平。落实带薪错峰休假，释放假日消费潜力。营造安全友好消费环境。

扩大有效投资。持续开展重大项目建设年活动，优化实施“两重”项目，抓好 629 个省级重点工程项目，按季度调整优化项目清单。推动雄忻高铁、武宿机场三期改扩建、洪大高速、骨干水网及县域配套工程等项目建设，加快太绥高铁、黄河古贤山西水资源配置工程等前期工作，力争交通基础设施投资超 600 亿元，水利投资超 220 亿元，市政基础设施投资超 600 亿元，推动 11 个能源重点领域项目投资突破 2000 亿元，制造业投资突破 1300 亿元。加强人口高质量发展、人力资源开发和人才引进培育投资，实施一批“小而美”民生项目。提高政府投资有效性，抓好政府投资全过程管理，做到规划有安排、投资有必要、资金有来源、成本可管控、运营可持续。落实好优化项目审批流程举措。强化项目谋划储备和要素保障，抓好绿电优势招商、产业链招商和科技成果招商。

主动服务和融入全国统一大市场。加快建设高标准市场体系。常态化开展市场准入壁垒清理整治行动。综合整治“内卷式”竞争，规范政府经济促进行为和招标投标主体行为。实施知识产权助力转型发展行动。坚持在“出精品”上下功

夫，深化质量强企强链强县，推动质量、标准、品牌深度融合。强化制度标准刚性约束，统一市场监管执法。健全一体衔接的流通规则和标准，高标准联通市场设施，有效降低物流成本。

（二）着力推动能源转型

抓实能源科技创新 9 条路径，加快构建新型能源体系，积极打造综合能源、绿色能源系统解决方案。煤炭智能绿色安全开采方面，抓好产能接续，产量稳定在 13 亿吨左右。新建智能化煤矿 60 座，推广先进成套技术装备，新增一批绿色开采试点，持续提高单井规模和先进产能占比。新能源规模化基地化开发方面，力争晋北采煤沉陷区新能源基地建成投产，布局一批 50 万千瓦以上省级大型风光基地，探索新能源一体化、融合化发展路径，安排风电光伏装机规模 3000 万千瓦、并网 2000 万千瓦。高效开发利用地热能、生物质能、氢能、绿氨绿醇。新一代煤电升级方面，实施清洁降碳、安全可靠、高效调节、智能运行四大专项行动，推动上大压小、淘汰落后，支持现役煤电机组升级改造，加快国电湖东、同热三期等新一代煤电试点项目建设。构建新型电力系统方面，积极发展能源互联网，促进煤与煤电、新能源、储能等集成融合发展，推动多能互补和源网荷储一体化，抓好 4 个在建抽水蓄能项目建设，新增新型储能 200 万千瓦以上，加快智能电网、新能源汇集站、虚拟电厂、绿电直连、车网互动充电桩等开发建设。健全适应新型能源体系的市场和价格机制，深化电力市场化改革。非常规天然气发展方面，加快增储上产，推动大吉煤层气田等项目建设，力争产量突破 200 亿立方米、投资超 120 亿元，推动瓦斯全浓度综合利用，构建勘探开发、储运利用、装备制造全产业链。现代煤化工方面，积极探索优质、稀有煤种高值化利用和战略储备路径，加快布局建设煤制芳烃、低阶煤热解联产分质分级利用、焦化化产深加工等项目，拓展 T800、T1000 等应用市场，打造国内领先的高性能碳纤维产业基地。先进高载能产业发展方面，统筹做好绿电本地消纳和外送，推进绿电产业园区建设，加快建设零碳工厂、零碳园区，争取国家算电协同试点，大力发展绿色矿山、绿色冶炼和绿色加工，探索“绿色能源+制造、+交易、+认证、+金融”等模式，扩大绿电应用。实施再电气化工程。建设大同至天津南等特高压工程，

提升晋电外送质效。煤矸石等固废多元综合利用方面，开展煤矸石智能分选、低成本矿井充填、高值化利用等技术研究与应用，加快形成百万吨级工程示范。推广 550 大卡以上热值煤矸石规模化降碳综合利用。碳捕集利用与封存规模化示范应用方面，加强低成本碳捕集、大规模碳利用、安全碳封存等技术攻关，打造一批示范项目。

（三）着力推进产业升级

优化提升传统产业。加快钢铁、焦化、有色、化工、建材等产业提质升级步伐，推进重点行业产能产量治理，推动在产钢企完成超低排放改造公示，促进水泥、平板玻璃等低碳化、制品化发展。深挖细分市场，开发高附加值、有竞争力的产品。推进消费品工业增品种、提品质、创品牌，打造消费品特色园区。

壮大新兴支柱产业。深入实施产业创新工程和新技术新产业新场景大规模应用示范行动。因地制宜培育壮大新材料、高端装备制造、电子信息、现代煤化工、低空经济、节能环保、现代医药等新兴产业，做精做优电机、信创、集成电路、新能源装备等高成长性产业，培育锂电池、钠电池全产业链，扩大新型乘用车和电动重卡产销量，重点打造有竞争优势的新材料、特色装备两大产业集群。建立未来产业投入增长和风险分担机制，布局培育量子科技、生物制造、脑机接口、具身智能等未来产业。

促进实体经济和数字经济深度融合。发展算力服务产业，打造环京津冀算力走廊，积极融入全国一体化算力网。加快建设大同国家数据标注基地、国家数据基础设施建设先行先试试点，深化数据流量谷等省级数字经济园区建设。开展公共数据资源授权运营试点，加快融入全国一体化数据市场。实施“人工智能+”“数据要素×”行动，加快产业数字化转型，大力发展工业互联网，新培育 30 户以上智能工厂。扎实推进煤炭方向国家人工智能应用中试基地建设运营。数字经济核心产业增加值增长 10%。

打造转型发展平台载体。深化开发区体制机制改革，优化空间布局，加快产城融合，推动土地厂房集约利用、主导产业集群发展。深化山西转型综改示范区改革创新。实施重点产业链高质量发展行动，省级重点产业链营收达到 8400 亿元、同比增长 7%左右。聚焦 13 个产业集群，细分培育 30 条以上产业链，布局一批产业集聚区。推动专业镇提质升级，加强动态管理，积极创建国家中小企业特色产业集群。办好专业镇投资贸易博览会。

（四）着力推动适度多元发展

推动特优农业提质增效。坚持稳面积、增单产两手发力，新建改造高标准农田 80 万亩，统筹推进 16 个大中型灌区现代化改造，推广“节水滴灌+密植”模式，推动粮食稳产增产。深入实施种业振兴行动。推广科技特派员和科技小院模式，推进杂粮基因编辑、有机旱作等技术攻关，实施农机装备补短板行动。大力发展现代设施农业，培育林下经济、森林康养等业态，壮大小杂粮、畜产品、鲜干果、冷凉蔬菜、中药材等特色产业。推动农产品精深加工，培育农业精品品牌，促进全产业链开发。新增 1 个国家级优势特色产业集群、1—2 个现代农业产业园。培育国家级农业龙头企业 3 家以上，发展农业产业化联合体，健全联农带农富农机制。一产增加值增长 4.5%以上。

大力发展文化旅游业。实施旅游景区“强基焕新”行动，推动关公故里、北岳恒山景区等创建国家 5A 级旅游景区，守护、利用好 531 处国保单位。推动“文旅+”，促进文旅文博文创文艺协同发展，积极发展康养游、乡村游、红色游、工业游、古建游、冰雪游。激活非遗资源，培育“晋字号”非遗品牌。强化科技数智赋能，打造文旅消费新场景，构建“演艺+体验+消费”产业链，加大定制化、体验式、沉浸式产品供给，打造精品旅游线路和产品。建设热点门户城市和旅游名城名县名镇。精准开展文旅宣传推介。完善文旅配套设施，加强旅游服务标准化建设。强化旅游市场监管。

促进服务业优质高效发展。实施服务业扩能提质行动。加快现代物流、现代

金融、科技服务等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。推动商贸服务、文旅康养、体育休闲、托育家政等生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。促进“服务+制造”融合创新，开展10个两业融合省级试点。

提升非煤矿产可持续发展水平和竞争力。新立项找矿项目100个。有序推进煤铝共采项目，建设铝镁、黄金、超高纯铜等有色金属项目，推动铝产业链一体化项目建成投产。推进氧化铝生产过程提镓、提锂，开发高强韧铝镁合金、高端铜合金材料等新产品。

（五）着力强化创新驱动

打造高水平创新平台。更好发挥怀柔实验室山西研究院、中科院山西煤化所、在晋全国重点实验室等战略科技力量作用。筹建一批省实验室，新建省重点实验室、省技术创新中心、省工程研究中心各20家。强化企业创新主体地位，支持企业牵头组建创新联合体，新建2—3家省级制造业创新中心和25—30家省级及以上企业技术中心。规范发展新型研发机构。新建70个博士创新站。

推动科技创新和产业创新深度融合。加大研发经费投入，抓好科技立项、攻关、中试、工程化示范、产业化各环节工作。推进基础研究管理改革。深化科技项目和经费管理改革，推动科技部门、高校院所、产业部门共同凝练科技项目。积极争取煤炭、智能电网等2030国家科技重大专项，实施10个以上省科技重大专项，加强原始创新和关键核心技术攻关。实施科技成果转化专项行动，围绕重大共性问题，建设10家以上中试平台、概念验证中心，争取京津冀等地区优质科技成果在我省中试、落地转化。探索典型应用场景和可行商业模式，打造一批工程化示范标杆项目。用好政府投资基金、科技金融产品，强化多元化接力式资金支持，技术合同成交额突破350亿元。新认定高新技术企业1400家以上。

一体推进教育科技人才发展。加快推进“双一流”建设，完善高校学科设置调整机制和人才培养模式，有序扩大优质本科招生规模。深入实施职业教育“双

高”“双优”计划。支持优秀青年科技人才发展。发挥三晋英才计划带动作用，支持太原市打造吸引集聚人才平台，引导各市建设特色人才平台。完善高层次人才、急需紧缺人才引进机制，做实“人到山西好风光”“智汇山西”等品牌，强化人才服务保障，让各类人才安心安身、安居乐业。

（六）着力深化改革开放

激发经营主体活力。大力弘扬晋商精神。持续深化国资国企改革，加快推进“三个集中”，提升国资监管效能，促进国有经济布局优化和结构调整。完善分类考核评价体系，强化主责主业管理，提升省属企业成本、科技和市场竞争力。深化与央企全方位合作，支持驻晋央企深耕我省、加大投资。落实民营经济促进法及促进民间投资发展措施，推动与头部领军企业合作走深走实，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，定期向民间资本推介优质项目，提振企业发展信心，激发民间投资活力。实施优质中小企业培育工程，支持中小微企业和个体工商户发展。深化事业单位改革。

深化要素市场化配置改革。推动优化工商业电价机制 12 条举措落地见效。落实好深化水价机制改革意见，培育水权水市场。出台优化气价改革举措。稳步推进供热等公用事业价格改革。加快战略性矿产资源竞争出让。建立健全城乡统一的建设用地市场，有序开展全域土地综合整治项目。深化集体林权制度改革。盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施等行政事业单位国有资源资产。发挥资本市场功能，推动“专精特新”专板建设提质增效。

深化财税金融体制改革。坚持党政机关过紧日子，兜牢基层“三保”底线。深化零基预算改革，加强预算绩效管理，健全竞争性分配机制。深化政府投资基金管理改革，推进“拨改投”。深化地方金融体制改革，加强财政金融协同。推动省属金融企业专注主业、完善治理、差异化发展，做好金融“五篇大文章”，新增贷款主要用于中小微企业，更好服务转型发展，着力解决中小微企业融资难、融资贵问题。

优化营商环境。拓展升级“高效办成一件事”改革，巩固“一枚印章管审批”改革成果。打造山西“企业之家”服务品牌，健全常态化政企沟通交流机制，用好涉企政策“一站式”综合服务平台。开展涉企收费政策评估审核，健全规范涉企行政执法长效机制。深化“两不一欠”专项整治，加紧清理拖欠企业账款。建立群众反映集中问题主动治理机制，推动 12345 热线从解决“一件事”向办好“一类事”深化。

扩大高水平对外开放。积极申建国家自贸试验区。积极参与高质量共建“一带一路”，落实中部地区崛起重点工作任务，主动融入京津冀协同发展，加强与长三角、粤港澳大湾区、黄河流域省份等务实合作。提升综合保税区、航空口岸、国际陆港等平台能级，打造临空经济区。推动跨境电商综试区提质增效，优化布局海外仓。加快晋冀鲁豫大宗商品骨干流通走廊建设。优化货物贸易，积极发展数字贸易、服务贸易、绿色贸易，促进中欧中亚班列扩量提质。依托绿电产业园区培育外贸企业，扩大大宗商品自营进出口。积极承接外商制造业产业转移，促进外商投资。办好太原能源低碳发展论坛和中国（太原）国际能源产业博览会。

（七）着力促进城乡融合发展

建设宜居宜业和美乡村。学习运用“千万工程”经验，选择 11 个左右的县探索片区化推进乡村振兴，建设 300 个以上精品示范村、2500 个左右提档升级村。适应人口变化趋势，统筹优化村镇布局，推进县域基础设施一体化规划建设管护，健全县乡村一体化发展的基本公共服务体系。持续整治提升农村人居环境，着力解决农村改厕、垃圾围村等突出问题，因地制宜抓好生活污水治理，加快消除黑臭水体。按期完成村（社区）“两委”换届。建设平安法治乡村、数字乡村。深入实施文明乡风建设工程，推进农村移风易俗，持续整治高额彩礼、厚葬薄养等问题。

落实强农惠农富农政策。稳步推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年整省

试点、农村乱占耕地建房住宅类房屋专项整治试点，全面推进非住宅类房屋整治。有序推进农村集体经营性建设用地入市。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，推动农业保险扩面提标。促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平。支持发展新型农村集体经济。深化供销合作社综合改革。实施常态化精准帮扶，保持财政投入、金融支持、资源要素配置等方面政策总体稳定，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。开展第四次全国农业普查。

分类推进以县城为重要载体的城镇化建设。实施县域城镇化水平提升行动、新一轮农业转移人口市民化行动，提升县城市政设施建设水平和公共服务、产业配套功能，引导县域人口向县城集中。促进人口持续减少的县公共服务资源和人口适度集中、健康发展。支持各县分类、错位发展，做强做优 1—2 个主导产业，培育优势产业集群、特色板块经济，发展壮大县域经济。

建设现代文明城市。稳妥有序推动山西中部城市群一体化发展，提升基础设施互联水平，优化产业分工，扩大跨市通办事项范围。推动太原都市圈同城化发展，支持太原建设国家区域中心城市，辐射带动周边市县共同发展。支持晋北、晋南、晋东南城镇圈高质量发展。支持大同建设国家区域重点城市。加快城市更新，推进“三区一村”更新改造，加强既有建筑改造利用、完整社区建设、历史文化保护传承。推进非电网直供电小区用电问题治理。实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，统筹推进好房子、好小区、好社区、好城区建设。深入实施城市生命线安全工程，推进公园城市试点和绿道体系建设，加快城市全域数字化转型。

（八）着力推动全面绿色转型

深入推进污染防治攻坚。实施汾河谷地、太原盆地大气污染提质增效行动，大力开展重点行业领域、重点时段大气污染治理攻坚。推进“一泓清水入黄河”生态保护工程全面达效、巩固提升。加强土壤污染源头防控和新污染物治理。抓好中央生态环保督察反馈问题整改。

实施固废综合治理行动。开展以煤矸石为主的大宗工业固废排查，实施非法倾倒处置固废、生活垃圾填埋场环境污染隐患、建筑垃圾无序堆放等重点领域专项整治，遏制固废增长势头。完善综合治理长效机制，提高生活垃圾分类和处置水平，规范收集转运和贮存，加快大宗固废规模化消纳，推动源头管控减量、资源化利用、无害化处置。

扎实推进生态修复治理。统筹推动重焕“山西好风光”工程。科学开展国土绿化行动，打好黄河“几字弯”攻坚战，推进“三北”工程建设，实施防沙治沙成果巩固项目，完成营造林 260 万亩。持续实施“两山七河五湖”和岩溶大泉、湿地生态保护修复工程，推动吕梁山山水工程完工。足额计提矿山环境治理恢复基金，做到专款专用。做好采煤沉陷区、废弃矿山等历史遗留区域生态修复治理。加强黄土高原塬面保护，实施坡耕地治理、新建淤地坝、小流域综合治理等项目，治理水土流失。

严格落实“四水四定”。落实水资源刚性约束制度，优化水资源配置，全面系统做好治水兴水节水工作。实施深度节水控水行动山西方案，发展节水技术，推动农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损。有序推动水资源超载地区退出，不再新增超采区。

积极稳妥推进碳达峰山西行动。制定“双碳”评价考核办法。深化国家碳达峰试点建设。主动融入全国碳排放权交易市场。有序推进煤炭消费减量替代，强化散煤燃烧治理，开展重点行业节能降碳改造。持续推进运输清洁化，打造零碳货运走廊。开展低碳建筑试点。有效提升生态系统碳汇能力。健全碳排放统计核算体系，强化碳计量基础能力建设。完善资源总量管理和全面节约制度。深入开展“美丽山西·全民行动”，推广绿色生产生活方式，推动能源结构优化、产业绿色升级、生态功能提升，奋力绘就美丽山西新画卷。

（九）着力保障和改善民生

促进居民就业增收。稳定高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，扩大新就业形态就业容量。鼓励青年创新创业。强化劳动者就业服务和权益保障，常态化开展就业援助，确保零就业家庭至少一人就业。推动劳务品牌建设提质升级。开展“技能照亮前程”培训行动。落实好按要素分配、强化技能人才薪酬分配、促进低收入困难群体增收等专项增收举措，加大以工代赈力度，挖掘居民收入新增长点。

构建优质教育体系。深入推进教育强省三年行动计划。实施新时代立德树人工程，促进思政课堂和社会课堂有效融合，加强体育、美育、劳动教育。推动基础教育扩优提质。增加 1 万个普惠性学前教育学位。加强义务教育学校共同体建设。增加 1 万个普通高中学位，推进县域普通高中发展振兴。引导规范民办教育发展。办好特殊教育、专门教育。强化高水平教师队伍建设。健全学校家庭社会协同育人机制。

建设高水平健康山西。提升爱国卫生运动和健康山西行动质效。聚焦群众“能看好病、看得起病、方便看病”，深化医药卫生体制改革，健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制。实施省级区域医疗中心扩容行动，新建 6 个国家级、20 个省级临床重点专科，打造名医名科名院。开展“四大慢病”综合防治行动。实施医疗卫生强基工程，打造 15 个紧密型县域医共体升级版，促进优质医疗资源下沉，方便群众就近就医。加强中医药服务体系和中西医协同能力建设。深化医保支付方式改革。加强疾控体系建设。

加大社会保障力度。推进社保高质量参保行动，鼓励灵活就业、新就业形态人员参加职工保险。加快发展多层次多支柱养老保险体系，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，推进职业伤害保障试点。持续提高城乡居民基本医保财政补助标准。健全分层分类社会救助体系，提高残疾人两项补贴标准。加强对独居老人、失能失智等困难群体的关爱帮扶，完善困境儿童福利保障措施，兜牢困难群众基本生活。做好退役军人服务保障。健全基本殡葬服务制度。

提升公共文化服务效能。鼓励精品文艺创作生产，繁荣互联网条件下新大众文艺，叫响三晋文化品牌。加强文化遗产保护传承利用，完成第四次全国文物普查，深化云冈学研究，深入阐释盐湖历史文化和生态价值。做好陶寺、丁村等遗迹考古和文化研究。实施公共文化服务提质增效行动，开展群众文化惠民系列活动，推进“书香山西”建设。统筹推进群众体育和竞技体育发展，办好第十七届省运会。

促进人口高质量发展。落实育儿补贴、个税抵扣、生育保险等政策，发展普惠托育、医育结合服务，推动示范性公办托育综合服务中心建设，有效降低家庭生育养育教育成本。深化妇幼健康促进行动。优化基本养老服务供给，推动公共设施适老化和无障碍改造。推行长期护理保险制度，实施康复护理扩容提升工程。创建全国示范性老年友好型社区。

悠悠万事，民生为大。今年再办好 15 件民生实事。一是为怀孕妇女提供免费产前筛查与诊断服务，做到应检尽检。二是对新生儿参加居民基本医保个人缴费部分给予全额补助。三是对上消化道癌高危人群开展内镜检查 3 万名。四是招募“西部计划”志愿者 3000 名、社区助理 3000 名，实施毕业生就业能力培训“万人计划”，促进高校毕业生就业。五是开展扶残助学圆梦工程，资助残疾人大学生和困难残疾人家庭子女大学生，合计 6300 名。抢救性康复救助残疾儿童 8000 人，辅助器具适配补贴 4 万人。六是帮扶 3000 余名符合条件的残疾人就业创业。七是改扩建 50 个社区养老工程和乡镇（街道）区域养老服务中心。八是建立城乡居民养老保险丧葬补助金制度。九是为既有住宅加装电梯 600 部。十是推动粮食作物完全成本保险综合承保覆盖率达到 70%以上。十一是大型农贸批发市场完成不少于 100 万批次农产品快检。十二是对农产品网络销售额 2 万元以上且快递单量达 1000 单以上的经营主体进行补助。十三是维修养护农村供水工程 1900 处。十四是免费送戏下乡 1 万场。十五是打造 80 个新型公共文化空间。我们要用心用情用力破解群众急难愁盼问题，让民生保障网络越织越密、越编越牢。

（十）着力守牢安全稳定底线

强化公共安全治理。严格“三管三必须”，压紧压实各方责任。以煤矿为重点，统筹非煤矿山、危化品、燃气、道路交通、消防、经营性自建房等重点行业领域和高层建筑、学校、医院、养老院、大型商超、集贸市场等人员密集场所，强化风险隐患排查整治，打好治本攻坚三年行动收官战。提质增效促进安全生产规范化标准化，提高本质安全水平。加强自然灾害监测预报预警，提升森林草原防灭火“六个能力”，加紧补齐防洪排涝抗灾基础设施短板，推进地质灾害避险搬迁和工程治理，提高防灾减灾救灾能力。强化食品药品安全全链条监管。

防范化解风险隐患。因城施策控增量、去库存、优供给，稳妥有序推进现房销售，加快构建房地产发展新模式。有序化解地方政府债务风险，推进融资平台转型退出，按期完成化债目标任务，坚决遏制新增政府隐性债务。稳妥化解中小金融机构风险，推进中小金融机构减量提质，严厉打击非法金融活动。

切实加强社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进信访工作法治化，以县为重点加强综治中心规范化建设，推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。全面实施乡镇（街道）履职事项清单，加强乡村、社区治理，推进网上网下协同治理。深化社会治安整体防控体系和能力建设，常态化开展扫黑除恶，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等力度，加强未成年人违法犯罪防治，深化网络空间安全综合治理，压实维护社会稳定责任制，确保人民安居乐业、社会安定有序！

四、全面加强政府自身建设

不负人民重托，不断提高行政效能，努力建设人民满意的服务型政府。

筑牢政治忠诚。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。认真落实“第一议题”制度。从严从实抓好中央巡视反馈问题整改。把坚持和加

强党的全面领导贯穿政府工作各方面全过程，不折不扣推动党中央决策部署及省委工作安排落地见效。

坚持依法行政。深入贯彻习近平法治思想，加快推动重点领域、新兴领域立法，严格规范公正文明执法。健全依法决策和诚信履约机制。强化行政机关负责人出庭应诉。全面推进政务公开。依法接受人大监督，主动接受政协民主监督和各方面监督，认真执行人大及其常委会的决议决定，办理好人大代表建议、政协提案。

提升服务水平。增强服务意识，多一些将心比心、换位思考，人民群众和经营主体关心什么、期盼什么，就重点谋划什么、推进什么，为人民群众办事和企业经营提供更多便利。优化政务流程和工作方式，完善一体化政务服务平台功能，提升政务服务标准化、规范化、便利化水平。深化数字政府建设，强化部门协同和服务集成，带动政府治理能力提升。

加强廉政建设。落实全面从严治党主体责任，坚定不移推进政府党风廉政建设和反腐败斗争，深化标本兼治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，毫不松懈整治“四风”顽瘴痼疾。紧盯民生痛点、监管盲点、治理堵点，持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治。完善权力配置和运行制约机制，筑牢防止风腐问题发生的坚固防线。树立和践行正确政绩观，坚持从实际出发、按规律办事，自觉为人民出政绩、以实干出政绩，不搞急功近利、弄虚作假、盲目蛮干，杜绝“形象工程”“政绩工程”。深入清理规范节庆论坛展会活动。切实整治形式主义为基层减负。

狠抓工作落实。各级政府都要提高大局观、执行力，发扬钉钉子精神，以更高标准当好执行者、行动派、实干家。拿出跃马扬鞭的勇气，直面问题、动真碰硬，勇于挺身而出、迎难而上，善于战风险、迎挑战、克难关。激发万马奔腾的活力，一往无前、奋发有为，运用改革创新办法，不断开创事业发展新局面。保持马不停蹄的干劲，只争朝夕、担当作为，深入调查研究，强化专业素养，锤炼过硬本领，把承诺的事干成干好，把认准的事干出实效。

各位代表！使命催人奋进，实干成就未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委坚强领导下，凝心聚力、真抓实干，坚定不移推动高质量发展、深化全方位转型，实现“十五五”良好开局，奋力谱写三晋大地推进中国式现代化新篇章！

五、内蒙古自治区

政府工作报告

——2026 年 2 月 4 日在内蒙古自治区第十四届人民代表大会第五次会议上

自治区人民政府主席包钢

自治区人民政府主席包钢作政府工作报告。记者韩卿立摄

各位代表：

现在，我代表自治区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席同志提出意见。

“十四五”时期发展成就和 2025 年工作回顾

“十四五”时期内蒙古发展历程极不平凡。2023 年 6 月习近平总书记亲临内蒙古考察并发表重要讲话，勉励我们在中国式现代化建设中闯出新路来，为内蒙古发展注入了强大动力。国务院出台《关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》，44 个国家部委制定配套支持文件，为内蒙古发展带来了重大机遇。在自治区党委正确领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，全面落实“两个屏障”、“两个基地”、“一个桥头堡”的战略定位和使命任务，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，精心呵护模范自治区崇高荣誉，“十四五”圆满收官，各项事业发展迈上新台阶。

——这五年综合经济实力大幅提升。经济总量达到 2.67 万亿元，人均 GDP 进入全国前 8 位。一般公共预算收入增加近 1000 亿元，稳步达到 3000 亿元以上。固定资产投资年均增长 12.8%，累计完成重大项目投资 3.8 万亿元。规上工业增加值年均增长 7%，稀土化合物、功能材料、煤制烯烃等 80 多种产品产能全

国第一。积极争创中国（内蒙古）自由贸易试验区，进出口总值翻番达到2206亿元。经营主体突破300万户，规上工业企业达到4358户。新增12家上市公司，打破9年无企业上市局面。

——这五年服务国家大局能力不断增强。年均煤炭产量保持在12亿吨以上，累计为29个省份保供煤炭超35亿吨、居全国首位。电力总装机规模3.1亿千瓦，新能源装机1.7亿千瓦，电力外送量连续21年居全国首位。“两个稀土基地”初具规模，冶炼能力和工艺水平国际领先。全国一体化算力网络国家枢纽和林格尔集群建设成效明显，智算规模22万P、居全国前列。累计建成高标准农田6281万亩，粮食最高年产840亿斤、居全国第5位，牛奶、牛肉、羊肉、饲草、羊绒等产量稳居全国首位。

——这五年高质量发展稳步推进。乳业技术创新中心、稀土功能材料创新中心、巴彦淖尔农高区等一批国家级创新平台获批落地，累计培育创新型企业1714家、专精特新企业814家、“小巨人”企业45家，2人当选中国工程院院士，47人入选科技领域国家重点人才计划，区域创新能力升至全国第20位。乳制品、稀土新材料、现代煤化工入选国家先进制造业集群，晶硅光伏、风电装备实现全产业链贯通。集大原高铁、包银高铁开通运行，赤大白铁路开行旅客列车，东中西高速公路大通道和沿边331国道全线贯通，7个盟市接通高铁、所有盟市互通高速。开通航线483条、通航城市116个，全区首座4F级盛乐国际机场通过行业验收。建成蒙东“七横一纵”和蒙西“四横六纵”电网主网架，220千伏及以上输电线路总长超7万公里。引绰济辽工程实现全线通水，5G基站达到9.5万座。

——这五年生态安全屏障进一步夯实。全力打好“三北”工程三大标志性战役，累计完成生态建设1.23亿亩、防沙治沙6688万亩，均居全国首位。森林覆盖率达到22%，草原综合植被盖度稳定在45%以上，天然草原草畜平衡指数降至10%以下。蓝天、碧水、净土保卫战取得重大成果，完成2100万千瓦火电机组、2812万吨钢铁产能、395台燃煤锅炉超低排放改造，优良天数比例保持在90%以

上，“一湖两海”及察汗淖尔治理由“治湖泊”向“治流域”转变，黄河干流内蒙古段水质连续6年保持Ⅱ类。建成绿色矿山437个，完成历史遗留矿山生态修复 117 平方公里，大青山国家级自然保护区成功入选世界生物圈保护区。单位GDP能耗累计下降18%，建成自治区级以上绿色工厂510个、绿色园区32个，钢铁、有色、化工等重点行业46种产品能耗达到国家先进值，鄂尔多斯蒙苏经济开发区、包头稀土高新技术产业开发区入选首批国家级零碳园区建设名单。

——这五年民生福祉不断增进。城镇新增就业累计106万人，常住人口城镇化率达到71.5%。居民人均可支配收入突破4万元，居全国第9位。学前教育毛入园率、九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率均高于全国平均水平。平稳应对世纪疫情，公共卫生服务水平明显提升。落户4个国家区域医疗中心，布局39个自治区专科区域医疗中心，实施呼和浩特、通辽2个国家级公立医院改革与高质量发展示范项目，医保集中带量采购为群众减负237亿元。推动“老有颐养、幼有善育”，全区养老机构和设施达到9341个、床位10.5万张，每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数提高到4.6个。城乡低保标准提高到每月815元和615元，基本民生保障全部达到或超过全国平均水平。累计提供“暖心煤”1亿吨，完成“煤改电”78万户。实施偏远农牧户电网延伸和新能源通电升级改造工程，4万户农牧民用上稳定可靠的电。改造城镇老旧小区7323个、棚户区5.2万套、危旧房3.1万套（户）、老旧管道1.68万公里，增设电动汽车充电桩3.2万个，“住有所居”向“住有宜居”不断迈进。完成巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期任务，京蒙协作“六个倍增计划”成效显著，43所高校、职业院校和538所中小学与北京市学校结对办学，300多个医疗专科与援助医院同质发展，落地京企超500家。

——这五年民族团结局面持续巩固。把铸牢中华民族共同体意识作为民族地区各项工作的主线，成功创建65个全国民族团结进步示范典型，全面推广普及国家通用语言文字、全面推行使用国家统编教材，各民族交往交流交融更加紧密，中华民族共同体意识深入人心。承办第十四届全国冬季运动会，7个城市获评全国文明城市，阿尔山国家级旅游度假区和莫尔格勒河、老牛湾黄河大峡谷5A级

景区获批，巴丹吉林沙漠—沙山湖泊群成功申遗，辽上京、土城子、萨拉乌苏遗址入选国家考古遗址公园，6 座博物馆晋级国家一级博物馆，10 部文艺作品荣获文华奖、荷花奖。

刚刚过去的 2025 年，面对外部环境复杂变化、市场有效需求不足、大宗商品价格下跌等困难挑战，我们坚决落实党中央、国务院决策部署，统筹做好改革发展稳定工作。一是保持经济平稳运行。主要经济指标增长保持在合理区间，地区生产总值增长 4.7%、低于全国 0.3 个百分点，规上工业增加值增长 6.7%、高于全国 0.8 个百分点，固定资产投资增长 4%、高于全国 7.8 个百分点，社会消费品零售总额增长 4.3%、高于全国 0.6 个百分点，进出口总值增长 6.4%、高于全国 2.6 个百分点。二是加快产业优化升级。草业成为继奶业、玉米、肉羊之后第 4 个千亿级农牧产业。建成工业互联网平台 41 个，工业数字化整体水平进入全国中游。首个沙戈荒大基地及外送通道开工建设，储能装机达到 1900 万千瓦，绿氢产量突破 1 万吨，全国首条大规模长距离输氢管道贯通。稀土、储能、氢能等领域催生一批标志性科技成果，技术合同成交额增长 48%，高技术制造业增加值增长 17.5%。全区规模以上服务业企业突破 2000 户，全年接待游客 3 亿人次、总花费超过 4500 亿元。三是全面深化改革开放。提请自治区人大常委会审议地方性法规案 29 件，制定修改废止政府规章 8 件。大力整治形式主义为基层减负，推动 456 个事项“全区通办”，推出“高效办成一件事”重点事项 30 个。自治区国资委监管企业营收增长 5.9%、利润增长 5.5%。举办中国产业转移发展对接会、中国绿色算力大会、内蒙古—深圳（前海）产业合作大会等活动，引进国内到位资金 6000 亿元。四是抓好生态环境整治。开展毁林毁草违规违法行为集中整治，处置毁林毁草问题 1.9 万个。全区 12 个盟市空气质量全部达标，国考断面水质优良比例达到历史最好水平。第三轮中央生态环境保护督察交办的群众举报问题办结率 98.3%。举办第十届库布其沙漠论坛，新增 5 个国家生态文明示范区、3 个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。五是统筹发展和安全。超额完成清欠企业账款年度目标。开展耕地、林地、草地权属交叉化解试点，化解“一地多证”160 万亩。推进安全生产治本攻坚行动，开展燃气、危化品、高层建筑、“九小场所”等领域隐患排查整治。打赢防汛抢险攻坚战，救助各类受灾群众 136 万

名。

各位代表！五年历程极不寻常，成绩来之不易，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是自治区党委坚强领导、人大依法监督、政协民主监督、社会各界大力支持的结果。在此，我代表自治区人民政府，向全区各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，向所有关心支持内蒙古发展的朋友们，表示衷心的感谢！

成绩固然可喜，问题也不容忽视。一是生态环境本底仍然脆弱，毁林毁草、乱排乱倒现象时有发生。二是传统重化工业占比高，产品大多处于价值链中低端，精深加工和价值创造不足。三是能源产业转型不及预期，新能源外送通道、消纳场景建设与装机容量、发电量增长不同步。四是农牧产业发展状况与资源禀赋不匹配，附加值高、有影响力的知名品牌少。五是经济外向度偏低，融入“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设的深度广度不够，“酒肉穿肠过”现象还未改变。六是科技创新能力不足，R&D 经费投入强度低于全国平均水平，教育科技人才一体化发展薄弱。七是各类风险隐患排查和快速处置机制还不健全，防范遏制重大生产安全事故的基础仍不牢固。八是政府服务质效和营商环境还需改善，反腐败斗争形势仍然严峻复杂。以上问题事关自治区长远发展，必须痛下决心予以解决。

“十五五”时期主要目标和 2026 年重点工作

“十五五”时期是内蒙古高质量发展、加快闯新路的关键时期。习近平总书记和党中央对内蒙古工作高度重视、殷切关怀，国家西部大开发、东北全面振兴、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略给予内蒙古多重政策支持，我区战略地位重要、资源得天独厚、文化多姿多彩、发展潜力巨大，广大干部群众守望相助、团结奋斗的劲头十足，内蒙古完全有信心、有能力发展得更好更快。

根据自治区党委《关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，自治区人民政府编制了《国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，明确了“十五五”时期全区经济社会发展的总体要求和主要目标，特别是“十五

五”时期要实现人均地区生产总值稳居全国上游、居民收入稳居全国上游;到2035年要在推进中华民族共同体建设、边疆民族地区共同富裕上继续走在前列，在建设国家生态安全屏障、安全稳定屏障上继续走在前列。“两个稳居”、“两个继续走在前列”的目标催人奋进，我们要努力在中国式现代化进程中抢抓新机遇、展现新作为。

今年是“十五五”开局之年，按照自治区党委十一届十一次全会暨全区经济工作会议部署，总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会以及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，按照自治区党委“1571”工作部署，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入和服务构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持人民至上，坚持稳中求进工作总基调，更好服务国内经济发展和国际经贸斗争大局，更好统筹发展和安全，持续提振需求、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，深度对接全国统一大市场，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 5%左右，在实际工作中努力争取更好结果；城镇调查失业率 5.7%左右，城镇新增就业 18 万人以上；居民消费价格涨幅 2%左右；居民收入增长与经济增长同步；粮食产量超过 840 亿斤；完成国家下达的降碳减排任务。

自治区党委“1571”工作部署，是落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神的最新谋篇布局，是贯彻党的二十届四中全会和中央经济工作会议精神的重大务实举措，是当前和今后一个时期全区各项事业发展的总抓手。2026年政府工作主要是围绕自治区党委“1571”工作部署细化举措、抓好落实。

一、把铸牢中华民族共同体意识作为民族地区各项工作的主线

铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线，也是民族地区各项工作的主线。我们一定要聚焦铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设，促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起，共同呵护好模范自治区的崇高荣誉。

（一）加强中华民族共有精神家园建设。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，广泛开展“三个离不开”、“四个与共”、“五个认同”等理念教育和“感党恩、听党话、跟党走”群众教育，引导各族群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。完善中华民族共同体建设协同研究机制，构建全区教育实践基地体系，编纂内蒙古各民族交往交流交融史料，选树新时代以来民族团结进步典型，讲好中华民族共同体故事。贯彻新修订的国家通用语言文字法，实施国家通用语言文字普及攻坚和质量提升工程，巩固全面推行使用国家统编教材成果。

（二）促进各民族广泛交往交流交融。把互嵌融居理念贯穿新型城镇化建设和城市更新各方面，实施各族群众互嵌式发展计划、各族青少年交流计划、旅游促进各民族交往交流交融计划。支持通辽市、乌兰察布市、乌海市争创全国民族团结进步示范市。深入推进新时代兴边富民行动，健全边民补贴机制，加强边境小城镇和抵边村镇建设，开展“民营企业进边疆”、“科普边疆行”等活动。

（三）健全贯彻主线要求制度机制。完善重大经济社会发展政策贯彻主线要求、赋予所有改革发展以“三个意义”的审核评估机制，健全各族群众共享资源开发、产业发展、项目建设等收益机制。加强对地方性法规、政府规章铸牢中华民族共同体意识的前置审核，推动主线要求落实到历史文化宣传教育、公共文化设施建设、城市标志性建筑建设、旅游景观陈列等各方面。加强民族事务依法治理，完善防范化解民族领域风险隐患工作机制，依法保障各族群众合法权益。

二、深化落实习近平总书记和党中央赋予的五大战略定位和使命任务

建设“两个屏障”、“两个基地”、“一个桥头堡”，是习近平总书记着眼全国发展大局赋予内蒙古的战略定位和使命任务，是自治区全面推进中国式现代化的根本遵循。我们要一以贯之、一体推进，一步一个脚印把习近平总书记擘画的宏伟蓝图变为美好现实，把祖国北部边疆这道风景线打造得更加亮丽。

（一）坚持生态优先、绿色发展，筑牢我国北方重要生态安全屏障。一要打好“三北”工程三大标志性战役。完成生态建设任务4000万亩，其中防沙治沙1500万亩，重点推进贺兰山至阴山段沿黄岸线180公里流沙系统治理。健全长效管护机制，提高苗木成活率和建成区管护能力。二要加强生态保护修复。加快美丽中国先行区和国家生态文明试验区创建，承办2026年全国生态日主场活动。稳妥有序推进“一地多证”、“一地多补”问题整改，持续开展毁林毁草整治。提升黄河、“一湖两海”及察汗淖尔等河湖湿地治理成效，完成水土流失综合治理1128万亩。严格落实“四水四定”原则，实施黄河流域强制性用水定额管理制度，推进高耗水行业节水改造，加强地下水超采治理，提高再生水、矿井水、雨洪水利用水平。实施包头、阿拉善等6个国家历史遗留废弃矿山生态修复示范工程，新建绿色矿山50座。三要深入打好污染防治攻坚战。推进乌海及周边地区等重点区域大气污染联防联治，实施入河排污口排查整治、工业园区水污染综合治理，推进煤矸石、粉煤灰、冶金渣、化工渣等大宗工业固废源头减量、综合利用，严厉打击非法倾倒建筑垃圾，做好土壤污染源头防控，推进“无废城市”建设。四要推动绿色低碳发展。实施碳排放总量和强度双控制度，编制“十五五”碳达峰行动方案，开展工业重点行业能效对标提升和绿电、绿氢、电能替代行动。支持零碳园区存量负荷绿电直连，鼓励更多园区、企业创建零碳园区和零碳工厂。健全碳排放统计核算体系，建设呼伦贝尔国家生态产品价值实现机制试点，打造“北方绿碳”碳汇品牌。筑牢我国北方重要生态安全屏障，是内蒙古必须牢记的“国之大者”，我们要始终把生态环境保护挺在前头，坚决守护好这片碧绿、这方蔚蓝、这份纯净。

（二）更好统筹发展和安全，筑牢祖国北疆安全稳定屏障。

一要守好安全生产底线。深刻汲取包钢板材厂爆炸事故教训，开展建筑施工、高层建筑、交通运输、矿山、危化品、燃气、消防、旅游等重点领域隐患排查整治，强化大型活动的安全管控，坚决遏制重特大事故发生。健全“大安全大应急”体系，完善自然灾害特别是“雨带北抬”监测防控措施，加强区域综合性应急救援基地、航空应急救援体系、应急物资储备库、消防救援基础设施等建设，提升

森林草原防灭火、防汛抗旱减灾、地震灾害防范、极端天气应对等能力。实施全民应急素质提升工程，筑牢安全生产的人民防线。二要守好财政金融风险底线。完成年度政府隐性债务化解和清理拖欠企业账款任务，严肃查处新增隐性债务、化债不实等问题，做好 PPP 存量项目风险防范。认真执行预算法，完善财政专户管理制度，坚决兜牢基层“三保”底线。出台财政承受能力评估办法和中央竞争性项目资金配套办法，提级审批债务高风险地区政府投资项目，规范政府购买服务行为。积极推进中小金融机构减量提质、高风险金融机构“退高摘帽”。三要守好社会大局和谐稳定底线。实施北疆屏障国家安全保障能力一体化提升工程，严密防范打击敌对势力渗透破坏颠覆活动。强化党政军警民合力强边固防，大力支持国防和军队建设，完善双拥工作机制，加强国防教育、国防动员和后备力量建设。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进信访工作法治化。加快社会治安整体防控体系建设，常态化推进扫黑除恶，严厉打击“盗抢骗”、“黄赌毒”、“环食药”、网络诈骗等各类违法犯罪行为，加强未成年人违法犯罪预防和治理。支持工青妇等群团组织更好发挥作用。内蒙古是祖国的“北大门”、首都的“护城河”，维护好国家安全和边疆安宁，筑牢祖国北疆安全稳定屏障，是我们义不容辞的重大政治责任。

（三）大力发展现代能源经济，建设国家重要能源和战略资源基地。

一要做好煤炭保供和转化文章。建强国家煤炭供应保障基地，煤炭产量稳定在 12.5 亿吨以上，坚决完成国家保供煤任务。高质量建设鄂尔多斯国家现代煤化工产业示范区，建好现代煤化工中试基地。二要做好新能源外送和消纳文章。加快建设“十四五”批复的 6 个沙戈荒大基地及外送通道，争取再纳规 3 个沙戈荒大基地，确保新增新能源装机 3000 万千瓦、新能源发电量超 3000 亿度。建成 20 个 500 千伏输变电工程，启动阿拉善至蒙中地区特高压柔性直流输电线路论证。在电网关键节点、新能源富集地区布局建设 700 万千瓦新型储能项目。大力推广绿电直连、增量配电网等消纳新模式，推动新增用电量主要由新增新能源发电满足。三要做好轻中重稀土全产业链文章。出台“十五五”支持稀土产业高质量发展的政策措施，设立稀土产业基金，加快轻稀土产业延链补链强链，加大中重稀土开发利用力度，建强白云鄂博稀土全国重点实验室和国家稀土功能材料制

造业创新中心，建设面向全国的稀土产品交易中心。四要做好新一轮找矿突破文章。推动重要能源和战略资源勘探开发和增储上产，加大矿业权市场化出让力度。内蒙古既有发展传统能源产业的优势，又有发展新能源产业的优势，一定要把现代能源经济这篇大文章做好，这是我们的潜力所在、机遇所在、责任所在。

（四）加快农牧业转型发展，建设国家重要农畜产品生产基地。

一要提升综合生产能力。实施主要粮油作物大面积单产提升行动，新建和改造提升高标准农田 600 万亩以上，完成黑土地保护性耕作 1000 万亩以上，改造提升盐碱耕地 50 万亩。实施饲草料供给提升、肉牛肉羊增产增效、奶业振兴行动，确保肉、奶产量分别稳定在 310 万吨和 750 万吨左右。完善农资采购、生产托管、农机作业、储藏运输等农牧业社会化服务体系，建设现代农（牧）事综合服务中心 200 家以上。二要实施“种芯”工程。围绕农作物、特色家畜、林草三大领域，以种源自主可控为目标，建设全国领先的牛、羊、牧草种源基地和国家高水平南繁科研育种基地。打造自治区牛羊、玉米、马铃薯、大豆技术创新中心，高质量建设巴彦淖尔国家农高区和兴安盟现代畜牧业试验区，支持赤峰建设蒙东作物种质资源库。三要做优农畜产品精深加工和绿色有机品牌。大力发展玉米生物制造、固态乳制品、精品牛羊肉、动物疫苗、益生菌、小品种氨基酸等高附加值产业，新增 1 个国家级优势特色产业集群、新入规加工企业 20 家以上。培育内蒙古牛羊肉、奶酪、马铃薯、果蔬、杂粮等区域品牌，集中力量打造有影响力的牛羊肉、雪花粉、葵花籽、粳稻、小米、鲜食玉米等绿色农畜产品品牌，新认证“蒙”字标企业 30 家以上，支持通辽建设全国肉牛产业重镇。部区共建内蒙古牛羊肉交易中心，力争交易额达到 100 亿元。加强与北上广深等地大型农工商龙头企业和区域农贸市场合作，在主要消费地区设立牛羊肉前置屠宰加工中心。内蒙古的空气是清新的、水是清洁的、土是干净的，这就是生产力、竞争力，我们要让更多优质优价的内蒙古绿色农畜产品摆上全国人民的餐桌。

（五）以创建中国（内蒙古）自由贸易试验区为牵引，打造我国向北开放重要桥头堡。

一要做强开放平台。高标准创建自由贸易试验区，主动对接国际经贸规则，

稳步扩大制度型开放，更好参与共建“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设。实施满洲里、二连浩特、甘其毛都、策克、满都拉等重点口岸提升工程，加快建设中蒙二连浩特—扎门乌德经济合作区、满洲里产业协作园区，建成运营满都拉、甘其毛都口岸互贸区，推动呼和浩特、鄂尔多斯、满洲里3个综保区高质量发展。二要畅通开放通道。协调推进甘其毛都跨境铁路、二连浩特公路口岸货运第二通道等重点交通基础设施建设。支持开展自动导引车、无人驾驶重卡等跨境运输，在二连浩特等口岸开展“公路口岸+属地直通”模式改革，在甘其毛都实施数智化一站式快捷通关试点。推动呼和浩特、乌兰察布中欧班列节点城市和满洲里基地建设，新培育认定一批公共海外仓，提高货源集散能力和回程满载率。三要大力发展开放型经济。稳定大宗商品贸易量，扩大新能源汽车、特色农畜产品等重点商品出口，主要进口产品落地加工量新增300万吨以上。开拓中亚、中东、东南亚和港澳等市场，拓展数字经济、旅游、农牧业、健康、教育等领域合作空间。完善风险预警、法律咨询、知识产权保护等海外综合服务体系。内蒙古是我国向北开放的重要桥头堡，我们要以宽广的世界眼光推进对外开放，让内蒙古更好走向世界，让世界更多了解内蒙古。

三、全力抓好七项重点工作

（一）立足壮大实体经济，建设体现内蒙古特色优势的现代化产业体系。

一要加快传统产业提质升级。实施工业设备更新和技术改造提质增效工程，推进冶金、化工、有色、建材等产业数智化转型，培育50家先进级智能工厂、新建90家绿色工厂。打造乳业、稀土、有色、现代煤化工、光伏等千亿级产业链，提升先进制造业能级。发展新型合金材料产业，提高铝、铜、铅、锌、镁、锂等有色金属精深加工水平，做大高纯铝、铜基合金、先进电池材料等高端产品规模。支持包头打造精品钢材基地，鄂尔多斯打造高铝粉煤灰综合利用基地，包头、通辽打造高端铝后加工基地，赤峰打造绿色锂产业基地和高端有色金属产业集聚区。

二要培育壮大新兴产业和未来产业。支持和林格尔数据中心集群建设全国领先的绿色算力和数据产业集聚区，推动和林格尔与乌兰察布片区要素互济、优势互补、协同发展，做大做强绿色算力产业，培育算力装备制造业，加快发展数据加工产业，升级数据交易中心和算力调度中心。开展“人工智能+”行动，支持企业研发落地特色产业和公共治理垂直大模型，推进人工智能场景开放，支持鄂尔多斯“车路云一体化”、“智慧交通”双试点建设。建设全国重要的新能源装备制造基地，支持新能源矿卡、电池材料等装备及零部件全产业链发展，引进落地企业总部和研发中心，打造蒙东（通辽）高端重型装备制造基地，建设包头氢能装备制造产业园、鄂尔多斯制氢装备检验检测实证平台，培育新型储能、氢能制造业集群。有序发展低空经济，制定各行业场景应用推广方案，完善低空基础设施和配套保障服务，开展通用机场适配性改造，推动起降、通信、导航、气象等设施一体布局，引进飞行器及关键材料制造企业，打造呼包鄂低空经济产业集群和赤锡通低空应用集聚区。延伸生物制造产业链，出台加快发展生物制造产业实施方案，培育发展新型蛋白、高效酶制剂等产业，建设全球领先的动物疫苗智能制造基地和国内重要的生物发酵与制药转型升级示范基地。培育商业航天产业，谋划布局航天器组装、试验测试、发射回收、航天燃料等产业。优化拓展绿色氢氨醇供给布局和应用场景，大力推动绿色燃料出区达海，加强绿氢与冶金、化工、合成生物等行业耦合应用。

三要促进服务业优质高效发展。实施服务业扩能提质行动，大力发展研发设计、检验检测认证、新能源运维、信息传输、质量认证等生产性服务业。促进金融业企稳回升，开展政金企对接，建立金融支持重大项目、重点企业清单，完善多层次资本市场，发展私募、创投、风投等，持续开展企业上市“天骏计划”。实施全社会物流降本增效专项行动，加快多式联运“一单制”、“一箱制”应用，推动物流数字化、绿色化、标准化发展。推动 7 个国家物流枢纽、4 个国家骨干冷链物流基地提质升级，推进盛乐空港国际物流园建设，创建赤峰商贸服务型国家物流枢纽。实施农村牧区“客货邮”融合发展行动，打造一批示范旗县。

（二）大力推进创新驱动，因地制宜加快高水平科技自立自强。

一要加大科技投入。自治区本级科技专项资金翻一番，各盟市严格落实财政科技投入稳定增长机制，驻区央企、区属国企和头部民营企业、规上企业带头增加科研经费。在自治区产业基金下设立科创子基金，引导金融机构开发科研贷、成果转化贷等产品，加大对科技型企业支持力度。二要聚焦重点攻坚。资金使用不能“撒胡椒面”，要聚焦新能源、新材料、现代煤化工、绿色氢氨醇、稀土、生物育种、草业、乳业等优势特色领域关键核心技术攻关，在算电协同、风光氢储、“人工智能+”等新兴领域布局一批先导性项目。三要建强用好重大创新平台。提高乳业、草业技术创新中心等国家级平台研发效能，推动怀柔国家实验室内蒙古基地、呼包鄂国家自主创新示范区尽早落地，支持大青山、鄂尔多斯实验室做大做强。依托高校、园区、企业打造一批概念验证、中试服务平台，提升“蒙科聚”平台研发成果转化力度，力争技术合同交易额增长25%。四要强化企业创新主体地位。加强高校、科研院所与企业科技资源共享，鼓励企业创建自治区级以上研发平台或牵头组建创新联合体，通过“揭榜挂帅”等方式开展关键技术攻关。五要统筹推进教育科技人才一体发展。分类推动高校内涵式发展，加快内蒙古大学“双一流”建设和部区合建。支持生态学、草学等申报国家一流学科，推动教育部内蒙古高等研究院实体化运行。坚持投资于物和投资于人紧密结合，建好首批24个拔尖创新人才培养改革试点项目，赋予科研单位和科研人员更大自主权。

（三）更加注重内需主导，深度对接全国统一大市场。

一要大力提振消费。用好“两新”政策，持续支持汽车、家电、数码和智能产品等消费品以旧换新，优化补贴拨付时序，严厉打击骗补套补和“先涨后补”等违规违法行为。深入实施提振消费专项行动，加大直达消费者的普惠政策力度，清理消费领域不合理限制。扩大能源、资源、生产资料等大宗商品经营规模，支持生产企业实施产销分离，持续开展成品油和计量设施“打非治违”。促进健康、养老、托育、家政等服务消费扩容提质，培育壮大智能家居、假日经济、夜间消费、演出经济、体育赛事等新增长点。着力引进商业品牌首店、高能级零售旗舰店，培育更多有烟火气、本土味、时尚范的消费新场景。二要扩大有效投资。聚焦交通、能源、水利、信息等领域，推动更多项目纳入中央预算内投资、超长期特别国债等支持范围。完善民营企业参与重大项目长效机制、政策沟通与直达机

制，支持民营企业参与“两重”建设。用好重大项目联审联批机制，确保全年实施重大项目 3600 个左右、完成投资 1 万亿元以上。建成包银高铁银川至巴彦浩特支线、太子城至锡林浩特铁路，完成集通铁路动车改造工程，实现锡林郭勒盟、阿拉善盟开行动车。加快建设临河至哈密铁路、乌兰浩特至阿尔山铁路、富裕至加格达奇铁路。开工建设包鄂榆高铁，推进呼包高铁、滨洲铁路（齐海满段）开行动车改造工程前期工作。新开工高速公路和国省干线 1500 公里，新改建农村公路 5000 公里。做好盛乐国际机场转场投运工作，强化枢纽功能，优化航线布局，形成盟市连首府连国内重要枢纽的航空网络。建成引绰济辽及二期工程，开工建设河套灌区现代化改造、乌布林水库等重点项目，实施黄河内蒙古段河道治理工程，开展大黑河和美岱沟等 13 条河流、300 条中型以上侵蚀沟治理，汛期前完成哈素海等区域水毁工程修复。大力推进城市更新，加大改善性住房供应。指导建筑企业提升资质、入库纳统，提高承揽交通、水利、矿山、工业、环境等专业工程的能力。三要靶向招商引资。加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区、东三省、成渝等区域交流合作，举办全国工商联知名企业助推内蒙古高质量发展活动。落实地方政府招商引资鼓励和禁止事项清单，注重增量项目精准引进、签约项目落地转化、在建项目建成达产。

（四）持续深化改革攻坚，构建高水平社会主义市场经济体制。

一要进一步优化营商环境。营商环境不需要花大钱，但好的营商环境值大钱。要推动行政审批事项能减则减、应放尽放、先减后放、网上办理，再推出 20 个“高效办成一件事”重点事项。深入整治违规招投标等问题，常态化整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封以及违规异地执法、趋利性执法、简单粗暴执法等突出问题，依法保护企业经营者人身和财产安全。鞋大鞋小穿鞋的人最清楚，营商环境好不好企业说了算，要建立以民营企业为主体的营商环境监测体系，营造尊商、重商、亲商、护商的浓厚氛围，让各类企业在内蒙古办事顺心、投资放心、经营舒心、发展安心。二要提升国资国企改革质效。进一步深化国资国企改革，明晰不同类型企业功能定位，推动非主业非优势业务出清、同质化业务重组整合，“一企一策”开展亏损企业治理。有序推动自治区本级经营性国有资产集中统一监管，提升闲置低效资产盘活利用效益。三要培育壮大经营主体。实施规模以上工业企

业、资质以上建筑业企业、限额以上批零住餐业企业、规模以上服务业企业梯度培育计划，建立“小升规”重点企业培育库。用市场化手段降低能源成本、物流成本、融资成本，让更多优秀企业在良性市场机制中发展壮大、脱颖而出。四要深化财政领域改革。推动零基预算盟市全覆盖，做到先定事项再议经费、先有项目后有预算、先有预算再有支出、没有预算不得支出。完善财政管理体制改革，进一步理顺盟市与旗县两级财政事权和支出责任。各级政府要习惯过紧日子，把钱花在刀刃上，不该花的钱一分也不能乱用。

（五）优化区域经济布局，提升协调发展水平。

一要促进东中西部协调发展。推动东部盟市全面振兴，围绕农牧业、特色工业、旅游、泛口岸经济等持续用力，补齐交通、物流等基础设施短板。发挥中部盟市挑大梁作用，加快呼包鄂乌一体化发展和呼和浩特都市圈建设。推动西部盟市转型发展，增强区域可持续发展能力。支持包头老工业基地、乌海资源枯竭型城市绿色转型、创新发展。二要统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴。促进中心城区与周边旗县联动发展，“一县一策”壮大县域特色优势产业。深入学习运用“千万工程”经验，分类有序、片区化推进宜居宜业和美乡村建设。开展常态化精准帮扶，守牢不发生规模性返贫底线。做好二轮土地延包整省区试点和第四次全国农业普查相关工作。三要优化园区定位和布局。深化园区管理体制改革，建立监测评估体系，集中力量支持产值高、潜力大的园区发展，淘汰退出长期没有起色、产值和项目少的园区。

（六）繁荣发展社会主义文化，建设文化强区。

一要弘扬和践行社会主义核心价值观。加强党的创新理论学习和宣传教育，统筹推进城乡精神文明建设，大力弘扬“蒙古马精神”、“三北精神”，广泛宣传红色文化、诚信文化、廉洁文化。二要强化文化遗产保护利用。实施中华优秀传统文化传承发展工程，加快红山文化遗址申遗，推进秦直道等文化遗产保护传承和活化利用，推动哈民考古遗址公园建设、大窑遗址公园提档升级，完成第四次全国文物普查任务，让更多文物和文化遗产“活起来”。三要扩大优质文化产品供给。发挥好乌兰牧骑等文艺团体作用，推动文化服务向基层延伸，推出更多文

艺精品力作。培育发展“文化+数字”、“视听+旅游”等新业态，提供更多超高清视听服务体验。承办好“5·18国际博物馆日”中国主会场活动。四要促进文旅深度融合发展。推动乌拉盖九曲湾、敖鲁古雅使鹿部落创建国家5A级景区，鄂尔多斯华莲、呼和浩特敕勒川草原、锡林郭勒多伦湖等景区创建国家级旅游度假区。推进长城、黄河国家文化公园建设。做优“歌游内蒙古”、“天天那达慕”品牌，办好自治区第十六届运动会、第七届残特奥会，精心组织演唱会、音乐节、跨年夜和“蒙超”、“蒙BA”、草原村排、“马超”等赛事活动，壮大冰雪、民俗等特色旅游，打造农牧文旅体商深度融合的新场景、新体验。

（七）始终坚持民生为大，不断加大保障和改善民生力度。

一要实施城乡居民增收工程。保障农牧民工工资及时足额发放，确保基本养老、医疗保险参保率稳定在95%以上，提高城乡居民养老保险基础养老金标准，开展欠薪欠保、违法裁员等问题治理。二要实施稳岗扩容提质工程。用足用好稳岗返还、税费减免等政策工具，开展职业技能培训40万人次，新建“家门口”就业服务站500个，新增退役军人就业4000人、残疾人就业6500人。加强对快递小哥、外卖骑手、网约车司机、货车司机、自媒体从业人员等新就业群体的权益保障,让每一个奋斗者都能受尊重、被关爱。三要实施教育教学质量提升工程。加强学龄人口净流入和净流出地区教育资源余缺调配，增加5000个普通高中招生计划。扩大“学生饮用奶”计划覆盖面，将学生意外伤害责任保险从义务教育阶段扩大到高中阶段和普惠性幼儿园。加强校园安全建设，防范治理校园暴力与学生欺凌。四要实施医疗防治康管服务工程。建设运营好国家区域医疗中心和自治区专科区域医疗中心。加强慢性病综合防控和过敏性鼻炎、雷暴哮喘等防治。推动基本医保自治区级统筹,分步分批推进长期护理保险制度建设。开展高血压、糖尿病用药医保统筹线上支付试点工作。五要实施基本养老服务体系优化工程。完善提升20个县乡村三级养老服务网络，向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴，提升“一刻钟”居家养老服务圈质量。六要实施生育友好型社会建设工程。落实好各项生育支持政策和激励措施，为新生儿提供免费疾病筛查服务。发展普惠托育和托幼一体化服务，普惠性幼儿园覆盖率达到93%以上。七要实施道路交通畅行工程。着力解决高峰堵车和乱收费、乱停车等问题，打通断头路、

修复坑洼路，推动具备条件的车站、机场建设网约车专用停车区。八要实施矛盾纠纷多元化解工程。及时排查化解家庭、邻里等矛盾和土地草牧场边界、承包流转、征占补贴、劳动争议、物业服务等纠纷，推动城乡法律援助服务网络全覆盖，12345 热线群众诉求满意率达到 90%以上。九要实施消费者权益保护工程。加强市场监管执法，健全各级消协组织，专项整治食品安全、价格秩序、假冒侵权、缺斤短两等热点问题，推行“放心消费”、“线下无理由退货”双承诺，实行农批农贸市场食用农产品“天天检”。十要实施城乡人居环境改善工程。加快城镇危旧房和老旧小区、街区、厂区、管网改造，推动收购存量商品房用作保障性住房、安置房、人才房等。加快水电气暖网等建设升级，开展物业服务质量提升行动。补齐城市防洪排涝设施短板，做好呼和浩特、包头、乌兰察布等地灾后重建工作。民生无小事，枝叶总关情，要将政策细化到“衣食住行”、将关心渗透到“柴米油盐”，让每个“小家”热气腾腾，我们这个“大家”才能蒸蒸日上。

四、把坚持党的全面领导贯穿政府工作各方面全过程

新形势新任务，对政府工作提出了新的更高要求。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完整准确全面贯彻党中央决策部署，推动自治区党委工作要求落地见效。要牢固树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，反对急功近利、弄虚作假、盲目蛮干，坚决不要带血的 GDP、有污的 GDP、注水的 GDP。要扛牢全面从严治党政治责任，大讲学习、深入调研、真抓实干、清正廉洁，全面加强政府自身建设。一要建设法治政府，始终坚持依法决策、依法行政、依法办事，主动接受人大及其常委会监督、政协民主监督和各方面监督，加强审计、统计和财会监督，始终让行政权力在监督下行使、让政府工作在法治轨道上运行。二要建设诚信政府，提高政策透明度、稳定性和可预期性，新官理旧账，说话要算数，做到言而有信、诚实守信、增强互信，用诚信坚定企业长期发展信心。三要建设高效政府，各项工作都以解决问题为导向，科学决策，化繁就简，确保政策落实、项目开工、资金拨付等工作能早则早、能快则快，全面提高政府行政效能。四要建设廉洁政府，深刻汲取孙绍骋、王莉霞涉嫌严重违纪违法教训，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，持续整治群众身边不正之风和腐败问题，深化整治权

力集中、资金密集、资源富集领域腐败，以风清气正的政治生态引领形成良好的营商环境、政务环境、创新环境、政策环境。五要建设服务型政府，坚持民之所盼政之所向，多换位思考，多体恤基层困难，实实在在解决群众急难愁盼，真心实意帮助基层解决问题，真正做到为群众服务、为基层服务、为发展服务。

各位代表！今年恰逢中国农历马年，习近平总书记多次勉励内蒙古各族干部群众大力弘扬“吃苦耐劳、一往无前、不达目的绝不罢休”的蒙古马精神。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在自治区党委坚强领导下，拿出跃马扬鞭的勇气、激发万马奔腾的活力、保持马不停蹄的干劲，全力实现“十五五”良好开局，奋力书写中国式现代化内蒙古新篇章！

附件

2026年自治区民生实事

1.通过“以工代赈”发放“三北”工程、高标准农田建设劳务报酬20亿元以上；扩大失业保险、工伤保险覆盖面，提高城乡居民养老保险基础养老金标准（牵头单位：农牧厅、林草局、人社厅）。

2.实现城镇新增就业18万人以上，发布就业岗位50万个以上，释放政策性岗位4.5万个，开展职业技能培训40万人次（牵头单位：人社厅）。

3.将学生意外伤害责任保险从义务教育阶段扩大到高中阶段和普惠性幼儿园，保费由每生每年5元提高至10元；增加5000个普通高中招生计划；为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接旗县在校小学生、在园幼儿每天提供“一杯奶”（牵头单位：教育厅）。

4.为全区低收入困难家庭的白内障患者实施免费手术2000例、“两癌”患病妇女给予每人1万元救助；全区三级中医（蒙医）医院全部开设夜间门诊、节假日门诊（牵头单位：红十字会、残联、妇联、卫健委）。

5.完善提升20个县乡村三级养老服务网络，向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴，建成家庭养老床位7000张（牵头单位：民政厅）。

6.为新生儿免费提供苯丙酮尿症等疾病筛查服务，门诊产前检查基本服务包费用及分娩发生的政策范围内住院医疗费用全额报销（牵头单位：卫健委、医保

局）。

7.实施公路安全生命防护工程1500公里；开展城市重点区域交通通行质量提升行动，有效缓解高峰堵车、乱收费、停车难等问题（牵头单位：交通厅、公安厅、住建厅）。

8.实现城乡法律援助服务网络全覆盖；为群众提供“7×24小时”全年无休免费法律咨询；申诉求决类初次信访事项一次性化解率达到93%以上（牵头单位：司法厅、信访局）。

9.健全自治区、盟市、旗县三级消协组织，推行“放心消费”、“线下无理由退货”双承诺，实现农批农贸市场“天天检”（牵头单位：市场监管局）。

10.发放城镇住房保障家庭租赁补贴1.6万户，加装、更新住宅电梯500部以上，实施物业服务质量提升行动（牵头单位：住建厅）。

六、辽宁省

政府工作报告

——2026 年 1 月 27 日在辽宁省第十四届人民代表大会第五次会议上

省长王新伟

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2025 年和“十四五”时期工作回顾

习近平总书记始终对辽宁高度重视、深情牵挂、亲切关怀。2025 年春节前夕，再次亲临辽宁考察，赋予我们“在推动新时代东北全面振兴取得新突破上勇于争先，奋力谱写中国式现代化辽宁篇章”新的时代使命，给予我们强大的思想指引、精神鼓舞、奋斗感召。

一年来，全省上下牢记嘱托、砥砺奋进，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真学习贯彻习近平总书记对辽宁振兴发展的重要讲话和重要指示精神，深入落实党中央、国务院决策部署，在省委领导下，自觉扛牢维护国家“五大安全”政治使命，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务融入新发展格局，坚定推进高质量发展，全省经济总体平稳、稳中有进，地区生产总值增长 3.7%，一般公共预算收入增长 0.4%，城镇新增就业 48 万人，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 4.3%、5.3%，社会大局保持稳定。

过去的一年，是极不寻常的一年，是顶压前行的一年。面对国内外形势深刻复杂变化、我省长短期多重困难叠加，我们保持定力、克难奋进，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，统筹推进稳增长、促改革、惠民生、防风险，各项工作取得新进展新成效。

一是内需潜力有效释放。科学调度、精准施策，全力以赴稳增长、提质效。政策举措协同发力。深入落实中央存量政策和一揽子增量政策，制定实施稳增长惠民生 27 条、金融支持民营经济发展 12 条等政策举措，全力帮助企业降本增

效。争取“两重”“两新”资金 311.5 亿元、增长 9.5%，争取中央预算内投资 140.3 亿元、增长 14.3%。提振消费精准有效。持续开展“乐购辽宁”系列活动，大力发展即时零售、直播电商等新业态，社会消费品零售总额增长 1.4%，限上单位网上零售额增长 18.1%。沈阳、大连入选消费新业态新模式新场景试点城市。实施“辽宁优品”工程，评定“辽宁优品”27 个、消费名企名品 100 个。新增离境退税商店 675 家。推进文旅体商融合发展，举办超千场体育赛事、近百场大型演唱会，“票根经济”带动在线旅游收入增长近 7 倍，延时开放热门文博场馆，启动首届“九九消费季”，全省接待游客人次和旅游收入分别增长 17.6%、16.8%。投资结构向新向优。开展“抓招商、推项目、促落地”专项行动，航空航天器及设备投资增长 61.2%、计算机及办公设备投资增长 26.7%、电子及通信设备投资增长 15.5%。恒力重工二期、鼎际得高端新材料等重大项目竣工投产，华锦阿美精细化工、中国原子能科学院葫芦岛基地、大连金州湾国际机场、秦沈高速一期、新阜高速等重点项目加快建设，长海跨海大桥、秦沈高速二期、本庄高速等重大项目开工建设。辽河干流堤防全线达标。沈白高铁和京哈改扩建、本桓宽、凌绥、台黑 4 条高速提前建成通车，真正实现了“市市通高铁、县县通高速”。

二是产业韧性稳步增强。坚持智能化、绿色化、融合化方向，全力构建现代化产业体系。坚定向高端化迈进。抓好稳车稳油稳钢，新能源汽车产量增长 31.7%，化工精细化率提高至 50%，鞍钢全球首套氢冶金中试线全流程贯通。菱镁产业升级稳步推进。6 家组织获得第五届中国质量奖提名奖，居全国第 4 位。规上工业增加值增长 0.6%。加快智改数转。新增卓越级智能工厂 10 家，11 户企业入选工信部 5G 工厂名录，关键工序数控化率、数字化研发设计工具普及率分别达到 69.3%和 85.8%，均高于全国平均水平。鞍山入选国家制造业新型技术改造试点，抚顺入选国家中小企业数字化转型试点。培育壮大新兴产业。船舶、电子专用材料、航空航天行业增加值分别增长 84.8%、17.5%、12.3%。加快布局低空经济，民用无人机产量增长 34.9%。全面实施“人工智能+”行动，服务机器人产量增长 27.8%，研发垂直行业大模型超 80 个，我省成为国家首批数据要素综合试验区，26 个项目入选国家级数据要素应用场景典型案例，东北亚具身智能创新中心落户沈阳，大连获批建设国家级数据产业集聚区。推动现代服务业提质增效。快递、电信业务量分别增长 16%、10.7%，科技推广和应用服务业营业收入增长 19%。金融机构

本外币贷款余额增长 2.1%，政府性融资担保业务增长 24.6%。沈阳地铁险资项目成功落地，引入新基金 20 只，首单公募不动产投资信托基金、知识产权证券化产品成功发行，科创债融资增长 1.8 倍。社会融资增量恢复到近年最好水平，资本市场融资增长 41.3%、创十年来新高。

三是新质生产力加快成长。搭平台、强主体、优生态，深入推进高水平科技自立自强。创新策源能力持续提升。沈阳浑南科技城落户 87 个项目，大连英歌石科学城汇聚 300 多个科研团队，中科院金属研究所创新港 14 个项目落户沈抚科创园。辽宁实验室集聚科研人员 1110 人、实施自主科研项目 88 项、转化科研成果 328 项。科技成果加速落地。省科技成果转化综合服务平台上线运行。沈阳化工新材料、盘锦精细化工 2 个平台获评首批国家级制造业中试平台。国防科技先进技术成果沈阳转化中心获国家支持建设。全国首台光子计数 CT、全球首创心脏冷冻消融系统获批上市，全球首艘甲醇双燃料动力超大油轮成功交付，世界级高端五轴联动数控机床正式下线。技术合同成交额突破 1700 亿元，增长 13.1%。创新主体发展壮大。出台科技金融 20 条政策措施。4911 名科技特派员开展入企服务，服务企业创新需求 3061 项。雏鹰瞪羚独角兽企业 7146 家、国家级专精特新“小巨人”企业 316 家、国家级制造业单项冠军企业 41 家。教育人才支撑不断增强。新建省级卓越工程师学院 7 个、省级市域产教联合体 5 个、行业产教融合共同体 8 个。实施博士科研启动基金项目 1000 项。开展“强化人才引领，推动教育科技人才一体赋能产业振兴”专项行动。“兴辽英才计划”深入实施，引进高层次人才 4456 人，新增专业技术人才 19.3 万人、技能人才 19.6 万人。

四是改革攻坚深化拓展。发挥经济体制改革牵引作用，推动有效市场和有为政府协同发力。落实全国统一大市场建设指引。深入整治“内卷式”竞争，废止修订妨碍公平竞争政策措施 393 件，建立招商引资政策和重大项目提级报备机制。支持民营经济健康发展。全面落实民营经济促进法，出台促进民营经济高质量发展 27 条举措。新增减税降费 59.3 亿元，降低交通物流成本 65 亿元。超额完成清理拖欠企业账款年度任务。承办 2025 中国民营企业 500 强发布会。重点领域改革有序推进。持续推进省以下财政体制改革。开展国企“三能”机制改革攻坚专项行动，省属国有企业重组整合至 11 家。全面开展成品油智慧监管。深化开发区体制机制改革，完善省、市、开发区三级联动改革政策体系。坚持把优

化营商环境作为最重要、最现实、最紧迫的战略任务。推出省级政务服务“立等可取”事项52项、“一次不用跑”事项899项。35项“高效办成一件事”上线运行，1100余项政策实现“免申即享”。创新实施“信用代证”制度，为6.6万户经营主体重塑信用。开展规范涉企行政执法专项行动，推行“扫码入企”检查。实行领导干部联系企业制度，为经营主体提供全生命周期服务，打造营商环境最佳口碑省成为全省的共同行动。去年常住人口省际净流入4.5万人，越来越多的人对辽宁投下“信任票”。

五是开放型经济全方位推进。统筹贸易、投资、通道、平台建设，培育对外开放新优势。外贸外资稳量提质。外贸出口总额增长8%。着力发展外贸新业态新模式，培育跨境电商产业园 14 个，建成海外仓 123 个，跨境电商进出口增长16.3%。实际使用外资33.8亿美元，增长10%。通道枢纽更加畅通。海铁联运量突破200万标箱，中欧班列开行924列，国际公路运输业务量增长2倍。集装箱班轮航线达到200条。开放氛围日益浓厚。国际友城达到96对。入境外国人次增长54%。成功举办第六届中国辽洽会、第七届中国粮食交易大会、2025全球工业互联网大会等重大活动。

六是城乡区域协同发展。坚持优势互补、资源共享，促进城乡共同繁荣。“一圈一带两区”发展格局加快构建。沈阳都市圈跨域通办事项260项。沿海经济带协同效应显现，海洋生产总值增长6%左右，大连迈入万亿级城市。辽西先导区承接京津冀转移项目131个。辽东绿色经济区中药材等特色产业快速发展。兴边富民行动深入实施。城乡面貌持续改善。改造老旧小区682个、老旧管网7912公里。实施城中村和危旧房改造3.5万户，更新住宅老旧电梯6193部，新增口袋公园318个，建设完整社区43个。深入实施乡村振兴补短板工程，做好涉农民生重点项目突出问题排查整改，建设改造农村公路5500公里，完成农村集中供水工程313处。盘锦大洼区获评国家首批美丽乡村先行区。葫芦岛“8·20”灾后基础设施全面恢复。现代农业扎实推进。新建改造高标准农田476万亩，开展黑土地保护工程1036万亩，实施粮食单产提升工程超600万亩，粮食产量515.6亿斤、创历史新高。

七是民生福祉不断增进。坚持财力向民生倾斜，民生支出占一般公共预算支出77.9%，高质量完成20件民生实事。强化就业优先。出台促进高质量充分就

业 18 条政策举措，开展补贴性技能培训 25.6 万人次，零就业家庭动态清零。推动教育扩优提质。20 个县区义务教育优质均衡发展完成评估验收，增加优质特色普通高中招生计划 1.76 万个。优化医疗健康服务。新建省级区域医疗中心 14 个、紧密型县域医共体 33 个，3500 所村卫生室达到国家良好标准，沈阳入选国家中医药传承创新发展示范项目城市。织密扎牢社会保障网。退休人员基本养老金总体上调 2%，城乡居民基础养老金月最低标准提高到 174 元，城乡居民低保月均标准分别提高到 798 元和 676 元。51 万新就业形态人员纳入职业伤害保障，城乡居民医保财政年补助标准提高到 700 元，异地就医直接结算率达到 80%以上。全力保障“一老一小”。新增养老机构床位 2939 张，完成特殊困难老年人家庭适老化改造 1.5 万户，老年医院实现市域全覆盖。16 万儿童享受学前一年免费教育，育儿补贴惠及 60 万人。加强污染防治和生态建设。空气质量优良天数比例达到 89.7%。近岸海域水质全面达标，新增国家美丽海湾 5 个、幸福河湖 2 个。辽浑太山水工程全面竣工。科尔沁沙地歼灭战取得阶段性成效，全省流动、半固定沙地全部消灭。沈阳中德高端装备制造产业园入选首批国家级零碳园区。繁荣发展文体事业。纪录片《东北抗联》成为全国纪念抗战胜利 80 周年文艺精品，杂技剧《先声》获文华奖，沈阳文旅青年合唱团获群星奖。全省公共图书馆实现网络通借通还。扎实推进“十五冬”筹备工作，高水平承办全国首届青少年田径运动会，我省冰雪健儿在亚冬会创历史最好成绩。坚决整治群众身边不正之风。深化“校园餐”、农村集体“三资”管理、医保基金管理、养老服务、渔业安全管理等突出问题治理，对“蝇贪蚁腐”毫不手软、坚决打击。

八是风险化解有力有效。坚持未雨绸缪、防控结合，以高水平安全保障高质量发展。重点领域风险有序清除。健全防范化解金融风险长效机制，中小金融机构化险改革持续深化，加大清收挽损力度，加快处置清收资金资产，起底彻查金融领域腐败和违法犯罪问题。超额完成隐性债务化解年度任务，融资平台累计压降 85.2%，基层“三保”底线进一步兜牢。出台优化房地产政策 25 项，收购存量商品房 2.8 万套，盘活停缓建项目 65 个。本质安全能力逐步增强。扎实推进消防安全集中整治，加大渔船“木改钢”力度，更新改造老旧渔船 952 艘、减船转产 990 艘，化工企业老旧装置摸底评估、矿山安全风险评估全部完成，生产安全事故起数、死亡人数分别下降 9.5%、7.1%。社会治理水平不断提升。深入推进信

访工作法治化，信访总量下降 3.8%。持续开展“平安护航”专项行动，刑事、治安案件分别下降 12%、3.3%。

一年来，我们扎实做好国防动员、双拥共建、边海防、人民防空、民兵预备役和退役军人服务保障工作。庄重迎接第十二批在韩志愿军烈士遗骸归国。工会、青少年、妇女儿童、老龄、残疾人、红十字、慈善、志愿服务、关心下一代等事业取得新进展。民族宗教、审计统计、外事侨务、港澳台、广播电视、社科研究、参事文史、史志档案、防汛抗旱、气象地震、地质测绘、援藏援疆等工作取得新成效。

一年来，我们把坚持党的领导贯穿政府工作各方面全过程，开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，政府自身建设进一步加强，坚持依法行政，法治社会建设扎实推进。自觉接受省人大及其常委会法律监督、工作监督和省政协民主监督，办结人大代表议案建议 608 件、政协提案 684 件，满意率均 100%，提请省人大常委会审议地方性法规 10 件，立改废省政府规章 12 件，办结行政复议案件 3.26 万件。

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。全省上下深入落实省第十三次党代会部署要求，大力实施全面振兴新突破三年行动，攻坚克难、埋头苦干，地区生产总值年均增长 4.5%，高于“十三五”时期 1.2 个百分点，中国式现代化辽宁实践不断向前、稳步推进。五年来，创新实力日益彰显。以全新体制组建辽宁实验室。全社会研发经费年均增长 7.4%。“国和一号”“华龙一号”三代核主泵、歼-35 系列新型战机等大国重器在辽问世。高技术制造业增加值年均增长 10.3%，航空、机器人及智能制造、工业母机、绿色石化 4 个集群获评国家先进制造业集群。五年来，改革开放纵深推进。建成一体化政务服务平台，综合窗口改革基本完成。企业活跃度超全国水平。鞍本钢、鞍凌钢实现重组，央地合作持续深化，完成投资 3500 亿元。华锦阿美、华晨宝马全新动力电池、SK 海力士等重大外资项目落地，实际使用外资比“十三五”时期增长 78.9%。五年来，协调发展步伐稳健。“一圈一带两区”发展格局扎实推进。一批期盼多年的重大项目相继开工建设，高速公路、水利、电网投资分别比“十三五”时期增长 19.1%、120%、41.5%。粮食产量跃上 500 亿斤台阶。城乡环卫一体化覆盖率、农村自来水普及率分别提高到 60%、92%。五年来，绿色发展底色鲜明。

PM_2.5 浓度下降 19%，优良天数比例提高 6.1 个百分点，地表水国考断面优良水质比例提高 15.6 个百分点，重污染天气、城市黑臭水体基本消除。清洁能源装机占比 54.8%、发电量占比 51.3%。五年来，民生保障扎实有力。城镇新增就业人数年均超过 46 万人。城镇和农村居民人均可支配收入分别年均增长 4.4%、6.5%。优质特色高中就读学生占比 79.2%、提高 13.2 个百分点。国家肿瘤、儿童区域医疗中心建成运行。建成乡镇（街道）养老服务机构 932 个。新增全国文明城市 5 个、全国文明村镇 108 个。电影《钢铁意志》等 6 部作品获中宣部“五个一工程”奖。五年来，安全屏障不断巩固。金融化险改革取得决定性进展。地方政府债务风险总体可控。打赢“保交楼”“保交房”攻坚战。生产安全事故起数、死亡人数分别比“十三五”时期下降 44.1%、29.7%。夺取抗疫斗争全面胜利。

回顾奋斗的历程，每到关键时刻、重要节点，习近平总书记都亲自为我们擘画蓝图、把脉定向。辽宁大地的每一处变化、振兴发展的每一点进步，都让我们亲身感受到总书记对辽宁的深情厚爱，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。成绩来之不易，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委团结带领全省人民众志成城、奋勇拼搏的结果，是省人大、省政协和社会各界有效监督、同向发力的结果。在此，我代表省人民政府，向全省各族人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体，向驻辽中央单位和人民解放军、武警官兵、公安干警、消防救援指战员，致以崇高敬意！向为辽宁振兴发展作出贡献的各类经营主体，向所有关心和支持辽宁振兴发展的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心感谢！

各位代表，“十四五”时期，受世纪疫情严重冲击、复杂严峻外部环境及自身结构性周期性体制性因素影响，5 项预期性指标、1 项约束性指标未能如期完成。我们清醒认识到，振兴发展面临的困难挑战依然严峻复杂，一些问题矛盾亟待破解。有效需求不足，重大项目储备不够，新型消费培育不快，科技创新支撑不强，新旧动能接续不畅，车油钢等传统产业下行压力较大，新兴产业规模小，难以弥补传统产业下滑的减量，这更加坚定我们加快转型升级、推进改革创新的紧迫感；同先进地区相比，营商环境存在差距，市场化程度、开放合作水平不高，县域经济、民营经济、海洋经济发展活力不足，生态环保、社会治理等方面还存

在薄弱环节，教育、医疗、养老等民生领域还有短板弱项，这更加坚定我们夯实基础、全面发力的主动性；财政收支矛盾突出，基层“三保”压力大，防范化解风险任务繁重，房地产市场仍在调整，一些领域本质安全水平不高，这更加坚定我们筑牢防线、安全发展的硬担当；政府系统一些干部创新意识不足、发展紧迫感不强、干事创业劲头不够，这更加坚定我们锤炼本领、苦练内功的自觉性。我们要保持清醒忧患，直面问题、绝不绕道、勇往直前。我们坚信，没有迈不过的坎、没有办不成的事！

二、“十五五”时期目标任务和2026年工作安排

党的二十届四中全会对未来五年我国经济社会发展作出顶层设计和战略擘画，为我们服务国家战略、加快全面振兴标定了历史方位、指明了奋斗方向。省政府全面贯彻党的二十届四中全会精神，按照省委十次全会部署，编制了《辽宁省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，提请本次大会审议。

《纲要（草案）》提出了经济社会发展奋斗目标：全省经济实力显著增强，创新驱动更加有力，公共服务发展水平大幅提高，维护国家“五大安全”能力明显提升，全面振兴取得新的更大突破，形成产业蝶变升级、创新活力迸发、文化魅力彰显、区域协同共进、生态秀美宜人、人民富足安康的振兴发展新图景，率先走出一条高质量发展、可持续振兴的新路子。

《纲要（草案）》明确了经济社会发展主要指标：一是围绕经济发展，提出6项指标，其中地区生产总值年均增长5%左右。二是围绕创新驱动，提出5项指标，其中全社会研发经费投入年均增长8%以上。三是围绕民生福祉，提出8项指标，其中居民人均可支配收入增长与经济增长同步，城镇调查失业率5.5%左右。四是围绕绿色低碳，提出7项指标，其中非化石能源占能源消费总量比重21%。五是围绕安全保障，提出2项指标，其中粮食综合生产能力526亿斤左右。以上共计28项指标，其中预期性指标19项、约束性指标9项。

为实现上述指标，《纲要（草案）》安排了18个领域的重点任务。确定这些目标任务，突出了贯彻落实习近平总书记对辽宁振兴发展的重要讲话和重要指示精神这一鲜明主线，深刻把握了“五个必须”新的规律性认识，充分体现了省委新部署新要求。我们要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，夯实基础、补上打基础这一课，全面发力、尽快跟上全国发展步伐，为2035年基本实现社

会主义现代化、实现新时代全面振兴奠定更加坚实的基础。

今年是“十五五”开局之年，必须迈好第一步、展现新气象。今年政府工作总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实中央经济工作会议精神，认真学习贯彻习近平总书记对辽宁振兴发展的重要讲话和重要指示精神，按照省委十三届十次全会和省委经济工作会议部署要求，聚焦维护国家“五大安全”政治使命，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务融入新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹经济工作和经贸斗争，更好统筹发展和安全，创造性落实中央宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，深度融入全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局，在推动新时代东北全面振兴取得新突破上勇于争先，奋力谱写中国式现代化辽宁篇章。

全省经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 4.5%左右，在实际工作中努力争取更好结果，一般公共预算收入增长 2.5%左右，城镇新增就业 45 万人以上，城镇调查失业率 5.5%左右，居民消费价格涨幅 2%左右，居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步，完成国家下达的单位地区生产总值二氧化碳排放降低任务。

确定 4.5%左右的增长目标，在实际工作中努力争取更好结果，兼顾了需要与可能、当前与长远、发展与安全，既实事求是、又留有余地，为调结构、防风险、促改革留出空间；既体现贯彻落实党中央决策部署，更好服务国家经济社会发展大局，又同我省 2035 年远景目标和“十五五”规划目标总体衔接，是需要跳起来才能实现的。城镇新增就业 45 万人以上的目标，体现了就业优先的政策导向。

完成今年发展目标，不是轻轻松松就能实现的，我们要充分估计严峻复杂的内外部环境，充分认清振兴发展的深层次矛盾，更要保持定力、坚定信心。我们有习近平总书记的领航掌舵、亲切关怀，有党中央的坚强领导，这是我们应对各种风险挑战的信心之基、力量之源。同时，我们具备振兴突破的较好基础和诸多

有利条件。从发展环境看，我国长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，党中央继续实施更加积极有为的宏观政策，为我们在提振消费、扩大投资、发展科技和产业等方面提供了更多新空间。从发展潜力看，我省新质生产力加快成长，动能转换步伐加快，传统产业智改数转深入推进，新兴产业发展提速提质，人流物流资金流保持活跃，社会预期不断向好。从发展支撑看，经过多年接续努力，我省产业、科教、人才、基础设施等形成较强支撑能力。今年，新材料、新能源等新兴产业项目建成投产，交通、水利等重大项目开工建设，文旅体商融合等消费新业态加快形成。我们完全有条件、有能力、有底气全面完成全年目标任务。

（一）统筹促消费和扩投资，更大力度释放内需潜力。用好用足政策，以优质供给提振消费，以高质量项目扩大投资，更好发挥内需支撑作用。

有效发挥政策集成效应。深入落实中央宏观政策，力争超长期特别国债、专项债、中央预算内投资、新型政策性金融工具等份额在全国比重稳中有升。在降低税费负担、融资成本、用能成本、物流成本等方面，出台一批务实管用举措，让各类经营主体有实实在在的获得感。全面梳理整合、及时完善各项惠企政策，让政策直达末梢一线、终端见效。

持续开展提振消费专项行动。社会消费品零售总额增长 4%左右。做好消费品以旧换新政策有序衔接，举办“乐购辽宁”活动 4000 场以上。实施服务消费提质惠民行动，促进餐饮、家政、康养等服务品牌化、标准化发展。支持各地延长早市夜市营业时间。大力培育低空飞行、邮轮游艇、房车露营等新兴休闲消费。推动文旅体商融合发展，办好东北地区城市足球联赛、省第十五届运动会等体育赛事，振兴发展“三大球”，高质量推进“十五冬”筹备工作。打造海岛游等精品线路，力争接待游客人次增长 10%。加快培育消费新业态新模式新场景，规范发展直播电商等平台经济，打造更多“人工智能+消费”场景，培育银发经济、冰雪经济、赛事经济、首发经济、国漫影视、微短剧等消费新热点。拓展入境消费，离境退税店达到 1000 家。实施消费环境提升工程，打造“放心消费在辽宁”品牌。再打造 30 个“辽宁优品”，推动更多“辽品出辽”“辽品出海”。

积极扩大有效投资。持续实施“抓招商、推项目、促落地”专项行动，打好投资“翻身仗”，固定资产投资增长 3%左右。坚持投资于物和投资于人紧密结合，深挖新质生产力、新型城镇化、人的全面发展等重点领域投资需求，实打实提高

储备项目质量。用好大规模设备更新政策，拓展智改数转、本质安全、节能降碳等投资增量。强化项目落地保障，建设亿元以上项目4000个、完成投资超4500亿元。滚动推进一批省级重点项目，推动徐大堡核电3号机组、华锦阿美精细化工、亿纬锂能沈阳工厂等项目建成投产，加快沈阳王家湾冰上运动中心、抚顺龙岗山雪上运动中心、恒力造船绿色高端装备制造、大连金州湾国际机场、秦沈高速等项目建设进度，推进沈阳桃仙国际机场二跑道、沈盘高速改扩建、辽东半岛水资源配置工程、大连石化（西中岛）炼化一体化、庄河核电一期、中铝北方沿海绿色新材料、中能建绿色醇油基地等项目开工建设，扎实开展秦沈高铁二通道、沈阳都市圈环线高速前期工作。出台促进民间投资发展的若干措施，支持更多民间资本参与交通、能源、水利、农业农村等重大项目建设。

（二）锚定新型工业化发展方向，做强做优做大实体经济。坚定不移做好结构调整“三篇大文章”，推动4个万亿级产业基地提质升级，加快构建具有辽宁特色的“2211”产业体系，规模以上工业增加值增长3.5%左右。

深入实施先进制造业集群培育专项行动。推动产业集群与实验室群、中试平台、制造业创新中心等深度对接，着力培育6个世界级、7个国家级、9个区域级产业集群。绘制强链补链延链图谱，围绕龙头骨干企业开展产业链招商、精准招商，组织产业链供需对接活动100场以上。支持沈阳建设具有国际影响力的航空产业基地、大连建设世界级高技术船舶与高端海工装备制造基地。深入实施找矿突破战略行动，支持鞍山、本溪、丹东、营口、辽阳等建设世界级菱镁产业基地和国家级铁矿、黄金基地。

推进传统产业转型增效。落实国家新一轮重点行业稳增长方案，稳住车油钢等市场份额。加快智改数转，设立诊断服务平台，对规模以上工业企业全面开展免费诊断，培育数智化转型优质服务商100家，“一企一策”制定转型方案，新增先进级以上智能工厂80家。滚动建设100个省级工业互联网平台。开展新一轮制造业重点产业链高质量发展行动，实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，滚动推进200个“六基”项目。

培育壮大新兴产业和未来产业。实施战略性新兴产业发展壮大行动，打造一批高价值和综合性应用场景，完善首台（套）等支持政策。大力发展低空经济，拓展应用场景，提升工业级无人机等制造能力。培育壮大新能源、新材料、航空

航天、集成电路装备、机器人、生物医药等新兴支柱产业，争创国家新兴产业发展示范基地。实施培育发展未来产业行动，推动深地深海空天、先进储能、具身智能、原子级制造、量子科技等未来产业尽快成势见效。

举全省之力发展人工智能核心产业。布局建设沈阳、大连、辽西地区绿色算力中心。高水平建设辽宁数据要素综合试验区，沈阳国家级数据标注基地新培育数据集 20 个以上，大连国家级数据产业集聚区营业收入达到 1200 亿元以上。培育垂直行业大模型 80 个。落实人工智能创新发展实施方案，培育一批优势企业和产品，促进人工智能赋能千行百业，推动智能经济和智能社会新形态蓬勃兴起。

推动现代服务业扩能提质。制定实施加快生产性服务业高质量发展政策举措，培育壮大一批服务业领军企业。推动科技服务业规模质效双提升，支持沈阳、大连建设工业设计集聚区，提升软件和信息技术服务专业化水平。提质升级商贸流通服务业，推动鞍山西柳服装、辽阳小北河袜业等专业市场焕新发展。拓宽多元化融资渠道，实施债券融资提升和不动产投资信托基金扩容计划，提升险资运用能力，开展企业上市攻坚行动，推动一批优质企业登陆资本市场。健全与金融机构常态化长效化沟通对接机制，综合运用贷款贴息、担保补偿、保费补贴等方式，有序扩大社会融资规模，精准滴灌实体经济，做好金融“五篇大文章”，让金融“活水”源源而至。

（三）提升科技创新效能，培育壮大新质生产力。系统推进基础研究、技术创新、成果转化、产业应用全链条提升，加快创建具有全国影响力的区域科技创新中心。

增强高质量科技供给。主动融入国家创新战略布局，深化与苏州、崖州湾等国家实验室合作。高标准建设深部工程、海洋工程、具身智能、核技术等领域科技设施。优化辽宁实验室体系布局，支持沈阳浑南科技城、大连英歌石科学城集聚创新要素、提升创新策源功能，支持沈抚科创园探索科技成果转化新模式。在先进材料、先进储能、工业母机、生物医药等重点领域开展一批关键核心技术攻关。

高效转化科技成果。组建省产业技术研究院，新建省级以上概念验证中心 5 家、中试基地 10 家、专业孵化器 5 家。优化重塑国家级大学科技园，谋划推进高校区域技术转移转化中心建设。支持科研院所、高校等建设创新创业生态圈。

健全财政科技支出稳定增长机制，改革优化政府投资基金管理，培育壮大长期资本、耐心资本，投早投小投长期投硬科技，助力科技企业加力生根、拔节成长。

强化企业创新主体地位。实施优质企业梯度培育行动，新增省级专精特新企业 300 家、雏鹰瞪羚独角兽企业 500 家。开放共享科研设施和科研仪器 1 万台（套）以上。培育技术经理人超过 600 人。实施校企协同示范成果转化项目 100 项以上。健全成果转化撮合机制，支持企业牵头组建创新联合体，聚焦产业需求和应用导向，凝练攻关项目，研究真问题、真解决问题。

一体推进教育科技人才发展。分类推进高校改革和特色发展，深入推进“双一流”高校和学科建设。优质本科高校扩招 1500 人。建设特色鲜明高职院校。深入实施“兴辽英才计划”，扎实推进“手拉手”以才引才专项行动。弘扬科学家精神、劳模精神，培养造就更多战略科学家、科技领军人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才。我们要悉心构建拴心留人的良好生态，让更多人才选择辽宁、扎根辽宁、圆梦辽宁。

（四）以优化营商环境为基础，全面深化改革。坚持把优化营商环境作为发展的生命线，推动全省营商环境在短期内实现明显好转、根本好转，打造营商环境最佳口碑省。

开展大力优化营商环境行动。对标世界银行营商环境评价标准，全力打造综合最优的政策环境、公平有序的市场环境、高效便利的政务环境、公正透明的法治环境、亲商安商的人文环境，实施优化营商环境行动方案（2026 版），建立营商环境问题“发现—核查—整改—反馈”闭环管理机制。严格规范涉企行政检查，全面实施“扫码入企”检查，大力推行包容审慎监管和柔性执法，最大限度减少对企业的干扰。常态化开展政府履约践诺专项整治，以政府诚信引领社会诚信，健全守信激励和失信惩戒机制。深化数字政府建设，打通数据壁垒，完善一体化政务服务平台，新增“掌上办”高频服务事项 100 项、“高效办成一件事”20 项以上。持续推进不见面审批，扩大“立等可取”“一次不用跑”事项覆盖范围，让“办事不求人”成为新常态。今后，凡是需要后台审批的，限期内办结；凡是能立等可取的，窗口当场办结；凡是能不见面审批的，绝不折腾企业和群众。对破坏营商环境的人和事，严惩不贷、绝不姑息！

坚持“两个毫不动摇”。推进新一轮深化国资国企改革，加大国有资本在战

略性新兴产业领域投资布局，组建省外贸集团、省交易集团。健全央地合作长效机制，做大做实“共链工程”。健全与企业常态化沟通交流机制，构建亲清政商关系，落实领导干部联系企业制度，扎实做好“一联三帮”，完善“三直一快”工作机制。深入落实民营经济促进法及配套法规政策，弘扬企业家精神，依法保护民营企业产权和企业家合法权益。加快加力清理拖欠企业账款，排除万难也要兑现。

统筹推进重点领域改革。全面落实全国统一大市场建设法规政策，深入推进公平竞争审查，深化招投标改革，整治“内卷式”竞争。整合优化各类开发区，加大放权赋权等改革力度，做强主责主业，培育一批千亿级开发区。推行“拿地即开工”“交地即交证”，加大“标准地”出让力度。积极盘活存量土地、低效用地、闲置房产、存量基础设施。深化零基预算改革，坚决压减低效无效支出。开展国有资产资源清查盘活行动，推进行政事业单位国有资产调剂共享。

（五）全面提升开放水平，拓展合作发展空间。深度融入高质量共建“一带一路”，更好发挥对接东北亚、沟通欧亚大陆桥的重要海陆门户作用。

全力稳外贸稳外资。全面实施跨境电商加快发展行动，推动“跨境电商+产业带”深度融合、扩容升级，跨境电商进出口增长15%以上。加快发展中间品贸易、绿色贸易、服务贸易、数字贸易，稳住欧美日韩等传统市场，积极拓展RCEP成员国市场。支持沈阳、大连扩大服务业开放，聚焦电信服务、医疗康养、商贸文旅、金融等重点领域，形成一批制度创新成果。支持丹东有序推进边民互市贸易区建设。搭建内外贸一体化综合服务平台。落实新版鼓励外商投资产业目录，推进一批优质外资项目落地。进出口总额增长3.5%左右。

强化开放合作枢纽功能。高水平谋划建设东北海陆大通道，畅通“北粮南运”通道，建好建强国家中欧班列（沈阳）集结中心，加快沈阳、大连国家物流枢纽建设。深度参与东北亚经贸合作，积极参与中蒙俄经济走廊建设。深化自贸试验区提升战略，推动大连片区整合提升，支持沈阳片区扩大保税维修业务，支持营口片区建设陆港枢纽产业园。高水平承办夏季达沃斯论坛、亚太经合组织高官会，办好第七届中国辽洽会、2026全球工业互联网大会等经贸活动。

持续拓展国内区域合作。推动东北三省一区共建沈大哈长产业科技创新带、跨区域标志性文旅体平台。主动对接京津冀协同发展，深化与长三角、长江经济

带、粤港澳大湾区、中部地区等战略合作，加强产业链供应链协同、平台载体建设、科技成果转化等合作。深化我省与江苏、沈阳与北京、大连与上海对口合作，促进干部人才交流、产业对接互补、合作平台共建。

（六）强化统筹协调，促进区域联动发展。坚持双核引领、多点支撑、全域协同，构建各展所长、错位发展、各呈精彩的振兴格局。

提升“一圈一带两区”发展效能。支持沈阳、大连做大经济总量、提升发展质量，当好东北振兴“跳高队”。支持沈阳打造东北亚国际化中心城市、加快建设“一枢纽、四中心”，支持大连建设现代海洋城市、加快“三个中心”建设，协同鞍山、营口、辽阳、盘锦等地区，打造沈大经济走廊。深入实施沈阳都市圈一体化发展工程，加快建设新型工业化示范区。推动沿海产业群、港口群、城市群联动发展，加快建设产业结构优化的先导区、经济社会发展的先行区。支持辽西先导区面向京津冀，一体化开发利用特色农产品、清洁能源、文旅资源。放大辽东绿色经济区生态优势，建设大健康产业基地、绿色农产品和有机食品加工基地。

高质量推进城市更新。建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。加快城市基础设施生命线安全工程建设，改造老旧小区 300 个、老旧管网 3500 公里，更新住宅老旧电梯 5000 部，改造危旧房 3000 户，推进完整社区建设。实施物业服务质量提升行动。开展自来水跑冒滴漏专项整治。推进老旧街区、老旧厂区更新改造。提升城市治理智慧化精细化水平。

发展壮大县域经济。实施县域主导产业培育行动，因地制宜引育一批链主企业和专精特新企业，培育 5 个特色农业县、5 个工业强县、3 个文旅强县。选派 2000 名农村科技特派员服务县域特色产业发展。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，推行由常住地提供基本公共服务，健全城乡融合发展体制机制。创新推进兴边富民行动，支持民族地区加快发展。

加快建设海洋经济强省。实施海洋科技创新能力提升行动，培育涉海科技创新平台 10 个。海洋药物和生物制品、海洋电力、海洋旅游增速保持在 10%以上。加快渔港改造升级。大力发展深远海设施渔业。深化港口体制机制改革，加强港口与东北腹地合作，推进港航设施智能化改造，实施港口重点项目 20 个。建立港口城市带动内陆城市发展新机制，陆海统筹、向海图强。

（七）加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴。学习运用“千万工程”经验，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

扛牢粮食安全首要担当。严守耕地保护红线，确保粮食播种面积稳定在5330万亩以上。新建改造高标准农田443.9万亩，分类实施黑土地保护工程900万亩，推进盘山等大中型灌区现代化改造。实施粮食产能提升行动，布局建设20个国家级、19个省级粮食产能提升重点县。

全链条推进农业产业体系升级。发展壮大“10+N”优势特色产业，大力发展食品工业，支持铁岭、朝阳打造现代农业及农产品精深加工基地。新建更新设施农业5万亩。开展种质创新工程重大专项。实施农村电商高质量发展工程，完善农村寄递物流体系。积极发展休闲采摘、农耕体验等新业态。

拓宽农民增收渠道。稳妥推进第二轮土地承包到期后再延长三十年整省试点，引导土地经营权规范有序流转。完善联农带农机制，发展新型农村集体经济。建设现代农事综合服务中心20个，新增区域农机服务中心20个。统筹做好外出务工服务保障和返乡就业创业扶持，促进农民工稳岗就业。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，加强开发式帮扶和兜底式保障，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。

加快建设宜居宜业和美乡村。建设农村集中供水工程200处，建设改造农村公路4000公里、农村电网5800公里。培育20个省级智慧农场。持续整治提升农村人居环境，加强畜禽粪污、生活垃圾、污水综合治理，推进城乡环卫一体化，深入开展村庄清洁行动，让乡村面貌增颜提质，让农民生活舒适舒心。

（八）坚持“双碳”引领，加快绿色低碳转型发展。深入贯彻落实习近平生态文明思想，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，不断增强绿色发展动能。

持续深入推进污染防治攻坚。抓好中央生态环境保护督察反馈问题整改落实。实施新一轮空气质量持续提升行动，强化多污染物协同减排。深化辽河、渤海（辽宁段）综合治理，近岸海域优良水质比例稳定在90%以上，动态消除城乡黑臭水体。实施土壤污染源头防控行动。加强固体废物和新污染物治理，支持沈阳、大连、盘锦建设“无废城市”。

全面加强生态保护和修复。健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制。实施科尔沁沙地综合治理290万亩。治理小流域90万亩。持续推进抚顺西露天

矿、阜新海州露天矿等矿坑综合治理。绿色矿山占比超过80%。深入实施河湖长制，建设幸福河湖。推动设立辽河口国家公园。开展重点河流岸线生态修复。持续开展国土绿化，完成营造林110万亩，让群众身边的山更绿、水更清、环境更美。

建设清洁能源强省。推进海上风电、沿海核电、辽西风光、储能四大千万千瓦级清洁能源基地建设，新增风电光伏装机 400 万千瓦以上。加快川州二期等500千伏输变电工程建设，加快智能电网、微电网建设，推动绿电直连发展。促进绿氢氨醇全链条发展，推进醇氢新能源汽车整车项目，规划建设赤峰至锦州输氢氨醇管道，打造东北亚绿色船燃储运加注中心，争创国家绿色氢能及氢基能源基地。

加快形成绿色生产生活方式。落实碳排放总量和强度双控制度。推进沈阳、大连国家碳达峰试点城市建设，筹建国家碳计量中心（辽宁）。建设一批零碳工厂和零碳园区，新增省级绿色制造单位100家。推进废钢、废铝等资源循环利用。发展智能建造、绿色建筑，构建绿色交通运输体系。引导低碳消费、绿色出行。

（九）加强民生建设，持续提高人民生活品质。坚持人民至上，尽力而为、量力而行，解决好群众急难愁盼问题，扎实推进共同富裕。

促进高质量充分就业。实施稳岗扩容提质行动，稳定高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业，保持零就业家庭动态清零。持续实施技能辽宁行动，开展职业技能培训23万人次。实施城乡居民增收计划。每一份收入都关系一个家庭的幸福，我们要在增加薪酬和社保等方面推出一批有实感的举措，多渠道增加居民收入。

办好人民满意教育。实施新时代立德树人工程，深化大中小学思政课一体化改革创新。优化调整教育资源布局，扩大学龄人口净流入地区教育资源供给。深化基础教育扩优提质行动。实现高校学生首次生源地信用助学贷款比例大幅提高。实施农村学前教育补短板工程，优质公办幼儿园覆盖95%乡镇。大力弘扬教育家精神，深入推进师德师风建设，努力让每个孩子都享有更加公平、更有质量的教育。

加快建设健康辽宁。推进国家医学中心项目建设，争创国家儿童医学中心，建强2个国家级和22个省级区域医疗中心。推进紧密型县域医共体建设全覆盖，

提升基层医疗卫生机构保障能力。加强疾控体系建设。实施中医药振兴发展重大工程。全面加强医德医风建设，践行医者仁心，守护百姓健康。

强化“一老一小”服务。改造提升公办养老机构 20 个以上，创建全国示范性老年友好型社区 80 个。有序扩大长期护理保险制度覆盖面。向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴。落实育儿补贴等支持政策，建设生育友好型社会。

提升社会保障水平。稳步推进基本医疗保险省级统筹调剂。巩固完善工伤、失业保险省级统筹。提高城乡居民基础养老金，实施全民参保计划，推进灵活就业人员、新就业形态人员参加企业职工养老保险。快递小哥、网约车司机、家政服务员、护工护理员等都是美好生活的创造者，我们要在就业服务、技能培训、权益保障等方面推出一批可感可及的举措，让他们劳有所获、业有所成、心有所悦。

全面提升文化影响力。培育和践行社会主义核心价值观。用好红色资源，全面加强革命传统教育和爱国主义教育。扎实推进文明城市创建。办好第十三届省艺术节。推动公共文化设施数智化升级，打造非遗会客厅等新型公共文化空间。深入推进“书香辽宁”建设，拓展“辽宁阅读”“万卷府抵”服务平台应用。做好文化遗产保护传承，强化牛河梁红山文化遗址历史研究、考古发掘和保护利用，支持申报世界文化遗产。支持大连、朝阳创建国家历史文化名城。实施文化原创力培育工程，深化国有文艺院团改革，繁荣文艺创作，讲好全面振兴的辽宁故事，凝聚勇于争先的奋进力量。

各位代表！今年，我们继续安排 20 件民生实事，涉及就业、教育、医疗、养老、育幼、安居、文化等领域。百姓的心上事就是政府的上心事，我们一定把实事办实、好事办好。

（十）坚持底线思维，筑牢安全发展防线。坚定不移贯彻总体国家安全观，建设更高水平的平安辽宁。

深化金融化险改革。完善中小金融机构治理机制，推动存量风险早日出清。保持清收挽损攻坚态势，做好清收资金资产处置管理，以坚决有力措施，最大程度挽回损失。严厉打击非法金融活动和违法违规行为。坚决打击恶意逃废债行为，加强金融机构债权保护，推动金融生态持续好转。

防范化解政府债务风险。做好隐性债务置换，分类推进融资平台有序出清、

实质转型。严禁违规新增隐性债务，严防虚假化债。推进财力下沉，兜牢基层“三保”底线。坚持过紧日子，大幅压减论坛、节庆等活动，把有限的资金花在民生急需上、用在发展紧要处。

着力稳定房地产市场。因城施策控增量、去库存、优供给，加快构建房地产发展新模式。全面推广房票安置，加大存量商品房收购力度，多措并举消化存量商品房。有序推进“好房子”建设。用好“白名单”制度，支持房地产企业合理融资。

全面提升本质安全水平。深入推进安全生产治本攻坚三年行动，狠抓重点领域隐患排查整治，突出抓好渔船“木改钢”、化工老旧装置改造和矿山全面排查整治3件事，持续推进社会面小场所安全治理。实施消防装备提升工程，新增城市小型站200个，“一队一站”实现乡镇（街道）全覆盖。提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。强化食品药品安全全链条监管，坚决守护好群众饮食用药安全。

夯实社会治理根基。坚持和发展新时代“枫桥经验”，纵深推进信访工作法治化。加强基层矛盾纠纷排查化解。持续深化“平安护航”专项行动，严厉打击涉黑涉恶、网赌电诈、毒品等违法犯罪，全力维护社会大局稳定。

支持国防和军队现代化建设，服务支撑一体化国家战略体系和能力建设，促进国防动员新体制机制高效运行，加强军事设施保护，做好退役军人服务保障，加强现代边海空防建设。深化双拥共建，巩固军政军民团结。进一步做好援藏援疆、民族宗教、气象、地震、档案、社科研究、慈善和红十字等工作。支持工会、共青团、妇联、残联、科协等群团组织更好发挥作用。

三、全面加强政府自身建设

做好政府工作，必须把坚持党的领导贯穿各方面全过程，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，自觉同习近平总书记对辽宁振兴发展的重要讲话和重要指示精神对标对表，坚定当好落实党中央决策部署及省委工作要求的执行者、行动派、实干家。

树牢正确的政绩观。坚持从群众根本利益出发想问题、做决策、抓工作，多做打基础、增后劲、利长远的实事。坚持“新官理旧账”，对历史遗留问题、新出现的问题以及各类风险隐患，敢于担当、果断出手。力戒形式主义、官僚主义，

持续为基层减负赋能。自觉按规律办事，实事求是、求真务实、真抓实干，追求实实在在的增长，为人民出政绩、以实干出政绩。

坚持依法行政。科学决策、民主决策、依法决策，善于运用法治思维、法治方式推动工作，守牢“讲诚信、懂规矩、守纪律”底线红线，建设法治政府、诚信政府。践行全过程人民民主，依法接受人大及其常委会法律监督和工作监督，自觉接受政协民主监督，主动接受纪检监察、司法、社会和舆论监督，强化审计、统计、财会监督，充分听取社会各界意见建议，确保政府工作真正体现人民意志。

全面提升攻坚能力本领。跟紧时代、把握大势，加强对新产业新业态新模式的学习掌握，提高专业素养，增强推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。深入调查研究，把情况摸清、把问题找准、把对策谋实，坚决防止和纠正拍脑袋决策、拍胸脯保证、拍屁股走人的“三拍”现象。以上率下，带头抓、亲自干，决不当“甩手掌柜”。千难万难干就不难，我们要实打实拼、硬碰硬干，坚持“有解”思维，定一件、干一件、成一件。

深入推进政府系统党风廉政建设。扛牢全面从严治党政治责任，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，动真碰硬抓好中央巡视反馈问题整改。深入推进风腐同查同治，一步不停歇、半步不退让，立“明规矩”、破“潜规则”，纵深推进群众身边的不正之风和腐败问题集中整治，系统治理国企、住建、渔业、金融、开发区和招投标等重点领域腐败，坚决铲除腐败滋生的土壤和条件，让清风萦绕群众身边，让正气充盈辽宁大地。

各位代表！习近平总书记亲自为辽宁振兴发展擘画宏伟蓝图，让我们一起为梦想奋斗、为幸福打拼。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在省委领导下，解放思想、开拓创新，鼓足干劲、真抓实干，在推动新时代东北全面振兴取得新突破上勇于争先，奋力谱写中国式现代化辽宁篇章！

七、吉林省

政府工作报告

——2026 年 1 月 27 日在吉林省第十四届

人民代表大会第五次会议上

省长胡玉亭

各位代表：

现在，我代表省政府，向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员提出意见。

一、工作回顾

2025 年是“十四五”收官之年，习近平总书记再次踏上吉林大地，赋予吉林“在中国式现代化建设中展现更大作为”使命任务。我们牢记嘱托、感恩奋进、顶压前行，地区生产总值增长 5%，一般公共预算收入增长 13.3%，一产增加值增幅高于全国 0.7 个百分点，规上工业增加值增幅居全国第 7 位，社会消费品零售总额增幅高于全国 0.2 个百分点，发展韧性明显增强，创新动能日益提升，重点改革持续深化，民生保障更加有力。

主要做了以下工作。

一是全力以进促稳。突出有组织、超常规发力，全力拼经济稳增长。强化工业支撑，大力纾困盘活“双停”企业，以丰补歉，食品、石化、医药、信息等产业增加值分别增长 7.5%、11.5%、17.4%、7.3%。先行指标稳中提质，全社会用电量突破 1000 亿千瓦时，铁路货物发送量增长 14.9%。释放消费动能，扩围实施“以旧换新”政策，拉动消费 285.6 亿元。沈白高铁、G331 通车，通化、白山结束不通高铁历史，新雪季、新雪假火热启航，文旅消费大幅增长，全年接待游客人次、出游总花费分别增长 20.7%、15.3%。社会消费品零售总额增长 3.9%。优化投资结构，产业投资比重提升至 55.7%、提高 4.7 个百分点，民间投资占比 34%、提高 1.3 个百分点。

二是推动产业转型升级。奥迪一汽新能源、红旗天工等一批新车型投产上市，新能源汽车产量增长 25.6%。吉化乙烯项目投产，总产能达 190 万吨。吉林化纤碳纤维量质齐升，产销量均跃升至全球第 1 位，T800 高牌号产品实现量产，制

品销售显著提升。白城梅花建成世界最大的赖氨酸生产基地，产能占全球 30%。创新新能源发展模式，产业投资突破 1300 亿元，新增开发装机超过 600 万千瓦。国电投大安、上海电气洮南、中能建松原等一批“绿电氢氨醇”标志性项目建成投产，总产能全国领先。长春、松原、白城入选国家能源领域首批氢能区域试点，松原石化园区、辽源高新区、四平新开区入选首批国家级零碳园区建设名单。全国首列氢能文旅列车成功投运。长光博翔双飞翼无人机取得特殊适航证，长春净月低空经济应用场景形成商业化体系。组建吉翼具身智能机器人公司，设立仿生机器人制造业创新中心，抢占人工智能新赛道迈出坚实步伐。

三是因地制宜发展新质生产力。坚持企业出题、政府立项、产学研答题，实施光电、制储氢等 10 个聚力攻坚专项，部署关键技术攻关项目 459 个。完成新建、重组 11 家全国重点实验室，国家级、部级创新平台分别达到 22 家、182 家。“吉林一号”组网卫星增至 144 颗，带动上下游千余家企业形成产业集群。省内转化科技成果增长 24%，技术合同成交额增长 35.1%。规上企业研发经费投入增长 14.2%。高技术制造业增加值增长 13%。认定雏鹰企业、瞪羚企业 358 户和种子独角兽企业 1 户。新晋“两院”院士 2 位。

四是推进乡村全面振兴。农林牧渔总产值达到 3172.8 亿元、增长 4.6%。深入实施“千亿斤粮食”产能建设工程，粮食总产量达到 871.6 亿斤，稳居全国第 4 位，实现总产、单产、播种面积“三增长”。重塑农业领域精细化管理机制，堵住项目建设漏洞。建设高标准农田 910 万亩，补齐历史欠账，建成面积占永久基本农田比例达到 66.25%，近 3 年提升 21 个百分点，超过全国平均水平 0.28 个百分点。保护性耕作面积达到 4179 万亩，实现适宜区全覆盖，规模保持全国第一。推广高产优质品种 3874 万亩、增长 23.5%。实施“水肥一体化+密植”1138 万亩、增长 61.2%，“一喷多促”3831 万亩、增长 44%。肉牛屠宰加工量突破 80 万头、增长 54%。生态渔业产值突破 350 亿元、实现倍增。“吉字号”品牌溢价效应凸显，人参全产业链产值增长 30.5%，吉林大米中高端销售占总销量超 40%，吉林鲜食玉米全产业链产值保持两位数增长。村庄清洁行动实现全覆盖，农村自来水普及率 98.1%。重构农业投资农民受益机制，农民人均收入增加 1207 元，脱贫地区农民收入增速超过全国农民收入平均水平。

五是全面深化改革开放。实施政府“三资”管理改革，资产资源规模增长 3.8

万亿元。高效配置、创收增效，盘活政府低效闲置资产 1108.7 亿元。提升财政资金绩效，有效保障民生、“三保”、化债、除险、清欠等工作。深入实施国企改革深化提升行动，实现国有资本收益 107.2 亿元、增长 65.9%，省属企业营业收入、利润分别增长 6%、60.7%。将 8 个公司运营的 16 支省级政府投资基金整合为产业、科创 2 支基金，优化资金投向管理，对接成果转化项目 300 余个。吉林农商行正式挂牌运营。盘活省级行政部门房产 345 处、货币价值 8.83 亿元，用于高校、医院、康养项目改善条件，省属行政及企事业单位减少办公用房租赁费 1.19 亿元。省级公用经费和一般性支出分别压减 11%、19%。重构政府招标采购流程体系和招商引资新机制，解决了长期存在的工程领域招投标制度漏洞。珲春口岸实现中欧公路直达运输双向贯通，在全国率先建成国际道路运输集结中心。省内有进出口实绩的企业数量增长 7%。

六是倾力保障和改善民生。20 项民生实事全面完成。城镇新增就业 22.89 万人，农村劳动力转移就业 294.21 万人。高校毕业生留省就业突破 17 万人。健全分层分类社会救助体系，城乡居民基础养老金最低标准提高 20%。在全国范围内首批实现就业群体生育保险全覆盖。法定报告传染病发病率连续 3 年保持全国最低水平。建成助老餐厅 413 个。2 所职业本科大学获批。长春新民大街等历史街区历史建筑焕新亮相。吉林省近现代史展等一批展览馆博物馆向公众开放。二人转“守岛夫妻哨”荣获第 18 届文华节目奖，曲艺作品“冰湖腾鱼”荣获第 20 届群星奖。长春市成功获得第 33 届世界大冬会举办权，成为全国第二个举办该赛事的城市。吉林健儿在第 9 届亚冬会上为中国体育代表团贡献 9 金、5 银、6 铜，金牌和奖牌数均创历史新高，在第 12 届世界运动会上金牌贡献率位居全国第 5，在第 15 届全国运动会上冬夏项目共获得 48 枚金牌、位列全国第 3，金牌总数和排名均创历史最好成绩。长春大众卓越女足勇夺 2025 中国足协杯（女子）冠军。开工改造老旧小区 1002 个。新建改造供热管网 1246 公里，供热保障投诉下降 58%。改造老旧燃气管道 984.6 公里。治理城市围挡 2400 余处，拆围透绿释放空间 1869.5 万平方米。长春交通健康指数改善率跃上汽车保有量大型城市首位。地级及以上城市空气质量优良天数比例达到 92.8%。新建和改善绿水长廊 1272 公里、创建幸福河湖 35 条（段）。通化市入选国家生态产品价值实现机制试点。生产安全事故起数和死亡人数分别下降 15.1%、17%。连续 45 年无重大森林火灾。

全省刑事案件、治安案件数量持续下降。退役军人服务保障、军民融合、国防动员和后备力量建设、双拥共建取得新成效。老龄、残疾人、地方志、中医药、红十字、妇女儿童、志愿服务等各项事业全面发展，外事侨务、港澳台、民族宗教、气象、地震、测绘、援疆、援藏等工作扎实推进。

七是加强政府自身建设。巩固拓展主题教育成果，自觉把中央八项规定精神贯穿政府工作全过程，以过硬作风推动更加积极有为、展现更大作为，各级政府工作人员执行力、创造力进一步提升。纵深推进法治政府建设，政府带头尊法学法守法用法，自觉接受省人大及其常委会法律监督、工作监督和省政协民主监督，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体等各方面意见。办理全国人大代表建议 9 件、全国政协提案 5 件、省人大代表建议 292 件、省政协提案 553 件。提请省人大常委会会议审议地方性法规草案 8 部，制定政府规章 1 部。修改废止和宣布失效政府规章 10 部、规范性文件 44 件。深化府院联动机制，实现化解重大矛盾纠纷、优化营商环境、保障民生权益等方面“双赢多赢共赢”。持续完善省政府与省总工会联席会议机制，用心办好广大职工群众的好事实事。力戒形式主义、官僚主义，持续精文减会，规范调研、接待、督检考工作，坚持不懈为基层赋能。强化规制建设和刚性约束，最大限度压缩权力寻租空间，政府系统党风廉政建设不断取得扎实成效。

“十四五”时期是吉林高质量发展攻坚克难、砥砺奋进、蓄势聚能的五年。全省上下深入贯彻习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作的系列重要指示精神，有效应对世纪疫情严重冲击和一系列风险挑战，以全面深化改革为动力，迎难而上、勇毅前行，全省各项事业取得新进展。这五年，发展质效持续提升。地区生产总值跨越 3 个千亿元台阶，达到 1.5 万亿元、增长 19.8%。人均地区生产总值增长 25%左右。财政收入达到 1350 亿元，3 年增长 58.6%。这五年，产业结构持续优化。食品、石化、医药、信息等重点产业增加值占比达到 55%。战略性新兴产业占比达 18.9%。高技术制造业增速提高 10.6 个百分点。新能源产业产值增长超 200%。这五年，创新能力持续增强。我省成为全国第 11 个、东北首个获批的创新型省份，创新能力综合指标排名提升 7 位。李玉院士团队荣获国家科学技术进步奖一等奖，实现历史性突破。这五年，农业根基持续夯实。黑土地耕层厚度止跌提升 3.5%、达到 20.6 厘米，有机质增长 6.1%、达到 27 克/千克。

建设高标准农田2556万亩，相当于前十年总和。累计实施保护性耕作1.19亿亩次，农作物耕种收综合机械化率达到95%、高于全国平均水平18.3个百分点，农业综合生产条件和适度规模经营比例全面超过全国平均水平。粮食产量增长近15%。农产品加工业产值增长46.1%。肉牛屠宰加工量从全国第11位跃升至第4位。这五年，改革开放持续深化。实施省属国企战略性布局、专业化整合，营业收入较“十三五”末期翻一番、利润翻三番，省属一级企业由66户整合至12户。民营经济经营主体数量增长21%。对外贸易实现规模、增速、质量“三提升”，外贸进出口总额年均增长5.1%。这五年，民生福祉持续增进。财政支出中民生占比超过80%。城镇新增就业124.27万人。高中阶段毛入学率达到96.9%，高于全国平均水平4.9个百分点。高校毕业生留省就业超过66万人。人均预期寿命达到79.4岁，主要健康指标高于全国平均水平。最低工资标准年均增幅3.94%。退休人员月人均养老金水平稳步提升，城乡低保、残疾人两项补贴、孤儿保障等民生政策标准实现提标进位。这五年，生态环境持续改善。优良天数比例上升3个百分点，环境空气质量稳居全国第一方阵。国考断面好于Ⅲ类水体比例优于国家考核目标14.6个百分点，Ⅴ类及以下水体保持清零。东北虎豹国家公园成为全国首批5个国家公园之一。长白山获联合国教科文组织批准列入世界地质公园网络名录。查干湖景区、嫩江湾旅游区晋升为国家5A级景区。这五年，重点风险持续化解。10万套“保交楼”“保交房”任务如期完成。省级财政统筹市县“三保”，有效保障基层稳定运转。成功退出地方债务重点省份，高风险金融机构全部出清。生产安全事故起数和死亡人数分别下降48.9%、54.3%，社会大局保持和谐稳定。

各位代表！

回望过去，我们顶压前行，接续奋斗，交出了一份沉甸甸的历史答卷，成绩来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央掌舵领航的结果，是省委团结带领全省各族人民万众一心、拼搏实干的结果，是广大干部能动履职、高效执行的结果。在此，我代表省政府，向全省各族人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，向解放军驻吉部队、武警官兵、公安干警和消防救援队伍指战员，向驻吉各中直单位，向港澳同胞、台湾同胞、广大侨胞，以及所有关心、支持吉林发展的海内外朋友，表示崇高敬意和衷心感谢！

各位代表！

总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，当前外部环境依然复杂严峻，发展中的老问题、新挑战仍然不少，传统产业转型任务艰巨，新兴产业规模仍须壮大，科创资源优势发挥不够充分；一些企业经营困难，消费、投资增长动力不足；民生保障、社会治理、生态环境等方面还有不少短板，防范化解重点领域风险任务仍然较重，政府工作中形式主义、官僚主义还不同程度存在，等等。我们要直面问题挑战、有效应对解决。

二、2026 年工作安排

今年是“十五五”开局之年，也是吉林振兴发展攻坚突破的关键一年，做好政府工作事关全局、意义重大。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会以及中央经济工作会议精神，全面落实习近平总书记关于吉林工作的系列重要指示精神，按照省委十二届七次、八次全会和省委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务融入新发展格局，着力推动高质量发展，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 5%左右，社会消费品零售总额增长 5%左右，规上工业增加值增长 6%左右，一般公共预算收入增长 3.7%，努力跑赢全国；新能源产业产值增长 8%以上，装备制造业增加值增长 10%左右，高技术制造业增加值、战略性新兴产业产值稳步提升，加快构建优势；固定资产投资增长 3%，城乡居民收入增长与经济增长同步，城镇调查失业率控制在 5.5%左右，全社会研发经费投入增长 10%以上，对标全国全力消减差距；农村低保标准提高 6%，提高居民基础养老金，在全国实现位次前移。CPI 涨幅 2%左右，单位 GDP 二氧化碳排放下降 3%左右。

这些目标的设定，既衔接“十五五”规划目标，又紧扣“高质量发展明显进位、全面振兴取得新突破和基本实现社会主义现代化取得决定性进展”目标不动摇，也考虑了今年各类支撑条件，体现了自我加压、更加有为，是务实、理性、奋进、科学的。我们要深刻领悟习近平总书记在中央经济工作会议上提出的“五个必须”规律性认识，坚持稳中求进、提质增效，保持战略定力，坚定发展信心，一张蓝图干到底，以超常规举措推动“十五五”开局首战告捷。

重点做好八个方面工作。

（一）促进消费投资良性互动，主动服务融入新发展格局。突出内需主导，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，拓展增量、提升效益、畅通循环。

深入实施提振消费专项行动。适应消费结构变化，促进消费扩容升级，优化政策工具，激发消费潜能。扩大优质商品和服务供给。继续实施消费品“以旧换新”政策，优化支持范围和补贴标准，释放撬动效应。加大直达消费者的普惠政策力度，扩大汽车、家电等大宗消费。支持长春市开展消费新业态新模式新场景试点城市建设。大力发展银发经济，创设中医保健、普惠康养等服务场景，扩大符合居民收入水平的养老消费。加快国家物流枢纽及骨干冷链物流基地建设，社会物流总费用与GDP比率降低至13.6%左右。培育新型消费。发展数字消费、绿色消费，推进首发经济，引进培育100家首店。积极申办体育赛事、举办商业演艺活动，引领培育关联消费生态。开发“谷子经济”“票根经济”，创新“互联网+社会服务”消费模式。拓展文旅消费。大力激活省内文旅消费需求，提升省外游客吸引力。全链条提升冰雪旅游服务标准和基础设施建设水平，扩大冰雪人口规模，推动“冰雪+”融合发展，打造世界冰雪旅游目的地。实施入境旅游提升行动，支持珲春、集安等地发展边境游、跨境游。游客人次和出游总花费保持高速增长。

推动投资稳定增长。发挥重大项目战略牵引作用，实施亿元以上项目2000个以上。推进项目建设提速。启动长四辽通、敦牡和四梅集扩能等铁路项目，建好长春都市圈西环、白山至临江、松江河至长白等高速公路续建项目，开工G334文旅大通道改造升级项目，抓好延吉机场迁建和长春龙嘉机场三期扩建进度。建设松花江等主要江河砂基砂堤治理、东部两江三期工程，全面建成嫩江干流应急治理工程。推进中核汇能通榆、华电榆树、天楹辽源等5个百亿级绿色氢基能源一体化项目建设。推动“吉电入京”特高压输电通道开工建设。强化项目要素保障。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，鼓励民间资本参与高技术、服务业等领域项目建设。优化政府专项债券用途管理，做好新型政策性金融工具承接准备。高效办理用地、用能、用工等前期要件，探索重点领域投资主体承诺容缺受理机制。抓好项目储备管理。自上而下凝练一批重点产业、新型基础设施等高

质量项目，充实省级重点项目储备库，亿元以上项目达到1000个以上。发挥省市县三级项目中心作用，集成一批战略性、引领性、突破性的重大项目，力争更多项目进入国家盘子。

（二）培育壮大实体经济，构建吉林特色现代化产业体系。坚持智能化、绿色化、融合化方向，优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，扶优育强优质潜力企业，打造“多业并举”发展新格局。

汽车产业加速向新能源智能网联转型，做大做强长春现代化都市圈汽车产业集群，加快培育氢燃料轻量化汽车产业，推动奥迪一汽新能源整车放量，实施一汽-大众CSP平台新车型项目，新能源汽车产量增长15%左右。食品产业突出精深加工和细加工，发展玉米肉蛋乳精深加工业和特色食品产业，推动吉林梅花60万吨赖氨酸等项目释放产能，抓好中粮油脂年产60万吨油料等项目建设。石化产业持续“减油增化提质”，释放吉化120万吨乙烯转型升级项目新装置产能，建设一批化工新材料、专用化学品等项目，提升全产业链附加值和竞争力。产值突破1300亿元。新能源产业深度拓展多场景应用，做强绿电、绿氢、绿色化工和装备制造全产业链，扩大“绿电直连”“以绿制绿”规模，推动“绿氢+”产业发展，高标准建设国家级零碳园区，扩大增量配电网园区建设规模和覆盖区域。力争新增开发装机突破1000万千瓦，产业投资超过1000亿元。新材料产业瞄准高端化发力，持续扩大碳纤维制品应用领域，加快碳纤维制品产业园提质升级，打造千亿级碳纤维产业。拓展聚醚醚酮产业化应用，开辟具身智能、医疗器械材料市场。产值超过350亿元。新医药产业聚焦生物制药与高端医疗器械两大产业，支持创新药高质量发展，加快建设长春百克生物制药研发生产基地，发展体外诊断、激光治疗等高端医疗设备。产值达到780亿元。光电信息产业抢占“光学+”新赛道，打造光电重大设备及关键部件研发制造基地，实施光电信息先进制造业集群建设工程，重点突破高端仪器等领域关键核心技术，打通“研发-样品-商品-产业”演化路径，引导智能传感器向价值链中高端迈进。低空经济产业重点推动装备研发、生产和场景开放，拓展文化旅游、空中物流、应急处突等应用场景，适度布局建设起降设施，培育服务业态，打造产业集群示范区。产业规模突破100亿元。具身智能产业深化“人工智能+”行动，聚焦机器代人、冰雪运动、医疗康养、现代化大农业等领域，支持吉翼公司上半年产品面市。

（三）全面提升自主创新能力，引领发展新质生产力。突出产业核心地位和发展需求，坚持科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展。

深化有组织聚力攻坚机制。立足国家使命、吉林所需，集中攻关光电信息、高端仪器、具身智能等重点领域核心技术，建设一批具有示范效应和推广价值的典型应用场景，转化科技成果数量增长15%以上。优化创新平台能级。积极融入哈长沈大产业科技创新走廊建设。高质量建设中车长客、长春光机所、长春应化所等国家级首批重点培育中试平台。“省市共建、一室一策”支持长白山、三江、吉光3个省实验室高效运营。提升省氢能产业研究院能级，打造省工业技术研究院等一批高能级新型研发机构。突出企业创新主体地位。深入实施企业科技创新能力提升三年行动，支持骨干企业牵头组建紧密型创新联合体，启动有研发活动的规上工业企业倍增工程。持续培育专精特新中小企业。强化人才支撑。动态优化人工智能、生物制造、现代农业等学科设置，构建与产业发展动态匹配的专业人才体系。完善人才分类定级管理机制，高标准建设“长春人才创新港”，深入实施“长白英才计划”，推进“吉林工匠”培育工程，培养拔尖创新人才。

（四）锚定农业农村现代化，加快建设农业强省。持续巩固现代农业建设排头兵地位，大力发展现代化大农业，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

提升农业综合生产能力和质量效益。正常年景下粮食产量达到900亿斤以上。深入实施现代化大农业示范基地建设工程，增加省级配套资金，新建高标准农田1000万亩，重点项目全部配建“水肥一体化”、秸秆分布式原料化收储加工中心，传感器、通讯设备等智慧设施配比达到20%。持续推进“黑土粮仓”科技会战。新建5个现代化大农业全链条样板县，推动县级现代农事综合服务中心全覆盖。抓好盐碱地改造国家试点建设，研发培育玉米大豆等寒地抗逆、耐盐碱优势品种。推进农机装备结构优化。发展壮大特色产业。因地制宜推进标准化生产、精深化加工、集群化发展，农产品加工业产值达到5600亿元。肉牛屠宰加工量突破100万头，梅花鹿全产业链产值达到800亿元，渔业经济总产值达到400亿元，吉林鲜食玉米全产业链产值达到100亿元。加力发展林下经济、棚膜经济，人参、食用菌全产业链产值分别达到1230亿元、120亿元，优先在边境地区、集体经济薄弱村新建各类棚室5万个。建设宜居宜业和美乡村。学习运用“千万工

程”经验，实施新一轮农村公路及村庄道路提升行动，开展农村房屋自主更新、原拆原建试点，有序推进农村集体经营性建设用地入市。新创建2个国家级乡村振兴示范县。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，建立健全农村低收入人口帮扶机制，形成稳定可持续的增收致富模式。支持边境村组团式发展，促进人口回流、兴边富民、稳边固边。统筹城乡区域融合发展。加快长春现代化都市圈建设，提升基础设施连接性贯通性，深化产业协同发展，优化功能定位和国土空间格局。开展城市架空线整治，高质量推进城市更新，提升城市治理现代化水平。

（五）突出经济体制改革牵引作用，扩大更高水平对外开放。用好改革关键一招，更加注重改革实效，以开放促改革促发展。

深化省市国资国企改革。持续优化国有资本布局，增强核心功能，发挥战略支撑和示范引领作用，压实出资人依法行权责任，加强国有参控股企业科学治理、市值管理，显著改善企业使命价值和资本回报水平。深化省国资运营集团、金控集团、资产公司功能性改革，抓好吉能、交投等企业重整重组。加快地方投融资类企业向实业类企业转型。推动金融企业、文化企业、行政资产运营企业焕发生机，重点领域经营性事业单位改革迈出实质性步伐。全面推进市县国企改革。

提升财政金融改革质效。强化财政科学管理，加快“大财政”体系建设，深化零基预算改革和财政绩效管理，提高财政资金使用效益，大幅压减非重点、非刚性支出，省级一般性支出压减22.3%。完善省以下财政体制和转移支付制度体系，省市统筹兜底基层“三保”，确保基层财政平稳运行。加强对重大战略、重点领域的优质金融服务，强化财金联动和政金企融资对接，提高金融服务实体经济能力。

持续优化营商环境。支持民营经济发展壮大，打造高效助企服务平台，健全完善惠企政策精准送达机制，构建民营企业合理诉求有效沟通、办理的制度体系，筛选100家优质潜力企业，集中政策资源定制帮扶，支持跨越式发展。深化政务服务改革，全面推广复制先进制度经验，在更多领域推进系统整合、“一网通办”“不见面审批”“高效办成一件事”。严格涉企收费管理，推行“无事不扰”白名单，实施无感监管，拓宽信用修复、信用信息共享互认范围。

加强对外开放合作。深度融入共建“一带一路”，深入实施长吉图开发开放战略，打造向北开放重要窗口。推进国际运输走廊建设，提升口岸、通道、物流

货场等基础设施能级和集货能力。高质量建设沿边开发开放平台，借力海南自贸港政策和 RCEP 机制，突出发展数字贸易、绿色贸易、“保税+”等新业态，推动跨境电商扩容升级，拓展吉林特色产品国际市场。新增外贸企业 200 家。精准绘制招商图谱，坚持专业化、产业链、应用场景、驻外机构招商，引进一批大项目、好项目。推进开发区改革，实现瘦身增效、提档升级、错位发展。

（六）坚持民生为大，用心用情用力增进人民福祉。始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上，解决好群众急难愁盼问题。

扎实办好民生实事。提高农村最低生活保障标准。为 10 万名残疾人提供基本康复服务，对残疾儿童康复救助实现“应救尽救”。建设 100 个中小学校冰雪运动训练室（场）。为 1000 家左右医保定点社区卫生服务中心、乡镇卫生院配备医保刷脸支付终端，实现基层医疗机构医保智慧便民服务全覆盖。建设 10 个县级综合养老服务中心、60 个乡镇区域养老服务中心、120 个村级养老服务站点。实施 100 条客运班线公交化改造。大范围实施既有住宅加装电梯。完成 1000 个行政村生活污水治理。

着力稳就业促增收。加强产业就业创业行业企业“五业”联动，开展人力资源订单式培训，持续推进高校毕业生、农民工、退役军人、妇女等重点群体就业，做好就业困难人员兜底帮扶，保持零就业家庭动态清零，推动灵活就业、新就业形态健康发展，城镇新增就业 21 万人，农村劳动力转移就业 240 万人，高校毕业生留省就业 17 万人。多渠道增加城乡居民收入，健全最低工资标准调整机制，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模。

全面发展社会事业。深入实施历史文化遗产保护利用工程，加强历史文化名城、街区、古树名木等有效保护。建立健全优质文化资源直达基层机制，办好市民文化节、农民文化节等文化惠民活动。推进义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，扩大基础教育资源配置、中小学教师“县管校聘”试点范围，实施县域高中振兴行动，加强“双一流”“双特色”“双高计划”建设，支持高水平应用型高校和优势特色专业发展。加快紧密型县域医共体建设，推进长春、白山 2 个城市国家公立医院高质量发展示范项目。完善新业态从业者等重点人群参保政策。扩大长期护理保险覆盖面，增加普惠性养老床位 2000 个。落实生育补贴政策。做好第 33 届世界大冬会筹备工作。严格落实“四个最严”要求，深入推

进重点领域食品安全整治。持续深化社会治安整体防控体系和能力建设，构建多元化解矛盾纠纷工作机制，建设更高水平平安吉林。加强国防动员体系和能力建设，做好退役军人事务和双拥工作。着力发展老龄、慈善、残疾人、地方志、中医药、红十字、妇女儿童、志愿服务等事业，全面做好外事侨务、港澳台、民族宗教、气象、地震、测绘、援疆、援藏等工作。

（七）统筹生态环境保护，厚植绿色低碳发展底色。坚持“双碳”引领，协同推进降碳减污扩绿增长，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。

深化污染防治攻坚。有组织开展秸秆资源化利用，超前布局绿碳资源化积蓄产业，规范矿山开采、存放、运输，最大限度减少粉尘污染，空气质量继续保持在全国第一方阵。实施长春市饮用水安全保供工程，“一断面一策”治理饮马河流域，巩固辽河流域治理成效，全力推进查干湖治理保护。实施固体废物综合治理行动，去存量遏增量。加强生态保护修复。统筹森林后备资源培育和森林修复，逐步恢复长白山地带性顶级群落。科学开展国土绿化，推进“三北”工程建设 10 万亩、沙化土地治理 9 万亩。新建和改善提升绿水长廊 1000 公里，建设幸福河湖 10 条（段）。启动向海、莫莫格、哈泥保护区生态保护修复，有序解决中西部湖泡补排水短板。积极有效推进碳达峰。科学确定碳排放峰值，构建碳达峰足迹管控、降碳路径、支撑保障 3 个体系。深入推进重点行业节能降碳改造，推动长春、松原国家碳达峰试点城市和长春循环经济产业园建设。健全绿色消费激励机制，推广绿色低碳生活方式。

（八）更好统筹发展和安全，以新安全格局保障新发展格局。牢固树立底线思维、极限思维，防范化解重点领域风险，筑牢发展根基。

着力稳定房地产市场。因城施策控增量、去库存、优供给。强化商品房预售资金监管，巩固“白名单”项目扩围增效成果，用好购房贷款贴息等政策工具。盘活存量商品房用于学校、医院、人才公寓、低收入群体保障性住房等，打造 20 个以上“好房子”示范项目。

防范化解地方政府债务和金融风险。强化政府法定债券管理，加快无效、低效专项债券项目出清，科学管控债券规模。坚决遏制违规新增隐性债务。全面出清单一功能的政府融资平台，多措并举化解经营性债务风险。支持吉林农商行深化改革、健康发展。严厉打击非法金融活动。

持续抓好安全生产和防灾减灾工作。压紧压实“三管三必须”责任，精准有效整治高层建筑重大火灾风险等安全隐患，提升重要基础设施本质安全水平，坚决守住不发生重特大安全生产事故底线。强化自然灾害监测预报预警，加快补齐防洪排涝抗灾基础设施短板，提高应对极端灾害能力。统筹抓好防汛抗旱、森林防火、防震减灾等工作，全力维护人民群众生命财产安全。

三、“十五五”时期主要目标任务

根据《中共吉林省委关于制定吉林省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，编制了《吉林省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，提交大会审查。

（一）“十五五”发展目标。到2030年，高质量发展明显进位，科技创新能力明显跃升，改革开放水平明显提高，社会文明程度明显提升，人民生活品质明显改善，生态环境质量明显优化，安全治理效能明显增强。主要目标包括：地区生产总值年均增长5%以上，其中制造业增加值占比25%左右，城镇常住居民人均可支配收入增长与经济增长同步，农村常住居民人均可支配收入增长高于经济增长，常住人口城镇化率达到69%，城镇调查失业率控制在5.5%左右，全社会研发经费投入年均增长9%以上，其中规上工业企业研发投入占比60%左右，单位GDP二氧化碳排放累计降低率完成国家审核衔接后确定的目标，2030 年前碳达峰目标如期实现，粮食综合生产能力迈上1000亿斤新台阶，全省土壤有机质平均含量28克/千克。在此基础上再奋斗五年，到2035年全面形成营商环境好、创新能力强、生态环境优、发展活力足的现代化新局面，人民生活更加幸福美好，与全国同步基本实现社会主义现代化。

（二）重点任务。主要包括：一是构建体现吉林特色的现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基；二是全方位扩大内需，积极融入新发展格局；三是提升创新体系整体效能，加快建设高水平创新型省份；四是发展现代化大农业，推进乡村全面振兴；五是聚力氢能全产业链攻坚，构建新型能源体系；六是加快数字吉林建设，提升数智化发展水平；七是进一步全面深化改革，增强高质量发展内生动力；八是推动更高水平开放，打造我国向北开放重要窗口和东北亚地区合作中心枢纽；九是推动长春现代化都市圈建设，统筹区域协调发展；十是提升文化软实力，扎实推进文化强省建设；十一是健全人口服务体系，促进人口高质量发展；

十二是织牢织密社会保障网，着力保障和改善民生；十三是完善现代化基础设施体系，增强振兴发展支撑能力；十四是加快经济社会发展全面绿色低碳转型，建设美丽吉林；十五是筑牢安全发展屏障，建设更高水平平安吉林和法治吉林。

“十五五”规划纲要，凝聚着各方面的智慧，承载着全省人民的向往和期盼。我们要不懈努力，接续奋斗，不断开创吉林更加美好的未来。

四、全面提升政府治理效能

锚定新目标、应对新挑战、完成新任务，各级政府及工作人员必须旗帜鲜明讲政治，牢固树立正确政绩观，心无旁骛抓发展，全面提高履职能力，努力创造经得起实践、人民和历史检验的实绩。

当好创造性执行者。坚守政府执行机关定位，把握“国之大者”“省之要事”，不折不扣贯彻落实党中央、国务院决策部署，把省委绘制的蓝图转化为施工图。强化目标牵引、结果导向，创造性有效执行，工程化项目化推进，脚踏实地把既定目标变为现实。

当好更加有为的行动派。越是困难多挑战大，越须实干担当。更好发挥有为政府作用，把该政府管的事管好管到位，做到该为的必须为、能为的努力为、不该为的决不为。直面问题不绕道，事不避难、义不逃责、解题破局，干一件成一件。树立重实干、重实绩的鲜明导向，精准评价有效激励干部，营造真抓实干、开拓创新、敢做善成的浓厚氛围。

当好为民施政的勤务员。民之所盼，政之所向。坚持为人民出政绩、以服务出政绩，在政府职责范围内主动担当，解决好关系人民切身利益的现实问题。坚持站稳人民立场，把群众的“心上事”作为政府的“上心事”，紧抓快办、办就办好，用可感可及的成果赢得老百姓信任。坚持“为企业服务就是为发展赋能”理念，优化政策设计，强化数字赋能，维护公平竞争，让企业在吉林放心投资、安心经营、舒心发展。

当好依法行政的示范者。带头尊法学法用法，维护宪法权威，恪守法治精神，不断提高运用法治思维和法治方式解决问题的能力。依法接受省人大及其常委会法律监督、工作监督，自觉接受省政协民主监督，深化政务公开，确保权力在法治轨道上规范运行。打造法治化营商环境，规范行政行为，坚持有感服务、无感监管、文明执法，让法治既有力度更有温度。

当好清正廉洁的守护人。始终把纪律规矩挺在前面，坚决扛起全面从严治党政治责任，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不断增强治理腐败综合效能。深化标本兼治，从源头上铲除腐败滋生的土壤和条件，持续整治重点领域腐败和群众身边“微腐败”。树牢正确的权力观、政绩观、事业观，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，持续纠治形式主义、官僚主义，不断推进作风建设常态化长效化。

各位代表！

进位突破正当时，奋楫笃行启新程。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委坚强领导下，凝心聚力、奋发有为，为全面建设社会主义现代化新吉林作出新的更大的贡献！

八、黑龙江省

政府工作报告

2026 年 1 月 31 日在黑龙江省第十四届人民代表大会第四次会议上

省长梁惠玲

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和列席人员提出意见。

一、2025 年工作回顾和“十四五”时期发展成就

2025 年是“十四五”收官之年。习近平总书记再次亲临龙江视察，出席哈尔滨第九届亚冬会开幕式并宣布开幕，在开幕式欢迎宴会上发表重要致辞，令我们备受鼓舞、倍感振奋。一年来，在省委坚强领导下，全省上下牢记嘱托、感恩奋进，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记视察我省期间重要讲话重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，着力稳就业稳企业稳市场稳预期，推动转方式调结构提质量增效益，切实维护国家“五大安全”，建好建强“三基地一屏障一高地”，加快建设“六个龙江”、推进“八个振兴”，克服有效需求不足、部分行业深度调整等困难，全省经济顶压前行、稳中有进、进中提质、向新向优，民生持续改善，高质量振兴发展取得积极成效。全省地区生产总值增长 4.2%，粮食总产量 1640.06 亿斤，城镇新增就业 35.8 万人，一般公共预算收入增长 5.7%，全体居民人均可支配收入增长 5.1%。

（一）内需潜力持续释放。消费潜能不断激活，开展提振消费专项行动，扩围实施消费品以旧换新，组织系列促消费活动，拉动消费 728.4 亿元。激发首发经济、直播电商等有潜能消费，新设国际国内知名首店 15 家，网上零售额增长 14.7%。接续实施限上批零住餐企业纳统奖励政策，新增限上批零住餐企业 318 家。投资结构持续优化，高技术制造业投资增长 11.5%，民间投资占比提高 2.2 个百分点。“两重”“两新”、基础设施等重大项目深入推进，东部清洁能源基地电力外送通道获国家支持，粮食产能提升灌溉二期工程获批。哈伊高铁全线铺轨

贯通，富加铁路开工建设，铁科高速出省通道建成通车。哈尔滨机场成为东北地区首个双跑道运行机场。大力实施“信号升格”行动，新建优化基站近 1.2 万个，新建边境地区基站 342 个，通信网络覆盖扩面提质。产业项目建设年活动深入实施，1000 个省级重点产业项目完成投资 1865.7 亿元、增长 4%，243 个重点项目建成投产。招商引资效果明显，实行“四单合一”机制，打造“投资龙江”品牌，开展产业链精准招商、特色优势资源靶向招商、科技创新成果招商，新落地项目、实际利用内资分别增长 18.7%、31.3%。

（二）科技创新及成果转化取得扎实成效。科技创新成果丰硕，攻克关键核心技术 200 余项，全国首台空间站舱内智能飞行机器人投用，全球首台单机容量最大冲击式转轮研制成功。平台载体加快建设，崖州湾国家实验室粮油作物实验基地启动运行，陆相页岩油全国重点实验室助力页岩油年产量突破 100 万吨。新建概念验证中心与中试熟化平台 72 个。新晋中国工程院院士 3 名。科技成果产业化突破年行动成效明显，省内转化重大科技成果 662 项、新增经济效益增长 21.5%，全天时智能激光除草机器人等一批产业化项目落地。哈大齐国家自主创新示范区落地创新成果 104 项。

（三）重点产业提质升级。经济发展新引擎不断壮大，数字经济核心产业营收增长 10.9%，生物经济重点产业营收快速增长，冰雪经济总产出增长 13.2%，新培育认定省级文化创意中心 9 个、省级创意设计产业园区 3 个。传统产业持续优化升级，千企技改、制造业数字化转型、工业绿色化发展等专项行动深入实施，工业技改投资、制造业技改投资增速分别高于全国 12.7 个、12 个百分点。规上装备工业增加值增长 8.4%。哈电机、龙江广瀚入选国家制造业数字化转型典型案例。哈尔滨电气配套产业集群入选国家中小企业特色产业集群。战略性新兴产业和未来产业加快发展，第七届新博会成功举办，算电融合项目加力推进，工大卫星研发试验总部基地建成投产，吨级无人直升机成功首航，新增智能农机国家级产业链链主 3 个。未来产业领域一批创新型成长型企业加快培育，思哲睿等 5 户企业入选工信部未来产业优秀案例。

（四）现代化大农业迈上新台阶。粮食总产再创历史新高，连续 16 年居全国首位，增量 39.7 亿斤、占全国 23.6%，在保障国家粮食安全中彰显龙江责任、龙江担当。“五良”融合大面积提升单产，大垄密植、水肥一体化面积达到 7182.7

万亩，高质量建成高标准农田 1169 万亩，粮食单产刷新历史纪录。“四个农业”加快推进，农业科技进步贡献率达到 71.4%，新增绿色有机食品基地面积 536 万亩、农产品质量安全追溯面积 800 万亩。定制农业签约额突破 50 亿元，“黑土优品”“九珍十八品”销售额持续增加，区域农业品牌排名提升至全国第六位。多元化食物供给体系不断优化，高端肉牛、有机奶、鹅等特色畜禽产品供给量持续提升。寒地小龙虾、大白鱼等名优水产品量质双增。蔬菜出口量增长 30%。刺五加种植面积增长 13.6%。农产品精深加工业加快发展，农产品加工业高质量发展三年行动计划深入实施，新增国家级和省级龙头企业 74 家，农产品加工营收超 4500 亿元、增长 10%以上。县域经济发展突破年行动效果显著，地区生产总值、一般公共预算收入、税收收入增速高于全省平均水平。宜居宜业和美乡村建设扎实开展，创建国家乡村振兴示范县 2 个，打造中国美丽休闲乡村 60 个，建成龙江民居试点村 118 个。过渡期巩固拓展脱贫攻坚成果任务圆满完成。

（五）特色文旅提质增效。冰雪运动冰雪旅游持续火爆，哈尔滨第九届亚冬会成功举办，创造筹办时间最短、场馆利旧率最高、参赛规模最大等多项纪录，我省运动员获金牌数位列全国第一。国家冰雪运动学院获批建设，设立“中小学生冰雪周”，冰雪运动超级联赛等新业态新场景新模式加快打造。推出“冰雪世界·龙马精神”等主题精品线路，联合国旅游组织授予哈尔滨市“世界冰雪旅游卓越城市”称号。文旅产业加快发展，“世界旅游经济论坛·黑龙江 2025”、第十五届中俄文化大集、第七届省旅游产业发展大会等成功举办。A 级旅游景区提升工程、“快进慢游”交通体系、智慧文旅等加快建设，出台对俄入境旅游便利化措施。省内串飞航线增至 14 条。开展农文商体旅活动 2000 余场。“赫哲族伊玛堪”转入联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录。新登记文化和旅游经营主体 1.1 万户，接待游客数量和游客总花费分别增长 10.3%、16.5%，其中，入境游客数量和花费分别增长 47.8%、52.3%。冰雪运动点燃冬日激情，“冷”冰雪持续释放“热”活力，绿水青山、冰天雪地正在加快转化为金山银山。

（六）重点领域改革迈出新步伐。国企改革取得积极成效，现代企业制度持续完善，市场化经营机制不断健全，核心竞争力进一步提升。北大荒集团改革取得新突破，农垦供电、社区、机关事业单位养老保险全部移交属地管理。营商环境持续优化，营商环境评价 8 个一级指标、28 个二级指标及数字政府建设达到

国内先进水平。“高效办成一件事”改革成效走在全国前列。惠企政策服务平台获评全国优化营商环境创新实践十佳案例。积极服务和融入全国统一大市场，市场准入壁垒清理整治等行动有效开展。服务企业效能提升突破年行动取得实效。健全完善与民营企业常态化沟通交流机制，服务民营企业大走访和政商沙龙解决企业诉求 1.35 万个。清理拖欠企业账款年度目标任务超额完成。规范涉企行政执法专项行动扎实开展，行政检查数量下降 51%。实有企业增长 3.2%。财政科学管理试点取得积极成效，形成零基预算改革、预算绩效管理等重点领域制度机制 60 余项。健全金融服务实体经济工作机制。天有为、大鹏工业成功上市。

（七）高水平对外开放进一步扩大。稳外贸稳外资力度加大，贸易结构持续优化，口岸过货量增长 12.8%，地产品出口增长 15%。外贸新业态积极发展，跨境电商进出口增长 61.6%。第九届中俄博览会成功举办，对俄进出口增速高于全国 8.4 个百分点。落实外资准入负面清单，外资企业服务持续强化，实际利用外资增长 6.1%。多元化国际市场加速开拓，精心开展“龙江好物全球行”等活动，深化与俄罗斯和中东、非洲、中亚、东南亚等国家和地区经贸合作，对共建“一带一路”国家、非洲、欧洲出口分别增长 11.6%、28.4%、10.5%。开放平台创新发展，自贸试验区哈尔滨片区保税物流中心获批，绥芬河片区国际危险品道路运输“一证双线”新模式获评国家级制度创新成果，牡丹江产业协作园区获批建设。

（八）绿色发展优势不断巩固。污染防治攻坚战取得新成效，燃煤锅炉超低排放改造和散煤削减替代加力推进，优良天数比例、PM_2.5 年均浓度均优于全国。国考断面优良水体比例提高 2.3 个百分点，松花江干流水质保持优等级。生态保护和修复深入实施，营造林 92.1 万亩。修复历史遗留矿山面积居全国前列，2 个项目入选全国示范工程。绿色低碳转型步伐加快，绿电直连试点加快建设，江河融合绿色智造等 2 个园区纳入国家零碳园区试点。新能源和可再生能源并网装机占比达到 59.2%、提高 4.5 个百分点。生态价值加快转化，林业碳汇减排量居全国首位，成为北方林业碳汇示范样板。大兴安岭国家生态产品价值实现机制试点加快建设。

（九）民生保障有力有效。民生支出占一般公共预算支出 87%，20 件民生实事全部完成，城乡居民人均可支配收入分别增长 4.4%、5.8%。就业形势总体稳定，出台稳就业 20 条政策措施，城镇调查失业率均值保持历史最好水平，高校

毕业生毕业去向落实率为近七年最高。社会保障水平持续提高，城乡居民基础养老金调增 19.6%，增加金额历史最高。城乡低保标准分别增长 9.9%、13.2%，困难残疾人生活补贴标准提高 25%，增幅均为近五年最高。成功承办“善行边疆”首站走进黑龙江活动。人居环境持续改善，改造老旧小区、城中村、农村危房惠及群众 10.08 万户。改造水热气等管网 3656 公里，智慧供暖技术标准为全国提供了“龙江样板”。新增绿地 800 公顷。公共服务提档升级，学前教育免费政策惠及儿童 13 万名，提质升级基础教育优质学位 9.5 万个，2 所高职院校升格为职教本科。国家级临床重点专科实现市（地）全覆盖，省级临床重点专科、中心药房实现县域全覆盖，基层医疗机构全部达到优质服务标准。养老护理能力持续提升，新增 3 岁以下婴幼儿托位数较上年增长 17%。安全保障坚实有效，安全生产事故起数、死亡人数实现“双下降”。森林草原防灭火取得全面胜利，水旱灾害防御能力不断提升。保交房项目提前 3 个月实现 100%交付，政府债务化解和融资平台改革转型年度任务超额完成，地方中小金融机构改革化险稳妥推进。食品药品安全保障能力持续提升。信访问题源头治理成效明显，连续 2 年获得平安中国建设考评“优秀”。

过去一年，政府自身建设不断加强。我们始终坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入贯彻中央八项规定精神学习教育扎实开展，能力作风建设持续深化。深入整治群众身边不正之风和腐败问题。法治政府建设不断加强。高质量办理省人大代表建议 396 件、省政协提案 876 件，满意率 100%。

此外，国防动员、双拥、退役军人事务、民族宗教、供销合作、统计审计、新闻出版、广播电视、档案史志、边境管理、地震气象、外事侨务等工作及妇女儿童、老龄和残疾人事业取得新进展。

各位代表！

“十四五”时期我省发展历程极不寻常、极不平凡。五年来，我们坚定不移沿着习近平总书记指引的方向勇毅前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对复杂严峻国际形势，始终牢记“国之大者”，坚决扛起使命任务，因地制宜发展新质生产力，产业结构调整持续优化，经济总量不断扩大，发展质量有效提升，中国式现代化龙江实践迈出新的坚实步伐。创新能力持续增强，全国重点实验室由 7 家增至 16 家，一批原创性科技成果应用于月壤采样、火星探测、载人深潜等

国家重大工程。国家高新技术企业数量成倍增长。现代化产业体系加快构建，数字经济、生物经济、冰雪经济、创意设计产业加快发展。哈尔滨航空集群、绥哈大齐生物制造集群列入国家先进制造业集群。全国最大国产化单集群万卡智算中心建成投用。农业农村现代化取得明显成效，粮食生产二十二连丰，总产量、商品量、调出量、储备量稳居全国第一。高标准农田建成面积、农作物耕种收综合机械化率居全国首位。脱贫攻坚成果持续巩固拓展，乡村振兴全面推进。全面深化改革纵深推进，高质量完成国有企业改革深化提升行动总体任务，民营经济发展取得新进步。市场化法治化国际化一流营商环境加快打造，实有企业较“十三五”期末增长 36.2%。标准化创新试点取得明显成效。高水平对外开放不断扩大，中俄博览会、哈洽会等影响力不断提升，黑瞎子岛中俄联合保护开发规划正式签署，黑河公路大桥、同江铁路大桥开通运营。全省进出口总额实现翻番，出口年均增速 20%以上。生态安全屏障进一步筑牢，污染防治攻坚战成效考核连续六年获评国家优秀。森林覆盖率提高 1.43 个百分点，河湖长制工作稳居全国第一方阵。黑龙江冰雪旅游成为现象级“顶流”。重大基础设施支撑作用明显增强，粮食产能提升灌溉一期等重大水利工程开工建设。牡佳高铁建成运营，佳鹤铁路完成提速改造。京哈（扩建）、哈肇、绥大等高速公路建成通车。通用机场数量全国第一。边境地区基础设施不断完善。民生福祉持续增进，社会事业加快进步，人均预期寿命提高 1 岁以上，城镇人均住房建筑面积提高到 42.2 平方米，高校高级职称人才由净流出转为净流入。突发公共卫生事件应对能力明显增强，战胜黑龙江、乌苏里江、牡丹江等流域洪涝灾害。平安黑龙江、法治黑龙江建设加快推进，社会大局保持稳定。

各位代表！

成就的取得来之不易，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神和党中央决策部署、带领全省广大党员干部群众团结奋斗的结果，是省人大、省政协和社会各界有效监督、大力支持的结果。在此，我代表省人民政府，向全省人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体，向驻省中央直属单位、驻省人民解放军、武警官兵、政法干警和消防救援队伍指战员，向所有关心和支持黑龙江振兴发展的港澳

台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心感谢并致以崇高敬意！

肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，经济发展中老问题、新挑战仍然不少。市场预期偏弱，消费、投资后劲支撑不够，巩固经济回升向好基础面临压力；结构性矛盾依然突出，传统产业转型升级进展不快，新旧动能转换还需加力；部分企业生产经营困难，创新能力和市场竞争力有待加强；群众就业和增收难度加大，民生保障存在短板弱项；重点领域风险隐患仍需加力化解；政府效能和依法行政能力有待进一步提升。我们一定正视困难、直面挑战，迎难而上、奋力前行，尽心竭力做好各项工作，以实干实绩回应全省人民期待！

二、“十五五”时期经济社会发展重点任务

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是黑龙江重振雄风、再创佳绩的关键时期，在加快建设社会主义现代化强省进程中具有承前启后、决胜未来的重要地位。根据《中共黑龙江省委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，省政府编制了《黑龙江省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，提交大会审查。未来五年，我们要落实“十二个奋力推进”重点任务，实现“五转变一迈进”，为加快建设社会主义现代化强省奠定更加坚实基础。

一是奋力推进产业振兴，巩固壮大实体经济根基，建设更具竞争力的现代化产业体系。现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础，是高质量振兴发展的重要支撑。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，打造经济发展新引擎，培育壮大新兴产业和未来产业，优化提升传统产业，促进服务业优质高效发展，加快建设现代化基础设施体系，推动产业层级从中初级为主向中高端为主转变，培育壮大 12 个千亿级特色产业集群。

二是奋力推进科教振兴，以科技创新引领新质生产力发展，服务国家高水平科技自立自强。中国式现代化要靠科技现代化作支撑，推动高质量振兴发展必须把基点放在创新上。增强自主创新能力，加快建设高能级重大创新平台，推动科技创新和产业创新深度融合，健全教育科技人才一体发展机制，打造特色鲜明的产业科技创新高地，因地制宜发展新质生产力，推动发展方式从资源驱动为主向创新引领为主转变，全社会研发经费投入、高技术制造业增加值年均增长 10%左右。

三是奋力推进农业振兴，建设宜居宜业和美乡村，加快农业农村现代化。农业农村现代化关系中国式现代化的全局和成色，是高质量振兴发展的重大使命任务。坚持以发展现代化大农业为主攻方向，提升粮食综合产能，提升农业发展质量效益，提升乡村建设水平，提高强农惠农富农政策效能，推进乡村全面振兴，加快建设农业强省。

四是奋力推进区域振兴，优化经济空间布局和资源配置，促进区域协调发展。区域协调发展是中国式现代化的内在要求，是推动高质量振兴发展的必然选择。深入落实国家区域发展战略，优化区域发展布局，坚持城市内涵式发展，推进以人为本的新型城镇化，大力发展县域经济，推动区域发展从条块局部联动向全域整体协同优化转变，全省常住人口城镇化率达到71%，县域地区生产总值增速高于全省平均水平。

五是奋力推进生态振兴，筑牢祖国北方生态安全屏障，进一步推动经济社会发展全面绿色转型。绿色发展是中国式现代化的鲜明底色，良好生态环境是高质量振兴发展的优势所在。积极稳妥推进和实现碳达峰，持续深入推进污染防治攻坚，加强生态系统保护和修复，加快形成绿色生产生活方式，推动生态优势从绿色本底向绿色发展动能转变，加快建设美丽中国省域先行区，新能源和可再生能源装机占比达到70%。

六是奋力推进文化振兴，大力发展特色文化旅游，繁荣发展文化事业和文化产业。文化繁荣兴盛是中国式现代化的重要标志，是推动高质量振兴发展的强大力量。弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，推动特色文化旅游全域全季可持续发展，加快建设文化旅游强省。

七是奋力推进民生振兴，加大保障和改善民生力度，不断实现人民群众对美好生活的向往。实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点，是高质量振兴发展的根本目的。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，促进高质量充分就业，多措并举促进居民增收，办好人民满意的教育，健全社会保障体系，推动房地产高质量发展、体育事业加快发展，建设高水平健康龙江，推动人民生活从全面小康向共同富裕和更高生活品质迈进，劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.7年，人均预期寿命提高到80.4岁。

八是奋力推进人才振兴，培育壮大高素质人力资源队伍，推动人口高质量发

展。人才是第一资源，推动高质量振兴发展必须把人才资源开发放在优先位置。以应对人口老龄化、少子化为重点完善人口发展战略，保持人口规模，提高人口素质，提高边境地区人口集聚能力，促进人口高质量发展，构建具有吸引力的人才生态，打造全国有影响力的人才集聚高地，以人口高质量发展支撑全面振兴。

九是奋力推进经济循环高效畅通，全面融入全国统一大市场，切实增强高质量振兴发展动能。强大国内市场是中国式现代化的战略依托，扩大内需、畅通循环是推动高质量振兴发展的战略举措。统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，推动消费扩容升级，提升投资规模和效益，完善现代流通体系，以新需求引领新供给、以新供给创造新需求，更好服务和融入全国统一大市场。

十是奋力推进经济领域改革，坚持社会主义市场经济体制，持续激发高质量振兴发展活力。高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障，深化改革是高质量振兴发展的强劲动力。更好发挥经济体制改革牵引作用，重点领域关键环节改革取得新突破，充分激发各类经营主体活力，营造高质量发展优良环境，提升经济治理效能，吸引更多企业投资龙江、更多项目落地龙江、更多人才扎根龙江，确保高质量发展行稳致远。

十一是奋力推进高水平对外开放，加快构筑我国向北开放新高地，不断拓展高质量振兴发展空间。坚持开放合作、互利共赢是中国式现代化的必然要求，扩大高水平对外开放是高质量振兴发展的必由之路。以开放促改革促发展，构建全方位对外开放新格局，深化对俄务实合作，畅通跨境立体互联互通网络，打造高水平对外开放平台，提高国际经贸合作水平，推动对外开放从通道经济向进出口加工等多元化经济发展转变，进出口加工总值达到1000亿元。

十二是奋力推进安全能力提升，守好祖国“北大门”，以高水平安全保障高质量振兴发展。建设平安中国是中国式现代化的重要内容，维护国家“五大安全”是黑龙江的重大使命责任。坚定不移贯彻总体国家安全观，增强维护国家安全能力，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系，加快建设更高水平平安黑龙江，坚决维护国家安全、社会安定、人民安宁。

各位代表，五年蓝图已经绘就，发展使命催人奋进。只要我们勠力同心、攻坚克难，一起为梦想奋斗、为幸福打拼，就一定能创造不负时代、不负人民的新业绩新成就！

三、2026 年重点工作

2026 年是“十五五”开局之年。做好政府工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神，全面落实党的二十大和二十届历次全会及中央经济工作会议精神，按照省第十三次党代会和省委十三届历次全会部署，坚持和加强党的全面领导，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹自身经济发展和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，坚决维护国家“五大安全”，建好建强“三基地一屏障一高地”，因地制宜发展新质生产力，积极融入全国统一大市场，畅通经济循环，扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，防范化解重点领域风险，保持社会和谐稳定，持之以恒推进全面从严治党，加快建设“六个龙江”、推进“八个振兴”，实现“十五五”良好开局，奋力开创中国式现代化龙江新局面。

今年全省经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 4.5-5%，在实际工作中争取更好结果，粮食产量 1600 亿斤以上，城镇新增就业 30 万人以上，城镇调查失业率 5.7%左右，居民消费价格涨幅 2%左右，城乡居民收入增长与经济增长同步，单位地区生产总值二氧化碳排放降低 3.8%左右。

提出这些预期目标，是综合考虑国内国际形势，立足当前、着眼长远制定的，是深入分析我省经济增长支撑条件和有利因素综合权衡的，兼顾了需要和可能，既积极有为又切实可行，与国家预期目标相协调，与省“十五五”规划目标相衔接，与经济增长能力相匹配，资源要素条件可支撑，经过努力是可以实现的。

实现上述目标，要认真领会运用中央经济工作会议提出的“五个必须”规律性认识，深入贯彻省委“六个坚持”工作要求，持续提高政府工作质效。重点把握好四个方面。

——坚定信心、用好优势、应对挑战，不断巩固拓展经济稳中向好势头。以习近平同志为核心的党中央集中统一领导，为我们推动高质量振兴发展提供了根本保证。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。我国高质量发展的基础和优势在攻坚克难中不断巩固拓展，我国经济在世界变乱交织中展现出强大的内在稳定性，为我们营造了良好宏观环境。

我们要坚定信心、迎难而上，牢牢把握在国家发展大局中的战略定位和使命任务，更好把资源、生态、科研、产业、区位优势，转化为发展新动能新优势，实现“十五五”开好局、起好步。

——深刻领悟党对经济工作的规律性认识，从实际出发、按规律办事。充分挖掘经济潜能，拓展发展新空间，形成更多新的增长点。坚持政策支持和改革创新并举，以深化改革激发创新活力、增强发展动能，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。坚持既“放得活”又“管得好”，坚决破除体制机制障碍，建设法治政府，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用。坚持投资于物和投资于人紧密结合，扩大对实体经济和科技创新的有效投资，加强人力资源开发，实现相互促进、协调发展。集中精力办好自己的事，以苦练内功应对外部挑战，以高质量发展的确定性应对各种不确定性。

——把握政策取向，稳中求进、提质增效。抢抓党中央继续实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策机遇，强化政策争取，制定配套政策，高效落实政策。精准把握国家政策支持的重点领域和工作要求，着力优化财政支出结构，强化财政金融政策协同，提高资金使用效益。打好政策“组合拳”，发挥存量政策和增量政策集成效应，支撑高质量振兴发展。

——树立和践行正确政绩观，为人民出政绩、以实干出政绩。牢记为民造福是最大政绩，在打基础利长远惠民生上持续用力，谋划确定牵引性、撬动性强的工作载体和抓手，增强工作精准性、有效性。坚持“新官依法理旧账”，认认真真解决问题，推动实实在在、没有水分的增长，让高质量振兴发展成果更多更公平惠及全省人民。

具体抓好八个方面重点工作。

（一）着力优化供给扩大需求，拓展内需增长新空间。坚持扩大内需这个战略基点，统筹促消费扩投资，推动内需成为经济发展的主动力。社会消费品零售总额、固定资产投资增长4%左右。

大力提振消费。坚持惠民生和促消费相结合，深入实施提振消费专项行动。实施城乡居民增收计划，落实职工带薪错峰休假制度、个人消费贷款财政贴息等政策，增强消费能力和意愿。用好“两新”政策，制定汽车、家电等消费品以旧换新实施细则，举办“购在龙江”等促消费活动2000场以上，发放政府消费券

8 亿元以上。积极发展首店、首展、首秀等首发经济，大力发展网络消费、定制消费等新业态新模式新场景。加快县域商业提质增效。打造哈尔滨东北亚区域消费中心城市，扩大入境消费。清理消费领域不合理限制措施。实施服务业经营主体贷款贴息，强化限上重点企业包联服务，新增入统企业 500 家以上。

扩大有效投资。实施政府投资提质行动，编制政府投资计划，健全重大项目推进工作机制，建设省级投融资综合服务平台。用好中央预算内投资、超长期特别国债、专项债券和新型政策性金融工具，优化实施“两重”项目，谋划实施一批牵引性强的重大工程项目。加强重大基础设施建设，加快东部清洁能源基地电力外送通道、松辽电力外送通道、黑乌铁路等前期工作，开工建设粮食产能提升灌溉二期、牡敦高铁等重大项目，加力建设佳同铁路、富加铁路、鹤岗机场、绥化机场等项目，推动哈伊高铁、哈尔滨都市圈环线交工投用。建成充电基础设施终端 7.5 万个，因地制宜建设大型智算中心等智能新基建项目。深入开展产业项目建设年活动，建设“四单合一”产业项目 3800 个，总投资 1 万亿元以上，高技术制造业投资增长 10%以上。进一步完善央企和地方融合发展机制，支持驻省央企扩大投资规模。落实进一步促进民间投资发展政策措施，推动实施民间投资专项担保计划，健全政府和社会资本合作新机制，持续提高民间投资占比。

提高招商引资质效。落实地方政府招商引资鼓励和禁止事项清单，创新优化招商引资政策措施。深入实施“投资龙江”行动，加力开展先进产能和新兴技术引资引智攻坚，大力引进国内外产业链头部企业和关键节点企业，落地建设一批带动能力强、科技含量高的好项目大项目。深入实施“满园工程”，强化产业园区用地专项治理，增强园区载体功能。

（二）着力发展新质生产力，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。坚持以科技创新引领产业升级，坚持智能化绿色化融合化方向，突出产业需求和应用导向，推进产业体系整体跃升。省内转化重大科技成果 700 项以上，规上工业增加值增长 5%以上，服务业增加值增长 5%左右。

更好发挥科技创新增量器作用。提升科技创新能力，建好用好国家级创新平台，争创国家实验室基地，创建国家大豆技术创新中心，建设省现代农业实验室。推进有组织科研，布局重点领域重大攻关项目 120 项以上。加强有组织转化，深化科技成果产业化突破年行动，提升哈工大先研院、省工研院运营质效，推动中

试熟化平台建设。加快哈大齐国家自主创新示范区和环大学大院大所创新创业生态圈融合发展，高水平打造高新区等区域创新载体。完善政校企产学研对接机制，支持企业联合高校院所共建创新联合体。坚持企业创新主体地位，提升企业研发投入，推动规上工业企业研发活动全覆盖，梯次培育科技型企业。

加力打造经济发展新引擎。加快发展数字经济，大力发展软件产业，培育数字智能产业集群，打造数据产业集聚区，数字经济核心产业营收增长 10%以上。加快发展生物经济，开展新一轮生物经济“双百工程”，大力发展生物制造产业，高水平建设绥哈大齐国家级生物制造集群，生物经济重点产业营收增长 10%以上。加快发展冰雪经济，发挥中国—上海合作组织冰雪体育示范区、国家冰雪运动学院作用，高质量建设亚洲冬季运动高水平训练中心，更好释放“后亚冬”效应。发展高端冰雪装备和寒地测试、寒地服装、寒地用品等产业，丰富冰雪文化旅游产品供给。推动冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游全产业链发展。加快发展创意设计产业，实施创意设计赋能行动。

培育壮大战略性新兴产业和未来产业。深入实施战略性新兴产业倍增计划，加力发展数字智能、高端装备、航空航天、新材料、智能机器人、智能农机、低空经济等战略性新兴产业集群，战略性新兴产业营收增长 15%左右。实施未来产业孵化加速计划，打造氢能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等新经济增长点。培育创新型中小企业 300 家以上、专精特新中小企业 200 家以上、制造业单项冠军企业 15 家以上。

优化提升传统产业。实施新一轮制造业重点产业链高质量发展行动，发展高端制造、智能制造、服务型制造。推动传统产业焕新，实施技术改造和设备更新项目 1000 个以上，提升能源、化工、食品等传统产业质量效益和竞争力。加快“智改数转网联”，梯度培育智能工厂，高质量完成中小企业数字化转型城市试点任务。深入实施煤电机组节能降耗、供热、灵活性改造“三改联动”。新增省级智能工厂和数字化车间 50 个以上、绿色制造企业 40 家以上。

促进服务业优质高效发展。实施服务业扩能提质行动，扩大优质经营主体规模，推动现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合，加快装备制造企业向系统集成和整体解决方案供应商转型。推进科技服务、现代信息、现代金融、现代物流等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。促进健康医疗、养老育幼、家

政物业等生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。

深化拓展“人工智能+”。加大关键要素供给，培育优质开源项目，支持算力普惠应用、高质量数据开放供给、大模型研发应用，打造面向行业的高质量数据集。培育产业发展生态，健全人工智能应用场景建设指引、开放度评价与激励政策，完善应用试错容错管理制度。开展人工智能通识教育，实现全学段人工智能课程全覆盖。深入实施“人工智能+”行动，建好用好国家“人工智能+”农业领域中试基地，加大人工智能在重点领域应用力度，赋能千行百业。

（三）着力夯实粮食安全根基，加快推进农业农村现代化。统筹发展“四个农业”，优结构、提质量、增效益，努力把农业建成现代化大产业、使农村基本具备现代生活条件、让农民生活更加富裕美好。

坚决当好国家粮食安全“压舱石”。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，深入实施新一轮千万吨粮食增产计划。整县整市开展绿色高产高效行动，大面积集成组装推广先进栽培模式。加强黑土地保护，分区分类建设高标准农田980万亩以上，一体推进侵蚀沟治理和农田防护林更新修复，强化建后管护。推进种业振兴，加快国家黑龙江大豆种子基地和寒温带种质资源库建设，培育壮大育繁推一体化种业企业，组建省种业集团。加力实施农机研发制造推广应用一体化试点，推进大型大马力高端智能农机装备研发制造推广应用先导区建设。发展农业社会化服务，提升新型农业经营主体质效。拓展智慧农业应用场景，争创智慧农业类国家农业现代化示范区。

优化多元化食物供给。大力发展现代畜牧业，落实生猪产能调控机制，深化高端肉牛“百千工程”，推动奶业高质量发展，推进鹅全产业链发展。加快冷水渔业振兴，扩大名优水产品供给规模，持续开展冬捕冬钓等活动，建设优质冷水鱼供应基地。推进设施农业现代化，因地制宜发展林下经济，建设寒地果蔬和生态森林食品生产供给基地，持续推动“寒地龙药”刺五加产业提档升级。大力发展定制农业，培育升级一批定制农业生产主体。实施农业品牌提升行动，加大“黑土优品”“九珍十八品”等品牌宣传推介力度。

加力发展农产品精深加工业。开展新一轮农产品精深加工业高质量发展行动，推动现代农业向产业链价值链中高端迈进。打造玉米、大豆、乳肉等农产品精深加工集群，加快发展绿色有机高端食品产业。做强做大经营主体，培育引进规上

加工企业、精深加工项目分别达到200个以上。着力调结构增品种提品质创品牌，强化标准引领质量支撑，加大营销推广力度。

扎实推进乡村全面振兴。学习运用“千万工程”经验，片区化推进乡村振兴试点。实施新一轮乡村建设行动，持续整治提升农村人居环境，着力解决农村改厕、垃圾“围村”等问题，加快农村电网、公路等基础设施建设。全面开展第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点，推进国家级整合统筹使用农业领域转移支付资金试点。把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，坚决守牢不发生规模性返贫致贫底线。

（四）着力深化改革扩大开放，增强高质量振兴发展动力活力。以改革破除制约高质量发展的体制机制障碍，以扩大对外开放增进合作，激发市场活力和社会创造力。

积极融入全国统一大市场。清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，着力消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，促进优质优价良性竞争。统一市场监管执法，完善行政裁量权基准，全面推行行政执法责任制。深入推进物流降本提质增效，稳步实施供水、供气、供热等公用事业价格改革。加强常态化监管，促进平台经济规范健康持续发展。抓好投融资体制改革。深化零基预算改革，推动财政科学管理。

充分激发经营主体活力。进一步深化国资国企改革，着力推进国有经济布局优化和结构调整，强化科技创新，加强专业化体系化法治化高效化监管，增强国企核心功能、提升核心竞争力。持续深化龙煤集团、北大荒集团、龙江森工集团综合改革。推动民营经济高质量发展，加大民营企业信贷投放，强化与国企配套、产业链上下游协同，支持骨干企业扩规模提质效。落实中小微企业贷款财政贴息政策，扩大无还本续贷政策的落实度和覆盖面。

持续优化营商环境。深入实施新一轮优化营商环境专项行动。推动政务服务增值化改革，拓展“免证办”“全程网办”和“全省通办”服务事项，加快“高效办成一件事”扩面增效。深化服务企业效能提升突破年行动。推动惠企政策平台与财政预算一体化系统对接，加快政策落实“直达快享”。发挥省融资信用征信服务平台作用，提升经营主体融资便利度。加快加力清理拖欠企业账款。规范涉企执法，全面推行“亮码入企”。健全领导干部包联服务企业（项目）制度，

完善企业诉求高效闭环处办机制，做到“接诉即办”“办就办好”，更好为企业发展解难题、助把力。

推动外贸外资扩量提质。制定实施加快打造向北开放新高地总体规划方案。扩大对俄和东北亚开放合作，巩固欧盟等传统贸易市场，拓展东南亚、非洲、中东、中亚等新兴市场。稳定传统大宗贸易，扩大水产品等新兴品类进口、高技术产品等高附加值品类出口。积极发展跨境物流、农业服务等服务贸易，创新发展数字贸易、中间品贸易。大力发展互市贸易。加强海外仓建设，推动跨境电商高质量发展。扩大地产品出口，提升“龙江好物”国际竞争力和影响力。加强外贸出口企业服务，实施支持成长型中小外经贸企业发展政策措施，培育外贸新主体。落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，用好外资企业圆桌会议制度，为企业提供全生命周期服务。

畅通立体互联互通网络。完善哈尔滨国际航空枢纽和物流集散枢纽功能，推动开通哈尔滨至莫斯科等国际客运航线，加密东北亚和东南亚航线。支持中欧班列高质量发展。推进智慧海关与智慧口岸融合发展，提升口岸通关效能，扩大进出口规模。

打造高水平对外开放平台。深入实施自贸试验区提升战略，推动哈尔滨、黑河、绥芬河片区与协同发展先导区联动发展。培育壮大综保区保税物流、保税加工、保税维修等新业态，加快跨境电商综合试验区创新发展。高质量建设沿边重点开发开放试验区、牡丹江产业协作园区，打造跨境产业链和产业集聚带。推进黑瞎子岛联合保护开发。高水平办好中俄博览会（哈洽会）。

（五）着力促进协调发展，推动城乡融合和区域联动。稳步提高城镇化质量和水平，发展各具特色县域经济，深化区域合作，加快协调联动发展。

推进以人为本的新型城镇化。实施新一轮农业转移人口市民化行动，全面落实“零门槛”落户政策。开展城市更新行动，健全城市体检指标体系，编制城市更新专项规划，加快国家、省级城市更新试点建设。制定支持“好房子”建设若干措施，有序推动“好房子”建设。持续开展城镇老旧小区改造、城市危旧房改造、城中村改造。续建安置房 7550 套，新开工 1000 套以上，新建改造供排水、供热管网 1600 公里。改造农村危房 4600 户。

推动县域经济高质量发展。深化县域经济发展突破年行动，制定实施县域经

济发展意见。坚持兴产业、强企业、壮财源、惠民生，加力培育壮大县域主导产业、龙头骨干企业和规模以上工业企业。加快一二三产业融合发展，因地制宜建设农业强县、工业大县、旅游名县、边贸旺县。

促进区域协调发展。深入落实主体功能区战略，加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区对接，强化与东北地区其他省份协同联动。深化龙粤、深哈对口合作，推动深哈产业园等园区优化布局、提质增效。发挥哈尔滨省会城市辐射带动作用，推进建设哈尔滨都市圈，促进大中小城市协调发展。加快资源型地区转型发展，加强交通、能源等跨区域基础设施建设，促进互联互通、产业协同、资源共享。推动沿边铁路、通信等边境基础设施建设，支持边境地区特色产业发展。

（六）着力加强生态环境保护，增强绿色发展动能。践行“绿水青山就是金山银山，冰天雪地也是金山银山”重要理念，落实“双碳”战略，协同推进降碳减污扩绿增长，推动全面绿色转型。

深入打好污染防治攻坚战。切实抓好中央生态环保督察反馈问题整改。开展大气污染防治攻坚行动，加大散煤治理、燃煤锅炉淘汰以及水泥、焦化等重点行业超低排放改造力度，加强秸秆综合利用和计划烧除管控。深入开展松花江等重点流域系统保护，实施重点支流水污染专项治理，强化入河排污口监督管理。整治畜禽粪污污染，农村生活污水治理率提升到55%以上。严格受污染耕地安全利用和建设用地准入监管。实施固体废物综合治理行动，加快建设“无废城市”。

加强生态系统保护和修复。推进“三北”六期工程建设，科学开展国土绿化，完成营造林128万亩。持续实施绿盾和巡山清套等专项行动，严厉打击毁林毁湿、乱捕滥猎等违法行为。加快绿色勘查和绿色矿山建设，加力修复历史遗留矿山。发挥“龙江绿碳”品牌效应，推动国家级和省级林业碳汇试点建设，深化碳汇质押贷款等多元场景应用。

加快新型能源体系建设。布局建设哈大齐绥新能源产业带和东部地区新能源产业集群，开展“乡村驭风行动”试点。推动新型储能规模化建设，增强能源系统调节能力。加快建设新能源汇集站，升级改造配电网，建设源网荷储协同的智能微电网。协同清洁能源基地与数据中心集群布局建设，支持产业项目绿电直连，打造零碳园区。有序发展绿色液体燃料产业，推进氢基能源项目建设，拓展利用场景。深化新能源上网电价市场化改革。

大力发展特色文化旅游。持续开展夏季避暑和冬季冰雪旅游“百日行动”，出台支持演艺和赛事经济发展等增量政策。开发“特新精优”旅游产品和线路，打造“冰超”“雪超”等品牌。实施A级旅游景区、S级滑雪场提升工程，加快醉美龙江331边防路等“快进慢游”交通网络建设，建成文旅大数据中心，优化入境旅游便利化措施。加强涉旅市场综合监管，深化文旅诚信体系建设。办好第八届省旅游产业发展大会、第十六届省运会、第十六届中俄文化大集等活动。

（七）着力保障和改善民生，不断增进民生福祉。坚持民生为大，坚持尽力而为、量力而行，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，用心用情用力为人民群众多办实事，不断提高全省人民生活品质。

促进高质量充分就业。实施稳岗扩容提质、产业就业协同联动、创业带动就业扩容等行动计划。优化“家门口”就业服务站、“零工市场”等网点布局，推动灵活就业、新就业形态健康发展。职业技能培训20万人次以上、创业带动就业5万人次以上。

办好人民满意的教育。推动基础教育扩优提质，深化公办幼儿园建设三年攻坚，提质升级基础教育优质学位9万个。改善高校学生住宿条件，加大对边境城市新建职业院校和应用型本科院校校区支持力度。建好建强省高等研究院、省工程师学院、省级现代产业学院。加强专门学校建设。

建设高水平健康龙江。实施公共卫生体系强化行动，建设国家、省级区域公共卫生中心，开展市域疾控联合体试点。实施医疗卫生强基工程，深化城市医院“包县”帮扶和巡回医疗。推进县级医院、乡镇卫生院和村卫生室远程医疗全覆盖，打造“人工智能+医疗”典型应用场景10个以上。加强慢性病健康管理，重点人群家庭医生签约服务覆盖率达到95%。开展疫苗接种惠民减免活动，推进新生儿耳聋基因免费筛查和老年人健康免费体检。加快建设全民健身休闲场所。

健全社会保障体系。实施高质量参保行动，进一步扩大社会保险覆盖面。持续提高城乡居民基础养老金标准。深化医保支付方式改革，优化药品集中采购。开展新就业形态人员职业伤害保障试点，将符合条件劳动者纳入保障范围。实施康复护理扩容提升工程，推行长期护理保险制度，鼓励商保机构发展长期护理保险。强化社会救助对象动态监测和常态化救助帮扶，持续提高城乡低保、特困人员基本生活保障、困难残疾人生活补贴等标准。

推动人口高质量发展。开展生育率提升专项行动，完善生育保险和生育休假等政策，落实国家育儿补贴制度和普惠托育服务机构运营补贴机制，降低家庭生育养育教育成本。积极应对人口老龄化，加强公共设施适老化和无障碍改造。持续推进县域三级养老服务网络项目建设，公办养老机构护理型床位占比提高到80%。

（八）着力统筹发展和安全，以高水平安全保障高质量发展。强化底线思维，防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，促进高质量发展和高水平安全良性互动。

加强公共安全治理。深入实施安全生产治本攻坚三年行动。开展安全生产专项整治，深化矿山、危化品等安全风险“大起底”，推进危化品重大危险源、煤矿等企业安全风险监测预警全覆盖。建设普通国省干线公路安防工程，提升交通安全保障能力。加快森林草原防灭火设施建设，加强大兴安岭林区森林草原火灾系统治理。完善雨水情监测预报体系、水旱灾害防御工程体系，提高应对极端天气能力。强化食品药品安全监管。

积极稳妥防范化解重点领域风险。着力稳定房地产市场，因城施策控增量、去库存、优供给，推进“白名单”制度落地见效。强化政府债务风险管控，健全地方政府债务监测监管体系，坚决遏制新增、化解存量，用好各项支持政策，严防违约风险。持续深化地方中小金融机构改革化险，加力清收不良资产，推进存量风险处置与增量风险防控，严厉打击非法金融活动。

建设更高水平平安黑龙江。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强综治中心规范化建设。持续推进信访工作法治化，集中化解信访问题。强化社会治安整体防控，依法打击涉黑涉恶、电信诈骗等违法犯罪。

四、持续加强政府自身建设

把抓落实作为政府工作最鲜明的底色，全面提升政府履职能力，努力建设人民满意的政府，不图虚名、不务虚功，坚决当好贯彻党中央决策部署的执行者行动派实干家。

（一）加强政治建设。持续深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神，提升政治素养、政治能力，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实筑牢“身在最北方、心向

党中央”的政治忠诚。全面深刻准确领会党中央决策部署，精准把握政策界限和尺度，不折不扣抓好落实，确保最终效果符合党中央决策意图。

（二)严格依法行政。深入学习贯彻习近平法治思想，做到法定职责必须为、法无授权不可为。坚持科学决策、民主决策、依法决策，严格履行重大行政决策合法性审查和集体讨论决定程序。提高政府立法质量和效率，严格规范公正文明执法，落实府院联动工作机制意见，完善实质性化解行政争议机制。主动接受人大及其常委会监督、政协民主监督和各方面监督，确保政府工作始终在法治轨道上运行。

（三）优化能力作风。牢固树立和践行正确政绩观，锤炼“扎扎实实、踏踏实实、求真务实”优良作风，发扬“严真细实快”工作作风，着力提升政府效能，坚决做到该为的必须为、能为的努力为、不该为的决不为。沉下心思抓落实，增强大局意识，既积极进取，又脚踏实地，以一贯到底的执行力，推动工作部署和政策举措直达末梢一线。锲而不舍贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治“四风”，切实为基层松绑减负。坚持政府带头过紧日子，腾出更多资金用于发展所需、民生所盼。

（四）坚持清正廉洁。切实加强政府系统党风廉政建设和反腐败工作。紧盯腐败易发多发的重点领域，持续深化标本兼治、惩防并举，防范各类新型腐败和隐性腐败。靶向纠治行业顽疾，持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治。

各位代表！

时代赋予使命，奋斗铸就辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，凝心聚力、砥砺前行，为实现“十五五”良好开局、开创中国式现代化龙江新局面而奋斗！

九、上海市

政府工作报告

——2026 年 2 月 3 日在上海市第十六届人民代表大会第四次会议上

上海市市长龚正

各位代表：

现在，我代表上海市人民政府，向大会报告工作，请予审议。请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2025 年工作回顾

2025 年是“十四五”规划冲刺收官、“十五五”规划谋篇布局之年。习近平总书记再次亲临上海考察指导工作，对上海发展作出新的战略擘画，全市上下倍受鼓舞、倍感振奋。过去一年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，坚决贯彻落实党中央、国务院的决策部署，在中共上海市委坚强领导下，着力推动高质量发展，加快建设“五个中心”，统筹抓好稳增长、促转型、惠民生、防风险各项工作，完成了市十六届人大三次会议确定的目标任务。

一年来，全市经济社会发展稳中有进、进中提质。一是经济持续回升向好。全市生产总值达到 5.67 万亿元、增长 5.4%，好于预期。地方一般公共预算收入达到 8500 亿元、增长 1.5%，居民消费价格上涨 0.1%，城镇调查失业率平均为 4.2%。二是新质生产力加快发展。全社会研发经费支出相当于全市生产总值的比例达到 4.5%左右。工业战略性新兴产业总产值增长 6.5%、占规模以上工业总产值比重提高到 45%，集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业规模突破 2 万亿元。三是改革开放深入推进。外贸进出口总额达到 4.51 万亿元、增长 5.6%，其中出口增长 10.8%。实际使用外资达到 160.6 亿美元、折合 1148 亿元人民币。跨国公司地区总部、外资研发中心呈现加速集聚的良好态势。四是民生福祉持续改善。居民人均可支配收入达到 9.2 万元、增长 4.1%。PM2.5 年均浓度为 26.3 微克/立方米、下降 7.4%，新增公园 127 座，提前建成千座公园城市，累计达到 1100 座，89.4%的公园实现 24 小时开放。

过去一年，我们主要做了以下工作。

（一）全力促进经济平稳健康发展

稳增长政策措施加快落地见效。全面落实国家出台的存量政策和增量政策，深入开展宏观政策取向一致性评估工作，制定实施推动经济持续回升向好系列举措，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期。优化完善经济运行调度机制，建立健全招商引资和企业服务机制、区及街镇诉求协调办理机制、稳外贸调度机制，工作的科学性、精准性显著提高。

重点产业进一步提升能级、优化布局。促进重点产业创新升级，新能源、高端装备等战略性新兴产业实现较快增长，金融业、软件和信息服务业增加值分别增长 9.7%、15.3%。高质量打造 14 个区级主导产业特色赛道集聚区，实施五个新城产业细分赛道专项规划，加快落地新一批 22 项新城功能性导入事项、10 个区区结对合作重点项目，大力推进吴淞、南大、桃浦等区域转型，启动实施上海石化全面技改升级等重大项目，基本建成长兴岛世界级海洋装备岛，重点产业集聚度进一步提升。

内需潜力有效释放。促消费“政策+活动”效应明显，全市社会消费品零售总额增长 4.6%。实施提振消费专项行动，加力扩围开展消费品以旧换新，发放“乐·上海”服务消费券，推出首发经济 3.0、商业品牌建设、促进餐饮企业发展等政策，优化离境退税环境，全市离境退税商店达到 1837 家、增长 136%。精心举办“一节四季”等扩消费活动，探索中心城区“保税+”消费新场景，加快建设国际珠宝时尚功能区，打造 5 个夜间经济人气地标和 5 个夜生活好去处，开展“票根”联动促消费试点，文旅商体展融合效应持续放大。有效投资实现扩量提质，全社会固定资产投资增长 4.6%，重大工程投资完成 2510.1 亿元、增长 5.3%。用好超长期特别国债、地方政府专项债等资金，加力推进“两重”建设。实施土地储备新机制，提升土方消纳能力，开工建设 10 亿元以上重大产业项目 47 个，建成 2 号线西延伸、18 号线二期等轨道交通线，全市运营线路总长达到 906 公里。

稳外贸稳外资持续加力。外贸实现逆势增长，“四象限”分类施策持续深化，贸易多元化成效明显，对东盟、共建“一带一路”国家进出口总额分别增长 10.4%、12.1%。制定实施、动态优化稳外贸系列政策，加强运力、金融保险、法律、会

展、知识产权等全方位服务保障，出台全国首个化妆品产业海关支持措施，促进外贸企业拓内销，推动中间品贸易、国际分拨加快发展，支持跨境电商全链路发展，“新三样”产品出口增长17.4%。吸引外资力度进一步加大，制定实施外商投资促进行动方案，加快推进新一轮服务业扩大开放综合试点，鼓励外商投资企业境内再投资，强化海外招商统筹机制，新能源汽车、生物医药等领域一批重大外资项目加快落地。港澳台、外事侨务工作取得明显成效。

乡村振兴战略深入实施。积极推进农业科技创新重点项目，开工建设一批现代设施农业片区项目，细化落实“点状供地”政策，建成高标准农田8.9万亩、累计达到120.5万亩，耕地保护和粮食安全保障能力进一步增强。出台农业社会化服务体系建设措施，实施域外农场高质量发展行动计划，横沙新洲现代农业产业园专项规划加快落地。建成乡村振兴示范村15个、“美丽庭院”8.2万户，“五好两宜”和美乡村试点取得良好成效，1.2万户相对集中居住农户入住新居，15个“沪派江南”风貌保护传承试点稳步推进。

（二）聚力落实国家重大战略任务

“五个中心”建设扎实推进。加快构建现代化产业体系，有力推进集成电路装备、零部件、材料、EDA 软件等全产业链攻关，深入实施“模塑申城”工程，完善高端医疗器械、智能终端、智算云、具身智能、商业航天等产业发展政策，推进大飞机规模化系列化发展，制定实施脑机接口、量子计算、硅光、6G等领域未来产业培育方案，多措并举促进服务业创新发展，产业基础高级化、产业链现代化水平进一步提升。提高金融服务质效，推动设立国家人工智能产业投资基金、上海产业转型升级二期基金，成功落地债券市场“科技板”首批业务，开展不动产信托登记试点，启动实施跨境金融服务便利化行动，推动数字人民币国际运营中心、银行间市场数据报告库、中国资本市场学会落户，完成国泰海通证券重组更名上市，在沪持牌金融机构增加到1813家。提升贸易中心能级，上线运行企业走出去综合服务平台，加快建设二手车国际贸易综合服务平台，大力吸引企业设立全球供应链管理中心，推动海关特殊监管区域深化改革、转型升级。第八届中国国际进口博览会圆满成功举办，整体展览面积、参展境外企业、累计进场人次等均创历史新高，意向成交金额达到834.9亿美元、增长4.4%。增强航运枢纽功能，拓展涉外海事临时仲裁适用范围，推动航贸数字化重点应用场景扩围提

质放量，加快建设航运绿色燃料供应体系，罗泾港区改造二期启动建设，上海港集装箱吞吐量达到5506.3万标准箱、连续16年排名世界第一，上海机场航空旅客和货邮吞吐量分别达到1.35亿人次、453.8万吨，分别增长8.3%、7.9%。大力推动科技创新，推进在沪国家实验室高质量建设，完善科技领军企业、高成长企业支持政策，优化中试平台布局，新建7家高质量概念验证平台和6家高质量孵化器，一大批科技成果加快转化和产业化，技术合同成交额达到6496.8亿元、增长24.9%，全市日均新增科技企业超过320家。深入推进高水平人才高地建设，建立超常规快速引才机制，完善高潜力青年科技人才发现培养、出入境便利“服务包”、事业单位科研人员创新创业等政策，新集聚海内外人才近15万人，引进国家级和市级海外高层次人才1630人，人才创新活力竞相迸发。

浦东引领区建设取得新进展。深入实施浦东综合改革试点方案，完成全国首例细胞治疗产品跨境运输和使用、全国首票海关特殊监管区域外保税再制造业务，落地全市首单跨境电商“总单+分单”作业模式，设立浦东新区自然科学基金，新增各类总部机构超过100家，生物医药海外授权交易255亿美元、占全球10%左右。东方枢纽国际商务合作区先行启动区通过国家级验收，一批重大政策接续推出、重点展会活动加快筹备。配合市人大及其常委会制定修改浦东新区法规4部，推动出台管理措施6部。

自贸试验区及临港新片区深化建设。制定出台自贸试验区提升战略实施方案，制度型开放总体方案“80条”基本落地、试点措施向全国复制推广，第二批自贸试验区联动创新区启动建设。推进临港新片区离岸贸易金融服务综合改革试点，落地全国首单放宽非居民并购贷款业务，启动自贸离岸债试点，加快建设上海国际再保险登记交易中心，发布首批数据出境负面清单及操作指引，推动建设国际数据加工枢纽，全国首创制度创新案例新增9个、累计达到79个。

长三角一体化发展加快推进。出台实施都市圈同城化发展行动方案，成立长三角先进制造业集群联盟，制定实施G60科创走廊策源地建设支持措施，建设全国统一大市场先行区等12个重点合作事项加快落地。长三角生态绿色一体化发展示范区新推出7项制度创新成果、累计达到161项，方厅水院建成启用。出台实施虹桥国际商务区及周边地区专项规划，虹桥国际贸易中心新平台建设“33条”落地见效。对口支援与合作交流工作有力推进，对口定日县灾后援建工作高效实

施。

重点领域改革协同发力。完成国企改革深化提升行动，成立大宗商品、检验检测等市级经营主体，推动设立国资并购基金矩阵、基石投资基金和全国国资首个基础研究公益基金会，完善主责主业、收入分配等制度。配合出台民营经济促进条例，制定实施民营经济高质量发展“26 条”，支持专精特新中小企业发展壮大，深化“政会银企”四方合作机制，加强政企常态化沟通，全年新设民营经营主体 39.2 万户。完成国企采购平台接入市公共资源“一网交易”试点。制定实施全面深化药品医疗器械监管改革措施，获批国产创新药械 22 个。“上海标准”、“上海品牌”分别新增 12 项和 44 项，累计分别达到 64 项和 288 项。

（三）深入推进城市治理现代化

城市更新扎实开展。城中村改造跑出“加速度”，启动 26 个改造项目。完成 43.6 万平方米小梁薄板房屋等旧住房成套改造。推动既有多层住宅加装电梯 3295 台。实施商办楼宇更新提升行动，启动真如、大柏树等商务单元更新，盘活处置低效产业用地 30.4 平方公里。

城市精细化管理水平不断提升。完善 100 座黄浦江、苏州河滨水驿站功能，杨浦滨江中北段、徐汇滨江南延伸段等滨水公共空间贯通开放，黄浦江累计贯通 69 公里岸线。完成 141 公里架空线入地和杆箱整治，建成 116 个“美丽街区”，49 个机关、企事业单位附属空间对外开放共享。支持集市夜市发展，优化外摆位设置，城市“烟火气”进一步提升。

社会治理创新持续深化。全面推广基层网格治理“多格合一”，完善基层减负措施，推动报表数据“只报一次”，实施居委会能力提升行动，加力破解物业治理难题。完善“1+6”应急指挥体系，推进电动自行车、厂房仓库等“5+2”重点行业领域整治，深入开展无人机“黑飞”专项整治。全面开展校园食品安全专项整治。实施“化解矛盾风险维护社会稳定”专项治理，综治中心规范化建设深入开展，信访工作法治化扎实推进，“三所联动”、市民热线等机制进一步完善。公安新质战斗力持续增强，全市刑事立案数、电诈案件既遂数、道路交通事故数分别下降 13.5%、8.6%、2.7%，公众安全感、满意度连续 13 年实现“双提升”。

生态文明建设进一步加强。推进重点行业超低排放改造、重点企业挥发性有机物深度治理，淘汰国四柴油车 4.6 万辆。启动排水管理体制改革，持续推进雨

污混接和入河入海排污口整治，污水处理厂雨天溢流有效管控。建成 5 座湿垃圾资源化处理设施，加强建筑垃圾全链条管理。完善产品碳足迹管理体系，新增光伏装机 214 万千瓦，金山海上风电一期建成投运，新能源汽车新上牌 37 万辆。崇明获得国际湿地城市认证。新建绿道 137 公里、累计达到 2136 公里。

（四）着力加强民生建设

民心工程和民生实事全面完成。新增养老床位 3852 张、认知障碍照护床位 3326 张，新建社区长者食堂 57 家、家门口养老服务站 336 个。新增公办幼儿园托班托额 3630 个，实现中小学教室加装空调全覆盖。筹措供应“新时代城市建设者管理者之家”床位 3.2 万张，建设筹措保障性租赁住房 7.4 万套（间）、累计达到 61 万套（间）。

基本民生保障水平持续提升。深化落实一次性扩岗补助、阶段性降低职工医保和失业保险费率等稳就业政策，城镇新增就业 64.1 万人。完善职业技能提升梯度化补贴等机制，建设产训融合技能发展中心。渐进式延迟法定退休年龄改革平稳落地，养老金、医保、低保、最低工资等民生保障待遇标准稳步提高，服务类社会救助试点全面完成。推动家政和养老服务加快员工制转型。实施育儿补贴、女职工产假社保补贴、生育友好岗等生育支持政策，完成 1%人口抽样调查。妇女儿童、残疾人关爱保障力度持续加大，民族、宗教工作不断加强。

教育卫生服务提质增效。制定实施教育强市行动计划，落实学前一年免费教育政策，率先全域通过义务教育优质均衡发展督导评估，高等教育学科专业动态调整等改革加快推进，联合国教科文组织国际 STEM 教育研究所正式在沪成立。深化落实国家医学中心、高水平研究型医院等支持政策，全市社区卫生服务中心预约二、三级医院专家号源 31.3 万个、增长 46.1%，创新药应用、国际医疗创新发展等试点深入开展，免陪照护、心理健康等服务加快完善。

文化软实力稳步提升。成功举办中国时尚产业盛典、国际电影节、国际艺术节等文化节展，优化提升市民夜校等文化惠民服务。全市博物馆、美术馆举办文化展览 1565 场、接待海内外观众 4900 万人次，上海博物馆“古埃及文明大展”总营收 7.6 亿元，带动城市综合消费 350 亿元，成为现象级文博大展。实施旅游业高质量发展行动，接待国内游客 4.16 亿人次、入境游客 936 万人次，分别增长 6.7%、39.6%。乐高乐园顺利开园。创新举办世界赛艇锦标赛等国际赛事，上

海体育健儿在全运会等重大赛事上取得优异成绩。

（五）持续加强政府自身建设

营商环境进一步改善。全面完成优化营商环境58条改革举措，十大攻坚任务取得明显成效。加强惠企政策全流程服务，市、区两级709个政策项目实现免申即享，服务企业超过628万次。深化重点企业“服务包”制度，累计办理企业诉求1.3万件。深入开展规范涉企行政执法专项行动，“检查码”全面推广应用，跨部门综合监管事项从39个拓展到91个。“高效办成一件事”、“一业一证”、行政许可告知承诺制等改革效应持续释放。“一网通办”首办成功率超过90%，“一网统管”应急指挥、基层治理等功能进一步完善。

依法行政深入推进。自觉依法接受监督，配合市人大及其常委会出台地方性法规20件，立改废政府规章44件，办理市人大代表建议1256件、市政协提案967件。行政执法监督体制和街镇综合执法体制机制进一步完善，政务公开的集成性和服务效率持续增强。参事文史、决策咨询等工作深入开展。

政府作风持续改进。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育。坚持过紧日子，推进成本预算绩效管理，资产管理和政府采购管理继续加强。认真抓好中央巡视、审计等整改。推动群众身边不正之风和腐败问题深化整治，党风廉政建设和反腐败斗争进一步加强。

各位代表，过去一年，坚如磐石的军政军民团结巩固发展。跨军地改革持续深化，军地协同创新实现新突破，国防科技、国防动员、退役军人等工作继续加强，“中国航天日”活动成功举办，全市16个区首次全部获评全国双拥模范城。

各位代表，回顾过去一年，我们迎难而上、顶压前行，成绩来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是中共上海市委带领全市人民团结奋斗的结果！我代表上海市人民政府，向在各个岗位上辛勤工作的全市人民，向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，向中央各部门、兄弟省区市和驻沪人民解放军指战员、武警官兵，向关心和支持上海发展的香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心的感谢！

我们也清醒认识到，前进道路上还有不少困难和挑战，政府工作中仍存在一些不足。主要是：外部环境变化影响加深，不确定难预料因素增多。全市经济持

续回升的基础仍需稳固，消费、投资增长动力需持续加强。新旧动能转换仍需加快，科技创新与产业创新深度融合还存在不少堵点，全面深化改革的任务艰巨繁重。加强城市精细化管理和社会治理、生态环境保护、韧性安全城市建设仍需持续用力。就业、教育、卫生、养老、托幼等公共服务还要补短板、提质量。政府服务管理效能仍需进一步提升，政府作风建设还要进一步加强。我们要直面这些问题挑战，尽心竭力做好政府工作，决不辜负人民期待。

二、关于《上海市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案)》的说明

根据《中共上海市委关于制定上海市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，市政府制定了《上海市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案)》，提请本次大会审查。

“十四五”时期，上海发展历程极不寻常、极不平凡。我们经受住世纪疫情严重冲击，有效应对外部环境变化和风险挑战，推动经济社会发展取得新的重大成就。这五年，综合经济实力再攀新高峰。全市生产总值从 4.16 万亿元增加到 5.67 万亿元，成为全国首个经济总量突破 5 万亿元的城市，跻身全球城市前五位，人均地区生产总值达到 3.2 万美元，全员劳动生产率提高到 42 万元/人以上，单位生产总值能耗累计下降 14%。这五年，城市核心功能迈上新台阶。金融市场交易总额从 2274.8 万亿元增加到 4059 万亿元，每万人口高价值发明专利拥有量从 29.6 件增加到 65 件，一批关键核心技术攻关取得重大进展，电子信息、生命健康、汽车、高端装备等一批万亿级产业集群基本形成，口岸贸易总额从 8.75 万亿元增长到 11.3 万亿元、保持全球城市首位，上海港成为全球首个年吞吐量超过 5000 万标准箱的世界大港。这五年，深化改革开放彰显新成效。重点区域先行先试作用充分发挥，长三角一体化发展走深走实，进博会四大平台功能持续强化。世界银行营商环境对标改革取得显著成绩，企业调查 59 项测评点中有 22 项达到全球最优水平。实际使用外资累计超过 1000 亿美元，认定跨国公司地区总部、外资研发中心分别从 771 家、481 家增加到 1076 家、636 家。这五年，人民美好生活展现新图景。历史性完成中心城区成片、零星二级旧里以下房屋改造，困扰上海多年的“拎马桶”问题得到总体解决。居民人均可支配收入年均增长 5%，年均新增就业岗位 61.4 万个，新增养老床位 2.5 万张、托育机构托额 8.1 万个，

社会保障水平稳步提高。PM2.5 年均浓度累计下降 17%，“一江一河一带”生态空间焕新发展。上海始终是全球最安全的城市之一。

“十五五”时期具有承前启后的重要地位。2035 年上海要如期基本建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，“十五五”时期是乘势而上的全面发力期，也是转型升级的攻坚决胜期。面对深刻复杂变化的发展环境，我们必须始终保持战略定力，增强必胜信心，坚定不移办好自己的事，以自身发展的确定性应对外部环境的不确定性。围绕推动高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务，以经济建设为中心，坚持稳中求进工作总基调，胸怀“两个大局”，坚持“四个放在”，以科技创新为引领，以改革开放为动力，以国家重大战略为牵引，以城市治理现代化为保障，为国担当、勇为尖兵，加快建设“五个中心”，持续强化“四大功能”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，深入践行人民城市理念，推动共同富裕和人的全面发展迈出坚实步伐，更好满足人民日益增长的美好生活需要，持之以恒推进全面从严治党，提高党领导经济社会发展能力和水平，确保加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市取得决定性进展，在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用。

《纲要（草案）》提出了“十五五”时期上海经济社会发展的主要目标，到 2030 年，高质量发展取得显著成效，城市核心功能实现新跃升，高水平改革开放取得新突破，社会文明程度明显提升，人民城市建设持续深化，城市治理现代化水平显著提高。《纲要（草案）》还展望了到 2035 年的奋斗目标，在“十五五”基础上再奋斗五年，上海“五个中心”功能全面升级，重要发展指标达到国际领先水平，城市能级和核心竞争力显著提升，人均地区生产总值比 2020 年翻一番，基本建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。围绕目标，《纲要（草案）》提出了今后五年经济社会发展的主要任务，突出了以下四个方面。

（一）坚定不移加快“五个中心”建设。提升国际经济中心地位，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，加快构建以先进制造业为骨干的“2+3+6+6”现代化产业体系，推动传统产业数智化、绿色化转型，大力发展三大先导产业，着力打造六大新兴支柱产业集群，布局培育六大未来产业。促进服务业优质高效发展。积极培育世界一流企业。增强内需拉动经济增长主动力作用，持续做大经济总量。增强国际金融中心竞争力和影响力，稳步扩大金融领域制度型开放，提

升国际化水平，完善金融市场、产品、机构和基础设施“四个体系”，做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”，建设人民币资产全球配置中心和风险管理中心，牢牢守住不发生系统性金融风险底线，更好服务实体经济、科技创新和共建“一带一路”。推动国际贸易中心提质升级，增强贸易枢纽功能，加快贸易创新发展和结构转型，优化升级货物贸易，拓展中间品贸易，着力发展服务贸易、数字贸易、离岸贸易、绿色贸易，推动贸易新业态高质量发展，促进贸易市场更加多元均衡，强化全球供应链管理功能。提升国际航运中心资源配置能力，巩固全球海空枢纽港地位，优化港口集疏运体系，增强航运金融、海事仲裁、船舶管理等航运服务能级，推动智慧港口、智慧航道、智慧机场建设，打造国际航运绿色燃料加注中心和交易中心。强化国际科技创新中心策源功能，以培育发展新质生产力为重点，深化战略科技力量建设，提升前沿科技布局的战略敏捷性，加强原始创新和关键核心技术攻关，促进创新链产业链资金链人才链深度融合，完善“政产学研金服用”融合发展机制，大力营造具有全球影响力的科技创新生态。深化“五个中心”联动发展，促进相互支撑、高效协同，进一步增强整体效应、平台效应、放大效应和辐射效应。

（二）坚持不懈实施高水平改革开放。发挥重点区域改革开放试验田作用，推动出台浦东引领区新一轮支持举措，落实自贸试验区提升战略，支持临港新片区持续打造特殊经济功能区，强化虹桥国际开放枢纽科创、交通、会展、商务协同发展，高标准建成东方枢纽国际商务合作区。坚持和落实“两个毫不动摇”，深化国资国企改革，推进国有经济布局优化和结构调整，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力，发展壮大民营经济，健全民营经济高质量发展政策体系，保障民营企业平等使用生产要素、公平参与市场竞争。深化要素市场化配置改革，积极服务构建全国统一大市场，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。构建开放型经济新体制，对接国际高标准经贸规则，稳步扩大制度型开放，深化服务业扩大开放，塑造吸引外资新优势，完善企业走出去综合服务平台功能，加强对外投资风险防控，服务高质量共建“一带一路”。

（三）协同发力促进区域协调发展。推动长三角更高质量一体化发展，强化科技创新和产业创新跨区域协同，共建上海（长三角）国际科技创新中心，积极推进高层次协同开放，深化一体化体制机制创新，促进基础设施互联互通和公共

服务便利共享，推进上海大都市圈建设，强化长三角生态绿色一体化发展示范区功能开发。优化市域发展空间布局，强化中心城区辐射引领功能，巩固提升新城综合性节点城市功能，推动城市南北向空间优化和功能重塑，深入推进崇明世界级生态岛建设，加强海洋开发利用保护。健全可持续的城市更新模式，完善城市更新专项规划实施体系，加快城中村改造和旧住房成套改造，有序推进风貌保护区域更新，推动老旧工业区、低效商办楼宇、城市基础设施更新改造。扎实推进乡村全面振兴，加快完善农业科技创新体系，提升农业综合生产能力和质量效益，加快宜居宜业和美乡村片区建设，提高农村现代生活条件，推动设立乡村振兴投资基金，培育发展乡村特色产业，分类发展新型农村集体经济，促进农民稳定增收。

（四）用心用情推进人民城市建设。加大保障和改善民生力度，把最好的资源留给人民，用优质的供给服务人民，健全社会保障体系，完善收入分配制度，推动就业安居、教育卫生、养老托幼等公共服务更普惠、更优质、更多样。增强城市文化软实力，广泛践行社会主义核心价值观，传承发展红色文化、海派文化、江南文化，深入挖掘时尚文化资源，促进公共文化服务提质增效，大力发展文化创意产业，加快打造具有世界影响力的上海文化品牌。加强生态环境保护治理，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，积极稳妥推进和实现碳达峰，持续打造“一江一河一带”绿色生态空间，推动新一轮公园建设，加快形成绿色生产生活方式。提高城市治理现代化水平，完善共建共治共享的社会治理体系，深化城市精细化管理，加强韧性安全城市建设，提升重大突发公共事件处置保障能力，建设更高水平的平安上海。

各位代表，蓝图已绘就，奋进正当时。我们要以排头兵的姿态、先行者的担当，加快把习近平总书记对上海发展的战略擘画转化为施工图、实景画，努力创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的新业绩！

三、2026 年主要任务

今年是实施“十五五”规划的开局之年。做好今年工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会以及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，按照十二届市委八次全会部署，完整准确全面贯彻新发展理念，服务构建新发展

格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，聚焦“五个中心”建设，强化“四大功能”，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，不断巩固拓展经济稳中向好势头，更好统筹发展和安全，保持社会大局和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

综合各方面因素，建议今年全市经济社会发展的主要预期目标是：全市生产总值增长 5%左右，地方一般公共预算收入增长 2%，全社会研发经费支出相当于全市生产总值的比例达到 4.6%左右，城镇调查失业率 5%以内，居民人均可支配收入增长与经济增长保持基本同步，居民消费价格涨幅 2%左右，单位生产总值二氧化碳排放量进一步下降，主要污染物重点工程减排量完成国家下达目标。

今年要重点做好以下工作。

（一）着力强化内需主导作用，服务构建新发展格局。坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，强化国内大循环中心节点作用、国内国际双循环战略链接作用。

更大力度提振消费。深入实施提振消费专项行动，加快建设国际消费中心城市。持续丰富优质商品供给，优化实施消费品以旧换新，推进南京东路、陆家嘴、徐家汇、南京西路、北外滩等重点商圈改造提升，梯度培育上海消费品牌。进一步扩大服务消费，发展首发经济、夜间经济、直播经济、银发经济，丰富数字消费、悦己消费、邮轮消费供给，推进家政服务职业化标准化规范化，促进服务业提质增效和消费提振扩容联动发展，培育打造 20 个融合性服务消费新场景。持续推动入境旅游、离境退税和跨境支付便利化，加快释放入境消费潜力。精心办好新春消费季、“五五购物节”、“上海之夏”国际消费季、环球美食汇、国际光影节、国际花卉节、上海旅游节等扩消费活动，加密大型演唱会、音乐节等演出举办频次，促进文旅商体展深度融合。

加力扩大有效投资。高质量推进“两重”建设，优化重大工程协同推进机制，强化土地、资金、土方消纳等保障，全年完成重大工程投资 2550 亿元。开工建设嘉闵线北延伸轨道交通线，加快建设崇明线、上海示范区线、南枫线、13 号线东延伸、19 号线、20 号线、21 号线、23 号线等轨道交通线。启动建设南北通道等工程，推进沪通铁路二期上海段、沪渝蓉高铁上海段等重大项目建设。推动建筑业转型升级。深入实施规储供用一体化土地储备机制，低效建设用地减量 7 平

方公里。

全力稳外贸稳外资。持续夯实稳外贸调度机制，实施新一轮稳外贸政策和跨境贸易便利化专项行动，大力引育高能级贸易商，支持企业积极开拓多元化国际市场，全面提升防范应对经贸风险能力。落实新版鼓励外商投资产业目录，提升重大外资项目服务能级，引导和支持外资企业更多投向先进制造、现代服务、高新技术、节能环保等产业，在金融、电信、医疗、文旅等领域推动落地一批外资项目，进一步提升跨国公司地区总部和外资研发中心能级，更好保障外资企业合法权益。深入开展与港澳台交流合作，做好外事、侨务工作。

促进国企民企高质量发展。实施新一轮国资国企全面深化改革，健全鼓励国有企业推进科技创新的制度安排，推动一批国有企业重组整合、协同发展，加大存量资源盘活、国有控股上市公司市值管理力度，构建国资监管综合评价体系。落实民营经济促进条例，依法保护民营企业产权和企业家权益，支持民营企业参与新型基础设施等领域项目，建设全市统一的中小企业融资服务平台，推动国有企业供应链向科技型企业、中小企业开放。深化实施公共资源“一网交易”改革三年行动。发布新一批“上海标准”和“上海品牌”。

持续打造一流营商环境。实施优化营商环境2026年行动方案，在政务服务、市场竞争、产业生态等领域推出一批创新举措，深化世行评估对标改革，进一步为企业减负增效。建成全市统一的政策发布查询平台，深入推进惠企利民政策免申即享、直达快享、实现全市统一申兑，拓展上海国际服务门户功能。持续规范涉企行政检查，推进“无事不扰”和“无感监管”，基本实现重点领域“信用+风险”分级分类监管全覆盖。

（二）着力加强核心功能建设，持续提升“五个中心”能级。强化联动发展、相互赋能，进一步增强辐射带动能力，更好地落实国家战略、维护国家利益、保障国家安全。

深化国际经济中心建设。聚焦建设现代化产业体系，持续巩固壮大实体经济根基，在石化、钢铁等行业持续开展数智技术、绿色技术改造和产线升级，在集成电路、生物医药、人工智能等领域加快实施一批重大产业项目，积极支持智能网联新能源汽车、海洋经济、低空经济、航空航天、卫星互联网等产业发展，培育特色数字产业集群，大力推动服务业扩能提质、集聚发展。加快理顺开发区权

责关系和运营模式，推进开发区整合提升，调整优化上海化工区管理职能。提升法律、仲裁、金融、税收、检验检测认证等专业服务业跨境服务能力。

深化国际金融中心建设。配合中央金融管理部门纵深推进金融体制改革，加强科创板制度建设，推动银行间和交易所债券市场互联互通，探索构建离岸金融体系，提高跨境金融服务便利化水平，加快建设自主可控的人民币跨境支付体系。加强科创金融改革试验区和股权投资、并购、金融科技等集聚区建设，更大力度培育壮大长期资本、耐心资本，完善产融对接机制，推动更多金融资源用于支持扩大内需、科技创新、先进制造、绿色发展和中小微企业。强化金融监管，有效防范化解金融风险。

深化国际贸易中心建设。扎实做好第九届进博会城市服务保障工作，进一步增强上海会议活动影响力，优化 365 展贸网开放合作功能，持续放大溢出带动效应。深化建设丝路电商合作先行区、数字经济伙伴关系协定合作区，全面提升与共建“一带一路”国家的合作质效。加快大宗商品资源配置枢纽建设，推动生产性互联网服务平台集聚发展。建设国家服务贸易创新发展示范区，培育高端设计、研发等知识密集型服务贸易，支持跨境电商、保税维修、再制造、二手车出口等新业态新模式发展。

深化国际航运中心建设。深化上海航运交易所体制改革，支持航运保险机构拓展全球服务网络、提高承保能力，提升海事仲裁服务能级。支持航贸数字化创新发展，推进国际绿色航运走廊建设。加快建设小洋山北作业区、东方枢纽上海东站、浦东国际机场四期等重大项目，建成罗泾港区改造二期。新开、加密国际航空中远程及“一带一路”航线，增强航空中转服务能力。大力发展多式联运，进一步降低物流成本。

深化国际科技创新中心建设。统筹在沪国家战略科技力量建设，支持国家实验室更好发挥科技创新“总平台、总链长”作用，支持高水平研究型大学和科研院所探索使命导向的组织管理体系，支持科技领军企业牵头实施重大科技任务。深化基础研究先行区建设，完善选题选人、经费支持、成果评价等机制。围绕智算光网、类脑智能等领域，培育前沿技术和颠覆性技术。深化落实关键核心技术攻关新型举国体制，深入实施“揭榜挂帅”、“赛马制”等攻关模式。布局实施一批国际科技合作项目。

（三）着力推进科技创新和产业创新深度融合，培育发展新质生产力。突出重点、精准发力，加快推动创新链和产业链无缝对接，持续激活人才引擎，将创新势能源源不断地转化为产业动能。

加快重大科技成果高效转化应用。深化科技成果全部赋权改革，支持概念验证平台、中试平台、高质量孵化器提升服务能级，积极推进经济社会应用场景培育和开放。强化企业科技创新主体地位，完善覆盖科技型中小企业、专精特新和单项冠军企业、高成长企业、科技领军企业的创新型企业梯度培育体系，鼓励企业加大研发投入，加大重大科技基础设施向企业开放力度，推动创新资源向企业集聚。支持研发经济发展。健全科研管理体制，完善对新兴前沿领域技术创新的制度供给。推动张江科学城、“大零号湾”功能提升，深化“模速空间”、“模力社区”等创新生态示范区建设。加强知识产权保护和运用。

推进产业智能化、绿色化、融合化发展。深入实施“人工智能+”行动，加强算力设施、行业语料、垂类模型等布局建设，推动新一代智能终端、智能体等广泛运用，加快重点产业智能化改造，新增 50 家以上先进智能工厂，积极培育智能原生新模式新业态。推进汽车、船舶、装备制造等行业绿色供应链建设，支持新型储能、新型燃料等绿色产业创新发展。推动现代服务业与先进制造业深度融合，着力提升科技服务、工业服务、信息服务等供给质量，促进服务型制造创新发展。

一体推进教育科技人才发展。加强中小学科学教育。全面实施高等教育重服务强贡献计划，实施规划、投入、评价联动改革，优化未来学科和前沿领域学科布局，完善拔尖创新人才和产业急需人才培养机制。加快构建全球引才网络体系，办好中国国际人才交流大会、“海聚英才”全球创新创业赛会、创新创业青年 50 人论坛等活动，推进青年发展型城市建设，打造高品质人才生态，持续壮大战略科学家、科技领军人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才等各类人才队伍。深化人才评价综合改革，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的评价体系，更好释放人才创新创造潜能。

（四）着力实施高水平改革开放，增强高质量发展动力活力。以落实国家重大战略任务为牵引，持续深化重点领域改革、扩大制度型开放，加快放大综合效应、提升整体效能，更好地为国家试制度、测压力、探新路。

深化建设浦东引领区。持续推进综合改革试点，进一步放宽市场准入，优化数据、技术、土地等要素市场化配置改革。推动跨境投融资和结算便利化，创新发展全球采购、跨境分拨等新业态新模式，深化实施全球营运商计划，吸引国际组织加快集聚。设立科创综合保税区，深入实施大企业开放创新中心计划，支持龙头企业牵头组建创新联合体，推动一批高风险高价值基础研究。配合市人大及其常委会出台新一批浦东新区法规。

加力建设自贸试验区及临港新片区。推动自贸试验区进一步优化布局、提升能级，深化实施高水平制度型开放。支持临港新片区创新拓展离岸贸易、跨境数据流动、高能级航运服务等功能，推动洋山特殊综合保税区发展“保税+”等新业态。推进临港科创城建设，加快打造一批高水平科创社区，持续提升东方芯港、大飞机园等特色产业园区能级，大力培育发展脑机接口、第四代半导体等未来产业。

持续推进虹桥国际开放枢纽建设。出台实施虹桥新一轮高水平开放方案，着力打造服务企业走出去先行区，推进虹桥企业出海总部集聚区建设，加快集聚贸易功能总部机构，提升虹桥国际人才服务中心等平台能级。大力推动商务区核心区城市更新和重点项目建设，促进功能复合和空间优化。

高质量建设运营东方枢纽国际商务合作区。推动先行启动区开展压力测试，加快建设全球医疗器械培训展示交易和创新中心、科创研发孵化基地等功能载体。积极探索以境外货物和人员跨境流动为核心的便利化制度体系，打造一批国际商务、高端会展、专业培训、科技交流等高水平活动，支持举办中国家电及消费电子博览会、首届海外投资与综合服务展洽会，促进国际专业服务机构集聚发展。

深入推进长三角一体化发展。高质量落实上海（长三角）国际科技创新中心建设方案，深化G60科创走廊、沿沪宁产业创新带建设。加快推进基础设施共建、公共服务共享、市场一体化等重点合作事项，打造长三角美丽中国先行区。协同推进长三角生态绿色一体化发展示范区制度创新，落实改革授权事项，加快推进水乡客厅、西岑科创中心功能开发，高水平建设跨省域高新技术产业开发区。持续推动长江经济带高质量发展，建设长江经济带多式联运中心。加大对口支援和合作交流力度，持续支持革命老区、民族地区、边疆地区等振兴发展。

（五）着力推动城市内涵式发展，加快转变城市发展方式。主动适应城市发

展阶段变化，坚持规划引领，建设现代化人民城市，努力走出一条中国特色超大城市现代化新路子。

优化城市空间发展格局。深化五个新城建设，大力推进新城产业细分赛道发展，提升联影小镇、东方美谷等特色园区能级，加快松江大学城科创源建设，导入新一批重大产业项目和功能性平台，拓展区区结对合作深度，建成中山医院国家医学中心青浦院区等公共服务设施。全面推进南北转型，推动吴淞创新城、南大智慧城、湾区科创城开发提速，提升滨江邮轮带、乐高乐园度假区联动带动效应。推进崇明世界级生态岛建设第六轮三年行动计划。

深入实施城市更新行动。推动城中村改造提速扩容增效，全面启动整体改造项目，全力做好村居民征收安置。完成 20 万平方米旧住房成套改造。分类引导低效商办楼宇和商业设施更新，支持功能兼容转换。推进老旧燃气管道等基础设施更新改造。加强产业用地综合绩效评估，盘活处置低效产业用地 20 平方公里。完善“三师联创”机制，健全适应可持续城市更新的规划土地、项目建设运营等政策。

推进智慧城市建设。打造新型基础设施，加快建设全球“双万兆”城市，持续提升数字公共服务能力。深入实施“数据要素×”行动，加强公共数据开发利用，推进国家数字经济创新发展试验区建设。加快打造教育、医疗等人工智能重点应用场景。深化量子城市空间治理大模型建设，推动复兴岛未来城市创新实验。推进“一网通办”智慧好办，实现更多高频事项少填少交智能审，优化“一网统管”城市运行体征指标体系。

（六）着力推进乡村全面振兴，促进城乡融合发展。坚持把农业农村发展放到优先位置，积极促进城乡要素双向流动，彰显超大城市乡村价值，全力推动农业增效益、农民增收入、农村增活力。

提升都市现代农业质量效益。深入落实耕地保护和粮食安全责任制，建设 8 万亩高标准农田。大力推动农业科技攻关和成果转化应用，促进现代设施农业全产业链升级，健全农产品冷链物流网络，加快完善农业社会化服务体系。启动第四次农业普查。持续推进横沙新洲现代农业产业园建设，夯实域外农场优质农产品供应基地功能，打造农业发展新优势。

建设宜居宜业和美乡村。学习运用“千万工程”经验，高质量推进和美乡村

片区建设，有序推动农民相对集中居住。改善规划非保留村人居环境，完成150公里农村公路提档升级改造。放大全域土地综合整治效应，深化“沪派江南”风貌保护传承试点，全面提升乡村生活空间品质。

持续推动农民富裕富足。稳步推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点。大力促进一二三产深度融合，因地制宜培育“农村+”特色产业。加快农村集体资产产权交易服务体系建设，完善农村集体经济收益分配机制。实施乡村人才“百千万”工程，深入开展农村综合帮扶，多措并举促进农民就业和增收。

（七）着力深化国际文化大都市建设，激发文化创新创造活力。坚定文化自信，繁荣发展社会主义文化，提升文化原创能力，努力把上海打造成文化建设的高地、展示中华文化的重要窗口。

大力弘扬城市精神品格。推进革命军事馆、工业博物馆建设。用好革命旧址遗址、纪念场馆、档案文献等红色文化资源，加强青少年理想信念教育。健全精神文明同创共建机制，开展“城市文明新风尚”等主题实践活动，发展志愿服务。促进科技普及，推进全民阅读。深入实施哲学社会科学创新工程，加强参事文史、决策咨询等工作。全面实施历史文化名城保护规划，创新文物建筑、工业遗存、风貌街区保护利用模式。

繁荣发展文化事业和文化产业。建成开放上海大歌剧院，完善公共文化服务互动式、菜单式供给模式。开展新一轮国有文艺院团改革，深化主流媒体系统性变革，加快出版领域数智化转型。推进重大文化产业项目带动战略，健全文化企业培育机制，完善文创园区建设、文化科技融合等支持政策，持续提升影视创制、演艺、创意设计、超高清等文化产业能级，培育壮大微短剧、元宇宙等新型文化业态。

推动文旅深度融合。制定实施都市旅游创新发展规划，打造“一江一河”滨水旅游区等世界级旅游品牌，大力发展红色旅游、文博旅游、工业旅游、古镇旅游、乡村旅游等特色旅游，扩大“多日旅游”产品供给。推进国际旅游度假区重点项目建设。办好首届上海旅游攻略大赛，创新城市形象全球推广机制。

统筹推进群众体育和竞技体育发展。实施新一轮全民健身计划，推动大型公共体育场馆规划新建、提升改造和复合利用。办好场地自行车世界锦标赛、第十八届市运会等重大赛事，推进全国足球发展重点城市建设。促进赛事经济、户外

运动等体育产业发展。

（八）着力推进经济社会发展全面绿色低碳转型，加快建设美丽上海。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，打造人与自然和谐共生的美丽家园。

持续推进污染防治攻坚。完成美丽上海建设三年行动计划。启动新一轮清洁空气行动计划，推动PM2.5和臭氧协同控制，提升移动源清洁化水平。完成雨污混接和入河入海排污口整治，建成白龙港三期污水处理设施，实现雨水污水处理“厂站网”一体化运维管理。推动固体废物综合治理，基本实现生活垃圾焚烧飞灰零填埋，强化建筑垃圾全链条监管和资源化利用，加快建设全域无废城市。完成中央生态环保督察整改。

积极稳妥推进碳达峰。建立碳排放总量和强度双控制度，加快构建新型能源体系，启动蒙电入沪过江工程，推动深远海风电等重大项目建设，新增新型储能应用规模50万千瓦。推动上海碳市场扩围提质，健全绿色低碳专业服务体系，开展产品碳标识认证应用，加快建设零碳园区。落实公共建筑节能改造600万平方米。推广绿色低碳生活方式和消费模式。

提升绿色生态空间质量。持续提升“一江一河一带”品质，优化浦西世博园区等滨水空间环境，推动外环绿道断点贯通。打造高品质公园城市，新增公园100座，有序推动公园24小时开放，推进公园服务管理提质升级。加强林地、湿地管理保护，实施生态复合空间综合整治，新建绿道100公里、绿地500公顷、立体绿化10万平方米。

（九）着力保障和改善民生，进一步提升人民生活品质。坚持把造福人民作为根本价值取向，启动实施新一轮民心工程，扎实推进年度为民办实事项目，持续提高公共服务均衡化、优质化水平，更好满足市民美好生活需要。

促进高质量充分就业。建设就业友好型城市，加力实施支持企业稳岗扩岗、创业带动就业等政策，强化高校毕业生、就业困难人员等重点群体就业帮扶，城镇新增就业60万人以上。探索构建人工智能技术应用对就业影响的研判应对机制。深化职业技能培训机制改革，加强新职业技能开发，实施急需紧缺技能人才培养工程，高质量办好第48届世界技能大赛。

提升社会保障水平。完善城乡居保、失业、工伤等社会保险政策，深入推进

新就业形态人员职业伤害保障试点，统筹调整养老金、医保、低保等民生保障待遇标准。加强分层分类社会救助。维护妇女儿童合法权益，完善残疾人服务保障体系。

优化养老托幼服务。深化养老服务改革，改建 2000 张认知障碍照护床位，新增 200 个家门口养老服务站，支持社区养老服务机构提供助餐、助浴、助医等多样化服务，加强养老护理员专业化培训，积极推动居家环境适老化改造。优化生育支持政策和激励措施，加强母婴设施建设和管理。启动实施新一轮儿童友好城市建设行动，整体提升幼儿园办园质量，大力发展普惠托育和托幼一体化服务。

办好人民满意的教育。实施新时代立德树人工程，完善教育评价体系，健全学生身心健康和全面发展保障机制。推动基础教育扩优提质，健全与学龄人口变化相适应的教育资源配置机制，实施中小学校园餐质量提升工程。推进新一轮高校“双一流”建设，扩大优质本科教育招生规模。办好终身教育和特殊教育。

推进健康上海建设。完善市级医院重点学科建设、医学创新人才培养等支持政策，提升市级医院多院区一体化发展水平。促进分级诊疗，推动市级和区级医疗机构共建医联体，支持社区卫生服务中心做实社区首诊、医养结合、慢病管理等功能，扩大基层中医药、体医融合等服务供给。加快建设免陪照护服务体系。深化多元复合式医保支付方式改革，加强创新药和医疗器械推广应用。推进公共卫生体系建设，健全心理健康服务体系。

提升市民居住品质。筹措供应“新时代城市建设者管理者之家”床位 3 万张以上，完善保障性租赁住房供应管理和配套服务。推进老旧住宅加装、更新电梯，强化房屋全生命周期安全管理。加强党建引领物业治理，提升物业服务标准化、专业化水平。加快构建房地产发展新模式，推进“好房子”建设，推动房地产高质量发展。

（十）着力推动城市高效能治理，提高超大城市安全韧性水平。深入践行人民城市理念，下绣花功夫精细管理，更加有力统筹发展和安全，确保社会生机勃勃又井然有序。

加强城市精细化管理。推进完整社区建设，提升 15 分钟社区生活圈功能。推动 20 个机关、企事业单位附属空间对社会开放共享，完成 100 公里架空线入地和杆箱整治，加强背街小巷环境治理。持续优化公交线网，推动地面公交和轨

道交通高效衔接。深化无障碍环境建设。推进海绵城市建设，实施住宅小区、道路、下立交积水改善工程52个。

提升社会治理效能。深化基层综合网格治理，强化“一办法两清单”等为基层减负长效机制，开展居村委会换届选举，加强社会工作者队伍建设。发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强社会组织培育管理，扎实做好民族、宗教工作。深入推进信访工作法治化，完善人民建议征集机制，持续推动市民热线提质增效。深化社会治安整体防控体系和能力建设，实施“主动警务、预防警务”，加强矛盾纠纷源头预防和多元化解，健全扫黑除恶常态化机制，加大对电信网络诈骗等违法犯罪的预防和打击力度。

守牢城市安全底线。落实突发事件总体应急预案，推进新一轮各级各类应急预案评估和更新。全力打好安全生产治本攻坚三年行动收官战，深入开展高层建筑、危险化学品、燃气、建筑施工、户外招牌、道路运输、消防、特种设备以及自然灾害综合防治等重点领域风险隐患排查整治，进一步加强小型房屋建筑工程安全生产监管。持续强化食品药品安全监管。做好防汛防台工作，推动黄浦江挡潮闸工程建设。探索推进街镇应急消防一体化工作机制，进一步推广安全生产责任保险、事故隐患报告奖励制度，提升基层应急管理能力。

各位代表，支持国防和军队现代化建设是我们义不容辞的责任。我们要更好服务一体化国家战略体系和能力建设，强化军地协同联动，持续加强国防科技工业、国防教育、国防动员和后备力量、现代边海空防建设，深入开展双拥共建，进一步巩固军民鱼水情深的生动局面。

大道至简，实干为要。我们要大力弘扬驰而不息的龙马精神，始终保持万马奔腾的闯劲干劲，开拓创新、砥砺奋进，努力实现“十五五”发展良好开局，奋力谱写中国式现代化上海新篇章！

四、深入推进政府治理创新

履行使命、开创新局，加强政府自身建设至关重要。必须坚持守正创新，坚持有效市场和有为政府相结合，以更高水平的政府治理保障经济社会高质量发展。

（一）坚持政治引领，不折不扣贯彻落实党中央决策部署。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义、自觉做到“两个维护”。坚决把党的领导贯穿政府工作全过程各领域，提

高政治能力，以实际行动讲政治，全面深刻准确领会和把握党中央精神，树立和践行正确政绩观，及时把党中央决策部署深化细化为政府工作的目标指标、具体举措，狠抓推进落实，确保落地见效。

（二）加强改革创新，促进政府服务管理提质增效。强化一体化服务，推动更多关联事项“集成办”、容缺事项“承诺办”、异地事项“跨域办”，推进政务服务“好差评”以评促改、闭环管理，打造“高效办成一件事”最佳体验地。强化智慧赋能，推进政务智能化建设，推动政务智能体在公共服务、社会治理等领域加快应用，积极构建精准识别需求、主动规划服务、全程智能办理的政务服务新模式。强化跨部门综合监管，推动审批服务、监管执法和信用管理协同联动，加强预防提醒、合规指引。强化财政资源和预算统筹，深化成本预算绩效管理和税收征管改革，坚决落实过紧日子的要求，汇聚更多资源用于发展大事和民生实事。

（三）深化依法行政，推动政府运行更加严格规范。推进科学、民主、依法决策，提升政府立法质效，强化重大决策、规范性文件合法性和公平竞争审查，做好宏观政策取向一致性评估、为基层减负一致性评估。进一步规范行政执法，加强反垄断执法，加大对关系群众切身利益的重点领域执法力度。推动政府内外部监督贯通强化，更好地发挥审计、统计、财会和行政复议、行政督查等监督作用。政府要依法接受市人大及其常委会的监督，自觉接受市政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督。政府工作人员要自觉接受法律监督、监察监督和人民监督。

（四）推进正风肃纪，增强政府系统创造力凝聚力战斗力。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，加强正确政绩观教育，推进作风建设常态化长效化。强化巡视整改和成果运用，完善廉政风险防控长效机制，深入铲除腐败问题产生的土壤和条件。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，落实“三个区分开来”，进一步激发干部队伍内生动力和整体活力。全体政府工作人员要急群众所急、解群众所难、圆群众所盼，切实做到民之所向、政必有为，自觉为人民出政绩、以实干出政绩。

各位代表，团结凝聚力量，奋斗铸就伟业。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共上海市委的坚强领导下，攻坚克难、勇毅前

行，努力为加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，为中国式现代化建设作出新的更大贡献！

十、江苏省

政府工作报告

——2026 年 2 月 3 日在江苏省第十四届人民代表大会第五次会议上

省长刘小涛

各位代表：

现在，我代表江苏省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、“十四五”时期和 2025 年工作回顾

“十四五”时期是江苏发展历程中极不平凡的五年。让全省人民备受鼓舞的是，习近平总书记两次亲临江苏考察、三次参加全国人代会江苏代表团审议，赋予我们“四个走在前”、“四个新”、“4+1”、“四个着力点”等重大任务，为江苏现代化建设指明了前进方向。全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实党中央、国务院决策部署，在省委领导下，在省人大及其常委会、省政协监督支持下，牢记嘱托、感恩奋进，有效应对世纪疫情和重大风险挑战，坚决扛好经济大省挑大梁责任，推动高质量发展继续走在前列，胜利完成“十四五”主要目标任务，“经济强”的基础更加巩固、“百姓富”的成果更加丰硕、“环境美”的底色更加厚重、“社会文明程度高”的标识更加鲜明，中国式现代化江苏新实践迈出新的坚实步伐。

（一）更好统筹质的有效提升和量的合理增长，经济实力显著增强。全面落实一系列宏观政策，抓好“两重”项目和“两新”政策实施，接续推出稳经济一揽子政策举措。地区生产总值连续迈上 4 个万亿元台阶、达 14.2 万亿元、年均增长 5.7%，人均地区生产总值达 16.7 万元，一般公共预算收入达万亿级规模，新增减税降费超万亿元。制造业增加值占地区生产总值比重达 33.5%，服务业增加值占地区生产总值比重达 54%。新增本外币贷款连续 4 年保持全国首位，科创板、北交所上市公司数量居全国第一。

（二）坚持创新驱动发展，重点产业持续做大做优做强。因地制宜加快发展新质生产力，打造具有全球影响力的产业科技创新中心成势见效。区域创新能力

升至全国第二，全社会研发投入强度达3.38%左右，万人高价值发明专利拥有量达34.2件。苏州实验室获批全面展开建设，紫金山、太湖、钟山、云龙湖等实验室加快建设，牵头建设44家全国重点实验室。布局4个基础科学中心，实施科技攻关项目482个，承担国家重点产业攻关项目347个，“羲和”逐日、“奋斗者”号极限深潜、“沧渊号”掘进“万里长江第一隧”，跑出令人瞩目的创新“加速度”。获批国家技术创新中心和分中心6家。省产业技术研究院共建企业联合创新中心超480家。国家级专精特新“小巨人”企业增至3022家、科技型中小企业增至9.4万家，均居全国第一。

打造具有国际竞争力的先进制造业基地交出“硬核答卷”，深化“1650”产业体系建设，国家先进制造业集群增至14个、实现设区市全覆盖，制造业高质量发展指数连续5年居全国首位。省战略性新兴产业基金集群规模超2000亿元。工业战略性新兴产业、高新技术产业产值占规上工业比重分别达42.1%、52.1%。率先推进制造业“智改数转网联”，规上工业企业基本覆盖，入选国家领航级智能工厂2家、卓越级智能工厂67家、5G工厂301家，均居全国第一，两化融合发展水平指数连续11年全国第一。

（三）全面深化改革扩大开放，发展动能和竞争力更强。积极服务建设全国统一大市场，16个案例入选全国“高效办成一件事”典型，高质量完成国有企业改革深化提升行动，苏豪集团重组整合被评为全国国企改革典型案例，财政金融、自然资源、生态文明等重点领域改革进一步推进。建设具有世界聚合力的双向开放枢纽取得积极进展，进出口规模稳居全国第二，“新三样”出口规模达8536亿元，实际使用外资连续8年全国第一，中欧（亚）班列开行超万列，自贸试验区发展提质增效，获批全国首个生物医药全产业链开放创新发展试点，苏州工业园区在国家级经开区综合考核评价中稳居第一。

（四）在发展中增进民生福祉，全体人民共同富裕扎实推进。人均可支配收入年均增长6%，城镇新增就业超690万人、稳定在全国1/10以上。基本养老保险覆盖更广保障力度更大，基本医保参保率稳定在95%以上，城乡低保平均保障标准增长19.2%。“一老一小”服务保障不断加强，二级及以上老年医院数量新增76家，千人口托位数达4.7个。高水平医院加力建设，人均预期寿命超过80岁。学前教育普及普惠、义务教育优质均衡发展县数量均居全国前列，16所高校、48

个学科入选“双一流”建设名单。开工改造城镇老旧小区 6470 个，完成城镇棚户区改造 73.5 万套，改善农村住房超 50 万户。

在统筹城乡区域发展中推动共同富裕。推出长江经济带高质量发展 84 项政策措施，长三角生态绿色一体化发展示范区制度创新成果增至 154 项。推进“1+3”重点功能区建设，海洋生产总值突破万亿，南北帮扶合作加快推进，苏皖鲁豫省际交界地区深化协同发展。实施对口支援协作项目 8000 多个。推进以县城为重要载体的城镇化建设，常住人口城镇化率达 76.2%。严守耕地保护红线，建设高标准农田 1739 万亩，粮食年产量超 760 亿斤，建成 3000 多个宜居宜业和美乡村及 820 个特色田园乡村。高铁路网密度居各省区第一，北沿江、通苏嘉甬、盐泰锡常宜高铁和南京北站、苏州北站综合枢纽等重大工程开工建设，改扩建京沪高速新沂至江都段，建成过江通道 4 座、在建 8 座，改扩建一批机场，淮河入海水道二期工程启动实施，苏南运河二级航道、宿连三级航道全线通航，镇江谏壁一线船闸扩容改造，交通强省建设全面提速。

（五）加强生态环境保护，美丽江苏生动图景日益展现。深入打好污染防治攻坚战，在国家考核中获“六连优”。PM2.5 年均浓度较“十三五”末改善 16.5%，连续 5 年达国家二级标准。长江干流江苏段水质连续 8 年稳定在Ⅱ类，自然岸线率达 64.5%，太湖湖体平均水质 30 年来首次达国家良好湖泊水平，建成幸福河湖 4762 个，大运河圆满完成南水北调保障任务，近岸海域水质优良率超 84%，县以上城市建成区黑臭水体基本消除。强化土壤污染源头治理，地下水环境质量保持稳定。4 个地区和园区入选国家碳达峰试点，单位地区生产总值能耗累计下降超 14%，可再生能源发电装机规模超过煤电。林木覆盖率、湿地保护率分别达 24.1%和 50.2%，生物多样性本底调查发现物种数增至 9266 种，美丽江苏画卷徐徐铺展。

（六）积极推动高效能治理，社会文明程度不断提升。文化事业和文化产业蓬勃发展，全国文明城市、国家历史文化名城分别增至 37 座、14 座，6 部作品获文华奖，优质文化资源直达基层系列活动覆盖城乡，无锡创成全国首个“世界音乐之都”，扬州中国大运河博物馆成为“闪亮名片”，入选联合国教科文组织非遗项目、5A 级旅游景区数量保持全国首位。江苏健儿在奥运会、亚运会、全运会等重大赛事中成绩优异。持续巩固“一年小灶、三年大灶”成果，实施安全生产

治本攻坚三年行动，生产安全事故起数、死亡人数比 2020 年分别下降 65.3%、58.3%。地方政府债务风险有效防范化解，高风险金融机构保持动态清零，能源电力保供有力有序，成功抗御水旱台风等自然灾害。新建全国法治政府示范地区和项目 12 个，群众安全感连续 7 年保持 98%以上。

五年来，老龄、妇女儿童、青少年、工会、残疾人、红十字、慈善、志愿服务、关心下一代等事业取得新成绩，民族、宗教、审计、统计、信访、对台事务、港澳、侨务、参事馆员、哲学社会科学、史志档案、驻京驻沪联络服务等工作实现新进展，国防动员、双拥共建、退役军人事务、人民防空等工作得到新提升。

过去五年，我们迎来一系列具有里程碑意义的大事盛事，满怀豪情庆祝党的百年华诞和新中国成立 75 周年，隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年。认真落实党内集中学习教育要求，配合做好中央巡视有关工作，政府自身建设进一步加强。推进依法行政、自觉接受监督，提请省人大常委会审议地方性法规 70 项，办理省人大代表建议 3310 件、省政协提案 4070 件，完成重要文件合法性审查 1097 件。

各位代表，刚刚过去的 2025 年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全省上下着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，经济运行总体平稳、稳中有进，地区生产总值增长 5.3%、增量保持全国第一，规上工业增加值、规上服务业营收分别增长 6.5%和 7%，社会消费品零售总额达 4.64 万亿元，进出口总额 5.95 万亿元、增长 6%。特别是面对多年少有的外部冲击挑战，全省经济顶压前行、向新向优发展。

——“向新”的动能持续增强。科技创新取得新进步。全国高校区域技术转移转化中心投入运行，中国科学院工业人工智能研究所正式成立，3 项成果入选“中国科学十大进展”，全球首个 6G 外场试验网成功搭建，“未来”号试验船正式交付。开展高新区和高等院校“双高协同”。首批 63 个省重点实验室重组完成。两院院士增至 123 位，入选国家重大人才工程人数位居全国前列。产业发展彰显新成效。获批创建国家数字经济创新发展试验区。举办首届人工智能 OPC 大会，国家人工智能应用中试基地落地苏州。规上高技术制造业增加值、规上高技术服务业营收分别增长 11.9%、6.8%，新增制造业单项冠军企业 52 家。新兴消费迸发新活力。引进首店 1809 家，限上网络消费、直播电商交易额实现两位数增长，

限上仓储会员店、集合店零售额合计增长 15.7%。文旅、赛事活动推动服务消费提质扩容,“苏超”破圈成为顶流,“跟着苏超游江苏”等品牌活动彰显引流效应,接待游客人次、游客总花费分别增长 10.4%、10.2%。重点领域改革实现新突破。推动进一步全面深化改革各项任务落地,苏南重点城市要素市场化配置综合改革试点获国务院批复,开展市场准入壁垒清理整治等专项行动,组建省国金投资集团、江苏农商联合银行。认真落实民营经济促进法,民营经济增加值占地区生产总值比重达 58.5%。绿色低碳转型迈出新步伐。可再生能源发电量增长 28.3%。锂离子动力电池、新能源汽车、风力发电机组等绿色产品产量均增长 20%以上。实施既有建筑节能改造 850 万平方米。培育认定首批省级零碳、近零碳工厂 30 家,为高质量发展注入绿色动能。

——“向优”的质效稳步提升。“三个口袋”协同增长。规上工业企业利润增长 6%,191 家工业企业营业收入超百亿元;一般公共预算收入增长 2.1%,税占比达 77.4%;城乡居民人均可支配收入分别达 6.9 万元、3.4 万元,增长 4.2%、5.3%。需求结构更趋优化。消费对经济增长贡献率提升至 55%左右,服务性消费支出占居民人均消费支出比重达 46.3%,消费品以旧换新带动限上新能源汽车、节能家电零售额分别增长 21.2%、39.5%。省重大项目完成投资达 7290 亿元,民间投资占比稳定在 60%以上。外贸市场更加多元,江苏中亚中心升级为中国—中亚贸易畅通合作平台,对共建“一带一路”国家进出口占比首次超 50%。船舶海工出口规模占全国 1/3 以上,跨境电商平台进出口增长 27.4%。经营主体稳中培优。总量达 1461.4 万户,新登记 147 万户、其中企业 57.3 万家。高新技术企业超 6.1 万家,入选中国潜在独角兽企业 195 家、居全国第一,新增境内上市公司 29 家、占全国增量的 1/4。生态环境更加优美。空气优良天数比率达 83.8%,PM2.5 浓度 31.3 微克/立方米,地表水国考断面达到或优于Ⅲ类水体比例达 94.8%,造林绿化 19 万亩,新增城市公园绿地超 500 公顷,新增 4 个国家生态文明建设示范区、4 个“两山”实践创新基地。民生优先有效落实。城镇新增就业 141 万人,城镇调查失业率 4.6%。普通高中、本科和高水平大学录取人数再创历史新高。育儿补贴惠及 124 万名婴幼儿。通过房票去化商品住宅超 3.5 万套,在建高品质住宅项目达 383 个。12 类 45 件民生实事全面完成,发展的温度可感可触。

回顾“十四五”江苏发展,各项成绩的取得,根本在于以习近平同志为核心

的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是全省上下深入贯彻落实总书记对江苏工作重要讲话精神的结果，是省委直接领导、科学决策、统筹调度的结果，是一任接着一任干、一张蓝图绘到底的结果，是全省人民群众拼搏进取、团结奋斗的结果。在此，我代表省政府，向全省人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体，向驻苏人民解放军指战员、武警部队官兵、公安干警、消防救援人员和民兵预备役人员，向关心和支持江苏现代化建设的香港同胞、澳门同胞、台湾同胞、海外侨胞和各国朋友表示衷心感谢！

在看到成绩的同时，我们也认识到老问题、新挑战仍然不少，主要是外部环境变化影响加深，消费需求依然偏弱，投资动力不够强，新旧动能转换任务艰巨，部分企业经营比较困难，群众就业增收难度加大，民生保障还存在短板弱项，一些地方财政收支矛盾突出，重点领域风险隐患较多，政府服务和作风建设有待进一步加强。这些发展中、转型中的问题，都是经过不懈努力能够解决的。我们要坚定信心、迎难而上，改进作风、奋力拼搏，在攻坚克难中不断开创经济社会发展新局面。

二、“十五五”时期工作总体要求和目标任务

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。展望未来五年，我省发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存。我们既要看到，世界百年变局加速演进，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遭到严重挑战，世界经济增长动能不足，大国博弈更加复杂激烈，不确定难预料因素增多；更要看到，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业链优势、丰富人才资源优势更加彰显，我省实体经济规模大韧性强，新质生产力发展势头良好，特色优势进一步凸显。特别是习近平总书记对江苏工作给予深切关怀和战略指引，为我们把握机遇、应对挑战、赢得更大发展提供了根本遵循，注入了强大动力。我们将深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真落实党的二十届四中全会决策部署，坚持把深入学习贯彻习近平总书记对江

苏工作重要讲话精神作为贯穿全部工作的主线，牢牢把握“在推进中国式现代化中走在前、做示范”这一战略定位，牢牢把握“争当表率、争做示范、走在前列”这一总体要求，牢牢把握“强富美高”新江苏现代化建设这一宏伟蓝图，牢牢把握“经济大省要挑大梁，为全国发展大局作贡献”这一重大责任，坚定信心、用好优势，苦练内功、应对挑战，以高站位、大格局接续推进中国式现代化江苏新实践。

根据省委十四届十次全会部署，“十五五”时期全省经济社会发展的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，完整准确全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章。

“十五五”时期经济社会发展的主要目标是：在高质量发展上继续走在前列，在推动科技创新和产业创新融合上打头阵，在推进深层次改革和高水平开放上勇争先，在落实国家重大发展战略上走在前，在促进全体人民共同富裕上作示范，在精神文明建设上展现新气象，在美丽江苏建设上取得新的重大进展，在推进省域治理体系和治理能力现代化上实现新提升。地区生产总值年均增长 5%左右，全社会研发经费投入年均增长 7%左右，制造业增加值占比保持基本稳定，居民收入增长与经济增长同步，碳排放强度、能源、环境等指标完成国家下达任务，社会文明程度明显提升，平安江苏、法治江苏建设高水平推进。在此基础上再奋斗五年，到 2035 年“强富美高”新江苏现代化建设取得新的重大进展，更好展现基本实现社会主义现代化的现实模样。

实现上述目标，要坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全，认真落实省委要求，以重点任务突破牵引各项工作取得新进展。

（一）因地制宜加快发展新质生产力。抓住共建上海（长三角）国际科技创

新中心重大机遇，深入开展原创性引领性科技攻关，加快培育战略科技力量，推动科技创新和产业创新深度融合，推进全域数智化，抓好人工智能产业发展和赋能千行百业，统筹推进教育科技人才一体发展，全面打造具有全球影响力的产业科技创新中心。统筹抓好优质企业增资扩产、做强特色优势产业、补短板技术攻关、培育未来产业，建设一批世界级先进制造业集群，争创国家新型工业化示范区，促进服务业优质高效发展，实施品牌强省工程，全面打造具有国际竞争力的先进制造业基地。

（二）统筹推进深层次改革和高水平开放。坚持扩大内需这一战略基点，积极服务和融入全国统一大市场建设，助力畅通国内国际双循环。深化要素市场化配置改革，推进财税金融等重点领域改革，加快打造市场化法治化国际化一流营商环境。以“一带一路”交汇点建设为统揽，稳步扩大制度型开放，推动对外贸易创新发展，拓展双向投资合作空间，提升对外开放平台创新引领发展能级，全面建设具有世界聚合力的双向开放枢纽。

（三）大力促进区域协调和城乡融合发展。联动推进长三角一体化发展和长江经济带发展，加强与京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设等战略对接。深入推进“1+3”重点功能区建设。推动以人为本的新型城镇化，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。坚持农业农村优先发展，扎实推进乡村全面振兴，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件。

（四）加快推动经济社会发展全面绿色转型。建设美丽中国先行区，打好蓝天、碧水、净土保卫战，深化长江大保护和新一轮太湖综合治理，统筹推进重要生态系统保护和修复。深入落实碳排放双控制度，服务融入全国碳排放权交易市场建设，积极稳妥推进碳达峰。建设清洁低碳安全高效的新型能源体系。推广绿色低碳生产生活方式，让美丽江苏建设行稳致远。

（五）不断提高共同富裕水平。实施就业优先战略，深化以“扩中”、“提低”为重点的收入分配制度改革，多渠道增加居民收入。加强基础性、普惠性、兜底性民生建设，提升基本公共服务均衡性、可及性。健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，构建全龄友好型社会，推动房地产高质量发展，增强人口吸纳能力。繁荣发展文化事业和文化产业。加强重点领域安全能力建设，提升社会治理现代化水平，确保社会充满活力又和谐有序。

三、2026 年重点工作

今年是“十五五”开局之年。我们将深入贯彻党中央提出的“五个必须”重大要求，坚决落实“两个更好统筹”重大部署，牢牢把握“稳中求进、提质增效”政策取向，聚焦聚力“八个坚持”重点任务，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，突出抓好一批重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目、重大平台载体，以扎实有效的工作确保“十五五”开好局、起好步。今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值按增长 5%安排，在实际工作中努力争取更好结果；一般公共预算收入增长 2%；城镇新增就业 120 万人，城镇调查失业率 5%左右；居民消费价格涨幅 2%左右；居民收入增长与经济增长同步；社会消费品零售总额增长 5%左右；全社会研发投入强度 3.42%左右；粮食产量保持稳定；单位地区生产总值二氧化碳排放降低完成国家下达任务。重点做好十个方面工作。

（一）不断巩固拓展经济稳中向好势头。

持续拓展内需增长新空间，增进国际经贸合作，为充分挖掘经济潜能提供有力支撑。更大力度提振消费。优化实施“两新”政策，深入开展提振消费专项行动，提升“苏新消费”活动品牌带动力，推动“苏品苏货”上平台、上商超、上连锁，着力稳住汽车、家电数码等商品消费。培育特色消费，打造首发首店、首秀首展等新场景，支持发展演艺、夜间消费等新业态，发展即时零售等新模式，开展直播电商发展三年行动。实施服务消费提质惠民行动，以“苏超”促进文旅体商融合发展，激发“文化+”、“旅游+”、“体育+”等消费活力。着力扩大有效投资。推进“两重”项目建设，抓好 550 个省重大项目，力争全年交通、水利、能源领域投资额分别达 2400 亿元、450 亿元、1700 亿元。坚持招大引强、培优育强，建好招商项目库、招商平台，统筹抓好项目引进和服务跟进，促进项目投产达产、优质企业增资扩产。全面落实促进民间投资政策措施，完善民企参与重大项目建设长效机制，引导民间投资向高技术、现代服务业、新型基础设施等新赛道拓展。用好超长期特别国债、地方政府专项债券、新型政策性金融工具等，深化投融资体制改革，盘活利用存量资产，打造一批基础设施领域 REITs 等示范性项目。促进外贸稳中提质。抓好外贸“五新”，加快引育新主体，加强与大型贸易商、头部平台对接，引入多种类型贸易平台及专业服务机构，大力培育本土

外贸企业；着力拓展新市场，深入开展“江苏优品行全球”行动，办好2026年亚太经合组织贸易部长会议，稳住传统市场、开拓新兴市场；积极发展新模式，实施新一轮跨境电商高质量发展三年行动，推动“产业带+跨境电商+海外仓”模式扩容升级，支持“市采通”做大做强；更好畅通新渠道，强化与跨国公司、供应链平台及产业链上下游对接，争取更多总部订单，拓展中间品贸易；注重丰富新产品，支持更多高新技术产品、绿色低碳产品出口，积极开展“保税+”业务。加快推动内外贸一体化。大力发展服务贸易，用好出口信保、增值税零税率等政策，推动生物医药研发等优势特色服务出口。创新发展数字贸易。扩大优质消费品、高端服务等进口。

（二）加力推动科技创新和产业创新深度融合。

加快构建优良创新生态，促进产业科技创新中心加快形成核心功能。加强基础研究和科技攻关。支持苏州实验室、紫金山实验室等加快建设，开展“实验室+”行动，完成省重点实验室重组。推进材料综合研究设施、原子级制造试验设施建设。实施“1820”策源行动，提升基础科学中心能级，推进40项省科技重大专项、80项前沿技术研发和60项基础研究重点项目。加强更多前沿技术、未来技术布局，加快突破关键核心技术，强化高质量科技供给，努力抢占科技制高点。着力推动科技成果转化应用。支持紫金山创新带、吴淞江科创带建设，促进全国高校区域技术转移转化中心成果对接，强化高新区和高等院校“双高协同”，新建10家省级概念验证中心、30家标杆孵化器和10家省级制造业中试平台，加快“三首两新”推广应用。实施现代高科技服务业倍增行动，壮大项目经理人、技术经理人队伍和技术转移转化服务机构。推动省产业技术研究院深度参与长三角国家技术创新中心建设。完善新兴领域知识产权保护机制。突出企业创新主体地位。支持龙头企业牵头组建任务型创新联合体，大力推动规上工业企业设立研发机构，推进“1650”产业体系补短板技术攻关专项行动。优化科技型企业梯队建设，持续实施“筑峰强链”企业培育支持计划。完善覆盖企业全生命周期的科技金融服务体系，加大对种子期初创期科技型企业融资支持，推动“股、贷、债、保、担、投”等扩面增量，实施上市企业培育和高质量发展行动。大力推进紫金山国际科创基金街区建设。加快人工智能等数智技术创新。完善“硬设施”和“软平台”，深化数算电网等资源协同，发展智算、超算等先进算力中心，聚力突破

AI 芯片和大模型等关键技术，建设高质量数据集和开源社区，培育一批重点行业智能体和智能原生企业，大力发展人工智能终端，支持人工智能 OPC 创新创业，让“单人成军”蔚然成林。深化拓展“人工智能+”，出台人工智能赋能科学研究实施方案，高水平建设国家人工智能创新应用先导区，推动中国科学院工业人工智能研究所形成建制化能力，丰富高价值应用场景，打造智能经济新形态。促进教育科技人才良性循环。推进“双一流”高校建设，支持有条件的高校设立科技商学院，推动高水平理工类中外合作大学建设和合作办学，开展教师和企业专家双聘。“引培留用”并举打造应用型、复合型、创新型人才队伍，支持企业引进国际顶尖团队和高端人才，培养更多工匠人才。要真正“舍得把钱花在人身上”，打造“最懂年轻人”的青年社区，让更多创新创业梦想在江苏找到生长的土壤。

（三）加快建设现代化产业体系。

聚焦制造强省建设，实施新一轮重点产业链高质量发展行动，培育壮大先进制造业集群。深入实施传统产业焕新工程。促进冶金、化工、轻工等产业优化提升，加快重点行业老旧装置更新改造，引导企业入园进区、改造提升。深化制造业“智改数转网联”，开展“人工智能+制造”诊断行动，推进智能工厂梯度建设。发展壮大战略性新兴产业。实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动，进一步做强集成电路、新能源汽车、高端装备、航空航天、低空经济等战略性新兴产业，提升新型电力装备、新能源、生物医药、高端纺织、船舶海工、工程机械等优势产业集群国际竞争力。前瞻布局未来产业。深入实施培育发展未来产业三年行动，健全投入增长和风险分担机制，支持原创性、颠覆性技术项目，培育发展量子科技、生物制造、氢能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等前沿性未来产业，争创国家未来产业先导区。根据资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地培育发展未来产业，防止脱离实际、一哄而上。实施服务业扩能提质行动。全链条发展生产性服务业，支持优势企业向集成型服务商转型，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。组建现代服务业创新发展基金。扩大和改善文体康旅、现代商贸、家政服务等领域服务供给，促进生活性服务业提档升级。因地制宜加快特色优势产业发展。科学编制特色优势产业目录，建立“N 个 1”培育推进机制，引导龙头企业加快产业链垂直整合和跨领域横向拓展，加快构建“产品品牌—企业品牌—区域品牌”培育体系。建立增资扩产项目库，设立专项

基金，支持优质企业技术改造、扩产上量、“骨头长肉”，推动“江苏制造”持续攀高向强。

（四）更大力度深化改革开放。

扎实推进重点改革事项，拓展国际合作空间，增强高质量发展动力活力。推动重点领域改革落地见效。认真落实国家统一大市场建设相关政策，深入整治“内卷式”竞争。深化国资国企改革，健全民营经济促进法配套法规政策。推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展。推进要素市场化配置综合改革试点，落地一批省级重点改革任务和苏南五市两年行动方案。深化零基预算改革和省以下财政体制改革。推进公用事业和公共服务价格改革。深化南京、昆山国家级金融改革试验区建设。推进宿迁“四化”同步集成改革示范区建设。进一步优化营商环境。实施新一轮优化营商环境政策措施，放大“高效办成一件事”综合效应，推行“换位跑一次”，建强 12345 热线和“苏服办”等为民服务平台，加快“一企来办”企业数智化服务平台建设，推动惠企利民政策直达快享、免申即享。建强用好产业、科技、服务业三支招商队伍，加强项目全周期服务保障。坚持“尊商、重商、亲商、安商”，用服务的暖心增强企业的信心，完善常态化政企沟通交流机制，解决真问题、真解决问题。深入开展规范涉企行政执法专项行动，依法推广非现场检查、“综合查一次”等执法新模式。下更大力气解决拖欠企业账款问题。推出更多开放举措。发挥“一带一路”交汇点优势，高水平打造中国—中亚贸易畅通合作平台、境外合作园区等各类载体，加密中欧（亚）班列线路，加力航空货运和远洋航线布局。主动对接国际高标准经贸规则，推进服务业扩大开放综合试点、中新数字贸易合作试点。开展“投资江苏”品牌提升行动，吸引战略投资、股权投资，促进外资境内再投资，招引更多跨国公司总部和研发机构。健全海外综合服务体系，引导产业链供应链合理有序跨境布局。深化落实自贸试验区提升战略，加强与海南自贸港等对接合作，推动生物医药全产业链开放创新发展落地见效。推动开发区资源集约、功能集成、产业集聚，支持苏州工业园区深化开放创新综合试验，支持南京江北新区高质量发展。

（五）更高水平促进城乡融合发展。

统筹推进城镇化建设和乡村全面振兴，推动城乡共同繁荣。扎实推进新型城镇化。开展推进城市高质量发展行动和城市更新行动，推进城中村和危旧房改造，

实施完整社区建设、城市基础设施生命线安全工程、停车便利化工程。培育壮大县域特色优势产业，因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展，启动现代化美丽宜居小城镇建设行动。建设宜居宜业和美乡村。学习运用“千万工程”经验，深化农村人居环境整治提升，片区化推进宜居宜业和美乡村建设，深化特色田园建设示范创建，持续开展全域土地综合整治。实施农业龙头企业分类培育计划、农产品加工业优化升级工程，提升农村电商数字化、便利化水平，加强农村寄递物流体系建设。提高农业综合效益和竞争力。发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，实施种业振兴、耕地质量提升、新一轮粮食产能提升行动，推进高标准农田建设、盐碱地综合利用、大中型灌区现代化改造，促进智能农机装备发展应用，促进国家农高区、国家农创中心和生物育种钟山实验室协同创新，强化优土、优种、优产、优储、优销“五优联动”。加大强农惠农富农支持力度。完善乡村振兴多元投入机制，稳步推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年整省试点，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，加强宅基地规范管理，探索创新农房建设管理制度，深化供销合作社综合改革，支持发展新型农村集体经济，培育更多点亮乡村未来的“新农人”。

（六）进一步强化区域联动。

做好区域互补、跨江融合、南北联动大文章，提升发展协调性。深入落实国家重大发展战略。更好融入和服务长三角一体化发展和长江经济带发展，深化沿沪宁产业创新带、环太湖科创圈、长江口产业创新绿色发展协同区建设，打造长三角大科学装置联盟和沿江创新发展带，推进苏州与上海同城化发展，高质量建设长三角生态绿色一体化发展示范区。强化与京津冀、粤港澳大湾区多领域合作。做好对口支援协作合作工作。深化“1+3”重点功能区建设。加快扬子江城市群建设，推动苏锡常、宁镇扬、锡常泰等融合发展，支持江淮生态经济区发展优势产业和富民产业，提升徐州区域中心城市能级。做优做强南北共建园区。大力发展临港产业和海洋产业，加强深远海开发利用，努力把沿海打造成全省发展新增长极。推进现代化基础设施建设。适度超前建设新型基础设施，加快 5G-A 网络建设，推进万兆光网试点。实施淮河入海水道二期、吴淞江江苏段整治等工程。推进北沿江、通苏嘉甬等高铁建设，积极谋划沿海高铁通道建设，建成江阴靖江等过江通道，实施连云港徐圩港区疏港航道等项目，打造“水运江苏”现代化水

网和高等级航道网，加快南京机场三期、南通新机场工程前期工作，织密公路连接线、拓展延长线、打通断头路，推动基础设施集成融合、高效利用，完善空港、陆港、海港、信息港“四港联动”机制，努力实现江苏大地“人享其行、物畅其流”。

（七）深入推进绿色低碳发展。

坚持“双碳”引领，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。强化污染防治攻坚。抓好中央生态环境保护督察和大运河专项督察反馈问题整改。开展空气质量持续改善行动，深化扬尘污染综合治理和秸秆禁烧、综合利用。进一步削减通江支流总磷污染负荷，确保长江干流江苏段水质保持Ⅱ类。系统推进太湖控源、截污、清淤。开展江北运河沿线生态环境综合治理三年行动。加强近岸海域综合治理。实施土壤污染源头防控、固体废物综合治理等行动，深化农业面源污染治理，加强新污染物治理。推动城乡污水处理提质增效，整治垃圾、噪声、油烟、黑臭水体等群众身边的环境问题。加强生态保护修复。优化生态空间管控区域。科学开展国土空间绿化行动，加快重点流域水生态保护修复，统筹推进国家和省山水工程，整合优化自然保护地，推进“生态岛”试验区和生态安全缓冲区建设，推动设立南京中山国家植物园。坚定实施长江十年禁渔。增强绿色发展动能。推进重点行业节能降碳改造，推动绿色制造提质扩面，高标准建设盐城、常州国家级零碳园区，打造一批省级零碳园区、零碳工厂。加快新型能源体系建设，深入实施绿电“三进”工程。支持淮安、常州打造盐穴综合利用示范基地。培育壮大绿色低碳产业，支持建筑、仓储、物流等绿色化改造，推广新能源车船和工程机械，倡导节粮节水节电，让美丽江苏的绿色未来触手可及。

（八）更加注重以文化赋能经济社会发展。

高标准建设文化强省，为经济发展增动能增效益，为城乡社会增正气增活力。弘扬和践行社会主义核心价值观。实施公民道德建设工程、公民法治素养提升行动，加强城乡精神文明建设。加强红色资源保护利用，赓续红色血脉。繁荣发展文化事业。实施文艺创作提质工程、视听江苏精品创作行动，支持新大众文艺发展。持续开展“茉莉花开”文艺直通车行动和“家门口”看大展、赏好戏、享非遗活动，提升城乡公共文化服务质效。推动文化遗产系统性保护和利用，建好长江、大运河国家文化公园江苏段，加强历史文化名城、街区、村镇有效保护和活

态传承，开展“读城”系列行动，打造更多有影响力的文化 IP。持续壮大文旅产业。推进文旅深度融合，深入实施数字文化产业高质量发展、文化旅游业高质量发展三年行动计划，加快发展数字娱乐、数字演艺、数字艺术等新型文化业态，进一步打响“水韵江苏”、“太湖揽胜”、“江南古镇”等旅游品牌，推动游艇业全链条高质量发展。加快培育和引进头部文旅企业。推进旅游景区强基焕新和旅游度假区品质提升，打造“沉浸城市”休闲空间、“小而美”旅游名县和乡村旅游特色村镇，提升入境游便利化国际化水平，加快建设更具水韵人文魅力的世界重要旅游目的地。

（九）加大保障和改善民生力度。

坚持民生为大，切实把好事办实、实事办好。着力稳就业促增收。实施城乡居民增收计划和稳岗扩容提质行动、职业技能提升培训行动，着力加强新技能培训，积极开发新职业新岗位，稳定高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，不断完善收入分配制度，千方百计增加居民收入和扩大中等收入群体。推动教育公平与质量提升。推进教育资源布局结构调整，稳步推行免费学前教育，实施基础教育扩优提质行动，增加普通高中学位供给和优质高校本科招生，建设高水平高职院校，支持高校改善学生宿舍条件，加大教学实验设备等办学资源投入。切实加强人工智能教育。统筹安排中小学春秋假和职工带薪错峰休假。不断健全社会保障体系。加快发展多层次、多支柱养老保险体系，扩大失业、工伤保险覆盖面，稳妥推进基本医疗保险省级统筹，加强医保基金监管，引导支持“惠民保”发展。鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险。保障妇女儿童合法权益。促进和规范公益慈善事业发展，更多关爱残疾人，加强困难群体帮扶，兜牢基本民生底线。加快建设健康江苏。推动新一轮高水平医院建设，创建国家医学中心和国家区域医疗中心。实施医疗卫生强基工程，推进紧密型县域医共体建设，加强县区、基层医疗机构运行保障。强化重大慢性病、老年病防治和重大传染病防控。持续实施中医药振兴发展工程。统筹建强全省统一的 12356 心理援助热线体系，加强心理健康服务。支持泰州等地大健康产业高质量发展。加强群众体育活动场所建设，积极发展群众体育、竞技体育和青少年体育，办好第 21 届省运会。加强全生命周期人口服务。落实育儿补贴等生育支持政策，统筹发展普惠托育和托幼一体化服务，努力稳定新出生人口规模。加快完善养老服务网络，

实施康复护理扩容提升工程，扩大安宁疗护服务供给，推动长期护理保险进一步扩面提质，进一步健全失能失智老人照护体系。今年将办好 12 类 45 件民生实事，连续 3-5 年扎扎实实盯下去，真正解决群众一批急难愁盼，让民生实事更加可及可感。

（十）更好统筹发展和安全。

以时时放心不下的责任感，标本兼治提升本质安全水平。加强重点领域风险防范和化解。采取更多针对性措施推动房地产高质量发展，因城施策控增量、去库存、优供给，推进房票安置、住房“以旧换新”，深化住房公积金制度改革，稳妥推进收购存量商品房重点用于保障性住房等。坚持“一区域一策、一类群体一策、一地块一策、一楼盘一策”，激发和保障不同群体住房需求。实施住宅品质提升工程和物业服务质量提升行动，有序推动“好房子”建设和“好物业”培育。发挥城市房地产融资协调机制作用，更好保障合理融资需求。大力支持建筑企业转型，更多参与交通、水利、市政、能源等基础设施建设。积极有序化解地方政府债务风险，坚决遏制新增隐性债务，兜牢基层“三保”底线。优化金融生态环境，推进中小金融机构减量提质，打击非法金融活动。用好一次性信用修复政策，支持个人重塑信用。提高能源安全和保障能力。健全网络安全防御体系。提高公共安全治理水平。加强网格化、专业化、数字化建设强化安全监管，加强全员化、实体化、手册化建设压实主体责任，进一步夯实基层应急基础，深入实施安全生产治本攻坚三年行动,深化高层建筑消防等 9 个“一件事”全链条治理，持续开展事故隐患排查整治，坚决防范遏制重特大事故发生。加紧补齐防洪排涝等基础设施短板，加强气象、地震监测预报预警体系建设，不断提高防灾减灾救灾能力。强化食品药品安全全链条监管。深化社会治安整体防控体系建设，主动预防和打击电信网络诈骗等突出违法犯罪，高质量承办全球公共安全合作论坛（连云港）2026 年大会，促进法律服务高质量发展。保持社会和谐稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强矛盾纠纷排查化解和多元调处，推进综治中心规范化建设和信访工作法治化，提高民族宗教事务依法治理能力，实施基层智慧治理建设工程，为高质量发展营造安全稳定环境。

我们将一以贯之大力支持国防和军队现代化建设，加强国防教育、国防动员和后备力量建设,巩固提高一体化国家战略体系和能力。大力弘扬双拥优良传统，

密切军地协作，持续优化退役军人服务保障，切实为部队官兵排忧解难，共同续写爱我人民爱我军的时代新篇。

各位代表，走在前、做示范厚望如山，挑大梁、作贡献使命在肩。我们将持续加强自身建设，让“忠诚、为民、务实、清廉”成为共同价值追求和行为准则。着力提高政治能力。坚持党中央集中统一领导，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，更加坚决有力地贯彻落实习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神和党中央决策部署。切实抓好巡视相关问题整改落实。牢固树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，坚决反对政绩工程、形象工程，坚决反对劳民伤财、盲目蛮干、弄虚作假。着力厚植为民情怀。始终以百姓心为心、人民福为福，群众需求在哪政府服务就到哪、群众期盼什么政府就做好什么，少些“你过来”多些“我过去”，少说“不好办”多说“怎么办”，力争“马上就办、办就办好”，用我们的“辛苦指数”换取人民群众的“幸福指数”。着力推进依法行政。严格行政决策程序，加强基层法治审核，规范公正文明执法，推进政府各方面工作法治化。自觉接受省人大及其常委会监督，自觉接受人民政协民主监督，自觉接受纪检监察、司法、社会和舆论监督，加强审计、统计和财会监督。着力做到求真务实。深入基层一线，拜群众为师，倾听不同声音，敢于直面问题，善于破解难题。加强学习研究，把握发展规律，提高专业素养。重实干、求实效，完善工作、目标、政策、考核体系，说一件、干一件、成一件。着力弘扬清廉之风。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，深入开展整治形式主义为基层减负工作，推进作风建设常态化长效化。带头过紧日子，把省下来的每一分钱都用于发展所需、民生所盼。更加清醒坚定地推进政府党风廉政建设和反腐败斗争，更加科学有效地把权力关进制度笼子，标本兼治、一体推进不敢腐不能腐不想腐，进一步构建亲清政商关系，永葆清正廉洁的政治本色。

各位代表，奋斗创造历史，实干成就未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在省委领导下，以只争朝夕的使命意识和奋斗意志，勠力同心、真抓实干，奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献！

十一、浙江省

政府工作报告

2026 年 1 月 14 日在浙江省第十四届人民代表大会第四次会议上

浙江省省长刘捷

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请省政协委员和其他列席同志提出意见。

一、2025 年主要工作和“十四五”发展成就

2025 年是极不平凡的一年，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，在省委坚强领导下，在省人大、省政协监督支持下，深入践行“八八战略”，牢牢扭住高质量发展建设共同富裕示范区这一核心任务，坚定扛起“经济大省挑大梁”的责任担当，认真落实省委“132”总体工作部署，深入实施“十项重大工程”，推动经济稳中有进、向新向好，社会大局保持和谐稳定。全省生产总值增长 5.5%，一般公共预算收入增长 1.8%，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 4.3%、5.5%，十方面民生实事圆满完成。

（一）强化创新驱动发展，创新浙江建设成效明显。

提升科技创新质效。完善全口径科技创新投入机制，全省科技创新投入 7232 亿元、增长 5.6%。首期规模 500 亿元的浙江社保科创基金签约落地。布局建设省级概念验证中心 67 家、省级中试平台 11 家，成功创建国家级制造业中试平台 3 家。发挥企业创新主体作用，新增高新技术企业超 6000 家、科技型中小企业 1.76 万家，组建创新联合体 15 个，省重大科技计划项目中企业牵头或参与占比超过 80%。加快人工智能创新发展。人工智能核心产业营收 6800 亿元左右、增长 20%以上，阿里千问、DeepSeek 等通用模型性能全球领先，杭州“六小龙”等

新锐科创企业火爆“出圈”，国家人工智能医疗中试基地成功落地。加快高等教育内涵式发展。出台《关于支持浙江大学加快迈向世界一流大学前列的若干措施》，宁波东方理工大学建校招生，浙江工业大学、温州医科大学、浙江农林大学、西湖大学牵头建设全国重点实验室、实现省属高校“零”的突破，杭州职业技术大学、宁波职业技术大学获批升本，15 所高职院校 21 个专业群入选国家“双高计划”名单。充分发挥人才关键作用。新增“两院”院士 7 名，新入选国家培养计划科技领军人才 409 名，新增国家级青年人才 475 名，“企业认定、政府认账”授权企业 8063 家、认定人才 5.45 万名。推进高层次人才校企有序流动共享，省市县选派科技副总 1787 名、产业教授 973 名。

（二）巩固实体经济根基，现代化产业体系建设步伐加快。

发挥工业经济“压舱石”作用。规上工业增加值增长 6.9%。企业竞争力不断提升，新增制造业单项冠军企业 45 家、专精特新“小巨人”企业 397 家、重点“小巨人”企业 149 家。推进制造业强筋壮骨。改造提升传统产业，17 个重点传统制造业增加值增长 5.3%，绍兴黄酒、金华火腿、西湖龙井茶 3 个历史经典产业入围国家培育名单。培育壮大新兴产业，战略性新兴产业、高新技术产业增加值分别增长 10%、7.9%，新能源汽车、集成电路、工业机器人产量分别增长 49.8%、11.9%、36.4%。海康威视获我省首个制造业领域中国质量奖。科学布局未来产业，新培育省级未来产业先导区 13 个。促进服务业优质高效发展。服务业增加值增长 5.8%，软件和信息技术服务业增加值增长 9.6%，金融业增加值增长 7.9%。启动实施平台经济强省建设三年行动，平台企业营收增长 7%以上。设立全国首个省级银发经济产业园。

（三）千方百计扩大内需，高质量发展内生动力持续增强。

大力提振消费。研究出台首发经济、会展经济、健康消费等方面 29 项促消费政策，全省社会消费品零售总额增长 4%。积极打造消费新热点，首届“浙 BA”联赛场场爆满、成为全民嘉年华。扩大有效投资。1596 个“千项万亿”重大项目完成投资 1.5 万亿元，投资完成率 125.5%。温福高铁、沪杭高铁、润泽智算中心三期等项目开工建设，绍兴中芯数模混合集成电路、甬金衢上高速公路等项目加

快推进，台州弗迪新能源动力电池、杭衢高铁、西湖大学三期等项目建成投用。制定实施投资政策举措，推动招商引资提质扩量，全年共招引落地亿元以上重大产业项目3150个，带动面上产业投资增长6.5%。加强要素保障。积极争取超长期特别国债资金支持，206个“两重”项目开工建设，争取消费品以旧换新政策资金266.5亿元、设备更新政策资金154.1亿元。争取中央预算内投资237亿元、新型政策性金融工具投放金额889.2亿元，争取用于项目建设的地方政府专项债券额度3150亿元、支持“自审自发”项目2146个。持续优化“8+4”经济政策体系，安排省级财政资金1042.8亿元，保障重大项目用能1302万吨标准煤，供应国有建设用地37.3万亩，新增用海29.2万亩、用林地13.2万亩。各项贷款新增1.91万亿元，其中制造业中长期贷款新增1124亿元，无还本续贷新增5982亿元。

（四）扩大高水平对外开放，高能级开放强省建设蹄疾步稳。

加力支持外经贸高质量发展。积极应对美国加征关税影响，第一时间成立支持外经贸高质量发展指挥部、出台20条举措，持续打好“稳拓调优”组合拳，外贸出口增长7.2%，其中对东盟、非洲、中东、拉美等新兴市场出口快速增长。实际使用外资115.6亿美元，其中制造业外资占比40.9%。做优开放平台。自贸试验区提升战略扎实推进，大宗商品资源配置枢纽“三基地两中心”建设开局顺利，衢州综保区封关运作，杭州综保区成功扩区，义乌全球数贸中心市场板块开业运营，金砖国家特殊经济区中国合作中心正式揭牌。建强开放枢纽。中欧北极集装箱航线成功首航，30万吨级条帚门航道建成投运，宁波舟山港集装箱吞吐量4387万标箱、增长11.6%，保税燃料油加注880万吨、跻身全球第三大加油港。中欧班列（义新欧）开行3005列、增长14.7%。全省国际航空旅客和货邮吞吐量分别增长14.2%、4.2%，杭州萧山国际机场旅客吞吐量突破5000万人次，嘉兴南湖机场、丽水机场建成投运。

（五）加大改革攻坚力度，营商环境持续优化。

营造公平高效市场秩序。招投标领域治理改革纵深推进，全省统一的招投标交易平台建成试用。“信用浙江”建设不断深化，全国经营主体信用建设综合改

革试点获批。“大综合一体化”行政执法改革试点工作取得阶段性成果，全省涉企检查事项精简 26.8%，“综合查一次”实施率达 83.1%。杭甬温要素市场化配置综合改革试点获批。激发经营主体活力。“两个健康”集成改革不断深化。专项产业基金、新增能耗、新增工业用地支持民间投资项目比重分别为 99.3%、93.8%、84.6%，民间项目投资增长 4.6%。国有企业改革攻坚深化提升行动顺利收官，省属企业创新导向更加突出，研发经费投入增长 15.6%。全年为企业减负超 3300 亿元，全省经营主体达 1163.7 万户、增长 6.3%，其中企业 410.1 万户、增长 7.7%。加强数字政府 2.0 建设。迭代建设“基层报表数据只报一次”等 35 个省级重大应用，关闭压缩“僵尸”应用 71 个。稳步推进集约运维改革，首批 17 家省级部门运维实现集中管理、经费下降 28%。公共数据授权运营流程进一步简化，“人工智能+政务”应用场景创新有序推进。

（六）加快城乡区域一体融合发展，省域均衡发展水平不断提高。

积极推进城乡融合发展。启动建设 87 条“县城—中心镇—重点村”发展轴，县城综合承载能力加快提升，实施异地搬迁 1.35 万人，县城常住人口占县域比重提升至 63%。开工改造城镇老旧小区 196 个、城中村 6 万户，更新住宅老旧电梯 1.8 万台，建设改造地下管网 3200 公里，完成城市更新项目投资 3696 亿元，筹集建设保障性租赁住房 15.6 万套（间）。持续深化新时代“千万工程”。发展乡村特色产业，“土特产富”全产业链总产值达 3420 亿元，村集体经济经营性收入 50 万元以上的行政村占比达 68%，和美乡村覆盖率达 73%。深入推进土地综合整治，新增“多田套合”面积 180 万亩，粮食播种面积 1584.6 万亩、总产量 132.4 亿斤，实现“十连丰”。全面完成单村水站改造提升，让 242 万偏远农村居民喝上干净水、放心水。加快山区海岛县高质量发展。“1+3”结对帮扶机制全面建立，永嘉县、苍南县、江山市调出山区海岛县序列，山海协作双向“发展飞地”建设加快推进。优化发展空间布局。全面构建省市县乡“多规合一”国土空间规划体系，率先开展“一张图”改革试点。长三角生态绿色一体化发展示范区建设深入推进，方厅水院等标志性项目建成投运。

（七）繁荣发展文化事业文化产业，高水平文化强省建设迈上新台阶。

加强文化遗产保护传承。浦江上山遗址获评国家考古遗址公园，绍兴越国高等级祭祀遗址考古取得重要进展，德清淡水珍珠复合养殖系统成为我省第 6 个全球重要农业文化遗产，新增国家级非遗代表性传承人 75 名，发布浙江重要文化基因图谱。培育文化产业新增长点。文化“新三样”出海快速发展，微短剧平台海外内购收入超 4 亿美元，4 家浙企上榜全国文化企业 30 强。促进文旅深度融合。全域旅游人数、旅游综合收入分别增长 9.2%、10.2%，入境过夜游客人数增长 24.9%。全省举办大型营业性演出 273 场、国际级和全国赛事 370 场。加快推进文化惠民。新建“15 分钟品质文化生活圈”2415 个，举办各类基层文化活动超 10 万场次。越剧《我的大观园》、婺剧《三打白骨精》和电视剧《藏海传》、微短剧《盛夏芬德拉》等“浙产好戏好剧”广受好评，西子廊桥盲盒音乐会等“文艺赋美”项目持续火爆。推动体育事业高质量发展，浙江代表团在全国第十五届运动会、第十二届残运会上再创佳绩，浙江广厦篮球俱乐部荣获我省首个 CBA 总冠军。

（八）全力推进绿色低碳发展，美丽浙江品牌进一步擦亮。

着力提升生态环境质量。做好中央生态环保督察反馈问题整改，完成长江经济带警示片问题整改销号，设区城市 PM2.5 年平均浓度降至 25 微克/立方米，地表水国控断面Ⅰ—Ⅲ类水质比例达 98.7%。加强生态系统和生物多样性保护。高质量实施山水林田湖草一体化保护和系统治理工程，率先完成全省县域生物多样性调查，共记录生物物种 1.36 万种，第五届世界生物圈保护区大会成功举办，杭州、温州双获“国际湿地城市”。统筹做好能源“绿保稳”。三门核电三期项目获国家核准，三澳核电二期、中石化六横 LNG 接收站等项目开工建设，甘电入浙、金七门核电一期、浙江（华东）深远海风电母港等项目加快推进。新增电力装机 3000 万千瓦，其中可再生能源装机 2000 万千瓦。全省工商业平均电价下降 5 分/千瓦时。

（九）持续增进民生福祉，全体人民共同富裕取得新进展。

扎实做好就业社保工作。城镇新增就业 115.8 万人，城镇调查失业率 4.6%，新就业群体近 300 万人，在浙就业省外劳动力 2300 万人。落实延迟退休改革，

推动最低工资标准、城乡居民养老保险筹资和待遇合理调整，低保最低月标准提高到 1190 元。切实强化“一老一小”保障。建成养老服务机构 1596 个、床位 23.1 万张，建成老年助餐点 1.18 万个。新增长护险参保人数 1561 万人，参保率达 93%。下达 2025 年中央及省级育儿补贴资金 26.4 亿元，每千人口 3 岁以下婴幼儿托位数达 4.76 个。大力发展教育事业。城乡中小学布局优化“一县一案”完成编制，城乡义务教育共同体建设全省域推进，新增全国学前教育普及普惠县 18 个、义务教育优质均衡发展县 27 个。专门学校建设实现设区市全覆盖。深入推进“三医协同”。三级公立医院“国考”高水平医院数量居全国首位，“固定+流动”巡回诊疗模式获世界卫生组织推广。稳妥推进医保省级统筹，职工医保个人账户家庭共济改革惠及 616.2 万名近亲属、共济金额 69.1 亿元。启动建设中医药现代化先行省。

（十）切实筑牢安全防线，平安浙江法治浙江底座更加稳固。

加强安全生产和防灾减灾工作。安全生产治本攻坚三年行动扎实推进，全年未发生重大及以上生产安全事故。有效应对梅雨汛期、台风等灾害冲击，实现人员“零伤亡”。防范化解经济金融风险。持续加大非法金融活动打击力度，建立健全地方债务管理长效机制，全省不良贷款率 0.83%，风险防控水平走在前列。持续深化法治建设。切实抓好中央法治督察发现问题整改，法治政府建设水平不断提高，《浙江省海洋经济高质量发展促进条例》等 9 件地方性法规提请人大审议通过，办理省人大代表建议 915 件、省政协提案 667 件。维护社会公共安全。新时代“枫桥经验”金名片持续擦亮，平安建设的基层基础进一步夯实。全省刑事立案数下降 11.2%。电信网络诈骗案件受理数、案损数分别下降 16%和 36%，为近三年来最大降幅。

过去一年，民族宗教、外事侨务、港澳台、国防动员、人防海防等工作有力推进，退役军人事务、审计统计、史志档案、哲学社会科学、新闻出版、气象地震、供销社、对口支援合作、驻京驻沪联络服务等工作成效明显，工会、青少年、妇女儿童、老龄、残疾人、慈善、科协、红十字会等事业持续进步。

过去一年，我们坚决贯彻全面从严治党要求，加强政府自身建设，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，推动作风建设常态化长效化，集中整治群众身边不正之风和腐败问题，着力为基层减负松绑。严格落实党政机关习惯过紧日子要求，全面推行“公务餐”改革，进一步压减“三公”经费和非刚性、非重点项目支出，把有限财政资金更多用于促发展、惠民生。

各位代表！2025 年各项目标任务的圆满完成，标志着“十四五”胜利收官。“十四五”的五年，在浙江改革发展历程中极不寻常、极不平凡。五年来，我们聚焦聚力干好四件大事：一是深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神，对标对表“4+1”重要要求，全面落实“132”总体工作部署，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。二是一以贯之深入践行“八八战略”，高规格举办“绿水青山就是金山银山”理念、“千万工程”、文化建设“八项工程”等提出和实施 20 年系列活动，传承弘扬习近平总书记留给浙江的宝贵财富，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进。三是坚决扛起党中央赋予浙江的重大使命，推动高质量发展建设共同富裕示范区取得明显实质性进展，打造了一批标志性引领性成果。四是成功举办杭州第 19 届亚运会、第 4 届亚残运会，向世界奉献了一场“中国特色、亚洲风采、精彩纷呈”的体育文化盛会。

五年来，我们有力有效应对世纪疫情冲击、中美贸易摩擦等重大风险挑战，推动经济社会发展取得新成就、迈上新台阶，顺利实现“十四五”经济社会发展主要目标，在省域层面书写了中国式现代化的精彩华章。

——发展质效不断提高，综合实力进一步跃升。全省生产总值连续跨越 7 万亿、8 万亿、9 万亿三个大台阶，年均增长 5.9%，规模稳居全国第 4 位。人均地区生产总值从 2020 年的 10.5 万元提高到 2025 年的 14 万元左右。一般公共预算收入从 7248 亿元提高到 8865 亿元，跃居全国第 3 位。

——创新动能显著增强，新质生产力进一步壮大。研发投入强度从 2.77%提高到 3.3%左右，区域创新能力稳居全国第 4 位。国家实验室、国家大科学装置、

国际大科学计划、国家级制造业创新中心均实现“零”的突破，全国重点实验室从15家跃升到38家。联合国全球地理信息知识与创新中心落户浙江。每万人高价值发明专利拥有量从11件提高到24件。规上工业企业从4.7万家增加到6.1万家，高新技术企业从2.2万家增加到4.9万家，上市公司从518家增加到731家。国家先进制造业集群总数达8个、居全国第2位。

——改革开放纵深推进，发展活力进一步释放。全国首个大宗商品资源配置枢纽落地浙江，金华（义乌）中欧班列集结中心获批建设，新一轮义乌国际贸易综合改革获批实施。宁波舟山国际航运中心发展指数从全球第11位跃升至第7位。出口规模突破4万亿元，占全国份额从14%提升到15.5%，跃居全国第2位，五年累计使用外资846亿美元。全球数字贸易博览会、世界互联网大会乌镇峰会、中国—中东欧国家博览会、世界青年科学家峰会、中非经贸和文化论坛影响力持续扩大，“良渚论坛”、第六届世界佛教论坛有力促进国际文化交流和文明互鉴。省属国有企业核心功能和核心竞争力持续增强，中国民营企业“五张榜单”连续两年实现大满贯。全国工商联万家民企评营商环境浙江稳居第一。

——共同富裕探路先行，人民生活品质进一步提高。全体居民人均可支配收入突破7万元，城镇和农村居民人均可支配收入分别超过8万元、4.5万元，稳居各省区第1位，收入倍差从1.96缩小至1.81。常住人口城镇化率从72%提升至76%左右。深度融入长三角一体化发展，300项政务事项实现“跨省通办”，113项居民服务事项实现“一卡通用”。省域、市域、城区三个“1小时交通圈”基本建成。生态环境公众满意度从84.7提升至89.6。人均预期寿命从80.2岁提升至82.5岁。良渚古城遗址公园、杭州国家版本馆、之江文化中心、浙东运河文化园等一大批文化地标建成投用，余姚井头山、温州朔门古港、仙居下汤遗址先后入选全国年度十大考古新发现，台州府城、云和梯田、金华双龙成功创建国家5A级旅游景区。实现全国文明城市、全国双拥模范城设区市“满堂红”。

——社会治理更加高效，安全屏障进一步巩固。平安浙江法治浙江建设迈上更高水平，新时代“枫桥经验”不断创新发展，基层治理体系更加科学完善，累

计化解各类矛盾纠纷 1655 万件，90%以上的矛盾纠纷化解在基层、消除在萌芽。全国法治政府建设示范创建成果实现设区市全覆盖。五年来，全省刑事案件总量下降 35.9%，生产安全事故起数和死亡人数分别下降 49.9%、45%，道路交通事故起数和死亡人数分别下降 1.8%、31.3%，群众安全感稳居全国前列。拥军优属工作高标准推进，军政军民团结更加坚如磐石。

各位代表！“十四五”发展成就来之不易。根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委团结带领全省人民攻坚克难、砥砺奋进、埋头苦干的结果。在此，我代表省人民政府向全省人民，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，向中央驻浙单位、驻浙人民解放军、武警部队、公安干警、消防救援队伍，向关心支持浙江发展的港澳同胞、台湾同胞、广大侨胞和海内外朋友们，表示衷心的感谢！

我们也清醒认识到，发展中老问题、新挑战仍然不少，工作中还存在一些短板不足：科技创新引领高质量发展仍有许多痛点堵点难点，新质生产力培育步伐还不够快，传统产业转型升级任重道远；激发消费潜能、优化投资结构还需持续加力，外贸出口平稳增长面临较大不确定性；房地产市场回稳仍然承压，经济金融、产业链供应链、安全生产等领域依然存在不少风险隐患；教育、医疗、养老、生育等公共服务供给与群众期盼还有差距，环境保护、城市治理等方面还存在短板；一些政府工作人员能力素养、工作作风、精神状态与肩负的使命职责还不够适应。对此，我们一定直面问题、迎难而上，采取更有力更有针对性措施加以解决。

二、“十五五”时期的主要目标任务

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是我省高质量发展建设共同富裕示范区的决定性阶段。省政府认真学习贯彻党的二十届四中全会精神，根据《中共浙江省委关于制定浙江省国民经济和社会发

展第十五个五年规划的建议》，编制了《浙江省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，提请大会审议。经本次大会批准后，省政府将认真组织实施。

“十五五”发展的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和考察浙江重要讲话精神特别是“4+1”重要要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，主动融入和服务构建新发展格局，深入践行“八八战略”，坚定扛起“经济大省挑大梁”的责任担当，紧扣高质量发展建设共同富裕示范区、加快打造“重要窗口”、奋力谱写中国式现代化浙江新篇章等重大使命，以高质量发展为首要任务，以缩小城乡差距、区域差距、收入差距为主攻方向，以改革创新为根本动力，以满足人民美好生活需要为根本目的，纵深推进全面从严治党，在推动经济实现质的有效提升和量的合理增长上走在前作示范，在推动人的全面发展、全体人民共同富裕上走在前作示范，努力为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献。

“十五五”发展的主要目标是：高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展，率先呈现基本实现社会主义现代化的生动图景。到2030年，我省经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人均地区生产总值接近发达经济体水平，全社会研发投入强度达到3.5%以上，全员劳动生产率达到30万元/人左右，经济大省带动和支柱作用全面增强；城乡区域发展差距、城乡居民收入和实际消费水平差距进一步缩小，居民人均可支配收入达到9万元左右，常住人口城镇化率达到78%左右，人民群众获得感幸福感安全感认同感进一步增强。

实现上述目标，必须严格遵循中央和省委明确的重大原则要求，在工作推进中做到“五个更加注重”：

——更加注重强化战略引领，突出战略导向。始终坚持以“八八战略”为总

纲领总方略，一张蓝图绘到底，一步一个脚印把习近平总书记擘画的宏伟蓝图变为美好现实。增强大局意识、全局观念，自觉同党的路线方针政策对标对表，推动党中央决策部署在浙江落地生根、开花结果。牢牢把握国家支持“经济大省挑大梁”重大机遇，用足用好我省民营经济发达、城乡区域协调、文化底蕴深厚、整体生态优越、干部群众实干争先等优势，保持战略定力、增强必胜信心，奋力打开高质量发展新天地。

——更加注重准确识变应变，实事求是因地制宜。深入研判和精准把握国际形势、科技创新、人口结构等关键变量，顺势而变、主动作为，更好引领推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。坚定不移吃改革饭、走开放路、打创新牌，摆脱传统路径依赖、破除发展瓶颈制约，持续释放体制机制活力。鼓励支持各地结合自身资源禀赋、产业基础、人才储备，充分发挥基层首创精神，找准着力点和突破口，走出内涵式特色化发展之路。

——更加注重秉持长期主义，推动可持续发展。坚持干在当下与保持历史耐心有机统一，多做打基础、利长远的事，多做难而正确的事。促进市场有效有序、政府有为有度，把政府有为更多体现在推动市场有效上，以政府有度促进市场有序，更好做到“我负责阳光雨露，你负责茁壮成长”，让良好的创新生态成为最好的营商环境。强化成本意识和债务风险约束，切实提高政府投入产出效益，做到投资有回报、发展可持续，跑好经济社会发展“马拉松”。

——更加注重全面统筹兼顾，实现多目标动态平衡。坚持“两点论”和“重点论”相结合，坚持问题导向、目标导向、效果导向相统一，强化“十个指头弹钢琴”的系统思维，把握好整体和局部、速度和质量、规模和结构、存量和增量、投资于物和投资于人、高质量发展和高水平安全等一系列重大关系的平衡，算好财力、空间、环境“三本账”，切实防止分解谬误、合成谬误，努力在多重约束条件下寻求“最优解”。

——更加注重抓具体抓深入，以实干实绩求实效。坚持把抓落实作为政府工

作的主题主线，紧盯最小单元，明确责任主体、时间节点、工作标准和任务要求，加强穿透式分析和动态监测，推动各项工作更快更具体落实到位，切实做到争先进、争一流，见真功、见实效。

推动“十五五”高质量发展，必须聚焦关键领域集中攻坚、精准施策，以重点突破带动整体提升。

（一）聚焦加快建设创新浙江，因地制宜发展新质生产力。深入实施“315”科技创新体系建设、“415X”先进制造业集群培育工程，做深做透教育科技人才一体改革发展、科技创新和产业创新深度融合“两篇大文章”，基本建成教育强省、科技强省、人才强省和浙江特色现代化产业体系。打造具有全球影响力的科创高地。紧紧抓住共建上海（长三角）国际科技创新中心重大机遇，推动杭州城西科创大走廊提能升级，高质量共建杭州湾科技创新带、G60 科创走廊，积极承担国家重大科技任务，更好参与全球科技竞争与合作。完善教育科技人才贯通体制机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动。深化企业主导的产学研用融通创新，构建“概念验证—中试熟化—产业落地”全流程服务体系，加快建设科技型企业孵化器，推动更多科技成果加速向现实生产力转化。深入实施“双一流 196”、高校基础设施提质等重大工程，健全与国家战略需求、省域高质量发展需求相匹配的高等教育体系和人才培养模式，加快建设高水平大学。深入实施“135”人才强省体系建设工程，坚定不移实施各类人才政策，全链条高标准做好人才“引育留用”，加强跨学科跨领域复合型人才培养，畅通人才有序流动通道，让天下英才对浙江心生向往、在浙江大显身手。打造全球先进制造业基地。坚持智能化、绿色化、融合化方向，协同推进传统产业焕新升级、新兴产业发展壮大、未来产业科学布局，支持现代纺织服装、绿色石化等国家先进制造业集群向世界级集群迈进，积极争创集成电路、新能源汽车、智能物联等国家级战略性新兴产业集群，到 2030 年“415X”集群营收突破 13 万亿元，制造业增加值占 GDP 比重保持基本稳定。深化标准强省、品牌强省、质量强省建设，提升“浙江制造”竞争力。打造服务业高质量发展“六大高地”。加快生产性服务业专业化、高端化发展，推进生活性服务业高品质、多样化升级，提高现代服务业与先进制造业、

现代农业融合水平，加快推动专业市场高质量发展，培育一批优质企业和平台，推动服务业在经济中的比重稳步提升、更好发挥主引擎作用。打造人工智能创新发展高地。持续深化“数字浙江”建设，推动实体经济与数字经济深度融合。积极抢占人工智能发展制高点，着力营造最优开源开放生态，统筹实施算力、数据、大模型基础性工程，积极推动芯片等领域核心技术攻关突破，加快发展智能体、应用服务、智能终端等人工智能核心产业。深化拓展“人工智能+”，以人工智能引领科研范式变革，推进人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理等相结合，全方位赋能千行百业、走进千家万户。

（二）聚焦服务融入新发展格局，有效畅通经济循环、促进内外联动。坚持扩大内需战略基点，促进消费和投资、供给和需求良性互动，拓展内需增长新空间，壮大对外开放新动能，持续增强发展动力活力，提升国际竞争力和安全韧性。打造引领消费转型升级的高地。制定实施城乡居民增收计划，增强居民消费能力。全面提升商品消费品质，扩大服务消费，加快培育新型消费，持续优化促消费政策体系，逐步清理不合理限制性措施，擦亮“放心消费在浙江”品牌。支持杭州、宁波、温州争创国际消费中心城市，培育一批区域消费中心城市。优化投资结构、提高投资效益。坚持以项目看发展论英雄，加大招商引资力度，统筹推进招大引强、引小培优、内生项目增资扩产和重大外资项目引进，加快落地一批“大好高、链群配”产业项目。突出民间投资优先、产业项目优先、科技创新优先，深入实施扩大有效投资“千项万亿”工程，加大高技术产业、战略性新兴产业和制造业技术改造投资，推动形成以产业投资为主导的投资结构。提高研发、人力资本开发等软投入比重。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，推动民间投资占比逐步回稳。深入实施新一轮国资国企改革，持续推动国企产业结构调整优化。服务全国统一大市场建设。严格落实市场准入负面清单制度，破除地方保护和市场分割，综合整治“内卷式”竞争，加快建设高水平“信用浙江”，持续深化招投标领域治理改革，打造市场化法治化国际化一流营商环境。实施浙商“青蓝接力”行动，促进年轻一代民营经济人士高素质成长。扩大高水平对外开放。高质量共建“一带一路”，深入实施自贸试验区提升战略，稳步扩大制度型开放，着力打造服务最优、成本最低、效率最高的开放环境。深入实施世界一流强港和交通强

省建设工程，加快建设民航强省，积极打造“航运浙江”，构建完善现代化综合交通运输体系。增强外经贸发展新动能，持续推动货物贸易稳量提质、服务贸易培育壮大、数字贸易创新发展，强化贸易和投资一体联动、对外投资和招商引资一体联动、内外贸一体联动。健全海外综合服务体系，有序引导企业优化海外布局，做强做优“地瓜经济”。

（三）聚焦担负起新时代的文化使命，不断激发文化创新创造活力。持续深化文化建设“八项工程”，坚持以文铸魂、以文赋能、以文兴业、以文惠民，统筹推进“文化+科技”“文化+旅游”“文化+民生”，加快建成高水平文化强省。坚持以党的创新理论凝心铸魂。深化开展“循迹溯源”，深入推进“八八战略”体系化学理化研究阐释，完善社会主义核心价值观践行体系，深化“浙江有礼”省域文明新实践，巩固壮大主流价值、主流舆论、主流文化。构建现代文旅产业体系。深入实施文旅深度融合工程，大力发展文化新业态新场景新模式，打造更多文化精品、爆款产品，促进“大视听+旅游”“康养+旅游”“体育+旅游”“交通+旅游”融合发展，打响“乡村旅游看浙江”品牌，培育更多文旅领军企业和成长性企业。引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展，加快建设文化“新三样”高质量发展和出海实验区，提升中华文明传播力影响力。强化公共文化服务供给。加强历史文化遗产有效保护和活态传承，保护好、管理好、运用好红色资源，统筹公共文化设施、产品、服务和活动，提升公共文化空间运营管理效能，建设“书香浙江”，以“文艺赋美”工程促进全民艺术普及，推动优质文化资源直达基层，更好满足人民群众精神文化需要。

（四）聚焦共同富裕先行示范，推动城乡一体融合高质量发展。坚持以“千万工程”牵引城乡融合发展缩小“三大差距”，围绕“富民”统筹做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章，深化推进公共服务“七优享”，让全省人民共享高品质幸福生活。推进城乡一体国土空间治理现代化。坚持国土空间规划定格局、土地综合整治优布局、城乡有机更新提品质，统筹发展规划、空间规划、专项规划和区域规划，推动农业空间、生态空间、城镇空间有机融合，促进生产力要素更好适应城乡区域协调发展、更好服务重大战略实施。建设现代化人民城市。深度

融入长三角一体化、长江经济带高质量发展，提升优化杭州都市圈、宁波都市圈、温州都市圈和金（义）衢丽城市群，强化辐射带动能力，促进区域协同发展、联动发展。把城市更新行动和消除安全隐患、房地产高质量发展更好统筹起来，扎实推进好房子建设，提升城市基础设施建设和治理现代化水平。推进以县城为重要载体的新型城镇化，建强“县城—中心镇—重点村”发展轴，一体推进城乡规划布局、产业提升发展、基础设施建设，有序推进农业转移人口市民化，形成以城带乡、城乡互促的良好格局。推进乡村全面振兴。深入实施科技强农机械强农行动，全面推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点工作，深化农村生产、供销、信用“三位一体”改革，加快建设高效生态农业强省。深入推进乡村片区组团发展，壮大新型农村集体经济，提升乡村治理和文明乡风建设水平，和美乡村实现省域基本全覆盖。拓宽农民增收致富渠道，持续深化“共富工坊”建设，深化集体林权制度改革，激活林下经济发展活力，强化农民技能培育，高水平实现“人人有事做、家家有收入”。强化陆海联动、山海协作。纵深推进海洋强省建设，海洋生产总值占 GDP 比重达到 14%左右。深化新时代山海协作工程，优化专项支持政策，推动跨越类山区海岛县百亿级产业全覆盖、生态类山区海岛县“一县一业”提质发展。支持革命老区、民族地区振兴发展。高质量推动基本公共服务一体化。加快完善适应人口结构变化的公共服务资源配置机制，创新基本公共服务供给方式，积极推广小规模学校优化调整、巡回诊疗模式、公众参与应急救护等试点经验，完善中小学教职工编制“市管县用”、医疗卫生人才“县乡村一体化”等机制，增强基本公共服务均衡性可及性。促进人的全面发展、增进民生福祉。健全“婚生养教”一体化支持政策体系，建设生育友好型社会，综合施策努力稳定新出生人口规模。积极应对人口老龄化，构建幸福养老服务体系。加快建设青年发展型省份，营造青年成长成才最优环境。深入实施就业优先战略，增强创业带动就业、技能促进就业效应，推动高质量充分就业。统筹推进基础教育扩优提质、职业教育内涵式发展、高等教育整体性跃升，培养更多“会创造的人”。建设高质量社会保障体系，打造分层分类、精准高效的社会救助体系。推进卫生健康现代化，高水平建设现代化体育强省，提升全民身体素质。

（五）聚焦经济社会全面绿色转型，加快建设更高水平生态省。以碳达峰碳

中和为牵引，深入实施绿色低碳发展和能源保供稳价工程，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，打造人与自然和谐共生的美丽浙江。优化产业结构。积极发展节能降碳、环境保护、资源循环利用等绿色低碳产业，严控高能耗、高排放项目上马建设，深入推进重点行业节能降碳改造，加快零碳园区、低碳园区建设。优化能源结构。加快构建新型能源体系，积极安全有序发展沿海核电，大力发展深远海风电，加大光伏开发力度，推进抽水蓄能、新型储能有序发展，促进化石能源清洁高效利用，新增非化石能源装机占比达到75%以上。优化交通运输结构。加快高等级航道网络建设，积极有序推动“公转水”“公转铁”，实现大宗货物“亿吨转水”，多式联运集装箱运量增长50%以上。大力推进新能源车船应用，促进交通基础设施绿色化、智能化。提升生态环境治理能力水平。统筹推进治水、治气、治土、治废、治塑，实现设区城市美丽城市建设全覆盖，推动生态环境质量持续向好。联动实施山水工程、蓝色海湾整治、矿山生态修复，加强湿地保护修复，持续提升生态系统多样性稳定性。加强气象监测预报预警体系建设，积极应对气候变化。

（六）聚焦统筹发展和安全，打造更高水平平安浙江法治浙江。坚定不移贯彻总体国家安全观，强化底线思维、极限思维，增强经济社会发展韧性，坚决守牢安全底线。加强重点领域安全能力建设。把捍卫政治安全摆在首位，确保经济、金融、科技、文化、生态、生物、资源、核、海外利益安全，加强房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险监测预警和防控处置，加强新兴领域风险研判和处置。加强国防动员能力建设，构建数智化新质化一体化的国防动员体系。织牢公共安全防护网。完善公共安全体系，推动向事前预防转型，提升本质安全水平。深化社会治安整体防控体系建设，健全扫黑除恶常态化机制，依法严惩危害国家安全和公共安全等违法犯罪。做好未成年人违法犯罪源头预防和综合治理，严惩侵害未成年人违法犯罪。加强安全生产，坚决防范和遏制重特大事故。健全基层应急消防治理体系，持续提升防灾减灾救灾能力。加强网络生态治理，打造清朗网络空间。纵深推进法治浙江建设。做好重点领域、新兴领域立法工作，加强涉外法治建设。全面打造高水平现代法治政府，健全依法决策机制，加强行政执法规范化建设，强化法治政府责任落实情况督察。不断提高各项工作法治化水平，

促进法治与改革、发展、稳定相协同，切实保障社会公平正义。提升社会治理效能。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体服务管理，健全新时代志愿服务体系，推动行业协会商会改革发展。健全社会心理服务体系和危机干预机制。纵深推进矛盾纠纷预防化解和信访工作法治化。

三、2026 年重点工作

2026 年是“十五五”开局之年。做好今年工作，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届历次全会和中央经济工作会议精神，聚焦聚力落实习近平总书记“4+1”重要要求和省委“132”总体工作部署，坚持“稳中求进、提质增效”，扎实推进“六个重大突破”，深入实施“十项重大工程”，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，确保实现“十五五”良好开局，为全国大局勇挑大梁、多作贡献。

综合考虑各方面因素，今年经济社会发展主要预期目标为：全省生产总值增长 5%—5.5%，在实际工作中努力争取更好结果；城镇调查失业率 5%以内；居民消费价格涨幅 2%左右；居民人均可支配收入增长与经济增长同步。

（一）着力提振市场信心增强社会预期

放大经济政策实施效应。全力争取和用足用好中央预算内投资、“两重”“两新”超长期特别国债、新型政策性金融工具等政策资金，争取 100 个以上项目纳入国家用地保障范围。加力实施“8+4”经济政策体系，安排省级财政资金 1053.8 亿元，支持经济高质量发展。精准落实惠企政策，为经营主体减负 2500 亿元以上。迭代升级“凤凰行动”计划，支持优质科技企业上市。深入实施融资畅通工程，保持社会融资规模合理增长，新增无还本续贷 5000 亿元以上。健全预期管理机制，增强政策取向一致性，加强政策宣传解读，提高政策执行效率和效果。

促进民营经济高质量发展。坚持“两个毫不动摇”，贯彻落实民营经济促进法，迭代升级我省“民营经济32条”，依法保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。持续开展规范涉企执法专项行动，坚决防止违规异地执法和趋利性执法，加强企业风险预警防控，依法打击涉企造谣传谣、以负面舆情敲诈勒索，让企业安心放心发展。发挥政府和国企带头清欠作用，加快完善拖欠企业账款清偿长效机制。办好第八届世界浙商大会。

打造一流营商环境。深化“高效办成一件事”改革，健全政企常态化交流沟通、涉企问题督办协调闭环管理机制，做到“有求必应、无事不扰”。加快推动省招投标交易平台、服务平台、监督平台数据集成共享、全程可视可溯。深化社会信用体系建设，强化政府履约践诺监督管理，完善守信激励、失信惩戒和信用修复等机制。加强工程建设、招商引资等重点领域公平竞争审查，持续破除显性和隐性壁垒。强化市场秩序监管，加强知识产权保护，严厉打击假冒伪劣、虚假宣传、侵犯商业秘密等违法行为。

（二）着力提升创新体系整体效能

持续做好“两篇大文章”。深入实施人才“企业认定、政府认账”，深化人才“校（院）企双聘”，促进人才有序流动共享。支持浙江大学“一圈一网一高地”建设，支持西湖大学、宁波东方理工大学建设世界一流新型研究型大学，支持更多高校创建“双一流”，支持钱塘大学筹建。实施高能级科创平台提能造峰行动，积极争创国家实验室基地、全国重点实验室，高水平建设省实验室、省技术创新中心，提升新型研发机构建设质效。强化企业创新主体地位，打造“科学家+企业家”创新联合体，支持龙头企业牵头组建创新联合体10个以上。深化“高校+平台+企业+产业链”结对合作，提升“四题一评”协同攻关效能，部署实施“双尖双领+X”项目400项以上，取得重大科技成果100项以上。新认定省级概念验证中心20家、省级中试平台10家，加快科技成果转化落地。

积极培育一流创新生态。面向基础研究、应用基础研究和关键核心领域，大

力引进培育国家级科技领军人才和优秀青年人才。深化职务科技成果赋权、单列管理、“先用后转”等集成改革，推进专利转化应用，支持首台套、首批次、首版次示范应用。加大科技创新投入，力争全社会研发投入强度达到3.35%，全口径科技创新投入达到7800亿元，确保各级政府财政性科技资金增幅高于财政经常性收入增幅，规上工业企业研发费用与营收之比达到3.25%左右，省属国有企业研发投入增速高于全省平均2个百分点以上。实施“打造耐心资本”专项行动，建立健全社保科创基金市场化运作机制，强化产业基金撬动作用，优化全生命周期科技金融服务，引导更多长期资本投早、投小、投硬科技。鼓励创新、宽容失败，营造浓厚创新氛围。

推动人工智能创新发展。深化国家数据要素综合试验区建设，推进杭州语料库建设，支持杭州、宁波、温州开展可信数据空间创新发展试点，加快打造行业高质量数据集。强化算力资源统筹调度，探索推进算电协同、算网协同。支持“魔搭社区”打造国际一流开源社区，支持之江实验室科学基础模型建设。聚焦制造业、交通运输、民生等领域，培育建设一批行业集成式场景、高价值小切口场景，推动场景资源开放和大规模应用。积极创建时空信息、具身智能、地球科学、文化旅游、石化化工等国家人工智能应用中试基地。支持龙头企业、高等院校、科研机构等共建公共技术服务平台，降低中小企业应用人工智能门槛。积极推动智能驾驶、新一代智能穿戴设备等智能终端产业发展，人工智能核心产业营收增长20%以上。

（三）着力完善以先进制造业为骨干的现代化产业体系

优化提升传统产业。扎实开展“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动，推进制造业园区优化整合、质量提升，推动传统优势产业迈上中高端。加快建筑业工业化、绿色化、智能化转型。推动历史经典产业高质量发展。积极推进“智改数转网联”，深化中小企业数字化转型试点，建设未来工厂20家、智能工厂和数字化车间200家。

培育壮大新兴产业和未来产业。着力打造新兴支柱产业，支持新材料、新能源、集成电路、航空航天、低空经济、生物医药、视觉健康等新兴产业集群发展，

战略性新兴产业增加值占规上工业比重达到35%左右。加快新一轮国家数字经济创新发展试验区建设，数字经济核心产业增加值增长7%。“一链一策”推动人形机器人、脑机接口、类脑智能、量子信息、生物制造等产业发展，建立未来产业投入增长和风险分担机制，新增未来产业先导区10个，加快形成新质生产力最活跃的先导力量。

促进现代服务业与先进制造业融合发展。紧密对接全球先进制造业基地建设需要，培育壮大知识产权、检验检测、工业设计、科技服务、法律会计、人力资源等生产性服务业。促进服务业扩能提质，提升软件和信息技术服务业优势，加快金融、物流、租赁商务等行业高质量发展，推动21家省高能级服务业创新发展区提能升级，新增服务业领军企业200家。

加快优质企业梯队培育发展。强化龙头企业引领带动，推动大中小企业协同发展，支持工业企业“小升规”、中小企业专精特新发展，形成金字塔型优质企业发展格局，新增雄鹰企业20家、专精特新“小巨人”企业300家。

（四）着力推动消费转型升级

迭代完善促消费政策举措。深入实施提振消费专项行动，全力承接落实消费品以旧换新等国家政策，争取更多资金份额、政策试点落地浙江。加强促消费系列政策实施效果评估，研究出台新政策新举措。实施专业市场转型升级政策措施，推动“人、货、场、链”全方位优化。加强促消费与惠民生政策集成，强化省市县政策联动，最大限度释放扩消费稳经济的政策效应。

拓展消费新业态新模式新场景。加快发展数智消费、悦己消费、银发经济等新型消费，扩大文旅、餐饮、康养、体育等服务消费，加快商品消费精品化国潮化时尚化发展，深入推进“品质浙货、行销天下”，打响“浙里来消费”品牌。培育更多“文旅+消费”爆款IP，拓展高速公路主题服务区消费场景，高水平办好“浙BA”、城市足球联赛，举办大型营业性演出100场、重大体育赛事200场。大力发展“人工智能+消费”，促进多业态聚合、多场景交融。

促进平台经济高质量发展。深化“平台+产业”双向赋能，打造40个重点消费品产业集群。支持平台机构加大数字技术创新应用投入，培育即时零售、数字虚拟主播等新增长点。加强智慧监管、穿透式监管，强化平台企业合规体系建设，

推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展。

（五）着力抓项目优投资促招商

突出抓好产业投资。安排首批“千项万亿”重大项目1678个、年度投资1.1万亿元，产业项目数占比达到58%。强化招商统筹，压实招商责任，促进“浙商回归”、以商引商，全面推广场景招商，鼓励支持市场化招商，深化产业链招商和平台招商，全年招引总投资亿元以上重大产业项目3000个以上。

强化项目全生命周期管理。聚焦项目签约开工、建设纳统、竣工投产等各个环节，用好“分类分层分级”协调、统筹调度、督导服务等机制，提高重大项目全链条转化效率。开工建设杭州芯光半导体芯片、沪乍杭铁路、诸暨至嵊州高速公路等项目，加快杭淳开高速公路、衢州先导智能传感器、湖州微腔电子纸显示器件等项目建设进度，推动台州温玉铁路、杭州海康机器人、丽水富乐德传感技术等项目建成投运。

千方百计激发民间投资活力。落实落细国家促进民间投资“13条政策”，严格实行“非禁即入”，有效降低市场准入门槛。打通要素保障堵点卡点，专项产业基金、新增能耗、新增工业用地支持民间投资项目比重不低于80%。支持民营企业投向新型基础设施和新质生产力领域，全年向民间资本推介重大项目100个以上，民间资本参与海上风电、核电等重大项目参股比例不低于10%并逐步提升，让民营企业想投资有赛道、敢投资有回报。

（六）着力全面深化改革扩大高水平对外开放

深化重点领域改革。深入推进国资国企改革，完善主责主业管理，健全国企债务风险监测机制，提升现代企业治理能力，全面提升国企经济价值、战略价值、社会价值。全面深化零基预算改革，积极推进国有资金资产资源盘活利用，强化重大战略任务和基本民生财力保障。深化杭州和嘉兴科创金融、丽水普惠金融等国家级区域金融改革试点。积极稳妥推进事业单位改革，优化编制使用管理。高标准开展杭甬温要素市场化配置综合改革试点，深化“亩均论英雄”改革，支持工业用地“多态融合”，探索推广“数据得地”机制，促进要素有序流动、高效配置。

促进外经贸提质发展。深入打好“稳拓调优”组合拳，实施“千团万企拓市场争订单”行动，全力稳住传统市场，积极开拓东盟、非洲、中东、拉美等新兴市场。大力发展“直播+平台+跨境电商+海外仓”，培育壮大市场采购等新业态新模式，拓展中间品贸易、绿色贸易，确保货物贸易出口占全国份额保持基本稳定，服务贸易增长6%、数字贸易增长8%以上。积极扩大进口，办好“浙里买全球”系列活动。促进外资项目招强引优和境内再投资，全年实际使用外资占全国份额保持基本稳定。

提升开放平台能级。加快推进大宗商品资源配置枢纽“三基地两中心”建设，推动舟山港综保区扩区，打造大宗商品期现一体化场外市场。深化新一轮义乌国际贸易综合改革，建强义乌全球数贸中心，加快进口消费品正面清单扩面提效。持续推动开发区优化提升。更高水平办好各类重大展会，进一步提升影响力和拉动力。

增强开放枢纽功能。加快佛渡集装箱码头一期、北仑支线复线、梅山铁路专用线等重大项目建设进度，推动中欧北极集装箱航线夏季固定区间常态化运行，宁波舟山港集装箱吞吐量达到4500万标箱，宁波舟山国际航运中心发展指数全球排名“保7争6”。增强义甬舟、金丽温开放大通道辐射带动能力。高质量建设金华（义乌）中欧班列集结中心，深化中欧班列市场化运营改革，全年开行3000列以上。积极发展国际公路运输。提升杭州、宁波、温州机场枢纽能级，建设嘉兴专业性航空货运枢纽，加快义乌机场改扩建。打造现代化数字贸易港，增强“四港”联动竞争力。

（七）着力推动城乡区域协调发展

持续优化城乡空间布局。深入实施土地综合整治（多田套合工程），推进永久基本农田、高标准农田一体化建设，新增“多田套合”面积45万亩。深化“一张图”改革试点，开展国土空间规划实施评估和动态调整，探索规划新增城镇建设用地规模市域统筹，提升省域空间治理现代化水平。

打造“浙里城市、幸福家园”金名片。紧扣建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，深化城市规划、建设、运营、治理体制改革。改造城中村1.4万户，打造城镇建设高质量样板400个。加强城市地质安全管理，

推进城市生命线安全工程建设，确保市政基础设施稳定可靠、有序运行。完善“城市大脑+精细服务”模式，加快推进城市治理现代化，让城市更好托起群众美好生活。

扎实做好“三农”工作。严守耕地红线，严格占补平衡管理，确保粮食播种面积1530万亩、总产量125亿斤。统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，做强“一县一业”县域特色产业集群，“土特产富”全产业链总产值达到3500亿元、百亿元以上产业链达到15条。持续优化农村人居环境，建设提升“四好农村路”600公里，盘活闲置农房2万宗。深化城乡融合体制机制改革，促进“人地钱”等核心要素双向流动。

增强区域发展协调性。积极推进长三角一体化发展，协同提升长三角区域科技创新、产业发展、绿色低碳、制度创新等水平。唱好杭甬“双城记”，做强温州“全省第三极”，打造浙中高质量发展重要增长极，支持沪嘉全面接轨发展，推动省际交界地区协同发展。加快山区海岛县高质量发展，完善分类动态调整、结对帮扶等机制，提升双向“发展飞地”建设质效。高质量推进对口合作、对口支援和东西部协作，扎实做好消费帮扶、产业培育、劳务协作、园区共建等工作。

推动海洋经济高质量发展。深化国家海洋经济发展示范区建设，大力发展湾区经济，巩固提升绿色石化、船舶海工、临港装备等优势产业，统筹推进“蓝色粮仓”“海上花园”建设。加强海洋科技创新，加快国家海洋综合试验场建设，培育壮大海洋清洁能源、海洋新材料、海洋生物医药等新兴产业，积极抢占深海智能装备、海洋电子信息等新赛道，加快发展高端港航服务业，力争海洋生产总值增长6%左右。

（八）着力增强群众获得感幸福感安全感

加强民生建设。做好重点群体就业工作，加强困难群体就业帮扶，确保城镇新增就业100万人以上，零就业家庭动态清零。优化学前教育资源配置，推进义务教育优质均衡发展，增加普通高中学位供给，实施“县中振兴”行动，健全现代职业教育体系。完善实施中小学春秋假制度。推进企业职工基本养老保险参保扩面，扩大企业年金覆盖面，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率，健全社会救助体系。完善促进人口长期均衡发展的政策措施。实施早孕关爱

行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，推动普惠托育服务提质扩面。实施老年健康服务专项行动和康复护理扩容提升工程，推进适老化和无障碍改造，大力发展居家社区医养结合服务。推进新一轮“医学高峰”建设，实施医疗卫生强基工程，推进高水平县级医院建设，完善疾病预防控制体系。加快建设医学生物信息库，促进创新药和医疗器械发展，实施新时代“中医药攀登工程”。积极探索房地产发展新模式，优化保障性住房供给，全年交付保障性租赁住房 15 万套(间)。

加强文化建设。健全文化遗产系统性保护和统一监管机制，加强文物古迹、名城名镇、历史文化街区、传统村落、非遗民俗等保护，推动“老屋复兴”。深入实施文化基因激活工程，累计培育 100 个标志性项目。深化新时代文艺精品攀峰行动，推动“浙产好剧”“浙里大戏”“青春戏曲”等文化品牌出圈出彩。深入实施文化特派员制度，推动公共文化服务提质增效。推进良渚文化大走廊建设，提升之江文化产业带能级，加快横店国际影视文化创新中心建设。积极培育文旅“大景区+新业态”，持续升级“入浙游”大模型和“嗨游”平台功能，深化入境游全链条便利化改革，文旅产业增加值增长 6%、旅游综合收入增长 6%、入境过夜游客人数增长 10%以上。高水平办好第十八届省运会。

加强生态文明建设。坚持“双碳”引领，严格落实碳排放双控制度，加快构建覆盖区域、行业、企业、项目、产品的碳排放数智治理体系。强力推进八大高耗能行业绿色低碳转型，开展新一轮省级及以上开发区绿色低碳循环化改造行动，启动建设省级零碳园区 20 个、绿色（低碳）工厂 150 家。提升能源供给保障能力，新增电力装机 1800 万千瓦，其中非化石能源装机 1000 万千瓦。大力推进新能源重卡规模化应用，加快城市公共服务车辆新能源替代，推动电动船舶应用。坚决做好大运河生态环境保护专项督察等反馈问题闭环整改，持续深化污染防治攻坚，营造天更蓝、地更绿、水更清的宜居环境。完善生态保护补偿机制，积极探索生态产品价值实现机制。推广绿色低碳生活方式，健全绿色消费激励机制，推进资源节约集约利用，开展水预算管理试点。高水平办好第十五届中国(温州)国际园林博览会、世界清洁日全球主场活动。

（九）着力促进高质量发展和高水平安全良性互动

防范化解重点领域风险。健全地方金融风险防控“天罗地网”工作体系，稳妥有序化解中小金融机构风险，深入推进涉众金融领域风险排查整治，严厉打击非法金融活动。加强地方政府全口径债务风险监测，坚决遏制新增隐性债务。

加强和创新社会治理。以坚持和发展新时代“枫桥经验”为引领，迭代完善“141”基层治理体系，强化县级社会治理中心（综治中心）牵引枢纽作用，提升社会矛盾纠纷预防化解能力。健全“民呼我为”工作体系，高水平推进信访工作现代化法治化。高质量做好地方性法规起草和政府规章“立改废”工作，深入推进依法行政，严格规范公正文明执法。高水平办好法治浙江建设 20 年主题活动。

狠抓平安建设。打好安全生产治本攻坚三年行动收官战，聚焦高层建筑、道路交通、涉海涉渔等重点领域常态化开展隐患排查整治，扎实做好防汛防台抗旱、森林防火、地质灾害防御等工作。提升社会治安整体防控水平，依法严厉打击电信网络诈骗、涉黑涉恶、暴力暴恐、个人极端等违法犯罪。加强食品药品全链条监管，严惩污染环境、破坏生态违法犯罪行为。强化海防建设。加强退役军人服务保障。扎实做好新时代双拥工作，持续巩固军政军民团结。

各位代表！今年我们要坚持和完善为民办实事长效机制，突出群众有感、普遍受益，突出尽力而为、量力而行，继续认真办好十方面民生实事，坚决做到言必信、行必果。

1. 医疗卫生方面。全省 30 万以上参保孕产妇产前检查、住院分娩等政策范围内生育费用“零自付”。举办名中医惠老医养健体服务活动 1000 场，实现市县全覆盖。将重度失能（重度失智）人员纳入长护险保障，待遇享受人数 23 万人以上。全省参保的 0—6 岁儿童省域内同等级医疗机构门诊报销待遇无差别。

2. 养老帮困方面。提高城乡居民基本养老保险缴费补贴标准、鼓励多缴多得。新增养老护理、应急救护“双持证”护理员 1 万人。70 周岁以上户籍老年人意外伤害保险全覆盖。为残疾人适配智能仿生上下肢等科技辅具服务 5000 例。新增老年大学（学校）学位 3 万个，新开发人工智能、养生保健等老年教育课程 100 门。

3. 关爱儿童方面。为全省 0—6 岁儿童免费开展孤独症筛查。为 1 万名困境、

留守儿童进行心理健康评估干预。

4.就业创业方面。引育1000名乡村运营人才，带动万名青年入乡发展。为80万重点群体提供就业帮扶，面向重点群体开展“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”职业技能培训5万人次。新增心智障碍及重度残疾人帮扶性就业2000人，建设体彩公益助残点300个。为退役军人提供5万个就业岗位，开展就业帮扶1万人。

5.城乡宜居方面。全域幸福河湖建设700公里。更新改造农村供水管网800公里。

6.教育助学方面。为未成年人家庭提供一对一公益家庭教育指导服务1万户次，开设“幸福家长”亲子关系成长课堂1万期。组建青少年心理关爱应急专家团队100支，举办青少年心理健康辅导专场1000场。

7.文化体育方面。打造公益性艺术培训“全民艺术学堂”300个。选送1000场品质戏曲进社区进乡村。新建改建和维护提升群众身边的体育场地设施1万个。举办“村BA”、村跑等全民健身赛事活动1万场。

8.交通出行方面。改造提升乡村公共停车位1万个。完成全省1000所学校周边道路高峰交通拥堵治理。新增“固定班次+预约响应”山区城乡公交线路、城际巴士线路、客货邮融合线路共220条。

9.便民服务方面。改造提升户外劳动者服务站点1000家，开展专项公益服务活动5000场次。整合提升1000个民生服务综合体。

10.除险保安方面。建设低标堤防除险加固和标准海塘145公里。提升建设基层应急消防保障点778个。

（十）着力加强政府自身建设

全面加强政治建设。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保“总书记有号令、党中央有部署，浙江见行动见实效”。

自觉做到勤政为民。始终牢记政府前面“人民”二字，坚持在发展中保障和

改善民生，想人民之所想、行人民之所嘱，真正把“群众的小事”当作“心头大事”，用心用情解决好群众的操心事、烦心事、揪心事，让人民群众在迈向共同富裕中有更多获得感。

牢固树立和践行正确政绩观。坚持长期主义的价值追求，自觉践行“功成不必在我，功成必定有我”，实事求是、因地制宜，按规律办事、避免“拍脑袋”决策，确保经得起历史和人民的检验。增强“没有走在前列就是风险、就是失职”的争先意识、责任意识，坚持“做示范”的标准，发扬“钉钉子”的精神，强化“跟我上”的作风，真正做到说了就干、定了就办、办就办好。

切实提升行政效能。加快数字政府 2.0 建设，积极运用人工智能等新技术，规范优化各类政务应用场景，深入推进集约运维改革和降本增效，探索数据共享开放和资源化市场化实现路径，让政府履职更高效、群众企业更便利、基层减负更显著。

落实全面从严治党主体责任。坚持和加强党的全面领导，全面加强政府系统党的建设。持之以恒贯彻中央八项规定精神，深化整治形式主义、官僚主义。始终坚持政府过紧日子，厉行节约反对浪费。持续抓好巡视反馈问题整改，强化纪律约束，深化廉洁建设，巩固发展风清气正的良好政治生态。

各位代表！新征程充满光荣和梦想，新图景召唤实干和担当。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委坚强领导下，深入践行“八八战略”，始终干在实处、走在前列、勇立潮头，为推动高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展、率先呈现基本实现社会主义现代化的生动图景而努力奋斗！

十二、安徽省

各位代表：

现在，我代表省人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请省政协委员提出意见。

一、2025 年工作和“十四五”发展回顾

过去一年，是安徽牢记嘱托、感恩奋进、奋力往前赶的重要一年。全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，在省委坚强领导下，按照省委十一届十次、十一次全会部署要求，锚定“三地一区”实现新突破和取得“三个新的更大进展”目标，攻坚克难，奋勇争先，经济社会发展主要目标任务顺利完成，更多领域在全国实现并跑领跑。全省地区生产总值 5.3 万亿元、增长 5.5%，规上工业增加值增长 9.4%，社会消费品零售总额增长 4.2%，进出口总额增长 17.3%，一般公共预算收入增长 2.9%，城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长 4.4%、5.9%。全省经济顶压前行、向新向优，展现了高质量发展的韧性和活力。

一年来，主要做了以下工作。

（一）精准施策稳经济，回升向好态势巩固拓展。面对国内外形势深刻复杂变化，深入落实中央一揽子政策措施，全面落实季度工作会议和月度经济形势分析机制，推出稳经济“30 条”和支持科技型、外向型企业高质量发展“双 20 条”政策，强化重点市重点行业联系包保服务，开展“百场万企”产需对接活动，降低企业用电、用气、物流成本，支持科技创新等重点领域减税降费及退税超 1000 亿元，依法解决拖欠企业账款问题，多措并举稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，全年经济运行呈现“高开稳走后扬”态势。全省地区生产总值增速居全国前列，规上工业增加值增速居全国第 4 位，进出口总额突破万亿元、增速居全国第 5 位，实际使用外资增速居全国第 1 位，金融机构人民币贷款余额增速居全国第 6 位。制造业、普惠小微贷款余额分别增长 10.7%、13.3%。新开工建设“两重”项目 178 个，消费品以旧换新带动销售额 762 亿元。举办创业安徽大赛等系列活动，全年

新登记各类经营主体94.6万户。高速公路通车总里程突破7000公里，合新高铁安徽段、合肥西站建成运营，亳州机场建成通航，淮河干流浮山以下段行洪区工程开工建设，陕电入皖特高压工程安徽段全线贯通。

（二）推动科技创新和产业创新深度融合，新质生产力发展壮大。坚持下好创新先手棋，制定合肥滨湖科学城实体化改革实施方案，办好“日新：江淮科创沙龙”，以创新思维答好“创新之问”。科创引领高地建设取得重大进展，量子计算研发平台获批立项，紧凑型聚变能实验装置提前进入总装，国际深空探测学会总部落户合肥。“政产学研金服用”融合服务平台、科技与产业融合创新协会组建运行。量子信息、集成电路、人工智能、生命科学等领域取得一批领跑并跑成果并加速产业化应用。科技型企业队伍不断壮大，新增科技型中小企业7227家、高新技术企业3200家、专精特新企业1565家。优化升级江淮英才计划，实施省卓越工程师队伍建设行动，遴选支持创新创业领军人才197名，新增“两院”院士5人。安徽高等研究院实施校企联合人才培养和科研攻关项目899个，省属高校服务新兴产业专业点占比提高到72.2%。

坚持以科技创新引领产业升级，战略性新兴产业产值增长11.5%，高技术制造业增加值增长30.4%、连续24个月保持两位数增长。构建开放型汽车生态实验室体系，20多项全球首发技术装车应用，汽车、新能源汽车产量历史性跃居全国首位，整车出口突破百万辆、稳居全国第1位。电子信息产业增加值增长40.9%，工业机器人产量增长35.3%、出口量居全国第2位，光储产业综合竞争力居全国第3位，国家人工智能产业高地获批建设，人工智能产业发展评价居全国第5位。首批10个未来产业先导区集聚产业链核心企业超150家，量子科技产业链集聚企业数居全国第1位。出台重点产业提质升级系列举措，推进企业数字化转型、工业互联网发展，实施亿元以上重点技改项目1213个，创建国家级中小企业特色产业集群7个、居全国第1位。组建运行省新质生产力投资平台，参与组建长三角创业投资引导基金。现代服务业加快发展，高技术服务业投资增长16.4%、连续18个月保持两位数增长，马鞍山、宿州获批国家物流枢纽承载城市，新增5A级物流企业3家，快递业务量增长20.8%。

（三）推进深层次改革和高水平开放，发展活力和潜能持续激发。高质量完成国企改革深化提升行动，省文旅投控集团组建运营，海螺集团与皖维集团启动

重组。认真贯彻民营经济促进法，向民间资本推介重大项目投资总额居全国第3位，规上民营工业增加值增速高于全部规上工业2.3个百分点。深度参与全国统一大市场建设，用人工智能改革招投标机制走在全国前列。完成国家土地节约集约利用综合改革试点任务，合肥都市圈入选国家要素市场化配置综合改革试点，成功创建国家数据要素综合试验区。全国财政科学管理综合试点省启动建设，零基预算改革纵深推进，“大资产”统筹管理、“农业保险+”改革全面推开，“免申即享”“即申即享”兑付资金64.5亿元。奇瑞汽车登陆港交所。完成并购重组397起、1767.8亿元，提升了产业竞争力。营商环境持续优化，市场环境、创新环境、法治环境、政务环境均居全国前三。

深入推进长三角一体化发展，推出35个对接上海“五个中心”建设重点平台，挂牌成立长三角国家技术创新中心安徽中心，六松现代产业园率先建立跨省财税分成、统计数据分算机制，113项居民服务事项长三角“一卡通办”。积极应对外部环境冲击，着力拓市场、优结构、稳主体，出口逆势增长17.8%。做优做强“海客圆桌会”、“理解中国”课程等品牌，发挥徽派企业国际经贸合作联盟作用，服务优势产业和上下游企业“走出去”。合肥获批国家服务业扩大开放综合试点城市。蚌埠综合保税区封关运行，滁州保税物流中心（B型）获批设立，新开通国际客货运航线15条，合肥中欧班列全年发运突破千列，芜湖中欧班列顺利首开，港口货物吞吐量增长5.7%。世界制造业大会、RCEP地方政府暨友城合作（黄山）论坛、徽商大会等国际影响力不断扩大。外事、侨务、对台、港澳等工作取得新进展。

（四）强化乡村振兴和新型城镇化有机结合，城乡融合发展机制加快构建。高水平建设江淮粮仓，新建、改造高标准农田200.9万亩，耕地面积实现5连增，粮食产量838.6亿斤、再创历史新高，实现“二十二连丰”。加快农业开放创新，牵头组建“1+5”农业科技创新联盟，建设未来农业产业园、中荷现代设施农业产业园，农业科技进步贡献率67.5%。新建精品示范村205个、省级中心村816个。深入推进城市功能品质活力提升行动，城市更新加力实施，充分发挥市场作用的“策划+融资+运营”城市建设新模式持续推开，成功承办全国城市更新工作推进会，中国建造（安徽）互联网平台上线运行，城市对优质要素集聚力配置力持续提升。推进县域特色产业集群发展，加快基础设施和公共服务向农村

延伸，越来越多的“乡村合伙人”返乡创业、逐梦田野。

（五）推动文化和旅游融合发展，安徽文旅品牌吸引力和影响力不断增强。实施“五大文化”研究工程，举办徽学学术大会，徽州文化研究院揭牌成立，武王墩一号墓入选“全国十大考古新发现”，凌家滩、双墩遗址博物馆建成开放。宣纸成功注册地理标志证明商标。推动“百业+文旅”融合创新，“百戏入皖·星耀合肥”、“超级皖”美食争霸赛、“广德三件套”、徽州鱼灯等掀起消费新热潮，国内游客、入境游客数量分别增长6.9%、68.4%。紫云山（包河）文化创意产业园营收超650亿元。黄山、池州、安庆、宣城等市全域联动，休闲度假康养新业态加速涌现。安徽百戏城建成运营，600个新型公共文化空间投入使用。高质量举办2025年中国网络文明大会。全国道德模范、“中国好人”数量均居全国第1位，徐淙祥被授予“时代楷模”称号。我省体育健儿在亚冬会、全运会上勇创佳绩。哲学社会科学、参事文史、档案方志等工作取得新成效。

（六）用心用情办好民生实事，民生保障水平得到提升。坚持政府过紧日子、努力让老百姓过好日子，八成以上财政资金用于民生。千方百计增加城乡居民收入，居民人均可支配收入增速居全国第6位。实施高质量就业挖潜扩容计划，落实援企稳岗扩就业政策资金110亿元，城镇新增就业75.7万人。健全社会救助体系，城市低保人均保障标准从796元/月提高至842元/月、城乡低保标准均超过全国平均水平，最低工资标准、残疾人“两项补贴”标准稳步提高。新建、改扩建基础教育学校2891所，义务教育全面实施“阳光分班”，新增普通高中学位5.8万个。7所高职学校入选国家“双高计划”，3所高职高专升格本科。推进“爱的生长”等专题教育。国家区域医疗中心引入新技术新项目874项，全省新增8个国家级临床重点专科，197 家二级以上医院开设体重管理门诊，90%的县医院达到三级医院服务能力水平。居民医保实现省级统筹。149.5万个婴幼儿所在家庭享受育儿补贴，57.6 万名儿童享受减免幼儿园学前一年保育教育费。新增农村幸福院773个。新增保障性租赁住房3.8万套（间），改造城中村和城市危旧房2.6万户、城镇老旧小区1129个。生态环境质量稳定向好，PM_2.5平均浓度创有监测记录以来最好水平，完成人工造林21.7万亩、湿地保护修复工程12处，修复废弃矿山375个，大运河沿线区域生态有效改善。扎实整改中央生态环保督察反馈问题。红十字、妇女、儿童、慈善、志愿服务等事业有力推进，民族宗教、

援藏援疆等工作扎实开展。

一年来，我们持续加强政府建设和治理创新，社会大局保持和谐稳定。坚决落实全面从严治党战略方针，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，分层分类开展警示教育，动真碰硬开展专项整治，实施改进作风、访企入村专题行动，以企观政、以农观政改作风。持续抓好群众身边不正之风和腐败问题集中整治，纵深推进政府党风廉政建设和反腐败斗争。依法行政深入推进，制定修改废止省政府规章 6 件，提请省人大常委会审议地方性法规 15 件，办理省人大代表建议 1401 件、省政协提案 895 件，全省办结行政复议案件 32910 件。“综合查一次”改革、“无证明城市”建设和规范涉企行政执法专项行动深入推进，第三批全国法治政府建设示范创建数量居全国第 1 位。“高效办成一件事”上线运行 70 个重点事项，平均跑动次数减少 93%，办理时限压缩 65%。以高效能治理赋能高水平安全，全面展开城市生命线、全域水患治理、城乡安居三大工程，统筹推进房地产、地方政府债务、地方中小金融机构等风险化解，生产安全事故起数下降 10.8%，食品药品安全形势稳定向好。推进扫黑除恶常态化，县级综治中心实现规范化，平安中国建设考评居全国第 4 位，群众安全感持续提升。推深做实“六尺巷工作法”，推广“窗帘之约”等做法。开展领导干部大接访，“四应四不”问题核查整改有力有序。气象、地震等事业持续加强。大力支持国防和军队现代化建设，兵役征集、后备力量建设、国防教育、人民防空等工作取得新成效，创建全国双拥模范城（县）取得历史最好成绩，军政军民团结持续巩固发展。

2025 年是“十四五”收官之年。回望“十四五”这极不寻常、极不平凡的五年，我们坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进，锚定“三地一区”实现新突破和取得“三个新的更大进展”目标，风雨兼程、踔厉奋发，成功抵御世纪疫情冲击，有效化解系列风险挑战，取得了总量向上、动能向新、结构向优的历史性成就，“十四五”规划主要目标顺利完成，安徽发展位势显著提升，外在形象和内在气质加速蝶变。

——这五年，综合实力大幅跃升，实现争先进位新跨越。面对多重困难挑战，全力以赴战疫情、抗风险、稳经济、优环境，全省发展量质齐升。地区生产总值连跨两个万亿元台阶，年均增长 5.7%、高于全国 0.3 个百分点。规上工业企业营收从全国第 12 位跃升至第 5 位，历史性迈入工业大省行列，制造业高质量发

展指数升至全国第6位。人民币存款、贷款余额连跨4个万亿元台阶、双双突破9万亿元。粮食产量稳定在800亿斤以上。江淮儿女期盼多年的引江济淮工程通水通航。高铁运营里程稳居全国前三，高速公路实现从“县县通”到“县城通”。建成运输机场3座、通用机场8座。社会物流总费用与GDP的比率从14.7%降至13%左右、优于全国约1个百分点。建成智能算力超4.8万P，公用充电桩覆盖所有乡镇，5G信号覆盖所有行政村。

——这五年，创新动能更加强劲，站上并跑领跑新起点。扛牢创新策源使命，推动科技创新和产业创新深度融合，畅通“科技—产业—金融”循环，加快形成“乔木”参天、“灌木”茁壮、“苗木”葱郁的创新生态。国家实验室、合肥综合性国家科学中心能级跃升，全国重点实验室数量翻番。量子计算优越性持续突破、领跑全球，“东方超环”创造“亿度千秒”新世界纪录，“天都”双星实现绕月编队飞行，多语种智能语音、动态存储器、九韶内核软件、智驾大算力芯片、高速高精度机器人等打破国外垄断。科技型中小企业数增长4.9倍、从全国第13位升至第5位，高新技术企业数增长1.7倍、从全国第10位升至第8位，专精特新“小巨人”企业从80户增加到810户。超80%的省科技攻坚项目、资金、研发投入由企业承担，科技型企业贷款余额增长4.5倍，科创专项担保额居全国第2位。全社会研发投入强度从全国第10位升至第7位，研发人员总量年均增长11.2%，吸纳技术合同成交额年均增长51.3%，每万人高价值发明专利拥有量年均增长28%，区域创新能力稳居全国第一方阵。

——这五年，产业体系迭代升级，展现集群成势新气象。注重选准赛道、前瞻布局，晚起步高起点，坚守“龙头企业—产业链—产业集群—产业生态”培育之道，保持“双招双引”攻势，产业实力和竞争力明显提升。制造业投资年均增长12.2%，技改投资年均增长14.1%。战略性新兴产业产值占规上工业比重从40.3%提高到45.4%。汽车、新能源汽车产量从全国第8位、第4位双双跃居第1位，新一代信息技术、装备制造产业营收突破万亿元。重点行业规上制造业企业数字化改造、规下制造业企业数字化应用实现全覆盖，“两化”融合发展水平从全国第15位升至第5位，工业云平台应用率居全国第2位。规上数字经济核心产业企业营收超1.4万亿元。绿色食品全产业链产值超1.5万亿元，国家级农业产业化龙头企业数从全国第10位升至第5位。

——这五年，改革开放活力迸发，走出创新破局新路径。把长三角一体化发展作为最大机遇、最大势能，推出 12 批 1181 项对照学习沪苏浙创新政策和举措，长三角创新共建、协调共进、开放共赢、绿色共保、民生共享等形成一批重大成果，长江经济带发展、中部地区崛起等多重国家发展战略协同推进，链接东中部的枢纽功能持续增强。新一轮林长制、新安江生态补偿机制、土地节约集约利用、职务科技成果赋权等改革成为全国样板。零基预算改革走在全国前列，推动财政政策效益和政府治理效能双提升。依法行政能力提升行动深入开展，省市县“府院”“府检”联动机制覆盖率 100%，行政机关负责人出庭应诉率保持 100%，公共政策和政府承诺事项兑现率 95.3%，法治化营商环境指标从全国第 20 位升至第 3 位。新增境内上市公司 62 家，总数 186 家、从全国第 9 位升至第 7 位。“基金丛林”基本形成。万家企业资本市场培训 14 万人次。城市功能品质活力显著提升，推动城市内涵式发展的意识和能力持续增强，全省城镇化率提升 5.27 个百分点，高校毕业生留皖率从 67.6%提高到 70%，城市高质量发展呈现新气象。中国（安徽）自贸试验区累计推出 259 项制度创新成果，其中 56 项为全国首创。进出口总额从全国第 13 位升至第 9 位，对外投资总额实现翻番，开放型经济水平明显提升。

——这五年，绿色转型纵深推进，焕发美丽安徽新面貌。坚持系统治理，创新价值转化，高水平推进美丽长江（安徽）经济带建设，创建国家生态文明建设示范区和“两山”实践创新基地 23 个。全省 PM_2.5 平均浓度下降 12.1%，优良天数比率超过 80%，国考断面水质优良比例超过 90%，城市和县城建成区黑臭水体基本消除，公众生态环境满意率稳定在 90%以上。长江十年禁渔连续 4 次获评全国优秀，环巢湖十大湿地全面建成，江豚逐浪、百鸟云集美景频现。单位地区生产总值能耗下降 17%，六大高耗能行业增加值占比从 31.1%降至 22.5%，国家绿色工厂、绿色园区、绿色供应链管理企业数量均居全国前列，新能源发电装机占比历史性超过煤电。

——这五年，人民生活更加美好，迈出共建共享新步伐。及时回应群众关切，兜牢兜实民生底线，接续实施一批民生实事。以创新创业兴产业、稳就业，全省经营主体超 850 万户、增长 45%，“五经普”二三产业法人单位从业人员比“四经普”增长 29.8%、居全国第 1 位，增加 407.7 万人、居全国第 3 位。基本公共服

务补短板成效明显，教育、养老服务等主要指标高于全国平均水平，紧密型县域医共体监测评价稳居全国前二,9个国家区域医疗中心开诊运营、居全国第2位，420万困难群众基本生活得到有效保障，3000多万皖北地区群众喝上引调水。脱贫攻坚成果巩固拓展，30多万监测对象稳定消除返贫致贫风险，脱贫地区农村居民人均可支配收入突破2万元、居全国第3位。文化事业和文化产业蓬勃发展,一批文化精品荣获国家级大奖,群众文化设施、体育场地人均面积较快增长。全国文明城市实现省辖市全覆盖。皖南国际文化旅游示范区走出文旅深度融合、全域旅游示范新路。

各位代表！

过去的五年，我们脚踏实地前行；过去的五年，我们开拓创新奋进；过去的五年，我们的发展向上向新向优。我们深切感到，安徽发展的每一点进步、每一项成就，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是习近平总书记考察安徽重要讲话精神全方位落地转化的结果，是在省委坚强领导下，7000多万江淮儿女一道拼出来、干出来的。在此，我代表省人民政府，向在各个岗位勤奋工作的全省人民，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻皖人民解放军指战员、武警官兵、政法公安干警和消防救援队伍指战员，向在群众身边默默奉献的基层干部和工作者，向关心支持安徽改革发展的中央各部门、兄弟省区市、港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示崇高的敬意和诚挚的感谢！

五年的实践深刻启示我们，推动安徽高质量发展、做好政府工作，必须学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，优化思想方法、改进工作方法，锚定“三地一区”实现新突破和取得“三个新的更大进展”目标，树立和践行正确政绩观，坚持按规律办事、依省情谋事，靠创新破局、以改革开路，一步一个脚印把“愿景图”变成“实景图”；必须坚持以人民为中心，顺应人民群众对美好生活的向往，尊重群众首创精神，在满足民生需求中拓展发展空间，从群众急难愁盼中找准发力点和突破口，形成经济发展和民生改善的良性循环；必须以新发展理念引领发展，深刻把握创新、协调、绿色、开放、共享的内在逻辑，全方位融入新发展格局，因地制宜发展新质生产力，依市场逻辑、用资本力量、搭产业平台、建创新生态，不断做优增量、

盘活存量，厚植发展新动能新优势；必须坚持有效市场和有为政府相结合，尊重市场规律、认识市场规律、运用市场规律、弥补市场失灵、推动市场有效，尊重、理解、成全经营主体的创意创造，持续打造一流营商环境，提升政府工作专业化水平，以改革开放创新激发市场活力和社会创造力；必须坚持和用好系统观念、统筹思维，在大局下思考和推动安徽工作，增强工作系统性整体性协同性，更好统筹发展和安全、发展和环保、发展和民生，在整体推进中实现重点突破，在统筹兼顾中实现高质量发展；必须保持奋力往前赶的拼劲和韧劲，以“跳起来摘桃子”的心气争先进、创一流，以“十年磨一剑”的定力打基础、利长远，推动各领域工作整体跃升。

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到，发展还面临不少困难和挑战。主要是：经济回升向好的基础还不稳固，内需动能不足，消费场景供需适配性不强，有效投资空间有待拓展。制造业和现代服务业融合发展不够，生产性服务业发展不充分，部分行业和企业经营仍较困难。全方位开放的深度和层次不足，开放平台的能级不高。中心城市辐射带动力不强，县域经济整体实力偏弱，农业农村现代化水平不高，城乡融合发展的有效机制还不完善。基本公共服务均等化水平不高，稳就业促增收压力加大，民生保障短板不少。资源环境约束趋紧，绿色转型任务较重。一些重点领域还有风险隐患，安全发展基础需进一步夯实。一些政府工作人员市场化思维、国际化视野、专业化能力有待提升，一些部门“四风”问题依然存在，部分领域腐败问题仍有发生。我们一定正视问题，全力解题，决不辜负全省人民期待！

二、“十五五”时期主要目标和重大任务

“十五五”时期是安徽夯实基础、全面发力、创先争优、奋力追赶的关键时期。根据《中共安徽省委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，省人民政府编制了《安徽省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，提请本次大会审查。

《纲要草案》全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，全面落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神，按照省委十一届十次、十一次全会部署要求，锚定“三地一区”实现新突破和取得“三个新的更大进展”目标，实化量化“十五五”时

期经济社会发展的主要目标，提出一系列支撑发展的重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目，主要体现在以下方面。

（一）坚持科技打头阵，打造具有重要影响力的科技创新策源地实现新突破。发挥国家战略科技力量支撑作用，以共建上海（长三角）国际科技创新中心为引领，协同提升科技创新策源、高端产业引领、顶尖人才集聚能力，增强在全球创新格局中的话语权。打造“世界一流、百年不衰”的合肥滨湖科学城，牵引形成全省域创新空间格局。探索新型举国体制安徽实践具体路径，积极对接全球创新资源，构建高能级科创平台矩阵，在量子科技、聚变能源、深空探测等领域持续领跑，在人工智能、生命科学等领域抢占先机，形成科创引领高地“3+N”发展格局。深入推进数字安徽建设，加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合，抢占人工智能产业应用制高点，全方位赋能千行百业。一体推进教育科技人才发展，大力实施人才兴皖工程，强化企业科技创新主体地位，科技领军企业、高新技术企业、科技型中小企业扩量提质，在科技创新和产业创新上走在前列。

（二）因地制宜发展新质生产力，打造具有重要影响力的新兴产业聚集地实现新突破。坚持智能化、绿色化、融合化方向，打造“1188”现代化产业体系，培育更多支柱性先导性产业。大力发展智能网联新能源汽车、新一代信息技术、人工智能、高端装备制造、新能源及绿色低碳、新材料、低空经济和商业航天、机器人、智能家居、生物医药和高端医疗器械等十大新兴产业，加速布局量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信、前沿材料、新一代半导体、深空探测、生命科学等十大未来产业，梯度培育“省级—国家级—世界级”先进制造业集群，形成一批具有核心竞争力的万亿产业集群。打造集研发、制造、服务、孵化于一体的平台型企业和企业型平台，形成一批具有生态主导力的链主企业，强化品牌塑造，培育世界一流企业。

（三）争当击楫中流的改革先锋，打造具有重要影响力的改革开放新高地实现新突破。以经济体制改革为牵引，全面协调推动各方面改革，打造更多首创性、差异化改革品牌。坚持和落实“两个毫不动摇”，进一步弘扬企业家精神，促进各类要素资源高效配置，推动营商环境持续走在全国前列，让江淮大地成为国企敢干、民企敢闯、外企敢投的创业兴业福地。以开放促改革、促发展，充分用好

两个市场、两种资源，构建“大开放”协同机制，打造更多高能级开放平台，经济外向度显著提升，陆海内外联动、东西双向互济的全面开放新格局加快形成。

（四）坚决守护好山好水，打造具有重要影响力的经济社会发展全面绿色转型区实现新突破。以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，携手共建长三角美丽中国先行区，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，打造生态文明建设安徽样板。2030 年前实现碳达峰目标，主要污染物排放总量持续减少，长江、淮河流域水质持续向好，新安江流域多元化生态补偿机制取得新成效，巢湖水质稳定达到Ⅲ类，城乡人居环境明显改善，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，绿色生产生活方式基本形成，江河安澜、水清岸绿、天朗气清，人与自然更加和谐。

（五）发挥多重国家发展战略叠加优势，深度融入新发展格局取得新的更大进展。以深入推进长三角一体化发展为牵引，在长江经济带发展、中部地区崛起中发挥更大作用，在参与高质量共建“一带一路”中取得更多成果，国内大循环的重要节点、国内国际双循环的战略链接地位更加凸显。完善投资于物和投资于人双向赋能、相互促进的机制设计，促进消费和投资、供给和需求良性互动。提升区域协同发展水平，支持合肥建设现代化国际化城市、打造创新型现代化都市圈，推动沿江城市组群发展、塑造新动能新优势，促进皖南国际文化旅游示范区全域高质量发展，全面加快大别山革命老区振兴发展步伐。把皖北地区现代化摆在全省现代化重中之重位置，坚持政策支持与激发内生动力相结合，推动皖北地区全面振兴取得重大突破。

（六）以新发展理念引领发展，推动高质量发展取得新的更大进展。围绕经济总量在全国往前赶、经济增速在长三角地区往前赶、各省辖市经济总量在全国往前赶，充分挖掘经济潜能，实现质的有效提升和量的合理增长。推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级，稳步提升全要素生产率。统筹新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，着力构建城乡融合发展新格局。全省地区生产总值年均增长 5%—5.5%，现代化基础设施体系更加完善，创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市建设取得重要进展。

（七）扎实推进共同富裕，全面建设美好安徽取得新的更大进展。坚持在高质量发展中促进共同富裕，全面提高人民生活品质。健全覆盖全人群、全生命周

期的人口服务体系，促进人口高质量发展。优化文化服务和文化产品供给，加快书香安徽建设，人民精神文化生活更加丰富。建设全域旅游发展先行区，把文化旅游业打造成为支柱产业、民生产业、幸福产业。坚持统筹发展和安全，建设更高水平平安安徽、法治安徽。到 2030 年，高质量充分就业取得新进展，居民收入增长与经济增长同步，中等收入群体规模稳步扩大，基本公共服务均等化水平明显提升，人均预期寿命提高到 80 岁以上，社会治理更高效、更和谐，人民群众的日子更红火、更幸福。

三、2026 年重点工作

2026 年是中国共产党成立 105 周年，是“十五五”开局之年。做好今年政府工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会和中央经济工作会议精神，全面落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，按照省委十一届十次、十一次全会和省委经济工作会议部署要求，完整准确全面贯彻新发展理念，深度融入新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，锚定“三地一区”实现新突破和取得“三个新的更大进展”目标，落实更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争、更好统筹发展和安全的要求，落实更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，深度参与全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

经济社会发展的主要预期目标是：全省地区生产总值增长 5%—5.5%，在实际工作中努力争取更好结果；全员劳动生产率增速高于地区生产总值增速，项目（不含房地产开发）投资增速高于全部投资增速，制造业投资和民间投资占比稳步提升，社会消费品零售总额增长 4%左右，进出口总额增长 6%左右，一般公共预算收入增长 2%左右，城镇常住居民人均可支配收入增速高于全国平均水平，农村常住居民人均可支配收入增速高于全国平均水平、高于城镇居民收入增速，城镇新增就业 68 万人左右，城镇调查失业率 5.5%左右，居民消费价格指数上涨 2%左右，粮食播种面积及生态环境质量指标完成国家下达目标任务。

以上这些目标，考虑了推动高质量发展的需要和现实可能，体现了奋力往前赶的要求，为更好调结构、防风险、促改革、惠民生留出空间。今天的安徽，多重国家发展战略叠加优势持续释放，科产融合催生的新增长点加速累积，开放合作优势持续扩大，广大干部群众干事创业的精神风貌昂扬向上，完全有基础、有能力实现新的更大发展。我们要坚定信心、保持定力，抢抓机遇、乘势而上，以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性，奋力推动安徽高质量发展行稳致远。

重点做好十一个方面工作。

（一）加力扩内需稳增长

加大稳经济政策实施力度。精准对接、用足用好中央一揽子政策。统筹安排省级财政资金 350 亿元以上，实施稳经济 30 项举措。深入开展企业降本增效行动，力争为经营主体减负 1000 亿元以上。落实阶段性降低失业保险费率和增值税留抵退税政策。规范中介服务、行业协会、水电气等涉企收费行为，优化城镇土地使用税征收标准，合理调整省内天然气管道运输价格。推动金融靠前服务、创新服务、引领服务，扩大无还本续贷政策范围，面向小微企业发放创业担保贷款并给予贴息，民营经营主体融资担保业务比重达 80%以上。

深入实施提振消费专项行动。扩大优质商品和服务供给，推进消费新业态新模式新场景试点建设，支持合肥打造国际化消费环境，支持消费品牌企业连锁化发展、跨区域布局，建设一批高品质商业街区和便民生活圈，引进省级首店 200 家以上。建立健全“大消费”促进机制，实施服务消费提质惠民行动，清理消费领域不合理限制措施，发展壮大银发经济、演艺经济、赛事经济、中医药康养等新型消费，培育商文旅体展融合发展集聚区 30 个以上。优化实施消费品以旧换新，升级打造“徽动消费”系列活动，加强消费券、“票根”跨领域联动，拓展数据券、算力券等新型数字消费。落实带薪错峰休假制度，设置中小学春秋假，扩大职工文体消费。深化“放心消费在安徽”行动，提升消费体验。

提高投资效益。实施有效投资上台阶行动，做实重大项目前期工作，推动要素向产业项目集聚，全年开工重点项目 2000 个以上，促进投资止跌回稳。注重投资于物和投资于人相结合的效率，拓展人力资源开发和人的全面发展投资空间，提高民生类政府投资比重。高质量实施“两重”项目，推深做实专项债券项目“自审自发”试点。完善项目可持续投融资和运营机制，推进存量资产盘活利用，增

强市场主导的有效投资增长动力。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，向民间资本推介优质项目300个以上。

建设现代化基础设施体系。适度超前布局新型基础设施，合理规划建设低空垂直起降设施，建成省级低空智能网联系统，加密布局电动汽车大功率充电设施，新建5G-A基站4000座。加快沿江高铁、淮宿蚌铁路、巢马城际铁路、宁九高速公路、宁洛高速公路改扩建等建设，力争开工阜黄高铁、南信合高铁、连霍高速公路改扩建等省际联通项目。实施江淮干线水运大通道扩能升级和淮河流域水运能级提升工程，推进阜阳复线船闸、沱浍河航道整治工程等建设，加快打造“水运安徽”。支持合肥机场、芜宣机场提升货运能力和服务水平。推进城市平急两用公共基础设施建设。

（二）全面增强科技创新策源功能

建强战略科技力量。出台实施我省共建上海（长三角）国际科技创新中心建设方案。建立合肥滨湖科学城实体化工作和运行机制，布局建设高水平创新平台、科研机构，促进“科产城人”融合发展。高水平建设国家实验室，提升合肥综合性国家科学中心能级，建成合肥先进光源园区。建立科创引领高地协同联动机制，建设量子计算研发平台，完成紧凑型聚变能实验装置园区主体工程，高标准建设深空探测实验室，加强人工智能、生命科学等领域前瞻布局。

加强原始创新和关键核心技术攻关。强化科技财政资金统筹，实施省级科技创新攻坚计划项目100项以上。启动实施颠覆性技术创新项目。加强有组织的基础研究，完善青年科技人才长期稳定支持机制。创建国家大学科技园等国家级科创平台，重塑全省科创平台体系，新组建省实验室、产业创新研究院等10家以上。

推动科技创新和产业创新深度融合。健全“日新：江淮科创沙龙”资源对接和工作落实机制，形成更多信息融汇、工作融通、科产融合成果。推动创新资源向企业集聚，产业类科创项目和平台建设原则上由企业牵头，支持科技领军企业牵头组建创新联合体，新培育科技型中小企业3000家以上。高标准建设合肥科创金融改革试验区，推动“共同成长计划”和“贷投批量联动”提质扩面，力争新增科技贷款1000亿元以上。新建一批概念验证、中试验证平台和顶尖孵化器，培育技术经理人1000人以上。建强安徽科技大市场，办好中国（安徽）科交会、

“双创汇”等活动，创优“政产学研金服用”融合发展生态。

一体推进教育科技人才发展。制定一体推进的实施方案，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动。深化“双一流”培育和新一轮高峰学科建设行动，加强特色高校、特色学科建设。突出主导产业与新兴产业需求，深化学科专业结构改革，提升新工科专业占比，完善安徽高等研究院人才培养供需适配机制，新建现代产业学院 40 个。推进人才兴皖工程提质增效，创建国家吸引和集聚人才平台，深入推进“万名博士后聚江淮”行动，引进科技领军人才 200 名以上，新增高技能人才 10 万人。升级线上人才综合服务平台，厚植创新生态，感召五洲英才。

深入实施“人工智能+”行动。把握人工智能重塑科研范式机遇，高水平组建 AI 物质创制中心，加快打造科产融合大平台。大力发展智能原生技术、产品和服务，加快培育智能原生企业。深入开展融合应用专项行动，在科研、工业、农业、消费等领域应用落地 3000 个以上，建设国家人工智能应用中试基地，加快培育智能经济新业态。实施高水平通用、垂类大模型培育工程。提升通算、智算、超算、量算“四算合一”统筹调度能力，新增智能算力 1.7 万 P。推进可信数据空间建设，打造行业高质量数据集。高水平建设长三角安全人工智能安徽省实验室。推动平台经济创新和健康发展。

（三）加快打造现代化产业体系

实施传统产业焕新行动。“一业一策”推动钢铁、有色、化工、建材、纺织等产业提质升级。深入推进以“智改数转网联绿色”为特征的新型技术改造工程，实施亿元以上技改项目 1200 项以上，新培育智能工厂 200 家、省级绿色工厂 200 家以上。聚焦重点产业链数智化转型，优化升级工业互联网平台体系，新增省级重点工业互联网平台 10 家以上。

深入实施新兴产业集群发展工程。巩固提升汽车产业竞争优势，加快研发、整车、零部件、后市场一体化发展，支持重点企业共建协同创新平台，打造具有国际影响力的智能汽车技术和产业创新中心。做强新一代信息技术产业，优化存储器、智能终端等领域布局。拓展先进光伏和新型储能行业应用，加强下一代动力电池技术协同攻关。有序拓展低空经济应用场景，推动商业航天“星、箭、网、端”全链条发展。提升高端装备制造、新材料、智能家居、生物医药与高端医疗

器械等产业能级。完善汽车、集成电路、机器人等优势产业协同创新发展机制。布局建设省新质生产力产业基地。支持扩大新技术新产品新场景应用示范，推出一批具有带动效应的标志性场景。

深入实施未来产业培育壮大工程。优化升级未来产业政策支持体系，梯次布局未来产业孵化基地、科技园和先导区，一体推进技术突破、场景应用和产业孵化。深入实施量子信息“千家场景”行动，推进智能机器人通用技术底座攻关，加强脑机接口关键技术攻关和核心器件研制，促进生物制造新技术新产品规模化、商业化应用。完善未来产业投入增长和风险分担机制。

实施先进制造业集群培育壮大工程。深入推进优质企业成长计划，新增专精特新企业 1000 家左右。建立平台型企业和企业型平台培育机制，增强优势企业产业链生态主导力。实施新一轮重点产业链高质量发展行动，增强产业链供应链的水平分工和垂直整合能力。新培育省级先进制造业集群 10 个、县域制造业特色产业集群 30 个左右。实施新产业标准化领航工程、质量强基赋能工程，开展“皖美品牌”培育行动，支持企业实施品牌国际化战略。

实施服务业扩能提质行动。加快发展科技服务、现代金融、电子商务、人力资源服务等生产性服务业，培育一批工业设计中心、计量和检验检测认证中心、共性技术平台。推动重点产业集群与生产性服务业融合发展，培育服务型制造标杆企业 20 家以上。加快发展数字景区、智慧零售、社区嵌入式服务等新业态新模式，推进生活服务领域标准化建设。加快服务业数智化改造，引育一批数智供应链平台和数智化服务商。着眼服务和融入新发展格局，充分发挥独特区位交通优势，推动组建省物流集团，加快引育国际国内大型物流企业，构建现代物流产业体系。

推动“双招双引”提质升级。坚持产业招引与培育并重，加强龙头企业、专精特新企业、生产性服务业、高层次创新创业团队等招引，更加重视优质要素引进，培育更具活力的产业生态。完善省新质生产力投资平台项目遴选、赋能市县机制，支持重大产业项目和人才团队招引。健全产业链招商对接机制，创新金融支持方式，打造一批潜力大、效益强、价值高的新场景，以模式创新招引更多高科技、高性能、高质量的“金娃娃”。

（四）进一步全面深化改革

激发各类经营主体活力。进一步深化国资国企改革，推进重点领域战略性重组和专业化整合，激发重点企业创新发展的内生动力，建立国有企业履行战略使命评价机制，省属企业投资布局新兴产业500亿元以上。探索“一企一策”考核，加强穿透式监管，提升国资监管效能。推动出台民营经济促进法实施办法，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，健全防范拖欠中小企业账款长效机制。实施民营企业“登峰计划”，支持国企民企协同发展，支持中小民营企业和个体工商户发展，营造大中小企业协同融通发展的良好生态。

加快要素市场化配置改革。推进合肥都市圈要素市场化配置综合改革试点，完善交易平台和按要素分配机制。实施土地节约集约利用综合改革2.0版，推动闲置土地及低效用地盘活利用。建设省级一体化时空数字底座，打造自然资源管理和国土空间规划“一张图”。稳步推进供水等公用事业价格改革。加快国家数据要素综合试验区建设，推进数据产权登记、流通交易、开发利用，培育一批“数据徽商”和示范场景。

深化财税金融改革。高质量推进财政科学管理，推深做实零基预算改革2.0版，加强财政资源和预算统筹，健全支出标准体系，深化“大资产”统筹管理、“农业保险+”改革。推动健全地方税体系，规范税收优惠政策。完善财政金融协同机制，放大政策效能。做好金融“五篇大文章”。加力实施企业上市“迎客松行动”计划和“科创100”上市专项行动，加强与境内外证券交易所战略合作，支持发行科创债、REITs，提高直接融资比重。实施长期资本和耐心资本培育计划，争取国家大基金支持，推动省级母基金赋能市县主导产业发展。支持以市场化方式设立并购基金、S基金，建设安徽（合肥）并购集聚区，支持优势企业并购重组。

打造一流营商环境。推出新一轮创优营商环境对标提升举措。落实国家妨碍建设全国统一大市场事项清单，持续规范地方政府经济促进行为。做优“诚信安徽”品牌，创新拓展“信用+”惠企便民场景，依法依规开展失信惩戒和信用修复。深化“高效办成一件事”“综合查一次”“跨域通办”等改革，健全“一类问题”解决机制，强化涉企服务平台协调联动、提速提效。实施法治化营商环境100项提升举措，提档升级合肥法务区，组建涉外法律服务联盟，加强知识产权保护和运用。

（五）全方位扩大对内对外开放

以深入推进长三角一体化发展为牵引，全面服务和融入国家发展战略。常态化对接上海“五个中心”建设。深化长三角科技创新共同体建设，完善重点领域产业链供应链抱团机制，提质升级虹桥国际开放枢纽安徽联动发展区。共建苏浙皖省际毗邻协同发展区。加快建设长三角（广德）康养基地，推动优质公共服务资源导入和等高对接。在更高起点上推动长江经济带高质量发展，深入实施长江大保护三年行动计划，加快深水航道整治，推动合芜马铁水联运通道建设，提升长江黄金水道功能，发展港航经济和临港经济。深入实施中部地区崛起战略，加强战略规划、产业发展、基础设施建设等协同合作，深化毗邻地区合作发展，提升链接东中部的市场化要素平台功能。

促进外贸提质增效。实施“千企百展”计划，多元化开拓“一带一路”等市场新空间。推动产贸融合发展，建设外向型产业集聚区 50 个左右。创新提升服务贸易、数字贸易、绿色贸易，大力发展高附加值技术贸易，推进新型易货贸易。扩大先进技术设备、关键零部件等进口。推动内外贸一体化发展，促进内外贸标准、检验认证衔接。

拓展双向投资合作空间。发挥“徽动全球”合作伙伴计划等平台机制作用，建设重点国别地区外资企业合作区。推动外商投资企业扩大再投资。引导产业链供应链合理有序跨境布局，推进境外经贸合作园区建设。做优皖企出海综合服务平台，建设境外投资“母港”，促进贸易投资一体化。

加快开放大通道大平台大通关建设。深入实施自贸试验区提升战略，推进智能网联新能源汽车全产业链、生物医药产业链关键环节集成开放创新。深化开发区管理制度改革，统筹空间布局和产业发展。加快建设合肥中欧班列集结中心和国际港务区，深化与西部陆海新通道对接合作。申建芜湖空港保税物流中心（B 型），加快智慧口岸试点建设。有序布局海外物流基础设施建设，拓展加密国际客货运航线。深化皖港澳合作，推进皖台交流合作，加强外事、侨务工作。办好世界制造业大会、RCEP 地方政府暨友城合作（黄山）论坛等活动。

（六）推动城乡融合发展

高水平建设江淮粮仓。扛牢粮食保供责任，严守耕地红线，深入实施“四良两优”工程，推动粮油等主要作物大面积单产提升。高质量推进高标准农田建设，

取消建设资金县级配套。做强“1+5”农业科技创新联盟、生物育种安徽省实验室等平台，加快智慧农业等关键核心技术攻关。抓好“菜篮子”产品稳产保供。高质量完成二轮土地承包到期延包整省试点工作。做好第四次全国农业普查工作。大力发展新型农村集体经济。实施新型农业经营主体提质增效行动，健全社会化服务体系和联农带农机制。

扎实推进乡村全面振兴。深入实施“千村引领、万村升级”工程，稳步开展全域土地综合整治，新增精品示范村200个、省级中心村800个左右。培育壮大县域富民产业，推动高端绿色食品产业集群发展，新认证绿色、有机、名特优新农产品1000个以上。加强农业国际交流合作。深化“皖美休闲旅游乡村”建设行动，培育高品质乡村旅游集聚区。持续整治提升人居环境，加快补齐农村现代生活条件短板。新改建农村公路1500公里。推动县乡村寄递物流体系建设。推进“万企兴万村”行动。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，统筹建立常态化防止返贫致贫机制，守牢不发生规模性返贫致贫底线。

以县域为基本单元推进城乡融合发展。完善城乡要素平等交换、双向流动、优化配置的制度、机制、渠道、措施，激励各类人才下乡服务和创业就业。健全城乡统一的建设用地市场体系，依法盘活用好闲置土地和房屋。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，推行由常住地提供基本公共服务，科学有序推进农业转移人口市民化。加快城乡基础设施、公共服务一体化。高质量发展县域经济，培育更多百亿级特色产业集群。

（七）增强区域高质量发展新动能

加快皖北地区全面振兴。坚定产业发展晚起步高起点的信心，加快新能源汽车及零部件、新能源、新材料、绿色食品等产业集群建设，因地制宜引育新兴产业和未来产业，有序开辟产业发展新赛道。着眼城市功能品质活力提升和形象塑造，加快补齐基础设施和公共服务短板，增强对优质要素的吸引力，焕发现代发展气息。出台新一轮更大力度支持皖北发展政策，推动皖北承接产业转移集聚区提质增效，提升阜阳城市圈综合承载能力，加快资源型城市高质量转型发展。推动合肥综合性国家科学中心研发机构与有关市开展技术合作，深化沪苏浙城市结对合作帮扶皖北城市机制，支持设立科创飞地，提升链接和运用沪苏浙要素资源的能力。

促进各区域联动发展。健全合肥都市圈一体化发展推进机制，推进合六、合淮、合滁产业走廊建设，构建1小时通勤圈。提升芜湖省域副中心能级，加快芜马同城化、安池铜跨江一体发展，加快打造沿江智造走廊。深化皖南国际文化旅游示范区建设，做强做大休闲度假等现代服务业集群。支持大别山革命老区振兴发展，落实上海与六安对口合作机制，培育壮大特色优势产业。

深入推进城市功能品质活力提升行动。把城市作为有机生命体系统设计，坚持运营前置，大力推进城市更新，创新存量资源盘活、土地开发利用、投融资等模式，引育高水平城市运营商，打造更多开放多元的创新创业场景、街区。实施城市全域数字化转型行动。更新改造城市地下管网3600公里。加快完善中国建造（安徽）互联网平台功能、提升服务能力，为建筑业现代化转型和城市更新、房地产发展新模式构建提供数智化支撑。高标准推进“好房子、好小区、好社区、好城区”建设，建立“人、房、地、钱”要素联动机制。实施物业服务质量提升行动。

（八）把经济社会发展全面绿色转型区建设摆在更加突出位置

推进重点领域生态环境治理攻坚。全面开展7大领域101类问题排查和治理，加快解决结构性、根源性问题。实施空气质量持续改善行动，推进皖北地区空气质量提升攻坚。严格煤炭消费总量控制，推动落后燃煤设施改造。严控高耗能行业产能，基本完成水泥、焦化行业超低排放改造。推进重卡、船舶等运输工具新能源化，加快淘汰老旧车船。深入推进长江、淮河、新安江、大运河等保护治理，实施新一轮巢湖流域水环境综合治理行动。提升城市生活污水收集处理效能，强化种养业污染防治，基本消除农村黑臭水体。全省域推进“无废城市”建设，实施固体废物综合治理。推进自然保护地整合优化，加强矿山修复和采煤沉陷区综合治理。扎实做好中央生态环保督察等反馈问题整改，深入整治群众“家门口”环境问题。

积极稳妥推进碳达峰。实施碳排放总量和强度双控，升级省“双碳”管理一体化平台，完善设区市碳排放统计核算方法，开展碳排放监测分析。“一企一策”实施重点企业节能降碳升级改造，建设国家和省级零碳园区。发展新能源消纳新模式新业态，增加区外清洁电力受进，新增可再生能源发电装机700万千瓦。开展整县推进公共机构合同能源管理试点。拓展“光伏+建筑”应用场景。优化交

通运输结构，推动“公转水”“公转铁”和铁水、水水联运。积极参与全国碳市场建设。

加快形成绿色生产生活方式。健全城乡垃圾分类处置体系，完善“投收运处”全链条管理，加强资源化利用。强化各类资源全过程管理和全链条节约，提升再生资源循环利用水平。推进粮食节约和反食品浪费。健全绿色消费激励机制。拓展生态产品价值实现渠道，升级打造新安江—千岛湖生态环境共同保护合作区，深化皖苏、皖赣长江流域横向生态保护补偿机制。启动实施林长制改革 2.0 版，持续推进彩色森林行动，拓展林业碳票应用场景。

（九）激发文化创新创造活力

大力繁荣文化事业。弘扬和践行社会主义核心价值观。深化“五大文化”研究阐释、传承创新。实施城市文明建设行动，深入推进移风易俗。加强网络文明建设。繁荣互联网条件下新大众文艺，鼓励文艺院团创排精品，打造演艺新空间，推出更多群众喜爱的展览演出。加强文化遗产系统性保护，推进武王墩等遗址博物馆建设，加强传统村落、传统建筑、非遗民俗保护传承利用。完成第四次文物普查。创新实施文化惠民工程，加强博物馆、图书馆数智化建设，新建新型公共文化空间 600 个。促进全民阅读。创新发展哲学社会科学，做好参事文史、档案方志等工作。加大竞技体育和群众体育投入力度，实施奥运冲金行动，办好第十六届省运会。更好适配群众健身需求和闲置资源，拓展教练培训、资质认证服务，改造多功能运动空间，提升 15 分钟健身圈服务功能。

加快发展文化产业。实施重大文化产业项目带动战略，深化文化领域国资国企改革，推动文创园区差异化、集约化发展。促进科技和文化融合，打造沉浸式体验新场景，发展数字演艺、电竞电音等新型文化业态。引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展。加快推动文化出海。构建“大文旅”工作格局，深化“百业+文旅”“文旅+百业”，创新发展工业研学、自然疗愈、文化养心等新业态，构筑多业共生、相互赋能的生态圈。

推动全域旅游高质量发展。高水平打造以徽州文化为底蕴的旅游胜地，极致发挥皖南山水人文优势，支持发展休闲度假、医疗康养、体育赛事等产业。高品质建设长江国家文化公园（安徽段）。高质量挖掘淮河文化时代价值，加快建设大运河国家文化公园（安徽段），建成淮河（安徽段）文化旅游大环线示范段。

高能级打造红色文化传承地，推出一批革命文物主题游径等特色产品。高起点建设黄梅戏文化传承发展区，推进黄梅戏曲本典藏工程。高标准打造科创文化休闲旅游品牌，开发百佳科创旅游场景，放大央视春晚合肥分会场、“科晚”影响力。提升入境旅游便利化水平，推进优选目的地建设。完善旅游公共服务设施和标准化服务，“一城一特色”塑造城市文旅主题 IP，展示“皖美如画”安徽文旅新形象。

（十）把民生工作摆在更加突出位置

实施城乡居民增收计划。健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，调整最低工资标准，完善劳动者工资合理增长机制，保障劳动者获得合理劳动报酬，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。深化欠薪治理。鼓励城乡劳动者创办“小而美”经济实体，促进低收入群体提能增收。多渠道增加城乡居民住房、农村土地、金融资产等财产性收入。促进和规范公益慈善事业发展。

促进高质量充分就业。加强产业和就业协同，实施稳岗扩容提质行动，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。实施创业安徽升级行动，加强高能级创业平台建设，打造创业友好型城市，做优创业品牌和创业文化生态。推进“技能照亮前程”大规模职业技能提升培训。健全就业公共服务体系，拓展“三公里”就业圈、零工市场（驿站）功能。加强劳动者权益保障，规范发展新就业形态。

促进教育公平与质量提升。实施新时代立德树人工程。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制。加快学前教育普及普惠，推进托幼一体化发展，提高公办园在园幼儿占比。推广基础教育“强校+”模式，完善跨县域、跨市域集团化办学，扎实推进县中振兴。办好特殊教育、专门教育。建设特色鲜明高职院校，大力发展技工教育。扩大优质本科教育招生规模。加强学生心理健康教育。培养造就高水平教师队伍。深入推进教育数字化赋能，优化终身学习公共服务。

加强医疗卫生服务能力建设。高质量运营国家区域医疗中心、省级区域（专科）医疗中心，新建一批国家和省级临床重点专科。实施医疗卫生强基工程，加强县区、基层医疗机构运行保障。以公益性为导向深化公立医院改革。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，深化医保支付方式和医疗服务价格改革。推进

药品集采扩围提质，支持创新药和医疗器械发展。加快中医药传承创新平台建设，增强亳州“世界中医药之都”等品牌影响力。深入开展爱国卫生运动，防控重大传染病和慢性病。

加大社会保障力度。加快发展多层次、多支柱养老保险体系，扩大企业年金和个人养老金覆盖范围。推行长期护理保险制度，扩大失业、工伤保险覆盖面。完善社保关系转移接续政策，鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险。深化拓展社保卡居民服务“一卡通”事项。落实育儿补贴等生育支持政策。发展医养结合服务，加强养老机构护理型床位建设，新增社区嵌入式养老服务机构 110 个、农村幸福院 750 个。推进居家养老服务平台建设，加强空巢、独居、失能失智等人员关爱照护。健全分层分类社会救助体系，完善困难群体主动发现机制，向特殊困难家庭增发一次性生活补贴。做好红十字、妇女、儿童、残疾人等工作。

今年我们将继续对接群众需求，办好 30 项民生实事，加强项目管理运营，提升工作质效，把好事办好、实事办实。

（十一）牢牢守住安全发展底线

防范化解重点领域风险。改善和稳定房地产市场预期，因城施策控增量、去库存、优供给，落实住房公积金制度改革任务，优化实施阶段性购房补贴、住房消费“以旧换新”等政策举措，推动收购存量商品房用作保障性住房、安置房、人才房。完善政府债务管理长效机制，加强隐性债务置换工作全流程、全链条监督，严防违规新增隐性债务。加大财政金融支持力度，多措并举缓解基层偿债压力。推进地方融资平台出清，探索建立退出后监管和评价体系，引导平台改革转型，防范经营性债务风险。提升金融监管效能，“一企一策”推进地方中小金融机构风险处置。严格落实分级责任体系，加大财力下沉力度，兜牢兜实基层“三保”底线。

提升本质安全水平。深化安全生产治本攻坚，强化监测预警和风险隐患排查处置。推进城市生命线安全工程向城市全域覆盖和县城延伸，做强城市生命线产业发展集团，快速拓展市场空间，着力培育产业集群。全面实施全域水患治理工程，开工长江池州段河道治理、淠史杭灌区现代化改造等工程，推进淮河干流峡山口至涡河口段行洪区调整和建设。统筹实施城乡安居工程，推进城乡房屋安全

提升先行区建设。加强战略性矿产资源勘探开发和储备。强化食品药品安全全链条监管。做好气象、地震等工作。推进基层应急消防机构和综合性应急救援队伍建设，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。

加强和创新社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，用好“六尺巷工作法”等有效方式。推进信访工作法治化，常态化开展领导干部接访下访，健全社会心理服务体系和危机干预机制。推动城市治理智慧化精细化，全面推进社会治理信息化建设，完善网格化治理机制。做好民族宗教、援藏援疆等工作。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。深化县、乡综治中心规范化建设。依法打击各类违法犯罪活动，全力维护社会安定、人民安宁。

一以贯之支持国防和军队现代化建设，全面加强全民国防教育、国防动员和后备力量建设，扎实做好双拥共建、人民防空等工作，优化退役军人服务保障，不断巩固发展新时代军政军民团结。

各位代表！

“十五五”和开局之年的目标任务，考验着各级政府的责任担当、履职能力和治理效能。我们一定坚守绝对忠诚的政治品格，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，自觉把党的领导贯穿政府工作各方面全过程，当好执行者、行动派、实干家，确保党中央决策部署及省委工作要求落地见效。树立和践行正确政绩观，坚持从实际出发，按规律办事，自觉为人民出政绩、以实干出政绩，追求实实在在、没有水分的增长，杜绝新官不理旧账和“形象工程”、“政绩工程”。坚持“民有所呼、我有所应”，强化政务服务便民热线等公共服务平台功能，尽心尽力解决群众急难愁盼。用法治思维、法治方式推进工作，遵守市场规则，恪守契约精神，持续深化公共政策兑现和政府履约践诺，提高行政机关负责人出庭应诉质效，加强法治宣传教育，建设法治经济、信用经济。自觉接受人大监督和政协民主监督，办好人大代表建议和政协提案，强化审计、统计监督，深化政务公开。增强干事创业主动性创造性，强化系统思维、创新理念和改革胆识，拓展国际视野，增强斗争本领，提升专业能力，增强工作前瞻性、政策精准度、执行协同力，善用改革办法破解两难多难问题，努力实现多重目标的动态平衡。涵养清正廉洁的新风正气，坚决扛起全面从严治党政治责任，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精

神学习教育成果，推进作风建设常态化长效化，深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，加强清廉开发区建设，坚定不移推进政府党风廉政建设和反腐败斗争。打好巡视整改主动仗，坚决完成整改任务。深化整治形式主义为基层减负，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，用好“一表通”系统。厉行勤俭节约，习惯过紧日子，把更多财力用于发展急需、基层急难、群众急盼，在勤政为民、节用裕民中锤炼一流作风、创造一流业绩。

各位代表！

我们已经开启“十五五”充满希望的新奋斗，这必将是安徽人民推动高质量发展迈出更坚定更自信步伐的新征程。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委坚强领导下，实干担当，锐意进取，创先争优，奋力谱写中国式现代化安徽篇章！

十三、福建省

政府工作报告

——2026 年 1 月 27 日

在福建省第十四届人民代表大会

第四次会议上

福建省人民政府省长赵龙

各位代表：

现在，我代表省人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和列席同志提出意见。

一、一年接着一年干，新福建建设持续取得新进展新成效

2025 年是“十四五”收官之年。一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记在福建考察时的重要讲话精神，在省委领导下，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，持续深化拓展“三争”行动，推动各项工作奋勇争先、再上台阶，中国式现代化福建实践迈出新的坚实步伐。

初步统计，2025 年全省地区生产总值 60199.45 亿元、增长 5%，地方一般公共预算收入 3723.35 亿元、增长 3%，社会消费品零售总额增长 4.4%，固定资产投资下降 3.3%，进出口下降 5.4%，城镇居民、农村居民人均可支配收入分别增长 4.5%、5.7%，城镇调查失业率 4.7%，居民消费价格与上年持平。重点抓了以下工作：

（一）着力推进向新向优发展，产业转型升级步伐加快

先进制造业骨干作用增强。部署推动重点产业链“四链”融合，实体经济更加巩固。传统产业加快“智改数转”，关键业务环节全面数字化企业占比居全国第二，新增 9 家国家卓越级智能工厂、38 家国家级 5G 工厂，规上高技术制造业对工业增长贡献率达 36.5%，漳州入选国家中小企业数字化转型试点城市。新兴产业加快培育壮大，发布低空经济九大场景典型案例，已建在建入级电动船舶数量占全国三成以上，2 款一类创新药集中获批上市，新能源产业持续领跑，一批新材料工艺技术国际领先。未来产业加快前瞻布局，出台推动人工智能产业发展

和赋能应用 10 条措施，推出全球首款量产级 9 兆瓦时储能系统，绿氢中试基地建成投用，新增 7 个全国未来产业创新发展优秀典型案例。

现代服务业发展稳中有升。“金服云”服务实体融资 1.58 万亿元，福建（厦门）社保科创基金落地，全国首家股份制银行金融资产投资公司兴银投资获批开业。新增境内外上市公司 16 家，年度 A 股、港股最大 IPO 项目双双花落福建。漳州国家骨干冷链物流基地、平潭商贸服务型国家物流枢纽获批建设。大力发展文化旅游业，加快打造世界知名旅游目的地，接待旅游总人数、游客旅游总花费分别增长 10.6%、12.6%。

特色现代农业提质增效。严格落实耕地保护和粮食安全责任制，新建和改造高标准农田 71.21 万亩，耕地面积连续 4 年净增加。杂交水稻制种面积连续 8 年全国第一，粮食播种面积、单产、总产连续 6 年增长，粮食储备达历史高位。深远海养殖规模全国第一，茶叶、食用菌、林竹等十大乡村特色产业全产业链总产值突破 3 万亿元，新增国家现代农业产业园 1 个、优势特色产业集群 2 个。

（二）着力推动“两创”深度融合，科技支撑作用明显增强

创新效能提升。国家自然科学基金立项数实现“四连增”。突破车规级规模化量产钠离子电池、丙烷脱氢催化剂等关键核心技术。获批建设高校区域技术转移转化中心（福建），新增国家级企业技术中心 8 家、产业知识产权运营中心 2 家，质量、知识产权保护考核结果为 A 级。厦门、宁德入围全球百强创新集群。

人才资源汇聚。新增国家级人才计划入选者 106 人，新认定省级高层次人才 2745 人。实施“人才兴链”行动，试点组建 4 个重点产业链特聘专家团。成功举办第三届全国博士后创新创业大赛、第二届全国职工数字化应用技术技能大赛、“鹭引五洲才聚八闽”2025 全球创新创业大赛。

数智赋能加速。部署实施数字化全面赋能经济社会高质量发展，数字中国建设综合试点扎实推进。成功举办第八届数字中国建设峰会、世界互联网大会数字丝路发展论坛。入选全国首批数据基础设施省级节点。新增 8 个国家公共数据“跑起来”示范场景，福州、厦门、泉州入选国家数据产业集聚区建设试点。600 个高频事项实现“数据最多采一次”，53 个“高效办成一件事”重点事项落地实施，数字政府服务能力连续 3 年获评“卓越级”，省政府门户网站评估连续 4 年全国第一。

（三）着力实施扩大内需战略，发展内生动力有效激发

消费有力提振。开展“全闽乐购”等促消费活动近万场，加力扩围以旧换新，带动消费 791 亿元，惠及消费者 750 多万人次。即时零售规模稳居全国第一梯队，农村网络零售额居全国第三。福州、厦门、泉州入选消费新业态新模式新场景试点城市，厦门入选国际化消费环境建设试点城市，泉州成为我国第七个“世界美食之都”。6 个企业品牌、2 个区域品牌入选首批中国消费名品。

投资保持稳定。自审自发地方政府专项债券 1542 亿元，争取中央预算内投资 150 亿元。用好超长期特别国债，加快“两重”项目建设，1550 个省重点项目完成投资 7398 亿元。福州地铁滨海快线、宁古高速、沙南高速等建成通车，基础设施投资增长 5.6%。漳州核电一期投入商业运行，全球最大烷烃一体化生产基地投产，工业投资增长 6.1%。宁德核电 6 号机组、温福高铁、厦漳泉 R1 线先行段、沈海高速漳诏段扩容工程等开工建设。

（四）着力深化改革扩大开放，先行先试探路富有成效

改革攻坚纵深突破。352 项重要改革举措稳步实施，10 项改革典型被中央改革办推介，福厦泉要素市场化配置综合改革试点获批。国有企业改革深化提升行动圆满收官，重组组建省工业控股集团，推动出台民营经济促进条例，中国企业 500 强、民营企业 500 强中各有 20 家企业上榜。三明医改经验在全省“清单式”推广，首批 24 个森林“四库”联动试点区建设扎实推进，科技特派员服务领域有序拓展。调整优化福州新区管理体制，创新开发区体制机制。制定优化营商环境中长期规划，推开服务企业“四通四到”机制，开展“进窗口走流程”现场办事体验活动。工程建设项目审批制度改革评估连续 3 年全国第一，建设用地审批“双随机、一公开”考评居全国首位。

对外开放不断扩大。海丝核心区建设扎实推进，金砖国家工业能力中国中心启用，中印尼“两国双园”合作谅解备忘录签署。积极构建闽企出海综合服务体系，稳定美欧、东南亚等传统市场，对非洲、拉美市场出口分别增长 20%、7.6%，跨境电子商务综合试验区九市一区全覆盖。携手港澳“并船出海”，闽粤港澳“跨境一锁”快速通关模式正式启动。落地实施 240 小时过境免签政策，入境人数增长 18.1%。投洽会、世界航海装备大会、世界闽商大会、中国侨智发展大会等活动成功举办，福州、厦门获批服务业扩大开放综合试点。

闽台融合深入推进。加快两岸融合发展示范区建设，推动出台大陆首部促进两岸标准共通地方性法规，新增两岸共通标准 41 项。推动扩大台湾居民律师执业范围，新增直接采认台湾地区职业技能资格 6 项。引进 24 支台湾乡建乡创团队，高校引进台师和招收台生数量创历史新高。新设台企 2612 家，实际使用台资 7.24 亿美元。厦金大桥（厦门段）建设加快推进，厦金“小三通”开启台胞“刷脸”通关。

（五）着力缩小城乡区域差距，协调发展水平明显提升

念好新时代“山海经”。出台飞地园区支持政策，23 个山海协作产业园建设扎实推进。新开工 33 个“两通工程”项目，新开通 28 个高速服务区出入口，累计惠及 80 个乡镇近 300 万群众，带动服务区农特产品销售增长近四成。19 个项目落地沪明临港产业园、广龙合作产业园。闽宁协作考核连续 7 年为“好”，援藏援疆工作连续 3 次获全国先进典型。

走好城乡“融合路”。开展首批 9 个城乡融合试点和 10 个城镇化潜力地区试点。大力实施城市更新，启动城中村改造 2.6 万户、老旧小区改造 8.36 万户，开工筹集保障性住房 1.6 万套，厦门入选国家城市更新行动名单。持续巩固脱贫攻坚成果，乡村建设品质提升行动完成投资 310 亿元，新建城乡供水一体化管网 6838 公里，农村居民人均可支配收入增速连续 15 年高于城镇居民，推进乡村振兴战略实绩考核为“好”。

（六）着力办好办实民生实事，人民生活品质稳步提高

就业促进更有力。推动出台高质量充分就业促进条例，城镇新增就业 54.58 万人，高校毕业生就业保持稳定，退役军人就业服务精准高效，13.2 万脱贫人口实现稳岗就业。新建 70 个产业链头部企业实训基地，开展补贴性职业技能培训 28.69 万人次。月最低工资标准平均数提高至 2100 元，保障农民工工资支付工作考核连续 6 年获 A 级。

教育体系更健全。全省一般公共预算教育经费 1326 亿元，增长 3.6%。学前一年免费教育政策惠及幼儿 41 万人，随迁子女在公办义务教育学校就读比例达 95.4%，普通高中录取率提升至 72%。福州大学获批设置临床医学本科专业，闽江学院更名大学工作顺利推进，福建福耀科技大学获批设置并顺利招生。1 所职业院校升格本科，6 所高职院校入选国家“双高计划”。专门学校实现九市一区全覆

盖。

医疗卫生更普惠。县域医共体“六大中心”基层辐射率达96.9%，县办公立中医医院实现全覆盖。新增国家级临床重点专科项目 9 个，落地建设肿瘤与代谢、闽台地区高发慢病病因流行病学 2 个重点实验室。“先诊疗后付费”模式全面推广，“免陪照护服务”试点扩大至 145 家医院，医学检查检验结果互认项目达 488 项。医保个人账户跨省家庭共济全面施行，职工医保省级统筹和医保基金安全监管、即时结算等工作走在全国前列。

社会保障更完善。连续 10 年提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金，城乡居民基础养老金最低标准调增 11.8%，福州获评“2025 最具幸福感城市”。推广“幸福里”社区养老模式，南平、龙岩入选全国居家和社区基本养老服务提升行动试点。启动职业伤害保障试点工作。落实育儿补贴政策，推动生育保险拓宽至灵活就业人员。发放低保、特困等救助资金 61.7 亿元，实施医疗救助 613.7 万人次、临时救助 19 万人次。

（七）着力促进文化繁荣兴盛，八闽气韵风采生动展现

文化精品不断涌现。成功举办朱子学与全球文明对话大会、金鸡百花电影节、丝绸之路国际电影节、海丝国际文化旅游节等活动，连续 12 届获中国戏剧梅花奖，一批优秀作品获“五个一工程”奖、“文华奖”、“金鸡奖”等。《浴血荣光》、《沉默的荣耀》等一批影视佳作引发广泛共鸣。

文化遗产焕发生机。第四次全国文物普查新发现文物点 7642 处，核定公布第十一批省级文物保护单位 133 处，数字化赋能文物管理加快推进。国家级客家文化（闽西）生态保护区获批，中国考古博物馆壳丘头分馆挂牌，兴化府历史文化街区获批国家级旅游休闲街区，福鼎白茶文化系统入选全球重要农业文化遗产，10 个项目列入中国世界文化遗产预备名单。

文化资源直达基层。推动出台公共文化服务保障条例，文化事业和文化产业加快发展。持续深化公共文化场馆错时延时开放，“八闽书房”辐射人群超 700 万人。“村歌”、“村晚”、“百姓大舞台”等群众文化活动超 3 万场，“周末戏相逢”等惠民演出广受好评。

体育事业欣欣向荣。参加第十五届全运会取得历史最好成绩。出台足球振兴发展政策文件，成立省足球运动管理中心。群众体育蓬勃开展，全民健身热潮涌

动。

（八）着力加强生态文明建设，美丽福建画卷加速绘就

环境质量持续向优。入选首批美丽中国省域先行区。污染防治攻坚战成效考核连续6年优秀，PM_2.5平均浓度低于每立方米19微克，县级城市和县城黑臭水体基本消除，闽江水质首次实现全流域全优，九龙江流域优质水比例提升14.3个百分点，近岸海域优良海水面积比例达94.6%，“无废城市”建设全域推进。福州获评国际湿地城市，莆田、平潭案例入选全国海洋生态保护修复典型。

绿色转型蹄疾步稳。规上工业单位增加值能耗下降 2.4%，国家节能目标责任评价考核结果为优秀。建成全国首个河湖生态产品交易平台，完成全国首笔河湖碳汇交易，海洋碳汇实践走在全国前列。三明入选第二轮国家生态产品价值实现机制试点，南平市和莆田高新区列入国家碳达峰试点。3个典型案例亮相联合国气候变化大会，3个园区入选国家级零碳园区建设名单。

（九）着力践行安全发展理念，社会大局保持安定稳定

安全形势总体平稳。生产安全事故起数、死亡人数分别下降15.2%、13.3%，省级政府安全生产和消防工作考核连续3次获评优秀。海上船舶安全治理常态长效，10.73万艘乡镇船舶全面纳管。应急避难场所县乡村全覆盖。食品、药品抽检合格率分别达99.62%、99.71%，食品安全考核结果为A级。

风险防范有力有效。不良贷款率保持低位，连续6年无高风险金融机构。政府债务风险安全可控，基层“三保”底线兜牢兜实。保交房项目交付率100%，房地产发展新模式加快构建。电力装机达9789万千瓦、增长9.1%，全国最大容量LNG储罐开工建设，煤电油气供应平稳有序。

社会治理全面加强。“校园餐”、殡葬领域等群众身边不正之风和腐败问题集中整治扎实推进。信访事项初信初访一次性化解率达97.3%。省12345政务服务便民热线获评全国最高等级A+级。三明、石狮、上杭获评全国法治政府建设示范市（县）。扫黑除恶、打击治理电诈等成效居全国前列，厦门、宁德获评全国禁毒示范城市。平安中国建设考核获评优秀，群众安全感率99%以上。

各位代表！2025年主要目标任务如期完成，标志着“十四五”顺利收官。过去的五年极不平凡，习近平总书记两次莅临福建考察，多次作出重要讲话重要指示批示，为新时代新福建建设把脉定向、指路引航。全省人民始终爱戴总书记、

感恩总书记，牢记嘱托、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，新福建建设取得新的重大成就，经济总量连跨5万亿元、6万亿元两个台阶，社会大局和谐稳定，高质量发展迈出坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

五年来，我们聚力构建现代化产业体系。电子信息、先进装备制造、现代纺织服装、石油化工等支柱产业规模不断壮大，新增2个国家先进制造业集群、19个国家中小企业特色产业集群，动力电池、储能电池出货量稳居全球第一。164条县域重点产业链强链补链延链、产值占全省比重超50%，7个县市入选全国综合实力百强。民营经济“77789”贡献格局持续巩固。数字经济增加值预计达3.4万亿元，居全国第一梯队；海洋生产总值保持全国前列，“海上福建”建设加快推进；绿色产业不断涌现，清洁能源装机比重达66.1%；文旅经济增加值预计达6500亿元，“清新福建”品牌更加响亮。“211”交通圈基本成型，交通强国建设试点成效居全国第一方阵。

五年来，我们坚持创新驱动发展。全社会研发经费投入年均增长10.5%，高价值发明专利较“十三五”时期增长148%。新增“两院”院士9人，认定省级高层次人才1.26万人。重组入列全国重点实验室13家，省创新实验室达8家，海洋负排放国际大科学计划落地实施。深入推行“揭榜挂帅”、“赛马”等科研攻关模式，实施省级科技重大专项132项。国家级专精特新“小巨人”企业达426家、制造业单项冠军企业达65家，国家高新技术企业超1.5万家。宁德时代获“中国工业大奖”，实现我省零的突破。获国家科学技术奖20项，白羽肉鸡新品种、国产九价宫颈癌疫苗等多项关键技术突破国外垄断。

五年来，我们持续深化改革开放。医改、林改、科技特派员制度等特色改革影响力持续扩大，厦门综合改革试点形成80项全国首创成果，6组10家省属国企实现战略性重组。自贸试验区推出111项全国首创举措，金砖创新基地促成138个合作项目，与共建“一带一路”国家进出口贸易额突破5万亿元。国际友城达137对，“鼓岭缘”、“菌草佳话”等特色民间外交品牌越擦越亮。凝侨心、引侨资、汇侨智、聚侨力工作机制更加完善，闽籍侨胞在新福建建设中作用更加凸显。

五年来，我们扎实推动闽台融合。“小三通”客运航线运送旅客407.4万人

次，台湾农民创业园综合考评连年包揽大陆前六名，新设台企户数和实际使用台资规模连续4年居大陆首位，累计出台326项两岸共通标准。上线台胞台企数字“第一家园”服务平台，实现台胞在闽“一网通查”和“全网通办”服务，设立全国首个台胞职业资格一体化服务中心。连续成功举办海峡论坛、海峡青年荟、世界妈祖文化论坛等活动。厦金、福马“同城生活圈”加快打造。

五年来，我们不断增进民生福祉。财政支出近八成投向民生领域，省级财政累计投入665亿元用于为民办实事项目。城镇新增就业265.15万人，城镇调查失业率连续5年低于全国水平。高质量教育体系基本形成，学前教育、义务教育、普通高中教育、高等教育、职业教育等主要指标稳步提升。健康福建建设全面推进，建成8个国家级、13个省级区域医疗中心，居民医保政策范围内住院报销比例达70%，人均预期寿命达79.5岁。人口老龄化应对积极有效，新增养老床位5万张、普惠托育机构923个。省市县乡村五级公共文化服务网络基本形成。

五年来，我们精心呵护绿水青山。国家生态文明试验区建设不断深化，生态文明建设示范区、“两山”实践创新基地、美丽河湖、美丽海湾、和美海岛数量均居全国前列。森林覆盖率达65.85%、连续47年居全国首位。单位地区生产总值能耗、主要污染物排放强度分别约为全国平均的70%、60%。空气质量保持全国前列，城市生活污水集中收集率达87.8%，主要流域优良水质比例100%，近岸海域水质逐年提升。最严格水资源管理制度考核连续4年优秀。垃圾分类工作稳居全国第一档。

五年来，我们全面加强各项事业。工会、青少年、妇女、儿童、老龄、残疾人、慈善、红十字等事业取得新成效，档案、史志、智库、参事文史、机关事务等工作迈出新步伐，民族团结、宗教和顺，国家安全东南屏障更加巩固。军政军民团结，成为唯一实现全国双拥模范城“满堂红”、“六连冠”的省份。

过去五年，全省各级政府全力铸就忠诚，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，大力传承弘扬习近平总书记在福建工作期间开创的重要理念和重大实践，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。深入践行法治，坚持依法行政，自觉接受人大法定监督、政协民主监督和各方面监督，人大代表建议办结率、政协委员提案办复率均为100%，提请审议省级地方性法规61件，制定修改废止政府规章

38 件。持续提高效能，传承弘扬“马上就办、真抓实干”优良作风，着力构建集成高效的政务服务制度体系，一体化大融合行政执法平台、数字赋能机关效能建设等经验做法得到肯定。坚持廉洁从政，认真落实全面从严治党主体责任，坚决抓好涉及政府职能的巡视反馈问题整改，严于律己、严负其责、严管所辖，持续加强作风建设，风清气正的政治生态更加巩固。

这些成绩的取得，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是省委带领全省人民团结拼搏、奋勇争先的结果，是省人大、省政协和社会各界有效监督、共同努力的结果。在此，我代表省人民政府，向全省人民，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联和无党派人士、各群众团体和社会各界人士，向中央驻闽单位、驻闽人民解放军、武警部队官兵、公安干警和消防救援队伍，向长期关心支持福建高质量发展的台港澳同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心感谢和崇高敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，我省发展还面临不少问题和挑战，主要是：外部环境变化影响加深，有效需求仍然不足，产业转型升级任务较为艰巨，人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题。中小微企业、传统制造企业生产经营较为困难，群众就业和增收难度加大，部分地方财政收支矛盾突出。民生事业还有不少短板，政府效能和依法行政能力有待提升，等等。我们将加大工作力度，努力在发展中加以解决。

二、一张蓝图绘到底，奋力谱写中国式现代化福建篇章

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是新时代新福建建设、推进中国式现代化福建实践的重要阶段。省政府认真学习贯彻党的二十届四中全会精神，根据《中共福建省委关于制定福建省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，编制了《福建省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案》，提交本次大会审查。

“十五五”时期全省经济社会发展的总体要求是：坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记对福建工作的重要讲话重要指示批示精神，紧紧围绕在中国

式现代化建设中奋勇争先，奋力谱写机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建建设新篇章这一主线，高质量推进两岸融合发展示范区建设这一使命，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和深度融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以全方位推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，努力在推动科技创新和产业创新深度融合上闯出新路，在全面深化改革、扩大高水平开放上奋勇争先，在推动区域协调发展和城乡融合发展上作出示范，在提升文化影响力、展示福建新形象上久久为功，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

省委明确提出，我省“十五五”时期经济社会发展要实现“七个新”，到2035年要在基本实现社会主义现代化中走在前列。《纲要草案》据此细化设定了今后五年我省经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色低碳、安全保障等五大类24个主要指标，包括地区生产总值年均增长 5%左右、居民人均可支配收入增长与经济增长同步等16个预期性指标，以及碳排放强度、优良水体比例等8个约束性指标。这些指标统筹需要与可能、兼顾速度与质量，综合考虑了国内外形势、我省发展潜力和全省人民期待，体现了经济大省挑大梁、作贡献的责任担当。

我们将牢记习近平总书记殷殷嘱托，坚决贯彻落实党中央“六个坚持”的重大原则和省委“六个必须”的基本要求，突出抓好“一围绕、两服务、三聚力、四统筹”，扭住目标不放松，一张蓝图绘到底，在中国式现代化建设中奋勇争先，奋力谱写机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建建设新篇章。

（一）始终锚定机制活，持续深化改革开放，激发奋勇争先的动力活力。以改革的精神、创新的思维、开放的视野，着力打破制约高质量发展的体制机制障碍。围绕促进新质生产力风起云涌、企业活力迸发，健全推动经济高质量发展、支持全面创新等体制机制，深化重点领域和关键环节改革，积极融入全国统一大市场建设，扩大高水平对外开放，高质量建设两岸融合发展示范区，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，全力打造高水平创新型省份和人才强省、开放强省、民营经济强省，推动各类先进优质生产要素集聚流动。围绕促进政府治理

有力有效、社会文明进步，健全社会治理体制机制，提高政府治理效能，更高水平建设法治福建、平安福建、诚信福建，加快推进省域治理体系和治理能力现代化，营造既生机勃勃又井然有序的社会发展环境。围绕促进人的全面发展、充分发挥人的作用，健全投资于物和投资于人、投资于智相结合的长效机制，加强人力资源开发，畅通社会流动渠道，维护社会公平正义，激发各方面积极性主动性创造性。

（二）始终锚定产业优，着力构建现代化产业体系，夯实奋勇争先的物质技术基础。抢抓新一轮科技革命和产业变革带来的重大机遇，加快产业智能化、绿色化、融合化发展。坚持以先进制造业为骨干，统筹推进传统产业“智改数转”、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局，推动形成万亿立柱、千亿提升、百亿成势的“555X”产业发展格局，打造更多世界级产业集群，加快建设制造强省、质量强省。坚持以现代服务业为依托，分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，着力建设消费大省。加快打造世界知名旅游目的地，把文化旅游业培育成为支柱产业。坚持以特色现代农业为基础，深入践行大农业观、大食物观，农林牧渔并举，良田良种良机良法协同，不断做强做优临海蓝色、闽西北绿色、闽东南高优三大特色农业产业带，加快农业农村现代化。

（三）始终锚定百姓富，扎实推进共同富裕，厚植奋勇争先的民生根基。坚持以人民为中心的发展思想，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，努力创造高品质生活。聚焦物质生活富足，促进高质量充分就业，推动中低收入群体增收，健全多层次社会保障体系，加快补齐教育、医疗、养老、托幼等民生短板，建设教育强省、健康福建，不断提升基本公共服务均等化水平。聚焦精神生活富有，践行社会主义核心价值观，提升人民文明素养和社会文明程度，繁荣发展文化事业和文化产业，加快建设文化强省、社科强省，更好满足人民群众日益增长的多层次精神文化需求。聚焦城乡区域协调，健全深化山海协作机制，统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，着力打造交通强省、海洋强省，加快构建山海协同联动的协调发展格局、城乡共同繁荣的融合发展格局。

（四）始终锚定生态美，加快全面绿色转型，擦亮奋勇争先的鲜明底色。发挥绿色低碳发展的治本之策作用，深化生态省建设，加快建设美丽中国省域先行

区。突出抓降碳，大力发展清洁能源，培育壮大绿色产业，积极发展循环经济，全面促进节约集约，加快形成绿色生产生活方式，确保如期实现碳达峰。突出抓减污，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，加强区域联防联控，深入打好蓝天、碧水、碧海、净土保卫战。突出抓扩绿，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程，加快构建从山顶到海洋的保护治理大格局。

三、一鼓作气勇争先，全力推动“十五五”开好局、起好步

2026 年是“十五五”开局之年，也是福建在中国式现代化建设中奋勇争先、谱写新征程新福建建设新篇章的关键一年。我们将按照党中央部署和省委要求，落细落实“十五五”时期经济社会发展各项目标任务，坚持稳中求进工作总基调，把提质增效摆在更加突出位置，更好担起经济大省挑大梁责任，更好统筹发展和安全，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，主动融入全国统一大市场建设，高质量推进两岸融合发展示范区建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，以昂扬奋进的“头年”推动实现稳中向好的“五年”。

今年经济社会发展的主要预期目标是：全省地区生产总值增长 5%左右，在实际工作中努力争取更好结果；城镇调查失业率控制在 5%左右，城镇新增就业 50 万人；居民消费价格涨幅 2%左右；居民收入增长与经济增长同步；粮食产量 513 万吨以上；完成国家下达的单位地区生产总值二氧化碳排放降低目标。这些目标充分考虑了为全国发展大局作贡献、为实现“十五五”规划目标打基础、为推动高质量发展留空间，既积极稳妥，又实事求是，经过努力是完全可以实现的。具体抓好以下工作：

（一）壮大实体经济，推动高质量发展。持续把发展经济的着力点放在实体经济上，加快培育壮大新质生产力，以强劲新动能塑造发展新优势。

加快建设现代化产业体系。全面推进新型工业化。实施数字化转型示范行动，纵深推进“智改数转”、“数实融合”，深化国家中小企业数字化转型城市试点。实施新兴产业创新发展行动，推动新能源、新材料、高端装备、生物医药、低空经济等新兴产业发展提速、规模扩大、占比提升，支持东南汽车城打造全省重要

汽车生产基地，支持福州争创国家低空经济发展示范区。实施未来产业培育发展行动，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式，大力发展新型电池、生物制造、绿色氢能、具身智能等。实施制造业重点产业强基提质行动，滚动实施 1500 个以上省重点技改项目。实施重点产业链“建圈强链”行动，点上抓龙头、线上抓链条、块上抓集聚，全方位加强发展要素保障，一体推进园区标准化建设、低效用地再开发、产业链招商。实施龙头企业培优扶强行动，促进中小企业专精特新发展，培育“独角兽”、“瞪羚”企业 360 家。推动服务业扩能提质。深入做好金融“五篇大文章”，开展“一链一策一行”融资服务专项行动，发挥基金引导作用，撬动社会资本，发展耐心资本，提高直接融资比重。加快发展工业设计、质量认证、检验检测计量等生产性服务业，培育壮大现代商贸、健康养老、居民服务等生活性服务业。提高特色现代农业发展水平。严格落实耕地保护和粮食安全责任制，高质量建设高标准农田，粮食播种面积稳定在 1255 万亩以上。实施新一轮粮食产能提升行动、种业振兴行动，推进高端智能、丘陵山区适用农机装备研发应用。实施特色现代农业“百亿提升”行动，推动十大乡村特色产业全产业链发展，发展现代设施农业、智慧农业。

加快科技创新和产业创新深度融合。突出科技供给。强化科技创新资金统筹管理，实施省科技重大创新项目 10 个以上。提高福厦泉国家自主创新示范区创新引领能力，推动省创新实验室提质增效，支持福州大学城、厦门科学城等打造高能级创新策源地，争创更多国家级科创平台和基地。突出企业主体。深化规上工业企业研发活动“全覆盖两提升”行动，支持企业建立研发机构、参与重大科技攻关，全社会研发经费投入增长 10%左右。推动产学研用企紧密衔接、高效联动，推广“企业家+科学家+投资家”协同创新模式。突出成果转化。建立省级科技成果转化项目库与需求库，建好高校区域技术转移转化中心（福建），新增概念验证中心和产业技术研发公共服务平台 10 家、制造业中试服务平台 10 家，扩大新技术新产品新场景应用示范。全面开展职务科技成果赋权改革，破解不敢转不愿转等难题。突出一体推进。坚持教育科技人才一体发展，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动。实施一流学科培优行动、“八闽英才”培养计划。实施省引才“百人计划”、“人才兴链”行动，健全完善重点产业链特聘专家团、顾问科学家等制度。

加快数智全面赋能。深化数字中国建设综合试点，办好第九届数字中国建设峰会，深入实施“数据要素×”和“人工智能+”行动。赋能产业发展。加快建设福州、厦门、泉州省级人工智能产业园，实施人工智能企业梯次培育计划，以应用场景为牵引，打造人工智能垂直模型创新高地；积极利用数智技术，推动制造业、服务业、农业等全要素智能化发展。赋能政府治理。实施“1131”数字政府基础平台提升工程，完善“数字一栋楼”服务体系，深度优化“闽政通”、“闽执法”等平台，扎实抓好“高效办成一件事”、“数据最多采一次”、“无证明省份”建设等改革，持续推进政策事项“一网公开”、政务服务“一网办事”、行政执法“一网监管”、公共资源“一网交易”、省域治理“一网统管”。赋能民生福祉。加强数字公共服务供给，深度开发各类便民应用，加快发展智慧医疗、智慧教育、智慧养老等，让群众生活更便利更美好。

（二）深挖内需潜力，畅通高效率循环。坚持以新需求牵引新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动。

激活消费主引擎。深入实施提振消费专项行动，推动消费暖起来、循环转起来、经济热起来。提高消费能力。落实城乡居民增收计划，合理提高公共服务支出占财政支出比重，加大直达消费者的普惠政策力度，落实带薪错峰休假。丰富消费业态。优化“两新”政策实施，深入开展“全闽乐购”等活动，推动大宗耐用消费品绿色化、智能化升级，激活文旅、康养、家政、数字、绿色等新型消费潜力，创新发展“票根经济”、“夜间经济”。优化消费环境。实施放心消费“百千万”工程，扩围升级城市一刻钟便民生活圈，清理消费领域不合理限制措施，打造入境消费友好型商圈。

增强投资带动力。强化项目储备，优化实施“两重”项目，提高民生类和科技类投资比重。加强现代化基础设施建设。打造现代化综合立体交通网，开工建设潮南高速三明段、上浦高速浦城段等出入省通道，推动福州长乐国际机场二期、厦门翔安国际机场通航，推进现代化东南沿海港口群建设，加快昌福厦高铁等前期工作。打造干支仓配一体运行物流网，实施多式联运攻坚行动，提升国家物流枢纽功能，完善城乡配送网络，降低全社会物流成本；实施“两通工程”2.0 版，建设邻县高速通、乡镇便捷通、港口铁路通项目 26 个。打造安全韧性现代大水网，开工建设上白石水利枢纽工程，加快白濑水利枢纽、闽江干流防洪提升等重

大工程建设，推进闽西南水资源配置工程、龙湘水库等前期工作。打造清洁低碳安全高效能源保障网，开工建设闽赣电力联网工程，安全有序推进在建核电项目建设。打造泛在高效新一代信息网，系统布局推进网络、算力、数据等新型基础设施建设，构建全省一体化算力公共服务体系。推动制造业投资保持增长。加快中沙古雷乙烯、古雷炼化一体化工程二期等重大产业项目建设。加力推动大规模设备更新，实施好200项以上工业战略性新兴产业重点项目。稳住房地产开发投资。因城施策控增量、去库存、优供给，深化住房公积金制度改革，促进房地产供需两端回归合理平衡状态。激发民间投资活力。鼓励民间资本投资和增资扩产，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，支持参与“两重”建设、“两新”工作以及重大基础设施工程，并在服务和要素保障上给予积极支持。持续加大招商引资力度，打造“投资福建”品牌，新引进落地总投资超10亿元项目50个以上。

融入统一大市场。坚持“五统一、一开放”，着力打通制约经济循环的堵点卡点，做到既“放得活”又“管得好”。坚决破除市场壁垒。严格落实“全国一张清单”管理模式，加强公平竞争审查刚性约束，系统整治招标投标、政府采购等领域突出问题，从源头上消除地方保护、市场分割、行业壁垒等。深入整治“内卷式”竞争。严格落实招商引资红线底线，不搞政策洼地，争创服务高地。强化反垄断和反不正当竞争执法，加强知识产权保护，坚决打击低价倾销、侵权假冒、制假售假等行为。持续打造一流营商环境。引导各地结合实际制定原创性、差异化举措，加快打造公平高效的市场化环境、公开透明的法治化环境、开放包容的国际化环境、普惠暖心的便利化环境。优化服务企业“四通四到”机制，构建干事和干净相统一的亲清政商关系。真帮实帮企业，积极支持中小微企业健康发展，健全清理拖欠企业账款长效机制。深化诚信福建建设，落实失信惩戒、信用修复制度，坚决杜绝“新官不理旧账”，营造政府带头讲诚信、企业共同守诚信、全社会弘扬诚信文化的浓厚氛围。

（三）全面深化改革，扩大高水平开放。以改革激发动能，以开放拓展空间，奋力打造改革开放新高地。

大力抓改革。聚焦重点领域，制定实施进一步深化国资国企改革方案，促进国有企业聚焦主责主业，提升核心竞争力。传承弘扬、创新发展“晋江经验”，深化民营经济发展环境综合改革，依法保护民营企业和民营企业家合法权益。抓

好福厦泉要素市场化配置综合改革试点，加强要素市场化交易平台建设，健全闲置低效资源资产盘活处置机制。深化零基预算改革，兜牢基层“三保”底线。稳慎有序推进乡级行政区划和村级建制调整。聚焦福建特色，巩固提升三明医改经验，系统集成推进公立医院改革，深化医保支付方式改革，优化药品集中采购，促进“三医”协同发展和治理。深化集体林权制度“三多”改革，推进森林“四库”联动试点区和现代化国有林场建设。有序深化拓展科技特派员制度，助力农村一二三产业融合发展。聚焦专项改革，扎实抓好“一市一试点、一县一特色”专项改革，优先抓好民生领域改革，鼓励基层因地制宜开展小切口专项改革。

全力促开放。增强开放平台活力。推动自贸试验区扩区提质，加快推进“丝路海运”港航贸一体化发展，提升“两国双园”、金砖创新基地等能级，支持平潭新一轮开放发展。深化开发区一体化管理制度改革，打造现代化产业集聚区、改革开放先导区、绿色低碳发展示范区。加速开拓多元市场。深化“福品销全球”系列活动，培育跨境电商、海外仓等新业态新模式，拓展中间品贸易、绿色贸易，大力发展服务贸易，创新发展数字贸易，加快内外贸一体化发展。建好用好闽企出海综合服务体系，引导企业开拓全球南方国家市场、有序跨境布局，推进贸易投资一体化发展。提高利用外资质量。健全外商投资服务保障体系，积极引进外资，鼓励支持外资企业省内再投资，办好第二十六届投洽会。加快推进福州、厦门服务业扩大开放综合试点。加强闽港闽澳合作。深入实施闽商回归工程，吸引更多海内外知名企业、优质项目落地。打好新时代新“侨牌”。践行“大侨务”观念，凝聚海外侨胞和归侨侨眷力量，做好新华侨华人和华裔新生代工作，办好中国侨智发展大会。

（四）服务统一大业，促进高标准融合。深入贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，加紧建设两岸融合发展示范区。

加快打造社会融合示范样板。健全服务体系。优化台胞在闽求学研习、实习就业等制度安排，扩大台湾地区职业资格采认和采信范围，强化台胞台企权益保障协调联动。扩大社会参与。拓展台胞参与法治建设渠道，探索闽台基层治理融合新机制，实施闽台乡建乡创合作提升项目 30 个以上。

加快打造经济融合示范样板。深化产业合作。加强电子信息、机械装备、石油化工、生物医药、现代农业、海洋渔业等重点领域合作，推动涉台园区高质量

发展，推进平潭台湾小镇创新发展。打造共同市场。持续推进两岸行业标准共通，进一步放宽台资台企市场准入限制，推动对台小额贸易创新发展，探索建设两岸共同市场先行区域，办好第二十八届海峡两岸经贸交易会。

加快打造情感融合示范样板。办好特色活动。扩大海峡论坛、海峡青年荟、世界妈祖文化论坛等品牌效应，支持“福建文化宝岛行”等文化交流，鼓励以祖地文化为纽带举办民间棒垒球、足球、龙舟等赛事活动。打造精品项目。深入推进闽台历史展示溯源工程，完善“台胞寻根平台”建设，强化闽台关系档案收集保护利用，推动促进两岸族谱对接立法，加快世界闽南文化交流中心、妈祖文化中心、两岸流行文化中心建设，铸牢中华民族共同体意识。

加快构建全域融合发展新格局。支持优势地区开展试点，纵深推进厦门综合改革试点，健全福州新区与平潭对台融合协同机制，加快推进向金门、马祖通水通电通气通桥大陆侧项目，深化厦金、福马“同城生活圈”建设。引导其他地区拓展实践，打造各具特色的对台交流合作平台和品牌。

（五）强化优势互补，迈向高层次协同。牢固树立“一盘棋”思想，通盘谋划、系统推进，促进山海协同、城乡共荣、共同富裕。

提升城市功能品质。深入实施新型城镇化战略，加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。优化城市体系。支持福州加快建设现代化国际城市，带动福州都市圈协同发展；高质量建设厦漳泉都市圈，提升同城化发展水平；扎实推进三明、莆田、南平、龙岩、宁德、平潭等城市特色化差异化发展。分类引导县城和小城镇发展。优化城市空间。建设创新型产业社区、商务社区，促进产城人融合。高质量推进城市更新，开工筹集城中村改造安置住房 1500 套，建设城市片区更新、社区改造省级项目 15 个。优化城市运行。加强“平急两用”公共基础设施建设，系统化全域推进海绵城市建设，改善城市人居环境，加强无障碍、适老化设施建设，新建改造地下管网 1250 公里以上。深入践行“全周期治理”理念，加强智慧城市建设，增强城市安全韧性。

提升乡村振兴水平。深入实施“千村示范引领、万村共富共美”工程，分类有序、片区化推进乡村振兴，创造乡村优质生活空间。统筹产业发展，全面启动第二轮土地承包到期后再延长 30 年整省试点，促进城乡生产要素有序流动，发展电商助农、带货直播等新业态，培育特色富民产业，推动县域经济高质量发展。

把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。统筹基础设施建设，推进“百乡千村万里路”建设，新建改造农村供水工程100处，持续整治农村人居环境，补齐农村现代生活条件短板。统筹公共服务配置，提升共建共享水平，推动基本公共服务资源下沉。科学有序推进农业转移人口市民化，推动城镇基本公共服务覆盖全部常住人口。大力倡导文明乡风，积极推进移风易俗。

提升区域联动质效。深入实施新时代山海协作，推动区域协同发展。深化沿海山区协作。优化县、市对口协作和“产业飞地”、“科创飞地”等合作模式，支持沪明临港产业园、三明中关村科技园、广龙合作产业园加快建设，推动闽西革命老区高质量发展。深化跨省区合作。深度对接长三角一体化发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设。持续擦亮闽宁协作金字招牌，高质量办好30周年系列活动。继续做好援藏援疆工作。

提升海洋经济能级。深入实施海洋强省战略，深化“海上福建”建设。推动海洋空间优化布局。一体推进海湾、海岛、海域开发利用保护，高质量建设福州、厦门全国海洋经济发展示范区，发展壮大海湾经济。积极争取在我省设立国际海洋组织机构。推动海洋产业体系建设。控近推远发展深远海养殖，做大做强现代远洋渔业，巩固临港工业、海工装备制造业优势，壮大海上风电、海洋生物医药、深海开发等新兴和未来产业。办好世界航海装备大会。推动海洋数智化治理。加强“数字海洋”建设，持续推进一体化大融合“海上福建”平台等项目。

（六）坚持守正创新，打造高标识文化。发挥历史文化底蕴深厚、地域文化特色鲜明的优势，在提升文化影响力、展示福建新形象上久久为功。

以文化人。加强精神文明建设。实施“循迹再奋进”新时代文明实践提质培优工程，带动全省文明实践提质增效、提档升级；加强网络内容建设和管理，坚决守住意识形态阵地。传承弘扬红色文化。加强红色文化遗存保护，深化革命史料、革命文物研究阐释和展陈利用，建好用好长征国家文化公园（福建段），开展“红色八闽行”全省中小学生红色研学实践教育。赓续创新特色文化。持续促进闽都文化、闽南文化、客家文化和朱子文化、妈祖文化、海丝文化等创造性转化、创新性发展，办好金鸡百花电影节、中国歌剧节等活动。

以文惠民。活化利用文化遗产。办好联合国教科文组织保护非物质文化遗产

政府间委员会第 21 届常会，完成第四次全国文物普查。做好万里茶道、海上丝绸之路等申遗，提升万寿岩、圣杯屿沉船等遗址保护利用水平，加强历史文化名城、街区、村镇有序创建，强化文物数字化保护。扩大优质文化供给。实施高品质公共文化供给工程，鼓励支持创作更多文艺精品，支持专业文艺院团更好地服务大众，优化公共文化场馆错时延时开放，广泛开展群众性文化活动。推动体育文化振兴。办好第十八届省运会，加强体育后备人才培养，加快“三大球”振兴发展，对标申办全运会标准全面提升体育设施水平。推动体育产业扩容提质，完善全民健身公共服务体系，建设更多“金角银边”体育公园。

以文兴业。实施重大文化产业项目带动战略。高质量打造一批影视基地、文创园区，培育更多优秀文化企业和品牌。实施全域文旅提升战略。加快景区“强基焕新”、串珠成链，推进平潭国际旅游岛、大武夷文化旅游圈、“山海画廊·魅力闽道”旅游公路等建设，推动创建更多 5A 级旅游景区和国家级旅游度假区、休闲街区。做好“文旅+百业”文章，积极引育文旅头部企业，做热做旺演艺经济、赛事经济、旅居经济，提升入境旅游便利化国际化水平。持续打响“清新福建”品牌，让更多游客体验福建的山水之美、人文之美、烟火之美。

（七）增进民生福祉，创造高品质生活。把发展经济和改善民生有机统一起来，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

全力促进高质量充分就业。稳住岗位。实施就业稳岗扩容提质行动，用足用好税费减免、就业补贴等政策，构建就业友好型发展方式，稳定高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，失业人员实现再就业 10 万人。优化结构。积极培育新职业新岗位，推动灵活就业、新就业形态健康发展，开展职业技能提升培训，加强技工院校建设，提升全民数字素养与技能，合力推进“八闽工匠”培育。提升服务。加强就业评估监测预警，建好用好就业一体化信息平台，健全市场化岗位匹配机制。常态化根治欠薪，保障农民工工资支付。

优先推动教育发展。夯实基础教育。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，推进“总校制”和体教融合改革，推动义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，振兴县域普通高中。做强高等教育。深入实施“双一流”和一流应用型高校建设计划，结合产业发展需求和就业情况有序调整学科专业设置，加大对头部高校优势学科支持力度。办优职业教育。实施省级第二期“双高计划”，

推进“中职+本科”、“高职+本科”衔接培养，支持具备条件的专科学校升格本科，拓宽职校学生成长成才和职业上升通道。同时，继续办好特殊教育、专门教育，发展全民教育、终身教育，引导规范民办教育发展。

持续完善社保网络。加快社会保险扩面提质。落实基本养老保险全国统筹制度，扩大失业、工伤保险覆盖面，完善生育保险制度，支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险。加大困难群体兜底帮扶。强化社会救助，完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系，提高孤儿基本生活最低养育标准，健全完善新时代志愿服务体系。加强托育养老体系建设。倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施，落实育儿补贴、生育休假制度，发展普惠托育和托幼一体化服务。继续提高城乡居民基础养老金最低标准，实施康复护理扩容提升工程，促进医养结合，推行长期护理保险，发展居家、社区、机构养老服务，继续探索“四不离”互助养老模式。

悉心呵护百姓健康。织牢基层网底。实施医疗卫生强基工程，高质量建设紧密型县域医共体，常态化开展“千名医师下基层”、“移动医院”巡诊。完善疾控体系，提升爱国卫生运动成效。建强优势专科。实施医疗登峰计划，加大对头部医院科研支持力度。加强县级中医医院“两专科一中心”建设，支持国家级、省级中医优势专科建设。提升医疗服务。推进智慧医院试点，优化“先诊疗后付费”、转诊信息共享互认、“免陪照护服务”等便民举措。

（八）加快绿色转型，守护高颜值生态。接续推进国家生态文明试验区建设，让绿水青山永远成为福建的骄傲。

深入推进污染防治攻坚。加强大气环境综合治理。实施新一轮空气质量改善行动，推进重点领域废气污染深度治理，确保空气质量持续优良。加强重点流域综合治理。巩固提升闽江和九龙江流域综合治理成效，稳步提升城市生活污水集中收集率，持续治理面源污染，确保优良水体比例居全国前列。加强近岸海域综合治理。深化三都澳、泉州湾等重点海湾综合整治，强化入海排污口和海洋垃圾治理，确保近岸海域水质稳定向好。加强土壤生态环境综合治理。开展化工园区地下水污染等专项整治，加快全域“无废城市”建设，强化新污染物治理，确保土壤污染风险有效管控。

深入推进生态系统优化。强化机制创新。深化落实河湖长制、林长制，探索

完善生态环境损害赔偿、生态保护补偿、生态产品价值实现等机制。强化保护修复。建好武夷山国家公园，支持木兰溪源、万木林—辰山等创建国家级自然保护区。深入推广水土流失治理“长汀经验”，推进历史遗留矿山生态修复，巩固互花米草除治成果，筑牢“两屏一带六江两溪”生态安全屏障。强化示范引领。支持福州、厦门、三明、莆田、南平等地率先建设美丽城市，完成 10 个整县推进美丽乡村建设，争创更多美丽河湖、美丽海湾。

深入推进绿色低碳发展。加快发展绿色产业。制定实施“电动福建”提升计划，做大做强动力电池、新型储能、新能源重卡、电动船舶等绿色制造业，大力发展绿色服务业，做大水资源价值。提升“风光储氢核”比重，完善绿色电力交易体系，尽快实现制造业企业 100%使用清洁和绿色电力。高质量建设国家碳计量中心（福建），深入探索海洋、林业等碳汇发展机制，培育更多国家级零碳园区、零碳工厂。严控新增“两高”项目。加强资源节约集约。深入推进重点行业节能降碳改造。壮大循环经济，大力推进“以竹代塑”，提升工业固废、建筑垃圾以及低值垃圾等资源化利用率。加速培育绿色风尚。推动生活垃圾分类提质增效，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式。

（九）突出共建共享，推进高效能治理。深入贯彻总体国家安全观，全力防风险、保安全、护稳定，以高水平安全保障高质量发展。

守住安全发展底线。抓实安全生产管理。全面完成治本攻坚三年行动任务，盯紧看牢道路交通、水上运输和渔业船舶、燃气、消防、危化品、矿山、建筑施工等重点领域和校园、医院、大型商超、高层建筑等重点场所安全，探索新业态安全监管，深化“一件事”全链条专项整治，坚决遏制重特大事故。抓好防灾减灾救灾。完善“人防+物防+技防”，实施社会应急和防灾避险能力提升工程，优化气象水文监测站网布局，扎实做好防汛防台风、森林防灭火等工作。抓严食品药品监管。深化治理“餐桌污染”、建设“食品放心工程”，加强药检能力建设，健全环环相扣的质量把关体系。

强化风险防范化解。严控金融风险。稳妥推进中小金融机构减量提质，严厉打击非法集资、恶意逃废债等行为，加强上市公司风险监测管理。稳定房地产市场。巩固“保交楼”、“保交房”成果，有序推动“好房子”建设，加快构建房地产发展新模式。积极主动化债。加快推动地方政府融资平台有序出清，严禁违规

新增隐性债务，常态长效清理拖欠账款，加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。

完善社会治理体系。抓好基层基础。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入推进近邻党建，建设全龄友好型社会。强化综治中心规范化建设，推进信访工作法治化，实施“九五”普法规划。加强治安防控。传承弘扬新时代“漳州 110”先进事迹，擦亮“人民的保护神”金字招牌。深化社会治安整体防控体系和能力建设，依法严厉打击各类违法犯罪。健全社会心理服务体系和危机干预机制，强化未成年人保护。凝聚各方合力。发挥工会、共青团、妇联、计生协、残联、红十字会等群团组织作用，发展哲学社会科学、参事文史、档案、史志、智库等事业，支持关心下一代、老龄、民族和宗教等工作。做好国防动员、双拥共建、退役军人服务保障，全力支持驻闽部队建设，巩固发展坚如磐石的军政军民团结，共同续写“爱我人民爱我军”的时代新篇。

四、一以贯之转作风，努力建设人民满意的服务型政府

作风建设永远没有休止符，我们将继续加强政府自身建设，强化政治引领，增强战略思维，弘扬战斗作风，持续争优争先争效。

（一）始终把忠诚作为为政之魂。牢记习近平总书记殷殷嘱托，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻把握党中央对福建发展的战略定位，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，在深挖“富矿”、循迹溯源中增强绝对忠诚的政治自觉，在胸怀全局、服务大局中锻造绝对忠诚的政治品格，在奋勇争先、再上台阶中扛牢绝对忠诚的政治责任，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

（二）始终把为民作为奋斗之责。牢记政府前面“人民”二字，树立和践行正确政绩观，走好新时代党的群众路线。坚持为人民出政绩、以实干出政绩，多做打基础、增后劲、利长远的好事实事，不搞“形象工程”、“政绩工程”，滴水穿石、久久为功，以量变促质变，积小胜为大胜。坚持以实效惠民生，扎实推进 30 项为民办实事项目，切实解决一批群众反映强烈、长期想解决但没有解决的问题，让人民群众真正可感可及可得。坚持在监督中听民意，深入践行全过程人民民主，深化法治政府建设，认真办理人大代表建议和政协委员提案，自觉接受人大、政协、纪检监察和司法监督，加强审计、财会、统计等监督，主动接受群

众和舆论监督，提升政务公开、信息公开质效。

（三）始终把干净作为修身之基。牢记全面从严治党永远在路上，持续强化政府党风廉政建设和反腐败斗争，始终保持本色、如临如履、谦虚谨慎。抓实中央巡视反馈意见整改，持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，把突出问题整改好、短板弱项补上来。紧盯权力集中、资金密集、资源富集等重点领域，健全廉政风险防范机制，切实把权力关进制度笼子，教育引导广大干部懂法纪、明规矩、知敬畏，营造风清气正的政治生态。

（四）始终把担当作为成事之要。牢记干事担事是职责所在、价值所在，在狠抓落实上下功夫，不空喊口号、做表面文章，主动找船架桥奔目标，坚决把党中央重大决策部署和省委工作要求落地落实。在因地制宜中谋发展，弘扬“四下基层”、“四个万家”优良作风，深入调查研究，科学评估论证，细化实化措施，使规划政策更贴近实际、实事求是、有的放矢。在敢斗善斗中克难关，发扬斗争精神，增强斗争本领，迎着困难上，顶着目标干，切实把矛盾风险化解掉，把存在问题解决好，把不利因素转化为有利条件。

（五）始终把高效作为服务之道。牢记“马上就办、真抓实干”，扎实推进新时代机关效能建设，看准的事、定下的事坚决去做，尽快出成果、见成效。提升12345政务服务便民热线和中小企业直通车等平台服务质效，及时高效回应群众期盼、解决企业诉求。持续深化整治形式主义为基层减负，进一步统筹规范督查检查考核，加大精文简会力度，严格执行乡镇（街道）履职事项清单，真正将基层负担减下去，腾出更多精力干实事、谋发展。持续拧紧党政机关带头过紧日子的制度螺栓，把更多资金用于发展所需、民生所盼，带头形成厉行勤俭节约、反对铺张浪费的良好风尚。

各位代表！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委领导下，牢记嘱托、砥砺前行，乘势而上、团结奋斗，扭住目标不放松，一张蓝图绘到底，全方位推动高质量发展，在中国式现代化建设中奋勇争先，奋力谱写新征程新福建建设新篇章！

十四、江西省

政府工作报告

——2026 年 1 月 27 日在江西省第十四届人民代表大会第四次会议上

省长叶建春

各位代表：

现在，我代表江西省人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2025 年工作及“十四五”时期发展回顾

过去一年，面对错综复杂的国内外形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在省委正确领导下，全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会及习近平总书记考察江西重要讲话精神，全面落实党中央、国务院决策部署和省委工作要求，以开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育为动力，迎难而上、奋力拼搏，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，顺利完成全年经济社会发展主要目标，社会主义现代化江西建设迈出坚实步伐。

一是经济增长好于预期。地区生产总值增长 5.2%，规模以上工业增加值增长 7.5%，固定资产投资增长 1.6%，社会消费品零售总额增长 4.7%，主要经济指标增速高于全国平均水平。“十百千万”工程项目完成投资 1.22 万亿元，民间投资逆势增长 2.7%，高出全国平均水平 9.1 个百分点，越来越多的企业看好江西、投资江西。消费品以旧换新带动相关商品销售超 800 亿元、惠及消费者 750 余万人次；旅游总花费增长 13.8%，接待入境游客超 60 万人次，“赣超”火爆出圈，各地商旅文体健融合叫好叫座。外贸进出口增长 2.7%，集成电路、汽车零配件、锂电池出口分别增长 107.9%、46.7%、57.4%，“赣出精品”加速走向世界。

二是产业发展向新图强。科技创新和产业创新双向奔赴，崖州湾国家实验室南昌物种创新平台成功落地，2 家全国重点实验室获批建设，赣南实验室启动运行，“2030 启航计划”启动实施，登记技术合同成交额增长 19.5%，高技术制造业增加值增长 11.8%；全国唯一新型显示技术国家标准验证点落地；“玛舒拉沙韦片”“莫米司特片”获批上市，实现我省Ⅰ类化学创新药“零”的突破；全球

首个精细猪基因调控图谱构建;全球最大、国内首制万吨级纯电动智能海船下水。制造业数字化转型深入开展，66 个产业集群和园区开展试点，1.4 万余家企业实施改造，34 个项目进入全国 5G 工厂名录。有色金属产业营收突破 1 万亿元，新增国家级中小企业特色产业集群 3 个、国家重点支持“小巨人”企业 23 家。未来产业发展基金设立，脑机接口、核医疗、低空制造、金属新材料等细分产业拔节生长，电动垂直起降飞行器 AR-E3000 成功首飞，创新升级奏响赣鄱大地最强劲的旋律。

三是改革开放蹄疾步稳。293 项年度改革任务基本完成，绿色低碳发展、科技创新与产业创新融合发展体制机制等重点改革取得阶段性成效，全国首批科技创新债券、首个数据资产盘活项目、首笔粮食订单融资、首单崩岗治理新增耕地指标交易落地。国有企业改革深化提升行动平稳收官，国有经济布局持续优化，运行质量效益不断提升，上缴税费增长 7.4%。零基预算改革省级纵深推进、市县全面铺开，省级清理退出、盘活优化各类项目资金 140 亿元，省级预算新增安排对市、县财力性转移支付增长 20%。江西农商联合银行挂牌开业，新增上市公司 6 家。累计推进 60 项“高效办成一件事”重点事项，低风险经营主体“无事不扰”率达 99.11%。江西内陆开放型经济试验区建设初见成效，一批国家物流枢纽、海关特殊监管区等获批；引进亿元以上项目 793 个，其中 12 条重点产业链项目占比达 84.4%；对外直接投资增长 4.3%，越来越多的江西企业抱团出海，联手协同，扩大市场，也赢得尊重。

四是区域城乡协调发展。“四级三类”国土空间规划体系基本形成。南昌、赣江新区、九江三地联席会议及南昌都市圈县区结对机制常态化运行，出台支持赣州吉安联动建设江西南部重要增长极的政策措施，赣东北扩大开放、赣西转型升级深入推进，县域经济各具特色、竞相发展。城市更新有序开展，保障性安居工程年度任务全部开工,200 个“好社区”试点建设全面铺开。粮食总产达 446.1 亿斤，农业产业化积极推进，年销售收入超 10 亿元的龙头企业达 100 家以上，“赣莲”品牌成功回归江西，7 个品牌入围全国区域品牌（地理标志）百强榜，“四融一共”和美乡村建设有力有效，农村自来水普及率达 94.88%，农村危房改造竣工率达 100%。生态环境保持优良，全省 PM2.5 平均浓度 27.4 微克/立方米，扣除自然因素影响后空气优良天数比率 96.7%、地表水国考断面水质优良比

例 98.5%，鄱阳湖总磷浓度稳步下降，绿色生态这个最大优势、最大财富、最大品牌更加凸显。

五是民生福祉持续增进。10 件民生实事如期兑现。城镇新增就业、新增发放创业担保贷款分别完成年计划的 118.2%、248.57%，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 4.3%、5.7%。育儿补贴惠及 120 余万婴幼儿，学前一年免费教育惠及 43 万儿童。建成区域性中心敬老院 90 家、“一老一小幸福院”300 个、社区嵌入式托育机构 100 家。义务教育阶段大班额基本消除，新增本科院校 3 所。7 家国家区域医疗中心基本建成，职工医保个人账户实现跨省共济。省博物馆“故宫厅”揭牌，舞剧《天工开物》在联合国总部精彩亮相。11 个设区市受命名全国双拥模范城，实现“满堂红”。援疆工作高质量推进，有力促进受援地区经济社会发展和民生改善。群众脸上的笑容成为最美的“表情包”。

六是社会大局保持稳定。重点领域风险总体可控，新退出政府融资平台 346 家、超计划 19 家，隐性债务累计化解超序时进度，所有县（市、区）库款保障水平都处于合理区间；银行机构不良贷款率低于全国平均水平，正邦系企业破产重整工作全面完成，非法集资刑事案件、涉案金额和人员实现“三下降”；“保交房”任务全面完成，第一批保交楼专项借款如期偿还。新余“1·24”特别重大火灾事故整改通过国务院安委会评估，“查找身边安全隐患”、烟花爆竹“打非治违”、货运企业“三上门两加强”行动和防溺水等工作取得积极成效，生产安全事故起数、死亡人数分别下降 9.62%、10.47%。打击治理电信网络诈骗成效连续 5 个季度居全国前列，信访总量下降 9.6%，刑事治安警情总量下降 8.76%，全省公众安全感达 99.3%，社会运行更加安定有序，人民群众的获得感、幸福感、安全感进一步增强。

各位代表，2025 年目标的完成，标志着“十四五”顺利收官。这五年，极不平凡、令人难忘。习近平总书记再次亲临江西考察，为江西发展把脉定向、擘画蓝图。全省上下在省委正确领导下，牢记嘱托、感恩奋进，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前行，江西发展站在了新的更高起点上。

五年来，我们全力巩固经济发展量质双升的良好势头，有效应对系列超预期因素影响，经济实力迈上新台阶。面对世纪疫情、国内外形势急剧变化和多发频发的自然灾害等冲击挑战，坚决贯彻党中央部署，及时出台针对性措施，地区生

产总值突破 3 万亿元、达 3.6 万亿元，人均地区生产总值突破 1 万美元、达 1.12 万美元。三次产业结构由 8.7∶41.2∶50.1 调整为 7.4∶39.6∶53。累计实施亿元以上省大中型项目 1.3 万余个，年度投资保持 1 万亿元以上，民间投资占全部投资比重保持在 55%左右。金融机构本外币存、贷款余额双双突破 6 万亿元。累计净增各类经营主体 155 万户、总量达 474 万户，新增上市公司 48 家、总量达 122 家，高质量发展的基础更加坚实。

五年来，我们着力构建体现江西特色和优势的现代化产业体系，推动科技创新和产业创新融合发展，新兴工业大省地位更加稳固。国家级大院大所实现“零”的突破，全国重点实验室达 8 家，全社会研发投入强度突破 2%，每万人口高价值发明专利拥有量实现翻番，有效期内高新技术企业达 7800 家，综合科技创新水平指数达 69.63%、提升幅度居全国第 1。工业增加值突破 1 万亿元、达 1.19 万亿元；万亿产业、国家先进制造业集群从无到有，分别达 2 个、3 个；规模以上工业企业接近 2 万家，中国稀土集团落户，告别了无央企总部的历史；数字经济规模突破 1 万亿元、达 1.4 万亿元，5G 网络实现行政村“村村通”；制造业发展综合质效指数列全国第 9 位。以创新为底色的新质生产力生机勃发、新意盎然。

五年来，我们坚定不移做好“双向开放、惠通四方”大文章，主动服务和融入构建新发展格局，发展空间得到有效拓展。东西南北大通道全面贯通，干支线铁路营业里程超 5400 公里、成为全国首个全部设区市通时速 350 公里高铁的省份，高速公路通车里程突破 7000 公里，内河高等级航道里程突破 1000 公里，“四面逢源”的区位优势更加彰显。对内对外双向开放深层次推进，累计清理妨碍统一市场和公平竞争政策措施2793件,复制推广自贸区改革试点经验267项，出口通关效率稳居中部地区第 1，7 家企业上榜全球国际承包商 250 强、数量居全国第2,对外贸易扩大至228个国家和地区,江西的国际“朋友圈”越来越大。

五年来，我们坚持把保障和改善民生放在突出位置，努力让老区人民共享改革发展成果，人民生活品质不断提高。民生支出占一般公共预算支出比重稳定在80%左右。城乡居民人均可支配收入稳步增长，其中脱贫地区农村居民人均可支配收入年均增长 8.8%左右。常住人口城镇化率提高至 64.8%，城市建成区园林绿化覆盖率、绿地率分别达 46.84%、43.46%，均居全国第 2，城镇居民人均住房建

筑面积超 50 平方米；农村卫生厕所普及率达 87%，宜居村庄整治建设基本实现全覆盖。新改扩建中小学、幼儿园 4868 所，新增学位、园位 138.47 万个。每千人口托位数达 4.6 个，养老机构护理型床位占比达 63.25%。城乡低保、特困救助标准连续 19 年提高，城乡居民养老保险待遇水平居中部地区第 1。公共文化场馆实现省市县乡村五级全覆盖，人均体育场地面积增加至 2.9 平方米，人均预期寿命预计达 79 岁。老区人民的日子越过越红火。

五年来，我们把坚持底线思维贯穿改革发展稳定全过程，科学统筹高质量发展和高水平安全、高标准保护，发展成色更加彰显。保持高风险银行机构全面清零、全国唯一债券“零违约”省份的良好信誉，粮食产量连续 13 年稳定在 430 亿斤以上，全口径发电装机容量突破 8000 万千瓦，可再生能源装机占比达 56.2%，电网迈入特高压时代，生产安全事故起数、死亡人数较“十三五”同期分别下降 62.97%、53.06%，连续 19 年获全国平安建设（综治工作）考评优秀省。全面完成国家生态文明试验区重点改革任务，全省域推进生态产品价值实现；森林覆盖率稳居全国第 2，国家森林城市、园林城市实现设区市全覆盖，长江干流断面连续 8 年、赣江干流断面连续 5 年保持Ⅱ类水质，国务院实行最严格水资源管理制度考核连续 7 年优秀，单位 GDP 能耗累计下降 16%左右，生态质量指数居全国前列，绿色发展指数连续 9 年居中部地区首位。和谐美好始终是我们坚定的目标，绿水青山成为赣鄱大地亮丽底色。

五年来，我们锚定执行者、行动派、实干家定位，持续加强政府自身建设，行政效能稳步提升。扎实开展系列集中教育，持续推进省委巡视发现涉及政府职能方面问题整改，政治定力不断增强。大力推进法治政府、数字政府、服务型政府建设，累计提请省人大常委会审议省级地方性法规 46 件、制定省政府规章 21 件，新创建全国法治政府建设示范地区 4 个、项目 6 个；数字政府大脑平台建成并深化应用，政务服务大厅综合窗口实现省市县乡四级全覆盖，“三通一码”服务矩阵高效运行，1.7 万余项政务服务事项实现“掌上办”；大力推进政府作风建设，狠抓为基层减负工作落实，“一表同享”改革实现区域和业务领域全覆盖，乡镇（街道）履行职责事项清单全面建立；“三公”经费持续压减，“赣餐码”改革成为全国示范，党政机关过紧日子习惯日渐养成，狠抓落实蔚然成风。

成绩来之十分不易，这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导、亲切关怀

的结果，是省委带领全省人民感恩奋进、团结拼搏的结果。我代表省人民政府，向全省人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、人民团体和各界人士，向驻赣人民解放军指战员、武警部队官兵、公安干警、消防救援队伍指战员，向中央驻赣单位，向所有关心支持江西发展的海内外朋友，致以崇高敬意和衷心感谢！

各位代表，实践中，我们深切体会到，做好江西政府工作，必须把牢正确政治方向，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，确保习近平总书记有指示、党中央有部署、省委有要求，全省各级政府就不折不扣抓落实、见行动、求实效；必须发挥江西特色优势，充分依托江西比较优势和有利条件，在服务和融入构建新发展格局中找准定位、明确努力方向，积极抢位发展，善于错位发展；必须坚持以人民为中心，把发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享落到实处，倾听人民心声、回应群众期盼，汇聚万众一心、勠力同进的磅礴力量；必须树牢实干实效导向，牢固树立和践行正确政绩观，坚持一张蓝图绘到底，以“时时放心不下”的责任感，一件接着一件干、一天接着一天拼，攻坚克难、善作善成，努力创造经得起历史、实践和人民检验的实绩。

需要向各位代表说明的是，“十四五”时期，受宏观经济增速放缓、周期性和结构性因素叠加、短期矛盾和长期问题交织、外部冲击和世纪疫情冲击交汇等多重因素影响，固定资产投资增速、碳排放强度降低幅度两个指标没有达到规划预期，去年固定资产投资、社会消费品零售总额、城乡居民人均可支配收入增速和 CPI 涨幅也未达年初预期，但经济发展在全国的位势、持续向好的态势没有变。

同时，我们也清醒认识到，经济社会发展中老问题、新挑战仍然不少，主要是：经济总量不大，人均水平相对偏低；经济循环存在堵点，供强需弱矛盾凸显，市场预期偏弱，消费、投资增长动力不足；科技创新能力不强，传统产业占比较重，一些产业层次不高，部分行业和经营主体困难较大；一些制约高质量发展的体制机制障碍仍然存在；农业现代化相对滞后；群众就业和增收仍有难度，民生保障还有不少短板弱项；一些重点领域风险隐患不容忽视；一些政府工作人员执行力、创造力不够强，作风不够扎实，应对复杂形势、处理复杂问题能力不足。我们将直面问题，全力破解，决不辜负全省人民的期待和重托。

二、“十五五”时期发展的主要考虑

省委十五届九次全会对我省未来五年经济社会发展作出了系统设计和战略谋划。省政府根据《中共江西省委关于制定全省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，编制了《江西省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，按规定与国家发展改革委进行了规划衔接并修改完善，提交本次大会审查。

（一）关于“十五五”时期发展的时代背景。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是奋力谱写中国式现代化江西篇章的关键时期。当前和今后一个时期，我省发展环境面临深刻复杂变化，世界百年变局加速演进，不确定难预料因素增多，但我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变；江西区位条件优越，战略性矿产资源丰富，多个国家战略效应叠加释放，特色新兴产业聚链成势，科技创新蓬勃向前，绿色生态成色更足，高质量发展的有利因素不断累积，总体仍处于大有可为的重要时期，必须抢抓机遇、乘势而上，接续推进社会主义现代化江西建设。

（二）关于“十五五”时期发展的总体要求。《纲要（草案）》提出的总体要求，与省委《建议》保持一致。一是坚守基本遵循，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚定不移把习近平总书记考察江西重要讲话精神作为总方针总纲领总遵循。二是紧扣时代要求，坚持以经济建设为中心，牢牢把握高质量发展这个首要任务，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入构建新发展格局，确保与全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。三是突出江西特色，聚焦“走在前、勇争先、善作为”的目标要求，围绕加快打造“三大高地”，深入实施“五大战略”，持续拓展丰富中国式现代化江西建设的生动实践。

（三）关于“十五五”时期发展的主要目标。《纲要（草案）》提出了“十五五”期间实现高质量发展取得显著成效、科技创新引领新质生产力发展能力大幅提高、改革开放取得新突破、社会文明程度明显提升、人民生活品质不断提高、美丽江西建设取得重要成果、国家安全保障能力显著增强的目标，并从5方面提出了28个主要指标，其中20个预期性指标、8个约束性指标。这些指标的设置，充分考虑了2035年与全国同步基本实现社会主义现代化的阶段性需要，深入分析了各方面支撑条件，体现了跳起摸高、担当作为的要求，有利于引导预期，激励全省上下坚定信心、鼓足干劲、奋力拼搏。其中地区生产总值年均增长5%左

右，有利于缩小江西与全国平均水平的差距；居民人均可支配收入年均增长 5%左右，体现了居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步的要求。

（四）关于“十五五”时期发展的重点任务。为实现上述目标，《纲要（草案）》提出了 15 个方面的重点任务和 4 个方面的保障措施。一是突出了高质量发展要求。贯彻新发展理念，对加快健全科技创新体系，构建高水平社会主义市场经济体制，全方位扩大开放，扎实推进乡村全面振兴，统筹推进新型城镇化和区域协调发展，积极稳妥推进和实现碳达峰等，进行全面部署，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。二是注重强化江西在发展全局中的定位和作用。充分发挥江西特色和优势，深度融入国家战略，对构建体现江西特色和优势的现代化产业体系、现代化基础设施体系，一体推进教育科技人才发展，传承弘扬赣鄱优秀文化等，进行系统谋划，着力建设制造强省、质量强省、农业强省、教育强省、科技强省、人才强省、交通强省、文化强省、旅游强省、中医药强省、数字江西。三是充分体现以人民为中心的发展思想。主动适应人民群众新期待和人口发展新常态，坚持民生为大，对促进高质量充分就业、完善收入分配制度、健全社会保障体系、办好人民满意教育、推进健康江西建设、积极应对人口老龄化、建设生育友好型社会等，作了积极回应，切实解决人民群众急难愁盼问题。四是更好统筹高质量发展、高水平安全和高标准保护。坚定不移贯彻总体国家安全观，把安全发展、绿色发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，对巩固提升环境质量、提高环境治理水平、维护国家安全、提高公共安全治理水平、全面加强安全生产、加强和创新社会治理、推进全面依法治省等，进行系统部署，持续深化美丽江西、平安江西、法治江西建设。

《纲要（草案）》经大会审查通过后，省政府将全力组织实施。一是细化实化方案。以务实管用的工作举措，抓好任务分解，明确责任分工，把握时序节奏，推动规划稳步有序落地落实。二是注重重点突破。加强全局统筹，聚焦重点领域精准发力，紧盯关键环节务实攻坚，以重点突破带动整体推进。三是谋好工作抓手。把握规律，创新思路，精心谋划牵引性、撬动性强的工作抓手，努力实现抓纲带目、纲举目张。

各位代表！团结就是力量，奋斗创造伟业。开启江西“十五五”新征程，我

们要以更加强烈的历史主动精神，解放思想、开拓进取，扬长补短、固本兴新，奋力推动宏伟蓝图变成美好现实！

三、2026 年工作安排

今年是实施“十五五”规划开局之年，开局关系全局。政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会以及中央经济工作会议精神，深化落实习近平总书记考察江西重要讲话精神，按照省委经济工作会议部署，围绕打造“三大高地”，实施“五大战略”，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，坚决贯彻“两个更好统筹”，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，扎实推动科技创新和产业创新深度融合，因地制宜发展新质生产力，主动服务和融入共建全国统一大市场，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局，奋力谱写中国式现代化江西篇章。

经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 5%-5.5%，规模以上工业增加值增长 7.3%以上，固定资产投资增长 3.5%左右，社会消费品零售总额增长 4.5%以上，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 4.5%、5.5%左右，居民消费价格涨幅 2%左右，城镇调查失业率控制在 5.5%左右，碳排放双控达到国家下达“十五五”目标任务的序时进度，水、空气等生态环境质量主要指标保持优秀水平。

重点做好八方面工作。

（一）聚焦服务和融入构建新发展格局，充分挖掘释放内需潜力。坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，促进投资和消费、供给和需求良性互动。

持续扩大有效益的投资。稳定投资规模，滚动实施“十百千万”工程，实施省大中型项目 5296 个，年度完成投资 1.1 万亿元左右。优化投资方向，聚焦新质生产力、新型城镇化、人的全面发展等重点领域谋划实施项目，科学合理布局 5G-A、算力等新型基础设施项目，有序推进城市更新、农村基础设施和公共服务项目建设。做实前期工作，完善项目谋划、储备等机制，争取更多项目纳入中央

预算内投资、“两重”“两新”、专项债、新型政策性金融工具等支持范围，力争鄱阳湖水利枢纽工程、内蒙古腾格里沙漠基地送电江西工程等重大项目开工，浙赣粤运河等重大项目前期工作取得积极进展。激活民间投资，放宽民间投资准入限制，拓宽民间资本参与重大项目建设渠道，引导民间投资向高技术、现代服务业等新赛道拓展，推动政府与社会资本合作新机制、基础设施不动产投资信托基金项目取得实质性突破，为民营企业大显身手开辟广阔天地。

深入开展提振消费专项行动。完善消费政策，调整优化消费品以旧换新政策支持范围和补贴标准，鼓励各地发放消费券，持续提振汽车、家电、家居、数码和智能产品等商品及服务消费。培育消费新增长点，加快发展服务消费、数字消费、绿色消费、健康消费、体育消费，打造国潮经济、情绪经济等新业态新模式；深入实施文旅业态融合计划和“引客入赣”工程，推动商旅文体健融合发展，放大展会、演艺、赛事等促消费效应。创新消费场景，加快国家消费新业态新模式新场景、现代商贸流通体系、零售业创新提升等试点城市建设，促进传统商圈、市集、商业综合体、夜间经济街区等业态升级；健全农村消费网络，推动商贸龙头企业和连锁品牌网点、渠道、服务下沉，扩大优质商品和服务供给，开展“数商兴农”行动。优化消费环境，清理消费领域不合理限制措施，落实带薪错峰休假，深化放心消费环境建设，让消费者买得放心、用得安心、玩得舒心。

（二）聚焦加快构建体现江西特色和优势的现代化产业体系，深化实施“1269”行动计划。坚持智能化、绿色化、融合化方向，坚定不移推进新型工业化，巩固壮大实体经济根基。

提升重点产业能级。坚持“一链一策”，落实国家新一轮十大重点行业稳增长工作方案，分行业全链条做好稳增长工作，确保工业平稳健康运行。坚持集群发展，实施产业集群提能升级行动，加快推进重点产业集群“六个一”全覆盖，完善产业集群图谱功能，实施规模化技改试点 15 个左右，培育 3 个以上省级先进制造业集群，力争国家级集群建设取得新突破，集群营业收入增长 10%左右；开展优质企业对标提升行动，力争专精特新中小企业突破 6000 家。坚持数智赋能，以“链群共转、AI 赋能”为重点开展新一轮制造业数智化转型，深化产业集群数字化转型试点，加快重点产业集群规上企业数字化改造全覆盖；培育壮大数字经济核心产业，实施工业互联网创新工程，力争数字经济核心产业增加值占GDP

比重达9.5%左右，助力制造业向“新”发展、乘“数”而上。

抢抓产业新赛道。培育壮大新兴产业，聚焦育龙头、强链群、拓市场等关键环节，实施产业创新工程，开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动，推动电子信息“芯光屏板链智网”融合发展，支持创建锂电新能源国家级集群，加强大飞机整机、直升机、无人机等研发制造，做大做强新能源汽车整车及配套设备，着力建设中部地区特色装备集聚区，加快发展生物医药、低空经济等产业，支持有条件的地方创建国家新兴产业发展示范基地，加快打造“赣鄱氢走廊”“赣鄱空中走廊”，力争电子信息、有色金属、装备制造业产业规模分别达1.28万亿、1.18万亿、8200亿元。开展未来产业培育发展行动，科学布局金属新材料、脑机接口、具身智能和人形机器人、核医疗、固态电池、光电子、生物制造等细分赛道，完善未来产业孵化支撑服务链条，建立投入增长和风险分担机制，推广“中试+投资+孵化”运营模式，分类开展专项培育、集聚区建设，努力抢占产业制高点、塑造竞争新优势。

实施服务业扩能提质行动。大力发展科技型服务业，建成国家级江西省知识产权保护中心，培育认定省级工业设计中心20个以上，加快推进国家级省级质检中心和计量中心建设。培育壮大数智型服务业，推进工业软件先导区建设，支持有条件的地方创建国家级数据标注试点基地、数字服务出口基地等。优化提升要素流通型服务业，促进现代金融、现代物流、人力资源、专业咨询、会展服务、国际商务等产业提质增效。推动餐饮住宿、家政物业、养老托育、休闲娱乐等生活性服务业优质高效发展，着力引进培育龙头型平台企业，更好满足群众高品质、多样化需求。

（三）聚焦因地制宜发展新质生产力，推进科技创新和产业创新深度融合。纵深推进科技兴赣六大行动，提高创新体系整体效能，更好催生新技术新产业新模式。

加强创新平台建设。建强用好平台，积极支持中国科学院赣江创新研究院、太行国家实验室江西创新中心以及南昌实验室、赣南实验室等稳定运行，加快稀土国家技术创新中心建设，筹建核医疗等领域省实验室，争创硅基半导体、铜基新材料、旋翼飞行器等领域国家制造业创新中心、国家产业技术工程化中心。优化平台运营机制，着力建设投资主体多元化、运行机制市场化的新型研发机构，

增强科技创新联合体体系化攻关能力；探索“飞地研发、江西转化”模式，积极对接长三角 G60 科创走廊、粤港澳大湾区等科创中心，推动“科创飞地”建设提质增效，让赣鄱大地到处都是活跃跃的创新创造。

提升科技创新效能。开展有组织的科研，系统实施“2030 启航计划”“2030 先锋工程”，力争全社会研发投入强度达 2.09%左右、基础研究支出占全社会研发投入比重达 7%。强化企业创新主体地位，实施规模以上工业企业研发活动提升行动，分层分类支持科技型中小企业、高新技术企业、科技领军企业发展，力争规模以上工业企业研发经费支出占营业收入比重达 1.26%、有效期内高新技术企业达 8200 家。实施有组织的转化，提升“1+M+N”服务体系效能，加快设立科技成果转化基金，强化中试服务支撑，布局建设 5 家左右专业类省级概念验证中心、10 家左右省级制造业中试平台；发展壮大懂科技懂产业的技术经理人队伍，探索推行“科学家+企业家+投资家”新型孵化模式。推进“人工智能+”行动，科学布局、统筹用好算力资源，培育打造一批高质量行业数据集、智能辅助工具和专用模型、“小快轻准”人工智能产品和应用场景，让人工智能更好赋能千行百业。

一体推进教育科技人才发展。围绕科技创新、产业需求育人，实施高等教育学科专业设置调整优化行动，加力支持南昌大学整体建设“双一流”高校，积极推进江西高等研究院建设，优化重塑大学科技园；加快职业教育产教融合示范区建设，推动市域产教联合体、行业产教融合共同体提质增效。加快建设中部地区特色人才集聚地，深入实施“赣鄱英才计划”“赣鄱俊才支持计划”，提高“才聚江西智荟赣鄱”“双招双引”等活动质效，探索建立产业科技人才数据库，健全完善以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系；支持更多青年科技人才在重大科技任务中挑大梁、当主角。

（四）聚焦增强高质量发展动力活力，加快内陆地区改革开放高地建设。更好发挥经济体制改革牵引作用，提高对内对外开放水平，深度融入国内国际双循环。

充分激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，进一步深化国资国企改革，推进国有经济布局优化和结构调整，持续推进国有企业“争链主、强集群”行动，开展“2152”龙头引育工程；落实民营经济促进法，实施促进民

间投资政策举措，支持民营企业参与重大项目建设、承担重大科技项目。深化开展营商环境对标提升行动，完善涉企政策直达快享和诉求快速响应机制，持续治理“新官不理旧账”、拖欠企业账款、围标串标等问题，规范实施“企业安静期”，大力推行“扫码入企”，推广“监管+服务”模式。深入开展“益企成长”计划，多维度赋能中小微企业和个体工商户发展，助力各类经营主体乔木参天、灌木成林。

促进各类要素资源高效配置。推进城乡统一的建设用地市场建设，优化与常住人口增加相衔接的新增建设用地计划指标配置措施，有序推进农村集体经营性建设用地入市。做好金融“五篇大文章”，围绕安全效益，优化政策措施，深化实施企业上市升级工程，促进“险资入赣”，提高直接融资比重；推动省现代产业引导基金优化运营管理，更好发挥功能效应。加强财政资源和预算统筹，推进行政事业单位存量国有资产盘活共享，深化零基预算、省以下财政体制改革，大力压减低效无效支出，强化重大战略任务和基本民生财力保障。做优做强数智化公共资源交易平台，推动公共数据资源授权运营和开放共享，探索建立数据产权制度。稳步推进公用事业价格改革，促进可持续经营。深化开发区管理制度改革，推动“管委会+公司”模式实体化、市场化运营，健全建设用地增存挂钩机制，开展开发区用地质效提升攻坚行动，探索打造一批专业园区，让开发区高质量发展排头兵的精气神更足、含金量更高。

深化江西内陆开放型经济试验区建设。积极参与共建“一带一路”，主动对接国际高标准经贸规则，复制推广自贸区改革试点经验，稳步推进制度型开放；深入实施稳外贸行动，开展“赣贸优品惠通全球”系列供采对接活动，加快“跨境电商+海外仓”模式扩容升级，争取国家“中医药+入境游”试点，发展“陶瓷+入境游”。组建省区域国别研究联盟，加强海外综合服务，指导企业抱团出海、有序出海，聚焦“一带一路”国家、RCEP 成员国、“全球南方”等市场，引导产业链供应链合理有序跨境布局，深化海外矿产合作。主动服务和融入全国统一大市场建设，严格落实“全国一张清单”管理模式，深度参与整治“内卷式”竞争。深入对接和服务长三角一体化发展、粤港澳大湾区、海西经济区建设，持续开展目标化、清单化精准招商，推进“招商一张图”建设，高水平办好各类重大经贸活动，建立健全招商引资项目全生命周期服务体系，擦亮“投资江西”品牌；推

进国家现代流通战略支点城市、国家物流枢纽等建设，建设交通运输智慧系统，加快建设“物流一张网”平台，提升铁海联运、水水联运“天天班”运营效率和衔接水平，促进物流降本提质增效。

（五）聚焦提高全域发展整体效能，促进区域城乡协调联动发展。优化重大生产力布局，促进城乡融合发展，加快构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

深化构建“一主一副、两翼联动、多点支撑”区域发展格局。夯实区域发展支撑，加快推进南昌都市圈建设、江西南部重要增长极建设，促进赣东北扩大开放合作、赣西转型升级，强化各设区市功能定位，提高政策供给针对性和要素配置精准性。深化跨行政区合作，推进基础设施互联互通，建立健全区域间规划统筹、产业协作、利益共享等机制；支持经济大市挑大梁，经济小市展现大作为。培育壮大县域经济，坚持宜工则工、宜农则农、宜林则林、宜商则商、宜游则游，优化县域基础设施布局和公共资源配置，支持各县集中资源发展 1-2 个主导产业，更大力度培育打造经济强县、农业强县、文旅美县、生态名县，以县域经济的百花齐放绘就区域融合发展的满园春色。

以“四融一共”和美乡村建设引领乡村全面振兴。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，完善过渡期后省级“1+N”常态化帮扶政策体系，优化常态化防止返贫致贫机制，确保不发生规模性返贫致贫。提升农业综合生产能力和质量效益，严守耕地红线，开展红壤治理，促进良田良种良机良法集成增效，新建和改造高标准农田 81 万亩，粮食总产 436 亿斤以上；做好“土特产”文章，做大做强稻米、油料、果蔬、生猪、家禽、水产和林下经济 7 个千亿级产业，加快发展茶叶、中药材、脐橙、赣莲等 20 个百亿级产业，提高江西农产品知名度美誉度；推动农业生产、加工、流通等全链条升级，实施农业产业体系升级行动，优化冷链物流布局，新增年销售收入超亿元的农业产业化龙头企业 100 家；启动第二轮土地承包到期后再延长三十年整省试点，因地制宜发展新型农村集体经济。合理补齐农村现代生活条件短板，深入实施农村饮水安全薄弱环节整治提升三年行动，新建改建农村公路 1500 公里；接续推进“一村一名大学生工程”，办好“村字号”文体活动；开展婚丧嫁娶中的陋习问题综合治理，推进移风易俗。新增打造“四融一共”和美乡村先行村 500 个以上，逐步让和美乡村遍布赣鄱大地。

深入推进以人为本的新型城镇化。深入实施城市更新行动，推进城镇排水管网建设质量整治专项行动，加快老化燃气管道更新改造，完成城中村、城镇老旧小区、城市危旧房改造年度任务，支持老旧住房自主更新、原拆原建，统筹推进完整社区、全龄友好型社区建设，集成推进一刻钟便民生活圈建设；推动城市基础设施生命线安全工程、平急两用公共基础设施建设，深入实施城市生态修复工程，探索推动城市全域数字化转型。启动实施新一轮农业转移人口市民化行动，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，大力推进国家新型城镇化潜力地区试点，建立健全常住地提供基本公共服务保障机制，优化外来人口融入支持政策，让他们进得来、留得下、过得好。

（六）聚焦扎实推进全体人民共同富裕，加大保障和改善民生力度。坚持尽力而为、量力而行，办好以 10 件民生实事为引领的各项民生工程，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

促进就业创业增收。强化产业与就业协同，实施稳岗扩容提质行动，增强 5+2 就业之家服务效能，抓好高校毕业生、农民工、退役军人、脱贫劳动力、残疾人等群体就业，扩大以工代赈实施范围，开展技能强企行动、“技能照亮前程”培训行动，加强劳务品牌建设，城镇新增就业 41 万人。注重以创业带动就业，发放创业担保贷款 180 亿元，强化夜经济、地摊经济等低成本创业项目服务保障。实施城乡居民增收计划，健全工资合理增长和支付保障机制，开展维护新就业形态劳动者权益专项行动，拓宽居民财产性收入实现渠道，提供更多的就业机会、更优的创业服务、更好的收入前景。

健全社会保障体系。推动社会保险扩面提质，实施高质量参保行动，开展新就业形态人员职业伤害保障试点，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率；优化基本医疗保险省级调剂金制度，力争实现就业人员长期护理保险全覆盖；推动国家医疗服务价格项目立项指南全面落地，促进医保按病种付费提质增效。提升“一老一小”服务水平，完善生育支持政策和激励措施，持续降低家庭生育养育教育成本，力争基本实现政策范围内分娩个人“无自付”；推动具备条件的二级以上医院配备老年护理力量，新建改造区域性中心敬老院 50 家以上，完善居家养老服务。健全分层分类社会救助体系，强化困难群体动态监测和常态化救助帮扶，加强困境儿童、重度残疾人和独居老人、失能失智困难群体的关爱

帮扶，推动关心下一代事业全面发展，促进和规范公益慈善事业发展，让群众笑容更多、信心更足、心里更暖。

繁荣发展社会事业。坚持教育优先发展，健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，深入实施基础教育扩优提质工程，推进义务教育优质均衡发展、学前教育普及普惠发展，实施县域普通高中振兴行动，办好特殊教育、专门教育，健全学校家庭社会协同育人机制，加强中小学科学教育。深化健康江西建设，推进国家区域医疗中心和紧密型医联体内涵建设，深化公立医院改革，实施医疗卫生强基工程、康复护理扩容提升工程，加快疾控体系十大核心能力建设；实施出生缺陷防治能力提升计划，为重点人群开展结直肠癌筛查；纵深推进国家中医药综合改革示范区建设，加快打造中医药强省；落实全民健身实施计划，办好省第十七届运动会、“赣超”、“百羽争锋”、环鄱阳湖国际自行车赛等体育赛事，建设“口袋体育公园”40 个以上，推动学校体育场馆有序向社会试点开放。加快文化强省建设，完善“文韵赣鄱”公共文化服务体系，推进长征国家文化公园（江西段）融合发展，加快长江国家文化公园（江西段）建设，加强新型公共文化空间供给，推进书香社会建设，培育网络文学、微短剧、云演艺等新型文化业态；高质量建设景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区，以精雕细琢的匠心做好“景德镇手工瓷业遗存”项目申遗工作，确保一举成功。

（七）聚焦打造国家生态文明建设高地，加快经济社会发展全面绿色转型。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，更高标准推进美丽江西建设，增强绿色发展动能。

坚定当好生态环境“优等生”。深化污染防治攻坚，统筹推进蓝天、碧水、净土提升攻坚战，抓好中央生态环保督察反馈等问题整改，强化多污染物协同减排和区域协同治理，深化“五河两岸一湖一江”全流域治理，推进土壤污染源头防控和“无废城市”建设，加强固体废物监管和新污染物综合治理。推进生态系统优化，加强山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，持续推进历史遗留废弃矿山生态修复和生产矿山生态修复监管，统筹推进美丽河湖、幸福河湖建设；加强生物多样性保护，整合优化自然保护地，实施好长江十年禁渔，推进武夷山国家公园（江西片区）建设，争创庐山国家植物园，深入推进鸟类等野生动物保护三年攻坚战，实施陆生野生动物致害补偿制度。健全生态治理体系，深化生态环境

分区管控与国土空间规划衔接融合，开展河湖库一体化监测感知体系建设，完善“天空地”一体化监测网络，加强生态警务机制建设，强化跨地区、跨部门联合执法，以治理之效，更好呵护生态之美。

积极稳妥推进碳达峰。落实碳排放双控要求，逐步建立地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等制度机制，深度参与全国碳排放权、温室气体自愿减排交易市场。加快新型能源体系建设，推进化石能源清洁高效利用，积极有序开展新能源集成融合项目建设，探索发展“绿电直连”模式，提高新能源消纳水平。推动重点行业节能降碳改造，支持国家碳达峰试点城市建设，推进零碳园区、零碳工厂建设，力争新增省级绿色工厂200家左右。支持公共领域绿色低碳发展，实施电动汽车充电设施服务能力“三年倍增”行动，加强公共机构节能降碳和政府绿色采购，倡导绿色低碳生活理念和消费方式，促进人与自然和谐共生。

提高生态产品价值实现水平。健全核算评价体系，深入推进全省自然资源统一确权登记，协同推进GEP核算政府端应用和VEP核算市场端应用。强化市场化交易，升级打造区域性生态产品综合交易平台，深入推进林业、湿地等生态碳汇项目开发，稳妥有序推进自然资源资产组合供应，扩大生态资源权益市场化交易规模。发展生态产业，深化绿色有机农产品示范基地试点省、集体林权制度改革先行区建设，全面推进森林可持续经营，加快现代化国有林场建设，培育壮大生态农业、生态文旅、林下经济、森林康养等特色生态产业。完善多元化补偿，深入开展国家生态综合补偿试点，巩固拓展横向生态保护补偿机制建设成果，让江西的好风景带来好“钱景”、高颜值催生高价值。

（八）聚焦建设更高水平平安江西，加强安全体系和能力建设。贯彻落实总体国家安全观，坚持在发展中固安全、在安全中谋发展，促进高质量发展和高水平安全良性互动。

积极稳妥化解重点领域风险。着力稳定房地产市场，坚持因城施策，落实土地供应与已建未售商品房库存去化周期挂钩机制，鼓励收购存量商品房重点用作保障性住房等，有序推动“好房子”建设，加快构建房地产发展新模式。积极有序化解地方政府债务风险，坚决遏制新增隐性债务；推动剩余地方政府融资平台全部退出，强化资源资产注入和盘活利用，加快实体化、市场化、效益化转型；

落实不少于一年监测期要求，坚决防止融资平台债务“爆雷”。持续降低金融风险，健全金融风险监测预警处置机制，稳妥推进中小金融机构改革化险，深化非法金融活动全链条治理，牢牢守住不发生区域性系统性风险底线。加强战略性矿产资源勘探开发、储备和精深加工，坚决落实国家战略部署，保障稀土等战略资源安全，为大国博弈贡献江西力量。

提高公共安全保障水平。完成安全生产治本攻坚三年行动任务，常态化开展隐患排查整治，推动安全治理模式向事前预防转型，坚决遏制重特大事故发生，切实减少事故起数和伤亡人数。纵深开展应急管理高质量发展“2653”行动，持续提升基层应急管理能力，完善各类突发事件的应急指挥和响应机制，加强洪涝干旱、森林火灾、极端天气及地质等灾害监测预报预警、综合防治，提高重要基础设施本质安全水平，强化各类救援力量建设，加强“有课本”的安全培训和“无脚本”的应急演练。强化食品安全全链条监管，开展食品安全抽检便民服务，全面深化药品、医疗器械、化妆品等监管改革。加强网络空间安全综合治理，深化落实依法办理、舆论引导、社会面管控“三同步”工作机制，依法大力整治网络乱象，严防发生重大舆情炒作。加强社会治安整体防控，健全“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，拓展治安“三张图”应用场景，推进“一村（格）一警”全覆盖，严厉打击涉黑涉恶、网赌电诈、毒品等违法犯罪行为，以法律之正义，树社会之正气，“法”决不向“不法”低头。

深入推进社会治理创新。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化综治中心规范化建设与实战化应用，不断提升矛盾纠纷预防化解法治化水平，扎实推进信访工作法治化，推行信访事项“智能直转+全流程闭环管理”。制定实施“九五”普法规划，开展公民法治素养提升行动，健全完善“有法帮你”公共法律服务体系，推进刑事案件律师辩护全覆盖。健全基层治理体系，深化“网格化+数字化”融合治理，推动行业协会商会改革发展，加强社会工作者队伍和志愿服务体系建设。健全完善社会心理服务体系和危机干预机制，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。

全力支持国防和军队现代化建设，深化跨军地改革，加强国防动员能力和后备力量建设，强化退役军人服务保障，广泛开展双拥共建，巩固发展新时代坚如磐石的军政军民团结。做好民族宗教、外事侨务、港澳台事务、机关事务、水文

气象、地震测绘、参事文史、档案史志、哲学社会科学、文学艺术、新闻出版、广播影视、驻外联络、援疆援外等工作，支持工青妇、残联、红十字会、贸促会、关工委等群团组织更好发挥作用，凝聚起同心同德、共力共为的磅礴力量。

各位代表，应对新挑战、完成新任务，对政府工作提出新的更高要求，我们将大力传承红色基因，加强自身建设，努力打造让党放心、让人民满意的服务型政府。砥砺忠诚政治品格，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，更加坚定自觉地贯彻落实好党中央、国务院决策部署和省委工作要求，始终做雷厉风行的执行者、攻坚克难的行动派、善作善成的实干家。加强法治政府建设，提高政府立法质量和效率，全面落实行政规范性文件备案审查制度；严格规范公正文明执法，全面推进乡镇（街道）综合行政执法规范化建设，深入开展规范涉企行政执法专项行动，坚决防止和纠正乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封，坚决防止和纠正违规异地执法、趋利性执法；做好新时代政务公开，主动接受各方监督，让行政权力始终在法治轨道上运行。加力提高行政效能，强化宏观政策取向一致性评估，发挥存量政策和增量政策集成效应；纵深推进数字政府建设，加快政务数据安全有序高效共享利用，加强政务领域人工智能大模型部署应用；发挥“高效办成一件事”牵引作用，在更多领域更大范围强化部门协同和服务集成；加强学习型政府建设，提高政府工作人员专业素养。大兴勤廉务实之风。牢固树立和践行正确政绩观，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，狠抓巡视涉及政府职能方面问题整改，深化整治群众身边不正之风和腐败问题，用好乡镇（街道）履行职责事项清单，深化整治形式主义为基层减负，坚持习惯过紧日子，加强廉政文化建设，坚决反对繁琐哲学，坚决抵制歪风邪气，引导政府工作人员专心致志干事创业、建功立业。

各位代表！大道至简，实干为要。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委正确领导下，开拓进取，勇毅前行，奋力推动“十五五”开好局、起好步，为谱写中国式现代化江西篇章作出新的更大贡献！

附件：

《政府工作报告》有关内容名词注释

1.“2030 启航计划”：面向 2030 年及长远发展，发挥有组织基础研究先导

与源头作用的科技专项计划。

2.“四级三类”国土空间规划：“四级”为省、市、县、乡，“三类”指总体规划、详细规划和专项规划。

3.“四融一共”和美乡村：景村融合、产村融合、三治融合、城乡融合、共同富裕。

4.货运企业“三上门两加强”行动：上门排忧解难、上门宣讲法规、上门敦促企业扛起主体责任，加强源头管理、加强过程管理。

5.“三通一码”：赣服通、赣政通、赣企通、赣通码。

6.“一表同享”：通过数字化技术强化数据共享和报表简化，实现基层填表报数“一个口子进出”和同源数据“最多填一次”。

7.“三大高地”“五大战略”：革命老区高质量发展高地、内陆地区改革开放高地、国家生态文明建设高地，产业升级战略、项目带动战略、科教强省战略、省会引领战略、治理强基战略。

8.“两重”“两新”：国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，大规模设备更新和消费品以旧换新。

9.“数商兴农”行动：通过数字化手段全面赋能乡村振兴，推动电商渠道与服务下沉。

10.“六个一”全覆盖：一批优质企业、一个协同创新平台、一支产业基金、一个人才培养载体、一个产业联盟、一个集群促进组织。

11.“2030先锋工程”：到2030年，布局20个左右重大专项，实施100个左右重大项目，力争在20个重点产业赛道形成一批处于市场领先位置的标志性成果。

12.“1+M+N”服务体系：建设“1”个省级成果转移转化中心，指导建设“M”个设区市分中心，引导高校院所组建“N”个转化中心，构建全省科技成果转移转化专业化服务网络。

13.“双一流”：中国特色、世界一流的大学和优势学科。

14.“双招双引”：招才引智、招商引资。

15.“2152”龙头引育工程：重点培育打造2家世界一流企业、10家左右在全国有重要行业影响力的龙头链主企业、50 家以上省级产业链核心支撑企业、

100家左右“专精特新”企业和100家左右科技型企业。

16.“益企成长”计划：推动建立覆盖科技型企业全生命周期的多元化接力式科技金融服务体系，促进“科技-产业-金融”良性循环。

17.“招商一张图”：通过整合招商项目数据，推动全省招商信息互通共享。

18.“物流一张网”平台：为推动江西现代物流体系升级，打造的公益性数字化综合服务平台。

19.“1+N”常态化帮扶政策体系：“1”指省委和省政府制定出台的关于统筹建立常态化防止返贫致贫机制、实施常态化精准帮扶政策，“N”指省直相关部门制定出台的一系列配套政策。

20.2026年10件民生实事：加大重点群体就业创业支持力度，提高困难群众生活保障标准，提升残疾人关爱服务水平，提升养老服务能力，为重点人群开展结直肠癌筛查，做好农村义务教育学校学生上学交通服务保障，开展食品安全抽检便民服务工作，改善提升农村与校园饮水条件，推进书香社会建设，丰富群众体育设施和场地资源供给。

21.5+2就业之家：覆盖省、市、县、街道（乡镇）、社区（村）五级和开发区、大中专院校（含技工院校）两类的政府市场融合、线上线下一体就业公共服务平台。

22.“百羽争锋”：以全省100个县（市、区）为基础参赛单元，覆盖全省、全民参与的省羽毛球超级联赛。

23.GEP核算：一定行政区域内各类生态系统在核算期内提供的所有生态产品的货币价值之和。

24.VEP核算：特定地域单元内，针对生态资产及其所提供的生态产品，在市场化开发利用过程中的经济价值总和。

25.应急管理高质量发展“2653”行动：聚焦生产安全事故持续下降、自然灾害损失不断减轻“两个目标”，推进本质安全提升、风险分级管控、隐患治理攻坚、监管执法提质、应急救援强基、调查评估优化“六项行动”，强化法规制度、人才队伍、科技信息、基层基础、宣教培训“五大体系”，落实加强组织领导、加强要素投入、加强考核督查“三条措施”。

26.治安“三张图”：治安态势感知图、风险隐患图、可用资源图。

十五、山东省

政府工作报告

——2026 年 1 月 27 日在山东省第十四届人民代表大会第四次会议上

山东省省长周乃翔

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2025 年及“十四五”时期工作回顾

2025 年是很不平凡的一年。面对复杂严峻的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全省上下全面落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，认真落实党中央、国务院决策部署，在中共山东省委坚强领导下，坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当，迎难而上、砥砺前行，统筹推进稳增长、提质效、抓改革、防风险、惠民生各项工作，全年主要目标任务顺利完成。

（一）经济增长迈出坚实步伐。

抓好国家政策落实，梯次推出三批政策清单和服务业发展等专项政策，做足增量、遏制减量、应对变量，经济运行稳健向好、进中提质。地区生产总值增长 5.5%、达到 10.3 万亿元，成为全国第三个、北方第一个过 10 万亿元省份。主要指标好于预期。农林牧渔业总产值超过 1.3 万亿元，稳居全国首位；规上工业增加值增长 7.6%，高于全国 1.7 个百分点；服务业增加值增长 6.1%，高于全国 0.7 个百分点；社会消费品零售总额增长 5.1%，高于全国 1.4 个百分点；进出口增长 4.5%，高于全国 0.7 个百分点。全员劳动生产率持续提升，装备制造业营收、利润较快增长，民间投资占比达到 64.7%，社会融资规模增长 9%，制造业中长期贷款余额增长 10.6%，非化石能源发电量、用电量占比均超过 30%。项目投资支撑有力。省市县重点项目完成投资 2.8 万亿元，3920 个新投产项目增加产值 5100 多亿元。新争取国家政策性资金 4700 多亿元，支持项目 4200 余个。工业技改投资增长 5.3%。交通、能源、水利完成投资 5400 多亿元，董家口至五莲铁路及胶

新铁路扩能改造、招远核电一期等项目开工，15 条高速公路建成通车，城市轨道交通突破发展，临沂机场航站楼投用，东平湖老湖区洪水相机南排和航道主体工程完工。扩大消费成效明显。实施提振消费“五大工程”，推进以旧换新扩围提质，落实资金 280 多亿元，带动商品销售 2000 多亿元，新能源汽车、智能家电、智能手机限上零售额分别增长 8.7%、31.5%和 32.3%。举办春夏秋冬消费季、外贸优品购物季等活动 6000 多场，创新推出好客山东“齐鲁 1 号”旅游列车、“半岛 1 号”海上游等旅游产品，齐鲁超赛、美食争霸赛、演唱会等形成消费新热点。游客人数、旅游收入均增长 10%以上，接待入境游客增长 46%。

（二）产业优化升级迈出坚实步伐。

深入实施工业经济“头号工程”，全面推进科技创新引领产业发展。创新驱动持续强化。崂山实验室加快建设，省重点实验室完成重组，上合科技创新合作中心挂牌运行。实施 167 项重大科技攻关，企业牵头比例超过 85%。一流科技创新生态加快构建，完成科技人才评价综合改革试点，山东科技大市场促成技术交易 2000 余项。全球首次完整揭示单个植物体细胞发育成完整植株机制，全国首次发布家电端侧 AI 感知场景专用芯片，高端轮胎阻隔材料打破国外技术垄断。国家绿色化工和新材料制造业中试平台获批。建成高价值专利培育中心 15 家、重点产业专利池 44 个。新当选两院院士数量历年最高，新引育省级以上领军人才 1480 多人，博士后在站人数突破 1 万人，高技能人才超过 485 万人。新动能加快培育。重点行业结构调整提标推进，齐鲁石化鲁油鲁炼、玖德化学新材料等重大项目有序实施，山东时代新能源电池基地、先导激光雷达等项目建成投产，裕龙石化一期稳产达产。高新技术产品产量大幅增长，集成电路圆片增长 19.2%，锂电池增长 103.1%，工业机器人增长 26.6%，新能源汽车超过 110 万辆。3 家单位获中国质量奖。实数融合不断突破。深入实施“人工智能+”行动，推进数字产业化“十大工程”、产业数字化“八大行动”。人工智能核心产业营收超过 1200 亿元，浪潮海若、卡奥斯天智、潍柴齐天等 148 个行业大模型规模化应用。入选国家首批领航级智能工厂 2 家，新增卓越级智能工厂 27 家，打造“产业大脑”130 个，规上工业企业数字化转型覆盖率超过 95%。

（三）改革开放迈出坚实步伐。

重点领域改革纵深推进。十大标志性改革任务成效显著。国企改革深化提升

行动圆满收官，6 家省属企业完成集团层面重组整合。推动出台民营经济促进条例。完善省市县金融直连服务机制，德邦证券、富泽人寿成功落户，恒丰银行稳健发展，新增上市公司 10 家，35 家村镇银行完成改革任务。省财政直管县调整优化为 48 个，15 个强县参照直管县管理。坚持土地指标省级统筹和分级配置，实现用地用林用草用海联动审批。率先开展新能源机制电价竞价。碳排放权交易量、交易额均居全国首位。高水平对外开放不断扩大。有效应对关税壁垒等不利影响，建设外贸优品库、精准服务企业 5000 余家，新增海外仓 121 个，对非美市场出口增长 8.4%，“新三样”出口增长 37%，服务贸易增长超过 7%。成功争创中欧班列集结中心、跨境经贸专用通道国家试点，中欧班列累计开行超 1.4 万列。原油等大宗商品进口增长 5.8%。自贸试验区 3 项创新成果在全国推广。上合地方经贸合作大会青岛倡议发布，46 项成果纳入轮值主席国成果清单。中新济南未来产业城发布首批合作机会清单。青岛获批国家服务业扩大开放综合试点城市。开发区“寻标对标、创新提升”行动扎实开展。跨国公司领导人青岛峰会、儒商大会、绿色低碳高质量发展大会等成果丰硕。万华科威特石化股权合作等重大外资项目落地。营商环境优化提升。推动修订优化营商环境条例，健全“高效办成一件事”推进机制，37 个“一件事”落地落实，好办易办率超过 90%。“12345”热线受理诉求 4000 多万件。完善政企面对面交流、“96178”省长直通车、“2115”接诉即办等机制，开展走访企业活动、服务民营企业专项行动。“鲁惠通”兑现政策资金 166 亿元，“鲁执法”推动入企检查次数压减 30%以上。“金融直达基层加速跑”促成贷款投放超 8300 亿元。深化护航优化营商环境行动。“民事无忧·企事有解·政事高效”品牌获国务院综合督查表扬。

（四）重大战略实施迈出坚实步伐。

黄河国家战略深化落实。黄河干流山东段保持Ⅱ类水质，国家最严格水资源管理制度考核全国第一。晋冀鲁豫大宗商品骨干流通走廊等 50 余个合作事项扎实落地。国内首个风光火储一体化工程——陇东到山东特高压直流工程投运。鲁豫毗邻地区合作取得新成效。乡村振兴深耕细作。出台实施乡村全面振兴规划。片区化推进乡村振兴经验在全国推广，省市县累计建设片区 2070 个，覆盖 1.8 万余个行政村。“吨半粮”创建扩面提质，应对秋季连阴雨天气有力有效，全年粮食总产稳中略升。出台支持乡村富民产业发展 20 条措施，国家现代农业产业

园、优势特色产业集群、地理标志保护示范区分别增加 2 个。成功举办中国农民丰收节全国主场活动。“齐鲁农云”数字乡村大脑上线。村庄保洁机制不断完善，完成 2443 个村生活污水治理。农村供水全部实现县域统管，规模化供水率达到 97%。新改造提升村卫生室 2.1 万个，改造农村危房 1.1 万户。经略海洋深入推进。实施打造现代海洋经济发展高地行动，211 个涉海重点项目完成投资超 800 亿元，新培育省级现代海洋特色产业集聚区 7 个。沿海港口万吨级以上泊位达到 404 个，新开辟外贸航线 20 条。青岛港获批全国首批人工智能应用中试基地。

（五）绿色低碳转型迈出坚实步伐。

深入实施碳达峰“十大工程”，降碳减污扩绿增长协同推进。能源体系持续优化。建成国和一号核电示范工程、海上风电渤中 G 一期等重大工程，新型储能规模突破 1100 万千瓦。42 个源网荷储一体化试点加快推进，威海碳纤维绿电就近消纳项目投运。魏桥集团参与国家电网绿电消纳调峰。节能降碳持续加力。优化能耗、煤耗、碳排放替代政策，“一企一策”实施节能降碳改造，规上工业单位增加值能耗水平持续下降。国家碳计量中心加快建设。烟台丁字湾、垦利经开区入选首批国家级零碳园区。环境质量持续改善。PM2.5 平均浓度降到 32.4 微克/立方米，历史性达到国家空气质量二级标准。地表水国考断面优良水体比例提升 4.6 个百分点、改善幅度居全国前列。被明确为美丽中国省域先行区。

（六）民生福祉改善迈出坚实步伐。

就业方面，城镇新增就业 124.9 万人，以工代赈带动就业 16.4 万人，新就业形态人员职业伤害保障试点惠及 165.3 万人。教育方面，学前一年免费教育有效落实。新增学前教育普及普惠县 26 个、义务教育优质均衡县 23 个，普通高中学位供给率 70.4%、提高 5.9 个百分点。职业教育国家“新双高”试点整省开展。健康方面，建设紧密型县域医共体 172 个，医疗机构检查结果互认平台服务群众 1500 万次，国家级慢性病防控示范区达到 34 个。医疗机构门诊预交金全面取消，基层医疗机构居民门诊报销比例达到 65%、提高 15 个百分点，异地就医直接结算率超过 92%。育儿补贴有序发放。养老方面，两证齐全医养结合养老机构增至 1125 家、全国最多，护理型床位占比提升至 76.4%，新增家庭养老床位 1.4 万张。特殊困难老年人家庭适老化改造 1.5 万户。长期护理保险覆盖 5634 万人。文体方面，全国文明城市、村镇、单位、家庭、校园新增数量均居全国前列，双

拥模范城（县）命名实现“十一连冠”、设区市“满堂红”。第四次全国文物普查新发现文物1.4万余处。大汶口国家考古遗址公园挂牌，大明湖西南遗址考古取得重大突破。“琉光璃彩”淄博琉璃艺术展走进国家博物馆、广受好评，《生万物》《我们的河山》等精品鲁剧热播，话剧《孔子》在台湾成功展演。举办群众性体育赛事活动9.5万场，山东体育代表团勇夺全运会“五连冠”。住房方面，累计打造省级高品质住宅试点项目213个，开工城中村改造安置住房14.1万套，新筹集保障性租赁住房2.5万套，改造老旧小区13.7万户，保交房任务全面完成。“非直供电小区”改造惠及群众106万户。安全方面，安全生产治本攻坚行动深入推进，生产安全事故起数、死亡人数“双下降”。成功应对全网用电负荷129天超1亿千瓦考验。地方政府债务、中小金融机构等领域风险有序化解。深化公共安全系统施治，严厉打击整治突出违法犯罪，社会治安形势持续向好。

各位代表！2025年是“十四五”收官之年。五年来，我们牢记嘱托、感恩奋进，从“走在前、开新局”到“走在前、挑大梁”，从实施“三个十大”行动到塑造“十个新优势”，一心一意谋发展、一以贯之抓落实，新征程上现代化强省建设实现良好开局。

——经济综合实力实现新跃升。全省地区生产总值年均增长 5.9%、高于全国0.5个百分点；经济总量连续跨过3个万亿元大关，占全国比重由2020年的7.2%提升至7.4%，在北方地区占比由20.5%提升至21.1%；人均生产总值由7.34万元提升至10.26万元。一般公共预算收入累计完成3.7万亿元，5年增长18.7%。工业、消费、进出口等年均增速高于全国，粮食总产稳定在1100亿斤以上。海洋生产总值持续位居全国前列。民营经济增加值增长31.6%。经济大省挑大梁作用更加凸显。

——现代化产业体系实现新跃升。19 条标志性产业链立起先进制造业强省“四梁八柱”，制造业总体规模和综合实力稳居全国第一梯队，国家先进制造业集群达到6个。国家制造业单项冠军达到274家，专精特新“小巨人”1356家，均居全国前列。重大生产力布局持续优化，钢铁、石化等产业先进产能占比超过40%，高新技术产业产值占比达到55.7%、5年提升10.6个百分点，数字经济占比超过 50%、提升 9 个百分点。人工智能产业突破发展，骨干龙头企业超 1100家、增长1.5倍。商业航天全产业链布局，东方航天港海上发射卫星137颗。国

家级数字领航企业 18 家、工业互联网平台 46 家，均居全国首位。服务业对经济增长贡献率提升至 59.1%。

——科技创新能力实现新跃升。战略科技力量加快壮大，大科学装置新增 2 个，国家技术创新中心、新兴产业创新中心、制造业创新中心达到 8 家，“1313”实验室体系全面建成，“2+N”人才集聚雁阵格局加速构建。全社会研发投入年均增长 11.5%、高于全国 1 个百分点。高新技术企业 5 年增加 2 万多家。发明专利授权量累计 26.2 万件、实现翻番。国家科技奖数量稳居全国前列，新获批Ⅰ类新药 10 个，第三代半导体、量子信息、深地深海、生物育种等领域技术取得重大突破。

——美丽山东建设实现新跃升。能源绿色低碳转型示范区加快建设，核准在建核电机组装机容量居全国前列，非化石能源发电装机达到 1.39 亿千瓦，占比由 31%提升至 54%、历史性超过煤电。能耗强度超额完成国家激励目标，碳排放强度下降 20.5%，万元生产总值用水量下降 22%。空气优良天数比例达到 77.8%；山水林田湖草沙系统治理持续深化，治理废弃矿山 16.4 万亩、小流域面积 401 万亩，基本实现雨污合流管网清零，61%的城市污水处理厂完成提标改造；修复湿地 90 余万亩，造林 88 万亩，中央污染防治攻坚战成效考核连年获优。建成国家生态文明建设示范区 36 个、“两山”实践创新基地 14 个，获批美丽河湖 7 个、美丽海湾 16 个，黄河口“鸟浪”奇观成为观景新潮。

——基础设施建设实现新跃升。建设全国首个交通强国省域示范区，高铁里程由 2110 公里增至 3055 公里，高速公路由 7473 公里增至 9310 公里、八车道里程全国第一。现代化机场群建设初见成效，通用机场增加 11 个、达到 25 个。世界级海洋港口群优势彰显，沿海港口货物吞吐量超过 21 亿吨、居全国首位。京杭运河主航道基本达到二级航道标准，小清河复航实现“河海直达”，内河港口吞吐量 5 年增长 1.6 倍，铁路水路货运周转量实现翻番。国家省级水网先导区顺利建成，新建扩建老岚水库等水源型水库 58 座，新增供水能力 9.5 亿立方米。5G 基站增长 4.3 倍，算力规模增长 3.5 倍，智能算力占比超过 50%。

——城乡区域协调发展实现新跃升。“两圈联动、三核引领、陆海统筹、全面发力”的发展格局加快构建，山东半岛城市群龙头作用显著增强。济南、青岛都市圈获批建设，圈内一体化、两圈协同联动破题起势，济青高铁公交化运行，

“聊热入济”全线贯通投用。突破菏泽鲁西崛起成效明显，沂蒙革命老区振兴发展。千亿县超过 30 个，常住人口城镇化率达到 67.5%、5 年提高 4.5 个百分点，城乡收入比缩小至 2.12，新改建农村公路 4.2 万公里，统筹新型城镇化和乡村全面振兴取得扎实成效。

——文化繁荣发展实现新跃升。社会主义核心价值观广泛践行，主流思想舆论巩固发展，城乡精神文明建设成效显著，13 部作品获全国“五个一工程”奖。文化“两创”成果丰硕，《齐鲁文库》系列丛书出版发行，“海岱考古”品牌持续擦亮，文化数字化步伐加快。国际孔子文化节、尼山世界文明论坛影响力持续扩大，对外文化交流不断深化。文化旅游深度融合，“好客山东好品山东”更加响亮。

——人民生活水平实现新跃升。每年实施 20 项重点民生实事，财政民生支出突破万亿元、占比稳定在 80%左右，居民人均可支配收入增长 34.3%。汽车保有量由 2552 万辆增至 3230 万辆，其中新能源汽车由 45 万辆增至 356 万辆。双千兆网络实现城乡全覆盖。国家一级图书馆、博物馆、文化馆数量达 293 家，居全国第一。新增中小学学位 142 万个，新增康复大学等高校 14 所，高等教育毛入学率提升 6.2 个百分点。建成全国唯一医养结合示范省，千人口床位数由 6.4 张增至 7.6 张，医保服务体系实现全覆盖，人均预期寿命增至 80.5 岁。退休人员基本养老金、居民基础养老金稳步增加，困难群众救助保障水平大幅提高。统筹做好疫情防控和经济社会发展，社会治理效能持续提升，平安山东、法治山东建设取得明显成效。

五年来，国防动员、退役军人、双拥共建等工作取得新业绩，民族宗教、审计统计、文史参事、档案史志、哲学社会科学、地震气象、台港澳、侨务贸促、口岸通关、广播电视、新闻出版等工作取得新成效，老龄、工会、青少年、妇女儿童、残疾人、红十字会、慈善、志愿服务、关心下一代等事业取得新进步。

五年来，我们扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育和党史学习教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育，政府系统全面从严治党向纵深推进。认真做好配合中央巡视、中央生态环保督察、国务院高质量发展综合督查、审计监督等工作。自觉接受省人大及其常委会依法监督、省政协民主监督，推动出台地方性法规 350 件，办理省人大代表建议 4417

件、政协委员提案4245件。发布重大行政决策事项2964件，召开省级新闻发布会972场，政务公开工作全国领先。持续整治形式主义为基层减负，大力整治群众身边不正之风和腐败问题，廉洁政府建设不断走深走实。

各位代表！这五年，我们有效应对外部环境的急剧变化、世纪疫情的冲击挑战，经济社会发展取得新的突破性进展、历史性成就。成绩来之不易，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委团结带领全省人民攻坚克难、实干争先的结果，是省人大、省政协和社会各界有效监督、鼎力支持的结果，是一代又一代山东人接续奋斗、团结拼搏的结果。在此，我谨代表省人民政府，向全省各族人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各界人士，向中央驻鲁单位，向各位老领导、老同志，向驻鲁人民解放军、武警官兵、公安干警、消防应急救援队伍，向所有关心支持山东发展的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心感谢，致以崇高敬意！

我们也清醒认识到，全省经济社会发展还面临一些困难挑战：外部冲击、内需不足形势仍然严峻复杂；创新引领、新质生产力发展还有差距；减排降碳、绿色转型压力依然较大；风险防控、安全发展还有薄弱环节；办好民生实事、提升服务效能尚需持续用力，等等。我们一定高度重视，采取更加有效举措积极应对、推动解决。

二、“十五五”时期经济社会发展目标任务

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是加快建设现代化强省的关键五年。按照党的二十届四中全会部署，根据《中共山东省委关于制定山东省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，省政府编制了《山东省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，提请大会审查。

“十五五”时期经济社会发展的主要目标是，全省经济实力、科技实力、综合竞争力显著增强，重点领域强省建设水平全面提升，继续在服务和融入新发展格局、增强经济社会发展创新力、推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前，建设绿色低碳高质量发展先行区、打造高水平对外开放新高地取得标志性引领性成果，推动实现高质量发展水平、科技创新实力、改革开放效能、区域协同带动

作用、美丽山东建设成效、社会文明程度、人民生活品质、安全发展能力等“八个显著提升”，北方地区经济重要增长极作用更加彰显。我们将聚力实施产业能级跃升、科创能力攀登、内需扩容增效、市场活力和开放能级提升、乡村振兴齐鲁样板升级、区域协调联动、美丽山东建设、文化创新创造、民生改善和安全强基、国际化专业化能力锻造等“十大工程”，确保基本建成新时代社会主义现代化强省取得决定性进展。

各位代表！新征程新使命，呼唤新担当新作为。奋进“十五五”，我们必须深入落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，自觉领会践行“六个坚持”重大原则和“五个必须”规律性认识，以历史主动精神开创中国式现代化山东实践新局面。要把握好高质量发展这个主题，以新发展理念为引领，推动构建现代化产业体系与教育强省、科技强省、人才强省建设深度融合，新质生产力发展走在全国前列，新旧动能转换、绿色低碳转型塑成显著优势，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，使山东经济更加向新向优、蒸蒸日上、蓬勃发展。要把握好改革开放这个根本动力，聚焦重点领域和关键环节，进一步完善市场经济、民主法治、先进文化、生态文明等体制机制，建设好制度型开放示范区，打造重大国际交流合作高能级平台，加快构建国际物流大通道，畅通国内国际双循环，使山东发展更加动能澎湃、活力迸发、欣欣向荣。要把握好共同富裕这个战略目标，深入践行以人民为中心的发展思想，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，推进高质量充分就业，推动基本公共服务均等化，持续缩小城乡、区域、收入差距，打造共同富裕省域范例取得明显成效，使山东更加物阜民丰、文明和美、宜居宜业。要把握好统筹发展和安全这个重大要求，深入贯彻总体国家安全观，着力防范化解各类风险，守住守好粮食、能源、产业链供应链、生态环境、安全生产、意识形态等安全底线，构建高效能社会治理新格局，建设更高水平平安山东，使山东发展更安全、社会更安定、人民更安宁。

各位代表！山河抒壮志，齐鲁展宏图。我们坚信，只要我们坚定不移沿着习近平总书记指引的方向，稳扎稳打、踏踏实实，苦练内功、踔厉奋发，就一定能够把宏伟蓝图变为美好现实，彰显强省建设新的磅礴气象、谱写齐鲁大地新的壮美篇章！

三、2026 年重点工作

今年是“十五五”开局之年。按照省委经济工作会议部署，今年政府工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的二十大和二十届历次全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入贯彻习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，锚定“走在前、挑大梁”，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内国际两个大局，更好统筹发展和安全，持续做强工业经济“头号工程”，组织实施“十大工程”，着力扩大内需、优化供给，着力做优增量、盘活存量，着力发展新质生产力，着力增进民生福祉，着力防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，加快建设绿色低碳高质量发展先行区，打造高水平对外开放新高地，在进一步全面深化改革上当好排头兵，努力建设北方地区经济重要增长极，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，确保“十五五”开好局、起好步，为全国大局多作贡献。

综合考虑各方面因素，建议经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长5%以上，在实际工作中努力争取更好结果；一般公共预算收入增长2%，居民收入增长和经济增长同步；城镇调查失业率控制在5.5%左右，城镇新增就业110万人以上；居民消费价格保持合理水平；全面完成国家下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标。

做好今年工作，必须坚持稳中求进、提质增效，重点抓好以下十个方面：

（一）奋力推进全方位扩大内需。

坚持内需主导，统筹抓好促消费和扩投资。全力释放消费潜能。深入实施提振消费专项行动，全面打响“好品山东商行天下”品牌，实施城乡居民增收计划，落实带薪错峰休假制度，清理消费领域不合理限制措施。优化以旧换新政策，持续扩大汽车、家电、数码和智能产品等消费。着力增强消费品供需适配性，扩大优质商品和服务供给，做强山东工装、智慧体育、康养服务、适老化用品等特色产品。大力发展服务消费，举办“齐鲁服务消费季”活动500场、首发首秀首展100场。发挥济青烟3个新业态新模式新场景消费试点作用，线上做强直播带货、即时零售、社交电商，线下布局一批大型商业综合体，完善提升县域商业体系。

实施“山东交旅1号工程”，构建票根经济生态圈，办好体育消费季、“好运山东”系列赛事。积极扩大有效投资。推进2000个省级重点项目、完成投资9800亿元以上，抓好赛得利纤维等3500多个拟竣工投产项目。落实好国家支持经济大省挑大梁政策，力争更多项目纳入国家规划和“两重”等支持范围。探索编制全口径政府投资计划，提高民生类投资比重。加强土地、能耗、煤耗、碳排放等指标省级统筹，落实促进民间投资政策措施。加强基础设施建设，力争全年完成交通投资2300亿元、能源投资2100亿元、水利投资900亿元。铁路方面，积极推动莱临、德商、日照至五莲、聊邯长铁路纳规，具备条件后加快推进前期工作；抓好6条续建高铁建设，今年建成雄商、济滨高铁，高铁里程突破3400公里，2027年、2028年分别建成津潍、潍宿高铁。公路方面，新开工晏城至表白寺等2个项目，提速庆云至章丘等23个续建项目，建成通车济南至宁津等5个项目，高速公路里程突破9500公里。机场方面，推动济南、青岛协同打造区域航空双枢纽，加快建设济南机场二期，投用枣庄机场，提速聊城机场前期工作。航运方面，开工建设京杭运河与小清河航道连通工程、梁山港二期，打造济宁北方内河航运中心。水利方面，开工位山灌区现代化改造等工程，稳步推进东平湖蓄滞洪区安全建设，加快太平水库、中皋水库、黄山水利枢纽等骨干工程建设，完成双堠水库主体工程，实现官路水库蓄水。能源方面，开工海阳核电三期、沂源石桥抽水蓄能、鲁苏互济用电直流联网工程等项目，加快荣成石岛湾核电扩建一期、半岛北N2海上风电等项目建设，建成投产大唐郓城、华能四期等大型清洁高效煤电项目。拓展核能、地热综合应用场景，加快推进胶东地区清洁供暖“一张网”工程。投运烟威、海阳辛安核电送出特高压工程，建成国内首个省域特高压双环网。

（二）奋力推进因地制宜发展新质生产力。

坚持科技创新和产业创新深度融合，加紧培育壮大新动能。

做强科技创新核心驱动。加快建设更高水平创新型省份，提升创新体系整体效能，不断催生新质生产力。着力加强原始创新和科技攻关。支持崂山实验室等重大平台发挥作用，完善省级平台绩效评价和动态调整机制，布局实施“人工智能+科学研究”重大基础研究项目。加快深地探测、电磁橇等大科学装置预研建设，争取进入国家规划。深化重点产业科技创新行动，聚焦工业母机、智能芯片、新型储能、仪器仪表等领域，精准布局一批重大关键技术攻关项目。发挥上合科

创中心等平台作用，构建跨国联合研发体系。着力发挥企业创新主体作用。健全关键领域“四链”融合赋能机制，支持企业组建体系化任务型创新联合体，培育壮大创业投资机构和科技领军企业，加快“高新企业规模化、规上企业高新化”，力争规上高新技术企业达到1.8万家。着力促进科技成果高效转化应用。开展科技成果转化专项行动，健全完善揭榜挂帅等机制，提升山东科技大市场供需对接功能，促进“企业找技术、成果找市场”。加强知识产权保护和运用，推动重点产业专利池规范化运行。筹建国家磁悬浮计量测试中心。布局建设一批中试示范基地、概念验证中心。

做强现代化产业体系重要载体。坚持智能化、绿色化、融合化方向，推进产业结构优化升级，保持制造业合理比重，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，打造发展新质生产力的主阵地。优化提升传统产业。实施产业提质升级“1+9”行动和12个重点产业稳增长方案，协同推进标志性产业链建设，实施补链强链重点项目1900个、投资2000万元以上的技改项目3000个。提速山钢日照基地二期、永锋临港焦钢一体化等重大项目，力争高端精品钢产量占比达到50%左右。布局东明石化、东营富海等重大项目，推进弘润石化转型升级，力争高端化工营收占比达到 60%左右。实施工业企业规模跃升行动，新培育独角兽、小巨人、单项冠军企业300家以上。支持废钢铁回收利用，推动再生铝与原铝产业互补发展。培育壮大新兴产业和未来产业。集中要素资源打造高端装备、信息技术服务、新能源、新材料等4个万亿级新兴支柱产业，壮大人工智能、生物医药、新能源汽车、航空航天与低空经济等4个千亿级新兴潜力产业，争创国家新型工业化示范区和新兴产业发展示范基地。完善半导体芯片产业生态链。做强济南、青岛、淄博、济宁4大机器人产业基地，建设具身智能机器人训练场体系，力争机器人和智能装备产业规模突破2000亿元。推动新能源汽车产业提质扩量，加快做强电机电控、智能网联等关键部件，力争产量突破120万辆。推动烟台东方航天港融入国家商业航天布局，支持济南、青岛、泰安等市推进火箭、卫星制造、航天配套等重大项目。建设省级低空智能网联系统，打造低空经济发展集聚区。聚焦深海空天、生物制造、脑机接口、量子科技等领域，加强尖端技术跟踪识别，建立未来产业多元投入增长机制。推进3个未来产业先导区、6个未来产业加速园建设。扩能提质现代服务业。扩大服务业发展引导资金规模，“一业一

策”“一市一策”推动服务业精准补短提升。实施生产性服务业扩容强基行动，培育120家左右领军企业，新建10家以上省级质量基础设施，打造“陆海通”产供服务平台，促进电商高质量发展。推动临沂商城国际化、数字化转型，打响“中国大集”品牌。建成300个现代服务业重点项目，培育规上服务业企业1500家左右。大力发展数字经济。建设省级数字经济创新发展试验区，推进实数融合促进行动。开展人工智能“双百工程”，培育100家以上特色企业和100个以上行业级、场景级大模型和智能体，争创工业软件、家居家电国家人工智能应用中试基地。推动出台数据条例，建好国家数据要素综合试验区，培育10个以上省级数据产业集群，打造10个以上行业高质量数据集。梯次布局一批智算资源池、可信数据空间，加快建设中国算谷·人工智能公共服务平台，建好济南、青岛、枣庄算力枢纽。实施工业互联网创新发展工程，开通运营青岛国际通信业务出入口局。

做强要素创新性配置支撑保障。健全与新质生产力发展更相适应的体制机制，推动人才引育、教育发展、科技创新、产业布局更高水平联动。建强齐鲁“新工科”，省部共建国家大学科技园，建立高新区和高校联动发展机制。加强鲁港澳高校院所创新联盟建设。支持青岛科创大走廊创新示范。完善“科融信”综合服务机制，做优“鲁科系”金融产品，创新先拨后股、拨投结合、股权直投等方式，深化科技企业并购贷款等国家试点。实施更加积极开放有效的人才政策，推进校院企高层次人才校招共用。开展新兴支柱产业人才汇聚行动，建立青年人才来鲁“第一站”服务机制，新集聚青年人才100万人左右。

（三）奋力推进全面深化改革。

坚持改革攻坚，推动有效市场和有为政府更好结合。积极服务和融入全国统一大市场，推动出台促进公平竞争条例，开展市场准入壁垒、妨碍公平竞争排查治理，深化招投标领域突出问题系统整治，规范招商引资行为。建设一批省级场景实验室，深入推进场景开放和公平高效配置。推动新一轮国企改革发展，实施省属企业价值创造引领、产业育新升级、公司治理提质等六大行动，指导市县国资强化监管、深化改革、提升质效。完善民营经济促进法规政策体系，深化服务民营企业专项行动，健全常态化政企沟通、企业诉求全链条闭环解决机制。出台个体工商户高质量发展支持政策。弘扬企业家精神和儒商文化，实施年轻一代民

营企业家培养计划。深化财政金融改革，推进财政科学管理综合试点，深化零基预算改革，加强财政资源和预算统筹。实施上市资源培育“十百千”计划，推动农商行、村镇银行改革重组，深化城商行内控风控行动。抓好地方金融对标提升，大力发展“好品金融”。提升要素市场化配置效能，开展省级综合改革试点。基本建成自然资源管理和国土空间规划“一张图”，推进碳排放权、排污权市场化交易。深化环评审批改革。开展水预算管理试点。实施好新一轮找矿突破战略行动。开展优化营商环境提升年活动，加快政务服务转型升级，推进“高效办成一件事”扩面提质，抓好准入准营便利化改革，推动高频事项跨域通办，提升惠企政策“直达快享”质效。出台法治化营商环境护企安商制度措施，创新“信用+”场景，规范涉企执法，加力解决拖欠企业账款、融资难融资贵等问题，以一流营商环境服务企业放心投资、专心创业、安心发展。

（四）奋力推进高水平对外开放。

发挥贯通南北、链接东西、沿黄沿海优势，在畅通双循环中拓展发展空间。推动贸易创新发展。打响“万企出海鲁贸全球”品牌，实施工贸协同、出口品牌培育计划，打造十大专精特新外贸优品集群。全力稳住传统市场，精准定位细分市场，把握环保、智能、文化消费需求，开发替代市场。着力拓展中亚、中东、拉美、非洲、东盟等新兴市场，组织企业参加境外展洽活动500场以上。大力发展服务贸易、绿色贸易，争创国家服务贸易创新发展示范区、数字贸易示范区。深化“跨境电商+产业带”培育工程，优化海外仓布局，打造北方跨境电商集散中心。支持供应链头部企业做大做强，建好青岛港、日照港国家大宗商品资源配置枢纽，更好稳定原油等大宗商品进口。深化内外贸一体化改革。加强双向投资合作。打响“至诚山东近悦远来”招商品牌，用好利润再投资、跨国并购、境外上市等引资方式。加快贸易投资一体化发展，健全海外综合服务体系，建设出海综合服务港。引导产业链合理有序跨境布局，新建一批境外经贸合作园区。办好跨国公司领导人青岛峰会、港澳山东周、鲁台经贸合作洽谈会、新加坡山东周等活动。稳步扩大制度型开放。开展自贸试验区重点产业系统集成改革，形成30项以上创新成果。争取自贸试验区海洋经济政策集成改革方案、上合示范区高质量发展实施方案获批，加快上合经贸综合服务平台、上合资本港等重点项目实施。深化与海南自贸港联动创新。支持中新济南未来产业城、中新绿色科技研究院建

设。推进开发区规范提升、综保区转型升级，支持省级新区加快发展。我们将以海纳百川的胸怀拥抱世界，把开放这个新时代山东最鲜明的标识擦得更亮。

（五）奋力推进乡村全面振兴。

深化学习运用“千万工程”经验，打造更高水平乡村振兴齐鲁样板。推动乡村振兴片区扩面提质。编制全省乡村振兴片区总体规划，新建提升省级片区100个左右。持续开展国企助力乡村振兴、“乡村振兴合伙人”引育行动，推动资源要素向片区集聚。提高“齐鲁粮仓”建设成效。严守耕地红线，分区分类推进高标准农田建设，新建粮油单产提升引领方260个。建设小麦人工智能育种平台，培育智慧农业场景100个。高水平建设黄河三角洲国家农高区、潍坊国家农综区，布局未来农业产业园区。统筹推进设施农业、畜牧业、渔业高质量发展，深化盐碱地综合利用。创建全国农产品质量安全国际标准比对中心。建设一批现代农事综合服务中心，加强粮食购销和储备管理。稳妥推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点。支持富民产业发展壮大。培育一批营收过百亿元农产品加工企业。深挖“土特产”资源，支持日照深海三文鱼、滨州盐田虾、临朐鹅肝、博山猕猴桃、平邑金银花、文登西洋参等特色产业发展。实施集体经济薄弱村设施农业提升计划。推动乡村旅游提档升级。统筹建立常态化防止返贫致贫机制。深化乡村建设行动。开展新一轮人居环境整治，常态化开展村庄保洁，农村生活污水治理率达到70%以上，新改建农村公路3500公里，规范提升农村供水厂站500处，实施“村村都有救护员”行动，改造村卫生室1.7万家、农村危房6000户以上，新增省级幸福河湖70个。我们将努力建设宜居宜业和美乡村，让农民群众生活更加殷实富足、幸福美好。

（六）奋力推进区域协调发展。

以国家重大战略实施为牵引，促进联动发展取得更大实效。抓实跨省区对接合作。加强与黄河流域省份战略协同，联合创建鲁豫国家区域科技创新中心。深度对接京津冀，打造京鲁科技成果转化基地。加强与长三角、粤港澳大湾区在具身智能、低空经济、科技服务等领域精准对接合作。做好对口支援和东西部协作工作。加快城市群一体化和都市圈同城化。大力实施济南“强省会”、青岛“强龙头”战略，支持烟台建设绿色低碳高质量发展示范城市，推动潍坊、临沂、济宁建设副中心城市，鼓励其他各市发挥自身优势，不断争先进位。完善济青都市

圈联动发展机制，推进100个标志性工程，构建“圈内1小时、济青1.5小时”通勤圈，建设10个产业协同共建园区，规划建设渤海湾未来科技动力产业城。推进新一轮突破菏泽鲁西崛起。实施县域经济高质量发展行动，提升强县产业帮扶弱县成效。深入推进新型城镇化。推动城市内涵式特色化发展，高质量开展城市更新行动，实施片区综合更新改造重点项目100个，开工改造老旧小区15万户。提高鲁西南等潜力地区城镇化水平，深化小城镇创新提升行动。支持威海打造全域精致城市。开展好城乡产业协同发展县域试点。塑强陆海联动优势。推动青岛国际航运中心建设，大力发展海铁、河海联运。推进青岛港董家口港区集装箱码头、日照港转型升级工程，发展湾区经济，加快港产城高质量融合发展。实施现代海洋产业三年行动，新培育5个左右现代海洋特色产业集聚区。出台推动西海岸新区创新发展先行先试行动计划。我们要以更大力度打造现代海洋经济发展高地，为强省建设注入强劲“蓝色动能”。

（七）奋力推进美丽中国先行区建设。

坚持“双碳”引领，打造绿色低碳发展高地。稳步推进碳达峰。健全碳排放双控配套制度，推进国家碳达峰试点城市建设，抓好工业等17个领域碳达峰工作，建设产品碳足迹体系，精准管控“两高”行业，打造20家省级以上零碳园区，推进零碳货运走廊建设。建强新型能源体系。加快风光核氢等重点项目建设，非化石能源装机达到1.5亿千瓦。抓好新能源消纳利用，推进万华新一代电池材料等10个绿电产业园建设，拓展绿电直连、虚拟电厂等应用场景，探索源网荷储一体化新模式。持续提高外电入鲁绿电比重。强化污染防治和生态保护。以抓好中央生态环保督察反馈问题整改为契机，完成水泥、焦化行业70%以上产能全流程超低排放改造，开展30个以上传统产业集群大气污染综合治理。加强大运河生态环境保护，推进25条重点河湖生态流量达标，美丽河湖、美丽海湾建成率分别达到30%、50%。实施16处大宗工业固废回填试点，加强噪声污染防治。“一市一品牌”建设美丽城市，美丽乡村整县建成比例达到30%。高质量建设黄河口国家公园，积极创建长岛国家公园、国际零碳岛，推动自然保护地整合优化，努力打造人与自然和谐共生的美丽山东。

（八）奋力推进文化强省建设。

深化文化“两创”，更好担负起新时代的文化使命。加强精神文明建设。深

入践行社会主义核心价值观，统筹推动文明培育、文明实践、文明创建，抓好移风易俗。深入实施红色基因传承工程，加强沂蒙精神研究阐发和宣传教育。推进主流媒体系统性变革，实施网络正能量行动计划。繁荣发展文化事业。创新办好国际孔子文化节、尼山世界文明论坛，支持尼山文化片区打造国家级文化“两创”示范片区。加强文化遗产系统性保护，推进考古遗址公园提质升级，实施黄河、大运河、齐长城沿线非遗保护计划，促进齐鲁文化基因解码与标识活化利用。开展“齐鲁文艺高峰计划”项目遴选和新大众文艺工程，唱响“好戏山东”品牌，抓好国学经典外译、齐风鲁韵非遗海外展演。实施公共文化服务提质增效行动，推进城乡文化社区（村居）建设。加快博物馆强馆提升，开展公共文化场馆效能治理，争创全国公共文化服务高质量发展引领区。做强做大文化产业。实施“科技强文”计划，推进“人工智能+文化”行动，建好齐鲁文化大模型、山东文化数据中心。办好国际短视频大赛、网络视听大会，打造高清视频产业集群。实施“新龙头景区”培育提升计划，建成崆峒胜境等项目，推动入境游提质升级，办好文旅产业高质量发展大会。实施研学旅游提升计划，打响“跟着诸子研学游”品牌，打造红色文化研学标杆。培育艺术村镇、宝藏小城。办好第 26 届省运会，备战冬奥会、亚运会。我们将持续深耕齐鲁人文沃土，充分激发文化创新创造活力，为现代化强省建设提供强大精神力量。

（九）奋力推进保障和改善民生。

坚持尽力而为、量力而行，更加注重投资于物和投资于人协同发力，扎实办好 20 项重点民生实事。促进就业增收。加大稳岗扩容力度，提档升级“数智就业”服务区，推进高校毕业生就业服务攻坚，完善退役军人就业支持政策，推出灵活就业促进措施，全面推广以工代赈。深化“创业齐鲁”行动，推进创业街区建设。开展“技兴齐鲁乐业山东”培训，全年培训 40 万人次。扩大优质教育资源供给。实施新一轮基础教育综合改革，推出基础教育资源优化配置实施方案，增加优质普通高中学位。加强学校日常运行保障、薄弱学校条件改善，实施寄宿制学校建设提升工程。扩增优质本科招生，优化学科专业设置，全力推动省属高校“双一流”突破，加快空天信息大学筹建，推动升格一批职业技术大学。加强“双高计划”高职院校建设。健全社会保障体系。继续提高城乡居民基础养老金，推进基本医疗保险省级统筹、长期护理保险扩面，扩大新就业形态人员职业伤害

保障试点。实施新就业群体子女关爱服务“伙伴计划”。促进政府救助与慈善帮扶有效衔接，加强重度残疾人托养照护服务工作，康复救助残疾儿童 4 万人以上，创新儿童福利机构“开门办院”模式。强化社会救助动态监测，加强困难群众精准帮扶。优化住房保障服务。构建房地产发展新模式，因城施策控增量、去库存、优供给，推进“好房子”建设，落实住房“以旧换新”政策，开展物业服务质量提升行动，稳定房地产市场。深化棚改回迁安置攻坚，城中村、棚户区改造安置房交付 18 万套以上。推进收购存量商品房用作保障性住房工作，不断提高公租房保障便捷化水平。深化住房公积金制度改革，将更多灵活就业、新形态就业人员纳入覆盖范围。推进卫生服务融合提质。争创国家医学中心，加快建设 9 个国家区域医疗中心项目，新创建 13 个国家临床重点专科。持续深化公立医院改革，加快紧密型医联体建设。深化医保支付方式改革，推动康复护理扩容提升。加强基层医疗机构运行保障。提升传染病监测预警和防控能力，高标准建成国家中医药综合改革示范区。支持青岛打造“中国康湾”、威海创建国际康养旅游试验区。促进人口高质量发展。倡导积极婚育观，落实好婚假、产假、育儿补贴等政策，实施托育服务质量提升行动。健全覆盖城乡的养老服务网络，实施好失能老人养老服务消费补贴项目，新增社区嵌入式养老服务机构 150 家，培育镇街区域养老服务中心 100 家，新增认知障碍照护床位 3000 张。完善特殊困难老年人探访关爱机制，增加助餐助洁、助行助医、居家照护等服务供给。实施医养结合促进行动，新增两证齐全医养结合机构 50 家。我们将尽心尽力办好群众“心头事”，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

（十）奋力推进平安山东建设。

兜紧兜牢安全发展底线，以高水平安全保障高质量发展。深化安全生产治本攻坚。加强化工、矿山、道路交通、海上作业、建筑施工、城镇燃气、森林防火、校园周边等领域安全治理。深化高层建筑火灾风险、冷库安全生产等专项排查整治。强化食品药品安全全链条监管，推进食品安全“互联网+AI 监管”。加强重点领域风险防控。加快融资平台和城投公司改革转型，有序化解存量债务，严禁违规新增隐性债务。守牢基层“三保”底线。全面实施地方金融监管一体化工程，接续开展打击非法集资行动，巩固提升防范和打击非法金融活动工作质效。创新社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进社会组织规范治理和发展，加

强综治中心规范化建设，提高信访工作法治化水平。创新“友邻善治”基层治理路径，开展城中村、城乡结合部治理试点。深入推进中华民族共同体建设，深化我国宗教中国化山东实践。加强社会治安整体防控，常态化推进扫黑除恶斗争，全面打击电信网络诈骗等违法犯罪活动，深化网络空间安全综合治理，维护社会大局和谐稳定。

各位代表！山东是驻军大省、兵员大省、安置大省、拥军大省。要坚决支持国防和军队现代化建设，加快国防动员能力建设，完善双拥工作机制，深化全民国防教育，做好退役军人服务保障，巩固发展新时代军政军民团结。

各位代表！五年看头年、起步最关键。做好开局之年的工作，必须把坚持和加强党的全面领导贯穿政府工作各方面全过程，高标准严要求加强自身建设，不断提升治理现代化水平。始终做到政治忠诚。笃信深学做实习近平新时代中国特色社会主义思想，对标对表习近平总书记对山东工作的重要指示要求，着力提高政治能力，健全精准落实机制，当好执行者、行动派、实干家，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。认真抓好中央巡视、审计等反馈问题整改，举一反三做好各项工作。始终做到实干为民。树立和践行正确政绩观，为人民出政绩、以实干出政绩。多做暖民心、惠民生的实事，让人民群众有更强的获得感、幸福感、安全感。多做解难题、促发展的实事，让各类经营主体感受并认同山东越来越好的营商环境。多做打基础、利长远的实事，让各项工作经得起实践、人民和历史的检验。坚决防止急功近利、弄虚作假、搞“形象工程”，持续深化整治形式主义为基层减负。落实习惯过紧日子要求，严格控制一般性支出。始终做到依法行政。认真接受人大依法监督，自觉接受政协民主监督，不断提高人大代表建议、政协委员提案办理质量，主动听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见。坚持科学决策、民主决策、依法决策，加强行政决策和规范性文件合法性审查，加强政府立法审查，完善行政处罚裁量基准，提高政务公开规范化水平。深化府院、府检联动。更好发挥政府法律顾问作用。出台“九五”普法规划。始终做到高效服务。强化工作协同和政策集成，加强宏观政策取向一致性评估和预期管理。推进数字政府一体化综合改革，完善线上线下服务网络，升级“山东通”“爱山东”功能，打造现代智慧政务综合体，确保政务服务“无处不在、无时不在，有问即答、有求即应，办事高效、办理规范，全元协同、全

程可溯”。始终做到清正廉洁。以更高标准、更实举措推进全面从严治党，锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化。规范权力运行，持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，建设清廉机关，不断巩固风清气正的政治生态。

各位代表！岱青海蓝绘盛景，奋楫扬帆启新程。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共山东省委坚强领导下，锐意进取、开拓创新，奋力开创新时代社会主义现代化强省建设新局面，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献！

十六、河南省

政府工作报告

——2026 年 1 月 26 日在河南省第十四届人民代表大会第四次会议上

河南省人民政府省长王凯

各位代表：

现在，我代表省人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、“十四五”时期和 2025 年工作回顾

过去的五年极不寻常。在省委坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，稳中求进、难中求成，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，办成一批事关长远的大事要事，经济社会发展取得新成就，现代化河南建设迈出新步伐。

综合实力稳步提升。生产总值 6.66 万亿元，财政总收入 7019 亿元，规上工业企业营收 5 万亿元，社会消费品零售总额 2.9 万亿元，进出口总值 9356.7 亿元。经营主体 1160.5 万户。常住人口城镇化率 60%。综合交通网总规模 29.5 万公里，“米”字形高铁网全面建成，高速公路通车里程突破 1 万公里，郑州机场年货邮吞吐量突破 100 万吨。发电装机 1.6 亿千瓦，可再生能源装机占比超过 55%。算力总规模达到 10.36 百亿亿次/秒。

产业转型提质增效。战略性新兴产业占规上工业增加值比重超过 25%，先进装备、电子信息、新能源汽车等 7 大产业集群对工业贡献率超过 70%，超硬、超轻、超薄、超纯等新材料产业积厚成势，全球首台 25 兆瓦级风电主轴轴承、全球最高 10 米液压支架、全球最大直径竖井掘进机成功下线，培育了超聚变、中创智领等一批行业领军企业，集聚了比亚迪、宁德时代等一批世界一流企业。全球“灯塔工厂”3 家，国家卓越级智能工厂 16 家，专精特新“小巨人”450 家，制造业单项冠军 59 家，国家高新技术企业 1.28 万家、科技型中小企业 3 万家。

乡村振兴扎实有效。积极应对气候变化影响，粮食总产量连续 9 年稳定在 1300 亿斤以上。耕地面积净增 212 万亩，新建改造高标准农田 3167 万亩，开挖

疏浚沟渠 11.76 万公里。农作物综合机械化率 90%。中原农谷、周口国家农高区加快建设，国家生物育种产业创新中心建成投用。新增国家现代农业产业园 11 个、优势特色产业集群 9 个，国家级农业产业化龙头企业 119 家，杞县大蒜、柘城辣椒、清丰食用菌等越来越多的“豫农优品”摆上世人餐桌。行政村和 20 户以上自然村全部通硬化路，改造农村危房 5.2 万户，农村自来水普及率 97%。脱贫地区农民收入年均增长 7.9%，71.3 万监测对象稳定消除返贫致贫风险。

改革开放走深走实。国资国企改革全面深化，实现中国平煤神马、中国河南国际、中豫航空集团等 19 家企业战略性重组，完成中原银行吸收合并、河南农商银行组建。民营经济活力迸发，新增经营主体 370 万户，牧原、宇通、华兰等一批龙头企业向强而跃，胖东来、蜜雪冰城、锅圈食汇等一批新锐企业向新而生。开放空间不断拓展，自贸试验区新设企业 10.1 万家，跨境电商综试区扩容至 7 个，中欧（亚）班列累计开行 1.7 万列，郑州—卢森堡“空中丝路”成为共建“一带一路”靓丽名片。

生态环境持续改善。超额完成国家下达的大气污染防治攻坚目标。黄河干流水质连续 6 年达到Ⅱ类，南水北调中线工程水源地及干渠水质稳定在Ⅱ类及以上，幸福河湖总长度超过 5000 公里。土壤和地下水环境质量保持稳定。沿黄生态廊道 1194 公里全线贯通。治理水土流失面积 6779 平方公里，完成历史遗留矿山修复治理 15.8 万亩，植树造林 659 万亩。国家生态文明建设示范区 23 个，省级以上绿色工厂 1210 家、绿色工业园区 74 个，重点行业绿色化改造实现全覆盖。

民生福祉不断增进。持续推动“高效办成一件事”，城镇新增就业 603.7 万人，新增农村劳动力转移就业 246.2 万人，城乡居民基础养老金连年提高，居民人均可支配收入年均增长 6%。新增公办幼儿园学位 49 万个，改善 7000 多所义务教育学校办学条件，郑州大学、河南大学“双一流”建设和 7 所高校“双一流”创建深入推进，新设 8 所本科院校，高等教育毛入学率提高 8 个百分点。获批建设国家医学中心（中医类）和 12 个国家区域医疗中心，90 家县级医院达到三级综合医院水平。改造城镇老旧小区 174 万户，筹集保障性租赁住房 30.3 万套。殷墟博物馆新馆、大河村遗址博物馆、汉魏洛阳故城遗址博物馆等文化新地标建成开放，文博热、非遗热不断升温，只有河南、万岁山、洛邑古城等现象级文旅

产品持续火爆。

刚刚过去的2025年很不平凡。习近平总书记亲临考察，为河南发展明确科学定位、赋予历史使命、作出战略指引，给予我们最温暖的关怀、最强大的激励、最有力的鞭策，亿万中原儿女倍受鼓舞、倍感振奋、倍增干劲。一年来，全省上下牢记嘱托、感恩奋进，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，顶压前行、真抓实干，生产总值增长5.6%，规上工业增加值增长8.4%，工业投资增长13.3%，社会消费品零售总额增长5.6%，进出口总值增长14.1%，粮食产量1350.97亿斤，主要指标增速居全国前列，顺利完成全年主要目标任务，扛起了经济大省挑大梁责任。

（一）千方百计稳就业稳企业稳市场稳预期。面对严峻复杂的经济形势，逐季召开经济工作部署会，认真落实中央出台的一揽子增量政策和存量政策，全力打好夏秋季发展战役、冬春季攻保战役。推出制造业数字化转型、提振消费专项行动、企业降本增效等政策包，开展服务企业大走访活动，常态长效推进“万人助万企”。争取国家政策性资金超千亿元，发行地方政府专项债券资金1327亿元支持项目建设，民间投资保持较快增长，社会融资规模持续扩大。深入实施援企稳岗政策，突出抓好重点群体就业，城镇新增就业121.7万人。有效应对美国打压遏制影响，多元拓展海外市场，非美地区贸易逆势上扬。经济运行呈现稳中向好、趋新向优、韧性增强的良好态势。

（二）全面加快融入服务全国统一大市场建设。落实“五统一、一开放”基本要求，建立150项年度任务清单，开展10项重点事项攻坚，加快建设全国统一大市场循环枢纽、国内国际市场双循环支点。郑州国际陆港核心功能区建成投用，新郑综保区获准扩区，周口港中心作业区开港运营。郑州全国要素市场化配置综合改革试点获批，周口、驻马店纳入国家物流枢纽布局。成功举办第十八届中国—拉美企业家高峰会、中国（河南）—东盟粮农合作发展大会等重大经贸活动。

（三）全力以赴强治理防风险守底线。突出党建引领基层高效能治理，创新“党建+网格+大数据”模式，城乡基层治理体系不断健全。深入开展网络生态治理，着力营造风清气正的网络空间。持续推进中小金融机构改革化险，高风险机构数量大幅压降。有序化解政府债务风险，积极清理拖欠企业账款，“保交房”任务完成，房地产市场企稳。有效应对高温干旱、洪涝等严重自然灾害，最大限

度降低灾害损失。深入开展化工、工贸、高层建筑等重点领域专项整治，生产安全事故起数下降18%，未发生重大及以上事故。社会治安整体防控不断加强，社会大局保持稳定。

（四）用心用情办好群众关心事操心事。把改善民生作为促进社会发展的重点，在发展经济的同时稳步提高人民生活品质，财政民生支出占一般公共预算支出比重73.8%，全省县级“三保”支出3534.6亿元、增长6%。大力推进污染防治攻坚，全省PM2.5浓度下降13.7%，优良天数增加25天，信阳市实现空气质量二级达标。高考综合改革“首考”平稳落地，免费学前教育逐步推行，11个县被认定为国家义务教育优质均衡发展县，完成职业技能培训284万人次。发放育儿补贴181.2万人，新增普惠性托位9万个。大力推动文旅融合，全年接待游客11亿人次、旅游收入超万亿元，第四次文物普查新发现文物1.3万处，曲剧《鲁镇》摘得文华剧目奖。我省体育健儿在第十五届全运会再创佳绩，男子足球夺取中国足协杯亚军，女子排球城市联赛燃动中原。

（五）从严从实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育。坚持学查改一体推进，落实“五个进一步到位”重要要求，深入开展违规吃喝、不担当不作为等专项整治，锲而不舍加强作风建设。持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，一批侵害群众利益问题得到有效纠治。全面建立和执行乡镇（街道）履职事项清单，持续整治形式主义为基层减负。坚持边巡边改边治，扎实做好中央巡视“后半篇文章”。

一年来，我们全面正确履行政府职能，依法接受人大及其常委会监督，主动接受政协民主监督，自觉接受群众监督和舆论监督，强化审计、统计监督，深化府院、府检联动，政府依法行政水平和服务效能不断提升。支持国防和军队改革发展，国防动员、全民国防教育、双拥共建、退役军人事务等工作扎实推进。工会、共青团、妇女儿童、科协、残疾人、红十字、慈善等事业健康发展。气象、地质、地震、民族宗教、外事、侨务、港澳、对台、参事、文史、社科、援疆等工作取得新成效。

事非经过不知难，成如容易却艰辛。回首过往，我们遇到的困难比预计的多，取得的成效比预期的好，这根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委正确领导、科学决策的

结果，是省人大、省政协和社会各界有效监督、鼎力支持的结果，是全省人民团结拼搏、接续奋斗的结果。在此，我代表省人民政府，向全省各族人民和驻豫人民解放军、武警部队官兵，向各民主党派、工商联、各人民团体及各界人士，向关心支持河南发展的港澳台同胞、海外侨胞、国际友人，表示衷心感谢！

我们也清醒认识到，发展中还存在不少矛盾和问题：经济运行中不确定因素较多，有效需求依然不足，一些企业生产经营困难，群众就业增收难度较大，基层财政收支矛盾突出，重点领域风险隐患较多。一些地方和干部推动高质量发展能力亟待提高，作风建设还需进一步加强。对此，我们一定高度重视，采取有力措施，认真加以解决。

二、“十五五”时期主要目标任务

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是河南扬长补短、全面崛起的关键阶段。根据省委“十五五”规划《建议》，省政府编制了《河南省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，并按照国家发展改革委反馈的规划衔接意见进行了修改完善，全文提交大会审查，这里概述几个方面。

——坚持党的全面领导，切实担负起党中央赋予河南的重大使命。深入贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，全面落实中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等战略部署，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，坚定信心推动高质量发展高效能治理。

——坚持扩大有效需求，融入服务全国统一大市场建设。着力破除阻碍全国统一大市场卡点堵点，强联通、建枢纽、提能级、成支点，促进消费和投资、供给和需求良性互动，努力提高经济循环质量和效率，经济年均增长5%左右，农业强省、制造强省、科教强省、数智强省、交通强省、文旅强省建设取得实质性进展。

——坚持创新驱动发展，因地制宜发展新质生产力。一体推进教育科技人才发展，推动科技创新和产业创新深度融合，构建具有河南特色优势的现代化产业体系，全社会研发经费投入年均增长10%以上，战略性新兴产业增加值占规上工业比重30%，制造业比重稳定合理增长。

——坚持城乡融合发展，统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴。加快构建

“一主两副、一圈两带、四域多点”发展格局，提升城乡规划建设治理融合水平，常住人口城镇化率达到65%左右，粮食综合生产能力达到1400亿斤，把农业建成现代化大产业。

——坚持全面深化改革，提高对外开放水平。加快要素市场化配置改革，深化国资国企改革，促进民营经济高质量发展。深度融入高质量共建“一带一路”，推动“空陆数海”丝绸之路提质增效，打造更具竞争力的内陆开放高地。

——坚持以人民为中心，推动共同富裕迈出新步伐。加强普惠性基础性兜底性民生建设，推进基本公共服务均等化，城镇新增就业500万人以上，稳步提高居民收入水平，积极应对人口老龄化，推动文化繁荣兴盛，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持全面绿色转型，加快建设美丽河南。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，加强重点流域生态保护治理和重要生态系统保护修复，实施全面节约战略，大力发展循环经济，如期实现2030年前碳达峰目标。

——坚持统筹发展和安全，建设更高水平平安河南。贯彻总体国家安全观，提升社会治理效能，有效防范化解各类风险，营造公平正义的法治环境、便利高效的营商环境、诚实守信的信用环境、安定有序的社会环境、清朗健康的网络环境、和谐共生的生态环境，让社会既生机勃勃又井然有序。

各位代表！“十五五”征程波澜壮阔，河南发展前景可期。只要我们心往一处想、劲往一处使，一个更有实力、更具活力、更富魅力、更为自信、更加和谐的现代化河南，必将以崭新姿态展现在中原大地！

三、2026年重点工作安排

今年是“十五五”开局之年，做好政府工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会、中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，落实省委十一届九次、十次全会和省委经济工作会议部署，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，完整准确全面贯彻新发展理念，融入和服务加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹发展和安全，落实更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供

给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，深度融入和服务全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，加力增优势、增动能、增活力、增效益，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局，奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章。

主要预期目标是：经济增长5%左右、在实际工作中努力争取更好结果，规上工业增加值增长6.5%左右，固定资产投资增长5%左右，社会消费品零售总额增长5.5%左右，进出口稳量提质，一般公共预算收入增长4%左右，城镇调查失业率5.5%左右，城镇新增就业110万人以上，居民消费价格涨幅2%左右，居民收入增长与经济增长同步，粮食产量1300亿斤以上、力争比去年实现更多增长，单位生产总值二氧化碳排放降低目标与国家“十五五”考核目标统筹衔接。

重点做好十个方面工作：

（一）纵深推进融入和服务全国统一大市场

突出重点事项攻坚。制定我省融入服务全国统一大市场建设行动方案。实施营商环境优化提升行动，完善产权保护、社会信用等制度规则，全面开展市场准入效能评估。实施规范涉企执法行动，制定“扫码入企”行政检查标准化指引，推行“一业一查”部门联合监管。实施政府采购领域整顿市场秩序行动，加强招投标市场规范管理。严格规范招商引资行为，有效整治“内卷式”竞争。

突出建设循环枢纽。建设联通境内外、辐射东中西的物流通道枢纽，提升郑州国际航空物流枢纽能级，加快中国邮政国际航空枢纽、洛阳等10个国家物流枢纽、商丘等5个国家骨干冷链物流基地建设，持续降低社会物流成本。建设市场繁荣活跃、商品快速集散的消费商贸枢纽，积极推动豫皖苏浙大宗商品骨干流通走廊建设，加快南阳等4个国家现代流通战略支点城市建设，推进城乡客货邮融合发展，构建现代商贸流通体系。建设功能完善、运行高效的要素配置枢纽，抓好郑州要素市场化配置综合改革试点，加快建设国家数据要素综合试验区，支持郑商所品种工具创新，促进要素资源自由流动。建设特色鲜明、安全韧性的产业链接枢纽，完善产业配套体系，加快新型基础设施建设，提升产业链韧性和安全水平。

突出打造循环支点。打造联通欧亚、辐射全球的高质量共建“一带一路”融

汇支点，深化拓展郑州—卢森堡“空中丝路”合作模式，持续释放郑州中欧班列集结中心辐射带动力，开展跨境电商综试区提质行动，培育铁海河海联运国际通道。打造货通全国、买卖全球的对外贸易擢转支点，实施自贸试验区提升战略，完成新郑综保区扩区，增强郑州航空港区开放功能。打造自由便利、互利共赢的国际投资合作支点，鼓励跨国公司利润再投资，引导优势企业有序“走出去”，营造透明、稳定、可预期的制度环境。

（二）大力拓展内需增长新空间

充分激发消费潜能。深入实施提振消费专项行动，落实城乡居民增收计划、个人消费贷款财政贴息、职工带薪错峰休假等政策，加强消费者权益保护。优化实施消费品以旧换新政策，进一步完善标准、提高“得补率”。开展服务消费提质惠民行动，清理消费领域不合理限制措施，积极发展养老、家政、数字、赛事等消费型产业，培育一批高品质消费名品，增强消费品供需适配性。支持郑州、洛阳消费新业态新模式新场景试点城市建设，加快郑州、新乡全国零售业创新提升试点城市建设，推广胖东来经验，打造一批带动面广、显示度高的消费新场景。

充分挖掘投资潜力。实施1000个以上省重点项目，年度完成投资1万亿元。加快推进平漯周、焦济洛平、郑州南站等高铁项目，开工建设南信合高铁、京港高铁阜阳至黄冈段，建成雄商高铁河南段。积极推进内河航运、现代水网体系建设，加快观音寺调蓄工程、沙颍河“通港达园”项目建设，开工建设豫东水资源配置工程，实施赵口、陆浑、渠村等灌区现代化改造。加快新型能源体系建设，积极推进外电入豫，优化电网主网架结构，建设智能电网和微电网。加快双千兆网络、量子通信等项目建设，完善数字基础设施体系。

充分释放政策效应。落实更加积极的财政政策，推动“两重”、中央预算内投资、新型政策性金融工具等项目按时开工建设，优化专项债券用途管理、提高用于项目建设比重，加快各项资金下达拨付。落实财政金融协同促内需一揽子政策，畅通货币政策传导机制。加大民间投资支持力度，优化实施服务业经营主体贷款、设备更新贷款、中小微企业贷款等贴息政策，进一步降低企业融资门槛和成本。提升“万人助万企”服务专业化水平，增强各类经营主体内生动力、创新活力。

（三）加快建设现代化产业体系

建强先进制造业体系。深度对接国家新一轮重点产业链高质量发展行动，优化重点产业链群培育机制，支持新型电力装备、现代食品等产业进入国家先进制造业集群。加快现代装备、新材料、新一代信息技术、新能源与智能网联汽车等新兴产业集群发展，加快推进奇瑞乘用车技改、比亚迪新能源商用车、中州时代电池三期、中创新航动力电池及储能等项目。支持天兵科技、天章卫星等商业航天企业做大做优。推进众擎机器人全球生产制造中心、仕佳光子通信芯片等项目建设，大力发展新型储能，完善中原量子谷产业生态，创建国家未来产业先导区。健全优质企业梯度培育体系，国家高新技术企业达到 1.5 万家、科技型中小企业 3.2 万家。

建强现代服务业体系。实施服务业扩能提质行动，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质多样化便利化发展。一体布局高水平工业设计中心、计量和检验检测中心、认证中心、中试验证基地、共性技术平台，持续提升科技服务能力。加大“险资入豫”“基金入豫”力度，做强创投基金，实施科技金融提质增效专项行动，支持优质企业上市和上市公司并购重组，提高直接融资、股权融资比重，新增社会融资规模 1 万亿元。支持郑州创建国家“两业”融合试点，新培育 20 家省级“两业”融合标杆企业。

建强数智赋能体系。深化拓展“人工智能+”行动，加快国家医疗、农业领域人工智能应用中试基地建设，布局建设人工智能创新生态社区，支持工业、文旅、能源等领域大模型建设，推进人工智能全域全时全行业高水平应用。开展“数据要素×”行动，推进 5G-A 超宽带网络重要场景深度覆盖，支持中小企业数字化转型城市试点建设，推动企业“上云、用数、赋能”，建设 10 个省级数据产业园，新建 200 个智能车间、智能工厂，数字经济规模 2.5 万亿元。

建强科技支撑体系。支持超聚变、中创智领、许继、平高等领军企业全面提升产业科技创新能力，支持平煤神马、洛轴等龙头企业牵头组建创新联合体。完善“揭榜挂帅”机制，在先进材料、高端装备、新一代信息技术等关键领域实施 100 项省级重大科技专项、重点研发专项。完善国家技术转移郑州中心体系，争创国家科技成果转移转化示范区，力争技术合同成交额 3000 亿元。整合规范省级创新平台，支持嵩山实验室、神农实验室等进入国家战略科技体系。实施紧缺人才培养支持计划，大力引育高端人才，完善人才评价机制。加强知识产权保护

运用，深化科技体制改革，不断厚植崇尚创新、成就创新的沃土。

（四）扎实推进乡村全面振兴

提升粮食生产能力。严守耕地红线，加强耕地保护和质量提升。实施百亿斤粮食产能提升工程，推进66个粮食产能提升重点县和豫东平原200万亩整区域工程化建设高标准农田项目，新建改造高标准农田400万亩以上。推动中原农谷、周口国家农高区协同发展，加快中国农科院河南创新基地高质量发展，推进高端智能、丘陵山区适用农机装备研发应用。持续开展农村沟渠连通整治，加快现代农事综合服务中心建设，持续推动农业保险扩面增品提标，增强农业气候韧性和适应性。

提升现代农业能级。统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，做强先进农机装备制造业，做大农产品加工业，做活城乡商贸流通服务业，做优乡村文化旅游业。因地制宜发展设施农业，壮大6大特色产业集群和18条乡村富民产业链。大力培育农业产业化龙头企业，加快现代农业产业园、产业强镇建设。健全产业联农带农机制，推进新型经营主体提质增效，严格农村集体“三资”管理，发展新型农村集体经济，促进农民稳定增收。

提升乡村建设质效。用好“千万工程”经验，加快建设国家乡村振兴示范县，分类有序、片区化推进乡村振兴，建成35个先导区、1000个和美乡村。新改建农村公路5000公里、村级寄递物流综合服务点3万个以上，提升农村安全饮水、电网供电保障水平。深化农村人居环境整治提升，强化基本公共服务统筹供给，创造乡村优质生活空间。持续推进文明乡风建设行动，提高乡村治理效能。健全常态化帮扶政策体系，守牢不发生规模性返贫致贫底线。

（五）着力推动城乡区域协调发展

突出“一主两副”引领。加快郑州国家中心城市建设，做强枢纽开放、科技创新、教育文化、金融服务等核心功能，提高城市规划建设治理水平，加快转变特大城市发展方式。编制好新一轮郑州航空港区高质量发展规划，完善综合服务功能和枢纽偏好型产业生态，持续强化增长引擎作用。支持洛阳加快建设国家重要创新高地和先进制造业基地、现代生态宜居城市、国际文化旅游名城。支持南阳做优中心城区、做强县域经济。

强化“一圈两带”联动。加快郑州都市圈建设，出台郑开同城化发展规划，

推进许港、郑焦、郑新等产业带建设，深化郑洛、郑许协同发展。发挥京广铁路沿线城市产业、要素集聚功能，打造贯通南北的城镇产业密集带。提升陇海铁路沿线城市节点功能，建设具有较强实力的先进制造业和城镇聚集带。充分发挥安阳、商丘、信阳、三门峡四个端点城市对内联动、对外开放作用。

促进“四域多点”协同。以生态共建、污染同治为牵引，推动黄河、淮河、海河、长江四大流域内城市协同推进一批绿色转型项目。以交通互联、产业共兴为重点，推动东北、西北、西南、东南四个片区内城市共同实施一批重大合作事项。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，完善大城市周边县城、区域重点县城、专业功能县城、农产品产业化县城、重点生态功能区县城差异化支持政策，支持巩义、永城、林州等 10 个有条件的县（市）发展成为中等城市，发展特色鲜明的小城镇。支持革命老区振兴发展。

建设现代化人民城市。加强城市智慧化精细化治理，推进城市更新重点工程三年行动，完善城市社区嵌入式服务设施，加快完整社区提质扩面，高效利用城市地下空间，持续提升城市功能品质。深入推进城市基础设施生命线安全工程，完善城市防洪排涝体系。着力稳定房地产市场，收购存量商品房用于保障性住房、安置房、宿舍、人才房等，加快构建房地产发展新模式。保护传承城市历史文脉，塑造城市特色风貌，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的人民城市。

（六）统筹推进深层次改革高水平开放

深化重点领域改革。启动新一轮国资国企改革行动，持续推进国企战略性重组和专业化整合，加大战略性新兴产业、民生领域投资力度。深入实施促进民营经济高质量发展行动计划，依法保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。深化产业园区矩阵式改革，提升综合承载能力和产业集群发展水平。深化零基预算改革，完善绩效管理全链条机制。全面开展第二轮土地承包到期后再延长 30 年整省试点。深化养老、供销、电力等领域改革。加强数字政府建设，常态化推进“高效办成一件事”，努力让民事无忧、企事有解、政事高效。

扩大对内对外开放。稳步推进制度型开放，主动对接国际高标准经贸规则，加快跨境贸易便利化专项行动试点和智慧口岸试点建设，提升口岸、海关特殊监管区域开放能级。推动中欧（亚）班列拓线扩量、开行 4000 班次。实施外贸主

体培育工程，加快内外贸一体化发展，新增有进出口实绩企业1500家以上。加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等战略对接。办好第三届郑州—卢森堡“空中丝绸之路”国际合作论坛。

（七）全面激发文化创新创造活力

提质文化遗产保护。建设全省文化遗产资源数据库，支持郑州、开封、洛阳、安阳创建国家文物保护利用示范区。推进河南博物院北院区、省文物考古研究院新院建设，建成夏商文明考古研究中心。加快建设大运河国家文化公园（河南段），加强仰韶村、双槐树、贾湖等遗址保护传承，挖掘二十四节气等非遗时代价值，创新数字化保护利用方式，让更多古韵国风成为时代“顶流审美”。

提速文旅产业融合。擦亮“行走河南·读懂中国”文旅品牌，创新“老家河南”文化IP宣传推广，加快建设极具影响力的黄河古都群文化旅游目的地。推进“文旅+百业”“百业+文旅”融合发展，打造一批景区、街区、工业遗产等沉浸式体验新空间。积极发展电竞潮玩、云演艺云展览、虚拟现实电影、微短剧等新业态，引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展。加大“引客入豫”力度，让中原大地成为令人向往的“诗与远方”。

提升公共文化服务。深入践行社会主义核心价值观，统筹推进城乡精神文明建设，提升人民文明素养和社会文明程度。深化文化文艺精品打造工程，深入实施传统戏曲振兴、优秀剧本孵化计划，培育“文艺豫军”。提升书香河南建设水平，优化“城市书房”等新型文化业态布局。高质量办好老年大学。广泛开展群众性文化活动，创新实施文化惠民活动，让优质文化资源惠及千家万户、点亮美好生活。

（八）加力促进经济社会全面绿色转型

强化大气污染防治。深入实施大气污染治理提质增效行动，实现环境空气质量明显改善。严格控制“两高”项目，主城区及周边严控新建、扩建重污染企业和工业园区，推动污染企业退城入园，推进国省干道穿城路段改建。全面完成存量煤电项目优化改造，关停淘汰10万千瓦及以下燃煤机组。推动大宗货物年运量150万吨以上的物流园区、工矿企业、港口码头接入铁路专用线或管道，全面启动新能源重卡充换电网络建设。

强化生态保护修复。深化幸福黄河三年行动，“一河一策”加强金堤河等支

流保护治理，建设沿黄湿地生态保护修复带。深化丹江口库区及上游流域水环境综合治理，加快淮河上游源头区干流治理，推进海河源头综合治理，常态化推进河湖库“清四乱”。开展土壤污染源头防控行动，多措并举治理固体废物和新污染物。实施自然保护区建设提升工程，加强生物多样性保护。抓好中央生态环境保护督察和大运河生态环境保护专项督察问题整改。

强化绿色低碳发展。制定实施实现碳达峰行动方案，推进航空港国家级零碳园区建设。加快钢铁、煤炭、有色等 10 个传统产业提质升级，实施 200 个以上节能降碳改造和用能设备更新项目，新培育绿色工厂 200 个、绿色工业园区 10 个。建成一批源网荷储一体化项目，可再生能源发电装机突破 1 亿千瓦。完善循环经济产业园区布局，倡导绿色低碳生产生活方式，让生态文明成为人们的行动自觉。

（九）更大力度保障和改善民生

促进高质量充分就业。坚持就业优先，开展稳岗扩容提质行动，稳定扩大高校毕业生、农民工等重点群体就业，接续实施乡村振兴村级协理员、万名大学生助企服务专项计划，加强公益性岗位开发管理，加大以工代赈实施力度，新增农村劳动力转移就业 40 万人，完成职业技能培训 200 万人次，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，着力构建就业友好社会。

办好人民满意的教育。加大“双一流”高校建设和创建支持力度，扩大优质本科和研究生教育培养规模，省属公办普通高校生均经费增加 1000 元。支持符合条件的高职高专学校升格为职业本科大学。实施县域普通高中振兴计划，增加学位供给。推动义务教育优质均衡发展，深化义务教育集团化办学与城乡学校共同体建设，推进学前教育普惠发展。引导规范民办教育发展，办好特殊教育。实施新时代立德树人工程，完善教育评价体系，努力让每一个孩子健康成长、全面发展。

完善医疗卫生服务体系。加快建设国家医学中心（中医类），建成中国医学科学院肿瘤医院河南医院、省疾控中心国家区域公共卫生中心。布局建设一批省级医学中心和区域医疗中心、公共卫生中心。支持市县级医院重症医学、精神卫生、儿科等临床专科建设，提升县级中医院发展水平。实施医疗卫生强基工程、康复护理扩容提升工程。深化以公益性为导向的公立医院综合改革，建设医疗、

医保、医药“三医一张网”。提升爱国卫生运动成效，广泛开展全民健身活动，办好第十五届省运会暨第九届残运会。

提升社会保障水平。提高城乡居民养老保险基础养老金最低标准，提高失业保险、工伤保险保障水平。落实企业职工基本养老保险全国统筹制度三年提质行动。启动基本医疗保险省级统筹。深入实施企业年金扩围行动，进一步扩大企业年金覆盖范围。提高城乡低保、特困人员供养、孤儿基本生活最低养育标准和残疾人“两项补贴”，加强重度残疾人托养照护服务，推动市级未成年人救助保护机构全覆盖。

更好关爱“一老一小”。加快构建与人口结构变化相适应的公共服务体系，完善覆盖城乡的三级养老服务网络，推动60%以上的县级特困供养机构三级达标。发展嵌入式社区养老、农村居家养老和村级互助养老服务，加强养老助餐点建设。健全失能失智老年人照护体系，推行长期护理保险。实施早孕关爱、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，推进产康一体化服务，落实好育儿补贴、生育休假、免费学前教育等政策，推进托幼一体化试点，开展儿童健康“五小”专项行动，建设生育友好型社会，努力让夕阳更美好、让春苗更茁壮。

（十）有力有效防范化解重点领域风险

加强安全生产管理。全力打好治本攻坚三年行动收官战，加强矿山、危化、消防、建筑施工等领域安全监管，深入实施“一件事”全链条专项整治。严格规范高危项目准入管理。严格执法监管，引导企业提高本质安全能力。加强基层应急基础和力量建设。提升食品药品安全智慧化监管水平。

提高防灾减灾能力。完善自然灾害风险监测预警体系，加快病险水库除险加固、蓄滞洪区等防洪工程建设，推进应急避难场所和城乡安全韧性建设。建强区域应急救援基地，健全多元化应急物资储备体系，构建协同高效的应急指挥体系，增强应对和处置严重灾害的能力。加强防灾减灾宣传教育，提升群众防灾意识、安全意识。

防范财政金融风险。完善全口径地方债务监测和防范化解隐性债务风险长效机制，加强化债资金全流程全链条管理，完成地方政府融资平台退出，持续开展拖欠企业账款专项清理行动，坚决遏制新增隐性债务。重视解决地方财政困难，坚持党政机关过紧日子，建立健全增收节支机制，兜牢基层“三保”底线。推动

中小金融机构减量提质，大幅压降高风险机构数量，严厉打击非法金融活动。

提升社会治理水平。加强党建引领基层高效能治理，扎实推进“五基四化”。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强矛盾纠纷源头治理，推进信访工作法治化，加强综治中心规范化建设。强化市民热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。加强网络生态治理，织密社会治安整体防控体系，严厉打击各类违法犯罪活动，维护社会大局和谐稳定。

加强国防动员和后备力量建设，突出抓好数智动员、新域新质民兵力量，扎实推进征兵工作、人民防空建设，深化全民国防教育、双拥共建，巩固军政军民团结。

铸牢中华民族共同体意识，加强宗教事务治理法治化，促进民族和睦、宗教和顺。支持工会、共青团、妇联、科协、残联、红十字会更好发挥作用，加强外事、侨务、港澳、对台、参事、文史、社科、地质、地震、援疆等工作。

各位代表！

面对新征程新使命，我们将更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，铸牢绝对忠诚的政治品格。树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，提高专业素养、增强实干本领，坚决纠治好大喜功、盲目蛮干，坚决反对作风漂浮、弄虚作假，坚决防止“形象工程”“政绩工程”。自觉接受人大及其常委会监督、政协民主监督和各方面监督，懂法纪、明规矩、知敬畏，依法履职、秉公用权，以“政府有为”推动“市场有效”、促进“企业有成”。持续巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，持续纠“四风”转作风树新风，如临如履、克勤克俭、担重担难，切实为基层减负、为发展赋能、为人民造福。

各位代表！

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委坚强领导下，凝心聚力、砥砺前行，奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章，为强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献！

十七、湖北省

政府工作报告

——2026 年 1 月 27 日在湖北省第十四届人民代表大会第四次会议上

湖北省人民政府省长李殿勋

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员提出意见。

一、“十四五”时期和 2025 年工作回顾

“十四五”时期是湖北发展史上极不寻常、极不平凡的五年，面对国内外形势的深刻复杂变化，全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中共湖北省委领导下，有力有效应对系列风险挑战，胜利完成“十四五”主要目标任务，加快建成中部地区崛起的重要战略支点迈出坚实步伐，奋力谱写中国式现代化湖北篇章取得显著成效。

——经济实力实现整体跃升。顶住世纪疫情冲击和多重超预期因素影响，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，走出昂扬向上的发展曲线。经济规模稳步壮大，地区生产总值迈上 6 万亿元台阶，达到 62661 亿元。多极支撑的发展格局加速形成，武汉跨入地区生产总值两万亿级城市行列，襄阳、宜昌进至中部非省会城市前列，新增荆州、孝感、黄冈 3 个过三千亿元城市，新增仙桃、潜江、宜都、大冶 4 个千亿县。内需主导作用明显增强，消费活力持续释放，社会消费品零售总额增至 2.79 万亿元，居民人均服务性消费支出占比升至 48%；有效投资持续发力，累计新开工亿元以上项目超过 3 万个，沿江高铁武宜段、呼南高铁襄荆段等 5 条高铁建成运营，长江存储二期、东风岚图、邦普时代等 1.1 万个重大产业项目投产达效。湖北经济克难前行，展现良好发展态势和蓬勃生机活力。

——支点功能得到实质增强。系统重塑综合优势，湖北服务和支撑中部地区崛起的战略功能有效发挥。交通枢纽辐射作用明显提升，“九纵五横四环”高速公路骨架网基本形成，高铁通车里程进至全国第 5 位、实现市市通高铁，长江中游航运中心、中欧班列华中区域集结中心打通亚欧陆海联运新通道，亚洲最大专

业货运机场花湖国际机场成为内陆“空中出海口”。科技创新引领作用明显提升，武汉具有全国影响力的科技创新中心加快建设，以国家实验室为龙头的科技力量矩阵加速构建，重大科技基础设施达到 8 个、全国重点实验室 45 家、新型研发机构 547 家，均居全国前列，两院院士增至 93 位，存储芯片、电磁弹射、心肌旋切、稻米造血等全球领先的技术和产品竞相涌现。产业发展带动作用明显提升，“51020”先进制造业和五大现代服务业产业集群加快发展，光电子信息、汽车制造与服务、大健康、现代化工、农产品加工 5 大支柱产业迈入万亿级规模，旅游综合收入突破万亿元。改革开放示范作用明显提升，促进就业创业、跨境贸易便利化、大财政体系建设等 100 多项改革经验受到肯定和推广，境外经贸合作区达到 11 个，在鄂投资世界 500 强企业 325 家、中部领先。公共服务共享作用明显提升，中部地区国家高新区联盟在汉成立，华中区域应急救援中心、粮食应急保障中心、邮件处理中心、国家药品和医疗器械审评检查华中分中心等一批功能性项目相继实施，全国碳排放权注册登记结算系统扩容升级、规模全球最大。湖北在我国发展全局和区域经济格局中的重要地位更加凸显。

——转型发展取得突破成效。坚持“改造传统产业、培育新兴产业、布局未来产业”三线并进，大力推进新型工业化，加快塑造发展新动能。产业加速迈向中高端，累计实施工业技改项目 2.15 万个，新能源汽车年产量增至 82 万辆、占比达到 45%，优特钢产能占比超过 72%，精细化工营收占比超过 45%；国家级战略性新兴产业集群达到 4 个、国家创新型产业集群达到 16 个，均居全国前列，高技术制造业对规上工业增长贡献率达到 35.6%；武汉东湖、襄阳、宜昌 3 家高新区位列全国 50 强，“中国光谷”加速向“世界光谷”迈进。市场经营主体增量提质，总量突破 1000 万户，规上工业企业超过 2 万家，国家级专精特新“小巨人”企业达到 785 家，高新技术企业增至 3.5 万家，科技型中小企业增至 5 万家，11 家企业入选国家重点产业链链主企业，7 家地方国企进入中国企业 500 强。数字经济加速赋能，5G 基站增至 18.8 万个，工业企业上云率近六成，国家领航级、卓越级智能工厂达到 24 家，武汉、十堰成为国家首批智能网联汽车“车路云一体化”应用试点城市，武汉、襄阳、宜昌、黄石、荆门入选全国中小企业数字化转型试点城市，我省获批建设国家数据要素综合试验区。湖北动能转换跑出加速度，新质生产力发展驶入快车道。

——城乡区域发展更趋协调。持续优化区域经济布局，推动协调发展向更高水平和更高质量迈进。都市圈和城市群协同并进，武汉都市圈经济总量达到3.8万亿元，以东湖科学城为核心区域的光谷科创大走廊成势见效，“汉孝随襄十”新能源与智能网联汽车、“武鄂黄黄咸”光电子信息、“宜荆荆襄”新能源新材料、“汉宜荆黄”绿色智能船舶等产业走廊加快建设，汉襄宜“1小时高铁圈”“3小时高速公路圈”基本形成。县域经济稳步发展，枣阳、枝江、汉川、天门等经济强县实力持续提升，潜江、松滋等10个县市获批国家新型城镇化试点，曾都移动应急装备、下陆电子电路铜箔等18个产业集群入选国家级中小企业特色产业集群。乡村振兴战略深入实施，高标准农田达到4808万亩，粮食总产量稳定在550亿斤左右，“虾鳝米茶、藕菇橙艾”和武昌鱼等区域公用品牌持续叫响，农村寄递物流、充电桩、5G网络、四好农村路实现“四个全覆盖”，赤壁、恩施等14个县市获批创建国家乡村振兴示范县，我省在国家脱贫攻坚年度考核评估中实现“九连好”。城乡均衡发展和区域优势互补的发展格局加速形成。

——美丽湖北建设步伐加快。坚持绿水青山就是金山银山理念，推动发展与保护互促共进，我省获建全国首批省域美丽中国先行区。长江大保护纵深推进，严格落实长江十年禁渔，完成478家沿江化工企业关改搬转、12480个入河排污口整治，长江干流、丹江口水库水质稳定在Ⅱ类及以上。生态环境质量持续向好，科学划定“三区三线”，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，森林覆盖率提高到42.5%，国控断面水质优良比例达到95.2%，国考城市PM_2.5浓度下降18.3%，受污染耕地安全利用率达到93%以上。绿色低碳发展取得积极成效，可再生能源装机容量占比提高到68.6%，国家级绿色工厂达到268家、绿色矿山达到53家，荆门高新区入选首批国家级零碳园区建设名单，襄阳、十堰入选全国首批碳达峰试点城市。千湖之省山清水秀，荆楚大地绿意盎然。

——人民生活品质持续改善。始终把造福人民作为根本价值取向，努力解决群众急难愁盼问题，民生财政支出占比保持在75%以上。千方百计促进就业，城镇新增就业每年超过90万人，吸引高校毕业生就业创业每年超过40万人，零就业家庭实现动态清零。稳步提高社会保障水平，基本养老保险、基本医疗保险参保率均达到95%以上，新就业形态劳动者职业伤害保障试点覆盖80万人，困难群众基本生活得到有效保障。推动教育优质均衡发展，义务教育巩固率达到

98.4%，学前教育毛入园率、高中毛入学率超过 93%，高等教育毛入学率提高到73.4%。深入推进健康湖北建设，完成全省疾控机构改革，1819 个公共卫生体系补短板工程建成运行，累计免费筛查妇女“两癌”、新生儿遗传代谢病以及高血压等慢性病 2.04 亿人次。加快健全养老育幼服务体系，县乡村三级养老服务网络逐步健全，养老服务床位增至 52.4 万张，婴幼儿托位增至 27.5 万个，开办公益“爱心托管班”1.9 万个。着力改善群众居住条件，建设筹集保障性住房 36 万套，改造老旧小区 1.84 万个，惠及 310 多万户。大力发展文体事业，6 个遗址入选“中国百年百大考古发现”，12 部文艺作品获得“五个一工程”奖，奥运会延续“届届见金”，亚运会、全运会奖牌数中部领先。持续优化社会治理，新增黄石、咸宁、天门等全国文明城市 12 个，总数达到 22 个；重点领域风险总体可控，生产安全事故起数持续下降；信访问题源头治理取得积极成效，常态化扫黑除恶、毒品清剿攻坚、电信网络诈骗治理扎实深入开展，平安湖北建设成效可感可及。荆楚大地呈现人民安居乐业、社会安定有序的良好局面。

——政府治理能力有效提升。加快转变职能、提高效能、改进作风，全面提升政府履职能力与水平。政治建设不断加强，扎实开展历次党内集中教育，健全贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神闭环工作机制，认真抓好中央巡视、生态环境保护督察和国务院督查反馈问题整改。法治政府建设扎实推进，坚持依法行政，自觉接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督、社会各界监督，提请省人大常委会审议地方性法规草案 41 件，制定、修改、废止省政府规章 72 部，办理人大代表建议 3623 件、政协提案 3862 件。完成省市县政府机构改革，全面建立乡镇（街道）履职事项清单。扎实开展“八五”普法、第五次经济普查。工作作风持续改进，着力提升干部能力素质，切实整治形式主义为基层减负，强力整治违规吃喝等突出问题，深入开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，开拓创新、真抓实干日益成为政府工作的鲜明特色。

工会、共青团、妇联、残联、科协、侨联、工商联、红十字会等群团和社会组织作用有力发挥，国防动员、双拥共建、军民融合、退役军人事务等工作扎实推进，民族宗教、援藏援疆、外事侨务、港澳台、社会科学、新闻出版、广播影视、机关事务、志愿服务和档案、保密、参事、文史、气象、地震等工作都取得新的成效。

刚刚过去的2025年，是“十四五”收官之年。一年来，全省上下锚定支点建设目标，大力推进“支点建设七大战略”实施，统筹推进“改革创新系列行动”，省十四届人大三次会议确定的主要目标顺利实现。

——扎实抓好稳增长、防风险、保民生三项基本任务，高质量发展的底盘持续夯实。

经济运行稳中有进。坚持把稳增长摆在突出位置，精准应对外部冲击和内部挑战交织叠加的多重困难，推动经济持续向好、量质并进。稳的态势巩固延续，地区生产总值增长5.5%、居经济大省和中部地区前列，规上工业增加值、固定资产投资、进出口总额等主要指标增速均高于全国平均水平。进的动能持续增强，高技术制造业增加值增长15.5%，规上服务业营收增长11.4%，数字经济核心产业增加值超过6000亿元。我省经济呈现出顶压前行、向新向优发展的良好态势。

就业和税收两大核心关切总体向好。就业总体稳定，坚持“拓展就业需求与优化就业供给”两端发力，大规模推进以乡情为纽带的楚商回乡投资兴业与外出务工人员返乡创业，大规模推进以科技为支撑的校友回归与高校师生创新创业，新增返乡创业市场经营主体13.9万户、带动就地就业36.8万人，城镇新增就业超额完成全年任务。税收持续增长，地方一般公共预算收入突破4000亿元、达到4211亿元，其中税收收入增长3%，计算机通信、航空航天制造等新兴产业税收增长30%以上。

重点领域风险防范化解取得积极进展。政府债务风险防控有力有效，到期政府债券全部按时足额兑付，全省政府债务指标保持在合理区间。房地产市场延续回稳态势，全省统筹推进“去库存、保交房、优保障以及建造产业绿色智能转型与构建房地产发展新模式”，新建商品房销售面积连续13个月正增长，11.08万套保交房任务全面完成。金融领域风险稳妥处置，非法集资新发、存量案件实现双下降。成功应对主汛期9轮强降雨、汉江秋汛和大范围持续高温干旱，有效开展交通、消防、城镇燃气、森林防火、地质灾害等领域风险隐患排查整治，社会大局保持平稳。

基本民生保障水平进一步提高。坚持在高质量发展中保障和改善民生，全年10大类55项民生实事项目如期完成。分级分类推进教育综合改革，出台基础教育和职业教育改革行动方案，新建普通高中17所，设立综合高中81所，职业本

科建设实现突破，公办专门学校达到 16 所。医疗服务能力持续增强，县域医共体实现医务人员下沉帮扶乡镇卫生院全覆盖，建成全省统一的检查检验结果共享互认信息平台，群众就医更加方便。“一老一小”保障力度加大，基本养老服务体系持续健全，完成特殊困难老年人家庭适老化改造 2.5 万户，婚假延长、育儿补贴、学前一年免费等政策落地实施。一张张民生清单进一步增强了人民群众的获得感、幸福感、安全感。

——着力深化改革、扩大开放、促进创新，高质量发展的动力更加强劲。

深化改革系列举措释放新动能。投资体制改革深入实施，聚焦解决“投什么、谁来投、怎么投、如何管”四个问题，出台深化投资体制改革实施意见，明确“民营资本愿投尽投、国有企业功能补位、政府投资规范高效”的大原则和优先序，分两批面向民间资本发布投资项目清单，民间投资增速高于全国 3.7 个百分点。地方金融改革创新持续加力，立足地方政府“股权投资做引导、债权融资做增信、多层次资本市场公开募资做培育”三项金融创新职能定位，重构政府引导基金体系，省级引导基金引导设立基金 24 只、总规模 934 亿元，全省“创投+产投”基金群加速扩容提质；重构债权融资增信体系，促进金融机构发放科技型企业知识价值信用贷款 1110 亿元、惠及企业 2.2 万户，中小企业商业价值信用贷款、农村信用贷款与抵押贷款改革试点分别发放贷款 671 亿元、86 亿元，“301”线上快贷、各商业银行消费贷、科技人才贷、创业担保贷等服务模式加速推广，全省各类贷款余额达到 9.38 万亿元，居中部第 1 位；重构多层次资本市场公开募资培育体系，17 家企业通过上市和并购融资，175 家企业发行各类债券 1193 只，全省直接融资 7990 亿元。国有“三资”管理改革成效显现，坚持以市场化、法治化思维与方式，深入推进国有资源、资产、资金的全面清查、分类研判、高效利用、科学盘活、依法处置，全年盘活国有“三资”总额 3000 亿元以上，大财政体系建设加快推进，财政可持续性进一步增强。要素市场化配置改革取得突破，全省技术、数据、水权、人力资源、多式联运、生态环境权益、农村资产权益等 7 大要素交易服务平台全部挂牌运营。此外，推进农业农村现代化、优化现代化城市体系、深化国资国企改革等方面探索也取得积极进展。

扩大高水平对外开放取得新成效。坚持“重构开放通道、重塑物流体系、提升开放平台、优化开放政策和创新开放服务”五措并举，着力打造内陆开放高地，

进出口总额增长 18.2%、增速居全国第 3 位。外资外贸企业提质扩容，新设外商投资企业 673 家，新增有进出口实绩企业 1357 家、总数突破 1 万家。外贸新动能加快发展，对东盟、欧盟进出口分别增长 16.7%、40.2%，高端装备、“新三样”等机电产品和跨境电商成为新增长点，服务贸易进出口总额居中部首位。国际交流合作不断拓展，对外承包工程完成营业额居全国前列，入境旅游人次增长 40.5%，中国-北欧经贸合作论坛、华创会、楚商大会等国际性活动成果丰硕，湖北开放的大门越开越大。

科技创新和产业创新融合发展深入推进。着力强化先进技术供给、科技成果转化、产学研创新协同和高新技术产业培育，世界最快磁悬浮、世界最高强度平顶脉冲磁场、水稻耐高温“基因开关”等先进成果相继问世；技术合同成交额达到 6121 亿元、金额居全国第 3 位，脑机接口、新型空芯光纤、原子量子计算机等前沿技术加速迈向产业化，4 个一类创新药获批上市、数量居全国前列；新增软件和研发设计等 4 个过五千亿、北斗应用等 4 个过千亿新兴产业，人形机器人、人工智能等产业营收保持 20%以上增长，全省高质量发展动能澎湃。

——切实加强政府自身建设、优化创新生态和营商环境，高质量发展的保障更为有力。

政府管理创新扎实推进。围绕“降低治理成本、提高治理效能”，大力推进政府管理创新和服务变革，“高效办成一件事”综合改革持续深化，新上线重点事项办理平均减时间 83%、减材料 54%，政务服务大厅布局优化、设置精简和职能调整有序推进，涉企执法行为进一步规范，网上政府服务能力、政务服务透明度均居全国前列。

良好创新生态和营商环境加快形成。坚持从“重构创新政策、重塑创新平台、营造创新氛围、强化创新服务”四个方面统筹发力，着力优化创新生态。秉持“弱的就强、缺的就补、错的就改”原则，完成 144 项省级科技政策系统清理；国家工业母机创新研究中心、鸿蒙生态创新中心等一批重大科创平台建成运行，2 家中试平台跻身首批国家级制造业中试平台；东湖论坛、中非创新合作与发展论坛、中国 5G+工业互联网大会等重大科创活动影响持续扩大，创新创造在湖北蔚然成风。坚持从“政府服务环境、产业生态环境、社会生活环境、法治保障环境”四个方面着重用力，持续优化营商环境，有效降低市场经营主体经营成本，有力维

护市场经营主体合法权益，湖北在“万家民营企业评营商环境”活动中评价结果保持全国前列。

上述成绩的取得，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是省委团结带领全省人民努力奋斗的结果，是省人大、省政协和社会各界有效监督、鼎力支持的结果。在此，我代表省人民政府，向人大代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体和各界人士，向全省各族人民，向驻鄂人民解放军、武警官兵、中央驻鄂单位，向关心支持湖北发展的海内外朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表！过去五年历程，让我们深刻体会到，推动湖北经济社会高质量发展，必须坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，深入贯彻落实习近平总书记关于湖北工作的重要讲话和指示批示精神，确保湖北发展始终沿着正确方向前进。必须牢固树立科学的执政理念、正确的政绩观和高质量的发展观，更加自觉地践行实事求是的思想路线和依法治国的基本方略，切实做到为人民出政绩、以实干出政绩。必须准确把握我国发展新的历史方位和当前国内外形势的深刻复杂变化，顺应大势、遵循规律，依靠进一步全面深化改革，努力推动经济高质量发展，促进社会高效能治理，创造人民高品质生活。必须深刻把握团结奋斗的时代要求，充分激发全省上下干事创业的积极性创造性，以历史主动精神汇聚共同奋斗、共建支点的磅礴力量。

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，前进道路上老问题、新挑战仍然不少。主要是：发展不平衡不充分问题仍然突出，全省整体实力还不够强，城乡之间、区域之间仍有不小差距，供强需弱矛盾突出，一些企业经营困难。产业转型升级、扩大对外开放、民生保障改善等领域还存在薄弱环节，传统产业占比仍然较大，制度型开放水平不高，就业、创业、教育、医疗、养老、托幼等领域还有一些短板弱项，经济发展、社会治理等重点领域还有不少风险隐患。政府自身建设有待进一步加强，形式主义、官僚主义现象依然存在，一些政府工作人员的思想境界、知识储备、能力作风还跟不上高质量发展要求。对这些问题，我们将高度重视，进一步采取科学务实有效的措施加以改善和解决。

二、“十五五”时期工作的主要考虑

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是湖北加快建成中部地区崛起的重要战略支点取得决定性进展的关键时期。根据党的二十届四中全会和省委十二届十一次全会精神，省政府编制了《湖北省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，提请大会审查。

当前，世界百年变局加速演进，科技创新版图加速重构，经济政治格局深度调整，全球进入新的动荡变革期。我国经济社会发展也到了一个转型变革的历史关口，社会主要矛盾、总体供需格局、支撑发展的要素条件、驱动增长的底层逻辑和融入世界经济循环的国际环境都发生了重大复杂变化。

从战略机遇看，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，更加积极有为的宏观政策持续加力，这是我们把握主动、赢得未来的底气和关键所在。特别是全球新一轮科技革命和产业变革方兴未艾，正沿着“以新能源、新材料、新工艺为脉络”的经典主线，“以数字化、网络化、智能化为方向”的鲜明主线，“以生物医药、现代农业、生态环保为标志”的深层主线全景式展开，正在深刻改变人类生产方式、生活方式与思维方式，给我们重构供给体系和能力、重塑全球发展竞争新优势带来重大历史机遇。

从风险挑战看，当前国际形势异常复杂严峻，不确定难预料因素增多。我国经济发展中周期性、结构性、体制性问题交织叠加，有效需求不足和优质供给不足并存，给经济增长带来下行压力。地方政府债务、房地产、中小金融机构和非法金融活动、开发区低效运行、部分行业“内卷式”竞争等经济领域风险串换累积，社会稳定与安全生产领域风险不容忽视。同时，人口结构变化、人工智能发展、中美战略博弈也正在给我国经济社会发展带来重大变量、产生重大影响。

我们要多维研判形势，精准应对挑战，充分发挥湖北交通区位优越、科教资源富集、产业体系完整、市场空间巨大的比较优势，以全球视野和前瞻思维、理性态度和历史纵深，积极识变应变求变，努力以湖北一域的高质量发展更好服务于中国式现代化建设全局。

“十五五”时期我省经济社会发展的指导思想是：坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深

入学习贯彻习近平总书记考察湖北重要讲话精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入实施“支点建设七大战略”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，在长江经济带高质量发展中奋勇争先，加快建成中部地区崛起的重要战略支点，奋力谱写中国式现代化湖北篇章。

实际工作中，重点把握以下几点：

一是聚焦支点建设使命任务。按照习近平总书记对湖北发展作出的目标定位，突出“做强自身实力、发挥支撑作用”两大要点，更大力度推进“支点建设七大战略”实施，推进“改革创新系列行动”落地见效，加速重构“内需主导、消费拉动、内生增长”的发展模式和“技术创新与制度创新”双轮驱动的增长动力，不断提升经济实力、科技实力和综合竞争力，切实增强湖北支撑中部、服务全国的功能作用。

二是坚定不移推动经济社会高质量发展。始终坚持以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，积极融入和服务构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，努力推动全省经济社会发展全面绿色转型，努力促进全省城乡融合、区域协调和共同富裕，努力塑造全省更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。

三是更好满足人民日益增长的美好生活需要。坚持以人民为中心的发展思想，积极回应新发展阶段人民群众对高品质生活的新需求，特别是对安全感的特别关切、对公平正义的强烈诉求和对健康快乐的普遍向往，坚持尽力而为、量力而行，坚持投资于物和投资于人紧密结合，切实加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，稳步推进基本公共服务均等化，努力让发展成果更多更公平惠及全省人民。

四是坚持以改革创新破解经济社会发展难题。坚持以经济体制改革为牵引，大视野、深层次、系统化谋划和推动全省各领域改革创新。围绕“激发创新活力、

促进创新协同和维护公平竞争”三大核心诉求，重点推进以增加知识价值为导向的新型收入分配改革、教育科技人才体制机制一体改革和以要素配置为核心的高质量市场化改革；坚持对内对外开放并重，更大力度推进开放理念创新、制度创新和服务创新，加快构建多元化对外开放新格局；通过推进金融创新与科技创新、产业创新深度融合发展，加快构建体现湖北优势的现代化产业体系，夯实全省经济社会高质量发展的物质技术基础。

五是切实强化全面从严治党这个根本保障。发扬自我革命精神，全面一体落实“五个进一步到位”要求，久久为功推进全面从严治党走深走实，教育引导广大党员干部在遵规守纪中干事创业，切实做到实事求是、科学决策、依法行政、清正廉洁，为推动支点建设提供坚强保障。

六是用好系统观念统筹推进经济社会发展各项工作。更好统筹发展和安全、国内和国际、当前和长远、市场和政府，注重近中远目标协调、时度效有机统一，保持政策取向一致性，在多维研判中准确把握形势，从多方案比选中找到最优解，更加精准有效应对国内外形势的深刻复杂变化和当前面临的战略机遇与风险挑战。

三、2026 年的重点工作

今年是“十五五”开局之年，做好今年工作意义重大。经济社会发展主要预期目标是：经济增长 5.5%左右，在实际工作中努力争取更好结果；城镇调查失业率 5.5%左右，城镇新增就业 70 万人以上；居民消费价格涨幅 2%左右；居民收入增长和经济增长同步；粮食产量继续保持 500 亿斤以上；单位地区生产总值二氧化碳排放完成国家下达目标。

5.5%左右的预期增长目标与“十五五”发展目标总体衔接，与湖北经济增长潜力基本吻合，与现实支撑条件基本匹配，是一个既积极有为又切实可行的目标，有利于确保“十五五”开好局、起好步，有利于为支点建设取得决定性进展打牢基础、争取主动。

实现上述目标，必须牢牢把握发展这个第一要务和高质量发展这个首要任务，坚持稳中求进、提质增效，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期；坚持以创新的思维、用改革的办法、靠务实的作风，统筹推进稳增长、防风险、保民生三项基本任务，统筹推进城乡融合、

区域协调和共同富裕，统筹推进深层次改革、高水平开放、协同式创新，努力推动全省经济社会高质量发展，努力创造人民高品质生活。

重点做好以下工作：

（一）坚持供需两端协同发力，努力推动经济稳定均衡可持续增长。

坚持以新需求引领新供给、以新供给创造新需求，进一步促进消费、投资、出口三类需求，进一步依靠企业增量提质和产业转型升级优化供给，切实增强供需适配度和平衡性，巩固拓展经济稳中向好态势。

大力提振消费。顺应新时期我国消费转型升级的大趋势，回应人民群众对实用价值、情绪价值与知识价值的新需求，深入实施提振消费专项行动。着力稳定住房、汽车、家电家居等大宗消费，持续改善餐饮、住宿、出行等日常消费，大力拓展大健康、新文旅、泛娱乐、智能化等服务消费新空间，积极培育首发经济、会展经济、赛事经济、路衍经济、银发经济等消费新增长点，实施入境消费拓展行动，开展县域“千集万店”改造提升。制定实施城乡居民增收计划，落实职工带薪错峰休假制度，创新消费场景，优化消费环境，努力让群众愿消费、能消费、消费更舒心。

扩大有效投资。坚持基础设施与新兴产业、战略必争与民生必保、发展支撑与安全能力“三个并重”，坚持“走一步、看两步、想三步”加强项目谋划、建设和储备，努力形成投资对经济增长的有力支撑。积极争取“两重”“两新”、中央预算内投资等资金支持，努力推动江汉平原水资源配置、汉江流域水安全能力提升、世界级存算一体化产业基地等战略性工程纳入国家盘子，谋划实施一批重大增量项目和优质中小微项目。探索编制全口径政府投资计划，滚动推出面向民间资本的投资项目清单。大力推进三峡水运新通道、沿江高铁宜涪段、长江存储三期等 1.22 万个亿元以上新建续建项目建设，以有效投资的扩量提质助推全省高质量发展一路前行。

稳定对外出口。深入实施新兴市场开拓计划、制造业抱团出海行动，全面提升与共建“一带一路”国家、RCEP 成员国的经贸合作水平。积极发展新型易货贸易、现代服务贸易、绿色贸易，探索“跨境电商+海外仓+跨国重组供应链”的新型贸易形态，支持武汉争创国家服务贸易创新发展示范区、国家数字贸易示范区，促进全省进出口总额稳定增长。

推动企业增量提质。一手抓企业“增量”，坚持面向全球开展精准招商与立足湖北推进创新创业，加快形成“大中小微个”市场经营主体梯次培育、协调发展的良好格局。一手抓企业“提质”，深入实施激励企业创新专项行动，依靠政策引导和服务保障，推动各类企业大规模开展产品技术创新、商业模式创新和经营管理创新，进一步优化企业产品与服务供给。

加快产业转型升级。顺应全球产业变革智能化、绿色化、融合化发展大势，坚持先进制造业和现代服务业、实体经济和数字经济以及一二三产业融合发展，坚持全省统筹完善产业生态，深入实施“51020”先进制造业和五大现代服务业培育工作方案，加快推动全省产业转型升级，重塑具有国内外市场整体竞争优势的供给体系和能力。

（二）大力推进科技创新、产业创新和金融创新深度融合发展，加快构建体现湖北优势的现代化产业体系。

遵循科技创新规律、产业发展规律和现代金融规律，坚持需求牵引和问题导向，以重塑现代科技金融体系为支撑，进一步完善协同创新体系、成果转化体系、产业培育体系，加快发展壮大新质生产力。

着力重塑现代科技金融体系。聚焦解决湖北创新发展的突出短板，整合财政、国资、金融资源，进一步完善政府股权投资引导、债权融资增信与资本市场募资培育功能，大力探索推进科技金融创新。在股权投资引导方面，依靠政府财政与国资引导基金，引导和撬动社会资本参与，组建形成覆盖“从 0 到 1、从 1 到 2、从 2 到 N”全创新周期，并且能够实现“募投管退”良性循环的“创投+产投”基金群；在债权融资增信方面，依靠政府数据增信与财政增信，全面打开以知识价值为核心、以创新要素积分为路径的科创企业轻资产融资之门；在资本市场募资培育方面，依靠政府政策引导、专项培育与服务对接，促进更多科创企业进入国内外多层次资本市场，实施以“上市与发债”为重点的多种类型资产证券化。通过科技金融创新，为各类创新主体和产业主体提供全业态全链条金融支撑。

持续优化协同创新体系。强化科技金融赋能，进一步完善以企业为主体、市场为导向、院所为依托，以及国内国外合作、军民深度融合、线上线下开源的协同创新体系，加快构建具有创新策源功能和核心竞争优势、具有全国影响力的科技创新高地。支持开展以需求为牵引的有组织科研攻关和以供给为导向的自由探

索创新，深入实施“61020”科技创新行动，重点推进“基础研究特区”计划、“尖刀”技术攻关工程。推动创新联盟扩面提质增效，区分行业、依托企业布局建设产学研协同创新中心,面向全球知名院所开展创新合作专项行动,引导高校、科研机构、企业共同凝练科技问题、联合开展科研攻关、协同培养科技人才，以协同创新促进各类创新要素资源有效聚集与良性互动。

加快健全科技成果转化体系。强化创投资本支撑，进一步完善集“线上淘宝网、线下广交会与科技创新 Mall”多种功能于一体的科技成果转移与孵化体系，建强用好国家技术转移中部中心，建成一批概念验证、中试熟化、样品试制、检验检测等成果孵化平台，培育高水平技术经理人队伍，鼓励新型研发机构更好发挥创新策源与产业赋能作用，加快推动创新成果向现实生产力转化。

进一步完善产业培育体系。坚持以科技创新引领产业创新、以金融创新服务实体经济，实施新一轮重点产业链高质量发展行动，加快构建以新兴产业和未来产业为引领、以先进制造业为骨干、以现代服务业为支撑的现代化产业体系。加快汽车、钢铁、化工、纺织、食品、建材等传统产业改造升级，大力发展集成电路、航空航天、生物医药等新兴支柱产业，抢占低空经济、新型储能、绿色智能船舶、自主安全计算等新赛道，前瞻布局具身智能、量子科技、6G、合成生物、氢能和核聚变能等未来产业，培育打造一批世界一流企业和世界级产业集群。支持恩施等地争创国家高新区。实施“人工智能+”行动，建设武汉、宜昌、“襄十”三大算力圈，推进城市全域数字化转型，打造数智经济发展高地，更好推动数字湖北建设。开展服务业扩能提质行动，推动科技服务、信息服务等知识密集型生产性服务业加快壮大，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化转型发展。着力创新农业经营机制、生产方式与商业模式，推动全省农业向“有适度规模、有先进技术、有知名品牌、有经营效益”的现代农业转型。

在完善上述创新体系的同时，遵循全球创新规律，进一步强化人才保障、供需对接、信用建设、知识产权运营与保护等创新服务，着力营造鼓励创新、宽容失败、尽职免责的宽松环境，促进形成人人想创新、事事靠创新、处处有创新的

浓厚氛围，努力让创新所需的阳光更明媚、土壤更肥沃、空气更清新、水分更充足。

（三）深化重点领域改革，切实增强高质量发展的内生动力。

坚持改革攻坚，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，统筹推进重点领域和关键环节改革。

协同推进招商引资体制、园区运营模式改革。围绕“项目哪里来、投到哪里去、怎么发展好”三个现实需求，创新开展产业链条招商、产业集群招商、产业生态招商、应用场景招商、要素储备招商与高端科创招商，大力深化开发区“管理体制、运营机制与要素配置”改革，探索打造“高新产业主导、产学研协同、多链条融合、复合模式运营”的现代产业生态园区，努力实现政府经济促进行为的规范有序与投入产出的总体平衡。

统筹推进国有“三资”管理改革、财政零基预算改革和政府投融资体制改革。围绕“钱从哪里来、用到哪里去、怎么用得好”三个关键问题，加快重构国有资源、资产、资金的治理模式，努力促进形成区域经济良性循环的发展格局。坚持市场化、法治化原则，持续深化国有“三资”管理改革，更加科学务实盘活用好存量资源、资产、资金。坚持以零为基、以事配钱，全面推行零基预算改革，让财政资金发挥更大使用效益。科学界定政府投资、国企投资与民间投资边界，推进国有经济布局优化和结构调整，创新政府与社会资本合作机制，深化“拨改投”“补转股”改革，健全政府投资定期评估调整机制，努力提升政府投资效益和项目运营管理水平。

深化要素市场化配置改革。把握“立足湖北、依托武汉、面向中部、服务全国、链接海外”的功能定位，按照“产权平等、交易公平、监管统一”三原则，推动国家技术转移中部中心、中部数据流通服务中心、武汉现代人力资源综合服务中心、武汉多式联运服务中心、中国水权交易所武汉交易服务中心、生态环境权益交易中心、武汉农村综合产权交易所 7 大要素交易服务平台的“制度完善、功能匹配与高效运行”，努力促进要素资源在中部地区甚至更大空间高效公平配置。

推进教育科技人才体制机制一体改革。着眼提升创新协同效果，更加有力有效地推进教育发展、科技发展、人才发展的规划衔接、政策协同、资源统筹、平

台共建、成果共享、评价联动。突出“谁创新谁受益”的鲜明导向，探索推进职务科技成果赋权改革、高校职称分类评聘改革、国有无形资产管理改革、国有企事业单位创新分配改革和科技研发项目评审、机构评估、人才评价、成果评奖“四评”改革，加速重构智力劳动和知识价值的分配格局，全面激活科技创新“一江春水”。

持续深化农村综合改革。聚焦逐步破解农业经济“人口多、土地少，小生产、大市场，投入高、产出低”三大基本矛盾，谋划推进以“外出人才返乡、城镇人才下乡、退休人才返聘、本地人才培养”为重点的农村人才管理改革，指导规范农村“三资”管理改革，重组“投、补、贷、保”农业政策工具，做好第二轮土地承包到期后再延长三十年整省试点，有序推进耕地适度规模经营和农村集体经营性建设用地入市流转，支持发展新型农村集体经济。支持襄阳争创国家农业高新技术产业示范区。深化集体林权制度改革、农垦改革和供销社改革。

加快探索构建房地产发展新模式。顺应人民群众对美好居住生活的新期待，准确把握我国城市发展新的历史方位与房地产市场供求关系的重大变化，以“城市更新改造”为主体，以“重构房地产商业模式”为核心，以“重塑城市商业生态”和“建造产业绿色智能转型”为支撑，以“重组地上地下空间、整合各类支持政策和链接外部服务资源”为保障，在“城市存量更新提质和增量小区开发建设”中加快探索构建房地产发展新模式，稳妥推进55个扩面试点项目、30个城市更新重点片区建设，让更多群众住上好房子、享受好服务。

促进和保障民营经济健康发展。坚持和落实“两个毫不动摇”，全面落实民营经济促进法，健全促进民营经济发展工作协调机制，保障民营企业依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。主动回应民营企业对降低成本、清理欠款、市场准入、规范执法、政策兑现以及融资难、融资贵等需求和关切，进一步创新管理服务，进一步构建亲清政商关系，着力打造市场化法治化国际化一流营商环境，为广大民营企业健康成长提供根本性保障。

（四）更大力度扩大高水平开放，加快打造内陆开放高地。

坚持开放合作、互利共赢，努力推进标准更高、引领更强、联通更好、合作更深、保障更足的对内对外开放，更好服务全国统一大市场、融入世界经济大循环。

重构开放通道。统筹推进“水铁公空管”五类交通网络互联互通、整合运营，支持武汉建设国际性综合交通枢纽，支持襄阳、宜昌、黄冈-鄂州-黄石建设全国性综合交通枢纽，加快长江航道整治、武汉枢纽直通线、高速公路提质扩容、川气东送二线湖北段等重大项目建设，推动天河国际机场和花湖国际机场联动发展，努力打造内陆地区最为便捷的立体交通网络。

重塑物流体系。坚持“强化平台支撑和优化服务保障”两手并用，支持武汉、襄阳、宜昌、荆州、十堰、鄂州建设国家物流枢纽城市，以武汉为中心实行跨国协同，建设国内集货仓、海外前置仓和陆海空物流专线，培育引进多式联运整体解决方案供应商，发挥全国重要物流枢纽作用，努力打造国内成本最低、效率最高、辐射最广的现代物流体系。

提升开放平台。实施自贸试验区提升战略和综保区提质升级行动，支持鄂州申建空港综保区，支持荆州申建保税物流中心。高水平办好“相约春天赏樱花”经贸洽谈暨世界500强对话湖北、世界大健康博览会、世界青年发展论坛、汉交会等重大活动，搭建与港澳高水平合作平台，擦亮“投资中国·优选湖北”品牌。

优化开放政策。持续扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，完善以贸易、投资、资金流动、交通运输、人员往来自由便利和数据安全有序流动为重点的政策体系，落实好“准入又准营”，更好推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展。

创新开放服务。建好用好高水平开放创新研究院，加快推进智慧口岸建设，深化国际贸易“单一窗口”建设，完善海外友城合作机制与综合服务体系，拓展境外经贸合作区多元平台功能，更好链接全球市场，更好引进境外资源，更好护航企业出海。

湖北正以高水平开放全面融入世界经济循环，我们愿与海内外朋友共享机遇、共赢未来。

（五）坚持协调发展，促进城乡融合、区域联动和共同富裕。

畅通城乡区域经济循环，优化高质量发展空间布局，切实增强发展的协调性、均衡性。

进一步优化现代化城市体系。顺应城市发展从增量扩张阶段转向存量提质增效为主阶段的演变趋势，着力构建省会带动、汉襄宜协同、鄂湘赣联动的区域发

展格局。持续提升武汉面向全球集聚和配置高端要素资源的城市能级，着眼建设国际化大都市，支持武汉大力推进国际研发中心城市、国际会展中心城市、国际消费中心城市建设；着眼建设国家中心城市，支持武汉打造全国经济中心、国家科技创新中心、国家商贸物流中心、国际交往中心和区域金融中心，加快建设现代化大武汉。坚持以同城化理念超常规打造广域武汉大都市圈，健全规划统筹、跨地协作、利益共享机制，更好发挥武汉龙头牵引作用，带动黄石、鄂州、孝感、黄冈、咸宁、仙桃、天门、潜江等地协同联动、融合发展，加快打造全国重要增长极、世界级大都市圈。切实增强汉襄宜省内大空间协同，坚持组团式、网络化发展，促进汉襄宜“金三角”城市间发展定位互补、基础设施互联、创新平台共建、产业生态合作、公共服务分享，支持襄阳打造中西部发展的区域性中心城市、带动“襄十随神”城市群协同发展，支持宜昌打造联结长江中上游的区域性中心城市、带动“宜荆荆恩”城市群一体化发展，支持革命老区、民族地区振兴发展。分类推进以县城为重要载体的新型城镇化，支持大城市周边县城、专业功能县城、农产品主产区县城、重点生态功能区县城、人口流失县城差异化发展，培育壮大县域特色产业集群，以“局部领先之长”重塑县域经济发展竞争新优势。跨省协同推进以武汉都市圈为中心的长江中游城市群联动发展，健全鄂湘赣三省合作机制，推动共建共治共享“七大要素”交易服务平台、科技创新联盟与产业链供应链协作平台，共推共建汉湘桂内河航运大通道、荆岳高铁等跨区域通道项目，系统提升“中三角”整体发展效能。

扎实推进乡村全面振兴。坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，加快建设农业强省，打造新时代“鱼米之乡”，努力把农业建成现代化大产业、使农村基本具备现代生活条件、让农民生活更加富裕美好。守住保障国家粮食安全和防止规模性返贫致贫“两条底线”，严守耕地保护红线，统筹农用地布局优化，建设高标准农田 200 万亩以上，扎实开展粮油单产提升行动和绿色农资升级行动，加强粮食购销和储备管理；实施常态化精准帮扶，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，守牢不发生规模性返贫致贫底线。筑牢乡村产业、乡村建设、乡村治理“三根支柱”，聚焦“增效益”因地制宜发展乡村产业，切实把发展现代农业的工作起点从田间地头调整到消费终端，以需求牵引和市场导向持续做强十大重点农业产业链，推动农业“优化品质、提升品味、做强品牌”；聚焦“更宜居”科学务实建

设美丽乡村，持续加强农村基础设施建设管护和农村人居环境整治提升，重点推进100个乡村振兴片区建设，完成农村公路路网提升工程1万公里，加快农村寄递物流县级分拨中心提档升级；聚焦“提效能”积极稳妥创新乡村治理，坚持以党的建设为统领，更加有效地推进群众自治与群防群治。用好农业科技创新与农村综合改革“两大动力”，大力推进现代种业、智能农机、农业微生物、数字农业等农业科技创新行动，持续深化农村综合改革，依靠科技创新和体制改革推动农业增效益、农村增活力、农民增收入。

积极探索创新城乡融合发展机制。以协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略为抓手，以完善农村产权制度、交易制度和监管制度为基础，推动城乡生产要素双向流动和公共资源合理配置。构建县域基础设施一体化规划、建设、管护机制，健全城乡一体、普惠共享的基本公共服务体系。完善城乡产业联动推进机制，推动城乡产业统筹布局、协同发展。健全促进农民稳定增收机制，坚持“外出就业、返乡创业、合作兴业”三措并举，更好带动群众增收致富。统筹高质量发展和科学性分配，探索构建缩小区域差距、城乡差别的长效机制，扎实推进共同富裕。

（六）深入推进文化强省建设，加快打造世界知名文化旅游目的地。

大力推动荆楚文化创造性转化、创新性发展，加快构建文旅融合发展新格局。

弘扬和践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习宣传，弘扬大别山精神、抗洪精神、抗疫精神。打造具有影响力竞争力的新型主流媒体，健全网络生态治理长效机制。用好红色资源，加强青少年理想信念教育。开展文明实践“百千万工程”，促进全民阅读，支持孝感、黄冈、随州、恩施等地创建全国文明城市。

繁荣文化体育事业。实施新一轮荆楚大遗址传承发展工程，加快建设长江国家文化公园（湖北段）、长江博物馆、楚文化博物馆等重大项目，支持红安、云梦创建国家文物保护利用示范区。科学建设公共文化新空间，加强荆楚艺术精品创作。支持仙桃、京山打造国家奥运后备人才梯队建设重点城市。办好女篮世界杯预选赛、第十七届省运会、第十一届全省少数民族传统体育运动会等重大赛事，争取第二十届亚运会再创佳绩。

加快发展文化产业和旅游业。实施重大文化产业项目带动战略，推进文化和

科技融合，大力发展数字出版、网络视听等文化新业态，培育优秀文化企业和品牌。充分发挥湖北山水资源丰富、历史人文厚重优势，拓展“文旅+百业”，发展“全域旅游、四季旅游”，做强“神武峡”“赤黄红”两大文旅主轴，提升“荆襄随”荆楚文化旅游走廊影响力，打造百里长江生态廊道、汉口百年历史文化街区、长江中游游轮母港等一批标志性项目。实施“知音湖北·全球合作伙伴”计划，高水平举办世界华人炎帝故里寻根节、国际武当太极文化节、屈原故里端午文化节、中国京剧艺术节、长江文化艺术季等重大节会。

（七）加快经济社会发展全面绿色转型，着力增强绿色发展动能。

坚持“双碳”引领，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快建设人与自然和谐共生的美丽湖北。

持续改善生态环境质量。深入实施长江大保护提档升级行动，深化长江、汉江、清江等重点流域跨区域联防联治，加强丹江口库区、三峡库区水质安全保障和洪湖、梁子湖等重点湖库生态环境治理修复，完善流域横向生态补偿机制，加快构建“荆楚安澜”现代水网。深入打好污染防治攻坚战，推进空气质量稳定达标，提升工业园区污水收集处理效能，健全土壤污染源头预防体系，提高磷石膏治理及综合利用水平，强化固体废物综合治理和新污染物治理。加强生物多样性保护，完成营造林 170 万亩，支持神农架创建国家公园。

积极稳妥推进碳达峰。实施碳排放总量和强度双控制度，推进重点行业节能降碳改造，支持绿色低碳技术创新，建设一批零碳工厂、零碳园区和绿色工厂、绿色园区。依托全国碳排放权注册登记结算系统打造全国碳市场中心和碳金融中心，深入推进碳排放权、用水权、排污权等市场化改革。

加快形成绿色生产生活方式。加强新型能源体系建设，推动工业、城建、交通等重点领域加快绿色化转型。大力推进生态产业化和产业生态化，积极培育绿色水经济、现代林经济，提高垃圾分类和资源化利用水平，促进循环经济发展。倡导绿色消费、绿色出行、绿色居住，让崇尚生态文明、爱护生态环境成为全社会的价值共识和自觉追求。

（八）坚持多手并用、联动施策防风险，以高水平安全保障高质量发展。

坚持标本兼治、长短结合，统筹运用财政、国资、金融等手段和经济、行政、法律等方式，有效防范化解重点领域风险，有力推动风险治理从事后应急处置向

事前预防转型，依靠科技支撑和制度保障持续提升本质安全水平。

加强经济领域风险防控化解。通过“债务重组、平台转型、开源节流、三资盘活、金融创新”五措并举，稳妥有序化解地方政府债务风险。通过“大力推动金融改革创新”和“严厉打击金融违法犯罪”两手并用，着力防控化解中小金融机构与非法金融活动等各类金融风险。统筹做好房地产、开发区等领域风险防控工作。

提升社会治理现代化水平。坚持以党的建设为统领，以群众自治为基础，德治、法治、智治相结合，大胆探索社会治理创新。依法有序开展村（社区）换届选举。深入践行新时代“枫桥经验”，推进信访工作法治化，健全社会矛盾纠纷源头化解机制。实施“九五”普法。开展第四次农业普查。纵深推进常态化扫黑除恶斗争，持续打好禁毒人民战争，加大电信网络诈骗等打击治理力度，强化未成年人保护和违法犯罪治理，努力建设更高水平的平安湖北。

提高安全生产和自然灾害防治能力。坚持“立足防、超前治、科学救、注重建”工作方针，加强安全生产源头治理和风险隐患排查整治，坚决防范遏制重特大事故发生，强化洪涝干旱、森林火灾、地质灾害等主动防范应对和高效应急处置。

深入贯彻总体国家安全观，统筹做好政治、经济、社会、文化等各领域安全工作。支持国防和军队现代化建设，推动新质生产力向新质战斗力高效转化，持续加强全民国防教育、国防动员和后备力量建设，做好军人军属、退役军人和其他优抚对象服务保障工作，巩固发展新时代军政军民团结。

（九）坚持尽力而为、量力而行保民生，持续增进民生福祉。

坚持民生为大，对群众基本民生需求尽力而为、应保尽保，对改善性民生事项量力而行、务实把握，努力增强人民群众获得感与满意度。

强化就业优先导向。突出“就业这个民生之本和创业这个就业之源”，深入开展抓创业促就业系列行动，加强创业支持引导和职业技能提升培训，稳定和扩大农民工等重点群体就业渠道，切实加强外卖员、快递员、网约车司机等新就业群体服务保障，更大力度吸引海内外高校毕业生留鄂回鄂来鄂就业创业。我们热忱欢迎海内外楚商和曾经在鄂就读的校友、全省广大高校师生和外出务工人员，积极投身楚商回乡和返乡创业、校友回归和高校师生创新创业的热潮，更好造福

社会、建设家乡。

办好人民满意教育。着眼满足群众“上好学”的新需求，推动义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，增加普通高中学位供给和优质高校本科招生，办好特殊教育和专门教育，加快职业教育向高层次、专业化、技能型转型。推动高等教育布局优化、院系重组和学科重塑，支持省属高校“双一流”建设。深化学校家庭社会协同育人，开展感恩教育、快乐教育、平凡教育和挫折教育，推动“健康第一”教育理念深入人心，努力让全省青少年快乐读书、健康成长。

完善多层次社会保障体系。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革。继续提高城乡居民基础养老金，推进基本医疗保险省级统筹，扩大工伤保险、失业保险覆盖面。健全职业伤害保障制度。鼓励支持灵活就业人员、农民工、新就业形态人员等参加职工保险。健全分层分类社会救助体系，加强低保对象、特困人员等群体服务保障。更好保障妇女儿童、残疾人等群体发展权利和机会。

提高人民健康水平。聚焦缓解群众“看病难、看病贵、看病繁”现象，统筹推进智慧医疗建设、“三医”联动改革和全民健康行动。加快打造智慧化现代医疗体系，争创国家医学中心，支持黄冈、荆州建设国家中医药传承创新发展试验区。优化药品集中采购，深化医保支付方式改革，促进优质医疗资源下沉和区域均衡布局。推动全民健身与全民健康融合发展，加强食品药品全链条质量安全监管，建设更高水平的健康湖北。

强化养老托育服务。着力优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的多元化养老服务体系，务实探索农村养老服务模式，分步推进公共设施适老化和无障碍改造，积极推行长期护理保险制度，加快构建老年友好型社会。倡导积极婚育观，健全生育支持政策体系和激励措施，完善生育保险制度，发展普惠托育服务，加快建设生育友好型社会。

各位代表！我们做的一切工作，归根到底都是为了让人民生活更美好。今年将继续实施 10 大类 60 项民生实事项目，涵盖就业、创业、教育、医疗、养老、托幼、安居、出行等领域，努力让全省人民眼前生活更有质量、未来发展充满希望。

四、努力建设让人民满意的法治型服务型政府

政贵在行，功成于实。我们将切实加强政府自身建设，不断提高政府运行的质量、效率和公信力，努力建设让人民满意的务实、高效、清廉的法治型服务型政府。

（一）旗帜鲜明讲政治。坚持把政治建设摆在首位，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。自觉把湖北工作放在全国大局中定位、谋划和推进，深入开展中央巡视反馈问题整改，扎实推动党中央决策部署在湖北落地见效。

（二）牢固树立和坚定践行正确的政绩观。坚持以人为本、执政为民，既积极进取又科学务实地做规划、定目标、抓发展，确保政府施政行为“符合经济社会发展规律、符合本地实际情况、符合人民群众根本利益又兼顾眼前利益与长远利益”，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

（三）切实加强法治政府建设。坚持严格依法行政，依法接受人大及其常委会法律监督和工作监督，自觉接受政协民主监督，主动接受社会各界监督，加强审计监督、统计监督，高质量办理人大代表建议和政协提案，确保政府工作始终在法治轨道上运行。

（四）持续推动政府职能转变、管理创新和服务变革。坚持有效市场和有为政府相结合，按照“精兵简政、放权赋能”改革方向加快转变政府职能，按照“高效办成一件事”综合改革与“双随机、一公开”等工作要求大胆创新政府管理，按照“有呼必应、无事不扰”新型理念着力推动服务变革，努力形成既“放得活”又“管得好”的良好经济社会运行秩序。教育引导党员干部系统学习和善于运用现代施政的方法论，坚持以市场思维与市场方式、法治思维与法治方式思考和解决经济社会发展难题，努力在尊重规律和创新创造中不断开创工作新局面。

（五）大力弘扬务实、高效、清廉的优良作风。锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化。坚持一切从实际出发，持续整治形式主义、官僚主义。坚持勤俭节约办一切事情，把有限的财力更多用于保障民生。坚持“科技与法治”两手并用，着力推动政府自身运行与经济社会治理“降本增效”。坚持正风肃纪反腐相贯通，坚持授权用权制权相统一，深入推进政务公开与廉洁行政，深化整治金融、国企、能源、教育、开发区、招投标等重点领域腐败，着力

营造风清气正的政治生态和干事创业的良好氛围。

各位代表！新的征程已经启航，使命重在担当、实干成就未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共湖北省委领导下，开拓进取、勇毅前行，为在长江经济带高质量发展中奋勇争先，为加快建成中部地区崛起的重要战略支点，为奋力谱写中国式现代化湖北篇章而努力奋斗！

十八、湖南省

政府工作报告

——2026 年 2 月 3 日在湖南省第十四届人民代表大会第四次会议上

毛伟明

图片

2 月 3 日，湖南省第十四届人民代表大会第四次会议在省人民会堂开幕。省长毛伟明作政府工作报告。湖南日报全媒体记者刘尚文摄

各位代表：

现在，我代表省人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2025 年和“十四五”时期工作回顾

过去的一年，极不寻常、很不容易。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署，在中共湖南省委坚强领导下，锚定“三高四新”美好蓝图，扎实开展学习教育，全面接受中央巡视，着力强化“五个必须坚持”，全力推进“七大攻坚”，努力加快高质量发展步伐，全省地区生产总值达到 5.53 万亿元、稳居全国前十强、增长 4.8%，其中规模工业增加值增长 6.2%、高于全国平均 0.3 个百分点，地方一般公共预算收入达 3507.6 亿元、增长 1.7%（同口径增长 2.5%以上），全体居民人均可支配收入达 39545 元、增长 5%，其中农村居民收入增长 5.8%、快于经济增速 1 个百分点，粮食产量突破 620 亿斤、创历史新高，扛牢了经济大省挑大梁的政治责任。一年来，我们主要做了以下工作：

一是全力挖掘内需增长新潜能。把稳增长的重心放在扩大内需上，经济增长内生动力持续增强。主动抢抓政策先机。以“五重百项”任务清单承接国家利好政策，累计争取中央转移支付超 5300 亿元，超长期特别国债、专项债、中央预算内等资金 2118 亿元，支持各类项目 3000 余个。多方释放消费潜力。大力实施提振消费专项行动，发放以旧换新补贴 121.9 亿元、带动销售金额 905 亿元，各类文体赛事活动拉动消费超 500 亿元。旅发大会带动游客人数和总花费分别增长

10.6%、9%，其中接待入境游客突破240万人次、增长19.1%，张家界入境游客增长32.5%。全力扩大有效投资。铺排落实省重点项目304个、完成投资4608亿元，“四个十大”项目完成投资超2100亿元。全省民间投资占比达65.2%、居全国前列。产业领域，长沙惠科新型显示、湘潭半导体智造、衡阳绿色盐碱基地等一批百亿级项目开工建设，株洲中车IGBT、永州紫金锂业、邵阳邵虹基板玻璃等重大项目建成投产；交通领域，长赣高铁主体工程、宜常高铁及虞公港二期开工建设，桑龙、城龙、醴娄等7条高速公路建成通车，长沙机场改扩建主体工程全面完工、第三跑道顺利校飞；能源领域，湘粤背靠背联网工程开工建设，宁电入湘工程投产送电，益阳电厂三期建成投产、总装机达386万千瓦，为省内单体最大火电基地；水利领域，洞庭湖区重点垸堤防加固二期、灃水灌区开工建设，大兴寨水库大坝封顶、椒花水库下闸蓄水。常态联动助企服务。深入开展“走找想促”“送解优”“链长到一线”行动，推动解决各类问题超1.3万个，清理单笔50万元以下拖欠企业账款年度任务完成率居全国前列，为企业减税降费446亿元，金融减费让利269亿元。全省各类基金总规模超3000亿元，其中“金芙蓉”省级政府投资基金规模突破500亿元、赋能项目389个。净增经营主体34.6万家、企业14万家，新增上市公司5家、新三板挂牌企业9家，均居中部前列。

二是不断壮大科产融合新动能。坚持以科技创新引领产业创新，全社会研发投入强度提升至2.62%，技术合同成交额突破5000亿元。聚势赋能提升平台承载力。“1+2”国家实验室体系建设稳步推进，“4+4科创工程”取得创新成果130余项，长沙全球研发中心城市新增研发机构800余家，湘江科学城首开区“五大建”主体封顶。国家中药材种质资源库开工建设，中科院在湘布局文化和科技融合研究机构取得重大进展。创新突破催生新质生产力。“十大技术攻关项目”突破关键核心技术22项，脑机接口、量子科技关键技术纳入全国未来产业重点省份布局。国防科大超导电动磁悬浮试验速度刷新世界纪录，衡阳特变电工海上风电变压器打破国外技术垄断，株洲608所AES100发动机技术成果加速转化应用，益阳信维科技攻克高端陶瓷电容器“卡脖子”技术、产品填补国内市场空白。强链壮群增强产业支撑力。不断壮大“4×4”现代化产业体系，13条重点产业链全面起势，新一代信息技术、新能源、输变电装备产业产值分别增长9.2%、8.2%、12%，音视频、北斗等新兴产业加速壮大，汽车总产量达162.6万辆，其中新能

源汽车产量超 110 万辆、居全国第 9。新增国家制造业单项冠军企业 22 家、居全国第 6，新增国家中小企业特色产业集群 7 个、居全国第 1。“五好”园区提质增效，园区规模工业增加值占全省比重增至 76%以上，湘潭经开区纳入全国首批零碳园区。数智赋能激发转型驱动力。深入实施“人工智能+”行动，围绕 5 大领域部署推进“五个十大”任务，数字经济核心产业增加值增长 9%以上。纵深推进“智赋万企”行动，新增智能制造企业 1585 家、上云上平台企业超 12 万家，8 家企业获评国家领航级、卓越级智能工厂，2 个数据产业集聚区纳入国家试点。

三是充分激发改革开放新活力。统筹推进深层次改革和高水平开放，高质量发展空间不断拓展。重点改革成效显现。持续推进首批 12 项及第二批 14 项重点改革，高校“两优”、大农科院、“三医联动”等改革稳步推进。零基预算改革优化支出结构、清收各类资金 515 亿元，“信用湖南”一体化平台上线运行，“机器管招投标”实现工程建设领域全覆盖，国企改革深化提升行动全面完成。开放合作深化拓展。内外贸一体化发展稳步推进，贸易网络覆盖全球，“新三样”出口增长 88%，长沙获批中欧班列国家集结中心，怀化国际陆港开行东盟货运班列突破 1200 列，三一重工、中联重科海外营收占比达到 60%左右。重大活动成果丰硕。成功举办中非经贸博览会、北斗规模应用国际峰会、世界计算大会等经贸活动，“湘商回归”新注册企业 1990 家、总投资 5785.5 亿元，“校友回湘”“湘智兴湘”成为湖南招商引资和招才引智的新品牌。

四是努力开创区域共进新局面。强化区域协作，推动融合互补，发展的整体性、可持续性不断增强。深度对接国家战略。落实新时代推动中部地区加快崛起重点任务，“三基地一枢纽”建设稳步推进。湘中南地区对接融入粤港澳大湾区步伐加快。湘琼先进制造业共建产业园落地项目 31 个。协同推动区域发展。长株潭全域纳入国家要素市场化配置综合改革试点，生态绿心绿色转型发展方案获国家批复，长沙奥体中心开工建设。岳阳港货物吞吐量稳居长江中上游港口前列，衡阳智能衡器计量“一区两基地”加快建设。洞庭湖生态经济区绿色发展指数稳步提升，湘南湘西承接产业转移能力持续增强。娄底硅钢、郴州锂电、常德生物制造等区域特色产业加快壮大。有效促进城乡融合。统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴，城镇化率达 63%，新增 1 个经济总量近千亿、4 个过五百亿的县市。“和美湘村”扩面提质，超 50%的行政村达到美丽乡村标准。

农村电商、流动供销有效帮助农民解决买难卖难问题。脱贫攻坚成果持续巩固，脱贫地区农村居民收入增长 6.3%、高于全体居民和农村居民收入增速。

五是持续推动民生事业新发展。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，幸福湖南更加可感可及。全方位促进就业创业。城镇新增就业 82.7 万人，农村劳动力转移就业 1697.7 万人，新增大学生创业企业超 9000 家、增长 57.5%，“智汇潇湘·才聚湖南”行动有效带动高校毕业生就业。高质量完成民生实事。“十大重点民生实事”全面完成，城乡低保、基础养老金等稳步提高，发放育儿补贴 49 亿元。整省纳入国家基本医保参保长效机制创新综合试点，二级以上公立医院检查检验结果互认全覆盖。基础教育对口帮扶 217 所学校。改造城镇老旧小区 1700 个、城乡危旧房 2 万户，改造提升农村公路 3983 公里。湘西州“四好农村路”建设经验获全国推介。大力度推进生态整治。打好移动源污染防治标志性战役，着力破解“三大结构两大难题”。全力整改中央生态环保督察、长江经济带警示片交办问题，“锰三角”治理完成总体整改进度，溶洞垃圾污染治理、固体废物处置取得明显成效。国考断面水质优良率稳定达标，城市黑臭水体基本消除。森林覆盖率保持在 54%以上。多维度推动文体繁荣。深入推进文化和科技、文化和旅游“两个融合”，马栏山音视频实验室投入运营，“山海 APP”数字文博平台用户超 1 亿，“我的韶山行”红色研学规模突破 100 万人次，中国语言资源博物馆启动建设。成功申办第十六届全运会。“湘超”足球联赛青春激扬、精彩纷呈，带动永州等城市火爆出圈，成为广受群众欢迎的体育盛会。

六是着力构建安全稳定新格局。坚持高质量发展和高水平安全良性互动，平安湖南建设基础更加牢固。安全生产稳中向好。扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，强化“三查一曝光两闭环”硬举措。深入开展森林防灭火、道路交通、高层建筑等专项治理，建成森林防火隔离带 1 万公里、新增消防蓄水池 30 万立方米。安全生产事故起数和死亡人数分别下降 4.3%、5.6%。风险隐患有效化解。年度化债任务完成率达 120%，退出融资平台 304 家，债务结构明显优化。支持基层“三保”，省对市县一般公共预算转移支付超 4200 亿元。推动高风险中小金融机构动态清零，保交楼完成序时进度，保交房交付率达 99.2%、居全国前列。社会大局保持稳定。常态化开展扫黑除恶、“利剑护蕾”等行动，打好禁毒人民战争，严厉打击电信网络诈骗等突出违法犯罪行为。建立省市县三级党政正职定期

研究信访问题“321”工作机制，扎实开展矛盾纠纷排查化解，重复信访持续下降，群众安全感满意度保持在99%以上。

各位代表！

“十四五”时期是我们感恩奋进、阔步向前的五年。习近平总书记第四次亲临湖南，给湖湘儿女带来了党中央的亲切关怀和殷切期望。五年来，我们牢记嘱托、砥砺前行，在打造“三个高地”上持续用力，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中奋勇争先，奋力谱写中国式现代化湖南篇章。

这五年，“三个高地”标识度明显提升。坚持以“高地”建设引领高质量发展，经济增长的含金量、含新量稳步提高。提升了先进制造能力。创建了5个国家先进制造业集群、居中部第1，新增2家千亿级、24家百亿级工业企业，培育593家国家专精特新“小巨人”企业。涌现出代表“中国速度”的超高速轨道列车、代表“中国高度”的北斗导航系统、代表“中国强度”的超大直径盾构机、代表“中国深度”的深海钻机等一批大国重器，先进制造业占制造业比重提升到50%以上。增强了科技创新动力。全社会研发投入年均增长11.6%。构建起以创建国家实验室、“4+4科创工程”、湘江科学城、长沙全球研发中心城市等为主支撑的创新平台体系。12个项目获国家科学技术奖，其中1项获技术发明奖一等奖，在湘“两院”院士达49名，区域创新能力由全国第12位跃升至第9位。激发了改革开放活力。重点改革创新突破，全域低空空域管理、零基预算、文化和科技融合、“机器管招投标”等改革探索了湖南经验。“五大国际贸易通道”构筑成型，经贸“朋友圈”覆盖235个国家和地区，国际友城达120对，对非贸易额年均增长15%、规模居中西部第1。“投资湖南”品牌更加响亮，引进“三类500强”项目1608个、总投资超1.6万亿元。营商环境持续优化，在全国工商联“万家民营企业评营商环境”中，我省“四大环境”评价均居全国前列。

这五年，综合经济实力不断增强。坚持以经济建设为中心，不断巩固经济大省地位。经济总量持续增长。地区生产总值迈上5万亿台阶、五年增量超1.36万亿元，人均地区生产总值达1.19万美元。形成了一批万亿级、千亿级优势产业，农产品加工业营收超1万亿元，工业增加值提升到1.6万亿元，服务业增加值提升到3万亿元，银行业资产总额突破11万亿元。发展质效持续提高。高新技术产业增加值占地区生产总值比重提升1.5个百分点，高耗能制造业增加值占

规模工业增加值比重下降0.5个百分点。地方一般公共预算收入累计超1.6万亿元、较“十三五”增长16.3%。规模工业企业利润、服务业企业营收年均分别增长5.9%、9.9%。经营主体持续壮大。总量接近800万户，企业主体超220万户，在湘世界500强企业达212家，上市公司达162家、居中部前列，外贸实绩企业突破9000家，高新技术企业数量实现翻番、达1.8万家。

这五年，基础设施支撑力更加坚实。坚持打基础利长远，不断增强发展后劲。交通网加密提质。全省高速成网、高铁成环、枢纽成型，新增高速公路通车里程1523公里，总里程达8667公里、居全国前列；高铁营运里程达2501公里、居全国第6；航道通航总里程达1.2万公里、居全国第3，千吨级及以上航道达1276公里；长沙机场旅客年吞吐量突破3000万人次、“四小时航空经济圈”打造成型，交通体系从“平行通达”向“综合立体”跃升。算力网超前布局。总算力突破1.3万PF、增长20倍，智能算力达4800PF，超算算力达228PF，建成5G基站20.6万个、网络实现城区全覆盖，千兆光网通达全部行政村，形成“算力、算法、算据、算网”四算一体、协同发展新格局。能源网保障有力。新增发电装机4178万千瓦、总装机达9157万千瓦，新能源装机达4091万千瓦、占比达44.7%、成为第一大电源。电力供应由“硬缺口”转为“紧平衡”，高峰时期实现正常生产生活“无感”用电，湖南从全国电网末端转向区域电力交换枢纽中心。水利网逐步完善。“四纵三横、一圈两带”现代化水网加快构建，水利建设投资翻番、达2734.3亿元，涔天河水库等一批重大工程竣工，新增供水能力11.2亿立方米，实施病险水库除险加固项目5477个，水利建设从“强功能”向“优配置”转变。

这五年，农业农村现代化稳步推进。坚持农业农村优先发展，有力促进乡村全面振兴。农业生产稳中向好。粮食综合生产能力稳步提升，粮食播种面积稳定在7100万亩以上，累计建成高标准农田4397万亩、推广镉低积累水稻种植面积超600万亩。水稻、油茶产量位居全国第1，生猪出栏量、茶叶出口量均居全国第3。认证绿色食品、有机和地理标志农产品总数突破4000个，居全国前列。有效衔接深化拓展。扛牢精准扶贫首倡地政治责任，实施脱贫人口持续增收行动，累计帮扶42.6万人消除返贫致贫风险，农村居民收入年均增长7.2%、持续高于城镇居民收入增速。乡村面貌持续改善。村庄规划全覆盖，基本实现“组组通”硬化路，农村供电可靠率、自来水普及率分别达99.9%、94.5%，农村建制镇污水

处理设施基本覆盖，累计建成美丽乡村超 1.2 万个。

这五年，人民群众获得感持续提高。坚持民生为大，努力让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。民生福祉不断增进。民生支出占比持续保持在 70%以上，连续部署推进“十大重点民生实事”、近五年累计投入资金 2562 亿元。城乡低保标准分别提高 48%、45.5%。建成 101 所芙蓉学校、100 所“徐特立项目”学校。县域二甲公立医院、建制乡镇卫生院全科医生、村卫生室医保定点均实现全覆盖，人均预期寿命提升到 79 岁。生态环境不断改善。连续 9 年实施污染防治攻坚战“夏季攻势”，“四水”干流稳定在Ⅱ类水质，空气优良天数比例达 91.3%、持续高于全国平均水平，洞庭湖总磷浓度下降 11.7%，完成生态保护修复面积 132 万亩，森林覆盖率保持稳定。安全防线不断夯实。完善应急管理体系，构建大安全、大应急工作格局，生产安全事故起数、死亡人数持续下降。学生防溺水工作成效显著。实施提升基层应急管理六大能力建设，应急广播体系实现五级贯通。妥善处置政府债务、金融、房地产等重点领域风险隐患。信访问题源头治理不断深化，平安湖南建设扎实推进，社会大局保持和谐稳定。

五年来，我们持续加强政府自身建设，法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府建设纵深推进。坚持“稳、进、高、新”工作思路，并不断赋予新的内涵，一以贯之凝练主抓手，先后部署推进“三大支撑、八项重点”“发展六仗”“八大行动”“七大攻坚”，以重点突破带动了整体跃升。坚持政务服务数字化转型，“湘易办”用户突破 3500 万、月访问量稳定在 2000 万人次，成为线上惠企便民的总入口、总平台，省级“掌上好办”综合指数居全国前列。坚持依法行政，主动接受人大监督、政协民主监督，自觉接受纪检监察、司法、社会和舆论监督，累计办理省人大代表建议 6148 件、省政协提案 4408 件。“三公”经费持续压减，行政复议纠错率高等问题明显改善，政府执行力和公信力稳步提升。

五年来，我们大力推动各项事业发展，统计、档案史志、外事侨务、港澳台事务、民族宗教、机关事务、社会科学、参事文史、地震气象、广播电视、驻外联络等工作取得新进展，老龄、慈善、工会、青少年、妇女儿童、残疾人、红十字、计生协、科协等事业取得新成效。

我们全力支持国防和军队现代化建设，全省各级国防动员委员会按新体制运行，统筹加强兵员征集、后备力量建设，以及国防教育、人民防空和军事设施保

护，促进军民深度融合，做好退役军人服务保障工作，谱写了军民鱼水情深、军地携手共进的精彩华章。

各位代表！

看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。这五年，我们先后遭遇世纪疫情和严重的洪涝灾害、低温雨雪冰冻、特大干旱等冲击挑战，加上外部环境的复杂变化与国内经济的下行压力相互影响，新旧动能转换与市场供需失衡的矛盾相互交织，稳增长守底线与防风险保安全的挑战相互叠加，两难、多难问题更加凸显。面对前所未有的风险挑战，我们迎难而上、奋力攻坚、顶压前行，全力以赴促发展，不失时机抓转型，积极主动化风险，用心用情惠民生，解决了一批事关全局的难题，办成了一批利于长远的大事，取得了一批振奋人心的成绩，实现了“十四五”圆满收官。

这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央领航掌舵的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是中共湖南省委团结带领全省人民同心协力、奋勇拼搏的结果，是各级人大、政协和监察、司法机关监督支持的结果，是社会各界关心帮助的结果。在此，我代表省人民政府，向全省各族人民，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向驻湘人民解放军指战员、武警部队官兵、政法干警、民兵预备役人员、消防救援人员，向中央驻湘单位，向关心支持湖南高质量发展的海内外各界人士，表示衷心感谢！

回顾“十四五”发展历程，我们深切感受到：必须把党的创新理论作为行动指南，坚决落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，牢固树立和践行正确政绩观，确保党中央各项决策部署不折不扣落地见效；必须把“三个高地”作为主攻方向，持之以恒、稳扎稳打，滚动实施好标志性工程，落实好各项建设任务，使“三个高地”成为湖南高质量发展最鲜明的标识；必须把改革创新作为强大动力，打破思维定势和路径依赖，坚持以新理念、新思路、新办法，应对重大挑战、抵御重大风险、解决重大矛盾；必须把严守纪律规矩作为底线要求，把权力关进制度笼子，坚持严的基调、严的措施、严的氛围，以风清气正的政治生态引领形成良好发展环境。

我们也清醒看到，经济发展和转型中面临的老问题新挑战仍然不少，主要表现在：稳定经济增长压力仍然较大，供强需弱的矛盾突出，市场消费偏弱、投资

效益不足，部分企业生产经营困难，特别是受灾情疫情、房地产业深度调整、对外出口受阻、部分行业地区支撑不足等多重因素影响，纳入“十四五”规划和年度计划的部分预期经济指标未能实现；转型升级步伐仍需加快，传统产业改造提升任务艰巨，优势产业带动作用发挥还不够，新兴产业规模相对偏小，未来产业发展布局还需加快；生态文明建设仍有短板，生态环境面上整体好转但点上问题多发易发，大气污染防治任务艰巨，突出生态环境问题整治压力较大；安全发展水平仍需提升，地方债务还本付息持续承压，基层“三保”压力较大，安全生产、防灾减灾救灾领域还有不少薄弱环节；政府自身建设仍需加强，运用正确政绩观指导干事创业的能力和水平以及强化责任担当、提高办事效率、优化服务举措等方面均有待提高。我们将正视困难、直面问题，千方百计解决，全力以赴改进。

二、“十五五”时期主要目标任务

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键五年，也是湖南锚定“三高四新”美好蓝图、奋力谱写中国式现代化湖南篇章的关键五年。省委《关于制定湖南省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出，要锚定高质量发展成效更加彰显，“三个高地”建设成果更加丰硕，“一带一部”区位优势更加凸显，文化创新创造活力更加强劲，人民生活更加幸福，生态环境更加美丽，治理效能更加显著的总体目标努力奋斗，为二〇三五年基本实现社会主义现代化打下坚实基础。

对照“七个更加”的总体目标，省政府编制的《湖南省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》从经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色低碳、安全保障等 5 个方面细化提出 22 项主要指标。综合考虑实现 2035 年远景目标、扛牢经济大省责任担当以及我省现实支撑条件，提出地区生产总值年均增长 5%—5.5%。重点从八个方面实现突破。

一是持续用力打造“三个高地”，推动高质量发展实现新突破。加快制造强省、质量强省、网络强省建设，确保制造业增加值占地区生产总值比重持续高于全国平均水平，先进制造业整体实力和核心竞争力稳居全国第一方阵；统筹教育强省、科技强省、人才强省建设，推动国家实验室体系、大科学装置取得突破性进展，区域创新能力保持全国前十；促进深层次改革、高水平开放良性互动，全面完成重点领域改革任务，大幅提升对外开放能级。

二是坚持扩大内需战略基点，推动建强内需市场实现新突破。注重惠民生和促消费双向赋能，全面激发有潜能的消费，着力提升消费对经济增长贡献率；坚持投资于物和投资于人紧密结合，持续保持投资合理增长，稳步提升民间投资比重，有效释放投资增长动力；更好服务和融入全国统一大市场建设，加快建成统一、开放、竞争、有序的市场体系。

三是充分发挥“一带一部”区位优势，推动区域发展实现新突破。深度融入国家区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略，在全国战略版图中更好体现湖南地位；持续增强“三基地一枢纽”功能，在中部地区崛起中奋勇争先，在长江经济带发展中走在前列；着力推动“一核两副三带四区”联动发展，长株潭都市圈辐射带动力显著增强，优势互补的区域格局加快形成。

四是不断增强“以城带乡”能力，推动城乡融合实现新突破。深入推进以人为本的新型城镇化，有序推动农业转移人口市民化，城镇化率提升至67.5%；加快推进农业农村现代化，乡村全面振兴取得重大进展，农业强省建设取得显著成效；全面推进城乡要素双向流动、资源高效配置，农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度显著提升。

五是坚决答好“两道融合命题”，推动文化强省建设实现新突破。促进文化和科技融合，推动文化建设数智化赋能、信息化转型，在培育发展文化新质生产力上探索新路径；推进文化和旅游深度融合，坚持以文塑旅、以旅彰文，持续擦亮“五张名片”，在打造世界旅游目的地上取得新进展；繁荣发展文化事业，提高文化产品质量和服务水平，更好担负起新时代的文化使命。

六是牢固树立“人民至上”理念，推动共同富裕实现新突破。实施就业优先发展战略，扩大就业容量、提升就业质量，确保城镇调查失业率总体稳定；实施城乡居民增收计划，确保居民收入增速不低于经济增速、农村居民收入增速高于城镇居民收入增速；实施基本公共服务提质工程，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口高质量发展，人均预期寿命提升到80岁以上。

七是扛牢“守护好一江碧水”政治责任，推动美丽湖南建设实现新突破。落实“双碳”战略，强化碳排放总量和强度双控，推进重点行业节能降碳改造，确保碳达峰目标如期实现；整治突出问题，注重源头治理、协同治理、联动治理，持续推进污染防治攻坚；强化生态保护，筑牢“一江一湖三山四水”生态屏障，

让绿色生态之美、绿色产业之美、绿色文化之美、绿色制度之美更有质感。

八是全面提高治理效能，推动平安湖南建设实现新突破。提升社会治理水平，深化平安创建，探索共建共治共享的社会治理新路径；提升法治建设水平，一体推进法治湖南、法治政府、法治社会建设，让公平正义更加可感可及；提升安全发展水平，坚决守牢安全生产底线，防范化解重点领域风险，切实维护人民群众生命财产安全。

三、关于2026年工作

2026年是“十五五”规划开局之年，做好全年工作意义重大。我们要切实把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央对形势的总体判断、对任务的科学部署上来，充分依托我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变的发展优势，努力办好湖南的事。我们要坚持高质量发展能快则快，把发展的主动权牢牢掌握在自己手中，以实际行动唱响中国经济光明论。我们要增强必胜信念，顶住压力，练好内功，站稳脚跟，闯过难关，确保开局之年迈好第一步、见到新气象。

今年工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会以及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，锚定“三高四新”美好蓝图，着力推动高质量发展，全方位扩大内需，持续发展新质生产力，更好统筹发展和安全，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

今年主要预期目标是：地区生产总值增长5%左右，在实际工作中努力争取更好结果；地方一般公共预算收入增长1.5%左右；规模工业增加值增长6%；固定资产投资实现正增长；社会消费品零售总额增长4.5%以上；进出口总额增长3%；城镇新增就业70万人；居民收入增速高于经济增速；居民消费价格涨幅2%左右；粮食产量615亿斤左右；节能减排和碳排放强度下降完成国家下达任务。

完成全年预期目标，要贯彻好中央精神，落实好省委部署，按照“稳、进、高、新”工作思路，重点抓好十个方面工作：

（一）全力推动经济稳定增长。把稳增长作为工作重心，做到纲举目张、带动全局。

充分释放消费潜力。落实消费政策，实施提振消费专项行动，提升“两新”政策执行效能，优化消费券发放机制，带动汽车、家电等大宗消费，撬动品质升级消费。提升消费供给，开展现代服务消费提质行动，拓展消费新业态新场景，推动文体旅商融合，发展首发经济、银发经济、夜间经济、高速服务区经济，促进数字消费、绿色消费。优化消费环境，培育壮大区域消费中心、地方特色消费中心，打造一刻钟便民生活圈，实施县域商业建设行动，清理消费领域不合理限制措施。

全力扩大有效投资。抢抓机遇稳投资，持续开展“项目大谋划、谋划大项目”，积极争取超长期特别国债、中央预算内投资、新型政策性金融工具支持，做好专项债券自审自发试点工作，提升项目开工率、工程完成率、资金支付率。大抓项目稳投资，统筹“硬投资”与“软建设”，抓好总投资 2 万亿元的 389 个省重点项目，推进能源“源网荷储”一体工程、算力“四网融合”工程、城市基础设施更新改造工程等“十大基础设施项目”建设，加快邵永、铜吉、长赣、宜常、永清广、黔吉等 6 条高铁，京港澳和沪昆扩容、张官等 17 条高速公路，以及梅山灌区、金塘冲水库等重大水利工程建设。激发活力稳投资，加强政府投资全过程管理，支持民营企业参与重大项目建设，引导民间投资向高技术、现代服务业拓展。

加快拓展市场空间。服务和融入全国统一大市场。完善制度体系，落实市场准入负面清单制度，建立不当干预整改约谈通报制度，规范招商引资行为。健全信用体系，完善以信用信息为基础的企业融资增信制度，探索“信用+执法”监管模式，依法依规开展失信联合惩戒。优化流通体系，提升长株潭等国家现代流通战略支点城市能级，实施降低全社会物流成本“七大行动”，推动商品流通更加高效顺畅。

持续壮大经营主体。提升存量，构建“个转企、企升规、规改股、股上市”梯度培育机制，支持龙头企业兼并重组，推动存量企业扩能升级。扩大增量，实施新增规模以上工业企业行动，力争新增规模以上工业企业 800 家、省级以上专精特新企业 1000 家、单项冠军企业 100 家以上；大力培育商贸企业，力争新增限额以上批零住餐企业 1000 家以上；积极引育优质外贸企业，力争外贸实绩企业突破 9500 家。

市场是最稀缺的资源。我们要以强大国内市场为战略依托，以稳定可靠的增长，赢得更大主动、实现良好开局。

（二）加快建设现代化产业体系。巩固壮大实体经济根基，持续用力打造国家重要先进制造业高地。

推动强链壮群。聚焦“4×4”现代化产业体系，壮大 13 条重点产业链和“5+5”先进制造业集群，稳步提高先进制造业占制造业比重。推动现代石化、绿色矿业等传统产业转型升级，促进工程机械、轨道交通等优势产业锻长补短，提升新能源、音视频、航空航天及北斗、智能衡器计量、快速磁浮、医疗器械等新兴产业规模能级，构筑具身智能、量子科技、生物制造等未来产业先发优势。推进长沙宁乡圣钎科技新一代锂电池、浏阳蓝思科技 3D 玻璃研发生产、株洲中车新能源电驱系统制造、湘潭中联矿山机械装备、郴州新能源动力和储能、娄底高性能软磁和钛材料等“十大产业项目”建设。积极争创国家新型工业化示范区和新兴产业发展示范基地，培育创建未来产业先导区。

强化数智赋能。协同推进数字产业化、产业数字化，力争数字经济核心产业增加值增长 10%。优化算力布局，统筹通算、智算、超算、边缘算力协同发展，建设算力调度平台，融入全国一体化算力网。推进“人工智能+”行动，滚动实施“五个十大”，选树一批标杆企业，打造一批典型应用场景，创建国家人工智能行业应用中试基地，探索人工智能与新业态、新模式深度融合路径。深化“智赋万企”行动，抓好普惠性“上云用数赋智”服务，开展制造业新型技术改造、中小企业数字化转型试点，培育一批工业互联网平台和服务商。推进“数据要素×”行动，高标准建设国家数据要素综合试验区、长沙数据标注基地，加快公共数据授权运营。

建强产业园区。扎实推进“五好”园区建设。优化产业布局，建立健全规划联合审查、产业评估和监测机制，着力打造特色突出、优势明显、效益显著的主导产业，力争新增 2 家千亿级园区。强化合作联动，以产业协同为纽带、利益共享为核心，健全跨区域合作共建新机制，打造“飞地园区”示范样板。盘活低效资产，实施新一轮园区土地利用专项清理行动，优先保障优质企业用地需求，亩均税收增长 10%左右。

深化两业共融。提升服务质效，实施服务业扩能提质行动，分领域推进生产

性服务业向专业化和价值链高端延伸，力争生产性服务业占服务业比重达44%左右。建好服务平台，加快培育高水平工业设计中心、计量和检验检测中心、认证中心等共性技术平台。促进融合创新，开展先进制造业与现代服务业融合试点，发展服务型制造。强化金融服务，做好金融“五篇大文章”，做优“金芙蓉”基金矩阵，持续推进“金芙蓉”跃升行动，引导金融资源精准流向实体经济。

产业强则经济强。我们要以产业的含金量、含新量、含绿量，提升经济发展能量，打足高质量发展的成色。

（三）深入推进创新驱动发展。全面增强自主创新能力，持续用力打造具有核心竞争力的科技创新高地。

加快建设战略科技力量。推进国家实验室体系建设，推动中药材种质研究重大科技基础设施、飞行器起降安全实验设施纳入国家布局，争取中科院在湘增设研究机构。持续推进“4+4科创工程”，加快培育国家技术创新中心、产业技术工程化中心、制造业创新中心，培育文化科技领域国家级创新平台。加快长沙全球研发中心城市建设，推动湘江科学城集聚高端创新资源，丰富长株潭国家自主创新示范区“新现象”。

加快推动核心技术攻关。持续实施“十大技术攻关项目”，推动湖南大学多元异构混算、铁建重工智能掘进装备、益阳奥士康科技PCB等关键技术取得重大突破。前瞻布局一批未来产业领域技术攻关项目，加强原创性、颠覆性技术创新。积极组织高水平研究机构、龙头企业承担国家重大科研任务，为高水平科技自立自强贡献湖南力量。

加快促进科产创新融合。突出企业主体地位，出台支持高新技术企业发展专项措施，完善科技型企业梯次培育机制，支持领军企业牵头组建创新联合体，提高企业承担重大科技任务比重，力争研发经费投入增长 8%以上。推动科技成果转化，建好省科技成果进场交易平台，布局一批概念验证中心、中试基地，创建长株潭国家科技成果转移转化示范区。优化科技服务供给，开展科技服务业高质量发展行动，推进标杆级孵化器建设，提升科技服务业数智化水平。

加快教育科技人才一体发展。实施“芙蓉计划”“湘智兴湘”行动，引育国内外高端人才。实施新时代湖湘工匠培育工程，深化产业工人队伍建设。优化完善高校及学科设置动态调整机制，推动院校企共建卓越工程师学院、现代产业学

院、未来技术学院，加快建设湘江科技创新院、长沙文化科技大学。依托岳麓山实验室开展农业领域教育科技人才一体改革试点。

创新的深度和广度决定未来发展的高度和维度。必须紧跟世界创新节奏、打出致胜未来的胜负手，培育更强大、更自主、更可靠的创新力量。

（四）全面深化改革扩大开放。坚持以改革破局、以开放突围，持续用力打造内陆地区改革开放高地。

推动重点改革任务落地。纵深推进经济领域改革，加快长株潭要素市场化配置综合改革试点，深化零基预算、国资国企改革，稳步推进农信社改革，坚持和优化“机器管招投标”。稳步推进社会领域改革，加快“三医”协同，实现省内医疗机构检查检验结果共享互认，开展基础教育考试评价改革。全面深化事业单位改革。实施乡镇（街道）履职事项清单，切实为基层干部减负赋能。深化农村“三块地”改革，加快供销合作社综合改革。

推动平台通道升级扩能。提升平台能级，实施自贸试验区提升战略，稳步扩大制度型开放，推进一批制度创新和改革试点，打造一批制度型开放场景；高标准建设中非经贸深度合作先行区，完善对非供应链服务体系，推动对非贸易倍增计划落地见效;持续办好北斗规模应用国际峰会、世界计算大会。拓展开放通道，完善“五大国际贸易通道”体系，高标准建设中欧班列长沙集结中心，提升岳阳城陵矶港江海联运功能，加快怀化国际陆港建设，推动中欧班列、东盟班列、湘粤非铁海联运扩量增效。完成长沙机场改扩建工程竣工验收。

推动外贸外资稳量提质。做大总量，因地制宜打造外贸优势产业集群，加强湘欧、湘非等经贸合作，扩大高端装备、特色农产品等出口，培育数字贸易、绿色贸易等新增长点，扩容升级“跨境贸易+海外仓”模式。做优服务，强化“六外联动”，高质量融入共建“一带一路”，实施产业出海先锋行动，推动湘企抱团出海，完善海外综合服务体系。做好招引，创新开展全球招商活动，办好全球湘商大会，积极筹备中国侨商投资大会。加强与国际龙头企业对接合作，强化对欧盟、东亚等重点区域精准招商,促进外资境内再投资,引进一批标志性外资项目。

推动营商环境持续优化。开展“企业服务年”行动，常态长效开展“走找想促”“送解优”等行动，完善政企沟通交流和问题解决机制。推动各类资源高效配置，降低企业综合运营成本。开展“法治护航”行动，规范涉企行政执法，落

实入企检查扫码制度，依法保护各类经营主体产权和合法权益。建好营商环境无感监测系统，加大政务公开力度，推进“高效办成一件事”，提升“湘易办”服务功能，全面建设服务型政府。着力打造“三化”一流营商环境，持续擦亮“投资湖南”品牌。

改革开放，是突破现实困难的必由之路。必须用好这个关键一招，盘活发展一盘棋，打开经济发展崭新局面。

（五）强化区域协调联动发展。增强主体功能，发挥比较优势，提升区域发展整体实力。

深度融入国家重大战略。落实新时代推动中部地区崛起、长江经济带发展、长江中游城市群建设等重点任务，深化与粤港澳大湾区、长三角对接合作。抢抓海南自贸港封关运作机遇，持续建好湘琼先进制造业共建产业园，推动借船出海、借道开放。支持湘西北地区对接成渝双城经济圈，完善湘鄂渝黔毗邻地区协同机制，深化湘赣边区域合作，打造全方位对接融入国家战略新格局。

统筹推动区域共进。实施长株潭一体化提升战略，加快建设绿心中央公园，促进生态绿心绿色转型发展。支持长沙实施好全运会专项规划，加快奥体中心、体育训练基地等项目建设，实现办会兴城。加大对岳阳、衡阳省域副中心城市发展政策支持，落实新时代洞庭湖生态经济区规划和实施方案，推动湘南湘西承接产业转移平台提质增效，促进大湘西等欠发达地区产业发展和就业增收。制定落实主体功能区战略实施方案，加强规划衔接，推动错位发展，提升整体效益。

加快推进新型城镇化。完善城镇化推进机制，实施潜力地区城镇化水平提升行动，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设。促进农业转移人口市民化，深化户籍制度改革，强化进城农民工保障性住房供给，力争全省城镇化率提高0.9个百分点以上。深化城市更新行动，推进城市全域数字化转型，加强城市基础设施生命线安全工程建设，加力实施城中村、老旧小区改造。

大力发展县域经济。推动兴业强县富民一体发展，提高县域经济占全省经济比重。支持县域经济优势地区优先发展，培育一批工业大县、农业强县、旅游名县。加快构建县域特色产业体系，优化基础设施布局和公共资源配置，因地制宜做大做强“一主一特”产业。推进人口小县加快发展，增强县城和中心镇综合承载力，打造一批重点中心镇和特色产业强镇。

我们要让区域共赢互利、县域各擅其长，着力营造百花竞放、群星争辉的蓬勃发展态势。

（六）扎实促进乡村全面振兴。大力实施“五千工程”，持之以恒巩固“三农”地位，加快建设农业强省。

持续增强农业综合生产能力。稳定粮食生产，全面落实粮食安全和耕地保护政治责任，粮食播种面积稳定在7150万亩左右，推广种植镉低积累水稻400万亩以上。严守耕地红线，完善汛旱并防与耕地置换协同推进机制，新建和改造提升高标准农田300万亩以上。提升生产质效，实施粮食单产提升工程、优质湘猪工程、油料产能提升工程和种业振兴行动，推进国家储备粮源基地建设。做好第四次全国农业普查。

加快发展乡村特色产业。壮大优势产业，持续推进畜禽、水产、果蔬、油茶、竹木、茶叶、中药材等千亿优势特色产业升级工程，建设一批现代农业产业园、农业产业强镇。培育新兴业态，发展农文旅融合、农村电商等新业态，新增流动供销乡村服务网点1600个以上，培育一批国家林下经济示范基地。培塑特色品牌，打造“洞庭香+”农业品牌，推动“湘字号”农产品“出湘出海”。

全力推动农民稳定增收。拓宽致富渠道，健全联农带农机制，发展高质量庭院经济、到户产业，优化乡村车间建设和管理，深化劳务协作，稳定农民工就业，多渠道增加农民财产性收入。坚持政策惠“边”、产业强“边”、要素支“边”、组织扶“边”，推动省际边界地区农民收入实现“四个高于”。强化常态帮扶机制，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶全面纳入乡村振兴战略，重视解决因病返贫致贫等问题，守牢不发生规模性返贫致贫底线。

深入推进“和美湘村”建设。提高基础设施完备度，加强乡村规划、建设和管理，力争农村卫生厕所普及率保持在90%以上、农村自来水普及率提高到95%，深化“四好农村路”建设，推动农村基本具备现代生活条件。提高人居环境舒适度，持续开展农村生活垃圾和污水治理、危房改造、自建桥梁安全隐患和田间杆线清理整治。提高公共服务便利度，加快城乡教育联合体建设，提升村卫生室标准化水平，新建省级美丽乡村220个。大力推进移风易俗，实施文明乡风建设工程，整治高额彩礼、厚葬薄养、封建迷信等陈规陋习。

中国要强农业必须强，中国要美农村必须美，中国要富农民必须富。我们要

全面加快乡村振兴步伐，让广袤乡村成为广阔发展舞台，成为人们向往的美好家园。

（七）着力加强生态文明建设。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，加快建设美丽湖南。

深入推进污染防治攻坚。持续开展“夏季攻势”，抓好中央生态环保督察、长江经济带警示片反馈问题整改，全力破解“三大结构两大难题”，坚决打赢污染防治攻坚战。努力让天更蓝，滚动实施扬尘污染防治等标志性战役，加强大气污染联防联控，强化烟花爆竹管控，推进秸秆禁限烧疏堵结合、分区管控，力争PM2.5浓度下降到33微克/立方米左右。努力让水更清，强化水环境治理和水资源刚性约束，推进洞庭湖总磷污染控制与削减攻坚，提升城镇生活污水处理质效，力争全省优良水体比例达到 90%以上。努力让土更净，加强土壤污染源头防控，推进受污染耕地、建设用地安全利用，强化固体废物和新污染物治理，持续巩固“锰三角”、溶洞垃圾污染治理等成果。

加强生态系统保护修复。强化生态保护，协同推进河湖长制、林长制、田长制，深入开展长江大保护三年行动，持续实施长江“十年禁渔”，保护好“千年鸟道”，加强重要生态廊道、重点生态功能区保护建设。推动生态修复，实施全域土地综合整治，开展国土绿化行动，强化矿山生态修复和尾矿库治理，严厉打击非法采砂采矿；积极创建南山国家公园，全面提升洞庭湖湿地生态服务功能。转化生态价值，探索建立生态产品价值评价体系和核算规范，开展自然资源资产组合供应，因地制宜拓展生态产品价值实现渠道。

加快“双碳”引领绿色转型。扎实推进碳达峰“十大行动”，加快重点行业落后产能淘汰和节能降碳改造，推动低碳产业发展和低碳产品应用。建设一批零碳工厂和园区，积极迎接国家“双碳”考核评价。深入实施全面节约战略，落实资源总量管理和全面节约制度，提高战略性矿产资源供给能力，提高垃圾分类和资源化利用水平，发展循环经济和再制造产业。加快建设新型能源体系，构建新型电力系统，扩大绿电应用，推进疆电入湘、湘粤和湘黔背靠背联网工程；加快国家油气网络干线、省内天然气支线管网建设。开展美丽湖南建设全民行动，在全社会形成绿色生产新方式和生活新风尚。

为山河添彩，以生态惠民，是政治责任、民心所望。我们要以更强的历史耐

心、更大的战略定力、更实的工作举措，扮靓碧水蓝天，让三湘生态美景成为绿色发展图景。

（八）持续发展社会民生事业。坚持以人民为中心的发展思想，持续办好“十大重点民生实事”，努力提高人民生活品质。

促进高质量充分就业。落实政策稳就业，实施稳岗扩容提质行动，完善创业投资基金、担保贷款等政策支持，稳定高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，推动灵活就业、新就业形态健康发展。创新创业扩就业，擦亮“智汇潇湘·才聚湖南”品牌，落实大学生创业“七个一”政策，实施“四个友好”行动，全面建设年轻人友好省份。优化服务促就业，开展“技兴三湘”职业技能培训100万人次，推进“家门口”就业服务站、“15分钟”就业服务圈建设。加强劳动者权益保障，新建“爱心驿站”1000家。

办好人民满意的教育。加强基础教育，落实免费学前教育政策，推进义务教育优质均衡发展，优化提升乡村学校，增加普通高中学位供给，扩充优质普通高中公办学位8万个，提质升级1000所中小学校食堂，深化大湘西地区基础教育帮扶。提质扩容高等教育，深入推进“双一流”建设，扩大优质高校本科招生规模。办好职业教育，持续实施高职“双高计划”，促进职业教育特色发展。加强特殊群体教育保障。规范民办教育发展。加强“双师型”教师培养和师德师风建设。

大力发展医疗健康事业。提升医疗服务能力，加快建设中南大学国家医学中心、省级区域医疗中心，建设20个县域医疗次中心；加强“顶天立地”医学学科建设，打造高水平医疗人才队伍；提升城乡居民基本医疗服务水平，开展家庭医生签约服务2000万人以上。夯实医疗卫生基础，实施医疗卫生强基工程，推进分级诊疗，推行基层卫生人才“县管乡用、乡聘村用”，培训乡村医生5000人，加强基层医疗机构标准化建设和运行保障，拓展高水平医院结对帮扶成果。强化公共卫生服务，实施“减盐减油”行动，健全疾病预防控制体系，加强心理健康和精神卫生服务，巩固提升爱国卫生运动成效。促进中医药传承创新发展，加强湖湘道地中药材保护利用，推进仲景行医堂建设，加快打造国家中医药综合改革示范区。

健全社会保障体系。强化社会保障，持续推动基本养老、医疗、工伤、失业、

生育保险扩面提质，提高城乡居民基础养老金，加强社保基金监管。强化医疗保障，推进基本医疗保险省级统筹，优化药品集中采购，深化医保支付方式改革，提升职工医疗互助保障水平。强化生育保障，加大生育支持力度，实施新生儿医保免缴政策，实行定点医院分娩医保政策范围内费用个人“零自付”；统筹发展普惠托育和托幼一体化服务，培育100个省级职工子女托育托管服务点。扩大普惠养老服务，推进县乡村养老服务网络建设。强化弱势群体保障，加强对独居老人、困境儿童、失能失智失独等群体的服务关爱，建好一批老年认知障碍照护友好社区和“时光守护”床位；提升城乡低保、残疾人两项补贴、散居和集中供养孤儿救助标准。推进慈善事业发展。

感念万家灯火情，最是人间烟火气。我们要尽力、尽情守护好三湘灯火，演绎出更暖心、更温情的民生画卷。

（九）更好担负新时代的文化使命。激发文化创新创造活力，推动以文铸魂、以文惠民、以文兴业。

弘扬社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习和宣传教育，创新实施马克思主义理论研究和建设工程，繁荣哲学社会科学。推进大中小学思政课一体化改革创新，持续开展“我的韶山行”红色研学活动。深入推进网络生态治理，遏制打击网络乱象，培育向上向善的网络文化。统筹推进城乡精神文明建设，提升全社会文明素养。

促进“两个融合”纵深发展。推进文化和科技融合，加快马栏山视频文创产业园建设，大力发展动漫游戏、数智出版、数字文博、微短剧等文化产业，推动音视频装备制造业集群发展，培育文化领域新质生产力。推进文化和旅游深度融合，高质量办好旅游发展大会，实施旅游景区强基焕新工程；加快发展演艺、会展等文旅融合业态，完成省博物馆与烈士公园“馆园融合”工程；推进文化创意旅游产业发展，建设大张家界国际旅游区，持续擦亮“三湘四水·相约湖南”文旅品牌。

推动文体事业繁荣发展。扩大优质文化供给，推进湖湘文化精品创作工程，大力开展“雅韵三湘”“欢乐潇湘”等文化活动，推出更多文化精品力作。提升公共文化空间运营管理效能。推动文化传承发展，强化湖湘文化遗产系统性保护利用，加强历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承。提高文化传播能力，

实施“湖湘文化走向世界”计划，推动更多“湘字号”文化精品出海。开展全民健身运动，全力办好第十五届省运会和第十二届省残运会，持续办好“湘超”“村BA”等群众体育赛事。做好第十六届全运会和残特奥会、第十三届全国民族运动会筹备及备战训练。

促进“两个融合”是彰显文化身份、推动传承创新的时代必答题。我们要走在前、干在先、闯新路，早日交出高质量融合的湖南答卷。

（十）牢牢守住安全稳定底线。坚定不移贯彻总体国家安全观，全面提升本质安全水平，筑牢安全稳定屏障。

防范化解重点领域风险。守住债务风险底线，深化“三全”债务改革，严禁新增隐性债务，确保完成年度化债任务，防范化解融资平台经营性债务风险，加紧清偿拖欠企业账款。守住金融风险底线，开展中小金融机构减量提质行动，防范打击非法金融活动，协同处置上市公司及重点企业风险。守住房地产风险底线，构建房地产发展新模式，推进“白名单”融资扩围增效，推动存量商品房去库存，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。兜牢基层“三保”底线，树牢过紧日子思想，加大财力下沉力度，精准帮扶财政困难市县，引导市县优化财政支出结构，确保基层财政正常运转、安全运行。

提高安全生产水平。深入推进治本攻坚行动，全力防范遏制重特大事故。紧盯重点，聚焦交通、消防、矿山、危化品与烟花爆竹、燃气、高层建筑、自建房、城市运行等重点领域，深化“一件事”全链条整治。补齐短板，聚焦防洪排涝工程、病险水库、地质灾害隐患点等薄弱环节，补齐基层基础设施短板，加快“一部一基地六中心”区域应急工程建设。压实责任，强化“三查一曝光两闭环”硬举措，严格“三管三必须”要求，落实全员安全生产责任。优化机制，提升监测预警和应急指挥能力，健全风险分级管控机制，构建新型防灾减灾救灾体系。

维护社会和谐稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强信访问题源头治理和法治化，持续落实“321”工作机制，加强矛盾纠纷排查化解。完善社会治安整体防控体系，推进县乡综治中心规范化建设，扩大“天网工程”覆盖面。健全常态化扫黑除恶机制，预防和打击黄赌毒、电信网络诈骗，加强未成年人权益保护和犯罪预防。强化食品药品质量监管，严防危害公共安全的极端案件。

我们要以时时放心不下、天天如履薄冰的责任感，全力维护好政稳民安、山

河如磐的大好局面，为“十五五”开好局、起好步提供可靠的安全保障。

全面推进民族团结进步事业，依法管理宗教事务，促进民族和睦、社会和谐、宗教和顺。加强统计、港澳、参事、史志、文史、档案、气象、地震、测绘、地质、邮政、社科、援藏援疆等工作。支持外事、侨务、对台工作。支持工会、共青团、妇联、残联、贸促会、红十字会、计生协、科协等群团组织更好发挥桥梁纽带作用。

大力支持国防和军队现代化建设。坚决贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，推动先进战斗力建设，推进军民融合发展，巩固提高一体化国家战略体系和能力。强化全民国防教育，深入开展“双拥”共建，加强国防动员和后备力量建设，深化民兵制度改革，完善退役军人服务保障体系，维护军人军属合法权益，巩固军政军民团结。

四、全面加强政府自身建设

新使命、新任务对政府自身建设提出了更高要求。我们要坚决做到对党忠诚，把党的领导贯穿政府工作各方面全过程，始终把讲政治摆在首位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚决做到人民至上，尊重人民主体地位，感情上贴近群众、思想上尊重群众、工作上依靠群众，把民之所盼变成政之所为。坚决做到依法行政，全面推进法治政府建设，严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责，让政府工作始终在法治轨道上开展。坚决做到清正廉洁，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，加强廉洁政府建设，坚决整治各种损害群众利益的腐败问题。

我们将更加自觉落实全过程人民民主，主动接受人大监督、政协民主监督，自觉接受纪检监察、司法、社会和舆论监督，加强巡视反馈问题整改，强化审计监督、财会监督、统计监督，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见，始终让权力在阳光下运行。

各位代表！我们同享着脚下这方热土的大爱，如何回报她的馈赠呢？我们要以“一发中的”的必胜之心，起步即起势、提量更提质，能早则早、能快则快，看准了就抓紧干，在激烈竞争中抢占制高点、创造新优势、塑造新动能。我们要以“舍我其谁”的建功之志，牢固树立和践行正确政绩观，为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事，实现实实在在、没有水分的增长。我们要以“先人

一步”的担当之责，直面“深水区”、勇闯“无人区”，创造更加瞩目的湖南特色、湖南标识。我们要以“万众一心”的精诚之气，用事业鼓舞人、以目标激励人，做到思想同心、目标同向、行动同步，真正让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创蔚然成风。

各位代表！

唯有奋斗，方能无愧于时代、无愧于人民。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共湖南省委坚强领导下，团结一心、锐意进取，坚持“九个必须”，实施“开局八好”，以万马奔腾的气势，全力推动“十五五”开好局、起好步，为加快实现“三高四新”美好蓝图、奋力谱写中国式现代化湖南篇章不懈奋斗！

十九、广东省

政府工作报告

——2026 年 1 月 26 日在广东省第十四届

人民代表大会第五次会议上

广东省省长孟凡利

各位代表：

现在，我代表省人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2025 年和“十四五”时期工作回顾

2025 年是中国式现代化进程中具有重要意义的一年，也是广东改革发展历程中很不平凡的一年。11 月 6 日至 10 日，习近平总书记亲临广东视察并出席第十五届全国运动会开幕式，作出一系列重要讲话重要指示，全省广大干部群众备受鼓舞、倍感振奋。一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻习近平总书记、党中央决策部署，认真落实国务院工作安排，在省委正确领导下，在省人大及其常委会、省政协监督支持下，全面落实省委“1310”具体部署，真抓实干、埋头苦干，奋力推动广东高质量发展不断取得丰硕成果。主要做了以下工作：

一是联合港澳承办十五运会和残特奥会。认真落实“绿色、共享、开放、廉洁”的办赛理念和“简约、安全、精彩”的办赛要求，向全国人民奉献了一场彰显制度优势、凝聚团结力量、展示湾区特色、体现岭南风格的体育盛会，相关报道总点击量超 610 亿次。那些激动人心的赛场瞬间，一个个不断创造的新纪录，广东木棉花、香港紫荆花、澳门莲花交叠而成的会徽，火爆出圈的吉祥物“喜洋洋”、“乐融融”，独特的源火采集和人形机器人火炬传递，以及珠江潮涌、鳌鱼游弋、南狮腾跃、粤韵悠扬对岭南文化的呈现，都令人印象深刻，展示了中国式现代化在粤港澳大湾区的万千气象和新时代中国人昂扬的精气神。广东代表团以使命在肩、奋斗有我的精神，敢打敢拼、超越自我，创造了历史最好成绩。在这

里，我代表省人民政府，向所有为赛会成功举办付出辛苦努力、作出重要贡献的建设者、工作者、志愿者，向在赛场上顽强拼搏的运动员，致以崇高敬意！

二是推动全省经济运行稳中有进、稳中向好。地区生产总值增长3.9%、总量连续37年居全国首位。地方一般公共预算收入增长3%。货物进出口总额9.5万亿元、增长4.4%，贡献了全国24.1%的增量。两届广交会吸引境外采购商人数再创新高，广东团现场成交额均超百亿美元。服务贸易总额突破2500亿美元、增长12.5%。实际使用外资1126.6亿元、增长11.3%，新设外资企业3.6万家、增长38.7%。农林牧渔业总产值增长4.9%。规模以上工业企业达7.6万家、增加值增长3%，巴斯夫核心装置、埃克森美孚一期、华润微电子12英寸产线、深汕比亚迪二期等一批重大项目建成投产，无人机产量增长39%、占全国9成，工业机器人产量增长31.2%、占全国4成，服务机器人产量增长11.2%、占全国8成，新能源汽车产量增长27.7%。银行机构本外币存贷款余额分别达38.7万亿元、29.9万亿元，招银金投、信银金投开业运营，组建总规模1000亿元的省战略性新兴产业投资引导基金，国家创业投资引导基金在大湾区设立超500亿元区域基金。开展“以旧换新”等促消费活动，社会消费品零售总额实现4.6万亿元、增长2.8%。办好“跟着全运游广东”系列活动，推出广东文旅地图、购物地图、美食地图、健身地图，预计全年接待游客9.6亿人次、增长10.3%，旅游总收入1.24万亿元、增长12.5%，口岸出入境人员达5.2亿人次、增长13.2%，其中外国游客增长34.9%，抵离口岸的交通工具达2813.8万辆（艘、架、列）次。努力扩大有效投资，新增专项债券和新型政策性金融工具规模居全国首位，获批超长期特别国债、中央预算内投资规模创历年之最。广湛高铁建成通车，广汕汕高铁全线贯通，高铁运营总里程3411公里、跃居全国第一。新增地铁运营里程171.7公里，广州、深圳地铁线网单日最高客运量分别达1409万、1305万人次，均创历史新高。建成阳信高速、增天高速等，高速公路通车总里程达1.2万公里。广州白云机场三期、深圳宝安机场第三跑道建成投用，揭阳潮汕机场成为全省第4个吞吐量超千万人次的机场，全省机场旅客吞吐量达1.8亿人次、增长8.8%。民航国际及地区通航点增至159个，国际集装箱班轮航线增至496条。港口集装箱吞吐量达8097万标箱、增长4.5%，机场货邮吞吐量达459万吨、增长5.6%，铁路货运量达10042万吨、增长4.2%，铁路旅客发送量达4.4亿人次、增长5.8%。

三是加快推进科技创新和产业创新深度融合。加快建设大湾区国际科技创新中心、综合性国家科学中心，预计全社会研发投入 5350 亿元、增长 4.9%，研发投入强度达 3.6%，发明专利有效量、高价值发明专利拥有量、PCT 国际专利申请量、中国专利奖获奖数均居全国首位，“深圳—香港—广州”创新集群跃居全球首位。体系化布局建设多层次实验室，广州实验室成功研发上市全球首个抗甲流 PB2 新药，鹏城实验室先进通信技术研发取得突破，中国科学院东莞材料科学与技术研究所挂牌成立，江门中微子实验站、惠州强流重离子加速器建成运行，散裂中子源技术转化的新型重症治疗项目进入临床试验。昇腾 384 超节点集群、电子设计自动化软件、超高速实时示波器均取得重要进展，多款汽车芯片实现国产化替代。突破人形机器人热插拔自主换电、高动态运动控制等核心技术，11 家企业入选全球人形机器人上市公司百强。低空经济产业链集聚更多关键企业，起降设施增至 3592 个，飞行规模达 2061 万架次。全国高校区域技术转移转化中心落户广东，建成国家人工智能学院深圳河套学院，创建 3 个国家人工智能应用中试基地，28 个制造业中试平台入选全国首批重点培育名单。高交会促成 1023 项供需对接和投融资项目签约，成交额超 1700 亿元。推动 1 万家工业企业技术改造和数字化转型，东莞入选国家制造业新型技术改造城市试点，佛山、江门入选国家级中小企业数字化转型城市试点。全球灯塔工厂增至 10 家，国家卓越级智能工厂增至 22 家，创建首家国家领航级智能工厂。国家枢纽节点韶关数据中心集群建设扎实推进。加快大湾区高水平人才高地建设，9 位科学家增选为两院院士，国家和省级重大人才工程入选人数创历史新高，“百万英才汇南粤”行动吸纳超 110 万名高校毕业生在粤就业创业。全省研发人员达 159 万人、高技能人才达 843 万人，均居全国首位。

四是持续优化提升营商环境。系统梳理全面优化涉企审批备案服务，891 项省级事项办理时间全部实现全国最优。扎实推进“高效办成一件事”，新增两批重点事项落地实施。优化 12345 热线运行管理机制，政务服务办事系统更加便捷、高效、智慧。健全各级领导干部全面联系服务企业机制，分级组建扁平化的政企联络微信群、覆盖 21 万家“四上”企业，主动帮助大中小企业排忧解难。积极

支持企业开拓市场，举办文博会、中博会、全球智能机械和电子产品博览会、广东优品展等活动。深入开展规范涉企行政执法专项行动，大力清理拖欠企业账款。努力帮助企业降本增效，工业企业用电成本下降 6.8%，社会物流总费用与地区生产总值的比率降至 13.6%左右，制造业贷款余额、科技贷款余额均增长 11.7%。新登记经营主体 320 万户、增长 13%，总量达 2037.7 万户，其中企业 929.8 万户。新培育国家制造业单项冠军企业 47 家、专精特新“小巨人”企业 688 家，预计高新技术企业达 7.4 万家、科技型中小企业达 5.6 万家。新增境内外上市公司 45 家、总量达 1224 家，上榜世界 500 强企业增至 18 家。

五是“百县千镇万村高质量发展工程”实现三年初见成效。优化调整省与市县共享收入分成比例，有效推动财力下沉。57 个县（市）生产总值近 3 年年均增速快于全省，整体人口实现净流入。惠州博罗成为生产总值超千亿元县。信用评级 AA 级以上县（市、区）国企增至 260 家，茂名入选国家级深化普惠金融改革试点城市。全面开展“粤美县城”城市设计，新增 22 个新型城镇化建设试点、8 个整县推进农文旅融合发展试点，新培育 407 个典型镇、2519 个典型村和 25 个典型村片区。累计推动农房风貌提升 26.4 万户，行政村生活污水治理率提高到 90%以上。粮食总产量创 2006 年以来新高，单产创历史新高，在国家耕地保护和粮食安全责任制考核中获优秀等次。荔枝、金柚等特色农产品产量持续提升，以“媒体+”助力农产品品牌升级、销量攀升，新创建云浮罗定、茂名化橘红国家地理标志保护示范区。在丝苗米、肉鸡等方面育成一批突破性新品种，全省农业科技进步贡献率超 74%。启动建设 7 个省级渔港经济区，新建重力式深水网箱 2000 个，水产品总产量再创新高。

六是全力保障和改善民生。十件民生实事全面完成。居民人均可支配收入提高到 5.4 万元、增长 4.3%。城镇新增就业 149.4 万人、超额完成国家下达任务，城镇调查失业率平均值为 5.0%。新增基础教育公办学位 50 万个，新设 3 所本科层次职业学校，16 所高职学校入选第二期国家“双高计划”，大湾区大学正式成立。新增医疗机构床位超 7000 张，49 家三级公立综合医院在国家绩效监测中获评 A 级以上、数量全国第一。广泛开展爱国卫生运动，有效防控基孔肯雅热等传

染病疫情。实施学前一年免费教育政策、惠及168万名儿童，全面落实育儿补贴政策，连续6年成为全国唯一出生人口超百万的省份。建成广州南沙大湾区文化体育中心、深圳湾文化广场、湛江文化中心等重大文化设施，新增58名国家级非遗代表性传承人。5个地级市和5个县级城市新获评全国文明城市，19个地级以上市和2个县被命名为“全国双拥模范城（县）”。全面完成保交房任务，高风险金融机构改革化险稳步推进。强化矛盾纠纷预防调处化解，行政复议化解率达90%。积极预防、依法打击各类违法犯罪活动，刑事治安、涉诈、涉毒警情分别下降17.7%、17.4%、68%。全省上下众志成城、严防坚守，成功应对22轮强降水和“桦加沙”等15个台风，有力守护人民群众生命财产安全。

各位代表！经过五年接续奋斗，我省“十四五”顺利收官。五年来，我们有效应对百年变局和世纪疫情，连续3年在新春首个工作日召开全省高质量发展大会，锚定走在前列总目标，激活改革、开放、创新三大动力，奋力实现十大新突破，在第二个百年奋斗目标新征程上实现良好开局。

这是经济实力持续提升的五年。地区生产总值从11.37万亿元提高到14.58万亿元，人均地区生产总值从9万元提高到11万元。三次产业比重为4.0∶37.7∶58.3，第一产业增加值提升至全国第二，先进制造业、高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重分别达 56.2%、34.7%，现代服务业增加值占服务业增加值比重达64.9%，数字经济规模稳居全国首位。地方一般公共预算收入从1.29万亿元提高到1.39万亿元。进出口总额接连突破8万亿元、9万亿元，年实际使用外资保持在千亿元以上。

这是粤港澳大湾区建设纵深推进的五年。预计大湾区经济总量突破15万亿元。湾区标准、湾区认证、港澳药械通、跨境理财通等落地见效，198项高频政务服务事项实现跨境通办。建成深中通道、黄茅海通道、广州白云站、青茂口岸等互联互通工程，“港车北上”、“澳车北上”、“粤车南下”累计832万辆次，港珠澳大桥车流量屡创新高，主要城市间基本实现1小时通达。港澳居民在粤参加医保43万人次，参加养老、失业、工伤保险35.4万人次，在粤就读的港澳学生

达 11.6 万人。横琴对澳门经济适度多元发展的支撑作用日益彰显，前海扩区效应加速释放，南沙开发建设加力提速，河套“一区两园”协同发展。争取国家政策支持汕头发挥侨乡优势对接大湾区建设、支持梅州苏区融湾先行区建设，大湾区辐射带动作用进一步增强。

这是产业科技互促双强大力拓展的五年。区域创新能力连续 9 年全国第一，全过程创新链加快构建。原生鸿蒙操作系统、麒麟高端芯片、体外膜肺氧合系统、高端核磁共振设备、高端手术机器人、显示制造关键装备等打破国外垄断，“梦想”号大洋钻探船等大国重器建成入列。每万人口发明专利拥有量从 28 件提高到 70 件。质量工作考核连续 10 次获评国家 A 级。揭阳中石油炼化一体化等 23 个投资额百亿元以上重大工业项目建成投产，肇庆等 7 个大型产业集聚区加快打造成先进制造业重要承载区。累计创建 6 家国家级制造业创新中心、3 家国家产业创新中心，培育国家先进制造业集群 8 个、国家级中小企业特色产业集群 30 个。国家公布产量的 104 种工业产品中，我省在全国占比超过 10%的有 44 种、超过 20%的有 23 种、超过 30%的有 11 种。

这是改革动力开放活力不断增强的五年。创造型、引领型改革全面推进，深圳中国特色社会主义先行示范区 47 项经验、深圳综合改革试点 48 项经验获全国推广，大湾区内地九市获批要素市场化配置综合改革试点。数字政府、财政等重点领域改革走在前列，连续 4 年获评全国营商环境最佳口碑省份。全面建立国土空间规划体系，实施全域土地综合整治，处置批而未供土地 171.6 万亩、闲置土地 18.3 万亩。国企改革成效显现，全省地方国资监管企业资产总额五年增长 64.1%，省直行政事业单位国有资产实现集中统一管理。新增 2 个国家级经济技术开发区、2 个综合保税区，广州、深圳获批服务业扩大开放综合试点，广东自贸试验区 43 项改革创新成果在全国推广。对共建“一带一路”国家进出口增长 38%，中欧班列开行数量增长 39.6%。国际友城和外国驻穗总领馆分别增至 214 对和 69 家。

这是城乡区域协调发展取得新进展的五年。“百千万工程”有效激发县镇村

发展活力，全省常住人口城镇化率提高到76.58%、居各省区首位，城乡居民收入比从2.50∶1缩小至2.27∶1。15个承接产业转移主平台落地项目2200个、总投资额7200亿元。累计建设24个国家现代农业产业园、12个国家优势特色产业集群。建设“四好农村路”3万公里，行政村通双车道公路覆盖率达94%，农村规模化供水工程覆盖人口比例达90.5%，卫生户厕普及率达97%。农村集体资产总量全国第一。调整316项省级行政职权由市县实施，财政省直管县实现全覆盖。新一轮市际横向帮扶协作投入帮扶资金179亿元，62个省级纵向支持组团实施重点项目1000多个，驻镇帮镇扶村、教育医疗紧密型帮扶、“双百行动”、“千企帮千镇、万企兴万村”等走深走实，脱贫攻坚成果巩固拓展。援藏援疆、对口合作成效明显，东西部协作工作考核连续4年获“好”的等次。

这是绿美广东生态建设绘就新画卷的五年。全面开展绿美广东生态建设“六大行动”，累计完成林分优化1105万亩、森林抚育1111万亩，乡村绿化植树3900万株，森林覆盖率达53.4%。城市建成区绿地率达41.2%，建成碧道7960公里、碧带330公里。累计营造红树林4931公顷，国际红树林中心落户深圳。河源万绿湖入选国家5A级景区。污染防治攻坚战连续5年获国家考核优秀等次，中央生态环境保护督察整改取得明显成效，PM2.5年平均浓度保持在20微克/立方米左右，国考断面水质优良率提高到94.6%、全部达到Ⅳ类及以上，大气、海洋和水环境质量均创有记录以来最好水平。新建改造生活污水等地下管网管廊9.9万公里，生活垃圾总处理能力提高到16.9万吨/日、超过日垃圾收集量，危险废物利用处置能力提高到1459万吨/年。落实最严格水资源管理制度，连续4年获国务院考核优秀等次。连续3年大规模开展水塘河道清淤行动。城市天然气普及率从45.8%提升至77.3%，碳排放配额累计成交量稳居全国区域碳市场首位。可再生能源装机占比从23.3%提高到40.4%，新型储能实现规模化突破，海上风电装机规模跃居全国第一，核电装机规模占全国25.8%。

这是人民生活品质不断提高的五年。实施“民生十大工程”，民生类支出占一般公共预算支出7成以上，居民人均可支配收入五年增长30.8%。城镇累计新增就业超700万人、约占全国1/10，4386万名异地务工人员在粤稳定就业。基

础教育公办学位增加326万个，高等教育毛入学率从53.4%提高到63%以上，8所大学入选新一轮“双一流”名单，省职教城（清远）初具规模，本科高校、高职院校、技师学院均实现21个地级以上市全覆盖。建成50家高水平医院，人均预期寿命提高到80岁以上。建成老年助餐点3897个并有序向各年龄段开放，个人养老金开户数全国第一。文化及相关产业增加值稳居全国首位，一批文艺精品力作获国家级奖项，广州国家版本馆、白鹅潭大湾区艺术中心等标志性文化设施建成使用，公共文化设施实现五级全覆盖，建成新时代文明实践中心（所、站）2.8万个，潮州入选国家文物保护利用示范区。广东健儿在国内外体育赛场上屡获佳绩，全民健身公共服务体系不断完善。职工医保参保人数突破5100万，社保医保统筹层次和待遇水平稳步提升，职业伤害保障试点覆盖696万名新业态劳动者，药品价格合理回归，社会救助标准进一步提高。建设筹集保障性住房155.4万套（间），开工改造城镇老旧小区1.1万个。建成珠三角水资源配置工程、韩江榕江练江水系连通工程，提前两年完成病险水库除险加固任务。生产安全事故起数和死亡人数均大幅下降，社会治安形势持续向好。国防动员、优抚安置、双拥共建等工作取得新成效，民族宗教、工会、共青团、妇女儿童、残疾人、参事文史、信访、地方志、档案、地质、地震、气象等工作全面进步。

五年来，我们深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导贯彻落实到政府工作全过程各领域，扎实开展党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育，纵深推进政府系统全面从严治党，坚持向省人大及其常委会报告工作，向省政协通报情况，认真办理人大代表建议和政协提案，深入推进依法行政，政府自身建设取得新成效。

各位代表！在五年的发展历程中，我们更加深刻地感受到习近平总书记对广东人民山高水长的关怀厚爱、对南粤大地念兹在兹的深情牵挂、对广东现代化建设走在前列的殷切期望。广东一切成绩的取得，都是在习近平总书记、党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下，省委团结带领全省人民一道拼出来、干出来、奋斗出来的。在此，我代表省人民政府，向全省人

民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体、各界人士，向中央驻粤单位、驻粤人民解放军和武警官兵、公安民警、消防救援指战员，以及港澳台同胞、海外侨胞、国际友人，表示衷心的感谢！

同时我们清醒地看到，我省经济社会发展中老问题、新挑战仍然不少。外部环境变化影响加深，内需市场潜力还需进一步挖掘，投资增长动力不足，供需匹配度有待提高；现代化产业体系建设有短板，行业和产品结构还需优化，新旧动能转换任务艰巨，创新体系整体效能仍需提升；全面深化改革扩大开放还要加大力度，营商环境还有优化提升空间；城乡区域发展不平衡不充分问题还需要下大力气长期用力破解，城市群一体化和都市圈同城化存在卡点堵点；支持企业生产经营、促进群众就业增收还有很多工作要做，民生保障仍然存在短板弱项；政府工作质量效能距离群众期望还有差距，工作人员的能力本领、担当精神、实干作风还需进一步提升。对此我们将采取有力措施坚决改进。

二、“十五五”时期的主要目标和重点任务

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是广东增创新优势、实现新突破的紧要时期。我国我省发展环境面临深刻复杂变化，一方面，世界百年变局加速演进，全球经济增长动能不足，国际形势演变深刻影响国内发展，前行中不确定难预料因素增多，我们要看到困难问题和风险挑战；另一方面，我们更要看到战略机遇，新一轮科技革命和产业变革加速突破带来众多机会，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。广东处在改革开放前沿和链接内外循环的关键节点，拥有粤港澳大湾区建设等国家重大战略叠加的政策优势，具有新发展格局中更好的区位和规模大且系统完善的产业基础优势、突出的产业科技创新优势以及新兴产业未来产业诸多领域的先发优势、良好的自然生态环境优势、市场化法治化国际化一流营商环境优势、庞大且年轻的人口优势等更多更强的综合优势，完全可以实现更高质量和更可持续的发展，我们对此充满信心。

按照党的二十届四中全会及省委十三届七次、八次全会部署，根据《中共广

东省委关于制定广东省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，省政府编制了《广东省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，提请大会审查。

“十五五”时期我省经济社会发展的指导思想是：坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，在省委正确领导下，锚定在推进中国式现代化建设中走在前列的总目标，紧扣坚定不移挑好大梁、全面推进强省建设的总任务，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入落实省委“1310”具体部署，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，推动经济总量保持领先、高质量发展引领示范，体现走在前、作示范、挑大梁的责任担当，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

“十五五”时期经济社会发展的主要目标是：地区生产总值年均增长 5%左右，高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，城乡区域发展更加协调，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，绿美广东生态建设成效彰显，发展的安全基础更加坚实。展望未来，从党的二十大到二〇三五年，用 13 年时间基本实现社会主义现代化，经济总量实现倍增，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加殷实、更加幸福美好，经济实力、科技实力、综合实力迈上大台阶，以昂扬姿态在推进中国式现代化建设中走在前列。政府工作中，我们要重点把握好 5 个方面：

一是聚焦经济建设这一中心工作。以经济建设为中心是兴国强省之要，只有推动经济持续健康发展，才能筑牢经济繁荣富强、人民幸福安康、社会和谐稳定的物质基础。要始终坚持把经济工作作为带动面上各项工作的“牛鼻子”来抓，

其他各项工作都自觉服从和服务于这一中心工作。

二是锚定高质量发展这一首要任务。完整准确全面贯彻新发展理念，积极参与构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，加快培育和发展新质生产力，建设现代化产业体系，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，稳步提升发展平衡性协调性，促进经济结构优化升级，加快实现质量变革、效率变革、动力变革。

三是坚定走在前列这一目标定位。始终把走在前列贯穿“十五五”时期经济社会发展各领域各方面，落实到政府工作全方位全过程，树立更高追求更高标准，永葆敢闯敢试、敢为人先的奋进姿态，努力在新征程上当好排头兵、先行地、实验区。

四是践行为人民服务这一根本宗旨。坚持人民至上，一切为了人民，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，努力在发展中保障和改善民生，推动更多资金资源投资于人，更加注重人的全面发展，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。

五是激活改革开放创新这三大动力。大力弘扬改革开放精神、特区精神，把改革作为一种常态、作为一种工作方法工作态度、作为共同责任牢牢抓在手上，抓好“五外联动”，稳步推进制度型开放，推进以科技创新为核心的全面创新，继续依靠改革开放创新增活力、强动力、拓空间。

各位代表，“十五五”承载着广东人民的热切期盼，建成一个现代化新广东的美好蓝图催人奋进！让我们永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，切实肩负起经济大省挑大梁的使命担当，奋力开创中国式现代化广东实践的新局面！

三、2026 年工作安排

2026 年是“十五五”第一年，开好局起好步十分重要。今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 4.5%—5%，在实际工作中全力争取更好结果；地方一般公共预算收入增长 3%左右；居民收入增长与经济增长同步。这样的目标，是立足发展所需、责任所在，综合考虑各方面因素，深入研究提出来的。我们深知，实现这些目标并非易事，需要各方面齐心协力、加倍努力。重点抓好以下 14 个方面的工作：

（一）久久为功推动粤港澳大湾区建设，打造富有活力和国际竞争力的一流

湾区和世界级城市群。服务“一国两制”大局，紧扣新发展格局的战略支点、高质量发展的示范地、中国式现代化的引领地“一点两地”全新定位，发挥好主力军和火车头作用，着力深化粤港澳合作，携手建设世界级的大湾区、发展最好的湾区。

打造高质量发展动力源。深化广州、深圳双城联动、战略协同，支持广州实现老城市新活力和“四个出新出彩”、加快重构产业发展新优势，支持深圳建设好新时代经济特区、建设好新征程中国特色社会主义先行示范区。支持珠海、佛山、惠州、东莞、中山、江门、肇庆等重要节点城市提升发展能级。携手港澳健全协商合作机制，持续深化规则衔接、机制对接和政策协同、资源共享。加强科技创新合作，积极对接港澳高端科创资源，推进重大科技基础设施等战略科技力量共建共享，协同开展技术研发、中试转化、场景拓展。推进基础设施互联互通，深化轨道交通“四网融合”，开工建设广珠（澳）高铁鹤洲至横琴段，建成投用新皇岗口岸，用好管好港珠澳大桥，深化与港澳空港联动、港口合作，加快建设世界级机场群、港口群。有效提升市场一体化水平，拓展湾区标准、湾区认证实施领域，深入实施职业资格认可，加快推动粤港澳游艇自由行，联动港澳探索开展低空跨境合作，加强立法、执法、司法各环节全流程协作，推动要素跨境高效便捷流动。建设宜居宜业宜游优质生活圈，拓展教育、就业、创业、医疗、养老、体育等领域合作，推进生态环境共保联治。

深入推进重大合作平台建设。牢牢把握“澳门+横琴”新定位，认真落实国家支持横琴粤澳深度合作区建设的政策举措，稳步推进第二阶段建设，加快发展壮大“四新”产业，提高琴澳一体化水平，促进澳门经济适度多元发展。支持前海建设现代服务业新体系，深化全球服务商计划，提升国际金融城、国际法务区、国际人才港发展能级。推动出台新一轮南沙总体发展规划，聚力发展高新技术产业和临港经济，提质建设中国企业“走出去”综合服务基地，持续提升门户枢纽功能。支持河套建设国际科技创新高地，协同香港开发建设“一区两园”，布局一批枢纽型、链接型、全球化前沿科研平台。

促进全省联动发展。提升大湾区自身综合竞争力和对全省辐射带动力。优化提升广州、深圳都市圈，高水平建设“黄金内湾”，以环珠江口为重点，以深中一体化为突破口，推动珠江口东西两岸融合互动发展。推动粤东粤西粤北地区深

度融湾发展，加快汕头、湛江省域副中心城市建设，加力推进深汕特别合作区、广清经济特别合作区建设，推动民族地区高质量发展，支持梅州苏区融湾先行区建设。

（二）坚持实体经济为本、制造业当家，加快构建更加强大的现代化产业体系。大力推进各产业智能化绿色化融合化发展，加快提升各产业完整性先进性安全性水平，积极推动创新链产业链资金链人才链深度融合，加快推动一二三次产业协调融合发展，加快构建以先进制造业为骨干、具有广东特点和广东优势、具有强大国际竞争力的现代化产业体系。

加快传统产业优化升级。巩固提升重点传统产业在全球产业分工中的地位和竞争力，积极促进电子、机械、化工、轻工、建材、纺织、冶金、矿业、船舶等传统产业提质升级，厚植家电、食品、服装、家具、珠宝、玩具、制鞋、金属制品、陶瓷等产业品牌优势，打造一批强大的“永不落幕”传统产业集群。加快技术改造升级，推广数智化“链式改造”，推动工业互联网创新发展，新建设一批智能工厂。加强全链条谋划和推动，做好延链补链强链工作，强化产业基础再造和重大技术装备攻关，提升产业链安全稳定可靠水平。强化标准引领和品牌培育，推进质量强省建设。

加快新兴产业发展壮大和未来产业成形成势。做大做强新能源、新材料、智能网联汽车、智能机器人、医药和医疗器械、航空航天、集成电路、低空经济、生物制造等新兴产业，一体推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级，培育更多新兴支柱产业，锻造更多千亿元级、万亿元级新兴产业集群。进一步加强未来产业布局，大力发展第六代移动通信、具身智能、细胞与基因治疗、脑科学与脑机接口、氢能及先进核能、深海探测、量子科技等重点细分产业，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，加快成形成势，形成一批投资热点和新增长点。

加快推动服务业优质高效发展。瞄准服务业加速扩能提质目标，分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。抢抓机遇加快发展营利性服务业，做大做强互联网和相关服务业、软件和信息技术服务业，提升租赁和商务服务业规模水平，大力发展科技服务业。加快提升金融业规模能级，巩固银行业发展优势，多渠道推动信贷扩量提速，支

持保险机构加强科技、海洋、农业、养老、低空经济、智能驾驶等领域产品创新，支持企业上市融资和并购重组，加快发展融资租赁，加强金融服务供需对接，提升金融服务实体经济质效，优化个人金融服务。加快推动批零住餐业、交通运输仓储和邮政业上规模提质效。与民生和公共服务提档升级相匹配，不断提升非营利性服务业发展水平。促进现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展，推动制造业服务化和服务业制造化，以服务业升级促进和支撑整个产业体系的优化升级。

加快促进重点产业、重点产品、重点集群、重点企业跨越式发展。突出重点产业，打造能长期持续的特别是一茬一茬有序衔接的，在全国全球具有优势和支柱地位的产业，着力建设强大的制造能力、创造能力、交易能力、要素保障能力、资源整合能力和完善的产业生态系统。突出重点产品，尽最大努力保持和提升广东产品的产量、产能和市场占有率。突出重点集群，高标准建设专业化产业园区和开发区，推动产业链供应链前后端、上下游、左右侧更多集聚。突出重点企业，建立完善世界500强、中国500强、制造业单项冠军企业、上市公司、独角兽企业、瞪羚企业、专精特新“小巨人”企业、高新技术企业、科技型中小企业等优质企业梯度培育体系，聚集更多能起顶天立地作用和领军统率作用的龙头企业以及极具发展潜力的行业新锐、明日之星。

加快培育壮大新型专门经济形态。发展总部经济，支持现有的总部企业扩大投资、提升能级，培育引进更多全球、全国、地区总部和功能型总部。发展平台经济，支持各类综合平台和专业平台健康快速发展，推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展。发展低空经济，抓好以安全为核心的制度体系建设，开发开放更多可能的商业应用和公共服务场景，推动装备制造、设施配套、运营管理等全链条创新发展。发展银发经济，提供更多老有所为、老有所乐、老有所养的适老产品和服务，更好满足不同年龄段老年人的多样化需要。发展楼宇经济，以楼宇为依托加快集聚各类服务业，积极稳妥发展都市工业、楼宇工业。发展口岸经济，发挥好各类口岸集聚人流物流的放大效应，搞好通关服务、跨境运输服务、仓储集散服务，发展跨境会展、贸易、结算与金融服务，提供便捷的零售住宿餐饮服务，增设口岸免税店，积极打造口岸商圈，通过科学引流与更多消费场景对接好。

（三）打造具有全球影响力的产业科技创新中心，加快培育和发展新质生产力。一体推进教育科技人才发展，为现代化产业体系建设提供强大支撑，在服务高水平科技自立自强上有更大作为。

强化企业科技创新主体地位。坚持以企业需求为导向，把平台、项目、人才、资金等创新资源更多布局到企业、对接到企业，使企业成为创新决策、研发投入、科研组织、成果转化的主体。培育壮大科技领军企业，支持高新技术企业和科技型中小企业发展。加强企业主导的产学研高效协同、深度融合，支持企业牵头组建创新联合体，更多承担国家和省科技攻关任务。

搭建更多创新平台载体。加快建设大湾区国际科技创新中心、综合性国家科学中心，打造世界级科技创新策源地。发挥国家实验室引领作用，推动省实验室提质增效，争取更多全国重点实验室在粤布局，建成鹏城云脑Ⅲ、国家超算深圳中心二期。用好大湾区国家技术创新中心、全国高校区域技术转移转化中心，深化与中国科学院等各方面战略科技力量的全面战略合作。加快发展基于高校、研究机构、企业、协会等各类主体建立的提供公共、半公共服务的创新平台，以及在企业、高校和研究机构独立开展各类创新活动的创新载体。更多布局建设概念验证和中试平台，培育引进更多新型研发机构。

加强原始创新和关键核心技术攻关。更好落实和服务新型举国体制，强化有组织的创新，全链条推动量子科技、脑科学与脑机接口、人工智能、智能机器人、集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造、医药和医疗器械、低空与商业航天、通信与网络、海洋、生物育种等领域关键核心技术攻关取得突破。加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局，提高基础研究投入比重，加大长期稳定支持。优化颠覆性技术项目的发现、遴选机制，力争产出更多标志性原创成果。

大力推进新技术、新产品、新业态、新模式的创新应用。以新技术改善生产工艺、提高生产效率，以新技术协同新设备新材料生产出更多更好的新产品，以新产品更好地满足需求乃至创造和引领需求，以新业态新模式更好更快地衔接供求，以更多的新场景应用推动新产品新产业的加快发展。扩大科技成果应用转化，完善首台套首批次首版次应用支持政策，加大政府采购自主创新产品力度。深入实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动，支持建设市场化运作的场景中心，

吸引全国全球企业来广东积极创新应用。

加大全社会研发投入。推动投入规模和水平、产出效率和效益保持领先。完善政府投入政策体系，提高科技支出总量和比重，深化财政科技经费分配使用机制改革，协同引导各方面加大研发投入。落实好研发费用加计扣除等政策，提升企业研发投入强度，提高有研发活动企业的比例。

打造一流创新生态。围绕重点产业链统筹布局平台、载体、人才、资金等各种创新要素资源。强化科技金融服务，积极发展天使投资、风险投资、股权投资、并购投资等，引导资本投早、投小、投长期、投硬科技，促进科技型中小企业更易于通过贷款、租赁等支持日常运营。加强知识产权保护和运用，提高深交所科技成果与知识产权交易中心发展水平。健全职务科技成果产权制度，赋予科研单位和科研人员更大技术路线决定权、经费支配权、资源调度权。全面实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道，深化拓展“百万英才汇南粤”行动，以最大力度不唯地域、不问出身、不求所有、不拘一格、不遗余力引进、培养、使用、协作和服务各类人才。积极创造条件构建“一张床、一间房、一套房”的多层次住房供应保障体系和“一张办公桌、一间办公室、一层办公楼”的多层次创业支持体系，不断改善人才工作和生活条件。弘扬科学家精神，加强科学技术普及，营造鼓励创新、褒奖成功、宽容失败的文化氛围。

加快推进人工智能全域全时全行业高水平应用。充分发挥机电一体化和软硬件协同优势，在芯片、算力、算法、数据、应用等领域固本强基、培优增效，加快做强产业全链条。培育一批垂直领域大模型和场景专用小模型，加快建设具身智能训练场、昇腾生态适配中心、开源鸿蒙适配中心、智能体创新中心等产业创新平台。深化拓展“人工智能+”，在公共服务领域充分挖掘所有可能的应用场景，在商业应用领域加大促进推动力度，支持人工智能深度赋能千行百业、造福千家万户。加强人工智能治理，提升监管能力。促进实体经济和数字经济深度融合，深入推进数字广东建设，高质量建设国家数字经济创新发展试验区。积极推动数据领域立法，加快数据要素市场生态培育，健全数据登记、标注、交易机制，推进可信数据空间建设。

（四）推动供需高水平动态适配，在建设强大国内市场中努力扩大有潜能的

消费、有需求的生产、有效益的投资。坚持内需主导，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动。

推动商品消费扩容提质升级。社会消费品零售总额增长 5%左右。提高消费便利化程度，鼓励和支持各地打造一刻钟、半小时生活圈，建设更多更高水平的商业设施，加快传统商圈改造升级。深入实施提振消费专项行动，积极推进城乡居民增收，优化“两新”政策实施，清理消费领域不合理限制措施。增强消费品供需适配性，促进衣食住行等基本消费加快升级换代，提供更加丰富的多样化、高品质选择，培育新的消费增长点。支持各地开设更多首店，举办更多首发、首秀、首展活动。大力拓展消费新业态新模式新场景，积极推动人工智能终端对存量实物商品的替代，加快发展智能眼镜等新型人工智能原生产品，广泛运用人工智能重塑消费平台、衍生新消费场景。

释放服务消费潜力。加快提升服务零售增长水平，积极推动放宽准入、业态融合，增加和方便供给，挖掘住宿餐饮、家政服务、养老托育等基础型消费潜力，激发文化娱乐、旅游度假、体育健身、教育培训、居住服务、保健护理等改善型消费活力，培育壮大数字、绿色、健康等新型消费。积极发展宠物经济，拓展动漫等兴趣消费，规范发展情绪消费，有序扩大低空文旅、低空物流、航空运动等低空消费供给。围绕个性化需求拓展服务消费场景，加大优质服务资源引进力度。大力发展赛事经济、演艺经济、会展经济。

大力发展网络消费。培育引进更多面向全国全球市场的平台和领军企业，推动更多企业、消费者通过网络和平台实现交易，加快形成更大的线上交易规模。支持即时零售、直播电商、社交电商、循环电商、无人零售等加快发展。大力开展线上线下消费融合促销活动和到家业务，既激活本地消费、方便本地居民和外来游客的生活，又有效地满足远在天边的省外境外国外消费者的消费需求。

充分发挥旅游业强大的牵引带动作用。大力发展旅游业这一新兴的战略性支柱产业和具有显著时代特征的民生产业、幸福产业，加强资源开发、设施建设、线路打造、客源引流，针对性推出更多分众化的优质观光游和休闲度假产品，积极开拓全国全球旅游市场。发展省际游、周边游和工业游、研学游、科技游等新业态，促进邮轮游艇旅游消费，培育夜间文旅消费场景。做大入境游，推广离境

退税便利化措施，优化海关行李查验模式，提升入境游便利化国际化水平。深入挖掘票根经济潜力，让游客同步享受吃住行玩多重优惠，提升全域旅游吸引力，切实把畅旺的人气转化为实实在在的经济发展动能。

积极扩大全力保障有需求的生产。以市场开拓、创新推动、全面赋能、要素保障为主要抓手，推动工业企业加快发展，规上工业增加值增长 5.5%左右，规下也要实现较好增长。大力支持和协助企业开拓国内外市场，全力塑造“美好生活、广东制造”的市场形象，立体化开展“广货行天下”推介活动，深入推进“我帮企业找市场”等活动，积极对接海内外经销商、采购商、各大电商平台，充分挖掘所有可能的应用场景和市场空间。鼓励企业扩大在粤生产产能产量，积极稳妥推进行业和产品结构优化调整，大力培育引进新企业新项目，抓紧推动老企业老项目“老树发新芽”，生产更多适销对路乃至创造和引领需求的高品质产品。强化制造业赋能，以人工智能为核心引擎，从研发创新、制造生产、品牌建设、市场销售等全链条发力，推动行业协会商会、产业联盟、专业机构等与企业深入对接，打造更加紧密的产业链供应链协作共同体。积极推动各类生产要素的保供稳价降成本，打造更多原材料、零部件交易集散平台，统筹做好海陆空铁联运并提升运作效率，在减税降费、制造业融资、能源供应等方面持续加大惠企力度，全力保障服务企业生产经营。

扩大有效投资。梳理产业、基础设施、房地产等各领域，统筹需求侧挖潜和供给侧改革来扩大投资，推动形成市场主导、政府推动的投资内生增长机制，全年投资增长 5%左右。编制全口径政府投资计划，提高民生类政府投资比重。优化实施“两重”项目，高质量推进中央预算内投资项目建设，做好新型政策性金融工具常态化发行，完善专项债券“自审自发”工作机制，加大债贷联动支持力度。有效激发民间投资活力，研究市场化的投融资办法，积极支持民间资本参与所有可能的各行业、领域和项目投资、建设、运营。全力抓好大中小各类项目建设，加快从前期到施工到结算决算的实施进度，加大省重点建设项目工作推进力度。加强项目谋划储备，推动更多企业增资扩产项目、上市公司募投项目、招商引资项目落地建设。

构建现代化基础设施体系。适度超前建设新型基础设施，加快建设与新兴产业未来产业发展相适应的无人驾驶、智慧交通、低空起降等设施，与大规模电动

车保有量、出行量相适应的停和行的设施，以及与经济社会绿色低碳转型相适应的充电站充电桩、集中供冷等设施，新建低空起降设施 2500 个、汽车充电设施 50 万个以上。大力推进算力中心建设，率先形成万卡级到百万卡级算力规模跃升。积极推动传统基础设施新建、更新和数智化改造。构建现代化综合立体交通网，开工建设广州新机场、广清永高铁、潮南高速潮饶段、兰海高速廉徐段、惠肇高速三封段等项目，加快珠肇高铁、深南高铁、漳汕高铁、深惠城际、南珠（中）城际、佛穗莞城际、广州东至新塘五六线、狮子洋通道、佛肇云高速、南沙港五期等建设，建成清花高速等项目，加快高速公路拥堵路段扩容改造，推进高速公路出入口及连接线建设，持续推动普通公路低等级路段提档升级，做好深珠通道、莲花山通道等项目前期工作。加力建设新型能源基础设施，开工建设一批海上风电、核电和抽水蓄能项目，建成一批支撑调节性煤电项目，推进藏粤直流等输电工程，保障电力能源可靠供应。加快建设现代化水网，推进环北部湾广东水资源配置一期、二期和黄茅峡水库、长潭水库扩建等工程建设，做好粤东水资源优化配置工程（含龙颈水库扩建）前期工作，江海堤防达标率提高到 80%以上。

（五）坚定不移深化改革，充分激发全社会创新创造活力和高质量发展的澎湃动能。坚持有效市场和有为政府相结合，加快构建高水平社会主义市场经济体制，多策划战略战役性改革，多推动创造型、引领型改革。

持续深化重点领域改革。健全全过程、高效率、可核查的改革推进和落实机制，推动国家和省部署的各项改革任务落地见效。推动深圳综合改革试点第二批授权事项加快实施，创造更多可复制、可推广的新鲜经验。主动研究解答经济社会发展中出现的新课题，在加强原始创新、强化新赛道新领域制度供给、综合整治“内卷式”竞争、维护经济金融安全、构建房地产发展新模式、促进人口高质量发展等方面积极探索。纵深推进地方财政科学管理试点，深化省以下财政体制改革，加强财政资源和预算统筹，深化零基预算改革，实施省级财政专项资金安排使用奖惩机制，推动增量转移支付资金等资源要素向效率高、干得好的地方倾斜，涵养壮大地方税源。做好金融“五篇大文章”，培育引入更多金融市场主体，支持深交所深化创业板改革，加快省和深圳前海两个区域股权交易市场扩容提质，支持广期所完善期货品种体系，鼓励发展私募证券投资基金，完善私募股权投资基金全链条管理政策。

促进各种所有制经济共同健康发展。坚持和落实“两个毫不动摇”，对各种所有制企业一视同仁、平等对待。推进新一轮国资国企改革，完善国有资产监管体制，推进国有经济布局优化和结构调整，聚焦做强主业，全面防范风险，强化国企在保障城市建设管理运行和推动地方经济发展中的作用。支持城市社区集体经济组织加快发展，强化内部管理和规范运转。探索新型农村集体经济多元化发展路径，推进供销合作社、农民专业合作社、农村集体经济组织融合发展。鼓励支持个体经济健康发展，推动个转企、小升规（限）。加快建设民营经济强省，完善促进民营经济发展法规政策，保障民营企业平等使用各类生产要素和公共服务资源，维护民营企业和企业家合法权益，加大力度清理拖欠企业账款，对民营经济做到真重视、真关心、真支持。全面落实外资国民待遇，完善跨国公司直通车和外资企业圆桌会机制。完善中国特色现代企业制度。促进年轻一代企业家健康成长。弘扬企业家精神，弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，有效激发全社会的积极性创造性。

打造市场化法治化国际化一流营商环境。致力于做到审批备案数量最少、政务服务速度最快、产业生态环境最好，迭代推出营商环境改革政策，常态化推进“高效办成一件事”，营造链条配套和要素保障应有尽有、高效便捷，单方面突出、综合优势更好的产业生态。全面对照世界银行评估标准，经常性梳理排查，不断完善提升，积极建设更具国际竞争力的营商环境。优化市场化营商环境，加强要素和产品市场体系建设，做好大湾区内地九市要素市场化配置综合改革试点工作，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，以政府的高效率配合、支持、促进市场的高效率，以政府的担当作为弥补市场的不足。优化法治化营商环境，依法平等保护各种所有制经济产权，加强涉企法律服务供给，健全规范涉企行政执法长效机制，推进包容审慎监管，公开透明、公平公正，努力增强稳定性和可预期性。优化国际化营商环境，构建与国际接轨的制度型开放体系，提升境外企业和个人工作生活的便利性，努力实现商品、资本和人才的跨境便捷流动。用好政企联络微信群、12345 热线和各种网上办事系统，全面加强对企业、个体工商户和行业协会、商会的联系服务，确保有任何需求都能第一时间找到政府，政府有什么服务措施和惠企政策大家都能第一时间知道。

积极参与建设好服务好运用好全国统一大市场。落实“五统一、一开放”基

本要求，完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等相关制度，推动招标投标市场规范健康发展，使全国的商品和资金、技术、人才、数据等要素资源都能在广东畅通自由流动。深入整治“内卷式”竞争，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。强化省际交流合作，健全区域间产业协作、利益共享机制，积极融入推动国内大循环。落实好援藏援疆、东西部协作、对口合作任务。

（六）扩大高水平对外开放，在服务和融入新发展格局中展现更大作为。统筹推进高质量引进来和高水平走出去，在服务国内国际双循环畅通中作基地、作平台、作通道，当好国家高水平对外开放门户枢纽。

推动货物贸易持续稳定发展。积极寻找所有可能的市场和增长机会，全力巩固欧美日韩等传统市场，加大力度开拓东盟、中东、非洲、中亚等新兴市场，加快建立面向中长期的进出口贸易对冲平衡机制，全年进出口总额增长 3%左右。办好用好广交会、高交会、中国航展、中博会和粤贸全球系列境外展，提升贸易促进平台功能，积极对接世界知名贸易商。巩固一般贸易主体地位，推动加工贸易从制造组装向产业链两端延伸，大力拓展中间品贸易，促进绿色贸易发展。推动跨境电商加海外仓模式扩容升级，促进跨境电商高端化、品牌化、智能化发展，培育壮大市场采购、保税维修等新业态。扩大高技术产品、设备和能源资源进口，做大面向全国市场的高品质消费品进口业务。推进现代化智慧口岸和“单一窗口”优化建设，推动综合保税区高质量发展。办好粤贸全国系列活动，支持外贸企业与商贸平台、电商平台合作，打通出口转内销渠道，促进内外贸一体化发展。

推动服务贸易抢抓机遇加快发展。进一步扩大服务业开放，全面落实扩大电信、医疗、教育等领域开放试点政策，推进跨境服务贸易负面清单管理，打造全国全球服务贸易高地。支持工业企业集成贸易服务能力，成为以制造为基础的一揽子集成式解决方案提供商。加快在游戏出海、软件外包、跨境金融、跨境旅游、国际物流、国际会展、知识产权、建筑服务、创意设计、涉外法律服务等领域形成优势和品牌，做强国家级特色服务出口基地。创新发展数字贸易，加快培育一批具备创新驱动和资源配置能力的数字贸易龙头企业。

打造投资广东品牌。统筹推进招商引资和招才引智，坚持“心诚+行程”，四面八方走出去、请进来，让全国全球更多资本、项目、产业、人才汇聚广东。构

建完善大招商工作格局，落实“管行业必须管招商”机制，统筹市场化招商、协会招商、基金招商、并购招商、以商招商，强化内外资一体招引，无论内资还是外资都要以更大力度实现更大成果。加快引进一批代表未来发展方向的高科技、硬科技投资，落地一批高能级总部、生产基地、研发中心，吸引更多头部跨国公司和主权基金来粤投资，促进外资境内再投资、扩大本地化生产。深入做好新时代“侨”的文章，推动以侨引商、以侨促贸。发挥外事资源渠道优势，积极对外宣介广东发展机遇。

深入实施自贸试验区提升战略。主动对接全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）、数字经济伙伴关系协定（DEPA）等国际高标准经贸规则，深化广东自贸试验区改革提升，加大开放压力测试力度，在提升开放能级、优化营商环境和发展现代服务业等领域开展更多首创性、集成式探索，加快联动发展区建设。加强与海南自由贸易港联动。

优化对外开放格局。深度融入共建“一带一路”，积极对接西部陆海新通道，加快中欧班列广州集结中心、深圳节点城市建设，拓展国际海运航线网络，加快汕头、湛江临港经济区建设。健全海外综合服务体系，推动境外经贸合作区拓展功能，引导产业链供应链合理有序跨境布局，培育更多源自广东、总部在广东的跨国公司。促进各市高标准建设国际一流的出入境、住宿、饮食、交通、游览、消费、医疗等全场景全链条服务体系，完善多语种标识、便捷化支付等服务，营造宾至如归的国际化环境。服务好保障好亚太经合组织（APEC）第三十三次领导人非正式会议，吸引集聚更多国际高端要素，积极促进全省有更多开放成果和合作成果。

（七）坚定自觉把“百县千镇万村高质量发展工程”持续抓下去，提升城乡区域发展平衡性协调性。深入学习运用“千万工程”经验，锚定农业农村现代化，分类有序、片区化推进乡村振兴，促进城乡融合发展，一体推进兴业、强县、富民，不断缩小城乡差距、区域差距。

推动县域经济高质量发展。突出特色发展、融合发展、集聚发展，坚持宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜游则游，做大做强县域支柱产业、首位产业。推动产业有序转移，高质量建好 15 个主平台，推进县域产业园区提质增效。聚焦责权一致、责能一致，加快完善赋权、赋能、赋责相统一的县镇管理模式。深化

以国企平台为载体的县域投融资体制改革。整县推进农文旅融合发展，持续推进环南昆山—罗浮山县镇村高质量发展引领区、环万绿湖“湖泊+”绿色发展区建设。

高水平推进城镇和乡村建设。加强国土空间规划一张图建设，做好城乡规划建设管理。全面发力推进以县城为重要载体的城镇化建设，加快龙川新城、雷州新城建设。强化乡镇联县带村、承上启下关键节点功能，迭代开展现代化典型镇建设，按照小城市标准规划建设中心镇，推动美丽圩镇建设。科学有序推进农业转移人口市民化。组团式推进镇村片区建设，新培育 2518 个典型村，新建和改造提升农村公路 2500 公里，推进农村厕所革命、生活污水和垃圾治理，深化人居环境整治和风貌提升，整县建成美丽乡村比例提高到 40%，整体提升省际边界发展水平。深入推进全域土地综合整治，实施第二轮土地承包到期后再延长 30 年整省试点，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革。大力提升乡村治理效能，推进农村移风易俗，涵养文明乡风。

提升农业综合生产能力和质量效益。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，努力把农业建成现代化大产业。坚决落实耕地保护和粮食安全党政同责，高质量推进高标准农田建设，抓好春耕、秋收、冬种等关键农时生产，推进撂荒耕地复耕复种，大面积推广水稻合理密植，因地制宜推广再生稻、节水抗旱稻，推广紫云英等绿肥种植，实现粮食播种面积 3320 万亩、产量 1285 万吨以上。做好“土特产”文章，做优丝苗米等“粤字号”农产品，培育保护地理标志产品，做强农产品前端研发培育、中端生产加工、后端市场营销，完善冷链物流体系，争创国家农业高新技术产业示范区。培育丰产稳产的荔枝、柚子、香蕉、菠萝等水果，发展壮大北运菜和凤凰单丛、英德红茶、客家炒绿等茶产业，水果、蔬菜、茶叶产量分别达 2050 万吨、4200 万吨、19 万吨以上。大力发展生猪、肉鸡、肉鸽等优势畜禽养殖，生猪、家禽年出栏量分别稳定在 3900 万头、13.5 亿只以上。推进金鲳、海鲈、生蚝等品种全链条发展，水产品总产量 1020 万吨以上。加快发展现代设施农业，设施农业总产值实现 2810 亿元。

千方百计促进农民稳定增收。提高强农惠农富农政策效能，强化价格、补贴、保险等政策支持和协同，保护和调动农民务农种粮积极性。加强农村集体资金、

资产和资源管理，积极探索盘活乡村闲置资源，赋予农民更加充分的财产权益。加强高素质农民培育，提升乡村工匠、乡土专家、渔民等技术技能，发展壮大乡村人才队伍。强化新型帮扶协作和产业共建，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，加强对老区苏区的政策扶持，让乡亲们的日子过得像金柚一样又甜又美。

（八）推动城市高质量发展，建设现代化人民城市。大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，牢牢守住城市安全底线，走好内涵式发展之路。

优化现代化城市体系。加快城市群一体化和都市圈同城化，加强规划、产业、土地、项目建设等跨行政区域协调和有机衔接，打造便捷高效的通勤圈、梯次配套的产业圈、便利共享的生活圈。加快城市间高铁、城际铁路、高快速路、跨江跨海通道等建设，推进城市公交和道路客运创新融合发展，“十五五”内争取尽早消除跨市域“断头路”。推动超大特大城市做强做精核心功能，提升治理现代化水平。推动中小城市结合常住人口变动趋势，动态优化基础设施布局和公共服务供给。促进大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。

建设创新宜居美丽韧性文明智慧的现代化人民城市。立足城市资源禀赋和基础条件，拓展创新空间。坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，高质量推进城市更新，深化低效用地再开发，稳步推进城中村改造，新开工改造600个老旧小区。推进生态廊道、自然公园、郊野公园、体育公园、口袋公园等建设，推动公园绿地品质提升和开放共享。推动建立房屋全生命周期安全管理制度，增强高层建筑、自建房等各类建筑火灾防范和处置能力，新建改造地下管网管廊9000公里，完善城市排水防涝工程体系。推动历史文化名城、街区整体保护，加强城市风貌管理，保护城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观。推进城市全域数字化转型，推动城市治理智慧化精细化。

（九）推动海洋经济高质量发展，加快打造海上新广东。坚持经略海洋、向海图强，加强陆海统筹、山海互济，全面建设海洋强省，创建全国海洋经济发展示范区。

优化拓展海洋经济发展空间。强化港产城整体布局，加强主要海湾整体规划。优近拓远开发海域，推动海洋立体式综合开发。实施海洋调查和观测监测，“一

岛一策”推进无居民海岛保护和利用。强化岸线管理和风貌管控，推行海岸线占补指标交易。推进海洋生态保护修复，接续实施珠江口邻近海域综合治理攻坚。

做大做强现代海洋产业。巩固提升海洋船舶、海工装备、海洋电力、海洋化工、海洋油气、海洋交通运输、海洋旅游等产业发展优势，培育壮大海洋药物和生物制品、海洋新材料、深海采矿等潜力产业，积极开发无人船无人艇、水下机器人、水上运动装备。推进海上新基建。全链条推进现代化海洋牧场建设，大力发展抗风浪重力式深水网箱，推进深远海养殖基地建设，发展远洋捕捞。

完善海洋经济发展支撑体系。大力实施科技兴海，加快筹设深圳海洋大学，推进国家海洋综合试验场、冷泉生态系统、国家深海科考中心、极地考察国内基地等创新平台建设。加强港口建设和改造提升，强化广州港、深圳港国际枢纽港地位，谋划研究珠江口深水港建设。发挥西江黄金水道和北江航道作用，大力发展内河航运。创新管海用海机制，推广“标准海”供应，全面提高海洋资源利用效率。

（十）牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，加快建设美丽中国先行区。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，分级分类推进美丽广东建设，推动全面绿色转型。

持续推进绿美广东生态建设。集中连片打造高质林分、优美林相，推进森林质量精准提升和乡村绿化，完成林分优化提升 200 万亩、森林抚育提升 200 万亩。大力弘扬“岳山造林”光荣传统，深入开展义务植树。推动绿道、碧道、古驿道和森林步道有机融合，重点建设 40 个绿美点和 6 条绿美带，加快推进大湾区内湾绿带建设。统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和修复项目建设。高标准建设华南国家植物园和深圳国际红树林中心，规划建设好全省植物园体系，实施自然保护地整合优化，有效保护珍稀濒危野生动植物及其栖息地。深化集体林权制度和国有林场改革，发展林下经济，壮大林业产业。

深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。深化生态环境分区管控，推动污染防治攻坚向美丽建设拓展。持续改善空气质量，以 PM2.5 浓度持续下降为主线，推动氮氧化物和挥发性有机物协同减排，协同控制臭氧污染，确保重点大气污染物排放总量持续下降。抓好污水治理、污染源管控、生态修复，巩固国考断面治理成效，确保地表水水质优良率完成国家下达任务。保障饮用水水源安全。持续推动

水塘河道清淤，推进“水润南粤”、幸福河湖建设，发展绿色水经济。强化土壤污染源头防控，加强固体废物综合治理，持续推进垃圾分类，完善建筑垃圾治理体系，推进重金属环境安全隐患排查整治，强化新污染物治理。

加快形成绿色生产生活方式。推进国家碳达峰试点建设，实施碳排放总量和强度双控制度，完善省市两级碳排放统计核算体系，推进国家级零碳园区、国家生态产品价值实现机制试点建设，完善碳排放权、用水权、绿电等绿色要素交易体系。推动工业企业节能降碳改造，培育一批国家绿色工厂、绿色工业园区、绿色矿山。推动零碳运输走廊和场站建设。发展“换新+回收”等模式，完善废弃物循环利用体系。倡导绿色环保理念，引导绿色出行、绿色消费。

（十一）繁荣发展社会主义文化，高水平推进文化强省建设。大力激发文化创新创造活力，为高质量发展提供坚强思想保证、强大精神力量、有利文化条件。

弘扬和践行社会主义核心价值观。推动理想信念教育常态化制度化，统筹推进文明培育、文明实践、文明创建，深入开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，持续涵养向上向善、刚健朴实的文化。用好红色资源，建设好长征国家文化公园(广东段)，教育引导广大干部群众特别是青少年传承红色基因、赓续红色血脉。持续深化主流媒体系统性变革，巩固壮大主流思想舆论。

全面繁荣文化事业。大力发展新闻出版、广播影视、文学艺术事业，实施五年百部文艺精品创作，打造更多能够长久广泛传播乃至传世的文艺精品。广泛开展群众性文化活动，打造十大群众赛事。科学有序推进重大文化设施建设，完善城乡一体、分级分层分类的现代公共文化服务体系。全面梳理发掘各类馆藏资源，推动博物馆事业高质量发展。有序推进高校图书馆对公众开放，建设智慧图书馆体系。持续推行中华古籍保护计划。推进岭南文化创造性转化、创新性发展，推动海上丝绸之路、潮州古城、肇庆古城墙等项目申报世界文化遗产，加强非遗区域性整体保护和代表性传承人培养。繁荣哲学社会科学，加强参事文史、地方志等工作。

加快发展文化产业。丰富高品质文化产品供给，健全文化产业体系和市场体系，大力发展影视、演艺、动漫影视、网络游戏、电子竞技、网络视听等重点产业，培育发展线上演播、沉浸式体验、数字艺术展示、文化装备制造、数字文化制造等文化新业态。推进文化与科技深度融合，建设广东文化大数据体系。强化

文博会等展会产业促进功能，加快搭建文化出海服务平台，鼓励更多文化企业和优秀文化产品走向世界。

加快建设高水平体育强省。做好后全运文章，把握全民健身、全民健康趋势，举办丰富多彩的群众性体育活动和高水平竞技体育赛事，办好第十七届省运会、第十届省残运会和篮球、足球、棒球等城市联赛，大力繁荣体育经济。方便公众用好十五运会竞赛场馆，因地制宜新建标准塑胶跑道2000公里以上。

（十二）用心用情用力办好群众身边大大小小的事，更好满足人民群众日益增长的美好生活需要。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，办好十件民生实事，发展好各项社会事业，提高人民生活品质。

促进高质量充分就业。把稳就业放在优先位置来抓，城镇新增就业110万人以上。实施稳岗扩容提质行动，延续实施稳岗返还、社保补贴、专项贷款等阶段性措施，强化对吸纳就业多的行业企业的政策支持，充分挖掘服务业吸纳就业潜力，积极培育更多新职业新岗位。完善就业支持和公共服务体系，分类施策稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，做好困难群体就业兜底帮扶。加大优秀创业项目支持力度，推动创业带动就业。积极开展职业技能提升培训，建优建强产教评技能生态链，推动技工教育高质量特色发展。加大欠薪整治力度。关心关爱外卖员、快递员、网约车司机等新就业群体，做好外来务工人员服务保障，让每位劳动者都受到充分尊重、权益得到充分保护。

办好人民满意的教育。实施立德树人铸魂工程，加强体育与健康教育、美育、劳动教育。推动基础教育扩优提质，稳步推行免费学前教育，加快学前教育普及普惠县、义务教育优质均衡发展县创建，新增普通高中学位20万个以上，办好特殊教育、专门教育。扩大优质本科教育招生规模，实施新一轮“冲一流、补短板、强特色”提升计划。提升职业学校办学能力和水平，鼓励开展非学历教育。弘扬教育家精神，深入实施“新强师工程”，健全师德师风建设长效机制。推动学校家庭社会协同育人。落实国家教育数字化战略，优化终身学习公共服务，积极推动建设人人皆学、处处能学、时时可学的学习型社会。

健全社会保障体系。提高城乡居民基础养老金，大力发展企业年金，推进第三支柱保险保障扩面提质增效。稳步推进基本医疗保险省级统筹，完善大病保险

和医疗救助制度，深化医保支付方式改革。巩固提升失业保险、工伤保险省级统筹，推进职业伤害保障试点扩围。做好社保关系转移接续工作，推进参保精准扩面，鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险。健全分层分类社会救助体系，做好对孤寡老人、困境儿童、残疾人及其他特殊困难人员等群体的服务保障，加强对罕见病患者、孤独症患者、空巢老人等群体的关心帮助。促进和规范公益慈善事业发展。

着力稳定房地产市场。因城施策控增量、去库存、优供给，推动闲置商业办公用房盘活利用，提升存量房交易便利度。加强保障性住房建设和筹集，鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等，健全住房租赁市场制度。系统推进好房子、好小区、好社区、好城区建设，提升房屋品质和物业服务质量，更好满足多样化住房需求。鼓励推广智能建造、装配式建筑、模块化建筑，推动房屋建筑、土木工程、建筑安装、装饰装修等行业工业化、数字化、绿色化发展，做大做强建筑业。

打造更高水平的健康广东。推进国家医学中心、区域医疗中心和高水平医院建设，推动省级重点专科向县域延伸，支持各地建设城市医疗集团和县域医共体，加强县区、基层医疗机构运行保障。全面推广“一次挂号管三天”门诊服务，深化医疗机构检查检验结果互通互认。拓展国际医疗服务。加强中医、中药服务能力建设，完善中西医协同机制。提升爱国卫生运动成效，防控重大传染病。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。强化健康风险早期识别和主动干预，加强高血压、糖尿病等慢性病综合防控，提升心理健康和精神卫生服务水平。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，以公益性为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，优化药品和医用耗材集中采购，推动创新药械入院使用。我们要统筹推进预防、治疗、康复、健康管理全链条服务，让人民群众获得更加健康更有品质的生活。

促进人口高质量发展。倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施，扩大生育保险参保覆盖面，实施好育儿补贴制度，发展普惠托育和托幼一体化服务。加强妇女和儿童健康服务，推进出生缺陷和适龄女性两癌筛查，加强未成年人保护工作，建设儿童友好城市。深化青年发展型城市建设。优化居家养老为主、机构养老为辅、医养结合的格局，推进县镇村养老服务网络建设，建设老年友好型

社区，鼓励社会资本兴办养老机构和康复护理机构，推行长期护理保险制度，健全失能失智老年人照护体系。

注重可感可知可及办好群众身边的日常具体小事。一条跑道、一条小径、一片绿地、一个公交站、一个快递柜、一个充电桩、一处无障碍设施，都能让群众生活更方便更舒心，我们将加强需求收集和工作谋划并及时办好，让群众通过一件件衣食住行柴米油盐的具体事感受到广东温度。

（十三）统筹高质量发展和高水平安全，守牢安全发展底线。全面贯彻总体国家安全观，在发展中固安全，在安全中谋发展，增强风险防范能力，建设更高水平法治广东平安广东。

积极稳妥化解重点领域风险。抓好高风险金融机构改革化险，推动中小金融机构提质发展，建立完善风险监测和早期纠正机制，严厉打击非法金融活动。稳妥有序应对化解房地产风险，发挥好城市房地产融资协调机制作用，支持房地产企业规范健康发展。加强全口径地方债务监测监管，坚决遏制新增隐性债务。

不断提高公共安全治理和社会治理水平。落实国家安全责任制，把捍卫政治安全摆在首位。深化社会治安整体防控体系和能力建设，严厉打击各类违法犯罪，发展壮大群防群治力量，推进综治中心规范化建设。加强网络空间安全综合治理。深化道路交通安全治理和食品药品安全监管。加强社会组织培育管理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，发挥人民群众主体作用，加强矛盾纠纷源头化解，推进信访工作法治化。发展志愿服务，加强社会工作者队伍建设。启动“九五”普法工作。

毫不松懈抓好安全生产和防灾减灾工作。全面完成安全生产治本攻坚三年行动，强化“面上普查+重点详查”，提升风险隐患排查治理质效。加强自然灾害监测预报预警，推进地质灾害避险搬迁，提高应对极端天气能力，有效防御自然灾害和次生灾害。完善公共消防安全体系，做好森林防灭火工作。健全空地一体联合应急救援体系，推进省级区域应急救援中心建设，提升应急物资储备保障能力。

支持国防和军队现代化。深化跨军地改革，密切军地协作，加强双拥共建，健全拥军支前体系。推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。高质量抓好国防动员和后备力量建设，加强和改进民兵工作，推进边海防立体智能管控体系建设。做好优抚安置工作，加强退役军人思想政治引领和服务保障，更好发

挥退役军人优势作用。深化全民国防教育，加快岭南国防教育基地建设，巩固军政军民团结。

（十四）全面加强政府自身建设，努力建设人民满意的法治政府、廉洁政府、服务型政府。全省各级政府要增强大局观和执行力，保持艰苦奋斗的工作作风，保持昂扬向上的精神状态，持续提升政府工作水平。

加强党的全面领导。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”体现到一言一行、体现到时时处处、体现到工作实效上。严守政治纪律和政治规矩，从严从实抓好中央巡视反馈意见整改落实，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

全面推进依法行政。严格依照宪法和法律履职用权办事，提高政府立法质量，全面落实行政规范性文件备案审查，严格规范公正文明执法，确保政府工作始终在法治轨道上运行。主动向省人大及其常委会报告工作，自觉接受人大监督、政协民主监督、纪检监察专责监督，自觉接受社会各界监督，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见。深入推进政务公开，让权力在阳光下运行。

持续优化政务服务。坚持为人民出政绩、以实干出政绩，问计于企、问计于民、问计于基层，对群众有用的事、有利的事，再小也要抓紧做，而且还要做好。推进政府工作流程不断优化，努力提高工作效率效果。提升数字政府建设水平，推动惠企利民政策免申即享、直达快享。我们将协同好服务好中央驻粤单位，共同将广东的事情办好。

始终坚持真抓实干。强化目标导向、结果导向，研究工作求真务实，推进工作真抓实干，总结工作注重实效。强化问题导向，工作中不断真找问题、找真问题，以问题的解决推动工作。突出在抓紧抓细抓实上下功夫，各方面工作都要有清晰的任务书、时间表和责任制，做实闭环管理。坚持“政策+工作”，强化现场办公、现场服务，推动各级各部门把更多时间和精力用在呼应群众需求和办好便民利企的具体事情上。

狠抓党风廉政建设。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，深入整治形式主义为基层减负，推进作风建设常态化长效化。把正风肃纪反腐贯穿权力运行全过程，持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，以风清气正

的政治生态引领形成良好发展环境。发挥好审计、统计、财会监督作用，将政府投资项目全面纳入穿透式资金监管系统。推进行政事业单位存量国有资产盘活共享。坚持党政机关过紧日子，严控一般性支出，兜牢基层“三保”底线，腾出更多财力推动发展、保障民生。

各位代表！奋进正当其时，实干成就未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委正确领导下，干字当头、真抓实干、埋头苦干，跑起来、抢时间、争一流，坚决扛起走在前、作示范、挑大梁的责任担当，奋力在推进中国式现代化建设的伟大实践中走在前列，为强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献！

附件 1：2026 年省十件民生实事

坚持民生为大，以更大力度投资于人，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，扎扎实实办好十件民生实事，切实让人民群众看到变化、见到成效、得到实惠。

一、提高低保、特困人员、孤儿基本生活与残疾人两项补贴和重点群体救助保障水平。农村低保标准占城镇低保标准的最低比例从 77%提高到 80%以上，城乡低保补差水平不低于当地上年度城乡低保补差水平。特困人员基本生活保障标准不低于当地最低生活保障标准的 1.6 倍。集中供养孤儿基本生活保障省定最低标准从每人每月 2375 元提高到 2423 元，散居孤儿（含艾滋病病毒感染儿童）从每人每月 1536 元提高到 1567 元，集中供养、散居事实无人抚养儿童分别按照集中供养、散居孤儿的保障标准执行，儿童福利机构照料护理水平逐步提高。困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴标准分别从每人每月 209 元、280 元提高到 217 元、290 元。为超 20000 名视力、听力、肢体、智力等残疾儿童免费提供视力功能基本训练、人工耳蜗手术、肢体矫治手术、辅助器具适配、康复训练等康复救助服务，组织相关领域康复专业技术人员规范化培训超 1000 人次。为超 8000 名孤独症儿童免费提供个体康复、社会融入等针对性服务，为超 1000 个孤独症儿童家庭免费提供亲子活动、心理团辅、送课下乡等关爱支持服务，举办孤独症诊疗技术培训班超 10 期，组织孤独症儿童康复专业技术人员规范化培训超 2000 人次。罕见病患者使用单独支付药品范围内的药品费用，由基本医疗保险统筹基金与定点医疗机构单列结算，并按规定经基本医疗保险支付后纳入大病保

险等支付范围。支持更多地区提高罕见病门诊报销水平，减轻罕见病患者经济负担。

二、加快建立长期护理保险制度和提升养老服务供给水平。加快建立长期护理保险制度，为重度失能人员提供基本生活照料和与之密切相关的医疗护理保障。因地制宜发展老年助餐服务。为全省在岗养老护理员、养老机构新入职人员、有意愿从事养老护理工作的社会人员开展职业技能培训超5万人次，新增持证养老护理员超1500人，全省养老机构护理员持证人数达到4500人以上。规范职业技能等级认定，完善激励保障机制，优先支持在岗护理员晋升等级。持续开展居家和社区医养结合服务，支持有条件的医疗卫生机构拓展医养结合功能，65 岁及以上老年人医养结合服务率达到 40%以上，更好满足老年人医养结合服务需求。

三、提升普通高中办学条件和推动教育帮扶扩围提质。新建、改扩建一批公办普通高中，重点推进城乡人口流入多、学位紧缺地区的普通高中学位建设，增加学位超20万个。支持超10所县域公办普通高中补短板，改善校舍床位、就餐场所、厕所等基础设施，配置教学仪器、体育器材、照明灯具等基本设备，惠及超3万名学生。推动县中托管帮扶从15个县（市）扩大到57个县（市），持续开展232所优质高中对县中的结对帮扶，强化12所师范（教师教育）院校对县域基础教育的纵向帮扶，提升县域教育教学水平。

四、提升生育医疗保障水平和降低家庭生育养育成本。实施育儿补贴制度，结合孕产妇保健、住院分娩和婴幼儿预防接种等优化服务流程，为超300万名婴幼儿发放育儿补贴，减轻育儿负担。职工生育保险参保人员产前检查和分娩住院期间发生的生育医疗费用，以及职工基本医疗保险参保人员因晚期先兆流产、宫颈功能不全、先兆早产等安胎和胎位异常外倒转发生的住院医疗费用，符合国家和省规定的药品、诊疗项目和医用耗材支付范围的，由职工基本医疗保险统筹基金全额支付。新建设5个市级托育综合服务中心、10个县级托育服务机构，惠及超50万名3岁以下婴幼儿。推动普通高校开设儿科学本科专业，适当扩大儿科学专业研究生培养规模，培养儿科医生超500人，进一步提高儿科医疗服务可及性。

五、为劳动者提供普惠就业公共服务和强化新业态劳动者权益保障。开展补贴性职业技能培训超30万人次，技工院校招生规模超19万人，新增取得职业资

格或技能等级证书的劳动者超 30 万人次，帮助更多劳动者实现技能就业。加快推进服务全民的广东终身学习体系建设，扩大终身学习职业培训资源供给。深入实施“百万英才汇南粤”行动计划，吸纳超 100 万名高校毕业生在粤就业创业。开发储备超 8000 个公益性岗位，重点安置大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体。开发更多创业管理、技术科研类见习岗位，全年募集就业见习岗位超 6 万个。引导超 2 万名高校毕业生等青年到粤东粤西粤北地区稳定就业。培育新就业形态劳动纠纷一站式调解平台超 30 个，为新就业形态劳动者提供与平台企业和用工合作企业之间因劳动报酬、奖惩、休息、职业伤害等发生的劳动纠纷调解服务。扩大新就业形态人员职业伤害保障试点，将更多出行、即时配送和同城货运相关行业新业态劳动者纳入试点保障范围，全省参加职业伤害保障的新业态劳动者超 640 万人。

六、为青少年提供家校社协同的心理健康服务。

升级建设 12355 青少年服务台，动员全省超 8000 名志愿者线上线下接力，每天 24 小时提供免费心理疏导、心理咨询等服务，服务数量超 75 万人次，联动青少年服务中心、12338 妇联维权服务中心、妇女维权服务站、“舒心驿站”心理咨询室等服务站点，推动心理健康服务进社区，提供心理、法律、维权、调解等个案服务超 3000 个，让心理健康服务更加触手可及。推动中小学生每天综合体育活动时间不低于 2 小时，保障学生体育锻炼时长。持续加强大中小学校心理健康教育教师队伍建设，开展心理健康教育教师培训超 2.8 万人次，各级各类学校组织开展超 5000 场次专题教育、家长课堂等活动，提高学生、家长心理健康教育素养，引导帮助青少年学生形成积极健康的心理素质和健全人格。

七、提升基层医疗健康服务供给和检查检验结果互认共享水平。

为孕产妇、0—6 岁儿童、65 岁以上老年人以及高血压、2 型糖尿病、慢阻肺病患者等重点人群提供连续健康管理服务，其中孕产妇产后访视率、0—6 岁儿童健康管理率达到 90%以上，65 岁以上老年人、高血压、2 型糖尿病患者基层规范管理服务率达到 66%以上。培养招录农村订单定向免费医学生超 1000 人，按需为基层培养一批卫生健康人才。优化妇女乳腺癌和宫颈癌筛查方式，为超 53 万名适龄妇女免费提供乳腺癌和宫颈癌筛查，提高早诊早治水平。加快全省检查检验结果互认共享，推动医学影像云互认，扩大省域内医疗机构间互认项目库，

项目数增加20%以上。

八、扎实推进农村生活污水治理和河湖生态建设。

改造提升超5000个已建成自然村的生活污水治理设施，优化已建成自然村生活污水治理设施运维管护，因地制宜采取资源化利用、调整微动力设施、纳厂处理等方式提高建成项目治理效能和持续运维能力，项目区农民满意度不低于80%。推动建设超100条（个）幸福河湖，超5个县（市、区）开展全域幸福河湖建设，整体提升河流湖泊的生态条件，为群众提供更多日常休闲健身的滨水空间。

九、提升重点领域、重点环节的食品药品安全监管水平。

加大校园食堂、连锁餐饮、超市等重点场所食品抽检力度，食品抽检量超每千人6.6批次，其中开展“你点我检”食品抽检超5万批次。对全省在营食用农产品批发市场和零售市场所有入场销售者所售产品全覆盖开展快检。全省320家承包或委托经营的中小学食堂、40家学生集体用餐配送单位实现全流程检查评价及供餐质量安全监测全覆盖，开展大宗原料、餐饮具、餐饮食品抽检监测3250批次，结合食材抽检不合格情况对省内供应商开展延伸现场检查和跟踪抽检。开展农产品定量抽检超2.3万批次，其中农兽药残留检测超9000批次，实现农产品质量安全例行监测合格率达98%以上。开展药品监督抽检超1.5万批次，其中在药店零售和医疗机构使用环节抽检超9000批次，在农村地区、城乡接合部零售使用环节抽检超1500批次，省内生产的国家集采中选药品抽检覆盖率达到100%，严格落实不合格药品核查处置。

十、深入推进“四好农村路”、高速公路服务区建设和提高充电基础设施便民服务水平。新建和改造提升农村公路2500公里，其中县道提档升级建设里程超600公里，提升县域连接高速公路、普通国省道、重点产业园区、所辖乡镇以及旅游资源等节点的通达水平。改造农村公路危旧桥梁180座（含“渡改桥”工程），更好打通群众上学、务工、急救的生命安全通道。新建和加密建设、改造提升24个高速公路服务区，其中根据当地资源禀赋打造14个特色服务区。提升铁路、高速公路及普通国省道移动网络覆盖水平，实现省内4.27万公里线路重点场所移动网络信号连续覆盖。新建新能源汽车充电设施超50万个，充电电量增长25%以上，加强超充、快充设施布局，完善县、镇、村充电设施，建好用好

广东省电动汽车充电设施智能服务平台，更好满足群众高品质、多样化出行服务需求。

附件 2：名词解释

1.“四上”企业：现阶段统计工作实践中对达到一定规模、资质或限额的法人单位的一种习惯称谓。包括规模以上工业、有资质的建筑业、限额以上批发和零售业、限额以上住宿和餐饮业、有开发经营活动的房地产开发经营业、规模以上服务业法人单位。

2.“双高计划”：是“中国特色高水平高职学校和专业建设计划”的简称，由教育部和财政部联合实施，旨在建设一批高水平学校和高水平专业群。

3.“四好农村路”：指建好、管好、护好、运营好农村公路。

4.“双百行动”：指百校联百县助力“百县千镇万村高质量发展工程”行动，旨在充分发挥高等教育作用，组织化、系统化、项目化推动高校院所开展纵向帮扶，在县域产业发展、城乡建设规划、集体经济发展、基本公共服务、人才培养和改革创新等领域加强共建。

5.“双一流”：指世界一流大学和一流学科。

6.轨道交通“四网融合”：指干线铁路、城际铁路、市域（郊）铁路和城市轨道交通的融合。

7.“四新”产业：《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》明确，发展促进澳门经济适度多元的新产业，包括：科技研发和高端制造产业、中医药等澳门品牌工业、文旅会展商贸产业、现代金融产业。

8.“链式改造”：包括“供应链改造”和“产业链改造”。“供应链改造”是指由制造业龙头企业建设数字化供应链，促进供应链相关企业实施标准统一的数字化改造，实现各环节关键数据互联互通。“产业链改造”是指由工业互联网平台企业基于平台汇聚组织制造资源，为产业链上下游企业提供一揽子精准适用的数字化产品和解决方案，提升各环节业务效益。

9.可信数据空间：指基于共识规则，联接多方主体，实现数据资源共享共用的一种数据流通利用基础设施，是数据要素价值共创的应用生态，是支撑构建全国一体化数据市场的重要载体。

10.金融“五篇大文章”：指科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数

字金融。

11.“五统一、一开放”：指统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场，持续扩大对内对外开放。

12.“单一窗口”：指参与国际贸易和运输的各方，通过单一的平台提交标准化的信息和单证，以满足相关法律、法规以及管理要求，促进贸易便利化。

13.“标准海”：指县级以上人民政府行政主管部门依据国土空间规划、海岸带及海洋空间规划、水域滩涂养殖规划等划定的适养海域，在提前完成区域整体海域使用论证、利益相关者协调等用海前期工作的基础上，合理设置离岸距离和水深、用海面积等控制性指标，可直接审批或出让用于单个现代化海洋牧场项目（开放式养殖用海类）建设的宗海。

二十、广西壮族自治区

政府工作报告

——2026 年 2 月 2 日在广西壮族自治区第十四届人民代表大会第五次会议上

自治区主席韦韬

各位代表：

现在，我代表自治区人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请自治区政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2025 年工作回顾

过去一年很不平凡。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于广西工作论述的重要要求，完整准确全面贯彻新发展理念，解放思想、创新求变，向海图强、开放发展，坚持实干为要、创新为魂，用业绩说话、让人民评价，扎实推进“一区两地一园一通道”建设，推动经济运行回升向好、产业结构提质向优、市场预期改善向上、民生保障力度向强，高质量发展迈出坚实步伐，各方面工作气象一新、格局一新。

——经济增长稳中有进。全区地区生产总值增长 5.1%，增速高于预期目标、高于上年同期、高于全国，取得多年未有的好成绩。一、二、三产业增加值分别增长 4.2%、5%、5.4%。规上工业增加值增长 7.7%，高于全国 1.8 个百分点。粮食产量 280.9 亿斤，供给稳定、储备充足。外贸进出口增长 8.4%，总额突破 8000 亿元、排西部第二。

——质量效益稳步提高。一般公共预算收入增长 4.6%，总量首次突破 1900 亿元。税收增长 3.9%，其中工业税收增长 7.3%。规上民营工业企业利润增长 6.9%。规上服务业企业利润增长 12.9%。自治区国资委监管企业利润增长 35.4%。居民人均可支配收入实际增长 5.4%，其中农村居民收入增长 6.3%、增速排全国第五，城镇居民收入增长 4.4%。物价总体平稳。生态环境质量保持全国前列，7 个设区

市断面水环境质量进入全国前十，柳州连续六年保持第一。

——新质生产力加快发展。工业领域人工智能核心产业产值突破 890 亿元。规上高技术制造业、装备制造业增加值分别增长 23.7%、16.5%，汽车用锂电池、太阳能电池、工业机器人产量分别增长 54.5%、43.1%、86.3%，新产业、新产品对工业增长贡献超 50%。规上高技术服务业企业营业收入增长 10.9%。广西首颗自主产权卫星在酒泉成功升空。玉柴甲醇发动机、超高纯稀土粉体等 20 项科技创新成果填补国内空白。

——基础设施不断完善。平陆运河超时序完成建设任务。南宁吴圩机场改扩建工程投入使用。崇左至凭祥铁路建成通车，新增高铁运营里程 81 公里。苍梧、昭平等 10 个县区通了新的高速公路，新增里程 590 公里。首座抽水蓄能电站建成投产。驮英水库及灌区通水。黄桶至百色铁路、合浦至湛江铁路、环北部湾广西水资源配置工程、南宁至贵港一级航道等重大项目加快建设。黔桂铁路增建二线、防城港 30 万吨级进港航道一期、龙滩水电站 1000 吨级通航设施、邕北灌区等项目顺利开工。

——开放合作深化拓展。中国—东盟国家人工智能应用合作中心、中国—东盟人工智能创新合作中心获国家发展改革委、科技部等部委批准建设，“北上广研发+广西集成+东盟应用”发展路径加快构建，人工智能发展成为广西崭新名片。西南及北部湾区综合科考正式启动。北部湾港通达全球 100 多个国家及地区的 200 多个港口，集装箱航线突破百条，海铁联运班列突破万列，集装箱吞吐量历史性突破千万标箱。对东盟进出口增长 8%，互市贸易、跨境人民币结算量连续多年稳居西部和边境省区第一。

——人民生活持续改善。“暖心民政”三年行动启动实施，每年安排 140 亿元以上，系统性解决群众急难愁盼问题。城镇新增就业 42.3 万人，年末城镇调查失业率从上半年 5.5%降到 5.3%。落实国家育儿补贴政策，惠及 154 万户家庭。国家衔接推进乡村振兴补助资金绩效评价“九连 A”。保障农民工工资支付工作考核“六连 A”。农村养老服务改革做法获国务院通报表扬。

一年来，我们贯彻党中央、国务院决策部署，按照自治区党委部署要求，主要做了以下工作：

（一）不折不扣推动政策落地见效，巩固经济回升向好基础。建立经济运行

党政联合调度机制，落实“两重”、“两新”等国家政策，出台稳增长措施近100条。争取中央各类建设发展资金超900亿元，争取中央转移支付资金4113.7亿元、同口径增长5.6%。建立向民间资本推介项目及协调服务保障机制，加强政金企融资对接。专门安排财政资金75亿元加快项目落地建设。自治区重大项目开工390个、竣工437个。推进设备更新项目117个，消费品以旧换新拉动商品销售额529亿元。旅游收入增长12.5%，接待旅居养老人次增长25%。支持科技创新和制造业发展的减税降费及退税超300亿元。实有经营主体增长4.2%。

（二）争创人工智能发展优势，激活创新动能。自治区党委、政府主要领导挂帅推进“人工智能+”行动，制定出台系列支持政策文件，组建广西数据集团，仅用90天建成“南A中心”并投入使用，引进一批北上广头部企业，新签约人工智能产业项目208个。完成南宁国际通信业务出入口局网络主体建设。建设广西人工智能学院等创新平台16家。第22届东博会、峰会实现“AI唱主角、企业当主体”，“A超”联赛吸引国内外参赛队伍上万支。建设东盟语料库，与8个东盟国家开展大模型研发合作。首个与越南合作的智慧渔业项目在越南竣工投产。上汽通用五菱入选国家首批领航级智能工厂培育名单，新增工信部卓越级智能工厂4家，新培育智能制造标杆企业12家、智能工厂39家。在人工智能快速发展的历史关键节点，我区抓得早、动作快，推动人工智能发展纳入国家布局，取得了宝贵的先发优势，可以说国家肯定、东盟欢迎、市场认可，前景十分光明！

（三）着力补链强链延链，壮大产业实力。实施制造业重点产业链高质量发展行动，推进重大标志性工程22项、“双百双新”项目634个、“千企技改”项目1026个。招商引资落地项目投资完成额增长11.7%、制造业占比超70%。推进有色金属关键金属产业创新发展，设立南丹关键金属高质量发展综合试验区，组建广西关键金属产业发展集团，引进投资超10亿元重大项目14个，有色金属产业产值增长16.9%。柳工入选质量强国建设领军企业。全球单机容量最大的漂浮式风电平台正式交付。中石油一体化转型升级项目建成投产。实施科技“尖锋”行动重大项目82个、突破重大技术102项，工业人形机器人、智能眼镜等一批智能产品实现首产首用。新增国家级专精特新“小巨人”企业7家、重点“小巨人”企业9家、单项冠军企业2家。新增“瞪羚”企业87家。工业对经济增长贡献率35.1%，继续发挥“压舱石”作用。

（四）发展现代特色农业，推进乡村全面振兴。完成 46.1 万亩高标准农田建设，粮食播种面积、总产量“六连增”。食糖产量创近 10 年新高，“菜篮子”产品供应充裕。防止返贫致贫人工智能监测帮扶模式在全国推广，东西部协作考核连续六年获“好”的等次，“万企兴万村”行动深化拓展，特色产业覆盖率超 90%，脱贫人口务工规模 293.2 万人，超 80%监测对象稳定消除返贫风险。新创建国家现代农业产业园 3 个、优势特色产业集群 1 个。象州、宜州入选国家乡村振兴示范县。设施农业产值突破 3000 亿元，林草产业总产值全国第一。实施“千村引领、万村提升”工程项目 2758 个、完工 2746 个，99%乡镇通三级及以上等级公路，农村卫生厕所普及率 95.3%，自来水、污水垃圾处理、广电、通信、邮政快递等公共服务能力持续提升。深化农村精神文明建设，文明新风不断传入千家万户。

（五）推进改革部署落地，激发和增强社会活力。修订或废止妨碍统一大市场和公平竞争的政策文件 72 份。全面完成国企改革深化提升行动主体任务，国资委监管企业战略性新兴产业投资增长 19.6%。基本完成全区国有资产、资源、资金清查，组建广西国控集团，有效盘活资产。产业园区管理机构、人事、综合评价等改革加快落实，188 个园区整合优化为 120 个。广西自贸试验区新增 3 项改革成果获全国最佳实践案例。构建“1+10+N”广西政府投资基金集群。稳步推进零基预算改革，开展成本预算绩效管理试点。深入实施金融惠企政策，撬动贴息贷款和补贴融资担保贷款超 1700 亿元，惠及经营主体超 6.3 万户次。在来宾组建全区首家市级统一法人农商行。实体经济调研服务、金融惠企工作分别入选国务院减负办“服务企业在基层”十佳案例和优秀案例。规范涉企行政执法专项行动成效显著。工业项目“标准地”改革深入推进。工商业平均到户电价同比下降 11%。电力市场交易为用户节约用电成本超 100 亿元。“企呼我办”等新机制推动企业反映问题解决率提高到 93%。我区营商环境越来越优、企业发展信心越来越足，更多企业看好广西、选择广西、扎根广西，投资广西就是投资未来已成为普遍共识！

（六）扩大对内对外开放，拓宽发展新空间。推动西部陆海新通道建设提质增效，北海铁山港 20 万吨级散货泊位等 7 个港航项目建成运营，北部湾港新增外贸泊位 20 个，船舶平均待泊时间同比减少 8.9 小时。渝黔桂“氢走廊”贯通

运营。设立中国—东盟产业合作区协同发展区，沿边临港产业园区工业投资增长11.7%。园区规上工业总产值占比 84.9%。浦寨中越边境智慧口岸中方项目建成运行，至越南河内国际道路运输线路正式开通。成功举办 RCEP 经贸合作高端对话、国际医学创新合作论坛等重要活动。设立中国—东盟自贸区 3.0 桂企出海服务站。新设外资企业 463 家。新增梧州、北海、防城港跨境电商综合试验区。“新三样”产品和中间品出口分别增长 36.1%、21.6%。

（七）挖掘新型城镇化潜力，提升城市宜居品质。实施 30 个县域新型城镇化试点，常住人口城镇化率提高到 58.09%。新筹集保障性住房 6.6 万套，改造城镇老旧小区 1195 个，建设完整社区试点 19 个。新建成城市应急备用水源 10 个。建设或改造燃气、供排水等地下管网 2771 公里，新建成汽车公共充电桩 2.64 万个。南宁国家级健全城市排水防涝体系试点扎实推进。城市生活污水集中收集处理率提高到 71%，建制镇生活污水处理设施基本实现全覆盖。城市生活垃圾分类工作成效保持西部第一。城市更新两个项目入选全国典型案例。城市公园、“口袋公园”保有量分别达到 1436 个、883 个。

（八）加强环境污染防治，保护好山山水水。空气质量优良天数比率 96.1%，PM_2.5 平均浓度 25.9 微克/立方米，地表水考核断面水质优良比例 99.1%，近岸海域水质优良比例 94.9%，土壤环境质量状况总体稳定。完成西南岩溶国家公园候选区本底调查。植树造林 479 万亩，修复和新造红树林 7695 亩。推动漓江 4 条支流水质达标，基本实现“消劣返清”。县级以上集中式饮用水水源水质全部达标。新增合浦儒艮、荔浦市荔江、东兰县坡豪湖国家重要湿地。北海涠洲岛、防城港“蓝色海湾”、柳江柳州市段等获评全国生态保护典型案例。完成石漠化综合治理 47.9 万亩。规上工业单位增加值能耗下降 5.2%。新创建国家级零碳园区 3 家、自治区级绿色工厂 54 家、绿色园区 2 家，新增生态文明建设示范区 3 个、“两山”实践创新基地 3 个。不折不扣落实生态环境保护督察反馈问题整改。全面推进涉重金属污染、畜禽养殖污染、水污染等问题排查整治，已取得阶段性成果。

（九）扎实保障和改善民生，积极发展社会事业。财政民生支出增长 4.3%，为民办实事工程项目全面完成。全力稳岗扩岗，高校毕业生就业平稳，农民工务工规模保持稳定，新就业群体权益保障和服务管理得到加强，退役军人就业得到

有效保障。推进教育强国“促进县中发展振兴”试点。中小学和幼儿园办学条件持续改善。两所高校实现升格，5 所高职院校入选国家新一轮“双高建设计划”。实施医疗卫生强基、扩容、下沉项目 785 个，中国—东盟医疗保健合作中心等 3 个重大项目投入使用。医疗机构检验检查互认项目、门诊特殊慢性病报销范围进一步拓展。95.6%二级及以上公立综合医院为老年人设立专门医疗服务，医养结合机构增至 191 家。地级市以上医疗机构实现护理员培训和规范管理全覆盖。职工医保账户资金跨省共济全面铺开。长期护理保险制度覆盖范围进一步扩大。新就业形态人员职业伤害保障试点有序推进，工伤保险区内外异地就医直接结算全面推进。养老保险支出增长 8.7%。创建全国示范性老年友好型社区 52 个。发放困难群众救助补助资金 127.8 亿元、惠及 461 万人次。如期完成每万城镇常住人口配备 18 名社区工作者目标。抗战胜利 80 周年重点电视剧《阵地》首播收视率登上全国上星频道同时段榜首。民族歌剧《柳柳州》主要演员获文华表演奖。《狼洞的外婆》获全国优秀儿童文学奖，我区歌手首获表演类金钟奖。环广西公路自行车世巡赛、广西县级足球超级联赛等体育赛事如火如荼，女足首夺全国女甲联赛冠军，男足首夺乙级联赛冠军。获亚洲级以上大赛金牌 33 枚，全运会金牌数创近十届最好成绩！

（十）统筹发展和安全，保持社会和谐稳定。抓好隐性债务化解、融资平台退出、金融债务规模压降等工作。柳州、来宾等重点地市债务规模有序压降。基层“三保”总体保障到位。保交房保障超 10 万户购房群众如期拿到合格房屋。克服罕见旱情和 12 轮致灾性强降雨等困难挑战，经受住汛末台风“三连击”大考。能源供给安全稳定充足。扎实推进安全生产治本攻坚，抓好房屋市政工程、高层建筑、燃气、自建房等重点领域安全隐患排查整治，没有发生重特大事故。食品安全考核排全国前列。基孔肯雅热本土疫情防控取得胜利。切实抓好矛盾纠纷排查化解，依法打击治理电信网络诈骗等犯罪，涉黑涉恶专项整治成效明显，社会治理效能持续提高，社会治安状况良好，人民群众安全感达 98.2%。

一年来，外事、侨务、海关、海事、药监、矿监、地震、消防、反走私、监狱管理、供销、气象、水文、信访、档案、保密、机关事务管理、科学研究、地方史志、新闻出版、参事文史、智库、科协、工会、共青团、妇女儿童、老龄、残疾人、红十字、宗教、公益慈善等工作取得新进展。铸牢中华民族共同体意识

评估指标体系全国试点、共同现代化试点扎实推进，互嵌式社会结构和社区环境持续优化，新时代兴边富民行动取得新成效，民族团结进步继续走在全国前列。大力支持国防和军队现代化建设，圆满完成深化国防动员体制改革任务，智慧边海防建设加速，兵员征集提质增效，退役军人服务保障水平持续提升，全民国防教育融入红色资源传承，赤诚拥军、戍边卫国典型得到广泛宣传，军政军民团结更加稳固。

一年来，在自治区党委的强力带领下，全区上下锚定目标任务动起来、统起来、严起来、比起来，发生了深刻的思想之变、格局之变、思路之变、作风之变，实干成为广大干部身上最鲜明的特征，我区“五大优势”更加凸显。政府自身建设进一步加强，党风廉政建设和反腐败斗争纵深推进，深入贯彻中央八项规定精神学习教育密切了党群干群关系，形式主义官僚主义集中整治提升了行政效能。提请自治区人大常委会审议地方性法规草案5件，行政决策科学性、民主性、合法性得到加强。北海、崇左获评全国法治政府建设示范市。“三公两费”持续压降。高标准完成第五次经济普查任务。依法接受人大及其常委会监督，自觉接受人民政协的民主监督，自治区人大代表建议、政协委员提案全部办结。国务院推动高质量发展综合督查、审计监督、统计督察等反馈问题整改扎实有力。

各位代表！过去一年全区上下砥砺奋进、承压前行，扭转多年未达预期的被动局面，广西正迎来历史最好发展时期，高质量发展其时已至、其势渐成、其兴可待。这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是自治区党委团结带领各族干部群众凝心聚力、拼搏奋进的结果，是自治区人大、政协和社会各界有效监督、大力支持的结果。在此，我代表自治区人民政府，向全区各族人民、各民主党派、各人民团体、各界人士，向驻桂人民解放军、武警部队官兵、消防救援队伍，向关心支持广西发展的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心感谢并致以崇高敬意！

我们也清醒看到，我区经济社会发展“负重起势”与外部风险挑战叠加并存，面临的老问题、新挑战仍然不少：内需增长动能不足，工业、基础设施、房地产开发等领域投资增长明显承压；产业转型升级偏慢，节能降碳任务艰巨，部分工业行业增长乏力，生产性服务业发展滞后，一些企业经营困难；民生领域还有不

少弱项，就业压力大，地方政府债务、金融、房地产等领域风险不容忽视，财政收支矛盾仍较突出，部分基层财政运行困难；政府转职能、提效能和依法行政等方面仍有大量工作要做。对这些问题，我们一定高度重视、努力解决，集中精力办好自己的事情，步伐坚定迈向新征程。

二、“十四五”时期发展成就和“十五五”时期主要目标任务

过去五年，我们牢记习近平总书记殷切嘱托，勇担历史使命，努力在推动边疆民族地区高质量发展上闯出新路子，在服务和融入新发展格局上展现新作为，在推动绿色发展上迈出新步伐，在巩固发展民族团结、社会稳定、边疆安宁上彰显新担当，有效应对新冠疫情等一系列重大风险挑战，推动各项事业取得新的长足发展，高质量发展综合绩效评价指数稳步提升，“含金量”、“含新量”、“含绿量”越来越足。经济实力实现新跨越，地区生产总值年均增长 4.8%，2025 年总量比 2020 年增加超 7400 亿元，经济结构持续优化。一般公共预算收支累计分别突破 9 千亿元、3 万亿元。全部工业增加值超 8 千亿元、比 2020 年增加五成以上。产业能级实现新跨越，有色金属产业年产值超 4 千亿元，钢铁、食品加工产业超 3 千亿元，造纸与木材加工、石化化工、电力、机械产业超 2 千亿元，汽车、建材、电子信息产业超千亿元，林草产业总产值在全国率先突破万亿元。打造粮食、蔗糖、水果、蔬菜、畜禽、渔业 6 个千亿级特色农业产业。有效发明专利比 2020 年增长 58.1%。基础设施全面提升，高速公路通车里程全国第四、突破 1 万公里，高速铁路运营里程全国第七，全面实现市市通高铁、县县通高速、乡乡基本通三级以上公路，航空运输能力显著提高，现代化八桂水网加快构建，发电装机容量突破 1 亿千瓦，行政村全部通达 5G 网络和千兆光网、快递物流实现全覆盖。城乡协调发展质效持续提升，常住人口城镇化率五年提高 3.89 个百分点，经济总量超 500 亿元的县域增至 12 个，城乡居民收入倍差从 2.42 缩小至 2.12。开放合作成效显著提升，国内国际双循环市场经营便利地建设加快，对接粤港澳大湾区建设等国家重大战略取得实效，高水平共建西部陆海新通道和深度融入共建“一带一路”取得重要成果，与东盟的全方位、多领域共赢合作深化拓展。绿色低碳发展水平加快提升，“绿水青山就是金山银山”理念实践成果显著，“生态优势金不换”金字招牌进一步擦亮。民生福祉稳步提升，民生支出占财政支出的比重稳定在八成左右，脱贫攻坚成果巩固拓展，文化事业蓬勃发展，法治广西、

平安广西建设成效显著。八桂各族儿女同心同德，在谱写中国式现代化广西篇章的征程上携手并进、勇毅前行。

根据《中国共产党广西壮族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，我们编制了“十五五”规划纲要（草案），提交大会审查。《纲要》贯彻落实自治区党委《建议》明确的主要目标，细化提出25项主要指标。经济发展方面，围绕增速、结构、效率提出5项指标，综合考虑各方面因素，兼顾需要与可能，提出地区生产总值年均增长5%左右，为确保与全国同步基本实现社会主义现代化、实现2035年人均地区生产总值比2020年翻一番打好基础。同时在开放发展、创新驱动、民生福祉、绿色转型等方面也提出了具体指标。《纲要》细化了今后五年的各项战略任务，这里重点报告八个方面。

（一）大力发展人工智能，加快培育新质生产力。建设高水平创新型广西，一体推进教育科技人才发展。突出策略、集成、应用、开放、安全，推动人工智能产业集聚发展，打造面向东盟的人工智能国际合作高地。加快构建人工智能应用和产业体系，推动人工智能赋能千行百业。高标准建设中国—东盟国家人工智能应用合作中心，发展配套园区。建设“一中心多园区”企业出海综合服务平台，系统推进人工智能标准合作、产业出海、应用出海。系统性强化网络安全、数据安全和算法模型风险防范。强化企业创新主体地位，打造科创广西先行试验区等高能级创新平台，纵深推进自治区“1+N”重点产业人才集聚区建设，促进科技创新和产业创新深度融合。

各位代表！AI不是未来，AI就是现在。我们要在新赛道乘势而上，锻造高质量发展强劲引擎，让广西人工智能这张名片享誉全国、唱响东盟！

（二）加快建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基。坚持智能化、绿色化、融合化方向，做优一产、做强二产、做大三产。建设制造强区，全力打造制造业十大现代化支柱产业，加快培育关键金属等先进制造业集群，培育壮大具身智能、低空经济、生物制造、氢能、商业航天等战略性新兴产业和未来产业。实施服务业扩能提质行动，分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，加强公益性、基础性服务业供给。建设文化旅游强区，推动高水平文旅融合创新，打造桂林世界级旅游城市。建设农业强区，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，完善“10+3+N”

现代特色农业产业体系。壮大林业产业。大力发展向海经济。

各位代表！推动高质量发展，根基在实体经济，支撑在现代化产业体系。我们要咬定青山不放松，加快打造树大根深的产业集群，培育枝繁叶茂的大中小企业，造就千帆竞发的市场主体，呵护好财富创造的根本源泉！

（三）进一步深化改革开放，增强高质量发展动力活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，推进国有经济布局优化和结构调整，大力盘活国有资产、资源、资金，切实保障民营经济平等使用生产要素、公平参与市场竞争。深化要素市场化配置改革。加强财源建设，规范非税收入。深化零基预算改革，强化预算绩效管理。做好金融“五篇大文章”，更好服务实体经济。持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。高水平共建西部陆海新通道，打造平陆运河经济带，建设江海联动产业发展先行区。推进贸易投资一体化、内外贸一体化，建设贸易强区。深入实施自贸试验区提升战略。提升中国—东盟信息港、中马“两国双园”、广西—文莱经济走廊等开放平台能级，建设沿边重点开发开放试验区。积极服从服务于构建中国—东盟命运共同体。

（四）着力扩大有效需求，积极服务和融入新发展格局。坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，促进消费和投资、供给和需求良性互动。多渠道提高城乡居民消费能力，扩大优质消费品和服务供给，挖掘情绪消费潜力，培育壮大新型消费。优化政府投资结构和方向，提高民生类投资比重。推进传统基础设施更新和数智化改造，系统布局新型基础设施，加快建设交通强区、国家综合能源安全保障区、现代化八桂水网。加强人力资源开发和人的全面发展投资。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，提高民间投资比重。积极参与全国统一大市场建设。

（五）推动生产力合理布局，促进城乡区域协调发展。落实新时代西部大开发等国家战略，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。学习运用“千万工程”经验，分类有序、片区化推进乡村全面振兴，增强农业综合保障能力，建立健全常态化防止返贫致贫机制，建设宜居宜业和美乡村。优化向海图强发展格局，优先发展北部湾经济区，建设南宁都市圈，推进北钦防一体化发展，建强南宁—柳州—桂林经济走廊，高质量建设珠江—西江经济带，推动左右江革命老区振兴发展，打造沿边地区开发开放带。深入实施新时代兴边富民行

动。推进以县城为重要载体的城镇化建设，强化大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。推进城镇公共服务向乡村延伸、社会事业向乡村覆盖、优质资源向乡村下沉，让更多群众在八桂大地上更好感受到“此心安处是吾乡”。

（六）加力保障和改善民生，扎实推进共同富裕。深入实施就业优先战略，强化劳动者权益保障，支持和规范发展新就业形态，促进高质量充分就业。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，提升各级各类学校办学质量。全面建设健康广西，促进医疗、医保、医药协同发展和治理，深化以公益性为导向的公立医院改革，推进中医药（壮瑶医药）传承创新发展，壮大中药材、香料等产业。加强疾控、食品药品安全监管体系建设。健全养老、医疗、失业、工伤、生育等社会保障体系，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。激发文化创新创造活力，加强文化遗产系统性保护，健全现代公共文化服务体系。统筹群众体育和竞技体育发展。强化分层分类社会救助。健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，建设生育友好型社会、老年友好型社会，促进人口高质量发展。

（七）加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽广西。统筹山水林田湖草海湿地一体化保护和系统治理，筑牢我国南方生态安全屏障。深入推进污染防治攻坚。加强生物多样性保护。大力发展绿色生态经济，拓展生态产品价值实现渠道。加快构建新型能源体系，坚持风光水核多能并举，推进源网荷储一体化发展，提高新能源供给比重，拓展清洁能源应用场景、提升消纳水平，积极发展新型储能，加快智能电网和微电网建设。加强资源节约高效循环利用。构建废旧动力电池等回收利用体系。坚持“双碳”引领，积极稳妥推进和实现碳达峰。加快形成绿色生产生活方式。

各位代表！广西山清水秀生态美，是令人向往的“诗和远方”。我们要坚定不移走生态优先、绿色发展之路，实现“青山”与“金山”共映、“颜值”与“价值”齐升！

（八）有效防范化解重点领域风险，建设更高水平平安广西。统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等领域风险化解，严禁违规新增隐性债务，兜牢基层“三保”底线。加强防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力建设，加强安全生产工作，提高重要基础设施本质安全水平。加强社会治安整体防控，深入开展常态化扫黑除恶斗争，依法打击治理电信网络诈骗、毒品、偷渡、走私、

新型涉人工智能深度伪造等违法犯罪，强化未成年人违法犯罪预防和治理。加强社会组织培育和各类社会群体服务管理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入开展集中化解信访问题专项行动，推动社会矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。

各位代表！民族团结是我区发展的生命线、幸福线，六十多年来各族人民拼搏进取、耕耘奉献，铸就了欣欣向荣的广西。在基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，我们要坚持以铸牢中华民族共同体意识为各项工作的主线，持续深化民族团结进步创建，促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起，凝心聚力建设新时代壮美广西，一起为梦想奋斗、为幸福打拼，把宏伟愿景变成美好现实！

三、2026 年重点工作

今年是“十五五”开局之年，做好今年工作意义重大。按照自治区党委十二届十一次全会和全区经济工作会议部署要求，做好政府工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大、二十届历次全会和中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记关于广西工作论述的重要要求，解放思想、创新求变，向海图强、开放发展，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，牢牢把握高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务，坚持实干为要、创新为魂，用业绩说话、让人民评价，统筹建好政治生态、自然生态“两个生态”，更好统筹发展和安全，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，主动融入全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

今年我区经济社会发展主要预期目标是：经济增长 5%左右，城镇调查失业率 5.5%左右，居民消费价格指数涨幅 2%以内，居民人均可支配收入和经济增长同步，粮食产量只增不减，减排降碳控制在国家下达目标内。

提出这些目标，既体现积极进取的开局姿态，又保持稳妥审慎的务实基调，具备现实可行的支撑条件。当前，我区获得的中央支持前所未有、面临的开放发展机遇前所未有、凝心聚力推动发展的精气神前所未有，我们将坚持“稳中求进、

提质增效”，坚定信心、用好优势、应对困难，不断巩固拓展经济稳中向好势头。重点抓好以下工作：

（一）聚焦聚力发展壮大智能经济。深化拓展“人工智能+”，三年安排450亿元支持以AI为引领的新质生产力发展。积极发展新一代智能终端产品，引导数据产业、数据标注产业等有序发展。推进南宁国际通信业务出入口局投产运营，布局发展周边产业。建设南A东盟谷。打造高质量数据集和东盟语料库。建设高标准数字园区。深度参与面向东盟人工智能赋能发展科技能力提升行动，建设广西人工智能学院、人工智能实验室、广西—东盟具身智能中试训练场等科创平台。深化AI与制造业融合，开发面向有色金属、钢铁、新能源汽车、糖业等领域的垂类大模型和智能体，拓展农业、文旅、教育、医疗、反诈等多领域AI场景应用。推进跨境数据交易机构建设，促进数据产品流通利用。推动企业数字化转型，加快工业互联网与AI融合，强化工业智能算力供给，推出人工智能标志性产品30个，力争新增自治区级智能工厂和数字化车间80家、人形机器人产量突破5000台。在“A超”联赛基础上合办“百业千企AI转型联合大赛”，承办首届全国医保影像AI识图大赛，促进人工智能创新应用。

（二）全力以赴做好强产业文章。实施新一轮重点产业链高质量发展行动，以科技创新引领产业升级。集中资源发展制造业十大现代化支柱产业，建立“五个一”推进机制，加强重点优势产业补链强链延链。强力推进有色金属关键金属“十个一”工作，建设关键金属研究院、关键金属实验室、南丹关键金属高质量发展综合试验区。推进南宁、百色、来宾、梧州泛铝件先进制造基地建设。提升钢铁产业深加工水平。深入实施新一轮找矿突破战略行动，推动北部湾战略矿产资源储备基地建设。发展智能网联新能源汽车。升级发展制糖、现代绿色化工、林产加工及纸业等产业。培育绿色环保等产业。推进柳工股份“三全”规划和玉柴提质升级工作。争创国家新兴产业发展示范基地。强化服务业运行调度和统计监测，大力发展研发与设计服务，推动服务型制造创新发展，挖掘金融、现代物流、知识产权等生产性服务业潜力。建设一批现代物流、软件信息、科技服务等服务业集聚区，强化北部湾经济区大宗商品交易和配置枢纽功能，推进交通物流降本提质增效交通强国专项试点。实施科技创新支撑支柱产业高质量发展行动，力争攻克关键技术105项以上、新转化项目40个以上。创建一批制造业质量标

杆典型，新增企业技术中心 30 家以上。推进西南及北部湾区综合科考。加快建设广西海洋实验室、甘蔗生物育种实验室、陆海通道工程全寿命安全实验室。强化科技金融创新，开展创新积分制“揭榜挂帅”工作。加强知识产权保护和运用。强化标准引领和质量提升。因地制宜深化产业园区“一强化、两剥离”改革，强化跨区域园区共建。完善“标准地+承诺制+全代办”项目服务模式，综合运用专项债、政府投资基金等工具支持产业项目建设和企业发展，力争规上工业增加值增长 6%以上，以特色产业园区的“多点开花”带动现代化产业体系“整体成势”。

（三）持之以恒抓好“三农”工作。坚持五级书记抓乡村振兴，进一步夯实农业农村发展基础、提升发展质效。严守耕地保护红线，保障粮食安全。推进种业振兴，强化种质资源保护，促进良田良种良机良法集成增效，健全农业水利基础设施网络，建设高标准农田 95 万亩。加强粮食和物资储备保障。促进生猪、蔬菜、牛奶等“菜篮子”产业提质增效。稳定糖料蔗种植面积，提升机械化收获水平。科学发展深远海养殖和陆基循环水养殖。发展林下经济产业综合体，建设现代化国有林场。深挖设施农业潜力，提升农业生产“三品一标”，促进“桂字号”农产品增值增效。承办好 2026 智慧农业博览会、中德农业周和“国际茶日”中国主场活动。规范发展集体经济组织。完善便捷高效的农业社会化服务体系。提高强农惠农富农政策效能，拓展农民参与产业发展渠道和方式，促进农民稳定增收。深化农产品加工业发展三年行动，建设农业产业融合发展项目。持续推进农村土地二轮延包试点，加强宅基地规范管理，深化农村集体产权、集体林权、农垦、供销社、农信社等改革。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，优化完善监测帮扶体系，保持帮扶政策和重点帮扶县数量总体稳定。统筹做好外出务工服务保障和返乡就业创业扶持。深化粤桂东西部协作。推进村镇基础设施一体化建设管护，完善农村供水设施，开展县级政府购买特殊群体有线电视服务试点，办好 2026 年全国“村 BA”（南部赛区）等“村字号”文体活动，提升乡村治理和文明乡风建设水平。

（四）多措并举提振消费。优化“两新”政策实施，释放重点领域消费潜力。夯实消费增长基础，实施城乡居民增收计划，落实职工带薪错峰休假。发展智能家居、AI 终端等新消费产业，培育长寿养生、旅居养老等特色业态，发展共享经济、银发经济、夜间经济等消费形态。提振汽车、家电等大宗消费，积极扩大服

务消费，挖掘批零住餐、住房等消费潜能，促进家政服务消费提质扩容。优化个人消费和服务业经营主体贷款贴息政策。培育多元消费新场景。发展首发首店经济，吸引国内外知名品牌开设首店、旗舰店，推进东盟特色商品在我区首发。开展“购在中国（广西站）”活动，助力桂企出海、桂品出海。强化微短剧、文博文创、网络视听等新兴文化产业与旅游融合。大力支持赛事、演艺等票根经济发展。办好第 16 届全区运动会。升级智慧文旅体验场景，迭代“一键游广西”平台。扩大离境退税覆盖面，争取增加桂林入境旅游航线。建设涠洲岛国际生态岛。打造螺蛳粉产业园等工业旅游标杆。发展面向东盟的跨境医疗服务。深入实施优化消费环境行动，切实提高消费维权服务质效，让消费纠纷化解快起来、市场热起来、消费旺起来！

（五）千方百计扩大有效投资。优化投资结构，提升投资效益，增强市场主导的有效投资增长动力。加强重大项目协调服务，扎实推进“两重”建设，强化项目谋划、储备、建设滚动机制，用好超长期特别国债、地方政府专项债券、新型政策性金融工具等各类资金，推动投资止跌回稳。推进自治区重大项目 800 个以上。坚决防止低效无效投资。加大招商引资力度，突出新质生产力招商，杜绝新招高污染、高耗能、低效益项目。创新招商方式方法，以服务好现有企业发展增强招商吸引力。办好中国侨商投资大会。细化落实各项对接交流成果，力争签约落地项目投资完成额增长 6%，其中制造业占比 70%以上。全力确保平陆运河建成通航，加快配套工程建设。推进防城港 30 万吨级、北海 20 万吨级、南宁至贵港一级等航道建设。续建黄桶至百色、合浦至湛江等 7 个铁路项目，力争南珠高铁广西段贯通。推进贵阳至北海（南宁至北海段）、衡阳至南宁（龙胜至南宁段）等高速公路项目，推进“四好农村路”建设，全面启动旅游公路建设。推进南宁吴圩机场 T3 航站区及配套设施工程。加快建设环北部湾广西水资源配置工程、长塘水库、邕北灌区、黑水河灌区等水利项目。推进白龙核电一期、红沙核电三期、钦州电厂三期以及在建抽水蓄能电站等项目，稳妥推进源网荷储一体化试点，规范有序发展海上风电。

（六）加大力度优化营商环境。深入实施优化营商环境改进提升三年行动，提升“营商广西·桂在便利”服务品牌。有序推进“人工智能+政务服务”，深化“高效办成一件事”改革，健全经营主体反映问题响应处置、帮办代办服务和“办

不成事”反映窗口等机制。规范涉企行政执法，加强事中事后监管改革攻坚，在更多领域、更大范围实现跨部门“综合监管一件事”，坚决防止和纠正乱收费、乱罚款、乱检查。深入治理招标投标和政府采购领域突出问题。综合整治“内卷式”竞争。推动广西民营经济促进条例、行政执法监督条例等地方立法。强化行政复议护航企业发展。依法保护企业产权和企业家合法权益。深化实体经济调研服务，加大惠企政策兑现和直达企业力度，加强财政金融联动，推动 AI 与金融双向奔赴，切实降低融资成本，加紧清理拖欠企业账款。分型分类精准帮扶个体工商户发展。强化民间投资项目资金和要素协同保障，引导更多民间投资参与“两重”建设、“两新”工作，规范实施政府和社会资本合作新机制，力争民间投资占比 40%以上。我们要踏踏实实做些实在的事情，让广大民营企业和民营企业家轻装上阵、大显身手。

（七）持续扩大高水平开放。稳步推进制度型开放，加快广西自贸试验区首创式、集成式探索。深度参与中国—东盟自贸区 3.0 版建设，稳妥推进 RCEP 示范项目集聚区、CEPA 先行先试示范基地建设。推动中越跨境经济合作。办好第 23 届东博会、峰会和 2026 年世界林木业大会、世界运河大会。启动全区口岸智慧化建设。加强与东盟国家在农业、气象、新能源汽车等领域的标准合作。高水平建设面向东盟的金融开放门户。完善国际传播体系，办好第 8 届中国—东盟视听周。加强涉外法治建设。开展双循环便利地示范区和示范单位创建。全面对接融入粤港澳大湾区产业发展，主动对接京津冀、长江经济带、海南自贸港发展。推进防城港国际医学开放试验区建设。深化北部湾港海铁联运一体化改革，加快建设江海联运作业区。推进“工贸强基”，创新提升边境贸易、加工贸易、保税物流，巩固一般贸易，拓展中间品贸易，积极发展服务贸易、数字贸易、绿色贸易和跨境金融，加快发展跨境电商、跨境消费、海外仓等新型外贸业态。建设一批面向东盟的服务贸易园区。加强国际邮政快递枢纽建设。提升面向东盟的航空枢纽国际功能。强化外商投资企业全生命周期服务，完善海外综合服务体系，提高双向投资合作水平。

（八）协同推进县域经济发展和城市工作。构建“城市引领升级、县域承载配套、城乡协同发力”格局。因地制宜建设现代化人民城市，完善“市场+保障”住房供应体系，有序推动“好房子”建设，统筹推进城镇老旧小区、城中村、危

旧房及街区厂区更新改造，优化保障性住房供给，规范发展住房租赁市场，加快构建房地产发展新模式。促进完整社区提质增效。实施物业服务质量提升行动。深入推进城市更新，扩大城市和县城体检，持续推进燃气、水电、通信、排水防涝等城市生命线安全工程，完善生活污水垃圾治理体系，提升城市公园绿化品质。创新公共文化空间，营造文明城市精神风貌。建设综合性城市治理数据库，推动治理智慧化精细化。实施县域经济“创先争优”三年行动，分类开展经济强县培育试点。支持产业功能县试点在优势产业补链强链延链、一二三产融合发展等方面走在前、作示范。支持生态功能县试点提质发展绿色经济，建设长寿食品、中药材等原料生产基地，深化生态文旅融合、生态康养结合。支持自治县试点开发利用民族文化资源，发展特色种养等富民产业，推进公共服务均等化。支持边境地区县试点完善生产生活基础设施，推进产业兴边，建设沿边小城镇，发展跨境旅游。破除城乡融合发展瓶颈，整体谋划推进县城、乡镇、农村建设与管理运营，深化土地、户籍等重点领域改革，促进城市要素优势与乡村土地、生态等优势紧密结合。提升农村仓储保鲜、冷链物流等能力，促进农产品出村进城、增值增效。

（九）坚定不移推进绿色低碳发展。协同推进降碳减污扩绿增长。纵深推进涉重金属污染、畜禽养殖污染、水污染等领域问题排查整治。抓好秸秆综合利用。加强建筑施工污染防治，推动交通运输降碳，强化烟花爆竹源头和重点时段燃放规范管理。加强固体废物、新污染物以及溶洞垃圾综合治理。落实水资源刚性约束制度，加强漓江、九洲江等重点流域环境风险监测，强化集中式饮用水水源保护。深入开展海域环境综合治理。推进西南岩溶国家公园和南宁国家植物园创建。加强石漠化、水土流失综合治理和历史遗留矿山生态修复。植树造林 400 万亩以上。抓好红树林、珊瑚礁、海岸线等生态系统监测与保护修复。深化林业碳汇开发和交易试点。推进国家深化气候适应型城市建设试点。强化公共机构节能。落实能耗双控全面转向碳排放双控要求，推进重点行业节能降碳改造，建设绿色工厂、零碳工厂、零碳园区。

（十）全心全意办好民生“头等大事”。深入推进“暖心民政”三年行动，筹措 890.59 亿元实施十大为民办实事工程项目。筹措 7 亿元实施就业惠民工程，开展稳岗扩容提质行动，加强医疗护理员培训，稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业，帮扶困难群体就业。加强高技能人才培养，开展大规模职业技能培训。

探索开展养老护理员培训。强化退役军人、退出消防员就业安置。推进青年发展友好型广西建设。保障农民工工资按时足额发放。筹措 280.44 亿元实施社保惠民工程，继续提高城乡居民基础养老金，强化困难群众动态监测和常态化帮扶，加强低保对象救助，落实边民生活补助。深入推进新就业形态人员职业伤害保障试点。推行养老服务、社会救助等“线上网络化+线下网格化”管理模式，推广“村级养老服务站+养老协管员”改革经验。加强空巢老人、困境儿童、残疾人关爱保障。推行长期护理保险制度。健全基本殡葬服务制度。深入推进以社保卡为载体的居民服务“一卡通”建设。筹措 310.33 亿元实施健康惠民工程，落实基本医疗保险财政补助，全额补助重度残疾人城乡居民医疗保险个人缴纳部分，加强对慢性病患者及儿童、老年人、孕产妇等重点人群规范健康管理。倡导积极婚育观。扩大药品和医用耗材集中带量采购品种。实施康复护理扩容提升工程，推进“儿科和精神卫生服务年”行动。持续开展爱国卫生运动。筹措 133.25 亿元实施科教惠民工程，筑基村小、赋能镇中、振兴县中，提升职业学校关键办学能力，改善农村义务教育学生营养，加强困难学生学费和生活资助。实施高校“攀高峰、强特色”工程。推进教育部广西高等研究院实质化运行。增加普通高中学位供给和优质高校招生。建设市域产教联合体和行业产教融合共同体。加强全学段人工智能通识教育。推进加强铸牢中华民族共同体意识教育改革试点。建设国门学校智能教育实验区。实施新时代立德树人工程。加强未成年人思想道德建设和心理健康工作。强化教师待遇保障。筹措 8.26 亿元实施安居惠民工程，帮助 8 万户以上群众实现安居梦。筹措 111.74 亿元实施助农惠民工程，加强耕地建设利用和地力保护，开展农机购置与应用补贴、糖料蔗良种推广补贴，支持欠发达地区产业发展和基础设施建设，巩固提升农村电网。筹措 12.42 亿元实施生态惠民工程，开展森林生态效益补偿，支持入河排污口整治和农村环境综合整治。筹措 17.53 亿元实施水利惠民工程，支持水土保持项目，加强中小河流治理和河湖建设，保障农村饮水安全，推进中型灌区现代化改造、小型农业水利设施建设。筹措 2.29 亿元实施文体惠民工程，落实公共文化基础设施场所免费开放，加强全民健身设施、农家书屋建设，完善边境地区广播电视公共服务。实施“新时代、新广西、新人物、新故事”文艺创作工程。筹措 7.33 亿元实施交通惠民工程，提升普通公路安全设施精细化水平。

各位代表！高质量发展是为了人民过上更好日子。我们一定坚持民生为大，用心用情用力提升人民群众幸福指数，让发展的民生底色更暖、共同富裕成色更足，让大家生活更加多姿多彩！

深入抓好安全生产，加强高层建筑、交通运输、危旧房屋等重点领域安全隐患排查整治。严格食品、药品、重点工业产品、特种设备等安全监管。高效推动政府隐性债务化解和融资平台退出。推进中小金融机构改革化险。全面落实更加积极的财政政策，实施促进经济高质量发展财政奖励。落实第四次全国文物普查和农业普查任务。诚信诚实依法统计，进一步提升数据质量，加强企业电子统计台账建设，办好携手东盟统计合作发展论坛。统筹抓好民族、宗教、人民防空、防灾减灾救灾、消防救援、科普、档案等工作。保障妇女儿童合法权益。发展志愿服务事业。加强未成年人网络保护。支持工会、共青团、妇联等开展工作。

支持国防和军队现代化建设，推进国防动员和后备力量建设转型发展，优化国防动员军地指挥协调机制，构建供需一体潜力资源保障模式，推动重大基础设施全面贯彻国防要求，健全党政军警民“五位一体”联防联控体系，提高人防物防技防能力，建设智慧边海防，加强退役军人权益维护、提升服务保障质效，持续提升国防教育、征兵、双拥共建工作质效，巩固新时代军政军民团结。

各位代表！应对新挑战、完成新任务，对政府工作提出新的更高要求。我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，维护党中央权威和集中统一领导。坚决扛起全面从严治党政治责任，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果。我们要树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩。一切工作从实际出发、按规律办事，该为的必须为、能为的努力为、不该为的决不为。持续纠“四风”树新风，深化形式主义、官僚主义整治，杜绝标新立异、好大喜功、花拳绣腿、劳民伤财。着力解决“新官不理旧账”问题。防范和惩治统计造假、弄虚作假。健全村（社区）工作事项准入制度，推广“一表通”赋能基层减负。落实习惯过紧日子要求，把更多“真金白银”用于发展所需、民生所盼。我们要全面提升政府履职能力，确保党中央、国务院决策部署和自治区党委部署要求不折不扣落到实处。适应新一轮科技革命和产业变革等新变化，进一步加强学习，钻研党的创新理论，提高专

业素养，善于从群众、基层实践中汲取智慧、总结经验，不断增强实干本领。深入开展“桂政先锋·实干笃行”素质能力提升行动。加强法治政府建设，深入推进依法行政，加强重点领域、新兴领域立法，全面落实行政规范性文件备案审查和重大行政决策程序制度，扎实推进政务公开，严格规范公正文明执法。依法接受人大及其常委会监督，自觉接受人民政协民主监督，主动接受社会监督和舆论监督。提高审计监督、统计监督质效。强化各类监督贯通协同。我们要大力弘扬斗争精神，勇于挺身而出、迎难而上，善于战风险、迎挑战、克难关，面对大是大非敢于亮剑，遇到矛盾不绕、面对困难不躲、解决问题不拖。我们要着力提升抓落实效能，运用好“543”体系，牢固树立“对标对表、解放思想、马上就办、攻坚克难、久久为功”五种意识，用好“清单工作法、一线工作法、专班工作法、闭环工作法”四个方法，健全“考核、督查、激励”三项机制，对企业和群众诉求多说“行”、少说“不行”，各项工作多设路标、少设路障，多踩油门、少踩刹车，只为成功想办法、不为失败找理由！

各位代表！守牢清风正气，方能行稳致远。我们要深刻汲取蓝天立等案件的沉痛教训，切实把看在眼里的教训转化为刻在心底的敬畏，以案为鉴、以案明纪、以案促改，加大一体推进不敢腐、不能腐、不想腐力度，牢记“五个必须”，严防“七个有之”，深刻警醒背离“两个维护”之害、党性蜕化之害、违背新时代党的组织路线之害、“四风”之害、擅权妄为之害、家风家教不严之害，全面落实中央巡视整改、审计整改，坚定不移推进政府党风廉政建设和反腐败斗争。

各位代表！壮美华章，实干为笔。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在自治区党委的坚强领导下，鼓足干劲、勠力进取，奋勇争先、善作善成，唱响高质量发展主旋律，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献广西力量！

二十一、海南省

政府工作报告

——2026 年 1 月 27 日在海南省第七届人民代表大会第五次会议上

海南省省长刘小明

各位代表：

现在，我代表海南省人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2025 年和“十四五”时期工作回顾

刚刚过去的 2025 年，是“十四五”收官之年，也是海南自由贸易港封关运作、扩大开放之年。在全岛封关运作前的关键时刻，习近平总书记再次亲临海南，专门听取海南自由贸易港建设工作汇报并发表重要讲话，为海南自由贸易港建设注入强大动力。一年来，我们坚决贯彻习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻党中央、国务院决策部署，落实省委工作要求，突出“大学习、大宣传、大落实、大招商、大服务”，解放思想、奋发进取，全面深化改革开放，扎实推进高质量发展，海南自由贸易港建设迈入全岛封关运作新阶段。

这一年，我们感恩奋进、埋头苦干，封关运作如期实现。封关准备重点任务和软硬件建设全面完成，10 个“二线口岸”正式启用。进口征税商品目录、货物流通税收政策、禁限类货物物品清单、海关监管办法、加工增值免关税货物税收征管办法、“二线口岸”运行管理办法等 6 项封关政策及相关配套制度出台施行，进口“零关税”商品税目比例由 21%提升至 74%。多项到期税收优惠政策延续施行，个人所得税优惠政策享惠条件优化完善。离岛免税新政落地见效，岛内居民一次离岛年内可不限次数购买“即购即提”商品。加工增值免关税政策享惠货值翻番。纵深推进“全流程、全要素、全覆盖、大样本、实战化”压力测试，海南自由贸易港正式启动全岛封关运作。封关至“满月”时，物畅其流、人享其行、流量聚集等成效明显，“零关税”政策享惠主体新增超 1 万家，新增经营主体 2.68 万户，进口货值、免签入境游客、国际航行船舶进出、新增外资企业、离岛免税销售额分别增长 38.9%、64%、19.6%、13%、46.8%。

这一年，我们敢闯敢试、敢为人先，改革开放步伐加快。跨境电子商务综合试验区抓紧建设。积极对接国际高标准经贸规则，推动 30 余项试点任务全部落地实施。联合国粮农组织海南项目合作办公室挂牌运行。海南自由贸易港国际服务门户上线运行。推进服务业扩大开放综合试点。落地首单洋浦扩区“两头在外”保税维修业务，首票发动机、变速箱、医疗器械等多场景保税维修业务，首艘享受“零关税”光船租赁进口政策船舶。首家外商独资医院营业。获批优化药品补充申请审评审批改革试点。首单跨境资产管理试点业务落地，认定 7 家跨境资金集中运营中心，落地 5 家金融租赁管理型项目公司。2 项制度创新成果入选自贸试验区第六批“最佳实践案例”。《海南自由贸易港外商投资条例》颁布。海关高级认证企业总数达 120 家。口岸通关效率保持全国前列。全国首条第七航权航线投入运营。接待入境游客 150 万人次，增长 35.2%。

这一年，我们迎难而上、聚力攻坚，经济运行顶压行稳。优化“按季抓、月跟踪”和“最佳实践奖”机制，充分发挥市县经济发展主体作用，因地制宜夯实产业发展基础。省领导一线调度，各级各部门主动作为，有力应对外部冲击、内需偏弱、动能转换阶段性动力不足等困难挑战。地区生产总值增长 4%，规上工业增加值增长 9.9%，社会消费品零售总额增长 5%，服务进出口总额增长 22.1%，实际使用外资增长 19.9%，实际对外投资增长 20.7%，多项指标增速居全国前列。接待游客突破 1 亿人次。热带特色高效农业增加值占农业比重约 65%。CPI 微降 0.1%，城镇调查失业率 5.2%，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 3.4%、5.2%，农村居民收入增速连续十五年快于城镇，城乡居民收入比收窄至 2：1 以内。

这一年，我们向新而行、锐意突破，创新发展动能增强。全球动植物种质资源引进中转基地服务中心揭牌运行。南山港服务科考船 2152 航次。“探索三号”科考船搭载“奋斗者”号在北极载人深潜科考成功，我国成为唯一在北极密集海冰区进行连续载人深潜的国家。“深海一号”获评国家首批卓越级智能工厂、二期工程投产。文昌国际航天城卫星超级工厂建成交接，商业航天全年 9 次发射全部成功。获批建设 2 家全国重点实验室，新认定 3 家院士工作站。国家自然科学基金项目获批立项数增长 17.9%。新增 46 家高新技术“精英行动”企业，规上高技术制造业增加值增长 28.1%。持有效工作许可外国专家增长 26%。

这一年，我们精心呵护、系统治理，生态优势持续巩固。空气质量优良天数比例 98.8%，PM2.5 浓度 11.8 微克/立方米，地表水、近岸海域水质优良比例分别达 96.9%、99.7%。出台全国首部生态环境分区管控地方性法规。海口、五指山分别入选全国首批美丽城市先行区、美丽乡村先行区。国土空间智慧治理体系建成“行权一张网”。海南热带雨林国家公园管理局组建运行。中部地区生物多样性调查发现 2 种新物种、35 种中国新记录、71 种海南新记录。新能源汽车市场渗透率全国第一，保有量突破 50 万辆、占比居全国第二。生物降解制品总产量增长 19%、产值增长 18%。发布国内首个流域 GEP 核算结果。海草床、渔业碳汇等蓝碳标准方法研究取得显著成果。

这一年，我们精准施策、务实笃行，民生福祉改善提升。统筹推进省级民生实事项目，在人大代表和广大群众的广泛监督与积极参与下，新生儿免费参加城乡医保等 10 件民生实事圆满完成。城镇新增就业 17.78 万人。基础教育质量整体向上向好，新增基础教育学位 4 万个，67.5%的初中毕业生就读普通高中，中小学生在国家级学科、科创、体艺赛事中获奖数量创历史新高。高等教育和职业教育稳步提升，海南大学进入软科中国大学排名百强，海南医科大学首次跻身软科世界大学学术排名，海南警察学院、海南洛桑旅游大学招生。新获批 13 个中外合作办学机构（项目）。全省人均预期寿命居全国前列，孕产妇、婴儿、5 岁以下儿童死亡率等核心健康指标达历史最优。有效防控基孔肯雅热、登革热。育儿补贴、学前一年免费教育等政策落地实施。在全国率先实施全省域长期护理保险制度。省人民医院南院、北京大学口腔医院三亚医院等医疗项目投入使用。省科技馆开馆试运行。海南文艺作品在群星奖、文华奖评比中获得佳绩。海南在全运会、残特奥会多个项目上实现历史性突破。

这一年，我们牢守底线、防险化险，社会大局保持稳定。封关运作风险识别和防范持续加强。社会管理信息化平台发挥反走私核心支撑作用。64 个反走私综合执法站实战化运行。严厉打击涉税、涉海、涉特殊区域走私。建立“一点触发、多点联动”检验检疫安全风险联合防控机制和数据共享平台，筑牢生物安全防线。积极主动化解矛盾风险，平安海南根基不断夯实。提前完成清理拖欠企业账款工作。开展涉企历史遗留问题攻坚行动，问题解决率达 75%。在全省统一起保巨灾保险。有力应对强台风“剑鱼”“麦德姆”等重大灾害，最大限度减少人

员伤亡和财产损失。全省生产安全事故起数、死亡人数实现“双下降”，火灾呈现“一降三减”[1]良好态势。

各位代表！“十四五”时期是海南自由贸易港建设成型起势的关键五年。习近平总书记对海南高度重视、亲切关怀，多次亲临海南视察指导并发表重要讲话，极大增强了我们加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港的信心和决心。我们牢记嘱托、感恩奋进，紧紧围绕建设“三区一中心”战略定位，科学谋划封关前后的改革开放和高质量发展工作，抢抓机遇、只争朝夕，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对超强台风、极端强降雨等重大风险挑战，推动各项事业取得历史性新进展、发生历史性新变化，为开启中国式现代化海南篇章奠定了坚实基础。

五年来，我们坚定不移贯彻新发展理念，在推动高质量发展中实现综合实力新跨越。经济实力显著提升。全省地区生产总值连跨 3 个千亿级台阶，2025 年人均生产总值提升至 7.6 万元。规上工业增加值年均增长 9%。税收占一般公共预算收入比重超 75%，一般公共预算支出增长 31.3%。新增减税降费及退税超 800 亿元，净增经营主体 242.8 万户，其中企业 57.5 万户。金融机构本外币存、贷款余额分别突破 1.5 万亿元、1.4 万亿元。产业结构持续优化。2025 年四大主导产业 [2] 占 GDP 比重较 2020 年提高约 14 个百分点。旅游业提质升级，新增国家级旅游度假区 2 个、5A 级景区 1 个、夜间文旅消费集聚区 6 个、旅游休闲街区 5 个，优化西沙邮轮旅游航线，累计举办大型旅游、演艺、体育赛事活动 600 场。旅游业国际影响力大幅提升，对 GDP 综合贡献率达 33.4%。“三篇消费文章”成果丰硕，世界最大单体免税店开业，离岛免税销售额占全球免税市场比重超 8%，消博会连续五年成功举办；博鳌乐城国际医疗旅游先行区成为汇聚全球先进药械和医疗技术的新高地，落地 540 款特许药械、39 家医疗机构，2025 年医疗旅游人次 86.5 万、收入 83.9 亿元，累计 22 种药械产品通过真实世界数据应用进入国内市场，引进临时进口特医食品和保健品 12 款；陵水黎安国际教育创新试验区初具规模，签约入驻国内外知名高校 26 所，在园师生达 1 万人，“五互一共”[3] 人才培养新模式成效初显。动能转换步伐加快，海上风电装备、海工及游艇、新能源专用车、油服装备维修等多领域破题，首条半导体芯片模组生产线投产，装备制造业、高端食品加工业产值年均增长超 20%，国家级制造业单项冠军示范企业实现零的突破。航运物流发展壮大，2025 年运行集装箱班轮航线 75 条、

境外航空客货运航线 99 条，快递业务量年均增长超 21%。农业现代化步伐加快，17 条农业产业链建设开局，42 个国家和省级现代农业产业园、产业集群、产业强镇梯次创建。产业集群快速壮大。成功创建石化新材料、现代金融、现代商贸 3 个千亿级，食品工业、现代种业 2 个百亿级产业集群。洋浦石化新材料成为首个千亿级先进制造业产业集群。海口生物医药、澄迈深海油气勘探生产服务获评国家级中小企业特色产业集群。海口综保区进入全国 A 类综保区行列。湘琼、粤琼、浙琼、琼港、深儋合作产业园落地生根。13 个重点园区 2025 年营业收入突破 2.5 万亿元。

五年来，我们坚定不移全面深化改革开放，在推进自由贸易港建设中塑造制度型开放新优势。政策体系持续完善。海南自由贸易港法颁布实施。推动出台自由贸易港法规 55 件、政策文件 210 多项。三张“零关税”清单［4］、企业和个人 15%所得税优惠、加工增值免关税等政策持续优化。全国首张跨境服务贸易负面清单出台实施。外资准入开放程度全国最高。重点改革全面推进。完成制度集成创新三年行动，累计培育形成 21 批 173 项制度集成创新案例，82 项获国家层面认可、37 项向全国推广，极简审批、涉企行政检查、“二线口岸”通关信用管理等立法为全国首创。高质量完成国企改革深化提升行动，海垦集团、海南控股跻身中国企业 500 强，全国首家全省统一法人模式的农商行开业运营。深化招投标改革，节约财政资金 69 亿元，持续擦亮“机器管招投标”品牌。开放水平大幅提升。货物贸易年均增长 24.1%，服务贸易年均增长 30.2%，经济外向度显著提升。实际使用外资年均增长 16.7%，累计吸引 180 个国家和地区投资。与 41 个自贸区（港）建立伙伴关系。多功能自由贸易账户（EF 账户）上线运行，发生业务量 3500 亿元。连续四年赴香港发行地方政府债券。全国首个国际船舶登记管理局落地运行，“中国洋浦港”登记在册国际船舶 82 艘、总吨位居全国第二。扩大免签事由，免签入境海南国家达 86 个，入境政策保持全国最优。数据出境实现负面清单管理。增值电信业务扩大对外开放试点落地。博鳌亚洲论坛年会连续成功举办。风险防控扎实有效。“智慧海南”“诚信海南”基本成型。离岛免税“套代购”发生率降至历史最低。坚决防范税收风险，有效化解地方政府债务风险、金融风险、重大企业风险。房地产、生态环保等领域未发生系统性风险。

五年来，我们坚定不移推进科技创新引领，在打造新质生产力重要实践地中

迈出新步伐。教育人才支撑作用增强。新增普通高校 7 所，每 10 万人口高等教育平均在校生增长 27%；硕士点数量增长 50%，博士点数量翻番。海南大学“双一流”建设稳步推进，海南医学院更名为海南医科大学，海南热带海洋学院实现深度转海，海南比勒费尔德应用科学大学成为全国首个境外高校独立办学机构。ESI［5］全球排名前 1%的学科数量增长两倍。中职学校由 71 所优化整合为 47 所，教育质量进一步提升。获世界职业院校技能大赛金牌 16 项。基础教育引进国内外名校累计达 88 所，培育优质学位 17 万个。“百万人才进海南”行动计划提前完成。创新外国人工作许可制度，2025 年外国人来琼工作人数较 2020 年增长 90%。全职或全时在琼两院院士增至 10 人。新增技能人才 39.87 万人次，其中高技能人才 7.65 万人次。获评何梁何利奖 2 人、国家卓越工程师 2 人、大国工匠 4 人。创新能级显著提升。全社会研发经费投入增速年均超 20%，连续三年居全国第一。综合科技创新水平指数排名提升 6 位，进入全国第二梯队。国家科学技术奖实现重大突破，国家自然科学基金项目立项数量和获资助额、国家级科创平台基地数量实现翻番。崖州湾国家实验室落地并转段运行，国家耐盐碱水稻技术创新中心实质性运行，3 家全国重点实验室获批建设。海底科学观测网等一批重大科研基础设施加快建设。与 54 个国家和地区开展科技合作，获批建设“一带一路”联合实验室、中拉可持续粮食创新中心等国际科技合作载体。试点探索科技成果单列管理，实施科技成果转化“先投后股”模式，落地国家技术转移海南中心和国家级知识产权保护中心。技术合同成交额累计达 260 亿元。“五向图强”聚势赋能。“南繁硅谷”建成全国数量最多、空间最大、体系最全的生物育种创新平台，南繁种业年产值突破 200 亿元。国家海洋综合试验场（深海）投入运营，一批重大深海装备落地。全国首个商业航天发射场建成并具备双工位常态化发射能力、连续 12 发圆满成功，“火箭链、卫星链、数据链”加快聚链成势，文昌国际航天城年营收突破 200 亿元。3 家海上风场并网发电，西门子能源燃机总装基地及服务中心项目开工。全球首个商用海底数据中心、海底智算中心投入使用，全国首个数字加工贸易区试点运行，申报并获批网络游戏版号 137 个，数字经济核心产业年营收突破 2600 亿元。

五年来，我们坚定不移促进区域协调发展，在统筹城乡融合发展中形成新局面。“三极一带一区”区域协调发展格局初步成型。海口经济圈产业发展规划完

成编制，经济总量年均增长 5.8%，江东新区年营收超 5000 亿元，文临高速、羊山大道至母瑞山公路建成通车。三亚经济圈经济总量占全省比重超 20%，2200 余项政务服务事项实现通办，G98 环岛高速大三亚段扩容工程开工，三乐旅游铁路三亚段通车运营。儋洋经济圈年工业总产值突破 1500 亿元，环新英湾自贸港新城加快建设、路网骨架基本成型，儋洋一体化朝着“更加开放、更有深度”迈出新步伐。重大基础设施提档升级。全国最大港口客滚综合枢纽新海港、美兰机场二期、洋浦港 20 万吨级泊位和深水航道投用，凤凰机场三期、博鳌机场三期完工。“双环”旅游公路 [6]、G9812 高速延长线等建成，双向 8 车道洋浦疏港高速公路通车，马村港三期、高排港一期等开工。南渡江引水、红岭灌区、迈湾水利枢纽等 9 个重大水利工程投入使用或加快建设，海岛骨干水网逐渐形成。海南电网 500 千伏主网架工程投产、实现历史性跨越。环岛气网形成闭环，提前完成城市老化燃气管道更新改造。在全国率先实现行政村千兆光纤、5G 网络通达率 100%，首条国际海缆建成投用，三大运营商海口国际通信业务出入口局加快建设，文昌航天超算中心等一批算力设施建成投用。乡村全面振兴扎实推进。落实最严格的耕地保护制度。粮食生产面积保持稳定。建成高标准农田 142 万亩。椰子全产业链体系加快构建。2025 年林下经济总面积 202 万亩、产值突破百亿。农村自来水、卫生户厕普及率分别提升至 97.2%、99.8%。建成 350 个美丽乡村、500 个和美乡村。全面完成农村房地一体不动产登记，实现积分制应用行政村全覆盖，村 VA、村 BA、村秀等文体活动精彩纷呈。在国家巩固脱贫成果后评估考核中连续三年获得“好”的等次，牢牢守住不发生规模性返贫底线。

五年来，我们坚定不移加强生态文明建设，在推动绿色转型中描绘美丽海南新画卷。生态环境质量持续提升。连续四年获得国家污染防治攻坚战成效考核优秀等次。第一轮中央环保督察整改任务“清零”，第二轮整改任务扎实收尾，第三轮整改工作有序推进。实施南部典型热带区域“山水工程”[7]、海洋生态修复工程、沿海防护林修复工程，自然岸线保有率提升 8 个百分点、连续多年稳居全国第一。完成植树造林 129 万亩，新造和修复红树林 8 万亩。生态文明建设稳步推进。提请制定或修改生态文明领域省级地方性法规 30 余件，进境环境安全准入管理等立法走在全国前列。承接生态文明建设领域国家试点 15 个，102 项经验做法案例获国家部委肯定或推广。西沙海域渔业增殖放流持续开展，黄岩岛

国家级自然保护区建立。生态文明标志性工程成果丰硕。形成以海南热带雨林国家公园和低碳岛为主体的“2+N”标志性工程体系。海南热带雨林国家公园入选我国首批国家公园，旗舰物种海南长臂猿种群恢复至 7 群 42 只。清洁能源装机占比达 87.2%。入围首批国家智能网联汽车车路云一体化应用等试点，连续成功举办世界新能源汽车大会。首创全域“禁塑”制度体系，重点行业场所可降解塑料制品替代率超 80%。装配式建筑面积占新建建筑比重超 80%。建制镇实现生活污水处理设施全覆盖，建成幸福河湖 209 处，全面消除劣Ⅴ类水体。生活垃圾治理实现全覆盖，建筑垃圾治理体系从无到有。博鳌零碳示范区零碳运行，实现国内一流、国际先进。实施零碳园区、“无废岛”、中欧（保亭）绿色数字创新合作区等新的标志性工程。“两山”转化成色更足。建立健全生态产品价值实现机制，探索形成海南特色生态产品价值实现模式。出台反映海南热带岛屿生态系统特征的 GEP 核算地方标准，连续五年开展国家公园 GEP 核算，首次向国际发布省级应对气候变化的政策与行动报告。探索水权、碳汇等环境资源权益交易，创新推行海域立体分层设权。海南国际碳排放权交易中心、海南国际蓝碳研究中心挂牌运行。博鳌亚洲论坛年会等多个大型活动实现碳中和。

五年来，我们坚定不移践行以人民为中心的发展思想，在推进共治共享中谱写幸福海南新篇章。实施省级民生实事人大代表票决制，完成省级民生实事 48 件，财政民生支出保持在 70%以上，居民人均可支配收入年均增长 5.4%。就业形势保持稳定。城镇新增就业 86.22 万人、农村劳动力转移就业 53.47 万人，城镇调查失业率控制在 5.5%以内。超 70 万人次接受补贴性职业技能培训。健康海南深入推进。公立医院改革成效显著，省人民医院绩效考核连续两年进入全国 A+等级。推动优质医疗资源扩容下沉和均衡布局，村卫生室标准化、紧密型医联体实现全覆盖，连续两年获评健康中国行动考核优秀等次。4 个国家区域医疗中心建设取得明显成效、补齐疑难重症诊疗短板，建成 12 个省市医院新院区项目，“小病不进城、大病不出岛”正成为现实。“1+5+N”[8]公共卫生体系初步成型，公共卫生风险防控能力显著提升。“三医联动一张网”[9] 建成运行，成立全国首个省级“三医大数据中心”。社会保障持续完善。基本养老保险参保 778 万人，养老保险待遇稳步提升。社会保障卡一卡通服务事项居全国前列。基本医疗保险参保率稳定在 95%左右。困难群众基本生活保障标准连续五年提高、实现全省城

乡区域一体化。96.2%的养老机构开展医养结合，43 个社区获评“全国示范性老年友好型社区”。生育政策及时优化调整。开工改造城镇老旧小区 2187 个，惠及居民约 21 万户。建成安居房 7.5 万套。文体事业蓬勃发展。黎族传统纺染织绣技艺从联合国教科文组织急需保护非遗名录转入人类非遗代表作名录。第十二届全国少数民族传统体育运动会成功举办，海南健儿创造历史最好成绩。琼中女足“冲超”成功，实现三年三级跳。省图书馆二期、省文化馆、五源河体育馆等公共文体设施建成。海南岛国际电影节成为亮丽名片。文化惠民工程、全民健身工程分别惠及 3500 万、2300 万人次。全域旅游示范区和国家体育旅游示范区创建扎实推进。社会大局和谐稳定。深入开展安全生产治本攻坚行动，生产安全事故起数、死亡人数分别下降 38.3%、17.9%，连续十四年未发生重大及以上生产安全事故。森林火灾数下降 80%。有效应对 50 个热带气旋、67 次区域暴雨，成功抗击有气象记录以来登陆我国的最强秋台风“摩羯”、万泉河流域特大洪水。未成年人护苗等专项行动发力显效，常态化扫黑除恶，有效打击电信诈骗、私彩赌博、洗钱、毒品、非法金融等违法犯罪活动，刑事案件、命案起数分别下降 27.3%、18.9%，社会治安状况达到历史最好水平。信访源头治理取得新成效。食品药品安全形势稳定向好。人民群众安全感满意度不断提升。

五年来，我们坚定不移加强党的全面领导，在强化政府自身建设中展现新作为。政治建设持续推进。全面加强党的建设，扎实开展党史学习教育、习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育，以实际行动坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。党风廉政建设全面加强。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”，纵深推进反腐败斗争，集中整治群众身边不正之风和公共工程领域腐败问题，坚决整治官僚主义、形式主义为基层减负，风清气正的政治生态进一步巩固。政府效能不断提高。完成本轮政府机构改革。全面推进政府数字化转型。成立全国首个营商环境建设厅，建成海政通、海易办平台，全省实现“一枚印章管审批”，“高效办成一件事”走在全国前列，政务服务零跑动可办率达 96.6%，营商环境建设成效显著。组建运行省政府参事室。开展推动企业高质量发展大调研大服务专项行动，企业服务体系进一步健全完善。依法行政深入推进。成为全国政府总法律顾问唯一试点省份和 5 个国际商事仲裁中心建设试点地区之一。制定、修

改、废止省政府规章 45 件。在全国率先推进市县“一支队伍管执法”改革。全省行政机关败诉率降至 3.39%。自觉接受人大监督、政协民主监督和社会各界监督，与省人大常委会定期开展立法协调，提请审议法规议案 105 件，办理人大代表建议 1749 件、政协提案 2566 件。

我们守好祖国南大门，大力支持国防和军队改革发展，圆满完成例行南海巡航，提升国防动员应急应战能力，人防海防、双拥共建、退役军人事务取得新成效。工会、共青团、妇女儿童、红十字、残疾人、慈善等事业实现新进展，民族、宗教、侨务、港澳台、审计、统计、档案、保密、史志、气象、地质等领域取得新成绩。

各位代表！五年历程充满挑战，各项成绩来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全省人民在省委带领下同心同德、不懈奋斗的结果。在这里，我代表省人民政府，向全省人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体和各界人士，向中央和国家各部门各单位、各兄弟省区市，向驻琼部队和武警官兵，向长期关心支持海南发展的港澳台同胞、海外侨胞及国际友人，表示衷心的感谢！

我们也清醒认识到，全省经济社会发展还面临不少困难和挑战。“十四五”规划共设置 26 项指标，地区生产总值等 6 项指标不及预期。需求偏弱尚未根本扭转，消费动能和社会投资活力不足，货物贸易受外部冲击较大。实体经济根基不牢，制造业基础薄弱，服务业增势不够稳固，房地产业处于调整之中，区域发展不平衡，跨区域经济合作交流纵深不够，现代化基础设施还有短板。社会事业发展总体水平还不高，民生保障有待加强，群众获得感还不强。一流营商环境建设还需提质，政府服务意识、干部队伍作风和专业能力与封关以后的更高要求相比还有差距，一些干部不敢担当、不善作为，形式主义、官僚主义仍然存在，一些领域腐败问题时有发生，等等。对此，我们将高度重视，切实加以解决。

二、“十五五”时期主要目标任务

“十五五”时期，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是高标准建设海南自由贸易港夯基垒台、跨越发展的关键时期，具有承前启后的重要地位。贯彻党的二十届四中全会精神，落实省委八届八次全会部署，省政府编制了《海南省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，提请

本次大会审查。

《纲要》提出“十五五”时期海南经济社会发展的奋斗目标是：高标准建设自由贸易港取得新进展，与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系更加完备，具有国际竞争力、影响力的海关监管特殊区域加快建立，营商环境跻身全球前列取得实质性进展；深化改革开放取得新突破，国内国际双循环战略交汇点功能作用显著增强，“两个基地”“两个枢纽”“两个网络”[10]建设取得明显进展，奋力争当新时代改革开放示范取得新成效；经济发展质效实现新跨越，全省生产总值年均增长6%以上，四大主导产业占地区生产总值比重达73%左右；科技创新能级迈上新台阶，人才荟萃之岛和技术创新之岛建设成效明显；区域协调发展格局呈现新气象，海口、三亚、儋州辐射带动能力明显增强，滨海城市带基本成型，中部生态保育区“四库”[11]功能不断激活，新型城镇化和乡村全面振兴取得重大进展；美丽海南建设展现新图景，生态环境质量保持全国领先，如期实现碳达峰，经济社会发展全面绿色转型步伐加快，成为向世界展示中国生态文明实践成果的重要窗口；人民生活水平达到新高度；安全保障能力得到新提升。

各位代表，设立以上目标，我们的信心来源于以习近平同志为核心的党中央对海南自由贸易港建设的高度重视、关心支持，每逢关键时期、重要节点，习近平总书记都及时为海南把舵定向、指路引航，确保自由贸易港建设沿着正确方向行稳致远。

我们的信心来源于我国经济发展长期向好的基本面没有变，超大规模的市场优势、持续释放的内需潜力、完整的产业体系和强大的供给能力增强了我们依靠国内大市场、应对一切风浪的深厚底气。

我们的信心来源于国家破局突围、谋求主动扩大开放的战略性举措，特别是部署把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户，“先手棋”的战略使命、“三区一中心”的战略定位、“重要门户”的战略目标、“交汇点”的战略作用汇聚成推动海南跨越式发展的强大力量。

我们的信心来源于多年来打下的坚实基础，自由贸易港政策制度体系基本成型，关键核心政策落地实施，现代化产业体系加快构建，外向型经济蓬勃发展，各类经济流量持续增长，特别是封关后海南具备在更大范围、更深层次推进开放的基础条件，给国内外投资者带来强大预期，未来以高水平对外开放促进高质量

发展的支撑更稳、动力更足。

我们的信心来源于干部队伍作风能力的全面提升，在封关运作、抗击疫情、应对极端天气等大仗硬仗中，广大党员和干部挺膺担当、善作善成，锤炼了不畏艰险、敢于攻坚、连续作战的作风和想干事、会干事、能干事、干成事的能力，全省政治生态持续净化优化，为做好今后各项工作提供了坚强保障。

我们的信心来源于全省人民的鼎力支持与积极参与，大家争当实践者、推动者，以主人翁的姿态投身发展、支持改革、共创未来，形成了强大合力，为我们推动高质量发展、实现各项目标任务注入了最广泛、最深厚、最持久的动力。

实现“十五五”目标，必须做到“八个聚焦”：

聚焦对外开放，高标准建设海南自由贸易港。全面落实海南自由贸易港建设总体方案，深入实施海南自由贸易港法，稳步扩大制度型开放，深入推进商品和要素流动型开放，深化行政体制改革，在推进高水平对外开放中发挥牵引作用，服务建设开放型世界经济。

聚焦高质量发展，打造具有海南特色和优势的现代化产业体系。以新发展理念为引领，坚持智能化、绿色化、融合化方向，发挥海南比较优势，锚定“45432”发展架构［12］，推动四大主导产业补链延链、优化升级，努力在发展新质生产力上取得新突破，推动经济发展质效实现新跨越。

聚焦教育科技人才一体化，建设人才荟萃之岛、技术创新之岛。深入推进国际教育创新岛建设，加快建设国家教育创新发展试验区，构建更加开放的人才机制，大力实施“百万英才兴海南”行动计划，主动对接国家战略科技力量，完善国家实验室、省实验室、省技术创新中心等多层级科技创新体系。

聚焦陆海统筹，加快再造一个“海上海南”。发挥“因海而生”优势，坚持陆海统筹、资源融通，努力打造深海科技创新策源地、现代海洋产业集聚地、海洋国际合作高地，守住海洋生态环境保护底线，走出一条具有海南特色和优势的海洋经济高质量发展之路。

聚焦协调联动，助力全国构建新发展格局。深度融入和服务国家区域重大战略、全国统一大市场，提升“两个基地”“两个枢纽”“两个网络”能级，加强同粤港澳大湾区联动发展，深化同京津冀、长三角、长江经济带等区域合作，与共建“一带一路”国家在热带农业、绿色能源、数字贸易等领域开展深层次合作。

聚焦生态文明，厚植绿色发展底色。落实最严格的围填海和岸线开发管控措施，深入实施重要生态系统保护修复重大工程，持续抓好突出环境问题整治，稳步推进海南热带雨林国家公园建设，推动经济社会发展全面绿色转型，高质量建设国家生态文明试验区，争当美丽中国示范样板。

聚焦民生福祉，增强人民群众获得感。坚持以人民为中心的发展思想，把更多政策、资金、资源投资于人、服务于民生，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，扎实推进共同富裕。

聚焦风险防控，创建高度开放条件下全国最安全地区。牢牢守住安全底线，统筹发展和安全，科学有序安排开放节奏和进度，加强重点领域风险识别和风险防范，提高社会治理和公共安全治理水平，严防严惩各类违法犯罪行为，稳扎稳打、步步为营，确保既“放得活”又“管得好”。

三、2026 年主要工作

今年是“十五五”开局之年，也是海南自由贸易港全面实施封关运作开局之年，必须迈好第一步、展现新气象。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会、中央经济工作会议精神，以及习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，按照省委八届历次全会和省委经济工作会议部署，完整准确全面贯彻新发展理念，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹发展和安全，以高标准建设海南自由贸易港为总抓手，紧紧围绕建设“三区一中心”战略定位，锚定“把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户”战略目标，落实“一本三基四梁八柱”战略框架［13］，扎实推进全面深化改革开放，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，推动科技创新和产业创新深度融合，积极培育壮大新质生产力，加快构建具有海南特色和优势的现代化产业体系，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局，助力全国构建新发展格局。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 6%左右，固定资

产投资增长 7%左右，社会消费品零售总额增长 6%左右，城镇调查失业率控制在 5.5%左右，居民消费价格增长 2%左右，居民收入增长和经济增长同步，生态环境质量保持优良，碳排放双控完成国家下达任务。

为实现上述目标，在做好常规工作基础上，要注重抓好以下工作：

（一）聚力促进更高水平开放

推动自由贸易港政策红利加速释放。加紧推进封关政策落地见效，加强增量政策与存量政策联动，加快形成数量可观的政策适配享惠企业和经济规模流量。深入研究封关后需出台的税制改革政策。推动出台实施岛内居民消费进境商品“零关税”政策。研究推动调整优化进口征税商品目录，扩大“零关税”商品范围。完善加工增值免关税政策，动态调整实施禁限类货物物品清单。加快开展保税再制造试点业务。加力推动企业所得税优惠政策产业负面清单、个人所得税三档税率方案研究。健全海关监管配套制度体系。进一步完善与封关配套的政策制度、产业体系、封关设施、系统平台、流程指引、政务服务、管理能力。

稳步扩大制度型开放。研究提升贸易自由化便利化水平相关措施，推动缩减跨境服务贸易负面清单，推进服务业扩大开放综合试点，放宽旅游、医疗、交通、金融等重点领域市场准入，服务贸易增长 10%。优化贸易结构，加快离岸贸易和中间品贸易发展，货物贸易增长 10%，跨境电商增长快于货物贸易。争取扩大外商投资准入，推动出台优化市场准入环境若干措施。组建高质量服务企业出海平台，实际对外直接投资增长 10%、对共建“一带一路”国家投资占 50%以上。推动实施更加便利的出入境管理政策，扩大免签国家范围。深化“中国洋浦港”船籍港制度改革，推动进一步放宽空域管制和航路航权限制，加密国际航线。优化数据出境管理清单，搭建数据跨境服务管理平台。办好博鳌亚洲论坛年会。做优做实全球自贸区（港）伙伴关系，高质量完成 40 期国家援外培训任务，扩大海南国际影响力。

激发经营主体活力。加大国资国企市场化改革力度，在人事、考核激励等方面推出若干改革举措，积极培育建设国内外一流企业，打造经济发展顶梁柱和主力军。优化国有经济布局，谋划推动新一轮省属国企重组整合，加大“两非两资”[14]处置力度。设立国企改革和产业投资母基金。着力提升上市公司质量，促进资本市场发展。启动实施“万家民企进海南”三年行动计划，办好全国民营企

业绿色发展大会，鼓励民营企业参与重点项目建设。支持中小企业和个体工商户发展。持续打造“世界侨商海南行”品牌，吸引更多侨商投资创业。健全外资企业圆桌会议制度和投诉工作机制，推动外资项目全生命周期服务保障，实际使用外资增长 10%。更加注重法律保障的平等性和政策实施的稳定性，破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍。

（二）聚力释放有效需求潜力

大力提振消费。深入开展提振消费专项行动、消费环境优化行动，持续实施“两新”[15] 政策。扩大优质商品和服务供给，推动康养、绿色、文旅等消费扩量提质，支持首发经济、银发经济、夜间经济、直播经济、平台经济、票根经济发展。加强消费领域区域公用品牌建设。优化会展、演艺、赛事审批服务。开展海南海洋旅游年活动，拓展海洋、航天、热带雨林旅游消费，实施进一步促进旅游消费政策措施，丰富旅文体活动，实现“周周有活动、月月有主题”。深入推进景区焕新升级和旅游服务质量提升行动，提高景区服务国际化水平，完善“双环”旅游公路配套设施，大力培育 5A 级旅游景区，创建省级及以上旅游度假区、旅游休闲街区 2-3 家。推动中国国际旅游交易会永久落地。接待国内外游客增长 8%，入境游客大幅增长。办好第六届消博会。引导免税主体进一步丰富商品供给，支持更多优质商户开展离境退税业务。新引进国际创新药械 100 种，推出医美抗衰、肿瘤康复、中医康养等特色医疗旅游产品，接待医疗旅游 100 万人次以上。陵水黎安国际教育创新试验区二期加快建设，在园师生规模 1.5 万人以上。

扩大有效投资。擦亮“投资自贸港”品牌，强化招商队伍建设，大力开展产业链精准招商，主动广泛对接重点企业，加强跟踪协调服务，推动形成项目招商和落地完整闭环。加强项目谋划储备，探索编制全口径政府投资计划，有效运用“两重”[16]“两新”、中央预算内投资、地方政府专项债券等各类政策工具，争取更多项目纳入国家总盘子。发挥政府引导基金作用，鼓励金融机构提供配套资金，动态发布适宜民间资本参与的重大项目清单，提升民间投资比重。狠抓“四个一批”[17] 项目攻坚，做实“五张清单”[18]，完善项目全生命周期服务平台，全面实施“一码、一图、一表”管项目，建立“投资、项目、园区”问题库，健全重大项目问题快速解决机制，加快省重大项目建设进度，年投资亿元以上项目新开工 43 个以上、竣工 38 个以上。

打造一流营商环境。推动“人工智能+政务”深度融合，建设一批具有行业特色的政务智能应用场景。新增25个“高效办成一件事”重点事项，上线15个“极简审批”综合许可事项，完善政务服务大厅企业服务功能配置，规范政务中介服务，实施“证照联办+免申即享”，出台安商惠企“二十条”，降低企业综合营商成本。开展优化涉外服务提升国际化营商环境行动，完善自贸港国际服务门户，推行外资企业登记“一地认证、多地互认”。加快打造海南国际商事仲裁中心。实施帮扶企业降本增效专项行动，着力降低用地、用电、用气、物流、融资等要素成本，实际物流成本下降至15%左右。持续开展涉企历史遗留问题攻坚行动，力争问题解决率90%以上。

（三）聚力构建现代化产业体系

壮大先进制造业。实施重点产业补链延链专项行动，集中资源支持关键技术突破、产业短板提升、创新平台建设、品牌培育升级。大力发展海上风电，拉动风电装备企业投资升级，打造海上风电装备制造基地。加快布局深海科技装备、船舶及游艇修造等产业，深海装备制造业产值增长20%。推动集成电路封装测试、传感器研发制造等项目落地，壮大以半导体为重点的电子信息制造业。做精做深飞机维修产业，拓展汽车整车及零部件、高端医疗器械等品类，打造维修和再制造业务集聚区。差异化发展高端化工新材料产业，推动产品制造向终端延伸，实现石化新材料产业链协同发展。深化“乐城研用+海南生产”模式，加速药品和医疗器械研发成果产出，推动引进药械地产化。大力发展黄金珠宝、特色健康食品等产业。引导企业向专精特新、绿色工厂、智慧工厂、数字化典型场景等方向升级。

培育新兴产业和未来产业。推进南繁硅谷重大科创平台等项目落地，支持3个国家级保种场、2个国家级核心育种场开展性能测定等工作，改造和新建一批水产原良种场和种苗繁育基地，打造“种源+种业+种市”南繁生态圈。加快建设国家海洋综合试验场（深海）“一场多址多功能”业务体系、“共享航次”服务平台、深海领域研究机构。推动海洋油气资源增储上产，谋划海底综合管廊等重大工程。加快商业航天发射场及配套产业重大项目建设，推动3号、4号工位建成并具备发射能力，吸引卫星研发制造、火箭总装测试、卫星数据应用等企业集聚。拓展“低空+”应用场景，吸引一批低空飞行器研发制造企业落地，低空经济总

产值超 200 亿元。推动电力“源网荷储”一体化建设，建设绿色燃料供应中心。扩大游戏出海、来数加工、跨境电商直播等新业态规模，加快建设面向东南亚的算力基础设施，启动实施“人工智能+”行动，数字经济核心产业营收增长 7.5%。加强创新场景培育建设，推动生物制造、氢能、脑机接口、具身智能等未来产业落子布局、加快发展。稳步推进全省智能网联汽车车路云一体化应用试点，吸引更多创新企业安全测试运行。

促进服务业优质高效发展。健全物流枢纽通道网络，加快推进省级物流园区建设，大力发展跨境物流，引进一批冷链供应链企业，增强洋浦港等港航设施供给能力，全省集装箱班轮航线达 80 条、港口集装箱吞吐量增长 17%。打造区域性国际会展中心，推动会展项目市场化、国际化、专业化，重点引进户外运动、玉石珠宝、国际贸易等专业品牌展会，推动国家级商协会、国际机构、重点展会企业走进海南，举办千场专业性会议，会展业综合收入增长 8%。

强化园区集聚效应。自贸港重点园区要挑大梁，进一步发挥经济主战场作用。支持省级产业园区加快发展，培育形成产业升级新引擎。启动实施重点产业集群壮大提升行动，促进实体经济补链延链、聚链成群。进一步明确核心功能、主导产业，争取更多园区纳入国家开发区审核公告目录。支持崖州湾科技城创建国家级高新区。深化园区投融资体制改革，支持有条件的重点园区和企业发行资产支持证券等金融产品，规范园区管理机构运行。推动产城融合发展，支持“五网”基础设施、学校、医院等生产生活配套项目建设，推动园区与重要物流枢纽、交通枢纽直连直通，打造园区“15 分钟生活圈”。

（四）聚力激发教育科技人才活力

办好人民满意的教育。实施新时代立德树人工程、五育并举提升工程和基础教育扩优提质等“九大行动”[19]。新增基础教育公办学位 4 万个。改善乡镇初中寄宿制学校条件，初中毕业生继续接受教育基本全覆盖、70%就读普通高中。中小学校全部开设人工智能通识课，深入推进智慧教育平台应用，建设“智慧教育岛”。实施县域高中振兴工程和薄弱学校提升工程，60%公办中小学校纳入集团化管理。加强青少年心理健康工作。持续开展专门学校建设和专门教育工作。推动北京大学海南研究院落地，启动西安交通大学国际化区域创新中心建设。全面建成海南师范大学桂林洋校区，加快建设海口永兴教育城、海南大学崖州校区、

海南医科大学桂林洋校区、海南警察学院二期，支持海南热带海洋学院加快强海，争取新获批 1 所境外高校独立办学机构、新筹建 1 个独立办学项目。提高职业教育办学能力和水平。培育建设 3 个省级市县域产教联合体。深化“园区+科研+教育”模式。

打造科技创新高地。支持崖州湾国家实验室二期开工，争取深海领域国家技术创新中心获批，建设国家级种业知识产权运营中心。深入推进科技创新和产业创新深度融合，强化企业主导的产学研深度融合。出台省级科技创新平台基地“白名单”，布局建设生物医药前沿技术、海洋生物制造、绿氢、脑机接口、具身智能等未来产业技术创新平台。组建重点领域创新联合体（联盟）。面向共建“一带一路”国家布局建设 5 家国际科技合作载体，支持建立 3 个以上民间多边科技合作机制。开展省级科技专项优化改革。深化职务科技成果权属改革，形成 10 个以上典型案例，提升科技成果转化效能。推动国际科技大市场建设。全省技术合同成交额达 90 亿元。实施高新技术企业梯次培育计划。研发投入强度提升至 1.8%。

加大人才引育力度。优化升级引才政策，创建更多国际人才交流合作平台。实施顶尖人才梯次引育行动、服务人才暖心专项行动，深化人才“授权松绑”改革。加快培养创新型、应用型、技能型人才。推进产业工人队伍建设。实施“技能照亮前程”培训行动，建设中国（海南）技能人才综合发展基地，开展补贴性职业技能培训 10 万人次，新增技能人才 10 万人次、高技能和工匠人才 2.5 万人次。探索实施外籍高技术人才移民政策举措。启动外国人才三年倍增行动，优化外国人工作许可管理服务，来琼工作外国人增长 20%。

（五）聚力强化区域协调发展

加强与重点区域合作。深化与广东相向发展，强化琼州海峡航运一体化运营管理，推进与广东热带农产品加工、高端装备制造等产业一体化发展，加快湘琼、粤琼、浙琼、琼港、深儋合作产业园建设。深化与上海等地区联动发展，加强新能源、人工智能等领域合作。推动与京津冀、长三角优势互补，积极承接总部、产业等落地，加强与各大开放平台对接联动。深度融入共建“一带一路”，深化与东盟交流合作，加快落实中国—东盟自贸区 3.0 版升级议定书条款，扩大与东盟贸易规模。

优化“三极一带一区”发展格局。“三极”要持续挑大梁、走在前。海口经济圈要全面提升发展能级，进一步推动数字经济、低空经济、航空航天等优势产业合理布局。三亚经济圈要加快南繁“一体两翼”协同发展，推出一批“山海联动”新型示范旅游产品。儋洋经济圈要进一步发挥“样板间”示范引领作用，壮大港航物流、新材料、新能源、商贸服务等产业集群。支持文昌、琼海、东方、澄迈、万宁、陵水打造重要节点城市。建立共抓保护、共谋发展、协同联动、高效顺畅的国家公园“园”“地”融合发展机制。建立“山海协作”模式，加强沿海市县与中部市县合作，推动跨区域产业链优势互补、基础设施互联互通、基本公共服务共建共享。

加快重大基础设施建设。建成G225乐东至三亚段“五网合一”[20]示范项目，开工建设湛海高铁，加快洋浦港扩建工程、马村港三期、三亚邮轮港等项目建设，实施G98环岛高速提档扩容工程和国省干道提质升级工程，加快三亚新机场、美兰机场三期、儋州机场、东方机场等前期工作，谋划中线铁路项目。适度超前推进电力基础设施建设，实现昌江核电二期三号机组并网发电，加快建设海南—广东第三回500千伏交流线路工程，保障重点园区用电稳定性。加快2条在建国际海缆、海口国际通信业务出入口局建设，推动“千兆自贸港”向“万兆自贸港”演进。完成琼西北供水工程建设，加快昌化江水资源配置、牛路岭灌区、海口经济圈规模化供水工程进度，开工建设万泉河流域防洪减灾系统治理工程，推进松涛灌区续建配套与现代化改造、南渡江防洪治理等工程前期工作。

（六）聚力推动城乡融合发展

打造宜居城市。推进城市更新立法，大力实施城市更新行动、完成投资220亿元。统筹开展城中村、危旧房、城镇老旧小区改造。加快烂尾楼治理，依法处置闲置土地。因城施策精准调控，深化住房公积金制度改革，有序推进“好房子”建设，实施安居房新政，健全商品住房、保障性住房等多元供给体系，构建房地产发展新模式，满足各类人群住房需求。高质量打造“清凉城市”，推进城市绿廊绿道建设，因地制宜增建“口袋公园”。整治城市内涝、交通拥堵、停车难等“城市病”，在海口等市县探索建立“大交通”管理体制、城市治理协同机制，构建智慧城市管理体系。

推动城市治理提质增效。建立完善“一委一办一平台”[21]城市管理工作

体系。探索社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运作模式，推进城市管理进社区、物业服务进家庭。健全综合行政执法与城市管理等领域协同高效机制，加强执法队伍规范化建设，推行包容审慎执法，不断提升城管执法效能和服务水平。强化城市数字底座支撑，加快实施“数字住建”，建成城市运管服平台二期、城市信息模型基础平台，提升城市治理智慧化精细化水平。

全面提升农业效益。严守耕地保护红线，加强耕地种植用途管控，持续开展耕地非粮化非农化整治。促进良田良种良机良法集成增效，提升粮食单产，确保完成粮食生产任务，增强粮食储备能力。稳步推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作。建设高标准农田25万亩。更新老龄低产低质胶园7万亩，建设标准化胶园30万亩。推动林下经济面积达260万亩、产值达130亿元。新增热带优异果蔬20万亩。加快建设4个国家级渔港经济区和2个海洋牧场，新增深远海养殖水体37万立方米。争创国家现代农业产业园、产业集群、产业强镇各1个，农产品加工业总产值与农业总产值之比突破1：1。实施“海南鲜品”品牌提升行动，制定首批5项核心团体标准，完成首批试点产品认证，全产业链支持品牌打造。壮大糟粕醋等特色产业。推动69家省级共享农庄提档升级。发挥农垦、供销社等联农带农机制作用。加强与联合国粮农组织合作，申办第三届中非农业合作论坛。

加快促进农民增收。加强重要农产品生产，推进产销对接，全力稳住价格，做大特色产业规模。深化农村改革，有序推进集体经营性建设用地入市，用好“三资”[22]监管平台与农村产权交易平台，实施新型农村集体经济提质增效行动，鼓励“入链”“入园”“抱团”发展。进一步完善区域劳务协作机制，稳定脱贫人口外出务工规模，培育高素质农民3000人以上，农村劳务带头人、致富能人、乡村匠人“三支队伍”人数超8600人。确保农村居民人均可支配收入增速快于城镇居民。健全常态化防止返贫致贫机制，确保不发生规模性返贫致贫。

稳步建设和美乡村。推进乡村规划管理全覆盖。有序开展全域土地综合整治。深入实施垦地融合发展，推进垦地基础设施、公共服务、社会管理均等化。打造“双环”旅游公路和美乡村风景线，新建和美乡村250个，推进崖州、博鳌潭门片区化建设。整治提升清洁乡村2500个，农村生活污水治理率达93%。清洁乡村主干道和公共场所路灯安装率达75%。新建村内道路100公里。巩固拓展农业

水价综合改革成果。推进“城—镇—村”供水管网延伸并网，强化农村供水县域统管和专业管护，自来水普及率达97.4%。巩固拓展乡村治理积分制，开展县域“信用+”乡村治理，创新办好村晚、村歌、村戏、村秀等系列文化活动，持续推进农村移风易俗。

（七）聚力打造美丽中国样板

保持一流生态环境。打好蓝天碧水净土保卫战，确保生态环境主要指标完成国家下达任务，全力争取更好结果。深入推进新污染物治理。加强土壤污染源头管控。强化红树林资源保护，持续筑牢红树林生态屏障。严格落实海岸带综合保护与利用规划。持续开展入海排污口排查整治、海洋废弃物治理。推动第三轮中央环保督察整改任务按期完成，抓好海水养殖环境资源问题整治，开展中央和省级环保督察整改“回头看”。打造美丽城市示范标杆、美丽乡村先行示范，高质量推进美丽海湾、美丽河湖、幸福河湖建设，争创国家优秀案例。谋划南渡江流域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程。健全生态环境分区管控体系，开展海洋生态环境分区管控试点。

拓展标志性工程。推动热带雨林国家公园自然博物馆建设取得决定性进展、已开工入口社区完成主要工程量。新能源汽车渗透率、保有比例保持全国前列。巩固提升“禁塑”成效，重点行业场所替代品占有率达84%，农贸市场“禁塑”达标率达90%，推动“禁塑”向“治塑”拓展升级。提升装配式建筑、绿色建筑发展质量，加强绿色建材推广应用。总结推广博鳌零碳示范区创建经验，建立“博鳌认证”品牌，加快无废城市、零碳园区、零碳社区、零碳建筑建设。持续抓好“六水共治”，深入开展劣V类水体剿灭、城市生活污水突出问题整治等专项行动，巩固黑臭水体治理成效。

推进“双碳”工作。加快构建碳排放双控制度体系，加强基础能力建设，建立碳排放预算管理制度，完善重点用能和碳排放单位管理机制，开展固定资产投资项目节能审查和碳排放评价，建设“双碳”综合管理平台，健全海南特色产品碳足迹管理体系。构建规范有序的碳普惠审核管理体系。积极参与全国碳排放权交易市场建设。开展省级GEP核算，搭建省级GEP智能核算子系统。科学开展蓝碳标准和交易机制建设。

（八）聚力提高人民生活品质

促进高质量充分就业。深入开展高质量充分就业专项行动，大力实施就业岗位挖潜扩容政策，支持高校毕业生、退役军人、农村劳动力、残疾人、就业困难人员等重点群体就业创业，培强做优“椰字号”劳务品牌，城镇新增就业 17 万人左右，高校毕业生去向落实率保持稳定。强力治理欠薪，强化欠薪源头治理和失信联合惩戒。健全就业监测和失业预防机制。

提升医疗卫生服务质量。加快“三医联动一张网”二期建设。有力推进国家区域医疗中心、国家重大传染病防治基地等项目建设。实施医疗卫生强基工程和康复护理扩容提升工程，配齐基层医疗机构数字化直接成像系统设备。深化以公益性为导向的公立医院改革。进一步提升应急救治能力，强化血液应急保障。推动医疗机构参加国际认证，对接国内外商业保险，发展国际医疗业务。谋划医学人工智能应用场景，探索大模型在便民健康服务等方面的应用。实施家庭医生“签约有感”行动。持续推进中医药传承创新发展。加强慢性病综合防控，发展防治康管全链条服务。强化疾控队伍建设。做好传染病防控工作。开展爱国卫生专项行动，持续改善人居环境。力争人均预期寿命达 81.2 岁。

发展文化体育事业。广泛开展群众精神文明建设，创建海南文明岛。保护好运用好传承好历史文化、革命文化、海洋文化、民俗文化资源。创建落笔洞国家考古遗址公园。建成省美术馆，推动省华侨博物馆项目建设。引进一批非国有博物馆，丰富博物馆体系。加大高质量体育赛事、文化演出供给，办好亚洲沙滩运动会、海南岛国际电影节、乒乓球亚洲杯、武术套路世界杯、省运会、省民族运动会、欢乐节、“三月三”及十大赛事、十大演艺等大型活动。组织开展好“琼超”联赛、村 VA、村 BA。实施全民健身场地设施提升行动。

健全社会保障体系。开展高质量参保行动，推进法定人群应保尽保。积极应对人口老龄化，全面实施长期护理保险制度，发放中度以上失能老年人养老服务消费补贴，推进居家社区养老服务提质扩容，推广“建枢纽带站点进家庭”模式。扩大职业伤害保障试点。持续开展全国加强困境儿童关爱服务试点。积极构建婚育友好型社会，深化婚俗改革，及时发放育儿补贴。加快建设省、市县托育综合服务中心，建成省级管理平台。推进社会救助“一件事”。全面推广“物质+服务”综合救助模式。

（九）聚力落实宏观经济政策

实施更加积极的财政政策。积极培育财源税源，增强市县自主可用财力，扩大财政支出盘子，确保必要支出力度。合理安排债券发行节奏和项目资金拨付进度，更好发挥债券效益，尽快形成实物工作量。提高转移支付效能，加大均衡性转移支付力度，兜牢基层“三保”底线。建立健全增收节支机制，全面实行零基预算改革，严格落实党政机关习惯过紧日子要求，大力压减低效无效支出，积极盘活存量资产资源，把更多资金用在提振消费、保障民生等方面。

落实适度宽松的货币政策。推进金融“五篇大文章”[23]场景化落地，保持信贷稳定增长。深化小微企业融资协调工作机制，支持省内企业直接融资，促进社会综合融资成本低位运行。加快实施旅游综合保险，持续推进农业保险提质扩面，提升科创债发行规模，引导银行保险机构加大对实体经济的金融供给。扩大人民币跨境使用范围，推动EF账户业务量累计突破5000亿元，认定跨境资金集中运营中心8家，落地金融租赁管理型项目公司3家，扩大跨境资产管理业务试点规模，引进更多持牌金融机构。

强化财政金融政策协同配合。增强宏观政策取向一致性，深入挖掘财政、金融政策结合点，组合运用贷款贴息、担保补偿、保费补贴等方式支持扩投资促消费。鼓励将专项债券用作项目资本金，通过“债贷结合”方式支持项目建设。强化自贸港建设投资基金引导作用，发展壮大长期资本、耐心资本，鼓励更多资金重点投向战略性新兴产业和未来产业。用足用好新型政策性金融工具等长期资金，为项目主体“量身定制”融资方案，以更完善的项目要素争取足额信贷支持。

（十）聚力筑牢安全发展底线

加强安全生产和防灾减灾。深入推进安全生产治本攻坚行动，开展城镇燃气等重点行业领域“一件事”全链条安全专项整治，提升生产经营单位安全水平，推进重大事故隐患动态清零。全力做好台风、暴雨灾害防范应对工作，提高气象、海洋、水情、地质灾害等监测预报预警精准度和精细化水平。持续加强林火防治，深入开展森林火灾重大隐患动态清零和查处违规用火行为专项行动。全面开展海洋渔船安全生产专项整治。

强化重点领域风险防控。统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险防范化解，严防系统性风险。加强“诚信海南”建设，实施信用分级分类监管，建立健全“二线口岸”通关信用监管风险防控体系，完善反走私治理机制，

全力防范免税品“套代购”走私风险。严格落实企业实质性运营要求，有效防范税收风险。提升打击洗钱和新型经济犯罪等能力水平。进一步加强口岸疫情防控和生物安全风险防控。严格落实意识形态工作责任制，确保自由贸易港政治安全、意识形态安全。

提升社会治理能力。落实维护社会稳定责任制，持续完善“11431”基层治理体系［24］，基本实现省市县乡综治中心规范化，推动矛盾纠纷“一站式”化解。做好村（社区）“两委”换届工作，加强乡镇（街道）、村（社区）服务管理力量配置，大力发展社区慈善，构建“五社联动”［25］共建共治共享基层治理格局。强化民族地区教育和卫生工作，加强互嵌式社区建设，促进各民族交往交流交融。改进各类社会群体服务管理。持续推进信访工作法治化。严格食品药品监管。全力保障校园学生餐安全。开展新一轮护苗专项行动，进一步加强未成年人保护和预防犯罪工作。持续推行旅游警务。深化网络空间安全综合治理。开展新一轮禁毒专项行动，依法严惩涉黑涉恶、电信网络诈骗、涉黄涉毒、私彩赌博等突出违法犯罪，加强反诈宣传教育，保障人民群众安居乐业、社会安定有序。

守好祖国南大门。深入贯彻习近平强军思想，大力支持国防和军队现代化建设。深化双拥共建，提升军供服务保障能力，加强军人军属、退役军人和其他优抚对象优待工作，巩固发展军政军民团结。支持国家安全体系和能力建设，深化国防教育，增强全民国家安全意识和素养，厚植家国情怀根基。提升三沙基础设施配套、公共服务供给、人才队伍建设水平，平稳有序发展西沙旅游。提升海上执法和司法能力，维护南海主权和权益，军地合力坚决守好祖国南大门。

四、加强政府自身建设

高标准建设海南自由贸易港，对政府治理能力提出了更高要求，必须展现新作为、实现新突破，以更加开放的胸襟、更加务实的作风、更加团结的姿态，坚决扛起把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户的光荣使命。

旗帜鲜明讲政治。讲政治是我们高标准建设海南自由贸易港的根本保证。要铸牢忠诚之魂，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，让忠诚成为最鲜明的底色。要把准方向之舵，坚决牢记领袖嘱托，胸怀“国之大者”，不断提高政治判断力、政治

领悟力、政治执行力，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要严守政治纪律和政治规矩，坚决杜绝“七个有之”[26]，坚决做到“五个必须”[27]。要大力弘扬斗争精神，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。要树牢和践行正确政绩观，坚持从实际出发、按规律办事，把党中央、国务院决策部署和省委工作要求落实到位。

依法行政强法治。强法治是高标准建设海南自由贸易港的关键支撑。要统筹用好“三个立法权”[28]，聚焦重点领域、涉外领域、新兴领域推进立法，加快构建与国际高标准经贸规则相衔接的法规制度体系，规范行政权力运行，持续营造稳定透明可预期的政策环境。要着力提升涉外法治能力，加快涉外法律人才培养，健全国际商事纠纷“调解＋仲裁＋诉讼”一站式解决机制，全力打造国际商事纠纷解决优选地。要深入推进法治政府建设，将法治理念贯穿政府工作各领域各环节，依法接受人大监督，自觉接受政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协提案，主动接受社会和舆论监督，强化审计、统计等专项监督，确保行政权力在阳光下运行、在法治轨道上运行。

履职尽责抓落实。抓落实是我们高标准建设海南自由贸易港的必然要求。要坚持谋定而动，紧扣“高标准”核心要求，尊重客观规律，保持历史耐心和战略定力，进一步提升行政效能，扎实推进自由贸易港建设。要坚持只争朝夕，发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，看准的事情马上干，部署的工作抓紧干，政策之内抢着干，没有政策探索干，争当有创造力的执行者、行动派、实干家。要坚持凝心聚力，以“智慧在集体，答案在基层”的开放协作心态，凝聚起全省上下勠力同心、勇往直前的磅礴力量。

担当作为强作风。强作风是我们高标准建设海南自由贸易港的重要保障。要恪尽职守，以开阔的视野、国际化思维，勇于担当、主动作为、真抓实干、善作善成，扎实推进规则国际化、产业现代化、环境宜居化、人才全球化。要弘扬实干，勇于挺身而出、迎难而上，拿出跃马扬鞭的勇气，激发万马奔腾的活力，保持马不停蹄的干劲，锚定目标不放松，以更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放，把一个个发展愿景变成美好现实。要廉洁自律，锲而不舍落实中央八项规定精神，驰而不息纠治“四风”，推进行权数字化和监督数字化贯通。保持反腐败高压态势，一步不停歇、半步不退让，深入推进以案促改促治，一体推进不敢

腐、不能腐、不想腐，确保以风清气正的政治生态护航自由贸易港建设。

各位代表，新的蓝图已经绘就，新的梦想催人奋进。新征程呼唤新气象、期待新作为，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，牢记习近平总书记殷切嘱托，不负千万海南人民的厚重期待，解放思想、改革创新，以历史主动精神战风险、迎挑战、克难关，高标准建设海南自由贸易港，加快打造引领我国新时代对外开放的重要门户，奋力谱写中国式现代化海南篇章！

注释：

[1] 一降三减：全年火灾起数总体下降，火灾亡人数、伤人数减少，财产损失数减少。

[2] 四大主导产业：旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业。

[3] 五互一共：中外互鉴、文理互通、学科互融、课程互选、学分互认、管理共商。

[4] 三张“零关税”清单：原辅料“零关税”正面清单、交通工具及游艇“零关税”正面清单、企业自用生产设备“零关税”负面清单。

[5] ESI：EssentialScienceIndicators，基本科学指标数据库。

[6]“双环”旅游公路：环岛旅游公路、环热带雨林国家公园旅游公路。

[7] 山水工程：山水林田湖草沙一体化保护和修复工程。

[8] 1+5+N:“1”即省疾控中心，发挥龙头带动和核心技术保障作用；“5”即依托海口、三亚、儋州、琼海、五指山等5家市疾控中心，建设五大区域疾控中心，发挥区域辐射支援作用，探索建立“区域疾控联合体”;“N”即其他市县（区）疾控中心以及各类专科疾病防治机构、医疗机构、基层医疗卫生机构等，发挥基础性支撑和具体任务落实作用。

[9] 三医联动一张网：推进医疗、医保、医药“三医”领域改革，加强“三医”体系数据共享与业务联动。

[10] 两个基地、两个枢纽、两个网络：中国企业走向国际市场的总部基地和境外企业进入中国市场的总部基地，西部陆海新通道国际航运枢纽和面向太平洋、印度洋的航空区域门户枢纽，国际经贸合作网络和国际人文交流合作网络。

[11] 四库：水库、粮库、钱库、碳库。

[12]“45432”发展架构：第一个“4”是指旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业四大主导产业，“5”是指“向种图强”“向海图强”“向天图强”“向绿图强”“向数图强”，第二个“4”是指生物制造、氢能、脑机接口、具身智能等“四新”未来产业，“3”是指免税购物、医疗、教育“三篇消费文章”，“2”是指建设人才荟萃之岛、技术创新之岛。

[13]“一本三基四梁八柱”战略框架：坚持以习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神为根本遵循，以《中共中央、国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》《海南自由贸易港建设总体方案》《中华人民共和国海南自由贸易港法》为制度基石，以全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区为目标定位，以政策环境、法治环境、营商环境、生态环境、经济发展体系、社会治理体系、风险防控体系、组织领导体系为稳固支撑。

[14] 两非两资：非主业、非优势、低效资产、无效资产。

[15] 两新：大规模设备更新和消费品以旧换新。

[16] 两重：国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。

[17] 四个一批：谋划一批、开工一批、建设一批、竣工一批。

[18] 五张清单：项目盯引清单、储备清单、开工清单、在建清单、竣工清单。

[19] 九大行动：基础教育扩优提质行动、高等教育整体跃升行动、教育科技人才协同发展行动、现代职业教育体系构建行动、数字化转型提档升级行动、教育家精神铸魂强师行动、新时代教育评价改革深化行动、国际教育战略枢纽建设行动、教育系统大安全工作体系构建行动。

[20] 五网合一：将水、电、光、气网融入路网。

[21] 一委一办一平台：城市规划建设管理委员会、城市规划建设管理委员会办公室、城市运行管理服务平台。

[22] 三资：农村集体所有的资金、资产、资源。

[23] 金融“五篇大文章”：科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。

[24]“11431”基层治理体系：第一个“1”指完善省、市县、乡镇（街道）、

村（社区）党对基层治理全面领导机制；第二个“1”指设立县、乡、村级社会治理联动平台；“4”指设置乡镇（街道）党的建设、经济生态（城市管理）、平安法治、民生服务基层治理“四板块”；“3”指推进城乡社区自治、法治、德治“三融合”；第三个“1”指推动村（社区）网格“多格合一、多员合一”。

[25] 五社联动：以社区为核心平台，联动社会工作者、社区社会组织、社区志愿者、社区公益慈善资源的基层治理模式。

[26] 七个有之：搞任人唯亲、排斥异己的有之，搞团团伙伙、拉帮结派的有之，搞匿名诬告、制造谣言的有之，搞收买人心、拉动选票的有之，搞封官许愿、弹冠相庆的有之，搞自行其是、阳奉阴违的有之，搞尾大不掉、妄议中央的有之。

[27] 五个必须：必须维护党中央权威，必须维护党的团结，必须遵循组织程序，必须服从组织决定，必须管好亲属和身边工作人员。

[28] 三个立法权：一般地方性法规制定权、经济特区法规制定权、海南自由贸易港法规制定权。

二十二、重庆市

重庆市人民政府工作报告

——2026 年 1 月 28 日在重庆市第六届人民代表大会第四次会议上

重庆市人民政府市长胡衡华

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2025 年和“十四五”时期工作回顾

刚刚过去的 2025 年，是现代化新重庆建设纵深推进的关键之年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在中共重庆市委直接领导下，在市人大、市政协监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大、二十届历次全会精神和习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，认真落实市委六届历次全会部署，聚焦做实“两大定位”、发挥“三个作用”，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务融入新发展格局，突出稳进增效、改革创新、除险固安、强企富民工作导向，推动经济顶压前行、向新向好，全市地区生产总值达到 33757.93 亿元、增长 5.3%，奋力谱写中国式现代化重庆篇章迈出新的坚实步伐。一年来，主要抓了九个方面工作。

（一）着力推动“四稳”政策落地。

面对供强需弱叠加化债、关税战等多重挑战，全面落实中央宏观调控政策，及时出台配套措施，切实稳住经济基本盘。全力稳就业，强化高校毕业生等青年就业帮扶，实施农民工就近就业三年行动，全年新增 40.8 万青年留渝来渝、33 万农民工就近就业。全力稳企业，建立优化服务企业机制，上线“AI+企业码上服务”综合场景，深化治理拖欠企业账款，全年净增经营主体 11.7 万户。全力稳市场，加力扩围实施“两重”“两新”政策，统筹推进扩消费六大工程、城建六大攻坚行动和房地产八大提升行动，启动 14 个民生领域重大项目，建成投用重庆东站、渝厦高铁重庆东至黔江段、渝湘复线高速等 340 个市级重点项目，中心城区住房市场止跌回稳，基础设施投资、工业投资分别增长 3.2%、8.5%，社会

消费品零售总额增长 3.1%。全力稳预期，制定实施经济向上向好“30 条”、稳住经济增长“20 条”等增量政策，全市招商引资签约项目数与合同额分别增长 22.1%、15.1%。

（二）着力推动科技创新和产业创新。

挂牌重庆大学智能汽车技术学院，组建重庆信息与智慧医学研究院、重庆人工智能学院、重庆通用人工智能研究院，启动建设 30 个产业创新综合体，12 家单位入选全国首批重点培育中试平台，布局打造 14 个概念验证中心，国家干细胞资源库首个分库在渝落地，明月湖科创园 8 家企业亮相国际消费电子展。新央企中国长安汽车集团落户重庆，获得国家首批 L3 级自动驾驶车型准入许可，长安阿维塔、深蓝、启源和赛力斯问界等品牌竞争力持续提升，千里科技“AI+车”战略布局初见成效，便捷超充行动计划顺利完成，全年新能源汽车产量达到 129.6 万辆。浪潮服务器生产线、安意法 8 英寸碳化硅晶圆、芯联 12 英寸特色工艺生产线、国际复材电子级玻璃纤维等项目建成投产，锂离子电池、集成电路、工业机器人等新产品产量实现两位数增长。获批制造业新型技术改造城市试点，入选国家中小企业数字化转型试点城市，新建 15 个国家卓越级智能工厂，培育未来工厂 10 家，智能油气采排成套装备获“创客中国”一等奖。新加坡设计业总商会重庆代表处成立。上市公司再融资增长 5.4 倍，境内上市公司并购重组交易规模增长 9 倍。

（三）着力推动重点领域关键环节改革。

数字重庆底座归集共享数据 21 万类，5 个高质量数据集、4 个可信数据空间纳入国家试点，6.5 万个智能预案全市配置，超大城市治理大模型初步建成，“大综合一体化”治理效能逐步显现。出台推动市属国企高质量发展 21 项重点举措，推动市属重点国企间酒店、港口等领域专业化整合，引入国机集团、中国通用、中国国新等央企战略力量联合发展，市属重点国企增加值增长 6.2%。出台打造民营经济发展高地若干措施，强化公平竞争政策与产业政策协同，深化小微企业融资协调机制，开展“千企万户大走访”，迭代民间投资项目推介清单，民营经济增加值增长 5.4%。实施零基预算改革试点，探索构建以数字财政为牵引的大财政治理机制。新设立两江新区行政区，优化调整北碚区行政区域。获批省域全覆盖的要素市场化配置综合改革试点，低空空域管理改革有序开展，重庆电力现

货市场正式运行，水权改革加快推进，职务科技成果赋权超过 800 项，技术合同成交额突破 1140 亿元。

（四）着力推动高水平对外开放。

中欧班列（成渝）覆盖欧亚 120 多个城市，“东盟快班”实现欧亚双向对开，跨境公路班车开行量突破 1.2 万车次，江北国际机场年旅客吞吐量首次突破 5000 万人次，“千里轻舟”货运班轮开通 13 条航线，嘉陵江重庆段实现全线夜航。推动出台金融支持加快西部陆海新通道建设的意见，设立陆海新通道金融服务中心。枢纽港产业园新签约产业项目 139 个、总投资 1022 亿元，主要枢纽节点集装箱到发增长 14%，黄磏港投入运营。制定外贸转型升级、内外贸一体化等政策，推进“百团千企”“渝企出海”“渝车出海”行动计划，外贸进出口在对美贸易下降超 3 成的情况下增长 12%。成功举办智博会、西洽会、国才会、中新双边合作机制会议、中国—东盟法治论坛、“一带一路”华侨华人合作发展大会、世界城市日中国主场活动、全球渝商大会、欧洲先进制造业企业重庆行、陆海新通道经济发展论坛等重大活动，全球客商共享新重庆发展机遇。

（五）着力推动城乡区域协调发展。

成渝地区双城经济圈国土空间规划获批，完成全市国土空间总体规划实施体检，编制出台城市绿化等专项规划，优化南山、寸滩国际新城等重点片区规划。启动城市更新三年行动计划，打造都市风貌展示区 3 个、区县特色风貌名片 10 个，保护提升历史文化街区 13 个，新建口袋公园 100 个，新改建城镇供排水管网 3500 公里、燃气管网 5904 公里。推进中心城区交通缓堵促畅，打通未贯通道路 40 条，治理交通堵乱点 134 处，改造提升一批轨道站场，新增及优化调整公交线路 328 条，完成社区停车综合治理项目 111 个，落实重庆市停车管理条例。推进环境综合治理项目 2751 个，“马路巡查”发现整改问题 80 多万个。在全国首批开展统筹协调耕林空间试点，完成补充耕地质量验收全国试点。崖州湾国家实验室油菜试验基地启动建设。现代农业产业集群体系加快构建，农产品网络零售额、乡村旅游经营收入分别增长 6.5%、10.1%。评选首批巴渝“土特产”名优百品 40 款。璧山入选全国首批美丽乡村先行区，涪陵、北碚获批创建国家乡村振兴示范区。持续深化小县大城、强镇带村、强村富民贯通联动改革，农村产权流转交易额达到 60 亿元，95%以上的村集体经营性收入超过 10 万元。

（六）着力推动污染防治攻坚。

8 个重点河湖入河排污口完成整治，城市生活污水集中收集率提升至 88%。开展大气污染防治“百日攻坚”，累计淘汰老旧车辆 58 万辆，完成 700 多家工业企业超低排放改造和深度治理，实施一批老旧小区餐饮油烟集中整治。修复 17 块污染地块，建筑垃圾资源化利用率超过 70%。整合优化自然保护地，实施“两岸青山·千里林带”35 万亩，收储经营国家储备林 102 万亩。举办六五环境日国家主场活动，新增国家生态文明建设示范区和“两山”实践创新基地 6 个，成功创建云阳世界地质公园，开州崖柏保护利用项目获评全球生态修复与保护范例奖。新创建一批绿色园区、绿色工厂，建成屋顶分布式光伏 391 万千瓦，新建绿色建筑 2171 万平方米，碳市场累计交易 5421.8 万吨，绿色转型贷款余额突破 1 万亿元。中央生态环保督察整改年度任务有效落实。

（七）着力推动文化旅游强市建设。

获批习近平文化思想研究中心重庆市协同研究基地，推动出台重庆市哲学社会科学发展促进条例。构建“全媒体传播大脑”综合场景。开展“春风满巴渝”社会风气提升行动，启动中心城区一体创建全国文明城区。成功创建国家级文化生态保护区，红岩文化公园二期、市青少年活动中心建成投用，“15 分钟高品质文化生活圈”中心城区覆盖率达到 34%。成功举办央视春晚重庆分会场、上合组织国家电影节、中阿广电合作论坛、全国书博会、长江文明论坛、中国艺术节、亚洲文化遗产保护联盟大会、全国青年美术作品展览，“渝字号”文艺精品获文华奖 3 项、群星奖 4 项、全国优秀儿童文学奖 1 项。推出“雄奇山水新韵重庆”文旅宣传品牌，创新“跟着美食去旅行”“跟着演艺去旅行”等新模式，培育“重庆之夜”交响音乐会等新业态，无人机灯光秀成为城市文旅爆款 IP，全年接待游客突破 5 亿人次，入境旅游人次增长 68.2%。大力发展体育事业，武隆仙女山获评全国高质量户外运动目的地，“渝超联赛”火爆出圈，铜梁龙足球队冲超成功，重庆体育健儿在亚洲冬运会、十五运会再创佳绩。

（八）着力推动社会民生事业发展。

平稳实施渐进式延迟法定退休年龄改革，社保卡“一卡通”应用场景达到 185 个。在全国率先开展中度及以上失能老年人养老服务消费补贴，高龄津贴惠及 130 万老年人，为 390 万 65 岁以上老年人免费体检。13 项辅助生殖技术项目首次纳

入医保报销，生育津贴实现直达快享，育儿家庭每月多了300元补贴，学前一年免费教育覆盖近30万儿童，“童心相伴”心理健康关爱服务项目惠及困境和流动留守儿童13万人次，“渝好空间”妇女儿童综合服务体为30万群众提供“家门口”的服务。7个区县通过学前教育普及普惠国家督导评估认定，建成6个义务教育优质均衡发展区，新增基础教育学位10万个，新增人工智能等前沿学科和急需专业162个，职教专业与全市重点产业匹配度达到89%，10所学校、12个专业群入选国家第二期“双高建设计划”，成功设置重庆工业职业技术大学，重庆三峡学院更名为重庆三峡科技大学，教育部重庆高等研究院实现首批招生入学，获批教育评价改革整省试点。开展国家数字中医药试点和公立医院改革示范项目，国家多层次医疗保障清分结算平台投入运行，远程医疗服务群众超过300万人次，市民群众享受到越来越多的暖心服务。

（九）着力推动政府治理提效。

压紧压实全面从严治党政治责任，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，严格落实过紧日子要求，健全为基层减负长效机制，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。坚持依法行政，提请审议地方性法规草案13件，出台政府规章2件，办理市人大代表建议1402件、市政协提案1255件，深入开展规范涉企行政执法专项行动，法治政府全国示范创建成效明显。健全“高效办成一件事”工作机制，政务服务“一网通办”效率持续提升，“民呼我为”平台群众满意度稳步提高。完善全量覆盖、全程闭环风险管控体系，深化重点行业领域安全生产专项整治，有效应对29轮强降雨和10轮高温天气过程。强化食品药品安全监管。落实重庆市平安建设条例、社区工作者管理办法，每万城镇常住人口拥有社区工作者达到19.2人。全市综治中心规范化建设任务全面完成，信访工作法治化深入推进，扫黑除恶斗争常态化开展，黄赌毒、电信网络诈骗等违法犯罪得到有效遏制，未成年人保护工作成效明显，社会治安整体防控能力明显提升。国防动员建设和人民武装工作迈上新台阶，国家安全、民族宗教、双拥、外事、侨务、港澳台、审计、统计、档案、保密、参事、史志、气象、地震、广电等工作取得新成效，工会、妇女、儿童、青年、老龄、慈善、残疾人、红十字等事业取得新进展，市域社会治理现代化水平实现新提升。

各位代表！透过2025回望“十四五”，重庆走过了一段极不平凡的历程。这

五年，是感恩奋进的五年。习近平总书记亲临重庆视察并发表重要讲话，为现代化新重庆建设标定时代坐标、注入强大动力。全市上下牢记习近平总书记殷殷嘱托，紧扣做实“两大定位”、发挥“三个作用”，扎实推进“六区一高地”建设，确保“总书记有号令、党中央有部署，重庆见行动”一贯到底。这五年，是攻坚克难的五年。面对错综复杂形势和世纪疫情冲击等多重超预期因素影响，我们迎难而上、实干争先，在产业转型、改革攻坚、数智赋能中破局突围，推动经济发展模式和社会治理方式变革重塑。这五年，是跨越发展的五年。全市工业经济总量突破3万亿元,服务业增加值达到1.98万亿元,社会消费品零售总额超过1.66万亿元，重庆成为中西部地区首个经济总量超过3万亿元的城市，人均地区生产总值突破10万元，“十四五”规划目标任务总体完成。

五年来，我们坚持立足西部、融入全局，服务国家战略展现新担当。积极融入新时代西部大开发，一体推进大保护、大开放、高质量发展，以一域服务全局的贡献度明显提升。成渝地区双城经济圈建设走深走实，五年滚动实施川渝共建重点项目555个，江北国际机场T3B航站楼及第四跑道、渝昆高铁川渝段、嘉陵江利泽航运枢纽等标志性项目建成投用，疆电入渝、川渝特高压交流工程结束重庆迎峰度夏缺电历史，渝西水资源配置工程破解区域缺水难题；成渝地区纳入国家三大区域科技创新中心之列，成功举办两届“一带一路”科技交流大会，启动建设全国首个“一带一路”科技创新合作区和国际技术转移中心，电子信息、生物医药入选国家先进制造业集群；西部金融中心建设提速，重庆金融机构牌照实现全覆盖，各类区域性功能性总部超过30家，金融资产规模超过9.5万亿元；巴蜀文化旅游走廊建设成势见效,川渝石窟寺国家遗址公园等标志性工程加快建设,“渝进蓉出”“蓉进渝出”客流共享模式持续完善，两地每年互访游客超过1亿人次；公共服务共建共享迈出坚实步伐，355 项“川渝通办”事项落地见效，电子证照、公立医院检查结果两地互认，养老保险、住房公积金实现跨省转移接续；川渝一体化发展格局加速形成，地区生产总值五年跨过3个万亿级关口、突破10万亿元。西部陆海新通道扩面提质，构建起以重庆为物流和运营组织中心的通道网络，辐射全国75个城市、164个铁路站点，通达全球127个国家和地区的584个港口,运输货物品类增至1342种,运输箱量和货值均增长3倍以上，枢纽通道联运量达到17.3万标箱，成为高质量共建“一带一路”标志性项目。

长江经济带高质量发展扎实推进，长江上游航运中心基本建成，重庆至武汉段4.5米水深航道全线贯通，港口货物吞吐能力突破2.4亿吨，周边地区货物中转率达到50%，沿江高铁渝宜段提速建设；三峡后续工作规划目标任务全面完成，长江干流重庆段水质实现“9连优”，74个国控断面水质优良比例连续3年保持100%，长江十年禁渔以来重庆段监测鱼类增长1倍多，“共抓大保护、不搞大开发”理念深入人心，长江上游重要生态屏障持续筑牢。

五年来，我们坚持创新引领、制造强市，产业发展迈出新步伐。“416”科技创新布局加速构建，挂牌建设金凤、嘉陵江、明月湖3个重庆实验室，重组形成全国重点实验室11个，获批国家生猪技术创新中心，10个环大学创新创业生态圈成型起势，明月湖科创园累计赋能上千家硬科技创业团队，全市高新技术企业、科技型企业数量实现翻番，全社会研发经费投入预计年均增长10.5%；获批国家科技成果转移转化示范区，每万人口发明专利拥有量实现翻番，技术合同成交额增长6.4倍；人才资源总量超过670万人，成立全市首个诺贝尔奖工作站，重庆大学国家卓越工程师学院累计输送智能产业人才超过1000人，大国工匠实现零的突破；重大（重点）科技专项解决一批产业链堵点卡点，2个1类创新药获批上市，大分子生物药、小分子化学药技术产权成功出海，“重庆造”高性能铝合金、超细玻璃纤维棉应用于C919大飞机，纳米时栅刷新精密测量“中国精度”。“33618”现代制造业集群体系加速崛起，智能网联新能源汽车形成以央企长安、民企赛力斯等为龙头，上千家配套企业为支撑，3大系统、12大总成、56个部件全覆盖的完整产业集群，新能源汽车产量五年增长29倍，重庆汽车产业实现从传统燃油、合资品牌主导到新能源、自主品牌引领的凤凰涅槃；新一代电子信息制造提质发展，集成电路晶圆产能实现翻番，智能手机、服务器、功率半导体、柔性显示等新产品加速放量；先进材料补链成群，形成轻合金、纤维及复合材料、合成材料三大优势集群，建成全球最大己二酸生产基地，镁及铝合金、新型显示材料等达到国际先进水平；装备制造、生物医药、高端摩托车等持续壮大，低空经济、智慧医疗装备、新型储能等加快布局，产业集群规模优势和整体效能不断增强。生产性服务业加速赋能先进制造，软信产业“满天星”行动新增从业人员29.1万人、企业1.85万家，营收规模突破5000亿元；国家药械审评检查西南分中心挂牌，“智融惠畅”工程取得积极成效，检验检测、金融服务、科技服务、

现代物流等产业能级加快跃升，国际消费中心城市、全球设计之都、国际商事仲裁中心等影响力稳步提高，全市服务业增加值占比达到58.8%。

五年来，我们坚持重点突破、系统集成，改革开放取得新进展。数字重庆基本能力总体形成，获批数字中国建设综合试点，“1361”整体构架全面构建，一体化智能化公共数据平台建成投用，三级贯通、五级联动的数字化城市运行和治理中心高效协同，六大系统实战应用251个，党建统领“141”基层智治体系实战能力整体提升，探索超大城市现代化治理新路子取得实效。“三攻坚一盘活”改革纵深突破，实施5批次19组集团层面战略性重组，市属重点国企由51家整合为33家，全级次国企法人数量压减67.7%，园区开发区由106家整合为50家，政企分离改革和国有资产盘活成效明显。营商环境创新试点城市建设提速，五年新设民营经营主体276.4万户，民营经济增加值占比达到61.6%。信用重庆、财税金融等重点领域改革持续深化，机构改革顺利完成，累计完成验收中央部署重庆改革试点任务122项。制度型开放释放新活力，中新互联互通项目十年开辟“六条通道”，探索形成33项首创性制度型开放成果，有力带动中国西部与东盟国家深度合作，荣获“通商中国企业奖”；自贸试验区9项制度创新成果在全国集中复制推广，跨境铁路提单融资实践为全球贡献“中国方案”；服务业扩大开放综合试点任务全面完成，31项创新举措入选国家最佳实践案例；获批成为“五型”国家物流枢纽城市，综合保税区、内陆开放口岸数量稳居西部第一。开放型经济结构优化，进出口总值五年累计超过3.8万亿元，“新三样”出口保持两位数增长，一般贸易占比达到42.1%，东盟、拉美、中东、非洲等新兴市场贡献约7成出口增量；五年新设外资企业1770家，对共建“一带一路”国家直接投资年均增速超过30%；外国获批在渝设立领事机构增至15个，国际友城和友好交流城市达到195个，自信开放的重庆加速链接全球。

五年来，我们坚持以城带乡、协同共进，城乡融合发生新变化。“2小时重庆”交通圈基本建成，首批交通强国试点任务全面完成，高铁通车里程增至1356公里，渝东北、渝东南迈入高铁时代，全市铁路路网密度居西部第一；高速公路通车里程达到4771公里、“县县通高速”全面实现，城市轨道交通运营线路增至14条、运营里程超过580公里，中心城区累计建成“40桥24隧”、城市道路突破7000公里。城市功能品质持续提升，重庆市国土空间总体规划获批实施，在

全国率先启动全市域城市体检，入选全国首批城市更新行动示范城市，累计实施城市更新项目223个，6个项目获评全国城市更新典型案例，23项经验做法获全国推广；五年改造城镇老旧小区8074个，实施棚户区、城中村、城市危旧房改造超过11万户，更新加装电梯1.1万台；“保交楼”“保交房”任务全面收官，建设筹集各类保障性住房89.6万套；治理提升两江四岸滨江岸线70公里，新建山城绿道595公里；活化利用老厂区、老街区1200万平方米，民主村、山城巷、下浩里等成为市民游客“打卡点”。乡村全面振兴有力有效，粮食产量创20年新高，油菜产量实现“18连增”；巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期任务圆满完成；创建国家现代农业产业园13个、国家优势特色产业集群10个，农产品加工业产值与农业总产值之比提高到2.81∶1，涪陵榨菜、奉节脐橙、巫山脆李、潼南柠檬等品牌价值居全国同品类前列；五年建成“四好农村路”1.67万公里，加装安全护栏2.65万公里，新建及改造农村电网线路9000公里，“邮运通”寄递网络体系加快形成，农村卫生厕所普及率、生活垃圾分类行政村覆盖率、生活污水治理率分别提高到88%、83.6%、87.5%，武隆荆竹村入选世界最佳旅游乡村，巴渝和美乡村建成率达到65%，城乡居民收入比缩小至2.21∶1。

五年来，我们坚持生态优先、绿色发展，生态文明呈现新面貌。统筹治水治气治土，全面落实河长制，累计建成美丽河湖30条、幸福河湖69条，全市空气质量优良天数连续6年稳定在325天以上，PM2.5浓度稳定下降，重点建设用地安全利用得到有效保障。统筹治废治塑，建成“无废城市细胞”5000多个，一般固体废弃物综合利用率达到74.1%，城市原生生活垃圾实现零填埋。统筹治山治岸，深入推进林长制，全市森林覆盖率超过55%，累计治理水土流失面积8000平方公里、石漠化面积1033平方公里，三峡库区431处存量危岩全面除险清患，铜锣山矿区生态修复项目入选联合国“生态恢复十年”优秀案例，2个矿山修复项目、3个生物多样性保护成果入选全国典型案例。统筹治城治乡，建成“清水绿岸”河段406公里，城市建成区绿地率达到40.4%。绿色低碳转型步伐加快，单位地区生产总值能耗下降预计完成国家下达目标，绿水青山成为重庆的亮丽底色。

五年来，我们坚持以人为本、人民至上，民生福祉得到新改善。持续加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，滚动实施15件市级重点民生实事，建成“15

分钟高品质生活服务圈”65个。就业增收更加扎实有力，城镇新增就业年均超过70万人，根治欠薪行动为劳动者追回工资17.5亿元，最低工资标准增长近30%，全体居民人均可支配收入达到41580元。社会保障更加充分可靠，基本养老保险参保人数达到2669万人，基本医保参保率稳定在98%以上，长期护理险参保人员超过800万人，社会救助服务联合体实现区县全覆盖，社区慈善与困难群众帮扶机制更加健全，1.2万个退役军人服务站提质增效，100万新就业群体有了职业伤害保障。“一老一小”更加安心舒心，完成家庭适老化改造6万多户，护理型养老床位占比达到71.4%，建成老年食堂1733个，婴幼儿托位数增至14.6万个，新生儿出生等高频事项实现“一件事一次办”。教育资源更加公平可及，学前教育毛入园率、义务教育巩固率、高中阶段和高等教育毛入学率分别达到93.5%、98.3%、98.5%、64.3%，“教共体”覆盖率达到85%，获批省域现代职业教育体系建设新模式试点，新增本科高校3所、博士硕士学位授予单位7个，85个学科进入ESI世界学科排名前1%、9个学科进入前1‰、1个学科进入前1‱。医疗服务更加优质高效，新增2个国家区域医疗中心、40个国家临床重点专科，建成25个国家级慢性病综合防控示范区，三甲医院达到55家，三级医院、二级以上中医院和疾控机构实现区县全覆盖，医保报销药品目录数量增至3541种，集采药品耗材品种分别增至945个、47种，“医检互认”累计为群众节省医疗费用3.5亿元，免费为36万适龄女生接种HPV疫苗，全市人均预期寿命较2020年提高1.16岁、达到79.72岁。文化生活更加丰富多彩，国家5A级旅游景区增至12家，国家级旅游度假区增至3家，每年开展流动文化进基层活动超过3万场次，公共文化机构年均服务群众超过9000万人次，青年夜校、城市书房成为市民社交新去处、文明实践新阵地，一批基层先进典型获评“时代楷模”、全国道德模范、全国最美人物称号，“坚韧、忠勇、开放、争先”的城市精神不断彰显。安全防线更加坚实稳固，全市生产安全亡人事故起数和人数逐年“双下降”，连续61个月未发生重特大事故，信访总量、刑事治安警情大幅下降，群众安全感连续8年保持在98%以上。一抹抹民生暖色折射出高质量发展的成色，一系列惠民安民举措托举起山城人民“稳稳的幸福”。

各位代表！经过“十四五”特别是党的二十大以来的持续奋斗，现代化新重庆建设从夯基垒台、立柱架梁到蓄势聚能、纵深推进，我们的事业向前迈出了坚

实的一大步。五年来的成就，是在多重困难叠加、多种风险交织的复杂形势下取得的，是在经济爬坡过坎、产业向新攀高的动能转换中取得的，是在改革啃下硬骨头、开放打赢攻坚战的主动破局中取得的，是平凡而努力的人们在日夜拼搏中取得的，每一滴汗水都浸透着初心，每一份收获都是奋斗的回响，每一次跨越都倍增前行的力量。五年历程令人难忘，这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是市委团结带领全市广大干部群众实干笃行的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻渝解放军和武警部队官兵、公安民警、应急消防救援人员，向关心支持重庆发展的中央各部门、兄弟省区市及港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，发展中的老问题和新挑战仍然不少，主要是：产业多点支撑格局仍需加快构建，科技创新“四链”融合存在堵点卡点。市场预期偏弱，消费、投资增长动力不足，重点领域风险依然不少。一些企业生产经营困难，稳就业促增收难度加大。城市资产闲置低效利用问题突出，区县城综合承载力不强，农业农村现代化水平仍需提高，脱贫攻坚成果还需巩固拓展。人口结构变化对经济发展和社会治理提出新课题，公共服务、生态环保、安全生产、社会稳定等领域仍然存在短板弱项。面对现代化建设新要求，政府治理还有不适应的地方，有的干部担当精神、履职能力还需增强。对这些问题，我们一定采取有力措施，切实加以解决。

二、“十五五”时期主要目标任务

对标对表党的二十届四中全会精神和习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，按照市委六届八次全会部署，市政府编制了《重庆市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，提请大会审查。

“十五五”时期，重庆将迎来直辖30周年、西部大开发战略实施30周年、长江经济带发展战略实施10周年、成渝地区双城经济圈建设10周年等重要历史节点，现代化新重庆建设进入积厚成势、整体跃升的关键阶段。我们要坚定信心、乘势而上，锚定2030年确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展目标，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，基本建成新时代西部大开发重要战

略支点和内陆开放综合枢纽，更好发挥“三个作用”，加快呈现全市域高质量发展、高水平开放、高品质生活、高效能治理的生动图景，努力在西部地区基本实现社会主义现代化进程中走在前列。

（一）在推动高质量发展中积厚成势、整体跃升。

着眼打造全国高质量发展重要增长极和新的动力源，以提升成渝地区双城经济圈发展能级为牵引，深度融入全国统一大市场建设，强化科技创新引领新质生产力发展，迭代优化“33618”现代制造业集群体系和“416”科技创新布局，通过完善推广明月湖模式促进教育科技人才良性循环，推动重点领域和关键环节首创性差别化改革，确保经济增长保持在合理区间。力争到 2030 年，全市地区生产总值迈上 4 万亿元新台阶，人均地区生产总值达到 14 万元，全社会研发经费投入强度达到 3.25%，全员劳动生产率达到 25 万元/人，基本建成具有国际竞争力的先进制造业中心、具有全国影响力的产业创新中心和西部人才中心。

（二）在扩大高水平开放中积厚成势、整体跃升。

以西部陆海新通道建设为引领，以制度型开放为重点，加速释放“九大关键枢纽”开放潜能，增强对各类资源要素的集聚辐射能力，构建面向全球的创新、生产、服务、贸易网络。力争到 2030 年，重庆经西部陆海新通道货运量达到 50 万标箱，中欧班列（成渝）年开行量保持在 4800 列以上，枢纽通道联运量达到 25 万标箱，基本形成贯通欧洲—中国—东盟三大市场的产业链供应链和物流贸易枢纽，成为我国南向西向开放战略高地和参与国际竞争新基地。

（三）在创造高品质生活中积厚成势、整体跃升。

深化“中国式现代化，民生为大”市域实践，坚持投资于物和投资于人紧密结合，推动劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，健全以人口为导向的公共服务资源配置机制，建设全龄友好型、青年发展型城市，打造新时代文化强市。力争到 2030 年，全体居民人均可支配收入达到全国平均水平，城乡居民收入比缩小至 2.1∶1 左右，常住人口城镇化率达到 75%左右，居民主要健康指标居全国前列，基本公共服务均等化水平明显提升，共同富裕更加可感可及。

（四）在促进高效能治理中积厚成势、整体跃升。

释放人工智能与数字重庆双向赋能效应，推动超大城市现代化治理迈上新台阶，开创城乡融合乡村全面振兴新局面，以“双碳”引领全面绿色转型，以“九

治”为重点提质建设美丽重庆，一体推进更高水平平安重庆法治重庆建设，确保各领域风险隐患全过程闭环管控。力争到2030年，现代化人民城市建设取得新的重大进展，碳达峰目标如期实现，长江上游重要生态屏障全面筑牢，本质安全新体系全面构建，社会治理水平明显提高。

三、2026年工作安排

今年是“十五五”开局之年。做好政府工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，认真学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神和中央经济工作会议精神，紧扣做实“两大定位”、发挥“三个作用”，按照市委六届历次全会和市委经济工作会议部署要求，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务融入新发展格局，扎实推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，牢牢把握稳进提质、改革创新、除险固安、强企富民工作导向，更好统筹发展和安全、发展和化债，增强政策前瞻性针对性协同性，强化改革、开放、创新三大动力支撑，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，积极融入全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长5%以上，规上工业增加值增长6%，固定资产投资增长3%，社会消费品零售总额增长4%以上，进出口总值增长5%，城镇新增就业65万人以上，一般公共预算收入增长3%，居民收入增长与经济增长同步，单位地区生产总值二氧化碳排放下降3.8%。

上述预期目标，着眼“十五五”开局起步，综合考虑国内外环境和重庆发展阶段性特征，既体现了稳中求进、提质增效的政策取向，也为调结构、防风险、促改革、惠民生留出了空间。实现上述目标，要重点抓好十一个方面工作。

（一）多措并举扩大内需。

坚持内需主导，统筹提振消费和扩大投资，以新需求引领新供给、新供给创造新需求。

推动投资回稳向好。稳定基础设施投资，提速建设藻渡水库、重庆站、永自高速荣昌段、垫丰武高速、川渝千亿立方米天然气生产基地、渝黔背靠背联网、

复兴油田等项目，开工黔江至吉首高铁重庆段、福寿岩水库、川渝特高压交流加强工程等项目，建成奉节至建始高速等项目。扩大制造业投资，加快推动600个以上亿元级工业项目建设，新实施1500个以上技改项目。促进新兴领域投资，鼓励支持5G-A、区块链、万兆光网等数字基础设施建设，完善工业互联网、北斗等应用基础。激发民间投资活力，完善民企参与重大项目建设长效机制，有序推进基础设施REITs常态化发行，发挥产业投资母基金引导作用，带动提高民间投资比重。

深入实施消费提振行动。稳住商品消费，落实消费品以旧换新政策，优化扩消费一揽子措施，促进汽车、家电等大宗消费。提质扩容服务消费，加快“商文旅体展”深度融合，升级餐饮、住宿、养老、托育、家政等传统服务消费，挖掘数字文娱、商务会展、生态康养、赛事演艺等增长潜力。培育新型消费，推进消费新业态新模式新场景试点，开展数字消费提升行动，发展银发经济、首发经济、票根经济、情绪经济。激活农村消费，实施农村电商高质量发展工程，加强乡镇商贸设施和到村物流站点建设。改善消费环境，推进现代商贸流通体系试点、国际化消费环境建设试点，清理消费领域不合理限制措施，落实职工带薪错峰休假制度，优化入境消费便利化措施，加强消费者权益保护，擦亮“最宠游客城市”招牌，加快建设国际消费中心城市。

实施房地产高质量发展提振行动。强化“人房地钱”要素联动，加强中心城区房地产一体精准调度，“一区（县）一策”优化房地产政策。科学安排土地供应，加强优地优配，推进土地混合开发利用、用途依法合理转换。加大存量土地和商办用房盘活利用，扩大收购存量商品房规模，加力推进“两久”项目处置。加快建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，优化保障性住房供给，探索建立现房销售、房屋全生命周期安全管理等制度，培育住房租赁市场，提升物业服务质量，构建房地产发展新模式。

（二）加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

坚持智能化、绿色化、融合化方向，提升产业链韧性和竞争力。

提质升级主导产业、支柱产业。全面推进智能网联新能源汽车之都建设，做靓“新央企、新长安”品牌，支持赛力斯、长城等车企提质放量，大力发展智能座舱、智能驾驶、车规级芯片等关键系统与核心零部件，推动时代长安高竹动力

电池项目，加快庆铃、上汽红岩、鑫源等商用车电动化智能化，协同推进自动驾驶和“车路云一体化”试点，全力办好重庆大学智能汽车技术学院。创新发展新一代电子信息制造业，稳定消费电子、家电大盘，推动AIPC、AI手机、AI眼镜、服务器、化合物半导体、功率器件上量发展，加快补齐芯片设计、封装测试等短板，积极培育集成电路产业生态。发展壮大先进材料，巩固合金材料优势，拓展纤维复合材料、合成材料产品谱系，增强汽车、航空航天等材料支撑。推进智能制造及装备产业全链条发展，提升工业母机、动力装备等竞争力，培育低空装备、应急救援装备、建筑机器人、工业机器人产业。迭代实施软信产业“满天星”行动，推动智能体、专业软件等重点领域发展，促进软信技术赋能游戏、动漫、直播等新兴业态，加快建设开源社区、创业社区等产业空间，新增软信从业人员10万人。推动食品及农产品加工产业高质量发展，注重突出特色、品牌建设、科技创新，梯度培育“头羊”企业，壮大果蔬茶、调味品、火锅食材等重点产业链。推动主导产业、支柱产业上下游相互衔接、同向发力，持续提升产业生成力和生态主导力，全面打响“重庆制造”品牌。

前瞻布局新兴产业、未来产业。加快建设北斗低轨星网系统，构建通导遥一体化时空信息服务枢纽，探索推动超大城市低空综合治理改革，构建智慧低空一体化治理体系，迭代升级低空智能网联系统，拓展商文旅体、空中交通等应用场景，打造低空经济创新发展强市。推进国家药械审评检查西南分中心和监管科学创新研究基地建设，支持智慧医疗装备集聚区发展。加快新技术新产品新场景大规模应用示范，推动智联电动车项目投产达产，培育新能源及新型储能、智能绿色能源装备、智能传感器及仪器仪表等新增长点，开辟生物制造、脑机接口、具身智能机器人、前沿新材料等新赛道。建设一批细分领域产业大脑，新建未来工厂10家。

开展服务业扩能提质行动。深化先进制造业和现代服务业融合发展试点。迭代实施“智融惠畅”工程，推进国有非公益性资产证券化，加大政府类科创投资基金股权投资，支持上市企业再融资和并购重组，提高直接融资规模，强化重大战略融资服务保障。支持工业设计企业延伸链条。培育大型综合性现代物流集团，发展跨境物流、冷链物流、应急物流等业态。持续提升检验检测服务能力。培育壮大科技服务业，优化提升知识产权、人力资源、法律、会计等专业服务业，打

造一批特色集聚区和特色楼宇。

（三）聚力打造区域科技创新中心。

坚持创新驱动，强化“四侧”协同、促进“四链”融合，加紧培育壮大新动能。

建设高能级科技创新平台。完善市域科创走廊体系，提升西部（重庆）科学城、两江新区创新极核功能，加快推进成渝综合性科学中心建设。持续支持金凤、嘉陵江、明月湖实验室发展，筹建绿色低碳领域重庆实验室。建好教育部重庆高等研究院等新型创新平台，增强重庆信息与智慧医学研究院、重庆通用人工智能研究院、北航重庆科创中心（低空电磁安全）等新型研发机构产业支撑力，筹建重庆市生物制造研究院，支持重庆国际生物城创新药生态圈发展。

促进企业主导的产学研融通创新。提质推进高新技术企业、科技型企业“双倍增”行动，大力培育科技领军企业、独角兽企业、专精特新“小巨人”企业。落实研发费用加计扣除、增值税加计抵减等激励政策，完善首台（套）装备、首批次材料、首版次软件等推广应用政策。实施重大（重点）科技专项和前沿颠覆性研究计划，新建 20 个产业创新综合体。

拓展实施“人工智能+”行动。推进国家可信数据空间创新发展试点，培育行业高质量数据集。迭代升级国家（西部）算力调度平台，统筹本地算力布局和疆算入渝，用好算力券降低中小企业算力使用成本。以人工智能引领科研范式变革，加强垂类模型研发、性能评测、标准制定，高质量建设重庆人工智能湾区，建好“模力高地”等人工智能创新孵化生态社区，构建智能经济新形态，打造人工智能应用高地。

营造“热带雨林”式创新生态。建好用好“一带一路”国际技术转移中心、全国高校区域技术转移转化中心（成渝地区），新培育 10 个概念验证中心、20 个中试平台，打造高水平科技型企业孵化器。支持种子基金投早投小投硬科技，促进“股贷债保担”高效联动。推动大学城、科学城深度融合，探索环大学创新创业生态圈“多校一圈”建设路径，推广“教育+人才+科创+产业”明月湖模式。优化人才全谱系引育机制，推进“一带一路”国际技能交流，加强产业工人队伍建设，升级打造人才全周期服务 2.0 版，持续发挥“陪跑人”作用，让各类人才竞相成长、各展其能。

（四）全力提升成渝地区双城经济圈发展能级。

紧扣“两中心两地”战略定位和“三中心一走廊”战略部署，迭代升级“十项行动”，共同唱好新时代西部“双城记”。

强化双核引领区域联动。实施双核联动联建七大专项行动和第四批合作项目事项，加快建设成渝中线高铁、渝西高铁、成渝高速改扩建等重点工程，加密高铁动车组开行频次，推进璧山机场前期工作，协同提升成渝世界级机场群能级，构建成渝现代水网体系。打造成渝绵“科技创新金三角”、成渝中线科创走廊，扩容提质成渝“氢走廊”“电走廊”“智行走廊”，建设成渝低空经济带。推动成渝中部崛起，加力实施先进制造业发展“渝西跨越计划”，促进各类开发开放平台政策叠加和生态共建，打造国家级承接产业转移区和产业发展新高地。分类优化毗邻地区合作平台，提质建设川渝高竹新区、万达开统筹发展示范区，深化经济区与行政区适度分离改革，健全跨区域协同投入和财税分享机制，建设跨区域协作网络。

拓展全方位多领域合作。深化市场准入异地同标、跨省税费征管等领域改革，强化川渝黔鄂电力互济。联合开展金融科技应用、跨境投融资便利化试点，支持成渝金融法院高质量发展。推动数字重庆、智慧蓉城协同贯通，联动推进生态环保、风险防范和突发事件处置。加强省际间基本公共服务标准协同，促进“川渝通办”提质扩面。推动巴蜀文旅全球推广，打造一批文旅体品牌活动，积极申办国际国内高水准大型赛事，加快建设巴蜀文化旅游走廊。

（五）更好发挥经济体制改革牵引作用。

坚持和落实“两个毫不动摇”，持续释放高质量发展动力活力。

开展全市域要素市场化配置综合改革试点。深化知识产权全链条运营机制改革，复制推广职务科技成果赋权改革经验，健全科技成果转化收益分配制度。有序推进农村集体经营性建设用地入市，加强产业用地全周期数字化管理。完善人力资源要素自由流动和高效配置机制。健全数据流通交易体系，支持企业参与公共数据授权运营。建成投用综合枢纽数字金融服务平台，深化绿色转型金融改革。加强油气、电力等资源市场制度建设，健全适应新型能源体系的市场机制。落实综合整治“内卷式”竞争措施，全面提升招商引资质效，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。

进一步深化国资国企改革。加强主责主业动态管理，全面巩固拓展瘦身、止损、盘活综合成果，聚焦旅游资源等领域研究启动新一批专业化整合项目，推动国企增强核心功能、提升核心竞争力。深化市属国企与央企、民企、外企联动发展，开展区县行系列活动，导入增量资源提升服务国家重大战略能力。健全完善现代企业制度，加快建立新型经营责任制。

支持民营经济高质量发展。推动出台民营经济促进条例，鼓励民营企业积极参与“两重”建设、“两新”工作。深化企业上市“千里马”行动，优化民营企业融资机制，提升中小微企业融资便利水平。大力弘扬企业家精神，实施打造“新重庆·新渝商”品牌行动计划，推动渝商归渝、万企兴渝，加强个体工商户分型分类精准培育。推动修订优化营商环境条例、行政执法监督条例，推动制定重庆市公平竞争审查条例，建立涉企问题高效闭环解决机制，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

（六）增强内陆开放综合枢纽服务效能。

加快建设“一区两体系”，打造链接欧亚大陆战略枢纽。

大力发展枢纽经济。以枢纽港产业园为重点，深化拓展“多国多园”合作，创建国际物流枢纽，打造供应链组织中心，探索创新陆上贸易规则，构建通道赋能产业生态，壮大成套装备、先进材料、现代物流及供应链服务产业集群，加快发展临港临空临铁新业态。编制实施中新互联互通项目五年规划，拓展数字经济、绿色发展、人工智能、人文科教领域合作。实施自贸试验区提升战略，探索优化自贸试验区布局范围和管理机制。提升综合保税区发展能级，优化开放口岸功能。推进新一轮服务业扩大开放综合试点，扩大渝欧先进制造业、渝港澳生产性服务业合作，创建国家数字服务出口示范区，建设关键零部件供应链枢纽。

加快构建现代化集疏运体系。实施“五型”国家物流枢纽提升行动，增强西部陆海新通道物流和运营组织中心功能，提升中欧班列（成渝）发展水平，做大国际航空枢纽客货吞吐量，做优“东盟快班”、江铁海联运、跨境公路班车，公交化开行“千里轻舟”货运班轮。加快嘉陵江井口生态航运工程研究论证，开工支坪长江大桥等节点工程，推进合川渭沱、乌江彭水等多式联运枢纽建设，打通机场港口和铁路、公路、园区高效贯通的交通脉络。加强航运贸易生态建设，打造“贸易撮合+物流组织+融资结算+专业服务”综合服务平台，构建数字化跨境

结算融资体系，完善从订购到交货的国际物流全链条服务。

创新外贸外资综合服务体系。实施渝贸全球国际市场开拓计划，优化升级货物贸易，创新发展数字贸易、绿色贸易，推动跨境电商、“保税+”、市场采购贸易放量突破，建设服务贸易国际合作园区。完善外商投资全流程服务，组织“投资重庆”品牌活动，促进存量外资项目再投资。优化“渝企出海”公共服务，加强对外投资风险防控和海外利益保护。实施“入境旅游”“留学重庆”行动，打造“侨重庆”等凝聚侨心侨力侨智载体，支持江北国际机场创建国际卫生机场，深化国际友城交流合作，高水平建设中西部国际交往中心。

（七）持续推进超大城市现代化治理。

牢牢把握“两个转向”，坚持城市内涵式发展，强化数智赋能与“大综合一体化”双轮驱动，高水平建设现代化人民城市。

推动数字重庆体系能力建设。实施数据质量提升行动，优化“渝快政”“渝快办”服务质效，增强“云网数端用”安全防护能力。建设高能级城市运行和治理智能中枢，推动多跨业务高效闭环处置。促进六大系统应用扩面提质，在应急管理、企业服务等重点领域打造一批“AI+”综合场景。持续增强“141”基层智治体系实战能力，构建协同高效的数智化履职能力体系。

优化城镇空间布局。深入推进“多规合一”，优化两江新区、北碚区国土空间分区规划，完善重点片区功能布局。增强中心城区核心功能，加快渝西地区、渝东新城与中心城区同城化发展。推进渝东北一体化高质量发展，深化三峡后续工作，找准细分赛道发展绿色制造业。促进渝东南强县富民现代化，推动农文旅康养融合发展，因地制宜培育绿色生态产业。深入推进以区县城为重要载体的新型城镇化，加快建设城市副中心和区域中心城市，持续壮大县域经济，深化区县对口协同，支持具有重要节点功能的小城镇发展。

实施城市更新六大提升行动。统筹“留改拆增”和地上地下空间，坚持小尺度、微改造，塑造整体大美山水都市风貌。实施城市交通基础设施建设提升行动，建成轨道 15 号线一期、陶家隧道等重点项目，持续加密次支路网，打通一批未贯通道路，实施 50 个社区停车综合治理项目，拓展点对点定制公交、接驳公交等出行服务，优化站点导视系统，提高城市公共交通出行分担率，增强缓堵促畅综合效能。实施城市片区更新提升行动，整体提升两江四岸美丽滨江线 20 公里，

新增山城绿道100公里，滚动推进15个片区更新项目。实施“三创”盘活存量资源提升行动，加强工业遗址、老旧厂房、传统商业设施、高校老校区、桥下街角等闲置空间改造利用，打造“山城后巷”100条，拓展创新创业创意多元活力空间。实施城市生命线工程提升行动，新建改造供排水管网2400公里，新建扩建城市生活污水处理厂5座，加快建设城市综合管廊。实施新型基础设施建设提升行动，推进城市基础设施数智化改造，提速建设“平急两用”公共基础设施。实施“好房子、好小区、好社区、好城区”建设提升行动，推进城镇老旧小区、城中村和城市危旧房改造，新建100个“15分钟高品质生活服务圈”，合理布局城市阳台、运动休闲场地，打造完整社区、现代社区，改造提升劳动者港湾、骑手驿站、潮汐摊区等便民场所，让城市生活更有烟火气、人情味、幸福感。

创新“大综合一体化”城市治理体制机制。推进综合治理，持续优化“一委一办一平台”治理架构，迭代中心城区一体化治理机制，进一步理顺区县城市治理机构和工作体系，探索建立城市治理可持续投入机制。推进智慧治理，深化AI赋能超大城市治理三年行动，提升城市公共基础设施数字化管理率。推进安全治理，完善城市运行安全风险谱系，实施市政设施加固补强工程。推进精细治理，开展中心城区城市环境提质焕新行动，加强全域环境综合治理，加大轨道站点、群租空间等区域整治，完成200条背街小巷整治。推进共同治理，完善城市管理进社区工作机制，健全社会力量参与基层治理机制，加强社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调联动，打造社区城市治理共同体。

（八）扎实推进乡村全面振兴。

学习运用“千万工程”经验，迭代实施“四千行动”，努力把农业建成现代化大产业、使农村基本具备现代生活条件、让农民生活更加富裕美好。

守牢“三农”底线。严守耕地保护红线，完善数量、质量、生态“三位一体”耕地保护体系，推进大中型灌区现代化建设与改造，分区分类高质量建设高标准农田。严守粮食安全底线，实施种业振兴行动和粮油作物大面积单产提升行动，促进良田良种良机良法集成增效，增强重要农产品保供能力。严守不发生规模性返贫致贫底线，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，落实开发式帮扶和兜底式保障举措，集中支持乡村振兴重点帮扶区县发展。

大力发展现代生态高效农业。实施农业科技突破年行动，深化山地农机装备

等领域科技攻关，提升国家生猪技术创新中心等平台能级，加快畜牧科技城建设。打造优质粮油、山地果蔬、中药材等现代农业产业集群，培育现代设施农业和智慧农业，大力发展农耕体验、森林康养、乡村民宿等新业态。发展林下经济，壮大林草产业。实施百亿级农业龙头企业培育计划，加快建设农业创业孵化园，支持农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体发展，完善联农带农机制，拓宽农民增收渠道。推进农业生产“三品一标”基地创建，提质打造“巴味渝珍”“酉阳800”等区域公用品牌。

加快巴渝和美乡村建设。加强村庄规划分类治理，完善乡村建设实施机制，力争巴渝和美乡村建成率达到80%。实施新一轮农村公路提升行动，加力推进提升农村饮水质量专项行动，进一步完善农村电网，提速建设数字乡村，优化教育、医疗、养老等服务供给。持续整治农村人居环境，深化拓展农村“三个革命”，常态化开展村庄清洁行动，创造乡村优质生活空间。加强乡村治理，培育文明乡风，建设平安法治乡村。

深化农村改革。有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年整市试点，规范承包地经营权流转和宅基地管理，依法盘活农村闲置土地和房屋，建设深化集体林权制度改革先行区。开展第四次全国农业普查。深化强村富民综合改革，推进生产、供销、信用“三位一体”改革，组建一批区域性农村合作组织联合会。推进现代农事综合服务中心和为农服务中心建设，完善农业社会化服务体系。健全乡村振兴投融资机制，推广“渝快助农贷”等金融服务，促进农业保险增品扩面，加快培育现代巴渝“新农人”，以资源要素双向流动促进城乡融合发展。

（九）加快经济社会发展全面绿色转型。

坚持“双碳”引领，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快建设省域美丽中国先行区。

持续加强污染防治。深化美丽幸福河湖建设，深入推进入河排污口排查整治，巩固城市集中式饮用水水源地保护和黑臭水体治理成效。强化重点行业领域源头治理、系统治理和综合治理，提高大气预警预报和污染应对水平。实施长江沿线1公里化工腾退地块土壤污染专项治理，强化受污染农用地溯源整治。提质建设全域“无废城市”，开展固体废物综合治理行动，深化生活垃圾和建筑垃圾全链条治理，推动新污染物协同治理。做好中央生态环保督察整改工作，推进市级生

态环保督察。

提升生态系统多样性稳定性持续性。强化重要生态空间分级分类管控。稳妥有序推进全域土地综合整治。全面完成三峡库区腹心地带山水林田湖草沙一体化保护修复工程，提质建设“两岸青山·千里林带”和国家储备林，推进生态清洁小流域建设，加强水土流失、消落区综合治理和危岩地灾防治。深化长江十年禁渔，保护珍稀濒危野生动物及其重要栖息地。

推动形成绿色生产生活方式。实施碳排放总量和强度双控制度，完善碳排放管理政策体系。提速建设新型电力系统，推进重点行业节能降碳改造，有效管控高耗能高排放项目，探索建设零碳工厂，发展绿色低碳建筑和循环经济。强化垃圾分类长效管理。推动碳排放权交易提质增效，推进排污权、用水权交易。支持资源型城市转型发展。分层推进美丽城市、美丽城镇、美丽乡村等建设，营造全社会共促绿色低碳转型的良好氛围。

（十）深入推进文化繁荣发展。

坚持以文化人、以文育人、以文聚人，巩固放大文旅资源优势，不断提升城市软实力。

厚植崇德向善文明风尚。建强习近平文化思想研究中心重庆市协同研究基地，迭代升级哲学社会科学创新工程，升级打造《思想的力量》、“理响重庆”等宣传宣讲品牌，办好《改革》等学术期刊，做优“渝字号”社科品牌。落实意识形态工作责任制，深化主流媒体系统性变革，健全网络生态治理长效机制。完善红岩文化育人体系，开展弘扬城市精神主题实践活动，实施文明创建提质扩面工程、“渝见好风尚”城市文明建设促进行动，发展志愿服务，深入践行社会主义核心价值观。

提升公共文化服务质效。完成第四次全国文物普查任务。实施博物馆提质工程，加强大足石刻保护利用，推进白鹤梁题刻、蜀道（重庆段）等申遗，提档建设钓鱼城国家考古遗址公园。保护提升历史文化名镇、街区和传统风貌区，举办第九届中国非物质文化遗产博览会。打造一批“15分钟高品质文化生活圈”示范样板，拓展新型公共文化空间。改进创新广播电视公共服务。深入开展全民阅读，建设融合阅读平台，打造共同阅读网络，实施终身阅读计划。设立市级文化艺术基金，繁荣发展互联网条件下的新大众文艺，持续推出一批文艺精品。

培育壮大文化旅游产业。完善现代文化产业体系，建设西部创意产业集聚区、西部科技影视城和两江影视（微短剧）产业基地，打造西部国际传播中心园区核心产业集群，发展数字内容、网络视听、知识服务、网络出版等新业态。畅通文化数据资源流通，推进文化数据确权及交易服务。加快建设长江国际黄金旅游带，整体塑造世界山水都市、壮美长江三峡、多彩风情武陵等文旅名片，激活渝西、大巴山等文旅资源，串珠成链构建精品线路体系。推进“文旅+百业”融合发展，做靓“渝味 360 碗”美食品牌，升级“新韵重庆”无人机灯光秀展演品牌。深化数字文化建设，优化“AI+智慧文旅”等综合场景。开展“你好！重庆”“向世界讲述重庆”等品牌推介，落地澜湄旅游城市合作联盟总部。

（十一）不断提高市民生活品质。坚持民生为大，把改善民生作为促进社会发展的重点，努力为人民群众多办实事。

落实就业优先战略。实施稳岗扩容提质行动，健全就业影响评估和监测预警机制，开展职业技能提升培训，加强创业支持引导，鼓励多渠道灵活就业，促进高校毕业生等青年留渝来渝和农民工就近就业，稳定退役军人就业，加强超龄劳动者权益保障，关爱残疾人就业。实施城乡居民收入提低扩中行动，深化治理欠薪综合改革。

优化社会保障服务。实施社保高质量参保行动，鼓励支持灵活就业人员、新就业群体参加职工保险，持续提高城乡居民基础养老金。健全多层次医疗保障体系，优化药品集采、医保支付和结余资金使用政策，规范医疗服务价格调整，深化智慧医保建设，加强医保基金监管。完善分层分类社会救助体系，合理调整救助标准。强化妇女、空巢老人、困境儿童、残疾人等群体关爱服务。促进和规范公益慈善事业发展。深化殡葬改革。

关爱守护“一老一小”。倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施，落实生育保险制度，开展早孕关爱行动，实施孕育和出生缺陷防治能力提升计划。推进普惠托育和托幼一体化，促进学前教育普惠发展。大力发展社区居家养老服务，启动普惠养老服务改革，实施失能失智老年人照护工程，加强适老化改造。推进医养结合，完善长期护理险制度，扩大康复护理、安宁疗护和社会工作服务供给。

办好人民满意的教育。实施新时代立德树人工程，加强体育、美育、劳动教

育和心理健康教育，在中小学探索实施春秋假制度，持续深化新时代教育评价改革。适应学龄人口结构变化，推进教育资源布局结构调整，促进义务教育优质均衡发展，扩大优质高中办学资源，推动“教共体”“教联体”扩面提质，办好特殊教育、专门教育，引导规范民办教育发展。深化现代职业教育体系改革，加快推进中职学校分类发展和职教本科设置，建设一批市域产教联合体和行业产教融合共同体。推进“双一流”建设和优质本科扩容，完善学科专业调整机制。建设高素质专业化教师队伍。

实施健康中国重庆行动。落实健康优先发展战略，深化“三医协同”“六医统筹”改革。开展国家医学医疗“双中心”创建行动，培育名院名科名医，实施医疗卫生强基工程，加快推进紧密型区县域医共体建设，打造市域整合型卫生健康服务体系。推进公共卫生能力和疾控体系建设，提升急诊急救、血液保障和医疗应急能力，加强传染病防控，实施慢性病防治康管全链条服务。推进中医药服务全面发展，创建国家中医药综合改革先行区。落地商业保险创新药目录，建立临床急需药品进口便利化服务机制。统筹发展群众体育和竞技体育，办好中国杯世界花样滑冰大奖赛、全国青少年三大球运动会等赛事活动。

深化平安重庆建设。贯彻总体国家安全观，守牢安全发展底线。防范化解地方债务、涉众金融等重点领域风险。迭代“全灾种大安全”应急管理体系，坚决打好安全生产治本攻坚、防灾减灾救灾固本强基三年行动收官战。强化食品药品安全全链条监管。支持推进国防和军队现代化，高水平开展全民国防教育，加强国防动员和后备力量建设，争创国家卫生应急综合演训中心。持续深化双拥共建，强化退役军人服务保障，巩固发展新时代军政军民团结。依法治理民族宗教事务。强化党建引领基层治理，做好村（社区）“两委”换届。完善社会组织培育管理。健全社会治理体系，深化新时代“枫桥经验”市域实践，增强综治中心实战实效，提高信访工作法治化水平，开展数字赋能多跨协同“大调解”体系改革试点。推进社会治安整体防控体系和能力现代化，常态化开展扫黑除恶斗争，强化未成年人保护和违法犯罪防治，严厉打击电信网络诈骗，营造安全稳定的良好发展环境。

各位代表！今年，我们将接续办好 15 件市级重点民生实事，包括：完成老旧小区改造 600 个；治理中心城区交通堵乱点 60 处；为 200 万名以上中小学生开展心理健康测评；提供未成年人假期公益托管服务 15 万人次；打造银发综合

体 50 个；累计建成新就业群体友好阵地 7000 个以上；实施残疾儿童康复救助 1 万人次；为不少于 5 万名经济困难的严重精神障碍患者免费提供抗精神病药物；为 70 万妇女免费开展“两癌”筛查，城市社区普惠性托育服务点覆盖率达到 55%；建成“渝邻汇”社区综合服务体 20 个；整体提升 100 所学校、50 家医院周边环境；实施农村供水工程 500 处；布局 AED 等群众可及急救设备 700 处；建成反诈工作站 100 个；持续深入推进高层建筑消防安全治理，为 6000 栋老旧高层建筑安装消防物联感知设备。我们将用心用情办好每一件民生实事，让人民群众看到变化、得到实惠。

四、全面提升政府治理现代化水平

开局“十五五”，实干为要，奋斗以成。全市政府系统要树立和践行正确政绩观，自觉做雷厉风行的执行者、攻坚克难的行动派、善作善成的实干家，在笃信、务实、担当、自律上带头示范，以高水平履职推动经济社会高质量发展。

（一）突出政治引领。

把锤炼党性作为终身课题，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。完善党中央重大决策部署落实机制，深入推进中央巡视、督察、审计等反馈意见整改，不折不扣落实市委工作要求。严守政治纪律和政治规矩，持续深入肃清流毒影响，深化以案促改促治，营造风清气正的政治生态。

（二）树牢法治思维。

纵深推进法治政府建设，构建全景式权力清单，严格依法行权履责。加强政府立法全生命周期管理，强化重点领域、新兴领域立法。坚持科学、民主、依法决策，制定市政府“三重一大”事项清单，加强政策取向一致性评估。严格规范公正文明执法，加强行政执法监督能力建设，集中整治行政执法突出问题。健全政府守信践诺机制，加紧清理拖欠企业账款，及时纠治政府失信行为，构建亲清政商关系。主动接受各方监督，全面深化政务公开。

（三）提升善治效能。

倡导踏实肯干，坚持“四下基层”、走好群众路线，多做雪中送炭的好事，多干打基础利长远的实事，坚决纠治“躺平”“侧卧”等问题。倡导高效快干，树牢大局观、增强执行力，发扬“马上就办”的工作精神，持续推进“高效办成

一件事”，健全政务服务有效评价机制。倡导提能会干，在学习研究上下功夫，坚持从实际出发、按规律办事，防止和纠正拍脑袋决策、拍胸脯表态、拍屁股走人的现象，全面提高适应现代化建设的能力。倡导真抓实干，在其位、谋其政、尽其责，主动担重、担难，追求实实在在、没有水分的增长，推动高质量、可持续的发展，努力为人民出政绩、以实干出政绩。

（四）守住廉治底线。

以自我革命精神推进全面从严治党，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，持续深化整治形式主义为基层减负，推进作风建设常态化长效化。全面深化零基预算改革，建立全市域大财政“一本账”，养成过紧日子的习惯。完善一体推进“三不腐”工作机制，坚持风腐同查同治，加强重点领域突出问题系统整治，深化整治群众身边不正之风和腐败问题。全市政府系统要始终保持本色、安守本分，如临如履、谦虚谨慎，真正做到为民、务实、清廉。

各位代表！“十五五”蓝图已经绘就，新重庆新征程就在脚下。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共重庆市委领导下，脚踏实地、携手并肩，一起为梦想奋斗、为幸福打拼，共同去创造、去开拓属于这座城市的美好未来，以实干实绩实效奋力谱写中国式现代化重庆篇章！

二十三、四川省

政府工作报告

2026 年 2 月 3 日在四川省第十四届人民代表大会第五次会议上

四川省人民政府省长施小琳

各位代表：

现在，我代表省人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员提出意见。

一、2025 年工作回顾和“十四五”发展主要成绩

过去一年，面对复杂严峻形势和多重超预期因素冲击，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，省委团结带领全省各族人民，迎难而上、拼搏实干，全力以赴拼经济搞建设，扎实推动高质量发展，经济运行稳中有进，民生事业持续改善，社会大局保持稳定，较好完成全年主要目标任务。实现地区生产总值 67665 亿元，增长 5.5%，总量和增速均居全国第 5 位；地方一般公共预算收入 5853.9 亿元，增长 3.9%；城乡居民人均可支配收入分别增长 4.4%、5.6%。

一年来，主要做了以下工作：

一是着力扩内需稳增长，推动经济持续向新向优量质齐升。对接政策促增长，用好国家“两重”“两新”政策资金，获批地方政府专项债券项目“自审自发”试点，发行用于项目建设的专项债券 1833 亿元；出台稳增长“21 条”“18 条”等政策，加强激发消费、产业升级、降本减负、助企成长等支持，着力强信心、稳预期、添活力。稳定投资促增长，纳入国家 102 项重大工程的 285 个计划新开工项目全部开工，810 个省重点项目完成投资 10428.6 亿元。西部陆海新通道西线主通道重点工程隆泸叙铁路开通首发，成南扩容、九绵等高速公路通车运行。比亚迪半导体、京东方第 8.6 代线等重大项目加快实施。水电装机容量突破 1 亿千瓦、保持全国第 1 位。谋划多年、惠及 3400 万人的引大济岷工程启动建设，向家坝灌区一期一步工程建成通水。提振消费促增长，兑现以旧换新补贴 169 亿元，省市联动发放“蜀里安逸”消费券超 7 亿元，举办促消费活动 3 万余场次，全省社会消费品零售总额增长 5.1%。落实省委全会推进文旅深度融合发展部署，

加快文旅产业全域全业态发展，持续做优三星堆、九寨沟、大熊猫等文旅精品，打造“新十二月市”“少必入川”“蓉城囍事”等文旅消费品牌，全省接待游客超 11 亿人次，其中入境游客 340 万人次，引进营业性演出 1.2 万场、带动综合消费 184 亿元，办好第十四届中国艺术节、第十二届中国网络视听大会，《哪吒 2》创造多项影史纪录，微短剧《家里家外》全网传播量突破百亿次。举办国际赛事 50 余场，“川超”联赛观众超 1 亿人次，成都、眉山入选全国首批促进体育消费和赛事经济试点城市，成都、广元、阿坝入选全国首批高质量户外运动目的地建设地区名单。

二是着力抓科技兴产业，推动新质生产力加快培育。创新平台体系加快完善，锦屏深地科学中心、电磁驱动聚变大科学装置获批建设，国家雅下水电技术创新中心在川落地，省重点实验室优化重整。关键核心技术加快突破，人工智能、航空航天、先进装备等六大科技专项深入实施，取得“中国环流三号”首次实现原子核和电子温度均破亿度、全球首个太空计算卫星星座发射入轨等重大科技成果。科技创新成果加快转化，建立产业技术研究转化新型模式，上线运行“四川省科创通”平台，加快建设成都科创生态岛和 11 个市（州）分岛，打造“365 天不落幕的科技博览会”。投入 12 亿元实施企业找技术、成果找市场“双向揭榜挂帅”，技术合同成交额突破 3000 亿元、增长 15.1%。健全科技金融服务体系，成功落地国家科创协同发展母基金、国家创业投资 S 基金、四川社保科创基金，支持成都、绵阳深化科技金融改革先行先试。产业建圈强链加快推进，发挥链主企业带动作用，持续做强产业链、做优生态圈，集成电路、新型显示、新能源汽车及动力电池、低空经济等产业就近配套水平稳步提升。新培育 6 个国家级中小企业特色产业集群，六大优势产业、高技术制造业、绿色低碳优势产业增加值分别增长 6.8%、12.3%、7.8%，工业投资增长 7.3%。产业改造升级加快实施，推进企业“上规、上榜、上云、上市”，新增规上工业企业 1494 家、国家级专精特新“小巨人”企业 81 家、上云企业 2 万家、境内外上市企业 6 家；发挥四川数智化绿色化发展促进中心作用，大力实施制造业“智改数转”和新型技改，新入选国家 5G 工厂 29 家、卓越级智能工厂 10 家、领航级智能工厂 1 家，成功培育全球光伏电池领域首家“灯塔工厂”。深入实施“东数西算”工程，省一体化算力监测调度服务平台正式接入国家平台。

三是着力强统筹促共兴，推动区域协调城乡融合发展。深化川渝一体化高质量发展，成渝地区双城经济圈国土空间规划获批实施，基础设施、现代产业、公共服务等领域320个共建重点项目完成投资5332亿元，协同打造成渝现代化城市群，加快推进成渝地区区域科技创新中心建设，成功举办第二届“一带一路”科技交流大会。促进五大片区协同发展，出台推动城市高质量发展的实施意见，支持成都做优做强极核功能、强化辐射带动作用，成都都市圈主引擎地位更加凸显，省域经济副中心和区域中心城市发展能级持续提升，泸州经济总量突破3000亿元，内江、眉山、自贡、遂宁经济总量突破2000亿元。打造新时代更高水平“天府粮仓”，率先探索耕地林地园地空间治理“一张图”建设，新（改）建高标准农田348.8万亩，完成大中型灌区现代化改造222.2万亩，新建国家现代农业产业园2个、产业集群1个，粮食产量达到732.5亿斤、创历史新高，生猪出栏6248万头。建设宜居宜业和美乡村，推进21个先行片区、200个样板村、2000个补短村建设，改造农村危房2.1万户，新（改）建农村公路1.2万公里，45个县（市、区）整县建设美丽乡村，丹巴县基卡依村入选世界“最佳旅游乡村”。巩固拓展脱贫攻坚成果，累计识别监测对象20.9万户69.3万人，强化39个欠发达县域托底性帮扶集中攻坚。浙江省投入财政帮扶资金33.9亿元、实施帮扶项目781个，跨越山海、双向奔赴的浙川东西部协作取得新成效。

四是着力增动能拓空间，推动全面深化改革扩大高水平对外开放。扎实推进重点领域改革，持续抓好省委确定的14项引领性改革和314项改革任务，深入实施系统集成改革事项。深化国资国企改革，组建能源发展、数据、城市更新等一批主业企业。深入开展优化环境“五个专项治理”，成立省民营经济发展促进中心，民间投资增长2.1%、高于全国8.5个百分点，民营经济增加值增长5.5%。获批建设国家数字经济创新发展试验区，成都纳入全国要素市场化配置综合改革试点。开展土地、矿产、房屋等7类重点资产资源盘活利用试点。向8个市下放省级用地审批权。开展低空运行管理试点，释放低空空域资源超12万平方公里。积极扩大高水平开放，支持成都打造全方位门户复合型国际航空枢纽，新开、复航、加密44条国际及地区客货运航线，旅客吞吐量突破9000万人次、居全国第3位，货邮吞吐量达到117万吨、居全国第5位；川藏铁路、成达万高铁、西香高速等进出川大通道加快建设，成都中欧班列集结中心获批建设，中欧班列开行

超 2000 列，西南首家国际公路运输集结中心在川落地。制定出台稳外贸稳外资政策，促进内外贸一体化和贸产融合发展，开展“川行天下”精品活动 103 场，新能源汽车、光伏产品、锂电池“新三样”出口增长 69.4%，进出口总额达到 10318 亿元、实绩企业达到 10329 家，首次实现“双过万”。成功举办动力电池、聚变能、科技博览等重大国际会议会展活动，务实办好西博会、项目签约 3543 亿元，30 批次副国级以上外国政要来川访问。精心筹办成都世运会，116 个国家和地区近 4000 名运动员参赛，再次向世界呈现了一届国际标准、中国风格、巴蜀韵味的体育盛会，以体育为媒、以四川为窗口充分展示中国式现代化的万千气象。

五是着力惠民生增福祉，推动公共服务供给创新提质可感可及。坚持标准推进 30 件民生实事。大力推动稳就业促创业，推出高质量充分就业的政策举措，实施岗位挖潜扩容支持计划，开发政策性岗位 35 万个，全省城镇新增就业 107 万人；出台支持创业带动就业“15 条”政策，直接扶持创业 26.9 万人；通过实施以工代赈吸纳就业 36 万人。强化“一老一小”服务保障，完善居家社区养老服务体系，实施困难老年人家庭智能适老化改造 3.6 万户。新增公办托位 9000 个，落实育儿补贴、学前一年免费教育等国家政策，新修改的《四川省人口与计划生育条例》正式施行，延长婚假、生育假、护理假。建成首批社区综合服务中心 50 个。提升教育事业发展质量，实施“网链共享计划”，实现 882 个义务教育学区和 822 所普通高中全覆盖，让高寒地区、偏远山区、民族地区学生共享优质教育资源。创新推行中小学春秋假，让孩子们走出校园亲近自然、放松身心、参与实践。新高考“首考”平稳落地。9 所高职学校入选第二轮国家“双高计划”，成都航空职业技术大学获批成立，成都美术学院、广安理工学院加快筹建。优化医疗卫生服务供给，推进健康四川高质量发展试验县建设，建设 10 个国家临床重点专科，建成 2 个国家中医药传承创新中心、5 个国家中医药特色重点医院，二级及以上公立医疗机构检查检验结果互认项目增至 222 项。首批开展国家深化医疗服务价格改革全省试点。建成 50 个基层智能化康复中心。“两癌”免费筛查范围扩大到城镇低保、特困对象中的适龄妇女。国内首台“秒速”精准治疗肿瘤的电子闪光放疗设备进入临床试验。推进国家和省级区域公共卫生中心建设，实施重大慢性病防治“四早”工程。推进城市有机更新，启动城市更新创新

模式试点，新开工改造城镇老旧小区 4402 个、城中村 5.1 万户、城市危旧房 3.1 万套（间），既有住宅加装（更新）电梯 9555 部，完成燃气、排水、供水管网改造 9436 公里。持续提高社会保障水平，城乡居民基础养老金、居民医保、城乡低保、重度残疾人护理补贴等稳步提标。稳妥实施法定年龄延迟退休政策。做好转业军官接收安置，办好“退役军人最期盼的 10 件事”。社保卡“一卡通”应用功能拓展至 177 项。450 万困难群众纳入城乡低保、特困人员救助供养范围，为 138 万残疾人发放生活补贴和护理补贴。妥善安置 1.6 万山洪泥石流灾害受灾群众。建成县级“暖心驿站”113 个，以贴心服务让户外劳动者安心出行、暖心从业。

六是着力防风险守底线，推动提升安全发展能力水平。加强精准预警处置、系统源头治理、科技赋能支撑，注重关口前移、协同联动、群防群治，全力守护人民群众生命财产安全。抓实安全生产和防灾减灾，纵深推进安全生产治本攻坚三年行动，生产安全事故起数、死亡人数分别下降 15%、14.5%，未发生重大及以上事故。推动降水短临预报等 9 项“揭榜挂帅”成果应用，科学应对 19 轮强降雨，提前转移避险 197 万余人次，实现洪涝灾害“零亡人”，防汛防地灾成功避险 100 余起、避免因灾伤亡 4900 余人。森林草原火灾起数处于历史低位。筑牢长江黄河上游生态屏障，PM2.5 平均浓度降至 28.5 微克每立方米，创有监测记录以来最好水平，203 个地表水国考断面水质优良率达 100%，土壤环境质量保持稳定。剑门蜀道（翠云廊）荣获全国首个联合国全球可持续“地球家园”范例奖。黄龙世界自然遗产地入选世界自然保护联盟绿色名录。防范和化解重点领域风险，打好“保交房”攻坚战，交付 31.7 万套。建立全口径地方债务监测监管体系，分类化解债务风险。推动地方法人金融机构改革化险，开展打击非法集资专项行动。加强依法行政和社会治理，健全涉企收费目录清单制度和公平竞争审查制度，规范涉企执法检查，办理法律援助案件 7 万余件。强化涉藏领域突出问题依法整治，涉藏州县保持安全稳定。深入开展“化解矛盾风险、维护社会稳定”专项治理，刑事、治安案件分别下降 6.6%、3.6%，信访总量连续 3 年下降。

与此同时，其他各方面工作取得新进展。国防动员、双拥共建、民族宗教、审计、统计、外事、港澳台、侨务、档案、参事文史、史志等工作得到加强，工会、青年、妇女儿童、文艺、社科联、科协、友协、工商联、残联、贸促、慈善、

红十字等事业持续进步，形成了全省上下团结奋斗、同心共建现代化四川的强大合力。

过去一年，我们持续加强政府自身建设。开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，一体推进学查改，持续整治形式主义、官僚主义。自觉接受人大依法监督、政协民主监督和社会监督，办理人大代表建议1253件、政协提案1112件。修订省政府工作规则、重大行政决策程序规定，制定、废止省政府规章6件，出台省政府行政规范性文件16件。健全过紧日子长效机制，省级一般性支出下降超10%，“三公”经费连续13年只减不增。抓实巡视、审计反馈问题等整改，持续整治金融、国有企业、工程建设招投标等领域腐败，深化整治校园餐、殡葬、高标准农田建设、农村集体“三资”管理、医保基金管理等领域群众身边不正之风和腐败问题。系统谋划、统筹推动数字政府建设，推广报表通、项目通等应用，开通运行省融资信用服务平台“川易贷”，推进“高效办成一件事”，更好服务企业、服务群众、服务基层。

各位代表！

2025年是“十四五”规划收官之年。过去五年，发展历程极不寻常、极不平凡。习近平总书记对四川工作高度重视、寄予厚望，三次亲临四川视察并作出重要指示，为四川现代化建设擘画了美好蓝图、指明了前进方向。全省上下认真贯彻党中央、国务院决策部署和省委工作安排，以成渝地区双城经济圈建设为总牵引，深入实施“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略，克难奋进、苦干实干，经受住了世纪疫情、高温缺电、地震灾害、暴雨山洪等超乎寻常的冲击挑战，实现“十四五”顺利收官，新时代治蜀兴川事业迈出坚实步伐、取得新的重大成就。

五年来，我们坚定不移推动高质量发展，综合实力和核心竞争力显著提升。经济总量跨过两个万亿元大关、超过6万亿元，实现历史性晋位，年均增速5.7%，人均地区生产总值突破1万美元。科技创新体系不断完善，10个国家大科学装置、5个国家技术创新中心、28个全国重点实验室在川布局，5个天府实验室揭牌运行。在川两院院士70位，各类专业技术人才达到470万人。每万人口高价值发明专利拥有量达到9.3件、增长2倍多。国家高新技术企业达到1.9万家、科技型中小企业达到2.9万家，均实现倍增。工业规模质效稳步提升，工业增加

值年均增长 6.1%、规模升至全国第 7 位，培育形成 3 个万亿级优势产业和 5 个国家先进制造业集群，累计完成建筑业产值 9 万亿元。服务业支撑作用更加明显，增加值跨上 3 万亿元台阶，对经济增长贡献率超 60%。全省贷款余额 13 万亿元，增长 83%。保障国家重要初级产品供给战略基地作用持续巩固，粮食年产量稳定在 700 亿斤以上，油菜籽等 14 种农产品产量居全国第 1 位，清洁能源装机容量超过 1.3 亿千瓦，“西电东送”电量超过 8100 亿千瓦时，建成全国最大天然气生产基地，钒钛、硫铁等 9 种矿产查明资源量居全国第 1 位。

五年来，我们持续优化经济布局，区域城乡发展更趋协调。成渝地区双城经济圈建设走深走实，经济总量超 9 万亿元，占全国比重升至 6.5%左右，具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地建设成势见效。渝昆高铁（渝宜段）、铜资高速等重大工程建成通车，川渝省际铁路、高速公路、水路通道达到 28 条；电子信息、装备制造、特色消费品等产业集群均达到万亿元规模；355 项“川渝通办”事项让两地群众“进一个门、办两地事”，“一小时交通圈”让“双城生活、同城体验”更为便捷。五大片区共兴发展不断深化，成都平原经济区经济总量达到 4 万亿元、占全省比重达 61.3%，川南经济区经济总量迈上万亿元台阶，川东北经济区经济总量突破 9000 亿元，攀西经济区转型升级成效明显，川西北生态示范区绿色发展特色更加鲜明。经济总量超千亿元的县域达 12 个。全面建立四级三类国土空间规划体系。现代化基础设施体系明显提升，“蜀道通”迈向更高水平“蜀道畅”，铁路运营里程新增 1700 公里、突破 7000 公里，成昆铁路复线贯通带动大小凉山地区驶入“动车时代”，川青铁路成都至黄胜关段通车改变川西北不通铁路的历史、架起通达九寨沟和若尔盖的黄金通道；高速公路通车里程新增 3000 公里、突破 1.1 万公里、居全国第 3 位，通高速公路的县（市、区）达到 152 个；全省四级及以上航道突破 2000 公里。“六横六纵”现代水网体系更趋完善，毗河供水一期、武都引水二期等建成通水，全省工程蓄引提水能力达到 352 亿立方米。乌东德、白鹤滩等 14 座大中型水电站建成发电，新增 1000 千伏输电线路 1240 公里。算力总规模居全国前列，建成 5G 基站超 25 万个，投用充电桩 92 万台。城乡融合发展格局不断优化，县城人口集聚服务能力进一步提升，完成乡镇行政区划和村级建制调整改革，培育 100 个省级百强中心镇，常住人口城镇化率突破 60%，城乡居民收

入比降至 2.2。攀枝花共同富裕试验区建设取得积极成果。扎实推进“1+20”深化县域内城乡融合发展改革试点，成都西部片区国家城乡融合发展试验区经验做法获全国推广。全面推进乡村振兴，聚焦产业、人才、文化、生态、组织建设持续发力，国家现代农业产业园增至 21 个、居全国第 1 位，产业集群增至 10 个、居全国前列。巩固拓展脱贫攻坚成果，落实责任、政策、帮扶、监管“四个不摘”要求，扎实推进 50 个国省乡村振兴重点帮扶县振兴发展、39 个欠发达县域托底性帮扶，欠发达县域人均地区生产总值、城乡居民人均可支配收入、人均一般公共预算收入增速均高于全省平均水平，五年过渡期任务全面落实，防返贫致贫底线守得更牢、增收致富产业立得更实、发展进步后劲蓄得更足。

五年来，我们纵深推进改革开放，发展动力和社会活力持续增强。牵引性系统性改革深入推进，25 项改革经验获中央改革办推广、83 项案例入选中国改革年度案例，数量均居全国前列。国有资本布局持续优化，全省地方国企资产总额增长 116.2%、达到 23.2 万亿元，营业总收入、利润总额五年分别增长 97.3%、27.7%。营商环境改革不断深化，经营主体从 689 万户增至 951 万户，民营经济增加值从 2.9 万亿元增至 3.8 万亿元。有序推进低效用地再开发试点，审慎稳妥推进农村集体经营性建设用地入市试点。财税体制和预算管理改革系统推进，“大财政”收入管理格局和“集中财力办大事”支出保障机制持续健全。探索经济区与行政区适度分离改革，川渝高竹新区成为全国首个跨省域共建新区。高水平对外开放格局加速形成，进出口总额连续两年过万亿元，外商直接投资累计达到 149.6 亿美元、总规模居中西部第 1 位，自贸试验区 159 项改革试验任务全面实施。“四向八廊”综合交通走廊基本建成，进出川大通道新增 16 条、达到 54 条，天府国际机场建成投运。中欧班列（成渝）累计开行超 2.6 万列、占全国 23.9%。国家级跨境电商综合试验区、服务贸易平台均增至 9 个。外国获批在川设立领事机构增至 24 家、居内地第 3 位，国际友城和友好合作关系达到 567 对。成功举办成都大运会、世运会等重大活动并放大综合效应，统筹推进办赛营城兴业惠民，开放功能和国际交流合作水平显著提升。

五年来，我们加快推进绿色低碳转型，生态环境质量实现系统性改善。节能降碳有序实施，非化石能源消费占比超过 40%，成为人均碳排放量最低省份之一，国家级绿色工厂、工业园区数量均居西部首位，国道 318 川藏线建成全球首条高

原绿色超充换电走廊。生态价值持续转化，建成国家生态文明建设示范区和“两山”实践创新基地57个，入选国家美丽河湖优秀案例6个、幸福河湖8条(个)。推进国家和省级生态产品价值实现机制试点，加强“天府森林四库”建设，林草产业产值年均增长超10%。生态修复系统推进，累计完成营造林2709万亩、国土空间生态修复353万亩，深化实化河湖长制，健全流域横向生态保护补偿机制，大熊猫国家公园建设扎实推进、若尔盖国家公园获批创建。污染防治成效显著，全省空气优良天数率稳定在90%左右，长江黄河干流四川段水质稳定保持在Ⅱ类及以上，生态环境质量持续改善，美丽四川天更蓝、山更绿、水更清。

五年来，我们大力发展民生社会事业，人民生活品质稳步提高。全省一般公共预算民生支出占比稳定在65%以上。城乡就业增收更加提质，城镇新增就业522万人、农村劳动力转移稳定在2500万人以上、零就业家庭实现动态消除，城乡居民人均可支配收入年均分别增长5.3%、7.1%。社会保障体系更加完善，基本养老保险参保率从91%提高到95%，城乡居民基础养老金、城市低保、农村低保标准分别提高84%、40%、59%。建成机构及社区养老服务设施1.8万个、养老床位53.4万张。建立多层次梯度化住房供应体系，建设统筹各类保障性住房37万套。公共服务供给更加优质，普惠性幼儿园覆盖率达到87.9%，义务教育“双减”工作深入实施，控辍保学成果持续巩固。8所高校14个学科入选国家第二轮“双一流”建设名单，20所高校130个学科在国际可比领域进入世界高水平学科行列。组建紧密型城市医疗集团39个、县域医共体192个，5个国家区域医疗中心建设项目落地四川。众志成城战胜新冠疫情，最大程度保护了人民生命安全和身体健康，公共卫生体系建设有力加强。人均体育场地面积增长93%，各类健身活动年均吸引4000余万人次参与，川籍运动员在奥运会、亚运会、全运会等体育赛事中屡创佳绩。人均预期寿命提高到78.8岁。文化事业发展更加繁荣，三星堆、皮洛、濛溪河等遗址先后入选年度“全国十大考古新发现”，邛窑、宝墩国家考古遗址公园建成开园，通济堰、渝江堰入选世界灌溉工程遗产名录。10个国家文化传承保护专精特新项目加快推进，文博阵地实现全省“一县一馆”全覆盖，文化惠民工程深入实施。新创建全国文明城市13个。获全国性文艺评奖80项。我国国际传播领域最高奖——金熊猫奖永久落户四川。安全底线守得更加牢固，持续健全水旱灾害防御体系，实施地质灾害避险搬迁5万余户、治理排危

4968 处。全省生产安全事故起数、死亡人数连续 9 年“双下降”，未发生重特大道路交通事故，刑事治安案件连续 6 年下降，人民群众获得感、幸福感、安全感不断提升。

各位代表！

过去五年成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是在省委领导下全省上下团结奋斗、拼搏实干的结果！在此，我代表省人民政府，向全省各族人民，向各民主党派、人民团体和各界人士，向驻川人民解放军指战员、武警部队官兵、公安民警、消防救援和民兵预备役人员，向中央驻川单位，向支持四川发展的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心感谢和诚挚敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，经济社会发展中还存在一些困难和问题：科技创新和产业体系能级有待提高；一些行业、企业经营面临困难，市场信心和有效需求仍需进一步提振；区域发展不平衡问题还比较突出；部分群众就业和增收难度加大，公共服务优质均衡供给水平还不够高，有的地方财政收支压力较大；自然灾害多发频发，重点领域风险隐患较多；一些领域和地方腐败问题仍然多发，政府作风效能还需进一步加强；等等。我们将正视问题，在今后的工作中努力加以解决。

二、“十五五”发展的主要考虑

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是四川塑造发展新动能、形成竞争新优势的重要窗口期。按照党的二十届四中全会部署，根据省委十二届八次全会审议通过的《关于制定四川省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，省政府组织编制了《四川省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案》（以下简称《纲要草案》），提交大会审查。

《纲要草案》深入把握“六个坚持”重要原则和“五个必须”规律性认识，综合考虑国内外环境，结合四川发展实际，突出高质量发展导向，统筹当前和长远，兼顾需要和可能，提出了“建设现代化经济强省取得重要进展”等主要目标，细化经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色低碳、安全保障五大类 23 个主要指标，明确了经济增速保持高于全国平均水平的预期目标。主要考虑：一是战略机遇叠加。习近平总书记赋予四川打造“两高地、两基地、一屏障”使命任务，新

时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设、国家战略腹地建设等重大战略在川交汇。我们要在服务和融入国家发展大局中加快培育新动能，与重庆共同打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。二是经济大省责任。中央明确了“十五五”时期“经济增长保持在合理区间”等重要目标，鼓励各地发挥比较优势、各展所长，支持经济大省在推进高质量发展上能快则快。四川作为中西部第一经济大省，必须乘势而为、自我加压，以奋勇争先的成效为全国多作贡献。三是民生发展需要。更好保障和改善民生，加快缩小区域差距、城乡差距、收入差距，必须推动经济保持增长并优化质量，让发展成果更多更公平惠及全省人民。四是后发赶超条件。发展不平衡不充分仍然是四川最大的省情实际，但同时我省具有丰富的科教资源、完备的产业体系、充足的初级产品、通达的门户枢纽和突出的生态本底等优势，通过抢抓科技革命和产业变革新机遇，借鉴先发地区经验，承接产业升级转移，能够在厚植优势中解决转型中的问题，培育新的增长点，实现高质量跨越式发展，推动经济大省向经济强省迈进。

《纲要草案》明确了今后五年经济社会发展的重点任务，落实中要着力把握四个方面：

一是聚力在发展新质生产力上取得新突破。坚持创新驱动，以科技创新引领产业创新，不断催生新质生产力。提升创新体系整体效能，加快科技攻坚突破，加速科技成果转化和产业化，深化教育科技人才一体发展，打造西部地区创新高地。强化产业建圈强链集群发展，深入推进工业兴省制造强省，培育壮大新兴产业未来产业，推动服务业优质高效发展，增强农业综合生产能力和质效，构建富有四川特色和优势的现代化产业体系。建设现代化基础设施体系，打造国家综合立体交通极，建设新型能源体系，构建安全韧性现代化水网，科学布局新型基础设施，提升高质量发展支撑保障能力。

二是聚力在深化改革开放上取得新突破。坚持有效市场和有为政府相结合，用好改革开放关键一招，增强高质量发展内生动力。深化重点领域改革，更好发挥经济体制改革牵引作用，深化要素市场化改革，完善地方财税金融体制，持续优化营商环境，培育壮大各类经营主体，建立健全激发经济发展活力的体制机制。扩大高水平对外开放，构建内联外畅开放通道，推动共建“一带一路”高质量发展，提升开放平台能级，发展更高水平开放型经济，构筑向西开放战略高地和参

与国际竞争新基地。深度融入国内大循环，全方位扩大内需，大力提振消费，积极扩大有效投资，深化区域市场一体化建设，用好全国统一大市场。

三是聚力在增进民生福祉上取得新突破。坚持在高质量发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推进共同富裕迈出坚实步伐。推动就业增收提质进步，深入实施就业优先战略，加强产业和就业协同，构建就业友好型发展方式，多渠道促进城乡居民持续增收。推动公共服务提质进步，动态精准配置教育学位、医疗床位、养老床位等资源，持续办好民生实事，提升社会保障水平。推动人口发展提质进步，积极应对人口“老龄化、少子化、区域增减分化”新挑战，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人的全面发展。推动生态环境提质进步，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，推进碳达峰碳中和，建设维护国家生态安全先行区、绿色发展先行区、美丽中国先行区。推动协调发展提质进步，支持优势地区领先发展、后发潜力地区追赶跨越，促进县域经济发展壮大；建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，推进乡村全面振兴，探索新型城镇化多元路径。

四是聚力在筑牢安全基石上取得新突破。贯彻总体国家安全观，有效防范化解各类风险，以高水平安全保障高质量发展。建强多方联动、协同高效的国家安全防护体系，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，深化涉藏州县依法常态化治理。建强防范主动、化解有力的经济风险防控体系，加强经济安全风险预警、防控机制建设，统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解。建强科技支撑、全链闭环的防灾减灾救灾体系，完善预警响应联动机制，提升综合应急处置保障能力。建强治本除患、责实严管的安全生产管理体系，着力从根本上消除事故隐患，强化人防、物防、技防措施，坚决防范遏制重特大事故发生。建强党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，提升基层治理效能，优化“微网实格”，发展壮大群防群治力量，强化社会治安整体防控，加快构建全方位、立体式的社会安全新格局。

三、2026 年工作安排

今年是“十五五”开局之年，做好政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认

真落实中央经济工作会议精神和省委十二届八次全会、省委经济工作会议部署要求，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，全力以赴拼经济搞建设，坚定不移推动高质量发展，提升成渝地区双城经济圈发展能级，深入实施“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略，在服务大局中用好机遇、在识变应变中争取主动、在坚守底线中积极进取，坚持扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济量质齐升、民生持续改善、社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局，奋力谱写中国式现代化四川新篇章。

今年全省经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 5.5%左右；城镇新增就业 85 万人，城镇调查失业率 5.5%左右；居民消费价格涨幅 2%左右；地方一般公共预算收入增长 2%，居民收入增长和经济增长基本同步，粮食产量 730 亿斤以上；按照国家要求完成节能减排降碳任务。

重点做好以下 10 个方面工作：

（一）突出扩大内需战略基点，更大力度统筹促消费扩投资。精准发力推动消费持续拓展、投资企稳回升，做强经济增长内需主动力。

着力激发持续消费。深入开展提振消费专项行动，实施城乡居民增收计划，提高消费能力。巩固传统消费，提质增效实施汽车、数码、家电等消费品以旧换新，做优川菜、川酒、川茶、川灯、川药、川果等特色产品和服务。办好第五届中国（四川）国际熊猫消费节，开展“川字号”优品 100、“川品出川”等市场拓展活动。拓展新型消费，打造“蜀里安逸”消费新场景，发展青春经济、银发经济、首发经济、赛会经济等。支持成都建设国际消费中心城市，支持成都、绵阳、南充开展国家消费新业态新模式新场景试点。壮大服务消费，挖掘交通、家政、网络视听、旅居、汽车后市场、入境消费和演出、游戏等领域消费潜力，打造 40 个吸引力强、带动面广的消费场景。发挥政府补贴和消费券拉动效应，引导消费体验，培育经营主体，拓展医疗健康、养老托育、居住服务等领域消费增量。

积极扩大有效投资。突出项目质量，谋划储备、洽谈招引、转化落地、育优做强、纾困解难、投建运营一批项目。做好项目谋划集成，围绕国家规划支持方向和政策导向，着力抓好“有根产业、有效投资、有持续税源”项目，推动成渝

世界级机场群、宜西攀高铁、“三江”流域水风光一体化清洁能源基地、四川盆地大中型灌区等“十大工程”纳入国家规划。拓宽项目资金渠道，精准对接中央投资政策，抢抓国家优化地方政府专项债券用途管理等政策机遇，带动更多商业金融和社会资本参与投资。提速项目工作进度，加快长征渠引水等前期工作，开工建设绵遂资内铁路（遂内段）、南三高速、攀西特高压交流工程等项目，加快实施引大济岷、红格南钒钛磁铁矿等项目，建设运行国家超级智算成都中心、省低空运行管理服务平台等新型基础设施，推动京东方、惠科等重大产业项目尽快投产满产。强化项目全生命周期服务管理，探索编制全口径政府投资计划，稳步有序扩大省级用地审批权下放范围，促进项目建设提速、服务提效、发展提质。激发民间投资活力，深入实施促进民间投资发展若干措施，用好政府和社会资本合作新机制，推动更多民间资本参与重大项目建设，引导民间投资向高技术、现代服务业等赛道拓展，让民营企业公平参与竞争、平等获得资源、充分享有机会、放手创新创造。

推进文旅融合发展。突出高能级主体培育、高品质产品供给、高效能机制建设，加快把文旅产业打造成为支柱产业、民生产业、幸福产业。着力统筹规划，优化大峨眉、大香格里拉、大九寨、大蜀道等交旅融合建设，打造世界级文旅地标，推出具有全球吸引力的精品线路，引导文旅资源优化布局和产业升级。着力提质供给，发展文博旅游、红色旅游、演艺赛事、生态康养度假、农文旅融合等业态，做优赏冰乐雪、避寒避暑、春秋研学、熊猫列车等产品，实施跨区域文旅融合重大项目，加快建设文化和科技产业融合发展试验区，推动数字文创产业高质量发展。着力引育主体，实施文旅企业梯度培育计划，在景区管理、演艺经纪、票务营销等领域引育一批领军企业、链主企业，推动中小文旅企业专业化特色化发展。加强文旅企业与平台主体在宣传推介、客源引流和评价机制等方面的协同联动。着力丰富内涵，做好传统文化现代表达，讲好历史故事，深化文化演绎，扩大三星堆、大熊猫、都江堰、三苏祠、翠云廊等国际影响力，持续做优名作、名城、名人、名品等特色名片，深入实施巴蜀文旅全球推广计划和“引客入川”计划。着力优化服务，实施景区强基焕新、民宿品质提升行动，加强文旅市场监管，优化入境旅游便利化举措，构建以游客为中心的服务体系，让游客在触摸千年蜀韵、欣赏秀美风光、品味街巷烟火、感受时代脉动中，悦览锦绣天府、怡游

安逸四川。

（二）突出科技创新全链发力，加紧培育壮大发展新动能。坚持创新第一动力打头阵，完善支持全面创新体制机制，着力提升自主创新能力，推动科教资源优势转化为高质量发展优势。

强化创新策源功能。提升创新平台能级，增强成渝（兴隆湖）综合性科学中心、西部（成都）科学城、中国（绵阳）科技城高端创新资源集聚能力，推进天府大道科创大走廊、成渝中线科创大走廊、德阳高端装备科技城建设；提升实验室运行质效，加强重大科技基础设施和国创中心等平台建设，服务保障好中物院、中科系、中核系、中电系、中航系和高水平研究型大学等“国家队”。加快前沿科技攻坚，布局实施人工智能、高端航空装备等9个重大科技专项，加快突破集成电路、工业母机、新型显示、生物技术等领域关键核心技术，支持科技领军企业、链主企业和行业骨干企业牵头组建创新联合体。推动军民科技协同创新，完善科研机构和军工企业联动机制，发挥先进技术成果西部转化中心、绵阳全国军民两用技术交易中心等平台作用，加快光子科创城、聚变科创城等高能级产业平台建设，全域推进新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。

推动科技成果转化应用。全面推进产业技术研究转化创新。优化“线上科创通+线下科创岛”服务，深入推进“双向揭榜挂帅”“校（院所）企双进·找矿挖宝”。实施中试平台建在产业链上专项行动，建成各级各类概念验证中心和中试熟化平台230个以上。积极争创国家人工智能应用中试基地。加快建设国家统一技术交易服务平台区域节点。建设全国高校区域技术转移转化中心。

优化科技创新生态。推动各类创新主体加大科技投入，大力发展科技服务业，发挥好省级政府产业投资引导基金、国资国企基金、四川社保科创基金等基金及资本市场对科技创新的支持作用，积极发展创业投资、天使投资，持续开展“创投天府·周周见”投资路演活动，提高全社会研发投入、企业研发投入和规上工业企业中高新技术企业占比。加强与企业、高校、科研院所联动合作，推动共建创新、发展、利益共同体。完善新兴领域知识产权保护制度，扎实开展知识产权金融生态综合试点。强化教育科技人才产业联动，完善人才培养与经济社会发展需要适配机制，实施科技英才领航工程和“双千”计划，培养引进更多科学家、企业家、科技领军人才、卓越工程师、高技能人才和乡村振兴人才等。加大引育

人才力度，做到真心爱才、悉心育才、倾心引才、精心用才，集聚更多创新人才和团队来川同心筑梦、向新发展、共赢未来。

（三）突出壮大实体经济根基，加快建设现代化产业体系。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，深入推进制造业智能化、绿色化、融合化发展，加快推动重点产业做强能级、做大规模、做优生态。

推动传统产业提质升级。实施人工智能赋能新型工业化行动。开展大规模新型技术改造，实施3000个技改项目。加快打造6个万亿级产业，做优做强5个国家先进制造业集群，提升省级产业集群能级。完成“智改数转”重点项目300个，推进4个中小企业数字化转型城市试点。加快建筑业提质升级。加强战略性矿产资源勘探开发和战略物资储备保障。

加快培育新兴产业未来产业。实施产业新赛道争先竞速行动。争取集成电路、核医疗等纳入国家重大规划布局。加快建设西部商业航天港，办好“中国航天日”主场活动，打造低空产业创新、场景应用高地。实施创新药“护苗”行动计划。做强生物医药等3个国家级战略性新兴产业集群，体系化推进省级战略性新兴产业集群建设。前瞻布局第六代移动通信技术、量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能等产业。推进成都深化空间规划与土地政策改革支撑新产业新业态发展试点。建立未来产业投入增长和风险分担机制，推动新技术新产品新场景应用示范，创建国家未来产业先导区。

促进服务业创新突破。召开全省服务业发展大会。开展服务业扩能提质行动，推动生产性服务业育新强链、生活性服务业转型升级、支撑性服务业赋能增效。大力发展现代物流产业。发展电商网商等新业态，引育“买全国卖全国、买全球卖全球”的综合运营主体，推动平台经济创新和健康发展。发挥平台牵引赋能作用，联动政府部门监管服务工作，带动餐饮、民宿、农产品等提质做优。支持15个服务业高质量发展集聚区（培育区）建设。争创国家级服务业标准化试点。

加快发展现代农业。统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，促进良田良种良机良法集成增效，打造新时代更高水平的“天府粮仓”。守牢耕地保护红线，深化耕地林地园地空间治理“一张图”建设，新（改）建高标准农田300万亩以上。大力推进川种振兴，建设全国夏繁高地。有序推进省级农高区建设和国家农高区创建。充分调动农民种粮积极性，新建1000个粮油千亩高产

片。实施“天府粮仓·千园建设”行动。加强粮食购销和储备管理。推动畜牧业健康发展，完善保险政策，稳定市场价格，确保生猪出栏 6000 万头以上。做优林下经济，壮大林草产业。积极引育高能级龙头企业，大力发展农产品精深加工、冷链物流、农村电商。推进预制食品产业高质量发展。加快农业“智改数转”，建设应用“一图管田”信息化管理平台和生猪、牦牛生产智慧管理平台。加快高端智能、丘陵山区适用农机装备研发应用。发挥供销社服务“三农”综合平台作用，构建便捷高效的农业社会化服务体系。做好第四次全国农业普查。

加快数字经济高质量发展。推进国家数字经济创新发展试验区建设，实施数字产业集群发展工程。提速和优化“东数西算”国家枢纽节点建设，推进算电融合发展园区建设，科学布局数据、算力基础设施，支持公共云发展。实施“人工智能+”一号创新工程，全方位赋能千行百业，构建算力语料、模型开发、场景应用服务体系，加快新一代智能终端和智能体推广应用，形成智能经济新形态。完善人工智能治理。持续深化“数据要素×”行动，推进国家数据标注基地（成都）和省级数据标注基地建设。

全面深化产业建圈强链。实施新一轮重点产业链高质量发展行动，发挥链主企业引领带动作用，引育链属企业延链补链强链，搭建公共平台，加强产业链上下游协同、左右岸配套，促进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。“六个一批”推动落实重点项目，强化政策、资金、人才、土地、审批等支持保障。用好协同推进机制，推动跨区域合作发展利益分享。规范提升各类开发区、园区能级。加力推动企业“四上”，新升规工业企业 1000 户以上，新增国家级专精特新“小巨人”企业 50 户以上。

（四）突出深化改革扩大开放，着力增强发展动力活力。统筹推进深层次改革和高水平开放，以改革提高开放水平，以开放提升改革质量，加快建设新时代改革开放新高地。

深化国资国企改革。围绕增强核心功能和提升核心竞争力，推动国企突出主业、聚焦实业，加强监管、防范风险，强化国有企业履行战略使命评价，制定实施进一步深化国资国企改革方案，深入开展国有企业六大优势产业提升、省属企业战略性新兴产业培育、省属企业专精特新企业培育“三大行动”。推动有条件的省属企业加强重要能源和矿产资源获取及开发利用。

推进要素市场化配置改革。探索新型产业用地供应模式，完善电力市场交易机制，健全用水权、排污权等资源环境要素交易规则，推进水价改革。深入推进土地、矿产、房屋、农村经营性资产等重点领域闲置低效资产资源盘活利用，健全统一规范、信息共享的公共资源交易平台体系。以零基预算理念调整财政支出结构、优化资源配置。加快数字政府建设，分批次推出特色应用场景，提高智慧化服务管理水平。

打造一流营商环境。以控制成本为核心，综合施策降低企业用能、融资、物流、人力等成本。全覆盖开展市场准入效能评估，探索高质量招商引资新模式。持续推进“高效办成一件事”，完善企业增信体系，加强中小微企业融资协调工作。加紧清理拖欠企业账款，帮助企业资金转起来、经营活起来。健全规范涉企执法长效机制，全面实施“天府入企码”，建设法治经济、信用经济，营造鼓励诚信、保护合法、无事不扰、有需必应的服务环境。深入贯彻民营经济促进法，提升省民营经济发展促进中心服务质效，常态化开展政企沟通交流，积极解决难点堵点问题，让企业和群众有更强的认同度感受度，以良好的生态助力企业活力迸发、拔节生长。

统筹开放大通道大枢纽大平台建设。加快天府国际机场二期等工程前期工作，建成乐山机场。拓展共建“一带一路”国家重点城市国际直飞航线。加快成渝铁路成隆段扩能改造前期工作。提升中欧班列、西部陆海新通道班列、中老班列运营水平。实施“畅通一条江”航运振兴发展行动。推动通道网、物流网、数联网融合发展，加快打通物流通道“断头路”“瓶颈路”，大力发展公铁水空多式联运，完善提升县乡村三级物流体系，着力降成本、提效率。深入实施自由贸易试验区提升战略，支持综合保税区、保税物流中心（B 型）等建设，稳步拓展“保税+”业态。

提高开放型经济发展质效。深入实施外贸“百企领航·千企升级”行动，支持企业稳产能稳订单。积极拓展多元市场，深耕东盟、西亚、中亚等新兴市场，优化“川行天下”活动，组织企业参加高水平国际展会。打造一批贸产融合先行区、“川字号”跨境电商产业带和产业园，推动跨境电商加海外仓模式扩容升级，拓展中间品贸易，发展服务贸易、数字贸易、绿色贸易。打造生鲜港、特色单品进出口集散中心。高质量建设数字、文化、知识产权等国家服务出口基地。实施

产业链供应链国际合作竞争力提升行动，办好中外知名企业四川行活动。发挥民间外交独特作用，深化国际友城交往。

（五）突出相互赋能协同联动，构建区域协调发展新格局。强化主体功能区战略实施，加快构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系，促进全域协同共兴。

联动提升成渝地区双城经济圈发展能级。打造成渝主轴经济走廊、成（绵）南达万经济带、岷江—长江上游经济带，完善成渝间综合运输通道体系，推进成渝地区东出北上开放走廊、长江上游航运中心建设。加快实施成渝中线高铁、成渝高速扩容等项目，建设成渝地区区域科技创新中心，做大做强成渝地区电子信息、生物医药等国家先进制造业集群。打造西部金融中心。共建巴蜀文旅走廊。推动“川渝通办”提质增效。

着力优化区域发展格局。按照“极核引领、次级支撑、竞相发展、片区协同”思路，统筹布局五区科技创新、重点产业、基础设施和公共服务等，提高区域资源要素集聚能力和精准配置效率，高水平发展流域经济、通道经济、枢纽经济。成都平原经济区发挥成都引领作用，加速成都都市圈同城化发展，在发展新质生产力、深化内陆改革开放中走在前列，加快建设宜居宜业宜游高品质生活区；川南经济区强化沿江和南向开放门户功能，建设长江上游绿色低碳发展先行区，打造世界级优质白酒产业集群；川东北经济区以工业振兴引领高质量发展，高水平建设东出北上综合交通和物流枢纽；攀西经济区深化建设国家战略资源创新开发试验区，做大做强清洁能源、钒钛等特色优势产业，打造国际阳光康养旅游目的地；川西北生态示范区提高生态保护和绿色发展水平，打造国际生态文化旅游目的地、绿色能源重要供给地、现代高原特色农牧业基地。推进川藏经济协作试验区建设。做强特色功能差异化发展，深化片区内协同、跨片区和城市群联动，带动高水平区域协调发展。

分层分类促进县域经济发展壮大。支持 29 个扩权赋能县（市）率先高质量发展，打造一批功能完善、特色鲜明的市域副中心，带动形成强县引领、竞相争先、协同共进的县域经济高质量发展新格局。深入实施县域百亿主导产业培育行动，建设一批农业强县、工业强县、旅游名县。提升 39 个欠发达县域托底性帮扶质效，做好浙川东西部协作帮扶、省内结对帮扶、定点帮扶、驻村帮扶等工作，

建立常态化防止返贫致贫机制，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

（六）突出城乡融合一体发展，统筹新型城镇化和乡村全面振兴。建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，高质量推进以人为本的新型城镇化，在推进乡村振兴上全面发力，畅通城乡经济循环，推动现代都市和大美乡村共融互促、共同繁荣。

建设具有四川特色的现代化人民城市。围绕建设“公园城市、安逸家园”，构建多中心、网络化、组团式城市发展格局，统筹推进城市高质量发展、高品质生活、高效能治理。支持成都深化建设践行新发展理念的公园城市示范区和各城市内涵式发展，优化生产、生活、生态布局，对产业、交通、公共服务和数字城市等统一规划，促进产城融合、职住平衡，注重保护城市独特的历史文脉和人文地理，筑牢安全防线，提高城市治理智慧化精细化水平。

推进以县城为重要载体的城镇化建设。以常住人口规模大、城镇化率低的潜力地区为重点，强化县域产业集聚和县城功能提升，稳步提高城镇化水平。持续深化县域内城乡融合发展改革试点，促进城乡要素双向流动。加快城镇基础设施和公共服务向人口集聚乡村延伸覆盖，使农村基本具备现代生活条件，推动城镇化走出新路。

打造具有巴蜀韵味的美丽乡村。扎实推进宜居宜业和美乡村建设“百千万”工程，启动片区化推进乡村建设整县试点。推动 16 个县（市、区）整县建成美丽乡村。改造 1 万户农村危房，新（改）建农村卫生厕所 3.2 万户，新增 4000 个自然村通硬化路。开展农村供水提质增效三年行动。实施 30 个全域土地综合整治项目。实施新一轮农村公路提升行动，新（改）建 6000 公里。稳步推进“新农人”试点，着力引育乡村经理人才，培育壮大新型农业经营主体。因地制宜发展创意农业、农事体验等乡村新业态，带动集体经济稳健发展。深入实施“蜀乡新风”行动。

（七）突出加快全面绿色转型，持续筑牢长江黄河上游生态屏障。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，持续擦亮巴山蜀水底色、提升生态产品价值、优化人居环境品质，更好维护国家生态安全、守护美丽生态家园。

加大污染防治力度。抓好中央、省级生态环保督察和国家移交长江、黄河生

态环境问题整改。持续改善空气质量，加强重点行业超低排放改造和深度治理，着力降低PM2.5浓度。抓实河湖长制，加强重点小流域综合治理，建设一批美丽河湖、幸福河湖。实施土壤污染源头防控行动。开展固体废物综合治理行动。加强抗生素、微塑料等新污染物治理。推进“无废城市”建设。

加强生态保护修复。推进山水林田湖草沙一体化保护和修复，聚焦大凉山、邛崃—岷山、金沙江中上游、大巴山南麓和嘉陵江流域等重点区域谋划一批生态保护修复工程。深入实施自然保护地强化监督“绿盾”行动。高标准打造大熊猫国家公园、若尔盖国家公园，争取设立成都国家植物园。组织实施一批“天府森林四库”项目。

大力发展绿色经济。深入实施生态环境分区管控，持续推进天府新区全链条环境管理制度联动国家试点。实施碳排放总量和强度双控制度，建立健全地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策机制。构建全周期全流程绿色制造体系，加强重点行业节能降碳改造，发展壮大绿色低碳产业，支持绿色低碳技术装备创新应用。加快新型能源体系建设，推进智能电网和微电网建设，发展新型储能。有序推动国家碳达峰试点城市和零碳园区、零碳工厂建设。大力发展循环经济，提高垃圾分类和资源化利用水平。健全绿色消费激励机制，推广绿色低碳生活方式。

（八）突出提高民生工作质效，更好满足人民群众对美好生活的向往。坚持民生为大，促进投资于物和投资于人紧密结合，构建以人口变化和需求为导向的优质均衡公共服务体系，用心用情办好年度民生实事，把好事办在群众急需处、心坎上。

促进高质量充分就业。实施稳岗扩容提质行动，抓好高校毕业生、农民工等重点群体就业，强化失业人员和大龄、残疾等人群就业帮扶，确保零就业家庭动态清零。完善适应人工智能技术发展促进就业创业的措施。做优公共就业服务平台，打造一批“家门口”就业服务站、零工市场，加强灵活就业、新就业形态劳动者权益保障。加强人力资源开发和就业技能培训，培育“川妹子”家政等劳务品牌。充分发挥创业带动就业倍增效应，强化政策支持、资源供给和服务保障，加强培训指导，开展陪跑行动，托举创业梦想，积极支持创业者在奋斗中成就事业、创造幸福。

构建全龄友好型社会。加强养老服务体系建设，推进居家、社区、机构养老服务协调发展。加强失能失智老年人照护服务，推动康复护理扩容提升。推行长期护理保险制度。强化养老服务综合监管。深入开展“天府银龄行动”。建立完善生育养育支持体系，落实好生育津贴、育儿补贴、婚育假、学前一年免费教育、满3岁即入园等政策，增加普惠托育服务供给，减轻家庭生育养育教育成本。支持建设社区综合服务中心，打造“15分钟社区生活圈”。持续深化青年发展型省份建设，优化“青年驿站”服务，打造青年友好的发展平台、特色空间、潮流场景，支持青年在四川现代化建设中创新创业、成长成才、书写精彩人生。

扩大优质教育资源供给。办好人民满意的教育，落实立德树人根本任务，健全德智体美劳全面培育体系。完善基础教育学龄人口地图，优化校点布局和教师资源配置。深入实施“网链共享计划”，高质量开展省内教育对口帮扶。推进职业教育“双高计划”建设，加强本科层次职业学校培育，探索实施职教高考制度改革。持续实施高等教育“登峰计划”和高校“双一流”建设“贡嘎计划”，建设一批特色学院。促进民族地区教育高质量发展。实施重点青少年群体关爱服务行动，用心呵护孩子们健康成长。

加快建设健康四川。高水平建设国家医学中心和区域医疗中心，持续加强国省市县四级临床重点专科建设。加快优质医疗资源扩容下沉，深化紧密型城市医疗集团、县域医共体建设，实施医疗卫生强基工程。促进医疗医保医药协同发展和治理，深化公立医院、医保支付方式改革，扩大药械集采范围，支持创新药临床应用。建设省级医保影像云。加大重大传染病防治力度，加快高原病防治基地建设。建好用好国家中医药综合改革示范区，推进中医药事业产业文化“三位一体”高质量发展。

推动文化体育事业发展。推进长征、黄河、长江等国家文化公园（四川段）建设。推进三星堆—金沙遗址系统性保护，持续开展考古发掘。加强历史文化名城名镇名村和传统村落保护传承。实施天府文艺名作高峰计划和文学、影视、舞台艺术、网络文艺精品工程。开展优质文化资源直达基层行动。开展全省第三轮修志工作。加强全民健身场地设施补短建设。推进国家级高质量户外运动目的地建设。办好国际乒联混合团体世界杯、铁人三项世界杯、成都网球公开赛、第十五届省运会等重大赛事，持续培育“川超”等品牌赛事，争取更多世界级、国家

级重大单项体育赛事落地四川。

健全社会保障体系。实施社保高质量参保行动，鼓励支持灵活就业人员、农民工、新就业形态人员等参保。落实基本养老保险全国统筹制度，完善失业、工伤保险省级统筹制度。提高城乡居民基础养老金标准。健全分层分类的社会救助体系，稳步提高城乡低保等兜底保障水平。做好退役军人接收安置、抚恤优待。深入实施农村留守儿童和困境儿童关爱服务质量提升三年行动计划，加强残疾人、失业人员等重点群体关心关爱。促进和规范公益慈善事业发展。

实现更高水平住有所居。统筹商品房和保障房建设，因城施策控增量、去库存、优供给。加快构建房地产发展新模式，加大优质地块供应，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，打造“川居好房”。高质量推进城市更新，实施3000个老旧小区、120个老旧街区（厂区）改造，既有住宅加装（更新）电梯6000部，改造2.5万套（间）城市危旧房、2.6万户城中村，新（改）建燃气、供排水管网4000公里。深化住房公积金制度改革，鼓励有条件有需求的地方实行“以旧换新”、房票安置，加大对多孩家庭、进城农民、人才等群体购房支持力度，更好满足群众刚性和改善性住房需求。

（九）突出发展安全良性互动，建设更高水平平安四川法治四川。坚持在发展中固安全、在安全中谋发展，把工作做在前、问题抓在小、责任落在实，提升实质安全水平，切实维护经济社会大局稳定。

坚定维护国家安全。把捍卫政治安全放在首位，突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全，加强重点领域和新兴领域国家安全能力建设。落实意识形态工作责任制。切实维护涉藏地区稳定。加强国家安全教育，筑牢人民防线。

着力提升安全生产水平。打好安全生产治本攻坚三年行动“收官战”，紧盯道路交通、消防、有限空间、建筑施工、城镇燃气、危险化学品、工贸、矿山、文化旅游等重点领域，深化“一件事”全链条专项整治，把风险隐患找出来、管起来，把安全生产责任层层贯通落实到终端末梢和最小单元。加强安全生产考核巡查和督导检查，持续推动重大事故隐患深查彻改、动态清零。强化食品药品安全全链条监管。

有效防范应对自然灾害。强化地震、极端暴雨、山洪泥石流、滑坡等灾害预

报预警科技攻关，完善灾害预警响应机制。加强应急指挥通信保障能力建设，健全多元化应急物资储备体系。推动地灾防治向精细调查、精准监测、长效治理、点面双控转变，有序推进受地质灾害威胁村（居）民避险搬迁安置。深化森林草原防灭火“防救治”一体化治理，持续推进“林电共安”攻坚战三年行动。加强安全科普宣传和应急演练，开展基层应急管理能力规范化建设。

防范化解经济领域风险。多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险，严禁违规新增隐性债务。增加市县自主财力，建立健全增收节支机制，兜牢基层“三保”底线。深入推进中小金融机构风险处置和减量提质，继续保持对非法金融活动的高压严打态势。巩固“保交楼”“保交房”成果，稳定房地产市场。

落实全面依法治省。做好民营经济、科技创新等领域政府立法工作。加强行政执法协调监督，完善行政裁量权基准。推进行政执法、行政复议、行政诉讼、行政检察衔接联动，推动行政争议实质化解。健全现代公共法律服务体系，编制实施“九五”普法规划，深化法治乡村（社区）建设。促进司法救助和社会救助相衔接。

加强和创新社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，纵深推进信访工作法治化。完善志愿服务制度和工作体系。强化社会面、重点场所巡防守护和重大活动安全管理，严防发生重大公共安全事件。深入推进“深耕善治、以治促稳”，推动城乡基层治理多元参与，深化社会治安整体防控体系建设，推进扫黑除恶常态化，强化禁毒防艾综合防治，严厉打击电信网络诈骗等违法犯罪活动。深化网络空间安全综合治理。巩固提高国防动员能力，深化全民国防教育，加强双拥工作。铸牢中华民族共同体意识，深入开展民族团结进步创建。坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。

（十）突出政府履职效能，切实加强自身建设。坚持把党的领导贯穿政府工作各领域全过程，在省委坚强领导下，紧紧依靠全省人民，认真贯彻党中央、国务院决策部署，当好执行者、行动派、实干家。

加强政治建设。坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，强化大局观、执行力，确保“国之大者”“省之要事”高质量落实。进一步增强推进现代化建设的坚定坚韧和信心决心，清醒认识不确定难预料因素，以苦练内功应对风高浪急考验，做最充分准备、争取最好结果。践行正确政绩观，为人民出政绩，

以实干出政绩，自觉按规律办事，坚决防范急功近利、弄虚作假、盲目蛮干。抢抓历史机遇，时不我待促发展、惠民生、保稳定，统筹兼顾打基础、增后劲、利长远，努力创造经得起历史、实践和人民检验的业绩。

依法履职尽责。加强法治政府建设，规范重大行政决策程序，运用法治思维和法治方式解决问题、开展工作。认真抓好巡视、审计、督查反馈问题整改和成果运用，主动接受人大依法监督、政协民主监督，自觉接受纪检监察、司法、社会和舆论监督，高质量办理人大代表建议和政协提案。加强新知识学习，密切关注经济、科技前沿动态，增强工作的科学性、预见性、创造性。深入开展调查研究，向基层探索学习、拜人民群众为师，让决策和工作更加科学高效、更接地气、更通民心。坚持目标导向问题导向，强化协同联动，加强政策集成、资源统筹、力量整合，推动共建共治共享，凝聚高质量发展合力。强化决策闭环落实，增强一贯到底的行动力、穿透力，较真较劲攻难关、过经过脉抓具体、见根见底问质效，让每项工作都落下去、实起来、干到位。

严明纪律规矩。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果。持续整治形式主义为基层减负，让基层有更多资源和精力务实功、干实事。坚持政府过紧日子，严控“三公”经费，严肃财经纪律，厉行节约、反对浪费，把钱用在发展紧要处、民生急难处。建设廉洁政府，深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，完善制度机制压减权力寻租空间，构建亲清政商关系，维护风清气正干事创业的良好政治生态。

各位代表！骐骥迎春至，万象启新程。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚决贯彻党中央、国务院大政方针和省委决策部署，扛牢责任、攻坚克难、进取有为，确保“十五五”开好局、起好步，为谱写中国式现代化四川新篇章不懈奋斗！

名词解释

1.“两重”：是指国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。

2.“两新”：是指大规模设备更新和消费品以旧换新。

3.“自审自发”：2024 年 12 月 22 日，国务院办公厅印发《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》，提出“开展专项债券项目‘自审自发’试点”。下放专项债券项目审核权限，选择部分管理基础好的省份以及承担国家重

大战略的地区开展专项债券项目“自审自发”试点，支持经济大省发挥挑大梁作用。试点地区滚动组织筛选形成本地区项目清单，报经省级政府审核批准后不再报国家发展改革委、财政部审核，可立即组织发行专项债券，项目清单同步报国家发展改革委、财政部备案。

4.稳增长“21”条：2025 年 4 月 1 日，省政府办公厅印发《关于进一步推动经济运行回升向好的若干政策措施》，提出加快消费恢复提振、帮助企业降本减负、推进企业快速成长、促进产业转型升级等 4 个方面 21 条措施。

5.稳增长“18”条：2025 年 10 月 31 日，省政府办公厅印发《关于巩固拓展经济回升向好势头的若干政策措施》，针对消费、生产、流通、提振预期等重点领域提出 18 条具体举措，巩固拓展经济回升向好势头。

6.六大科技专项：省委十二届五次全会明确提出，要实施前沿科技攻坚突破行动，全力推进人工智能、航空航天、先进装备、生物制造、清洁能源、先进材料等 6 个重大科技专项，着力突破一批关键核心技术。

7.“双向揭榜挂帅”：企业找技术、成果找市场“双向揭榜挂帅”的简称，其中“企业找技术”聚焦产业“卡脖子”核心技术、行业关键共性技术等，由技术供给方带团队、带技术揭榜；“成果找市场”以国省级科技奖励成果、高层次人才技术成果、中试成果等为重点，由成果需求方带资金、带场景揭榜。

8.“灯塔工厂”：由达沃斯世界经济论坛牵头的“全球灯塔工厂”评选自 2018 年启动以来，被视为全球智能制造“顶级认证”。获得该项认证的企业，都是全球制造业领域智能制造和数字化最高水平的示范性工厂。

9.耕地林地园地空间治理“一张图”：2025 年初，自然资源部将四川确定为开展耕地林地园地空间治理“一张图”试点的 4 个省份之一，支持科学确定林地保有量目标、优化地类认定规则、优化发展与安全空间布局。2025 年 6 月 26 日，自然资源厅会同农业农村厅、省林草局等 6 部门联合印发《四川省耕地林地园地空间治理“一张图”建设总体方案》，通过加快数据归集共享，系统研究在“一张图”上统筹解决耕地林地园地等自然资源空间管理矛盾冲突，推进耕地林地园地“三图”合一，构建跨层级、跨部门的统一地理底图，开发多部门联动审批、项目选址选线、高标准农田“一图管田”等应用场景，力争实现基于“一张图”优服务、强监管、惠民生。

10.优化环境“五个专项治理”：2025年6月，省委办公厅、省政府办公厅印发《四川省优化民营经济发展环境专项治理工作方案》，部署开展违规设置市场准入门槛、拖欠企业账款、侵害企业产权和企业家合法权益、涉企违规收费罚款以及涉企执法检查“五个专项治理”，进一步优化民营经济发展环境。

11.“网链共享计划”：四川省在“四川云教”试点探索基础上，以公益普惠和优质均衡为基本方向，以部分优质普通高中学校和义务教育学校为领军引领学校，将全省所有中小学校接入网链，结点成链、织链成网，通过校长书记共研治理、教师线上线下共同教研、学生共享优质教育资源、学校跟岗培训交流互动等方式开展联盟活动，构建覆盖全省的优质资源远程共享体系，促进基础教育优质均衡发展。

12.“双高计划”：2024年教育部提出启动以“办学能力高水平、产教融合高质量”为目标的新一轮中国特色高水平高职学校和专业建设计划。

13.重大慢性病防治“四早”工程：重大慢性病综合防治早预防、早干预、早发现、早诊治工程。

14.“暖心驿站”：面向外卖骑手、快递小哥、货车司机、网约车司机等新就业群体，提供饮水、休息、充电等普惠性、便捷性暖心服务。

15.“六横六纵”现代化水网体系：“六横”指六个横向输水大动脉，包括都江堰灌区、引大济岷、长征渠引水、向家坝灌区、引雅济安、南水北调西线6个工程；“六纵”指六个纵向输水大动脉，包括武都引水、升钟灌区、亭子口灌区、罐子坝灌区、川渝东北一体化水资源配置、大桥灌区6个工程。

16.“四向八廊”综合交通走廊：东南西北4个方向8条进出川综合交通走廊，东向长江北走廊、长江南走廊，西向川甘青走廊、川藏走廊，南向川黔粤桂走廊、川滇走廊，北向川陕京走廊、川陕蒙走廊。

17.科技英才领航工程和“双千”计划：科技英才领航工程是指聚焦科技创新与产业创新深度融合发展，每年布局实施一批顶尖科技人才、基础研究领衔科学家、“顶青”科技人才、科技创新创业人才四类人才专项，构建引育并重、相互衔接的科技人才支持体系。“双千”计划是指面向共建“一带一路”国家实施千项合作项目、开展千名青年科学家交流。

18.创新药“护苗”行动：按照国家关于创新药发展相关部署，聚焦四川创

新药优势赛道和前沿领域，构建创新药研发—验证—生产—应用全链条跟踪服务体系，推动创新成果有序转化和新药上市，培育医药领域新质生产力。

19.医保影像云：通过数字胶片集中带量采购，构建四川省医保影像云存储中心，推动我省医疗机构影像数据省级存储，实现“患者可阅，医院可查，医保可核”。

20.“一件事”全链条专项整治：针对某一类安全风险突出、群众反映强烈、事故多发的重点问题，由一个部门牵头、多个部门协同，贯通生产、销售、流通、使用、回收等各个环节，推进系统治理、源头治理、综合治理。

二十四、贵州省

政府工作报告

（2026 年 1 月 27 日在贵州省第十四届人民代表大会第四次会议上）

省长李炳军

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2025 年和“十四五”时期工作回顾

2025 年在贵州发展进程中极不平凡。习近平总书记再次亲临贵州考察，对贵州发展具有历史性、标志性、里程碑意义。全省上下牢记习近平总书记殷切嘱托，认真贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实党中央、国务院决策部署，按照省第十三次党代会和省委十三届历次全会部署要求，坚持以高质量发展统揽全局，坚定不移围绕“四新”主攻“四化”，全力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，高质量发展迈出新的坚实步伐。

——经济保持平稳增长。召开“新年第一会”“新春第一会”，强力推进大抓产业、大抓项目、大抓招商经济工作“头号工程”，创新实施重大项目建设“5+3”工作机制，出台“开门红”系列政策举措，一、二季度经济平稳增长；针对三季度经济增速回落的情况，果断出台一揽子超常规政策措施，推动经济企稳回升，全年地区生产总值增长 4.9%，一般公共预算收入增长 2.5%。全省经济顶压前行、负重前行，运行总体平稳、稳中有进，实现了质的有效提升和量的合理增长。

——产业结构不断优化。工业继续挑大梁，在酒烟煤电等传统产业下行压力加大的情况下，数字经济、新能源等新兴产业快速增长。规模以上工业增加值增长 7%，工业增加值占地区生产总值比重提高到 25.5%。把发展服务业作为战略任务来抓，明确“8+5”任务抓手，服务业增加值占地区生产总值比重达 56.2%。同时，农业保持平稳增长，重点领域消费逐步回升，文旅市场热度更高、活力更足。

——底线任务牢牢守住。“3+1”保障成果持续巩固提升，脱贫人口收入稳步

增长，首次国家乡村振兴战略实绩考核为“好”。债务金融风险防范化解取得新的重大进展，基层“三保”保障有力。生态环境质量保持全国前列。有力处置都柳江流域特大洪灾等灾害，人民子弟兵冲锋在前，一方有难八方支援，迅速恢复灾区生产生活。全年未发生重大以上生产安全事故，安全生产形势持续向好。

——重点矛盾加快破解。持续推动闲置低效项目清理盘活。加力推进存量安置房清零攻坚，维护群众合法权益、减轻地方财政负担。下决心启动实施地质灾害避险搬迁安置，有力保障人民生命财产安全。有序推进耕地下山、林地上山，完成置换63万亩。

——民生福祉持续增进。城镇新增就业62.6万人。城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长3.9%和5.7%。落实逐步推行免费学前教育政策，新增基础教育学位12.4万个，省外12所高水平大学帮扶我省高校学科建设。5个国家区域医疗中心二期项目全部开工，新建县域医疗次中心50个。上调全省最低工资标准，落实育儿补贴制度。深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，有力解决了一批群众急难愁盼问题。

各位代表！2025年主要目标任务的完成，标志着“十四五”规划顺利收官。回望过去五年，打赢脱贫攻坚战后，贵州经济社会发展条件明显改善，同时一些长期积累的突出矛盾问题亟待解决。经济下行压力持续加大，巩固脱贫成果任务艰巨，主要依靠政府投资拉动经济高速增长的模式亟需转变，债务风险逐步显现，财政收支矛盾愈发突出，民生领域历史欠账较多，加之世纪疫情反复冲击，困难挑战超出预期。在贵州面临转型发展的关键时刻，2021年2月，习近平总书记亲临贵州考察，要求我们坚持以高质量发展统揽全局，为贵州发展指明了前进方向、提供了根本遵循。五年来，省委、省政府坚决贯彻习近平总书记重要指示要求，推动工作重心实现历史性转移。面对既要巩固好脱贫成果、又要转向高质量发展的艰巨任务，我们以对历史和人民高度负责的态度，锐意进取、攻坚克难，办成了一些事关长远的大事要事，攻克了一些制约发展的难题挑战，经济持续健康发展，脱贫底线兜牢兜实，产业发展势头强劲，风险管控有力有效，民生保障扎实有力。取得这样的历史性成绩极为不易，值得倍加珍惜！

（一）全面转向高质量发展新阶段。

从遏制新增政府隐性债务入手，以严格的制度加强政府投资项目管理，把产

业发展作为重中之重，加快发展方式和动能转换，从政府主导为主向有效市场与有为政府协同作用转变，从投资拉动为主向投资与消费出口协同拉动转变、逐步向创新驱动转变。全省上下思想观念、发展理念、工作方法发生深刻变革，“投资必问效、无效必问责”深入人心，高质量发展成为主旋律。全省地区生产总值突破 2 万亿元、达到 23562 亿元，一般公共预算收入、税收收入年均分别增长 4.5%、3%，居民人均可支配收入年均增长 6.6%，经济社会在加快转型中保持了持续健康发展。五年来，我们转得很艰辛、走得很坚定，无论困难多大，推动高质量发展的决心始终坚如磐石、毫不动摇！

（二）加快构建高质量发展政策体系。

按照习近平总书记指引，落实国务院关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见，将围绕“四新”主攻“四化”作为主战略、“四区一高地”作为主定位，逐一研究部署目标任务、政策举措、工作抓手，一张蓝图绘到底，一以贯之抓落实。对富矿精开、现代化产业体系、科技创新、开放型经济、优化营商环境、县域经济、服务业发展、培育壮大经营主体、教育、卫生健康等事关全局的工作逐一作出安排部署。五年来，我们搭建了高质量发展的“四梁八柱”，贵州发展的路径方法更加明确、更加清晰！

（三）坚定不移大抓产业主攻工业。

立足资源禀赋、产业基础和比较优势，进一步选准主导产业，深入推进产业大招商，推动一二三产业协同发展。工业发展成效明显。战略性推进富矿精开，集中力量建设“六大产业基地”，逐一制定“一图三清单”，一批行业龙头企业招引落地，一批百亿级重大项目开工建设，重点产业发展取得突破。现代能源产业做大做强，电力装机规模突破 1 亿千瓦，水电、风电、光伏发电量占比达 43.3%，调度原煤产量达 1.83 亿吨，电力稳定供应能力显著增强，全省能源格局发生根本性变化。资源精深加工产业延链强链，磷、煤、氟化工产业深度耦合，铝加工、锰加工加快向产业链中高端延伸。全省算力规模突破 160Eflops，成为全国智算资源最多、能力最强的地区之一。新能源电池材料产业从无到有，实现从材料到动力电池储能电池、新能源汽车全产业链发展，新能源电池产能达 55GWh，新能源汽车产量突破 25 万辆。白酒产业提质升级，完成“三个一批”综合整治，项目化推进卖酒向卖生活方式转变。规划建设贵州航空产业城，以航空航天为重点

的高端装备制造产业快速增长。“六大产业基地”规模以上工业总产值占全省比重达 83.3%。2020 年到 2025 年，工业投资占固定资产投资比重从 17.9%提升到 35.5%，工业税收占全部税收比重从 34.6%提升到 49%，工业对经济增长贡献率从 17.1%提升到 35.1%。旅游业质量效益持续提升。把工作重点从项目建设转到经营管理上来，改革省旅发大会举办方式，市、县不再层层举办，围绕“资源、客源、服务”三大要素，大力实施旅游产业化“四大行动”。“黄小西吃晚饭”等重点景区持续火爆，“村超”“村 BA”等村字号活动热闹非凡，“支支串飞”“小车小团”广受欢迎，花江峡谷大桥名扬四海，精品咖啡、精酿啤酒、新茶饮等蓬勃兴起，到贵州旅居、避暑、康养成为新热点，旅游产业综合实力、经济效益明显提升。新增五星级饭店 16 家、等级民宿 638 家，培育规上（限上）涉旅经营主体 737 家，乌江寨等一批存量旅游项目实现盘活，接待游客人次、旅游总花费、游客人均花费年均分别增长 4.4%、10%、5.4%，接待省外游客、入境过夜游客人次年均分别增长 8.5%、80.9%。农业综合生产能力加快提升。转变农业发展思路，坚持农民主体地位，遵循自然规律、市场规律，坚持“抓两头、带中间”，促进农业增效益、农民增收入、农村增活力。始终牢记“国之大者”，落实耕地保护和粮食安全责任制，深入实施粮油生产、储备、加工能力提升行动，粮食播种面积和产量连续 5 年超额完成国家下达目标任务，粮食单产年均增长 1.9%，粮油储备规模提前完成“十四五”目标任务。把提升肉菜蛋奶等大宗农产品稳定供应水平摆在更加重要位置,以质取胜发展现代山地特色高效农业。创新“六条路径”盘活农村闲置低效经营性资产。一产增加值突破 3000 亿元，农产品加工转化率从 2020 年的 51%提升到 2025 年的 70%。五年来，全省产业结构向新向优，传统产业巩固提升、新兴产业不断壮大，高质量发展的产业根基更加坚实！

（四）扎实推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

认真落实“四个不摘”要求，健全完善农户自主申报、基层日常排查、部门大数据预警的监测体系，及时发现并消除返贫致贫风险，在国家考核评估中实现“九连好”。加快“四在农家·和美乡村”建设，大力开展“两清两改两治理”，持续推进移风易俗、培育文明新风。实施农村公路安全生命防护工程 3 万公里，全省 50 户以上农村木质房屋连片村寨“水改”“电改”圆满完成。强化易地搬迁后续扶持，易地搬迁脱贫劳动力就业率达 96.9%。深化粤黔东西部协作、中央单

位定点帮扶和社会力量帮扶。持续发力“强双基”，基层治理效能明显提升。五年来，我们牢牢守住了不发生规模性返贫致贫底线，乡村振兴展现新面貌，群众日子越过越好！

（五）大力推进以人为本的新型城镇化。

持续优化“一群三带”城镇空间格局，“多规合一”国土空间规划体系基本形成。深入推进“3 个 100 万”，常住人口城镇化率从 2020 年的 53.2%提升到 2025 年的 57.7%。以“四改”为抓手提升城镇品质，累计完成棚户区改造 47.63 万户（套）、老旧小区改造 68.56 万户、背街小巷改造 5667 条，建设改造城镇地下管网 2.24 万公里。培育商圈 140 个，打造贵阳“青云市集”等夜间消费聚集区 55 个，社会消费品零售总额年均增长 3.7%。创建全国文明城市 8 个。支持贵阳贵安高质量发展，加快建设遵义省域副中心，推动毕节建设贯彻新发展理念示范区，支持其他市（州）中心城市做优做特，大力发展县域经济，促进大中小城市和小城镇协调发展。五年来，贵州城市品质不断提升，人气更旺、烟火气更浓、带动力更强！

（六）在实施创新驱动发展战略上奋起直追。

对科技管理体制进行系统性重构。坚持有所为有所不为，围绕产业需求推进科技创新，强化企业科技创新主体地位，实施“六大重大科技战略行动”，在矿产资源、先进装备等领域取得一批原创性科技成果。实施新建布局、优化提升、整合重组、调整淘汰“四个一批”，重塑科技创新平台体系。启动建设 1 个国家实验室分支机构，获批建设 5 个全国重点实验室，布局建设 5 个省实验室。建立省市县三级财政科技投入稳定增长机制，实施规模以上工业企业研发活动扶持计划，累计支持近 2000 家企业。全省综合科技创新水平指数提升至 54.6%。五年来，在科技创新的引领下，新质生产力加快发展，全社会创新氛围越来越浓！

（七）以更大勇气决心深化改革开放。

以经济体制改革为牵引进一步全面深化改革。深入推进国资国企改革，推动磷化集团战略转型，完成能源集团、大数据集团、民航集团、贵旅集团、黔晟国资等一批企业战略性重组和专业化整合，新组建农发集团、纺织集团、外经贸集团等，实施经营性国有资产集中统一监管、国资监管机构和行业管理部门协同监管，省国资委监管企业“十四五”时期利润总额为“十三五”时期的 2.2 倍。推

进综合交通运输体制、能源管理体制改革，形成“大交通”“大能源”格局。改革财政资金使用方式，设立“四化”及生态环保、新动能基金，撬动社会资本投入产业发展。财政金融、电力市场化、开发区管理、国防动员等重点领域改革迈出实质性步伐。实施营商环境大改善三年行动，坚持“治改管建”并举，开展“5+1”突出问题专项整治、专项行动。实施促进民营经济发展壮大 36 条政策措施，成立省民营经济和区域经济发展中心，支持民营经济加快发展。全面推行政务服务一窗通办“2+2”模式改革，推进公共资源交易“全省一张网”建设。坚定不移沿着“一带一路”走出去，以东南亚、南亚、中亚等为主攻方向，与印尼、泰国、老挝等建立政府、商协会和企业间常态化交流合作机制，全省货物进出口总额年均增长 9.2%。主动服务和融入国家重大区域发展战略，落实新时代推进西部大开发形成新格局战略部署，支持“黎从榕”打造对接粤港澳大湾区“桥头堡”、遵义打造对接成渝地区双城经济圈“桥头堡”。创新办好生态文明贵阳国际论坛、数博会，按市场化方式办好酒博会，拓展中国—东盟教育交流周内涵，推进“1+9”国家级开放创新平台提质增效。开放通道进一步畅通，全省高速公路通车里程突破 9500 公里、高铁营业里程突破 1900 公里，各市（州）中心城市全部通高铁，铁路、高速公路省际通道增至 46 个。五年来，我们坚持深化改革、扩大开放，为高质量发展注入了新动力、拓展了新空间！

（八）加大力度保障和改善民生。

坚持民生投入只增不减，每年 70%左右财政支出用于民生事业，每年办好十件民生实事。全面落实就业优先战略。扎实推进“六六就业稳岗计划”，每年城镇新增就业 60 万人以上、省外务工劳动力稳定在 600 万人左右，高校毕业生初次毕业去向落实率达 80%以上，退役士兵安置率 100%。整体提升教育水平。以提高人均受教育年限为目标，深入实施整体提升教育水平攻坚行动“七大工程”，劳动年龄人口平均受教育年限从 2020 年的 9.6 年提升至 2025 年的 10.2 年左右。学前教育毛入园率、九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率分别提升至 95%左右、96%以上、93%以上。完成省属高校“一校一址”布局调整，高等教育新增学位 15.4 万个，高等教育毛入学率从 2020 年的 41.6%提升至 2025 年的 52%以上、进入普及化阶段，9 所省市（州）共建本科高校管理体制改革全面完成，14 所省属高职院校划转为省级教育部门主管。实施理工科强化行动，理工类本专科专业

占比超过47%。持续实施农村义务教育学生营养改善计划“提质行动”，营养餐质量明显提升。整体提升医疗卫生水平。以提高人均预期寿命为目标，深入实施整体提升卫生健康水平攻坚“七个专项行动”，人均预期寿命从2020年的75.2岁提升至2025年的76.8岁左右。5个国家区域医疗中心、6个省级区域医疗中心开诊运营，建成200个县域医疗次中心。70个县（市、特区）与省外三甲医院建立帮扶协作关系。完成疾病预防控制机构改革。获批1个国家中医药传承创新发展示范城市。五级医疗卫生服务体系加快构建，更多群众就近“能看病、看好病”。稳步提升社会保障水平。逐步提高基本民生保障标准，城乡低保平均标准分别从2020年的645元/月、4318元/年提高到2025年的801元/月、7226元/年，城乡居民基础养老金最低标准从98元/月提高到178元/月，实现保障标准与经济发展水平大体相当。加快完善“一老一小”服务体系，完善生育支持政策和激励机制，加快构建居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局，每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达4.59个，养老机构护理型床位占比达73.4%。加快文化等社会事业发展。“四大文化工程”扎实推进。大松山墓群入选“全国十大考古新发现”。网络纪录片《我们的赛场》等获“五个一工程”奖，舞蹈《画里乡田》等获群星奖，京剧《阳明悟道》主演获中国戏剧梅花奖、白玉兰奖，电视剧《乌蒙深处》等在央视热播。大力建设铸牢中华民族共同体意识模范省，创建全国民族团结进步示范市（州）全覆盖，成功举办贵州省第八届少数民族文艺会演。贵州运动健儿在巴黎奥运会、东京残奥会、杭州亚运会和亚残会、第十五届全国运动会上创历史最好成绩。五年来，教育、医疗、文化、体育等民生事业显著进步，人民群众获得感幸福感更强、生活更加丰富多彩！

（九）全力防范化解债务金融风险。

坚决遏制新增政府隐性债务，加快推动展期、降息、置换，全力盘活“三资”，多措并举化解存量债务，债务成本持续降低，债务结构不断优化，融资平台改革转型稳妥推进，拖欠企业账款加快解决。统筹推进中小金融机构改革化险，贵州农商联合银行挂牌运营。五年来，我们在党中央关心下，政府债务“爆雷”风险基本消除，突出矛盾加快化解，我们有信心有决心、有能力有办法在发展中解决债务问题！

（十）持续夯实高质量发展的安全基础。

打赢疫情防控大仗硬仗。加强医疗救治和疾病预防控制体系建设，有力应对疫情冲击，最大限度保护人民生命安全和身体健康。坚决守好生态底线。全面推进美丽贵州建设，扎实抓好历次中央生态环境保护督察反馈问题、长江经济带生态环境警示片披露问题整改，深入打好污染防治攻坚战，持续开展石漠化、水土流失综合治理，全面完成武陵山区“山水工程”建设，中心城市环境空气质量平均优良天数比例稳定在98%以上，主要河流出境断面水质优良率保持100%。毫不放松抓好安全稳定。建立各级政府定期听取信访维稳工作机制。常态化推进扫黑除恶斗争。深入实施安全生产治本攻坚三年行动，常态化开展“打非治违”，矿山、交通、消防等重点行业领域本质安全水平加快提升，2024年、2025年实现矿山较大以上事故“零发生”，“十四五”时期全省生产安全事故起数和死亡人数分别较“十三五”时期下降67.5%、58.5%。五年来，社会安定有序、人民群众安居乐业，高水平安全为高质量发展创造了良好环境！

各位代表！五年来，我们大力加强政府自身建设，政治能力、工作水平、干部作风明显提升。我们始终坚持对党绝对忠诚。把贯彻落实习近平总书记关于贵州工作重要讲话重要指示精神作为全部工作的主线，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。我们始终坚持高质量发展不动摇。完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，树牢质量效益意识、市场意识，从来没有因为经济波动而降低对高质量发展的要求。我们始终坚持把人民放在心中最高位置。站稳人民立场，把是否符合人民利益、人民群众满意不满意，作为想问题、作决策、办事情的根本出发点和落脚点。我们始终坚持践行正确政绩观。一切从实际出发，严格依法办事、按规律办事，大力整治弄虚作假、蛮干乱干，做好打基础、增后劲、利长远的事。我们始终坚持以务实作风抓落实。对中央和省委作出的决策部署，紧盯不放，一锤接着一锤敲，办实事、求实效，努力做到干一件、成一件。

各位代表！五年攻坚克难、拼搏奋进，贵州正沿着习近平总书记指引的方向阔步前行，高质量发展之路越走越宽广、越走越坚定！这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委团结带领全省各族人民，一起干出来的、奋斗出来的。在

此，我代表省人民政府，向全省各族人民，向全省人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各界人士，向驻黔人民解放军、武警部队官兵、公安干警和消防救援人员，致以崇高的敬意！向关心支持贵州发展的中央各部门各单位和兄弟省区市，向港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心的感谢！

在总结成绩和经验的同时，我们也清醒地认识到，我省发展中还存在不少困难和问题，主要是：有效需求仍然不足，居民收入增长放缓，消费市场疲软，投资增长支撑不够；社会预期和信心偏弱，实体经济特别是中小微企业困难较多；产业体系整体竞争力不强，科技创新水平总体偏低；防范化解债务金融风险任务仍然较重，安全生产、自然灾害防治、社会稳定等领域还有不少隐患；财政收支矛盾突出，民生领域还有不少短板；优化营商环境任重道远；一些政府系统干部能力水平不高、担当作为不够。我们将直面问题，不断加强和改进工作，决不辜负全省人民的信任和重托！

二、“十五五”时期主要目标任务

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。根据党的二十届四中全会精神和省委十三届八次全会部署，省政府编制了《贵州省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，已印发大会审查。“十五五”时期要努力实现以下主要目标。

——高质量发展取得显著成效。经济增长潜力充分释放，全省地区生产总值年均增长 5%左右、迈上 3 万亿元台阶，人均地区生产总值 8 万元以上，其中一二三产增加值年均分别增长 3.5%左右、6%左右、5%左右。全员劳动生产率年均增长 5%左右。贵州特色现代化产业体系初步建成，工业增加值占地区生产总值比重达 28%左右；发展新质生产力取得重大进展，数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重达 8%左右；三次产业结构持续优化，基础设施更加完善。城镇化质量和水平稳步提升，常住人口城镇化率达 63%左右。

——科技创新水平大幅提高。创新体系整体效能显著提升，教育科技人才一体发展格局基本形成，重大科技创新平台加快建设，科技创新生态持续优化，企业创新主体地位进一步提升，全社会研发经费投入强度提高到 1.6%左右，自主

创新和科技成果转化能力不断增强，每万人口高价值发明专利拥有量达 3.3 件，特色优势产业关键核心技术取得突破，高技术人才培养引进取得显著成效。

——进一步全面深化改革开放取得新突破。重点领域和关键环节改革深入推进，要素市场化配置体系更加健全，财政科学管理水平进一步提升，优化营商环境取得明显成效，经营主体更加充满活力，民间投资占固定资产投资比重达 45%左右。制度型开放稳步扩大，区域开放合作机制加快健全，开放型经济不断壮大，对内对外开放水平明显提升。全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，法治贵州建设达到更高水平。

——社会文明程度明显提升。主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，铸牢中华民族共同体意识深入人心，公共文化服务体系更加完备，基层文化生活更加丰富，公共体育服务体系更加健全，人民精神文化生活更加丰富，多彩贵州文化更加繁荣发展，文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展作用充分彰显。

——人民生活品质不断提高。脱贫兜底“固若金汤”，乡村全面振兴扎实推进，兴业、强县、富民一体发展成效明显。高质量充分就业取得新进展，城镇调查失业率控制在 5.5%左右，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升，特色教育强省建设迈上新台阶，卫生健康体系更加完善，劳动年龄人口平均受教育年限达 11 年，人均预期寿命提高到 78 岁左右。

——生态文明建设取得新的重大进展。绿色低碳转型成效明显，2030 年前碳达峰目标如期实现。生态环境质量持续巩固提升，森林覆盖率保持稳定，地级及以上城市细颗粒物（PM_2.5）年平均浓度不高于 23 微克/立方米，优良水体比例达到国家下达的目标要求，美丽贵州建设取得重大进展。生态产品价值实现机制不断完善，绿水青山转化为金山银山路径不断拓展。生态文明制度更加完善，城乡人居环境更加宜居，人与自然和谐共生更加彰显。

——发展安全保障更加有力。维护国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制加快构建，社会治理和公共安全治理水平明显提高，自然灾害防御能力显著增强，更高

水平平安贵州建设扎实推进。粮食综合生产能力每年稳定在1121万吨以上，能源综合生产能力达2.3亿吨标准煤左右。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我省经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，与全国同步基本实现社会主义现代化。

实现上述目标，推动贵州走出一条有别于东部、不同于西部其他省份的高质量发展新路，必须始终坚持以高质量发展统揽全局，必须坚定不移围绕“四新”主攻“四化”，必须大力实施强化比较优势战略，必须奋力实现在中国式现代化进程中展现贵州新风采，坚定信心、苦干实干，稳中求进、善作善成，全力推动各项部署落地落实，努力把宏伟蓝图变成美好现实。

三、2026年工作安排

今年是实施“十五五”规划的开局之年。政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻习近平总书记在贵州考察时的重要讲话精神，认真落实中央经济工作会议和省委经济工作会议决策部署，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以高质量发展统揽全局，更好统筹发展和安全，牢牢守好发展和生态两条底线，全力围绕“四新”主攻“四化”，深入实施强化比较优势战略，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，强化大抓产业、大抓项目、大抓招商、大抓经营主体，加快建设贵州特色现代化产业体系，因地制宜发展新质生产力，积极融入全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

主要预期目标是：地区生产总值增长5%左右，其中一二三产增加值分别增长3.5%左右、6%左右、5%左右。规模以上工业增加值增长7.5%左右；固定资产投资增长3%左右；社会消费品零售总额增长4%左右；一般公共预算收入增长2%左右；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长4%左右和6%左右；城镇新增就业60万人左右，城镇调查失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅2%左右；常住人口城镇化率达59%左右。

围绕实现上述目标，重点抓好以下工作：

（一）统筹促消费和扩投资，全力扩大有效需求。

落实好“两重”“两新”政策和财政金融协同促内需一揽子政策，引导社会资本参与促消费、扩投资，为经济增长提供有力支撑。

推动消费扩容升级提质。提升居民消费能力。深入实施促进居民增收三年行动。落实提高城乡居民基础养老金、发放育儿补贴、逐步推行免费学前教育等政策，降低群众支出负担。完善促消费政策。深入实施提振消费专项行动，优化实施消费品以旧换新、酱酒联动、消费券、消费贷款贴息等政策，常态化开展系列促销活动，稳住汽车、成品油、家电等重点商品消费，提振餐饮、商超、住宿等传统消费。清理消费领域不合理或“一刀切”限制性措施，落实职工带薪错峰休假制度，让大家有时间、有场景、有意愿消费。着力优化消费供给。强化品牌引领、标准升级，适应消费新趋势，挖掘服务消费潜力，大力发展首发经济、银发经济、演艺经济、票根经济、谷子经济、悦己经济等，因地制宜打造玩具手办、国潮 IP 等年轻化消费产品，推出一批非遗夜市、中医药文化夜市等主题消费场景，培育更多消费增长点。

多措并举扩大有效投资。实施扩大民间投资专项行动。建好用好重点民间投资项目库，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，规范实施 PPP 新机制，引导民间资本参与特许经营项目，确保民间投资占固定资产投资比重达 40%以上，政府采购工程面向中小企业的预留份额达 40%以上，“四化”等政府投资基金支持民间投资项目的资金占比不低于 50%。“一企一策”化解历史遗留问题，增强企业信心和预期。持续扩大工业投资。加快推进瓮福—江山新材料及电子化学品产业园、贵州能源大方燃煤发电等 12 个百亿元、70 个 30 亿元以上项目建设，推动一批重大项目落地建设，工业投资增长 10%左右。全力稳定基础设施投资。围绕产业需求布局建设 5 条铁路专用线、26 条产业路，推动贵阳环高扩容工程等 14 条高速公路项目和黄百等 4 个在建铁路项目加快建设，开工大村至遵义、纳雍至六盘水等铁路，推进重庆至贵阳高速铁路前期工作，力争完成交通投资 800 亿元。创新投融资和建管运营机制，加快省水投集团市场化转型，推进宣威水库、花滩子水库、玉龙水库、英武水库、夹岩大型灌区等重大水利工程建设，构建贵州“大水网”，力争完成水利投资 300 亿元。加快推进算力基础设施项目建设，新建 5G 基站 1 万个。大力推进城市更新。全面开展城市体检，编制城市更新专项规划，统筹推进片区更新，大力推进老旧小区改造，建设和改造城镇地下管网

4000 公里以上。加快存量安置房清零。积极争取金融机构支持，统筹资金收购存量商品房用作保障性住房和安置房。因城施策增加改善性住房供给，落地建设“好房子”项目 50 个左右。用好新型政策性金融工具、银行贷款、公募 REITs 等，设立城市更新基金和专项引导资金，为城市更新项目提供多元化金融支持。强化民生补短板投资。加大投资于人力度，新建改扩建及维修改造公办幼儿园 200 所以上、义务教育学校 500 所以上、普通高中 40 所以上，力争实施医疗卫生强基工程 10 个以上，抓好优质本科高校学生宿舍等项目建设，加大对生育托育、普惠养老等领域的投资。统筹推进增量项目谋划和存量项目盘活。优化重大项目建设“5+3”工作机制，更加突出解决问题。用好省级前期工作专项资金，高质量动态谋划储备一批项目，滚动实施“三张清单”项目，确保项目早开工、早见效。出台政府投资项目全生命周期管理办法，制定全省闲置低效项目盘活行动方案，分领域推动项目发挥效益，以存量盘活带动增量优化。

（二）坚持以科技创新引领新质生产力发展，持续提升产业竞争力。

推动科技创新和产业创新深度融合，优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，加快推动产业体系优化升级。

全力打造“六大产业集群”。推动“六大产业基地”向“六大产业集群”优化提升，更加注重集群发展、拓展产业链条、集聚产业要素、优化产业布局。打造优势矿产资源精深加工产业集群。深入推进新一轮找矿突破战略行动，持续推进基础地质调查，提级增储和新增探获一批磷、铝、锰、铅锌、锂等优势矿产资源量。依法依规推进矿产资源“圈而不探、占而不采”问题专项治理。推动磷、煤、锰、氟化工耦合循环一体化发展，进一步推动铝加工、锰加工延链强链。打造新能源新材料产业集群。大力建设“电动贵州”。依托稀土、镓、锑、锗等战略性资源，大力发展高端合金、高性能纤维及复合材料。打造新型综合能源产业集群。加快推进煤矿资源整合和露天煤矿建设，建成投产 3 个露天煤矿和 15 个井工煤矿，调度原煤产量达 1.9 亿吨。加快推动先进煤电机组布局和现役煤电机组改造，建成投产大湾、盘南等煤电项目，优化风光资源配置、加快集中式开发利用，积极推进清洁电力入黔，电力装机规模达 1.1 亿千瓦，发电量达 2900 亿千瓦时，巩固西南区域电力枢纽地位。推动页岩气、煤层气增储上产，非常规天然气产量达 7 亿立方米。打造数智产业集群。加快发展算力、数据、人工智能、

电子信息“四大产业”，推动社会治理、生活服务、产业升级“三大转型”。深入实施“东数西算”工程，优化调整“算力券”政策，制定算电协同长效措施，全省算力规模突破 190Eflops。累计引进和培育 150 家以上华为云生态企业。深入实施“人工智能+”行动，打造 100 个以上人工智能大模型典型应用场景。落实鼓励数据产业发展十条政策，争创国家数据产业集聚区，加快发展数据标注产业。打造酱香白酒产业集群。主动把握市场变化趋势，采取有效措施去库存、稳价格，不断拓展国内外市场。创新举措推动卖酒向卖生活方式转变，新打造省级特色酒庄 5 个、美酒美食街区 5 条、五星级白酒体验酒店 5 家，提质升级 21 个酒旅融合景区。壮大优强白酒企业“舰队”。深化“赤水河谷中国酱香”产区品牌建设，培育打造历史经典产业，新增 2 个国家级名品精品。打造先进装备制造产业集群。加快建设贵州航空产业城，推动国产大飞机配套产业在黔延伸布局，培育更多企业进入中国商飞供应体系。支持航空航天及电子龙头企业加快发展，带动黎阳航空发动机产业生态圈、航空智能制造等做大做强。大力发展低空飞行器制造、低空动力系统、航空机载零部件等产业。加快发展矿山机械、应急救援、文体康旅、山地农业等专用装备及配套产业。同时，因地制宜发展壮大特色产业。做强省纺织集团，纺织产业增加值增长 15%左右。做优做强酸汤、刺梨、饮用水、抹茶等产业，生态食品产业增加值增长 10%左右。大力推动中医药产业发展，积极发展药食同源产品，健康医药产业增加值增长 5%左右。布局生物制造、具身智能等产业，提升产业发展“含新量”。

加快构建优质高效服务业体系。推动旅游业提质升级。围绕“三大要素”深入实施“四大行动”。统筹推进“黄小西吃晚饭”等重点旅游景区和贵阳、安顺、兴义等一流旅游城市建设，支持西江千户苗寨创建国家 5A 级旅游景区。大力推动文旅、体旅、桥旅、酒旅等融合发展，提升“黄小西”AI 智能体、旅游大模型、“一码游贵州”等智能旅游平台功能，优化“支支串飞”“小车小团”。聚焦省外、境外客源市场，用好新媒体开展精准宣传推介，接待游客人次、旅游总花费均增长 8%以上，省外游客、入境过夜游客分别增长 10%、35%以上。从严加强旅游市场秩序监管，切实维护多彩贵州旅游良好形象。乘势而上发展壮大旅居产业。制定旅居康养产业发展规划，大力培育引进优强旅居经营主体，以城市旅居、乡村旅居为重点，积极发展避暑旅居、康养旅居等多样化产品体系，精心策划开展系

列推介活动，打响贵州旅居品牌，加快打造全国旅居康养目的地。坚持新建和盘活并举，推动传统房地产从“卖房子”向“开发+服务+运营”转型，谋划落地旅居地产项目40个左右。大力发展体育产业。完善体育设施，丰富体育产品供给，扩大运动人群。积极发展山地户外运动，建设高质量户外运动目的地。引进一批国内外高水平体育赛事，抓好青少年体育“夏训夏赛”，开展“贵州村超”全省足球联赛等群众性体育赛事活动。加快发展赛事经济，在体育装备制造、赛事运营、商品零售、展演培训、职业俱乐部等方面培育一批优强经营主体。大力发展“体育+”，培育更多优质体育消费场景，激发体育消费需求。办好贵州省第十二届运动会、第十一届少数民族传统体育运动会和第八届残疾人运动会。促进批零住餐业加快转型。全面落实支持批发业、零售业、住宿业、餐饮业发展等政策措施。鼓励批发企业建设数字化供应链平台。推动零售业创新提升，支持建设智慧商圈、智慧街区、智慧门店。持续开展餐饮、住宿行业服务质量提升行动，新增五星级饭店10家以上、四星级饭店30家、等级民宿100家。完善推广黔菜标准体系。统筹抓好重点生产性服务业发展。做好金融“五篇大文章”，加大“引金入黔”力度，发挥省级征信公司作用，实体化、市场化运营贵州金服平台，完善政府性担保体系，更好服务实体经济发展。建设贵阳、遵义国家物流枢纽，打造5条多式联运示范线路，A级物流企业达210家。培育壮大工业设计、法律会计、认证咨询、人力资源、检验检测、商务会展等产业。

持续提升农业质量效益。着力提高大宗农产品保供水平。大力发展现代设施农业和智慧农业，巩固提升80万亩蔬菜应急保供基地，加快补齐冬春茄果类蔬菜供给短板。稳定生猪等畜产品供给，加快推进6个百万羽蛋鸡养殖重点项目建设和奶业养殖加工一体化发展。因地制宜发展农业特色优势产业。在品种培优、品质提升、品牌打造、标准化生产和市场拓展上下功夫，积极发展茶叶、辣椒、肉牛、中药材、食用菌等特色优势产业，立足实际加快发展林下经济、壮大林业产业，持续提升农产品精深加工能力，农业特色优势产业产值增长4%左右。加快完善农业社会化服务体系。支持兴办现代农事综合服务中心，推广耕种管收等一站式服务，促进小农户与现代农业发展有机衔接，减轻农民劳作负担，提高农业生产效率。强化农业防灾减灾体系建设。

加强产业发展的科技人才支撑。强化企业科技创新主体地位。落实“三个80%”

要求，支持企业牵头或参与重大科技任务、新型研发机构建设、科技创新平台建设等。强化“政企社”协同，引导企业加大研发投入，推动全社会研发投入强度持续提升。深化科技创新平台体系建设。建强用好国家实验室分支机构、全国重点实验室，在关键零部件、矿产资源、大数据等领域布局建设省实验室。大力推进科技成果转化应用，新建概念验证、中试验证平台 10 个。围绕产业需求优化科技供给。一体推进教育科技人才发展，深化科研领域改革。健全完善科技创新联动协调机制，建立关键技术攻关项目清单，围绕矿产资源勘查开发利用、先进装备制造、新材料等领域实施重大科技项目。调整优化学科专业和人才培养模式，引进培养更多创新型、应用型人才。培育与现代化产业体系建设相适配的产业工人队伍。持续实施科技特派员制度，引导科技人才到企业、基层一线服务。强化知识产权保护和运用，实施高价值专利培育，深化数据知识产权试点工作。

（三）持续优化营商环境，培育壮大经营主体。

坚持“两个毫不动摇”，全面落实培育壮大经营主体“1+10”政策措施，充分激发各类经营主体活力。

以优良营商环境提升招商引资实效。坚持一手抓改革，一手抓干部教育管理，全面落实优化营商环境总体方案，加强行政执法监督，健全规范涉企执法长效机制。强化公平竞争审查刚性约束，落实规范招商引资行为规定，持续清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，坚决破除地方保护、市场分割、“内卷式”竞争。建好用好对企集成政务服务智能平台，优化提升“高效办成一件事”。升级迭代公共资源交易“全省一张网”，纵深开展招投标领域突出问题系统整治。全面实施减轻工商业企业用电负担政策措施，持续降低全省用电成本。深入实施降低全社会物流成本专项行动，社会物流总费用与地区生产总值的比率下降至 13.8%。深化政金企对接，创新金融产品，着力解决企业融资难、融资贵问题。持续提升计量、标准、检测、认证等服务企业的能力。大力推进优强民营企业招商、央企国企招商、资源招商、应用场景招商、存量资源招商，引进一批龙头企业和延链补链强链项目，推动招引项目和企业加快落地。严厉打击侵害投资者合法权益的行为，以诚信政府、公平政策、稳定预期让企业吃下“定心丸”。

支持民营企业加快发展。推动出台《贵州省民营经济促进条例》。制定支持优质民营企业梯度培育实施方案，落实各项惠企政策。发挥好促进民营经济发展

壮大联席会议和“企业之家”作用，坚持首接负责、首接闭环，完善问题收集、办理、反馈、回访闭环管理机制，及时解决企业反映的突出问题。创设“黔惠贷”数字金融产品，降低中小微企业综合融资成本。分类支持个体工商户发展壮大。

推动国有企业做强做优做大。实施新一轮国有企业改革行动，围绕增强核心功能、提高核心竞争力，聚焦主责主业加大省属国有企业改革重组力度，持续优化国有经济布局，加快打造一批千亿级、百亿级企业。主动加强沟通对接，深化拓展与央企合作。持续深化国有资本投资、运营公司改革，提升资本运作水平。深化落实国资国企协同监管机制。

大力培育规上（限上）企业和上市公司。实施规上（限上）企业梯度培育行动，新入库规模以上工业企业400家以上、规模以上服务业企业300家以上、限上批零住餐业经营主体600家左右、资质以上建筑业企业100家以上。支持在库规上（限上）企业提质发展。新增专精特新中小企业200家以上，争创一批专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军企业。提升上市公司发展质量，加强企业上市后备资源培育，推动更多优强企业上市挂牌。

（四）全面深化改革扩大开放，更好服务和融入新发展格局。

充分发挥经济体制改革牵引作用，坚定不移深化改革，扩大高水平对外开放，主动融入陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局。

深化重点领域和关键环节改革。加快要素市场化配置改革。推进供水、供气等公用事业价格改革和水务一体化改革。加快构建全省天然气管道“一张网”。优化完善矿业权招标出让机制。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革。推进机场和铁路运营管理一体化改革。支持民航集团统一运营管理全省支线机场，推动组建铁路发展公司统一运营管理省内控股地方铁路，进一步降低成本、提高效益。深化财税金融体制改革。落实中央税制改革政策，健全预算管理制度，优化转移支付结构，提升基层财力保障水平。稳妥推进市（州）农商银行组建。优化“四化”等政府投资基金运行模式，撬动更多社会资本支持重点产业发展。加力推进开发区管理体制改革。全面落实省级开发区管理制度改革30条政策措施，实体化、市场化推进“管委会+运营公司”运行，进一步完善园区配套基础设施，提高园区厂房利用率。发挥千亿级开发区龙头引领作用，建成五百亿级开发区2个、百亿级开发区22个。强化数据领域改革。优化数据工作管理体制机制，加

强公共数据归集治理和开发利用，公共数据按需归集率达60%，高频数据全量物理归集。争取国家数据产权登记试点，加快数据市场培育。健全完善全省数据中心和算力网络安全保障体制。实施治理数智化转型三年行动，加快夯实政务云、政务网等一体化数智底座，省级政务信息系统、自建非涉密业务专网、政务移动应用整合分别完成25%、50%、20%。同时，全面深化事业单位改革，全面实施乡镇（街道）履职事项清单等。

加快发展高水平开放型经济。大力推动外贸扩量提质增效。建好用好西部陆海新通道，持续拓展东南亚、南亚、中亚等市场，积极参与共建“一带一路”。持续开展组团出海拓市场增订单行动，加大高附加值出口产品培育力度，稳步扩大白酒、轮胎、化肥、机电、茶叶等特色产品和“新三样”出口规模，鼓励发展乡村外贸。重点支持数字经济、建筑工程、文旅、康养等服务贸易、数字贸易创新发展。夯实对外开放基础支撑。积极申建中国（贵州）自由贸易试验区。持续提升“1+9”国家级开放创新平台能级。推动铜仁凤凰机场航空口岸正式开放，争取遵义茅台机场纳入国家“十五五”口岸发展规划。用好240小时过境免签政策，持续扩大国际客运航线旅客吞吐量。推动贵阳综合保税区与贵阳国际陆港一体化打造国际贸易中转集拼地和西南重要国际物流枢纽。扩大陆海新通道班列、黔粤通道班列开行规模，按需开行中欧（亚）班列。创新办好数博会、酒博会、中国—东盟教育交流周、国际山地旅游暨户外运动大会等重大开放活动。主动服务和融入国家重大战略。认真落实党中央关于西部大开发和长江经济带发展战略部署。以文旅合作、产业联动、园区共建等为重点，强化“黎从榕”对接粤港澳大湾区“桥头堡”功能。深化与川渝毗邻地区的合作，加快打造遵义对接成渝地区双城经济圈“桥头堡”。深化与长三角、京津冀等重点地区合作，积极承接东部产业转移。

（五）统筹推进城乡融合，加快乡村全面振兴。优化城乡要素流动和资源投入，提高城乡规划、建设、治理水平，推动兴业、强县、富民一体发展。

坚决扛牢耕地保护和粮食安全责任。严守耕地红线，开展违法占耕专项整治，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，坚持良田粮用，确保耕地保有量不少于5028.04万亩、永久基本农田保护面积不少于3613.97万亩。分区分类高质量推进高标准农田建设。有序推进林耕空间置换，进一步优化耕地林地布局、提升

耕地质量。毫不放松抓好粮食生产，深入实施粮食产能提升行动，粮食单产增长2%左右，完成国家下达粮食播种面积和产量目标任务。加强地方储备粮管理和流通监管，加快建设6个省级粮油仓储设施项目，提高粮食应急保障能力。

建立健全常态化防止返贫致贫机制。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，保持财政投入、金融支持、资源要素配备等政策总体稳定。把开发式帮扶作为重中之重，发挥社会救助兜底保障作用，推动帮扶政策协同集成。提高监测帮扶的精准性、时效性，合理确定防止返贫致贫对象认定标准、退出程序和办法，确保早发现、早干预、早帮扶。着力提升产业和就业帮扶实效。持续用好“六条路径”加强闲置低效资产盘活。聚焦就业、产业和治理融合，加强易地搬迁后续扶持，持续做好安置住房维修维护。打造粤黔东西部协作升级版，深化中央单位定点帮扶和社会力量帮扶。

以新一轮“3个100万”为抓手推进新型城镇化。落实中央城市工作会议部署，加强城市建设运营管理，适应人口变化和流动趋势，推进以县城为重要载体的城镇化建设，构建适应公共服务随人走的政策支撑和要素保障体系。优化实施新一轮“3个100万”，“十五五”时期市（州）中心城市新增人口100万、县城新增人口100万、新增旅居人口100万。持续优化“一群三带”城镇空间格局。编制实施贵阳都市圈发展规划，制定新一轮政策措施支持贵安新区、毕节高质量发展，推动遵义建设省域副中心取得更大成效，进一步做优做特六盘水、安顺、铜仁、凯里、都匀、兴义等区域中心城市，优化完善支持民族地区高质量发展政策。深化拓展“文明在行动·满意在贵州”活动，全面加强市容市貌管理，推动创建文明城市向建设城市文明转变。

加快发展壮大县域经济。全面落实推动县域经济高质量发展、兴业强县富民一体发展的系列政策措施，强化市(州)对县域经济特别是产业发展的精准指导，“一县一策”指导各县找准主导产业，打造一批工业大县、农业强县、旅游名县、特色产业县，更好带动城乡居民增收。深化扩权强县改革，加大对人口净流入县城的支持力度。推动县城基础设施和公共服务向村镇延伸，优化县域商业体系，完善城乡商贸流通网络，提高县城辐射带动能力，重点支持20个县深化城乡交通运输一体化发展，推动农村客货邮融合发展。

扎实推进乡村建设治理。科学制定“十五五”村庄发展规划，合理确定村庄

分类布局。持续推进“四在农家·和美乡村”建设，深入开展“两清两改两治理”，农村生活污水治理率达62%，农村生活垃圾收运体系村民小组覆盖率不低于98%。深化“四好农村路”建设，提质改造农村公路差等路1200公里，农村公路优良中等路比率稳定在85%以上。提升农村公路本质安全水平。规模化供水工程覆盖农村人口比例达53%，因地制宜加强分散式小型化水利设施建设。完成农村危房改造和农房抗震改造7500户左右。持续整治高额彩礼、滥办酒席、薄养厚葬等陈规陋习，大力弘扬新风正气。

（六）坚决落实国家“双碳”战略，推动经济社会发展全面绿色转型。

以“双碳”为牵引推动形成绿色低碳生产生活方式，加快美丽贵州建设，以发展“含绿量”提升增长“含金量”。

深入推进污染防治攻坚。坚持铁腕治污，抓好中央生态环境保护督察反馈问题整改，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。加强大气污染源头治理，强化城市环境空气质量管控。全面推进乌江、清水江、赤水河、都柳江、草海等重点河湖环境污染综合治理和水生态保护修复，扎实抓好园区和城市污水收集处理能力提升、黑臭水体和入河排污口排查整治，主要河流出境断面水质优良率保持100%。加强大宗工业固废综合治理，全面排查整治尾矿库（渣场）等污染隐患，加快磷石膏、赤泥、锰渣、煤矸石等处置利用技术攻关。加强新污染物治理。

持续抓好生态保护修复。深入落实河湖长制、林长制。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，全面完成长江重点生态区（南北盘江流域）历史遗留废弃矿山生态修复示范工程建设。完成石漠化综合治理600平方公里以上、水土流失综合治理2980平方公里，完成营造林310万亩。加快推进梵净山国家公园创建和贵州三叠纪化石群申遗。实施生物多样性保护重大工程，坚定推进长江“十年禁渔”。加强岩溶洞穴资源管理和生态保护，强化湿地保护修复和分级管理。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。推行碳排放预算管理，探索开展市（州）能源活动碳排放统计核算，推动能耗“双控”向碳排放“双控”转变，单位地区生产总值二氧化碳排放下降完成国家下达目标。深入实施节能降碳改造，推动30万千瓦级煤电机组“上大压小”，加快钢铁、水泥等重点行业超低排放改造，引导低效无效企业逐步退出，坚决遏制“两高”项目盲目上马。积极开展国家碳达峰试点，推动建设一批零碳工厂、零碳园区。培育壮大节能环保装备、废弃物资源

化利用、装配式建筑部品部件生产等绿色产业。推行绿色办公、绿色出行、绿色消费，发挥公共机构在推进绿色低碳转型中的示范带动作用。

深化生态文明制度建设。深入推进生态环境分区管控。持续拓宽“两山”转化路径，支持铜仁市开展国家生态产品价值实现机制试点，探索推进林业碳汇、用水权等权益交易。深化八大流域横向生态保护补偿，严格落实生态环境损害赔偿制度。加强跨区域、跨流域生态环境监察。大力倡导垃圾分类。持续办好生态文明贵阳国际论坛。

（七）有效防范化解重大风险，深入推进平安贵州建设。坚定不移贯彻总体国家安全观，夯实安全发展和社会稳定基础，更好统筹发展和安全。

有效防范化解债务金融风险。强化地方债务风险防控，用好用足各类支持政策，优化债务结构、降低债务成本。加大“三资”盘活力度。督促帮助市县多措并举化解债务。加大拖欠企业账款清偿力度。坚决遏制新增政府隐性债务，严格落实地方政府举债终身问责制和债务问题倒查机制，以铁的纪律防止边“清”边“涨”。扎实推进融资平台改革转型，严禁新设或异化产生各类融资平台。加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，切实推动财政可持续发展。稳妥推进中小金融机构改革化险。坚决兜牢基层“三保”底线。

毫不松懈抓好安全生产。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，推动治理模式向事前预防转型，持续开展“打非治违”，推进矿山、道路交通、水上运输、危险化学品、城镇燃气、森林防火、消防等重点行业领域风险隐患排查整治，坚决遏制重特大事故发生。实施自然灾害应急能力提升工程，加快推进重点流域防洪工程建设和病险水库除险加固，加强气象监测预报预警体系建设，健全和落实预警叫应机制。强化地质灾害综合防治，启动实施第二批地质灾害避险搬迁。加强基层应急管理体系和能力建设，提高重大事故灾害应急处理保障能力。

全力维护社会稳定。加快推进国家安全体系和能力现代化，坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全网格化管理服务机制，推进社会治安综合治理中心规范化建设。深入推进信访工作法治化，坚持和完善各级政府定期听取信访维稳工作机制，标本兼治解决一批重点领域突出问题。推进扫黑除恶常态化走深走实，严厉打击各类非法金融活动，加强对人民群众反映强烈突出违法犯罪的打击和预防治理。加强社会治安整体防控体系建设，持续开展平安校园、平安医院建设，巩固

拓展“护苗行动”成果。强化食品药品安全全链条监管，全力维护人民身体健康和生命安全。

（八）切实保障和改善民生，着力解决群众急难愁盼。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性基础性兜底性民生建设，纵深推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治，更好满足人民对美好生活的向往。

扎实推进稳就业促增收。深入实施“六六就业稳岗计划”，开展稳岗扩容提质行动，加强就业形势监测预警，强化与劳务输入地协同联动，稳定高校毕业生、农民工、易地搬迁群众、退役军人等重点群体就业。优化提升省内外就业服务“一张网”，提升就业公共服务质量，强化新就业形态劳动者就业服务和权益保障。支持更多群众返乡创业就业。实施大规模职业技能提升培训行动，通过发展产业、以工代赈等举措带动增收。加大欠薪整治力度。

优化提升教育水平。结合人口变化趋势，加强教育资源前瞻布局和优化配置，大力提高各级各类教育质量，促进学前教育优质普惠、义务教育优质均衡发展，扩大高中阶段教育学位供给。加快发展现代职业教育，强化职普融通、产教融合，调整优化全省中职学校布局，立项培育 10 所左右省级“双高建设计划”院校、8 个左右省级市域产教联合体和行业产教融合共同体。加快推进高等教育内涵式发展，支持优质本科高校提质扩容；深化省外高水平大学帮扶我省高校学科建设，大力推进理工科强化行动，超常布局一批急需学科专业，理工类本专科招生专业占比提升至 48%以上；持续推进高校“双一流”建设。推动教育部贵州高等研究院建设。实施大力提高中小学教师水平专项行动和基础教育理科强化专项行动。深入开展千万师生阳光体育运动，完善青少年心理健康服务体系，促进学生身心健康。建设青年友好型成长型省份。

全面提升医疗服务能力。优化省市县乡村五级医疗卫生服务体系，推进 5 个国家区域医疗中心和 6 个省级区域医疗中心高效运行。持续实施医疗卫生强基工程和康复护理扩容提升工程，全面推进紧密型县域医共体建设。深化公立医院改革。完善妇幼健康服务体系。加强医务人员人才培养培训，强化村医队伍专业化规范化建设。提升省外三甲医院帮扶县级医疗机构质效，加强临床重点专科和医学重点学科建设。统筹推进中医药事业、产业、文化一体发展，加快县级中医院“两专科一中心”建设，评选表彰一批“贵州省名中医”，依托人才培养计划项

目，大力培养岐黄学者、青年岐黄学者。加快提升疾控核心能力，推进传染病防控关口前移。

织密扎牢社会保障网。稳妥推进基本医保省级统筹。落实参保激励约束机制，基本医保参保率稳定在 95%以上。优化药品集中采购，深化医保支付方式改革。积极推行长期护理保险制度。试点开展免陪照护服务。稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革配套政策落地。落实鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加企业职工基本养老保险政策。落实低保、特困人员救助供养等基本生活保障政策。扩大普惠养老服务供给，向中度失能以上老年人发放养老服务消费补贴，扩大农村互助养老服务试点。全面落实生育支持和激励政策，大力发展普惠托育和托幼一体化服务，加快构建生育友好型社会。做好军人军属、退役军人和其他优抚对象优待抚恤工作。持续推动殡葬回归公益属性，加强公益性殡葬服务设施建设，建立基本殡葬服务制度。加强留守儿童、流动儿童、困境儿童和空巢老人、残疾人等困难群体关爱帮扶，开展重度残疾人托养照护服务。

推动文化事业繁荣发展和民族团结进步。深入实施“四大文化工程”。持续推进长征国家文化公园贵州重点建设区、长江国家文化公园贵州段建设。做好第四次全国文物普查。举办纪念长征胜利 90 周年贵州系列活动。加强民族特色村寨、传统村落、历史文化名村名镇、红色旧址等系统性保护利用。深入实施文化惠民工程，加强文化精品创作生产，办好多彩贵州文化艺术节等活动。深化文旅体融合发展，持续开展村字号品牌活动，大力发展影视、出版、演艺等产业，加强文化创意产品研发。广泛开展群众性文化活动，繁荣互联网条件下新大众文艺。深入推进铸牢中华民族共同体意识模范省建设，全面落实支持民族地区高质量发展各项政策，提升宗教事务治理法治化水平，巩固民族和睦、宗教和顺、社会和谐的良好局面。

悠悠万事，民生为大，今年要继续办好“十件民生实事”。（1）做好重点群体高质量就业，围绕重点领域和重点群体开展职业技能培训 30 万人次；推动高职院校“订单班”毕业生就业工作，实现高职院校“订单班”毕业生就业 2 万人。（2）持续改善农村学校办学办园条件，为 100 所海拔 1500 米以上农村中小学幼儿园建设供暖设施。（3）加强医疗健康服务，新建县域医疗次中心 58 个。（4）提升“一老一小”服务能力，改造提升 25 个标准化养老机构，为 2 万名特殊困

难老年人提供居家社区机构服务，开展留守儿童、流动儿童和困境儿童关爱服务100万人次。(5）推进地质灾害避险搬迁，完成2.08万人搬迁任务。(6）强化科技人才支撑，选派1200名以上科技特派员到基层开展科技服务，实现农业特色优势产业科技特派员涉农乡镇服务全覆盖。(7）助力乡村振兴发展，在册亨、罗甸、望谟、三都、贞丰、榕江、镇宁、关岭等8个重点县建设露地冬春果菜基地6.2万亩，在30个县建设运营现代农事综合服务中心，农机作业服务面积60万亩次以上，项目县耕种收综合机械化率提升3个百分点左右。(8）提升普通公路本质安全水平，实施农村公路安全生命防护工程9000公里，实施危桥改造100座。(9）持续推进平安贵州建设，加强基层综合救援能力建设，完成200个乡镇专职消防队提质强能，新增住宅小区业主委员会（物业管理委员会）1000个，新建森林防火应急道路220公里、森林消防水池485个。(10）持续提升公共文体服务水平，建成250个社区健身路径或3人制篮球场，补充维护更新400个“农体工程”器材。

同时，加强国家安全、国防动员、双拥共建、外事侨务、史志档案、气象地震、红十字等工作，支持工会、共青团、妇联等群团组织发挥作用。

各位代表!“十五五”新的征程已经开启，各级政府都要有新面貌、新作为。我们要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，更加坚决有力贯彻党中央重大决策部署，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。我们要牢固树立和践行正确政绩观，始终与人民风雨同舟，和人民想在一起、站在一起、干在一起，创造经得起实践和历史检验、真正造福人民、得到群众公认的业绩。我们要忠实履行宪法法律赋予的职责，坚持依法行政，自觉接受人大及其常委会监督，自觉接受政协民主监督，自觉接受社会监督，强化财会、审计、统计监督，加快建设法治政府。我们要纵深推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，锲而不舍贯彻中央八项规定精神，严格落实习惯过紧日子要求，加强对权力配置、运行的规范和监督，把权力关进制度笼子，坚决做到清正廉洁、一身正气。

各位代表！新征程使命在肩，唯有实干、唯有奋斗。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共贵州省委坚强领导下，团结奋进、拼搏进取，闻令而动、担当作为，推动贵州高质量发展不断取得新突破，在中国式现代化进程中展现贵州新风采，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民

族伟大复兴作出新的更大贡献！

二十五、云南省

政府工作报告

——二〇二六年一月二十八日在云南省第十四届人民代表大会第四次会议上

省长王予波各位代表：

现在，我代表省人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员提出意见。

一、“十四五”时期和2025年工作回顾

新时代以来，习近平总书记始终心系云岭大地、深情牵挂各族群众，3次亲临云南考察、4次回信、2次致贺信，作出一系列重要指示，从党和国家战略全局高度，为云南明确发展定位、指出奋斗目标，给予我们深邃思想指引和磅礴奋进力量，引领全省各项事业取得重大成就、打开崭新局面。“十四五”这五年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深化落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，紧扣“三个定位”不动摇，锚定“3815”战略发展目标，持续壮大“三大经济”，加力提速“五化”进程，学中求进、难中求进、干中求进、变中求进、稳中求进，有力克服世纪疫情冲击、防风化债任务艰巨、市场预期偏弱、房地产深度调整、新旧动能转换等困难和挑战，顺利完成“三年上台阶”任务，基本实现“十四五”规划目标，中国式现代化云南实践迈出坚实步伐。

这五年，我们完整准确全面贯彻新发展理念，全力推动高质量发展，经济实力迈上新台阶。地区生产总值突破3万亿元、年均增长4.7%，人均地区生产总值超1万美元。省委、省政府16次调度推进重大产业项目，开工项目超1万个、完成投资近1万亿元，产业投资占全部投资比重从26.7%提高到52.1%，产业民间投资占民间投资比重从39.8%提高到65.1%。新昆楚大、临清等40条高速公路相继开通，高速公路、农村公路通车里程均居全国第2位。大保、丽香、弥蒙等新线投入运营，新增铁路里程989公里。昆明长水国际机场年度旅客吞吐量近5000万人次、创历史新高，民用运输机场运营数量居全国第4位。德厚、阿岗、

车马碧大型水库建成投用，库塘蓄水量首次突破 100 亿立方米。“绿电+先进制造业”新优势加速形成，乌东德、白鹤滩水电站等大国重器投产发电，电力总装机超 1.7 亿千瓦，绿电装机规模和占比均居全国前列，度电排放二氧化碳 0.13 千克、全国最低，“西电东送”累计送电量超 2 万亿千瓦时。工业增加值突破 7600 亿元，园区规模以上工业总产值占全省比重超 83%。绿色铝、硅光伏、新能源电池合计产值年均增长 30.4%。锡铟锗产量全球第一，形成全国最完整的铂族金属和钛产业链，滇中稀贵金属集群成为行业内唯一的国家级先进制造业集群。数字经济核心产业营业收入年均增长 11.8%以上。全社会研发投入年均增长 10.5%，技术合同成交额增长 7.1 倍，新增 7 名“两院”院士、9 个全国重点实验室、1 个国家级技术创新中心，高新技术企业数 3 年翻一番，新增 2 户独角兽企业，技能人才总量超 696 万，腾冲科学家论坛跻身全球重大文明对话活动之列。生态农业、设施农业、高效农业、共享农业不断壮大，有机产品认证证书数居全国第 1 位，累计认定国家地理标志保护产品 134 个，蔬菜、小浆果设施产量占比分别提高 15、22 个百分点，花卉产量全球第一、优质鲜切花占比 60%，咖啡产值增长 3 倍、精深加工率 85%，农产品加工产值与农业总产值之比从 1.68∶1 提升至 2.5∶1。林草产业产值实现翻番。“有一种叫云南的生活”叫响全国，旅居云南成为大 IP、大生态、大产业，2025 年旅居人数超 550 万、平均居住 83 天。承办 3 届中国户外运动产业大会。社会消费品零售总额年均增长 5%。融信服平台授信超 5700 亿元、服务客户超 122 万次。营商环境向优向好，实有经营主体 688.3 万户，其中企业 162.5 万户、增长 1.1 倍，民营经济增加值突破 1.7 万亿元、撑起“半壁江山”。

这五年，我们有形有感有效铸牢中华民族共同体意识，民族团结进步示范区建设结出新硕果。广泛开展“党的光辉照边疆、边疆人民心向党”等主题实践活动，建成“铸牢”教育示范学校 304 所、教育实践基地 20 个。接续实施“十百千万”示范引领工程，民族自治地方年均经济增速高于全省平均水平，6 个自治州通高铁或动车，78 个民族自治地方县（市）全部通高等级公路，374 个沿边行政村全部建成边境幸福村，磨憨—磨丁经济合作区、祥云县、弥勒市列入全国共同现代化试点。深入推进各民族交往交流交融“三项计划”，打造 1000 个民族村寨旅游提升示范村、30 个边境旅游示范村，元阳阿者科入选世界最佳旅游乡村，

累计建成363个民族团结进步示范社区，全国民族团结进步模范、示范区（单位）数量均居第一方阵。省委、省政府隆重表彰民族团结进步先进集体和个人。实施中华优秀传统文化保护传承和精品工程项目1239个，晋宁河泊所遗址入选“全国十大考古新发现”，9部精品力作获国家级文艺大奖，编纂出版全国首部省级扶贫志，普洱景迈山古茶林文化景观成功申遗。民族团结、宗教和顺、边疆繁荣稳定的良好局面更加巩固。

这五年，我们坚定不移走生态优先绿色发展之路，生态文明建设排头兵展现新面貌。构建“四级三类”国土空间规划体系，形成“三屏两带六廊多点”生态安全格局。以过硬立场、品质、能力、意志抓生态环境保护，全力打好蓝天、碧水、净土保卫战。城市空气质量优良天数比率稳居全国前列。划定重点高原湖泊保护范围，构建“9+1”法规体系，抚仙湖水质总体保持Ⅰ类，被誉为水质风向标的海菜花在滇池、洱海绽放，泸沽湖（云南部分）、赤水河（昭通段）、独龙江、阳宗海入选全国美丽河湖优秀案例，六大水系出境跨界断面水质保持Ⅱ类及以上。长江流域水生生物完整性指数提升2个等级。土壤环境质量总体稳定，重点建设用地安全得到有效保障。打造“新时代元阳梯田”模式，建成柴石滩、麻栗坝大型灌区，全省新增有效灌溉面积超240万亩。COP15会议收获“昆明宣言”“昆蒙框架”“昆明基金”等重大成果，云南生物多样性保护成为国家名片。新增绿化面积35万亩，完成营造林2027万亩，实施历史遗留废弃矿山修复21.65万亩。新增国际重要湿地1个、国家重要湿地3个，大理市获国际湿地城市认证。深入学习运用“千万工程”经验，开展3轮爱国卫生“7个专项行动”，建成31个健康县城示范县，所有县（市、区）达到国家卫生县城（城市）标准，所有自然村达到农村人居环境一档标准，农村卫生户厕覆盖率、污水治理（管控）率、生活垃圾处理设施覆盖率分别提高20.9、36.2、54个百分点。文明健康绿色环保生活方式评估我省连续两年全国第一。群众环境卫生满意度测评文山州连续两年全国第一。率先实现磷石膏产消动态平衡。累计创建国家生态文明建设示范区 23个、“两山”实践创新基地13个，建成国家级绿色工厂136家、绿色工业园区10个，低碳产品认证证书数居全国第4位。单位地区生产总值能耗降低完成国家下达目标。公众生态环境满意度连续9年高于全国平均水平。

这五年，我们持续扩大高水平对外开放，面向南亚东南亚辐射中心建设取得新突破。坚决落实元首外交重大成果涉云南事项，大通道建设纳入国家优化区域开放总体布局。口岸货运通关能力从3800万吨提升至8000万吨，中老铁路发展远超预期，累计发送旅客超6400万人次、运输货物超7400万吨，中亚班列（澜湄快线）开行超2700列。昆明托管磨憨共建国际口岸城市，创新做法入选国务院推动高质量发展综合督查典型案例，磨憨镇固定资产投资、一般公共预算收入、引进省外到位资金、常住人口实现“四个翻番”，磨憨铁路口岸入选全国智慧口岸建设典型案例，成为我国面向东盟最大的铁路口岸、首个经世卫组织认可的国际卫生陆港。“2+3+N”园区承接产业转移能力全面提升，沪滇“16+16”重点园区合作引进的项目总投资超360亿元。自贸试验区4项制度创新成果全国复制推广。创建7个国家物流枢纽、3个骨干冷链物流基地，A级物流企业数实现倍增，社会物流总费用与GDP的比率降低1.1个百分点。累计建成15回高电压等级跨境输电线路。昆明国际通信业务出入口局实现贯通互联。高质量服务保障大湄公河次区域经济合作第八次领导人会议、澜湄合作第十次外长会、中柬泰三方抚仙会晤、第十届上海合作组织成员国农业部长会议等重大外事外交活动，圆满举办4届南博会、3届华商聚云南、3届滇商大会等系列活动。实现进出口总额1.4万亿元，对共建“一带一路”国家贸易额年均增长4.1%，农产品出口额保持西部第1位。投资建设运营暹粒吴哥国际机场，在周边国家实施“小而美”民生项目280个，累计与39个国家缔结118对友城。

这五年，我们深入践行以人民为中心的发展思想，民生福祉得到新改善。一般公共预算支出3.4万亿元，74%以上用于民生。居民人均可支配收入超3.1万元、年均增长6.1%，城乡居民收入比由2.9:1缩小至2.52:1。城镇新增就业261.6万人，高校毕业生去向落实率逐年提升，退役军人、残疾人新增就业均超7.3万人。统筹4416.6亿元支持巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村全面振兴，推广“334”“622”等联农带农机制，建成就业“幸福里”社区106个、就业帮扶车间2448个，培育特色劳务品牌265个，89万监测对象稳定消除返贫致贫风险，脱贫县农村居民人均可支配收入年均增长8.2%、高于全国全省农民收入增速，牢牢守住了不发生规模性返贫致贫的底线。中老铁路等25个案例获评全球最佳减贫案例。常住人口城镇化率年均增幅居全国前列。城镇更新改造惠及390万人，不动

产登记历史遗留问题化解率99.95%。基本养老保险参保率超95%，城乡居民养老待遇水平提高62%。基本医保参保率超98%。完成适老化改造7.4万户，县级失能特困供养服务机构实现全覆盖。妇女儿童事业发展取得长足进步。新增学前普惠学位16万个，11个县（市、区）通过国家义务教育优质均衡县评估认定，深化教师“省管校用”破解县中困境。高等学校、三甲医院实现州（市）全覆盖。建设省优县强、乡村稳定的医疗服务体系，3个国家区域医疗中心投入运营，创新医师“省管县用”推动优质医疗资源下沉。重塑疾控体系，实施“双提升”工程，历史性实现消除疟疾、血吸虫病、麻风病目标，防艾工作率先实现“3个95%”，突发公共卫生事件应急处置能力全国领先。率先实行覆盖全省的生育补贴政策，每千人口托位数从0.5个增至4.8个。近5年人均预期寿命增量居全国第1位。

这五年，我们统筹发展和安全，全力防范化解各类风险隐患，安全发展水平实现新提升。坚守耕地和永久基本农田保护红线，优化耕地、林地、园地布局，补充耕地39.08万亩，累计建成高标准农田4128万亩，粮食播种面积稳定在6200万亩以上、年度产量首次突破2000万吨。深化党政军警民合力强边固防，构建人防、物防、技防相融合的边境立体化防控体系，边境管理格局发生根本性变化。打击电信网络诈骗犯罪取得重大战果，跨境违法犯罪得到有力遏制。地方债务风险有效缓释，防风化债取得阶段性成效，牢牢守住了不发生系统性风险的底线。创新优化防汛“1262”预警叫应、重大灾害“123”快速响应、森林草原防灭火一体化等机制，建成覆盖省市县乡村的应急广播体系，科学有效处置漾濞6.4级地震、江川“4·11”森林火灾、镇雄“1·22”山体滑坡等灾害，防灾减灾救灾工作实现了历史性、根本性转变。安全生产、食品药品安全总体形势稳定向好。全面落实“一规划两纲要”，深入推进依法行政，普法强基补短板扎实有力，扫黑除恶斗争常态化开展，禁毒人民战争成效显著，一批信访积案和突出问题得到解决，平安云南、法治云南建设迈向更高水平，群众安全感综合满意率、法治建设群众综合满意率均超97%、创历史最好水平。

我们坚持以党的政治建设为统领，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，扎实开展党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育，深化作风建设，纵深推进政府系统党风廉政建设和反腐败

斗争，坚决整治群众身边不正之风和腐败问题，主动接受人大监督、政协民主监督，认真听取民主党派、工商联、无党派人士和社会各界意见，提请审议地方性法规 43 件，制定、修改、废止政府规章 70 件，健全领办交办、督办考核等机制，办理人大代表建议 4249 件、政协提案 3542 件，办结率 100%，政府系统办事效率、服务效果、治理效能进一步提升。

各位代表！刚刚过去的 2025 年，是云南发展历程中具有重要里程碑意义的一年。3 月 19 日至 20 日，习近平总书记在新时代第 3 次亲临云南考察并发表重要讲话，对云南各方面取得的成绩给予肯定，指示我们解放思想、改革创新，奋发进取、真抓实干，不断深化“三个定位”建设，在中国式现代化进程中开创云南发展新局面。一年来，我们坚定不移用习近平总书记考察云南重要讲话精神统一思想、统领发展、统揽工作，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，全省经济稳进、质效稳进、就业稳进、民生稳进、社会稳定。完成地区生产总值 32765 亿元、增长 4.1%，规模以上工业增加值增长 4.5%，第一、第三产业增加值分别增长 3.1%、5.1%，社会消费品零售总额增长 2.4%，货物贸易进出口总额增长 10.2%，地方一般公共预算收入增长 2.3%、支出首次超过 7000 亿元，城镇调查失业率均值 5.2%，居民人均可支配收入增长 4.6%。

（一）经济运行顶住压力、稳中有进。

强化经济运行分析研究，出台稳增长政策 32 项，接续实施一季度良好开局、夏季攻势、百日攻坚等行动，经济向好态势持续巩固。“两重”项目全部开工，向民间资本推介项目 325 个、总投资近 2400 亿元，能源、旅游投资分别增长 9.4%、5%，农业投资规模居全国前列。本外币贷款余额首次突破 5 万亿元。用好国补资金和“两个 10 亿元”省级资金，带动消费超 650 亿元，新增规模以上工业企业 755 户。房地产开发投资、商品房销售面积增速均居全国第 4 位，省外群体购商品住房比例 32.1%、为 7 年来最高。

（二）产业发展提质增效、转型加快。

非烟非能工业增加值增长 8.1%、对规模以上工业增长贡献率达 72.9%，装备制造业、高技术制造业增加值分别增长 17.7%、17.6%。电解铝运行产能提升至全国第 2 位，绿色铝产值首次突破 2000 亿元。区域创新能力全国排名提升 4 位。云南白药建成全球中医药健康品领域首座“灯塔工厂”。新型储能装机超 630 万

千瓦、增长超 12 倍。算力规模突破 4000P。农业龙头企业实现“三个全覆盖”，14 个重点产业产值占农林牧渔业总产值的 80%以上。旅居云南入选中央财办新供给引领新消费新需求典型案例，“云南之夜”品牌影响力持续扩大，旅居人数增长 41.4%，接待入境过夜游客增长 51.8%，接待游客、实现旅游总花费分别增长 11.8%、11.5%。

（三）改革开放持续深化、互促共进。

“云南方案”成为全国开展市场准入效能评估的基础性方案。政商交往“正面、负面、倡导”清单深受好评，定期举办政企沟通圆桌会议，优化厅局长“三诊”机制，严格规范涉企行政执法，进行“六上”企业大走访，解决问题诉求超 4000 项。昆明中央法务区揭牌运行。深化国有资本“三个集中”，国企“管理、发展、脱困、改革”取得重大进展。建成全国首家地理标志交易运营中心。“一表通”工作走在全国前列。成立昆明国际数据交易平台。开展国际医疗服务试点。引进落地亿元以上项目 904 个。瑞丽获批国家级产业协作园区。成功开行“郑和号”“昆明陆港号”等国际多式联运班列。云南企业经中老铁路进出口货值占全线货值的 60.8%。

（四）城乡发展齐头并进、更趋协调。

全面完成保交楼任务。开工改造城镇老旧小区 9.8 万户，新建改造城镇地下管网 7761 公里，“两污”处理率超 98%。新培育认定乡村工匠、农村致富带头人 2.7 万人，农民就地就近就业 856 万人，脱贫人口就业规模居全国第 2 位。新改建农村公路 10988 公里，建成 1281 个乡村振兴示范村。

（五）绿色本底不断夯实、愈加丰厚。

第三轮中央生态环境保护督察交办的群众举报件办结率 99.1%。城市空气质量优良天数比率 98.9%、居全国第 1 位。杞麓湖、异龙湖实现脱劣，赤水河（云南省段）、大盈江（盈江县段）入选全国幸福河湖优秀案例。地表水国控断面水质优良比例 94.1%。曲靖、祥云经开区纳入国家级零碳园区建设名单。大理州、丽江市入选国家碳达峰试点。普洱市入选国家生态产品价值实现机制试点。元阳哈尼梯田进入世界灌溉工程遗产名录。

（六）民生保障稳步增进、可感可及。

开展补贴性职业技能培训 59.9 万人次，扶持创业 4.7 万人，释放失业保险

稳岗惠企政策红利 39.9 亿元。新增 2 所本科高校、1 所职业院校，中外合作办学机构实现零的突破，20 万以上人口县实现特殊教育学校全覆盖。招募留用银龄人才 5494 人，银龄行动成效走在全国前列。124 个县域医共体全部达到紧密型标准，医改经验向全国推介，打造 10 个“云岭名方”。个人养老金制度全面实施、开户 602 万人。合理提高困难群众基本生活救助标准。减轻群众殡葬费用负担 3 亿元。云南健儿在全运会取得历史最佳成绩，在残特奥会再创佳绩。举办第一届云南省城市足球联赛。年度 10 件惠民实事圆满办结。

（七）风险防控有力有效、底线稳固。

分类施策压降存量隐性债务规模，兜牢兜实基层“三保”底线。高风险金融机构全部达到出列标准。纵深推进安全生产治本攻坚，生产安全事故起数、死亡人数分别下降 10.9%、7%。森林火灾起数历史上首次降至个位数。有效应对 24 轮强降雨、抗御台风“三连击”，提前转移群众 18.52 万人次，118 起成功避险案例获应急管理部和自然资源部通报表扬。推动德钦县城避险搬迁建设。启动 2.3 万户地质灾害避险搬迁。社会治安稳定向好。圆满完成缅甸 7.9 级地震国际救援任务。

各位代表！回望过去，我们经受住了各种风险挑战的考验，走过了一段极不寻常的历程，更加深刻体会到：加强理论武装是管根本、保方向的基础工作，必须学深悟透力行习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向阔步前进；党的领导是事业发展的根本保证，必须坚决维护党中央权威和集中统一领导，按照习近平总书记重要指示、党中央决策部署及省委要求开展工作；高质量发展是新时代的硬道理，必须以新发展理念引领发展，推动经济持续健康发展和社会全面进步；民心是最大的政治，必须坚持民生为大，始终站在人民立场想问题、作决策、干事业，把工作做到群众心坎上；正确政绩观是干事创业的重要标尺，必须自觉按规律办事，因地制宜、因时制宜，打基础、利长远，创造经得起人民、时间和实践检验的业绩；安全是发展的前提，必须守牢底线，着力防范化解重大风险，为高质量发展构筑稳定基石；狠抓落实是做好一切工作的关键，必须求真务实、扛牢责任、担重担难，以实干实绩实效检视党性、作风和能力。

各位代表！云南工作的每一点进步，云岭大地的每一处变化，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是党中央坚强领导的结果，是省委团结带领全省人民一道拼出来、干出来、奋斗出来的。在此，我谨代表省人民政府，向全省各族人民，向全体人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联和无党派人士、各人民团体，向驻滇解放军指战员、武警部队官兵、公安干警和消防救援人员，致以崇高敬意！向所有关心支持云南的中央各部门各单位、兄弟省区市、港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心感谢！

我们也清醒认识到：经济转型升级仍处于攻坚期，经济增长不及预期，有效需求不足，部分企业生产经营困难；科技创新和产业创新结合不够紧密；城乡区域差距仍较明显；环境质量改善的基础还不牢固；居民收入总体偏低，公共服务资源分布不均衡；防范化解风险责任很大，统筹发展和安全任务繁重；政府工作人员市场化思维树得还不够牢，创新意识和担当精神需要进一步增强，等等。这些都是发展中、转型中的问题，只要我们用发展和改革的办法破除险阻、闯过难关，前方必将是一片光明！

二、“十五五”时期主要目标任务

“十五五”时期是我省深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，在中国式现代化进程中推动高质量跨越式发展、开创云南发展新局面的关键时期，是与全国同步基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。夯实基础，就是要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，脚踏实地做好厚植发展根基、增强发展韧性的基础性工作，深度服务和融入国家重大发展战略，不断提升云南在全国大局中的贡献度。全面发力，就是要全力打好产业转型升级、防范化解重大风险攻坚战和乡村全面振兴、美丽云南建设、边疆治理持久战，以重点领域突破带动整体发展跃升，扎扎实实把战略定位转化为现实地位。

根据《中共云南省委关于制定云南省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，省人民政府编制了《云南省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，提交大会审查。《纲要草案》围绕以中国式现代化开创云南发展新局面的中心任务，把“六个坚持”的重大原则贯穿到中国式现代化云南实践各方面全过程，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，紧扣“一个跨越”“三个定位”“开创发展新局面”的总纲，

锚定“3815”战略发展目标，统筹发展和安全，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以扩大开放为重要路径，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，一体推进资源经济、园区经济、口岸经济，加力提速市场化、产业化、法治化、生态化、数字化进程，加快构建具有云南特色优势的现代化产业体系，不断深化我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心建设，推动人的全面发展、各族人民共同富裕迈出坚实步伐，确保与全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

（一）现代化产业体系建设取得决定性进展。

发展产业才能强省富民，要持之以恒大抓产业、主攻工业，全力打造“三基地一目的地”。发现优势、发挥优势、塑造优势，坚持智能化、绿色化、融合化方向，以科技创新为引领，以先进制造业为骨干，以现代化基础设施为保障，因地制宜发展新质生产力，做强做优做大绿色铝、硅光伏、磷化工、有色和稀贵金属等资源型产业，巩固提升高原特色农业、文旅、绿色能源、烟草、现代物流等特色优势产业，立足实际发展生物医药、新材料、先进装备制造、数字经济、低空经济、生物制造等新兴产业和未来产业，大力发展现代服务业，推动园区经济高质量发展，积极承接产业梯度转移，科技创新和产业创新深度融合，非烟非能工业增加值比重大幅提高，在全国产业链供应链体系中的地位和作用明显提升。

（二）进一步全面深化改革取得决定性进展。

改革越向纵深推进，越要把稳方向、突出实效、全力攻坚。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，以经济体制改革为牵引，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，深度融入全国统一大市场，坚持和落实“两个毫不动摇”，统筹推进营商环境优化、招商引资提质、经营主体引培，重点领域改革取得明显进展，发展动力和社会活力持续增强。坚持以开放促改革促发展，做好内外统筹、双向开放文章，提速交通物流、能源、数字信息等大通道建设，建好用好各类开放平台，大力发展口岸经济，提高贸易投资合作质量和水平，深耕人文交流合作，对外开放新高地作用充分发挥，对南亚东南亚的辐射力、带动力、影响力不断提升。

（三）美丽云南建设取得决定性进展。

生态文明建设关乎中华民族永续发展，要立足生态优势增强发展后劲。树牢和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、节约集约、绿色低碳发展道路，坚持保护为先、治污为重、扩绿为基、转型为要、发展为本，强化“双碳”目标引领，全面落实主体功能区战略，持续深入推进污染防治攻坚，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，实施重要生态系统保护和修复重大工程，协同推进生物多样性保护和可持续利用，不断提升“世界花园”品牌影响力，经济社会发展全面绿色转型成效更加明显，争创美丽中国先行区取得突破，我国西南生态安全屏障更加牢固。

（四）推进共同富裕取得决定性进展。

实现各族群众对美好生活的向往，是现代化建设的出发点和落脚点，要统筹好改善民生与凝聚人心。坚持投资于物和投资于人紧密结合，全力做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，答好群众持续增收之问，教育强省、人才强省、文化强省、高原特色体育强省、健康云南建设深入推进，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化取得明显进展，人民生活品质不断提升。铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设，拓宽各民族全方位嵌入的实践路径，民族关系更加亲密融洽，群众物质生活更加富足、精神文化生活更加丰富，共同富裕的幸福画卷更加真实可感。

（五）构建新安全格局取得决定性进展。

发展是硬道理，安全也是硬道理，要在发展中固安全、在安全中谋发展。贯彻总体国家安全观，坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全、海外利益安全，加强网络生态治理，推动公共安全治理模式向事前预防转型，增强防灾减灾救灾能力，提升本质安全水平，深化社会治安综合治理，提升基层治理效能，积极有序化解地方债务风险，有效保障粮食能源、经济金融、生物生态等重点领域安全，打造新时代强边固防升级版，全力服务国防和军队现代化建设，更高水平的平安云南、法治云南建设扎实推进，党在边疆民族地区的执政基础、群众基础、社会基础不断夯实，祖国西南安全稳定屏障更加稳固。

三、2026 年重点工作

政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会及中央经济工作会议精神，深化落实习

近平总书记考察云南重要讲话精神，完整准确全面贯彻新发展理念，更好服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹发展和安全，解放思想、改革创新，奋发进取、真抓实干，深入推进经济转型升级，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，确保“十五五”开好局起好步。

经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长 4.5%左右，产业投资占比保持在 50%以上，地方一般公共预算收入增长 2%，城镇调查失业率 5.5%以内，城镇新增就业 50 万人以上，居民人均可支配收入增长与经济增长同步，粮食总产量稳定在 1955 万吨以上，单位地区生产总值二氧化碳排放降低完成经国家审核衔接后确定的目标。

实现上述目标，要自觉把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断上来，把“五个必须”新的认识与新时代以来做好经济工作的一系列规律性认识贯通起来，更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署，按照省委十一届九次全会和省委经济工作会议要求，坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加强预期管理，坚定信心、用好优势、应对挑战，不断巩固拓展经济稳中向好态势。

具体抓好 9 个方面工作：

（一）巩固壮大实体经济根基，纵深推进产业强省建设

做强做优做大资源型产业。实施新一轮重点产业链高质量发展行动。谋划实施重大技术改造项目。推广“铝水不落地”降成本模式，促进再生铝和铝加工融合发展，提高就地加工转化率。着力提升硅光伏产能利用率。推动磷资源垂直一体化高效高值利用，发展电子级磷酸、高纯磷、磷系阻燃剂等产品，打造绿色磷化工先进制造业集群。发展铜基、锡基、钛基等新材料，延伸拓展稀贵金属产业链，推动稀土冶炼分离项目建设。深入推进新一轮找矿突破战略行动，提高矿产资源开采回采率、选矿回收率、共伴生矿产综合利用率。

巩固提升特色优势产业。严格落实耕地保护和粮食安全责任制，量质并重强化占补平衡管理，推动粮食单产提高、品种培优、品质提升，强化粮经协同。稳定主要农作物良种覆盖率，集成高产高效栽培技术，提高耕种收综合机械化率，优化设施农业用地管理。做强“1+10+3+N”高原特色农业，加快打造世界一流鲜

切花产业，巩固云南咖啡代表中国的产业地位，延伸茶叶、中药材、天然橡胶等产业链，促进畜牧业高质量发展。争创国家农业高新技术产业示范区和农业现代化示范区。发挥林长制统领作用，加快发展林下经济，提升森林“四库”功能。梯次上移卷烟结构，全链条打击涉烟违法活动。新能源开工 1600 万千瓦、投产 1000 万千瓦以上，推进煤炭与新能源融合发展，加快旭龙、奔子栏、古水、橄榄坝等水电站和抽水蓄能项目建设。推动绿电直连、虚拟电厂等建设，用好能源大数据中心，建设世界一流电网，推进新型电力系统国家级示范。发展沉浸式旅游业态，推动景区强基焕新，培育入境游首城首站，加强旅游市场诚信建设。构建“两轴三带六区”旅居发展空间布局，深化高质量发展和宜居城镇建设试点，开发旅学精品线路，丰富温泉、森氧、本草等旅养内涵，建设一批创业之城、创意之城、活力之城。

积极培育发展战略性新兴产业和未来产业。实施产业创新工程，开展国家新兴产业发展示范基地创建。推进创新药物研发，发展新型疫苗、血液制品、抗体、干细胞等生物技术药物，积极培育中药大品种。培育生物制造产业园。推动新能源电池由材料端向装备端延伸。发展绿色氢氨醇产业，促进新能源非电利用。加快电力装备研发生产。推进智能网联汽车道路测试与示范应用。打造数控机床产业基地。科学布局无人机研发和本地化制造，拓展低空经济应用场景。加快北斗规模应用试点城市建设。

提速发展数字经济。实施工业互联网创新发展工程。深化中小企业数字化转型城市试点。建设一批智能工厂。落实数据产权制度。实施“数字信息大通道+产业”行动，加速“人工智能+”“数据要素×”融合，培育数字经济园中园、数字楼宇，推进数据产业集聚区建设，发展“绿电+智算”，构建算力、算法、数据标注、高质量数据集等产业链生态，探索建设国际数据中心。

持续壮大园区经济。实施开发区高质量发展“1+3+N”政策，强化对土地和厂房利用、项目准入、投产达效等全流程监管，工业项目“标准地”出让比例超 80%，提升亩均投资、产出和税收强度。全面推行基础设施建设正负面清单管理。深化园区协作，推动特色优势产业聚链成群。园区新增规模以上工业企业 600 户左右，主导产业集中度提升至 55%以上。

（二）促进消费和投资良性互动，有效释放内需潜力

深入实施提振消费专项行动。促进城乡居民增收，提升消费能力。增强消费品供需适配性，打响“云南礼物”品牌。清理不合理限制措施，做好消费券和以旧换新政策协同，加大消费重点领域金融支持，营造国际化消费环境。促进大宗耐用商品消费，扩大婚庆、文创、演艺、赛事等服务消费，办好“滇超”，加快发展“三新”消费。全域建设一刻钟便民生活圈，推动零售业创新发展，提升夜间消费集聚区品质。打造“彩云市集”，建设“一县一品”供应链和电商平台企业项目。推动餐饮、酒店及民宿连锁化、规范化。

提高政府投资质量效益。平衡好投资需求与能力，加强决策约束和全过程管理。做深做透前期工作，确保使用超长期特别国债、预算内投资、专债等资金的项目发挥效益，坚决防止低效无效投资。提高民生类政府投资比重。开工建设滇中引水二期骨干工程和景腊大型灌区、南瓜坪大型水库。稳步推进综合交通项目高质量发展，昆明长水国际机场东二跑道投入使用，富宁港千吨级船舶通江达海，力争渝昆高铁建成通车，促进人流、物流、信息流加速向云南汇聚。

推动产业投资、民间投资稳定增长。实施项目攻坚年行动，常态化谋划项目，发挥投资基金引导作用，扩大重点产业投资规模，招引落地一批标志性牵引性重大项目。严格落实民营经济促进法和促进民间投资系列措施。健全民营企业参与重大项目建设长效机制，提高推介项目成熟度。实施打造一流营商环境促进经营主体提质增效三年行动 2.0 版，用好各类为企服务机制，强化“行业+属地”全流程服务和企业诉求闭环管理。始终把民营企业和民营企业家当作自己人，竭诚欢迎、竭诚支持、竭诚服务，让民间投资越来越顺心、省心、放心！

精准务实招商引资。深化央地合作，用好全球招商顾问、商协会、龙头企业和专业机构，大力开展以商招商。强化“一盘棋”统筹，不断规范招商引资行为，跨部门跨地区共享互通规划布局、要素保障、支持政策、企业信息，推动项目尽快落地、资金加快到位、及时投产纳统。

（三）一体推进教育科技人才发展，提升创新体系整体效能

优化教育资源供给。实施新时代立德树人工程，协同推进思政课程和课程思政。实施基础提升工程，健全与人口变化相适应的资源统筹调配机制，推进学前教育优质普惠发展、义务教育优质均衡发展，振兴县域普通高中，办好特殊教育、

专门教育。实施职教兴滇工程，推进新一轮职业教育“双高计划”。实施高教突破工程，持续加强云南大学“双一流”建设和部省合建工作，力争昆明理工大学进入“双一流”建设行列，建好办好西南联合研究生院和教育部云南高等研究院。引导规范民办教育发展。推进教育数字化。打造 RCEP 国际教育合作区。实施云岭校长工程，建强校长、班主任和骨干教师队伍。加强未成年人思想道德建设，提升学生心理素质，强健学生体质，推动教育从“育分”向“育人”深化。

强化科技赋能引领。贯通基础研究与应用研究，全链条推动关键核心技术攻关。夯实科技和创新型中小企业底座，壮大专精特新中小企业和高新技术企业，锻强“小巨人”企业和制造业单项冠军企业。创新科技金融服务。体系化推进科技成果转移转化，持续打造“彩云汇”科创品牌，围绕产业需求建设高水平概念验证中心和中试平台。加快场景培育和开放，推动新场景大规模应用。提升腾冲科学家论坛国际影响力，建设成果转化基地，吸引更多优质资源入滇落地。

加强创新人才队伍建设。加快构建科研攻关、人才培养、学科建设、产业发展协同模式。持续实施“兴滇英才支持计划”。鼓励青年科技人才创新创业。开展“技术经纪人+”行动。提质升级“智汇云南”计划。推进人才评价改革。深化产业工人队伍建设改革。赋能职工深度参与企业治理。

（四）推动改革开放走深走实，全面激活发展动力

突出重点领域改革。推进要素市场化配置改革。完善容量电价机制，有效衔接电力市场、绿证市场、碳市场。健全用水权交易制度体系。深入整治“内卷式”竞争。进一步深化国资国企改革，构建省属企业“1+N+X”规划体系，提高资产配置效率。深化地方标准管理制度改革。提升知识产权运用效能。拓展零基预算改革，清理规范存量支出政策，完善集中力量办大事的财政保障机制。稳妥有序组建云南农村商业银行。健全财政金融协同支持民营企业政策，发挥政府性融资担保体系增信分险作用。做好金融“五篇大文章”。

扎实推进大通道建设。推动中老铁路旅客运输“一地两检”安排落地实施，协调推进中越准轨铁路连接线、界河公路大桥建设，加密南亚东南亚航线。加快中欧（亚）班列集结中心和节点城市建设，扩容升级昆明国际陆港，打造中老泰、中越国际班列品牌。扩能提质边境口岸，拓展专业口岸功能，建设集约智能口岸。统筹建设国家物流枢纽、综合货运枢纽、骨干冷链物流基地。实施现代物流龙头

企业培育行动，推动运贸一体化。

持续做大外贸外资规模。大力培育产贸融合型企业，提升“云企出海联盟”效能。深化农产品出口试点，扩大关键矿产品进口，推动中间品贸易提质升级，拓展高新技术产品贸易。协同发展航空货运与外贸，打造“跨境电商+产业带”新模式。释放服务贸易潜力，鼓励发展数字贸易，振兴边境贸易。全面落实外资“准入又准营”,实施好新版鼓励外商投资产业目录,积极引进制造业外资企业，推动优惠政策应享尽享。鼓励外资开展股权投资，推动合格境外有限合伙人境内投资。

承接产业梯度转移。打造沿边产业园区升级版，加快建设产业协作园区，做深做实沪滇合作共建园区，推进重点区域赋权改革。积极探索与产业转出地利益共享机制，深化跨行政区合作。聚焦国家产业发展与转移指导目录、西部地区鼓励类产业目录，招引链主型、基地型项目，推动转移企业融入本地产业集群，建设加工贸易、消费电子、纺织服装等产业聚集区。

提升开放平台能级。用好国家向南开放平台。助力打造“澜湄合作 2.0 版”。实施自贸试验区提升战略引领行动。完善海外综合服务体系，推动贸易投资和内外贸一体化发展。全面融入中国—东盟自由贸易区 3.0 版，开展“边境后”新兴领域合作。有力提升南博会办展效益。

（五）加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

抓实常态化帮扶。建立常态化防止返贫致贫机制，坚持完善“三个动态”，合理确定认定标准，加强对乡村振兴重点帮扶县、易地搬迁集中安置区等支持，做好帮扶项目资产管理运营，强化开发式帮扶，完善兜底式保障，确保不发生规模性返贫致贫。深入实施新一轮促农增收行动，壮大乡村特色产业，提高组织化程度，完善联农带农富农机制，加大以工代赈力度，提档升级就业帮扶车间。深化东西部协作和定点帮扶。务实推进“万企兴万村”。农村居民人均可支配收入增长 6%以上。

推进宜居宜业和美乡村建设。分类有序、片区化推进乡村振兴，聚焦县城周边、中心镇和中心村，推动产业连片发展、环境连片整治、组织连片共建，建设产业好、环境好、民风好、治安好、组织好的宜居宜业和美乡村。高质量创建国家乡村振兴示范县。实施交通惠民工程，持续建设“四好农村路”，建成村道公

路安全生命防护工程 6000 公里。按需设置村级寄递物流综合服务站。不断提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，让城市有乡村更美好、乡村让城市更向往！

深化农村综合改革。构建“大农科”体系，推进现代化国有林场建设，深化农垦、供销社等改革。健全农资保供稳价机制。规范有序做好农村各类资源盘活利用，规范产权流转交易，分类保障乡村发展用地。全面开展第二轮土地承包到期后再延长三十年整省试点。严守宅基地管理法律政策底线红线，坚决落实“两个不允许”。

（六）深入推进以人为本的新型城镇化，加快建设现代化人民城市

持续优化城市体系。围绕“一圈一群两翼一带”布局，做强以昆明都市圈为龙头的滇中城市群，加快曲靖省域副中心城市建设，推进昆曲昆楚工业协同、昆玉昆曲科创协同、昆红文旅协同，进一步提高人口和经济密度。提升滇西城镇群、滇东北城镇群发展能级。加快沿边城镇带发展，着力构建村、镇、城和口岸、园区协同发展的强边固防新格局。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，做实“产业导入”试点，支持基础好、潜力大的县城成长为中小城市。

深入推进城市更新。坚持城市体检先行，推广麒麟区西门街老街有机更新模式，微改造、植入业态、注重效益，加快推进“三区一村”、地下管网等更新改造。加强城市基础设施生命线安全工程建设。推动建筑业绿色转型升级。完善社区嵌入式服务设施，提升物业服务质量。积极建设儿童、青年、老年友好型城市。

大力发展县域经济。分类引导县域发展特色优势产业，持续打造一批农业强县、工业大县、文旅名县、口岸强县。一体推进县乡村产业发展、基础设施和公共服务提升，提高县域综合承载能力。

着力稳定房地产市场。因城施策控增量、去库存、优供给，房地产开发投资和商品房销售面积保持合理规模。多渠道多方式盘活存量商品房，完善“市场+保障”的住房供应体系，有序推进“好房子”建设和现房销售制，提高供需匹配度。精准开展重点客源地宣介，稳步提高省外群体购房占比。

（七）持续提升生态环境质量，增强绿色发展动能

全力做好污染防治工作。实施生态环境问题“动态清零”行动。以细颗粒物下降为主线，协同控制臭氧污染，推进重点行业超低排放改造，空气质量保持全

国前列。持续开展重点高原湖泊内源污染治理攻坚，巩固提升水质脱劣成效。基本实现城市建成区生活污水处理能力全覆盖。加快推进偏远镇村生活垃圾小型化分散式焚烧处理试点。提质扩面“无废城市”建设，强化固体废物、重金属和新污染物治理，新增磷石膏综合利用率保持稳定。

加强生态系统保护和修复。健全美丽云南建设实施体系和推进落实机制，统筹推进“美丽系列”建设行动。稳步开展全域土地综合整治。建设干热河谷生态带。整合优化自然保护地，国家公园、国家植物园设立取得突破性进展。实施保护鸟类活动和打击非法捕猎贩卖鸟类专项行动。建设生物多样性保护和可持续利用样板区。完成生态状况变化调查评估，推进生态保护修复成效评估。新增水土流失治理面积5260平方公里。完成营造林200万亩、义务植树8000万株以上。

加快推进全面绿色转型。加强国土空间用途管制与生态环境分区管控衔接。稳步实施碳排放总量和强度双控制度。提升重点企业参与全国碳市场的竞争力。建好零碳园区。拓展生态产品价值实现渠道。强化水资源刚性约束。提升再生资源综合利用水平。实施绿色消费推进行动，推广绿色低碳生活方式。

各位代表！环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。我们要坚持生态惠民、生态利民、生态为民，为人民群众留下鸟语花香的田园风光，让云南成为世人向往的“世界花园”，让自然之美、人文之美、生活之美、生命之美生生不息！

（八）加大保障和改善民生力度，不断提高人民生活品质

推进中华民族共同体建设。强化铸牢中华民族共同体意识宣传教育，弘扬民族团结誓词碑光荣传统，常态化开展中华民族共有精神家园建设主题文化活动。深化民族团结进步创建，推进第五轮示范引领工程，拓展促“三交”载体，建设“和和美美一家人”互嵌式社区。深入推进新时代兴边富民行动，巩固提升边境幸福村，提质扩围边境旅游示范村。不断推进我国宗教中国化，积极引导宗教与社会主义社会相适应，依法加强宗教事务治理。

促进高质量充分就业。加快构建就业友好型发展方式。实施稳岗扩容提质行动，稳定高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。建强劳动密集型产业园。加强农村劳动力返乡回流监测帮扶。分领域实施重点产业职业技能专项培训。推广“村播小院”等模式，支持电商创业、返乡创业。积极发展人力资源服务产

业。

织密扎牢社会保障网。推进社保高质量参保扩面。强化基本医保省级统筹，优化药品集中采购，严厉打击欺诈骗保。有序推进长期护理保险制度改革。做好分层分类社会救助工作。完善抚恤优待制度。快递小哥、外卖骑手、网约车和货车司机等，奔波在群众需求的最前线，要切实加强新就业群体劳动权益保障，让他们收获尊重、找到价值、实现梦想！

提升卫生健康服务能力。精准实施医疗卫生强基和康复护理扩容提升工程，新建8个国家级临床重点专科项目，深化医共体内涵建设。促进中西医结合。建成国家区域公共卫生中心，强化跨境传染病防控。发展防治康管全链条服务，深化爱国卫生运动和健康县城建设，持续提高人均预期寿命和人民健康水平。

做好“一老一小”普惠服务。统筹医育、医养结合服务与医联体建设。完善生育支持政策和服务体系，扩大生育保险覆盖面，努力稳定新出生人口规模，发展普惠托育和托幼一体化服务，建设生育友好型社会。实施老年健康促进行动，健全城乡养老服务网络。培育养老服务经营主体，促进银发经济发展。

发展文化事业和文化产业。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。统筹推进城乡精神文明建设，提升各族干部群众文明素养和社会文明程度。盘活用好各类文化场所，打造新型公共文化空间。加强全民阅读促进工作。繁荣互联网条件下新大众文艺。办好中华文化边疆行系列活动。启动云南文化通史编著。高质量规划建设国家考古遗址公园，加强非遗保护传承和活化利用。推动石屏申报国家历史文化名城，拓展省级传统村落名录。壮大影视、出版等产业，做实“天然摄影棚”品牌，做优数智化新型文化业态，培育优秀文化企业。加快国家高质量户外运动目的地建设，办好“省三会”，提升竞技体育综合实力，引领群众体育蓬勃发展。

各位代表！人民的心就是党的“根”，我们每做一件实事，就是在为党“培根”。要充盈三餐四季的烟火气，守护千家万户的好日子，让发展更有温度、保障更有成色、幸福更有质感！

（九）统筹发展和安全，保持社会和谐稳定

防范化解地方债务风险。加强地方政府债券借用管还全生命周期管理，做好存量隐性债务化解，坚决遏制违规举债冲动，构建同高质量发展相适应的地方政

府债务管理长效机制。拓宽思路，加快资产资源盘活。加紧清理拖欠企业账款，强化源头治理和失信惩戒。优化债务重组和置换办法，多措并举化解融资平台经营性债务风险。强化具有硬约束的金融风险早期纠正机制，稳步推进中小金融机构减量提质。重视解决基层财政困难，增强自主财力，确保“三保”优先支出。

切实维护公共安全。健全突发事件应急预案体系，深化拓展灾害预警响应机制，加强综合救援能力建设，强化基层应急基础和力量。扎实推进地质灾害防治与避险搬迁。完善安全生产制度体系，推进“人防、技防、工程防、管理防”治本攻坚，深化重点领域专项治理，坚决防范遏制重特大事故发生。做好森林草原和城乡防灭火工作。强化食品药品安全全链条监管。加强网络数据安全管理。深化社会治安整体防控体系和能力建设，提升边境管理效能，加大电信网络诈骗等突出违法犯罪预防和打击力度。

完善社会治理体系。全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。优化基层服务管理力量配置，常态化推进“高效办成一件事”。持续做好全民普法，发挥市民公约、村规民约等基层规范作用，推进移风易俗。加强社会组织培育管理。深化新时代“枫桥经验”云南实践，完善大调解工作格局，深入推进信访工作法治化，推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。

继续办好10件惠民实事。进一步做好参事文史、哲学社会科学、决策咨询、港澳台侨、搬迁安置、科普、档案、测绘、地震、气象、慈善、红十字、地方志等工作，切实保障妇女儿童、青少年、残疾人合法权益。推进军民融合，加快国防动员能力建设，深化国防教育，办好拥军实事，巩固军政军民团结，提升退役军人服务保障水平。扎实开展第四次全国农业普查、全国第三轮修志省级试点。

各位代表！建设人民满意的政府，必须坚持以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干，牢固树立和践行正确政绩观，讲落实、抓落实、善落实，做到该为的必须为、能为的努力为、不该为的决不为，规规矩矩、老老实实、干干净净为党和人民做好工作、干好事业！要加强政治建设。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，具体化、清单化落实习近平总书记作出的每一项部署、提出的每一条要求，切实抓好中央巡视反馈意见整改，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚决克服自行其是、自以为是，确保党的领导全面、系统、

整体落实到政府工作各方面全过程。要加强法治建设。坚持科学决策、民主决策、依法决策，更加自觉接受人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，自觉接受社会和舆论监督，加强审计、统计、财会监督，加强和规范行政执法监督工作，深化府院、府检联动，促进行政效能、司法效力、社会效果有机统一，推动法治政府建设走深走实。要加强能力建设。坚持为人民出政绩、以实干出政绩，强化投入产出、成本效益、节约集约观念，善于用市场化思维、市场化办法抓工作，善于学习研究运用政策，弘扬斗争精神，挺身而出、迎难而上，不断增强推动高质量发展、服务群众、防范化解风险的本领，使专业素养和工作能力跟上时代节拍，做有理想信念的实干家。要加强廉政建设。坚定不移推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，锲而不舍落实中央八项规定精神，扎实开展作风革命效能革命提升行动，持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，深入开展整治形式主义为基层减负工作，厉行节约反对浪费，进一步拧紧政府机关带头过紧日子的制度螺栓，永葆为民、务实、清廉的政治本色。

各位代表！实干兴滇，笃行致远。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，在省委领导下，攻坚克难、拼搏实干，一步一个脚印把习近平总书记为云南擘画的美好蓝图变为幸福实景！

附件：

2026 年 10 件惠民实事

一、持续推进城乡人居环境改善

年度目标：城市污水集中收集率达到 72%，城市生活垃圾焚烧处理能力占比达到 76%，新增城市口袋公园 100 个以上；农村卫生户厕覆盖率达到 80%，农村生活垃圾处理设施覆盖率达到 98%，农村生活污水治理（管控）率达到 65%。

主办单位：省生态环境厅、省住房城乡建设厅、省农业农村厅，各州（市）人民政府

二、稳定和扩大就业

年度目标：城镇新增就业 50 万人以上；培育高素质农民 1.8 万人、农村致富带头人 8000 人；新增退役军人就业 1.5 万人以上、新增残疾人就业 1 万人以上；引导青年返乡创业 2 万人以上。

主办单位：省人力资源社会保障厅、省农业农村厅、省退役军人事务厅、省残联、团省委，各州（市）人民政府

三、实施“一老一小”关爱服务

年度目标：通过“护蕾”行动、“伙伴计划”等，广泛开展青少年心理健康、权益维护、爱心托管和成长陪伴等服务，覆盖青少年不少于30万人次；实施向中度以上失能老年人发放养老消费补贴项目，开展老年人能力评估不少于15万人次。

主办单位：省民政厅、团省委，各州（市）人民政府

四、实施心理健康关爱行动

年度目标：完成16个州（市）区域学生心理服务中心建设，为师生和家长提供心理服务1000万人次以上；开展全人群心理健康科普宣教活动1000场次。

主办单位：省教育厅、省卫生健康委，各州（市）人民政府

五、深化银龄人才计划

年度目标：引进留用3600名高层次银龄人才。

主办单位：省人力资源社会保障厅，各州（市）人民政府

六、实施医院重点专科建设工程

年度目标：在全省县级及以上中医医院建成不少于200个省级中医特色专科；在全省三级综合（或专科）医院建成不少于200个省级临床重点专科，专科建设覆盖全省16个州（市）。

主办单位：省卫生健康委，各州（市）人民政府

七、实施长期护理保险制度

年度目标：加快推进长期护理保险制度建设，不少于7个州（市）建立长期护理保险制度，覆盖人群300万人以上。

主办单位：省医保局，各州（市）人民政府

八、实施七彩云南全民健身工程

年度目标：举办全民健身赛事活动不少于1000场次；组织不少于150个公共体育场馆向社会免费、低收费开放，服务不少于2000万人次。

主办单位：省体育局，各州（市）人民政府

九、实施人民调解“进万家、促和谐”和法律援助惠民行动

年度目标：强化矛盾纠纷源头治理，实现矛盾纠纷参与调处率达100%；主动为经济困难群众和符合法定条件的当事人提供法律咨询服务32万件次；办理各类法律援助案件8万件。

主办单位：省司法厅，各州（市）人民政府

十、实施交通惠民工程

年度目标：新改建农村公路1万公里以上，新增25个以上乡镇通三级公路，新增3500个以上自然村（组）通硬化路；新建不少于600个客货邮融合站点。

主办单位：省交通运输厅、省邮政管理局，各州（市）人民政府

二十六、西藏自治区

政府工作报告——2026 年 1 月 31 日在西藏自治区

第十二届人民代表大会第四次会议上自治区主席嘎玛泽登

各位代表：现在，我代表自治区人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2025 年和“十四五”时期工作回顾

2025 年极不平凡。习近平总书记再次亲临西藏视察，给林芝市嘎拉村全体村民回信，极大鼓舞了全区上下共建中华民族共同体、书写美丽西藏新篇章的信心决心。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，认真落实党中央、国务院决策部署，在自治区党委坚强领导下，紧紧依靠全区各族人民，聚焦“四件大事”聚力“四个创建”，扎实推进长治久安和高质量发展。地区生产总值增长 7%，固定资产投资增长 17.2%，社会消费品零售总额增长 4.4%，规上工业增加值增长 12.4%，一般公共预算收入增长 14.7%，城乡居民人均可支配收入分别增长 6%和 7.4%，城镇调查失业率控制在 5%以内，主要经济指标增速继续位居全国前列。

这一年，自治区成立 60 周年庆祝活动隆重举行。习近平总书记率中央代表团出席庆祝活动，发表重要讲话、作出重要指示，为我们奋进新征程指明了前进方向、提供了根本遵循。我们精心开展一系列庆祝活动和各类群众性活动，充分展示 60 年来我区各项事业取得的历史性成就，充分证明新时代党的治藏方略的英明正确，充分展现雪域儿女听党话、感党恩、跟党走的行动自觉。

这一年，新时代重大标志性工程顺利开工。习近平总书记亲自谋划亲自部署亲自推动的雅下水电工程开工建设，中国雅江集团落户西藏。从蓝图绘就到启幕开篇，几代人的梦想变为现实。我们始终把服务保障国家战略作为重大政治任务，以最高标准统筹要素保障、以最实举措衔接产业发展、以最优服务护航工程实施，

有力有序有效推进工程建设。

这一年，定日地震灾后恢复重建取得重大胜利。习近平总书记第一时间对定日6.8级地震作出重要指示，专门主持召开中央政治局常委会会议研究部署抗震救灾工作，为我们做好抗震救灾和灾后恢复重建提供了行动指南。我们坚持人民至上、生命至上，最大限度保障人民群众生命财产安全，科学有序推进灾后恢复重建，实现了“当年重建、当年入住”，谱写了民族团结、守望相助的感人乐章，彰显了社会主义制度的优越性和祖国大家庭的无比温暖。

一年来，我们重点做了以下工作。

一是坚定不移保稳定促和谐。深入开展反分裂斗争，深化“7+1”维稳防控模式，圆满完成自治区成立60周年大庆安保工作，社会治理效能不断增强。成功举办第二届西藏铸牢中华民族共同体意识论坛。村居主干基本会使用国家通用语言文字比例提高到94%。深入推进信访工作法治化。政府债务风险保持绿色等级。银行业不良贷款率保持全国最低。完善救灾应急响应机制和预案体系，各类生产安全事故起数、死亡人数保持“双下降”。

二是全力以赴扩内需稳增长。重点项目完成投资2125亿元。金上至湖北特高压直流输电工程建成投运。川藏铁路加快建设。藏粤直流、青藏铁路格拉段电气化改造工程开工建设。湘河、拉洛水利枢纽投入使用。通用机场建设有序推进。消费品以旧换新销售额超30亿元。打造“拉萨不夜城”等消费新场景。开展系列促消费活动，拉动消费75亿元。

三是提质增效育产业扬优势。举办首届青稞产业发展大会，粮食生产再获丰收，肉蛋奶、蔬菜产量均突破百万吨大关。清洁能源电力装机突破1300万千瓦。高原炊具累计销售5.1亿元。民航年旅客吞吐量突破800万人次。“雅江1号”智算中心建成运营。金融业增加值增速继续位居全国前列。接待游客、旅游总花费分别增长10.7%和9.5%，文化产业产值突破150亿元。高标准召开农牧区寄递物流、绿色矿山和园区发展现场会，针对性出台若干政策措施，逐项攻坚破解难题、靶向发力补齐短板，加快构建城乡贯通、绿色发展、产业集聚的发展新格局。

四是融合发展兴城镇带乡村。稳步推进新型城镇化建设，常住人口城镇化率达到40%。实施清洁能源供暖工程22个、供氧工程13个。建设保障性安居工程1.79万套，改造老旧小区70个，实施农村危房改造和抗震加固6101户。有序

实施拉萨八廓古城保护与旧城改造提升工程，城市面貌持续更新。深化“一抓两促”和树立农牧民新风貌行动，新建高原和美乡村180个。扎实开展防止返贫致贫常态化监测，脱贫人口人均纯收入增长12.1%。

五是久久为功抓改革增活力。建立宏观政策取向一致性评估机制，开展市场准入壁垒清理整治行动。政务服务标准化建设加快推进，“高效办成一件事”四批次43个重点事项全部上线运行，80个高频政务服务事项实现区内“通办”，“一张网”覆盖各类园区。持续优化营商环境，招商引资到位资金619亿元，小微企业新增首贷85.3亿元。全面取消机动车加油“三证”登记制度。深化国资国企改革，自治区政府国资委监管企业利润增长10%以上。系统推进零基预算改革，加快构建“2+1”现代财政综合管理体系。精准实施“格桑花行动”，新增2家上市企业。创建首家AAA企业。完成首家村镇银行改革。边民互市贸易区增至5个，开放县（区、市）增加至45个，贸易伙伴覆盖155个国家或地区。成功举办2025·中国西藏发展论坛、“环喜马拉雅”企业家国际会议。财政科技投入实现翻番增长。第二次青藏科考发布“十大应用成果”。国家高新技术企业突破200家，科技型中小企业突破1000家。173名个人和6个科技创新团队入选“珠峰英才”计划。

六是笃行力行惠民生聚人心。投入187亿元办好“28+10”项民生实事。城镇新增就业5.1万人。农牧民转移就业66万人，实现劳务收入75.4亿元。应届高校毕业生就业率95%以上，其中区外就业占12%以上。覆盖全民的多层次社会保障体系基本建成。西藏农牧学院升格为西藏农牧大学，拉萨师范高等专科学校成功升本，日喀则职业技术学院建成招生。中国西藏环喜马拉雅藏医药研究中心获批设立。四川大学华西医院西藏医院正式开诊。“三甲”医院覆盖七地（市）。《雪域欢歌》文艺节目震撼人心，央视春晚拉萨分会场惊艳出圈。玛不错遗址荣获“全国十大考古新发现”。跨喜马拉雅国际公路自行车极限赛等赛事品牌持续擦亮。我区健儿在国际国内大赛喜摘奖牌111枚。

七是生态优先筑高地守底线。推动出台《中华人民共和国青藏高原生态保护法》实施办法，构建美丽西藏建设“1+8”制度体系。评定首批自治区4A级“无废城市”。新增营造林148万亩、其中南北山绿化工程43万亩，修复治理退化草原517万亩，治理水土流失23万亩。开展人工造林碳汇本底调查和交易试点。

全区环境空气质量优良天数比例保持99%以上，主要江河湖泊和饮用水水源地水质达标率100%。

八是兴边富民强基础固根本。首批智慧边防项目建成投运。边境乡镇驻地全部通达5G和千兆光网。主电网延伸至所有边境新村。实行边境“安居特惠”用电补贴政策。边民补助标准再提高1200元。所有边境乡镇卫生院标准化建设全面完成。

各位代表！2025年主要目标的完成，标志着“十四五”圆满收官。回首过去五年，我们汇聚牢记嘱托、感恩奋进的强大合力，西藏经济社会发展取得历史性成就、民族团结进步事业发生历史性变化、人民生活水平实现历史性跃升，社会主义现代化新西藏建设迈出坚实步伐。

这五年是新时代党的治藏方略全面落地开花结果的五年。习近平总书记在“十四五”开局之年亲临西藏庆祝和平解放70周年，在收官之年亲率中央代表团出席自治区成立60周年庆祝活动，这在党和国家历史上都是第一次。总书记心系西藏各族人民，系统提出新时代党的治藏方略，明确稳定、发展、生态、强边四件大事。自治区针对性出台贯彻落实意见和条例，构建了抓好“四件大事”的完整工作体系。全区上下坚定贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，“四个创建”的思路不断清晰，成效不断显现，社会主义现代化新西藏建设展现勃勃生机。

这五年是中华民族共同体意识更加深入人心的五年。我们把铸牢中华民族共同体意识作为主线，推进中华民族共同体建设，有形有感有效开展全国民族团结进步模范区创建工作，所有地（市）创建为全国民族团结进步示范市，所有县（区、市）创建为自治区民族团结进步模范县。我们把维护稳定作为第一位的工作任务，5年来未发生重大政治性、群体性和暴力恐怖案件，各族群众的安全感满意度保持在99%以上。我们把积极引导藏传佛教与社会主义社会相适应作为宗教工作的前进方向，常态化开展“三个意识”教育，深化拓展遵行“四条标准”教育实践活动，宗教事务治理法治化水平持续提升，藏传佛教中国化进程更加深入。

这五年是西藏发展最好变化最大的五年。我们把高质量发展作为新时代的硬道理，完整准确全面贯彻新发展理念，加快建设高原经济高质量发展先行区，经济规模、效益与活力显著增强，地区生产总值年均增长6.3%，五年跨越两个千亿

元台阶，全区地方财政收入、支出分别突破 300 亿元和 3000 亿元。我们把扩大有效投资作为拉动经济增长的主动力，实行重大项目省级领导包保机制，一大批重大工程加快实施，援藏省市和中央企业支持力度持续加大。我们更加重视服务和融入新发展格局，高原特色优势产业持续发展壮大，城乡基础设施互联互通和基本公共服务均等化水平加快提升，对外开放稳步扩大，区域发展格局初步形成，资源潜力有效释放，经济发展更趋平衡、更可持续。

这五年是安全屏障更加牢固的五年。我们把保护好青藏高原生态作为重大政治责任，坚持生态优先、保护第一，实行最严格的生态环境保护制度，七地（市）全部创建为国家生态文明示范区，生态文明高地建设取得重大成效。我们把守护好神圣国土作为确保国家安全和长治久安的关键所在，错那、米林撤县设市，超计划完成边境新村建设任务，持续完善边境地区基础设施，加快发展边境特色产业，吸引更多人口在边境地区安居兴业。

这五年是各族群众得实惠最多的五年。我们把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点，5 次调高城乡居民基础养老金标准，4 次调高城乡低保、教育“三包”标准，落实“五个针对”要求，大骨节病无新发病例，包虫病实现动态清零，基本公共卫生服务人均补助标准全国最高，城镇调查失业率处于全国最低水平，海拔 5000 米以上乡镇、农牧区供暖实现全覆盖。实施“十大民生工程”，民生投入累计超过 1 万亿元，城乡居民人均可支配收入从 2021 年的 46503 元和 16935 元分别提高到 58794 元和 23184 元，各族群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

各位代表！过去五年，按照党中央和自治区党委的部署，我们始终坚持政治引领，把加强党的建设作为推动事业的根本保证，扎实开展党内集中学习教育。带头过紧日子，自治区本级一般性支出连续 5 年压减比例超 5%。持续深化法治政府建设，自觉接受各方面监督，提请自治区人大常委会审议法规议案 31 件，修订、制定政府规章 45 件，办理人大代表建议 1293 件、政协委员提案 1584 件。纵深推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，常态化纠治形式主义、官僚主义，持之以恒改进作风狠抓落实，“马上就办、真抓实干”成为政府工作的鲜明底色。

树高千尺不忘根，水流万里总有源。我们深切体会到，成绩的取得，根本在于习近平总书记掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，

是党中央、国务院亲切关怀和全国人民无私支援的结果，是自治区党委团结带领全区各族干部群众艰苦奋斗的结果，是自治区人大、政协和社会各界有效监督、鼎力支持的结果。在此，我代表自治区人民政府，向全区各族人民，向人大代表、政协委员，向中央驻藏机构、援藏省（市）和单位、离退休老同志、驻藏部队、武警官兵、政法干警和消防救援队伍，向所有关心和支持西藏发展的各人民团体和社会各界人士，表示诚挚的感谢！

各位代表！我们也清醒地认识到，我区经济社会发展还存在不少老问题、新挑战。反分裂斗争形势依然严峻复杂。高质量发展短板弱项仍然存在，基础设施建设相对滞后，产业发展基础还很薄弱，科技创新驱动作用不强。生态优势有待进一步挖掘。兴边富民还有不少亟待解决的问题。形式主义、官僚主义不同程度存在，一些领域腐败问题时有发生，等等。我们一定采取有力有效措施加以解决，不断巩固拓展经济向新向优发展势头。

二、“十五五”时期经济社会发展把握的重要要求

“十五五”时期，是西藏同全国一道基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。根据《中共西藏自治区委员会关于制定“十五五”时期国民经济和社会发展规划的建议》，自治区人民政府编制了《西藏自治区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，提交大会审查。

实现“十五五”时期经济社会发展目标，必须严格遵循党中央、国务院和自治区党委明确的重大原则要求，重点把握好以下五个方面。

一是始终坚持以习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略为根本遵循。坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，准确把握西藏工作的阶段性特征，坚持系统观念、底线思维，正确处理当前与长远、发展与安全的关系，强化前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进，突出人口人心人才关键，持续深入抓好“四件大事”，全力以赴把习近平总书记为西藏擘画的宏伟蓝图变成美好现实。

二是始终坚持把维护稳定作为第一位的工作任务。坚定不移贯彻总体国家安全观，坚决防范打击各类渗透破坏分裂活动，全面夯实社会治理基础。进一步铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设，加强“五史”和西藏地方与祖国关系史教育，讲好新时代西藏故事，系统推进藏传佛教中国化。统筹抓好政

治、社会、金融、生产等重点领域安全，有效防范化解各类风险，以高水平安全护航预期稳、经济稳。

三是始终坚持以因地制宜推动高原经济高质量发展为鲜明主题。把新发展理念贯穿高质量发展全过程，抢抓国家重大战略布局有利契机，进一步深化改革开放，处理好有效市场与有为政府、服务国家战略与地方发展需求、培育新增长极与区域协调发展的关系，建设现代化产业体系，着力构建雅江经济带，做大做强拉萨—山南发展主核，提升日喀则、昌都区域副中心城市功能，打造林芝经济新增长极，支持那曲和阿里加快高质量发展，因地制宜培育新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合。以共同富裕为目标，全面落实“三个赋予一个有利于”总要求，把改善民生作为促进社会发展的重点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，让高质量发展成果更多更公平惠及各族人民。

四是始终坚持以筑牢国家生态安全屏障为底线要求。深入贯彻落实习近平生态文明思想，准确把握高质量发展和高水平保护的关系，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，坚定不移走好生态优先、绿色发展之路，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快经济社会发展全面绿色转型，打造全国乃至国际生态文明高地。

五是始终坚持以加快边境地区现代化建设为重要使命。坚持屯兵和安民并举、固边和兴边并重，以解决稳边固边急需、边民群众急盼为切入点和突破口，大力实施固边兴边富民行动，深化“五共五固”结对共建，加快构建固边有能力、兴边有支撑、富民有渠道的边境发展新格局，团结带领各族群众共同守护神圣国土、建设幸福家园。

各位代表！装点此关山，今朝更好看。今天的西藏迎来前所未有的历史机遇，安全屏障作用、能源资源优势、战略通道地位不断彰显，壮丽蓝图正在铺开。今天的西藏社会安定祥和、经济蓬勃发展、生态持续优良、边防不断巩固、人民安居乐业。我们坚信，西藏的未来必将更加恢宏壮丽，必定大踏步赶上全国现代化，各族群众在团结奋斗中共享盛世荣光，在绿水青山间乐享幸福安康，在逐梦征程上书写崭新篇章。

三、2026 年重点工作

今年是实施“十五五”规划的开局之年。做好今年工作的总体要求是：坚持

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会及中央经济工作会议精神，全面贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，按照自治区第十次党代会和自治区党委十届历次全会、自治区党委经济工作会议的部署要求，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，扎实推动高质量发展，坚持“三个赋予一个有利于”总要求，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹发展和安全，紧紧围绕持续深入抓好“四件大事”，扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，发展特色优势产业，因地制宜发展新质生产力，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 7%以上，固定资产投资增长 15%左右，社会消费品零售总额增长 7%左右，城乡居民人均可支配收入分别增长 7%左右和 8%左右，城镇调查失业率控制在 5%以内，居民消费价格合理回升。

围绕以上目标，重点抓好八个方面工作。

（一）立足长治久安，建设更高水平平安西藏

坚决维护社会大局稳定。完善反分维稳工作机制，严厉打击各类违法犯罪。实体化运行县级综治中心，提升矛盾纠纷排查化解和信访工作法治化水平。健全网络生态治理长效机制。进一步加大欠薪治理。实施金融风险化解动态清零行动，推进全域隐性债务清零，有效化解地方政府融资平台经营性债务风险。加强地质、气象等自然灾害监测预警、应急救援和综合治理。扎实做好安全生产、食品药品安全等工作，坚决防范遏制重特大事故发生。

巩固发展民族团结进步事业。大力实施各民族交往交流交融“三项计划”，深耕“高原红石榴”品牌。加强城乡社区治理和建设，加快构建互嵌式社会结构和社区环境。加大国家通用语言文字推广普及力度。深化拓展“三个意识”教育成果。深入开展“学法规、守戒律、重修为、树形象”教育活动。

（二）立足扩大内需，全力推动经济发展提质增效

充分释放政策效能。用好用活用足更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策。抓好“两重”“两新”政策衔接落地。加强超长期特别国债、专项债等项目

申报。保持财政支出强度，优化财政支出结构。规范税收优惠、财政补贴政策，延续实施企业所得税政策。落实中央赋予西藏的特殊优惠金融政策，充分运用新型政策性金融工具，进一步扩大信贷投放。精准实施融资提质行动，加力支持重大战略、重点领域和薄弱环节。优化完善新型农牧业经营主体高质量发展政策。继续实施高原特色产业电价补贴政策。

积极扩大有效投资。优化重大项目省级领导包保机制，力争完成投资 2440 亿元以上。全力保障雅下水电和川藏铁路等重大工程建设。扎实推进藏粤直流、青藏铁路格拉段电气化改造工程。加快推动波密至然乌段铁路建设。有序实施 G109、G219、G318、G695 提质改造和 G214 加卡至邦达机场段建设。开工建设东嘎水库。

持续激发消费潜力。深入实施提振消费专项行动，促进家电、汽车、住房等大宗消费，扩大餐饮住宿、家政服务、避暑旅居等服务消费。大力发展首发经济、演艺经济和赛事经济。丰富沉浸体验、城市漫步等新业态，打造更多一刻钟便民生活圈和热门消费“打卡地”。推动电商平台下沉赋能，支持建设更多本地仓。落实离境退税政策，扩大入境消费。加强消费者权益保护，着力营造安心省心舒心的消费环境。

不断优化发展环境。加快建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。坚持和落实“两个毫不动摇”，落实民营经济促进法，完善民间投资重点项目库。实行统一的市场准入制度，推动各类经营主体平等使用资源要素、公平参与市场竞争。落实重点项目联审联批和容缺后补制度，做好用地用能环评等要素保障。加紧清理拖欠企业账款。深化与周边省区、援藏省市和中央企业的交流合作，加大“双招双引”力度，确保招商引资项目完成固定资产投资 220 亿元。

（三）立足强链补链，因地制宜发展高原特色优势产业

稳步发展特色农牧业。严守耕地红线，青稞播种面积稳定在 230 万亩以上。加力实施粮食产能提升行动，新建和改造提升高标准农田 20 万亩，建设一批特色农产品生产基地，粮食、肉蛋奶、蔬菜产量均稳定在百万吨以上。建设现代农业产业园 1 个、优势特色产业集群 1 个、农业产业强镇 4 个。搭建自治区级农牧特色产品展销平台，培育新型农牧业经营主体 20 个。

大力发展清洁能源产业。有序推动金上、藏东南、澜上水风光一体化基地建设，编制清洁能源产业高质量发展规划，加快电力外送通道和电网重点项目建设，建成电力装机2000万千瓦。培育发展装备制造业和“清洁能源+”产业。稳步推进绿电制氢制氧试点，积极探索氢氧产业发展路径。

持续发展资源加工业。开展新一轮找矿突破战略行动。坚持“四不”原则，推进优势矿产业绿色勘查开发利用。推动绿色建材高质量发展，保障重大项目水泥、民爆等供给。提升藏药材加工转化率，开发推广治疗、保健、康养型新产品。大力发展藏香、藏毯等民族特色手工业。提升高原特色饮品、生物发酵制品精深加工能力，打造一批量质并举的西藏好水、西藏好酒、西藏好茶。

融合发展文化旅游业。落实财政支持文化旅游产业高质量发展十二条措施。开展旅游“全程有氧”行动试点。打造旅游名县、精品环线，加快“冈仁波齐—玛旁雍错”等精品景区和文旅数智化建设，强化文旅创意营销，持续提振旅游消费。推动演艺、文创、非遗进景区和星级酒店。推进乡村旅游提档升级。强化旅游市场综合治理，提高旅游服务质量。加强历史文化遗产系统性保护利用与传承，扩大优质文化产品供给。

积极发展现代服务业。实施服务业扩能提质行动，提升服务效率和服务品质。推进金融、科技、法律等生产性服务业同特色优势产业深度融合，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。优化算力产业布局，加快人工智能等数智技术融合应用，新增规上数字经济企业5家。加快打造拉萨金融商务区。支持企业高质量上市，新增上市企业1家。推进通用机场建设，加快拓展高原低空应用场景。推动北斗卫星导航系统在西藏全面落地应用。升级改造县级寄递物流中心60个、村级服务站4000个，进一步扩大“包邮西藏”覆盖面。

（四）立足区域协调，统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴

持续推进新型城镇化。支持以县城为重要载体的城镇化建设，常住人口城镇化率达到41%。高质量推进城市更新行动，提高城市精细化管理水平。实施市政基础设施项目162个，保护提升历史文化名城名镇4个。扎实开展公厕整治行动，提升城镇污水垃圾处理水平。推动“好房子”建设，开展物业服务质量提升专项行动。建设保障性安居工程1.27万套，支持收购存量商品房用作保障性住房，努力构建房地产发展新模式。

扎实推进乡村全面振兴。锚定农业农村现代化，学习运用“千万工程”经验，建设高原和美乡村 200 个，实施农村危房改造和抗震加固 8006 户。扎实推进农村乱占耕地建房整治工作。加快农牧业“四大种源”创新和农畜产品加工技术创新工程，深化农牧业科技下乡技术包保。巩固定日地震灾后恢复重建成果，做好配套设施建设、产业恢复提升等工作。发挥驻村工作队作用，实施常态化精准帮扶，稳步提升“三保障”和饮水安全保障水平，守牢不发生规模性返贫致贫底线。制定实施城乡居民增收计划，召开农牧民增收现场会，努力实现人人有事干、户户有新收入。

统筹推进城乡融合发展。完善城乡融合发展机制和政策体系，促进城乡要素双向自由流动和公共资源均衡配置。进一步深化户籍制度改革，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。规范有序做好农村各类资源盘活利用。推动基本公共服务向乡村延伸，实施 21 个薄弱电网县域可靠性提升项目。加快供销合作社经营服务网络提质扩面。

（五）立足增势蓄能，全面深化改革创新扩大开放

更大力度推进改革攻坚。谋划实施新一轮国企改革行动。健全政府与企业常态化沟通协商机制。深化零基预算、基层财政能力提升等改革。支持经济开发区高质量发展，推动各类产业园区转型升级。不断深化招投标、政府采购领域改革。推广实施“减证便民”行动。推动基层填表报数实现“一表通”。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制。持续深化林芝改革开放先行先试。

更高水平扩大对外开放。着力打造面向南亚开放重要通道，加快陆港型、口岸型国家物流枢纽和跨境电商综试区、边境经济合作区建设。推动吉隆国家重点开发开放试验区设立。稳妥运行 14 个传统边贸点，新开通 12 个传统边贸点。加快樟木镇恢复重建。办好中国西藏“环喜马拉雅”国际合作论坛、跨喜马拉雅国际公路自行车极限赛。

更实举措强化创新驱动。围绕产业链部署创新链，绘制重点产业链攻关图谱。加快建设国家重大工程技术创新中心林芝基地。用好重大科技任务“揭榜挂帅”机制，创新科技金融服务，加强高原适用关键核心技术研究攻关。支持企业、高校、科研院所组建创新联合体，创建自治区级科技创新平台（基地）10 家以上。新增高新技术和科技型中小企业 60 家，培育认定创新型、专精特新中小企业 110

家。建立多元化科技经费投入机制，继续保持财政科技较大幅度投入力度。

（六）立足凝聚人心，切实增进各族群众福祉

着力促进就业增收。优化重点群体就业支持政策，实施未就业和未稳定就业高校毕业生就业能力提升行动，应届高校毕业生就业率保持95%以上、市场就业率70%以上，城镇新增就业5万人。加强产业工人队伍建设，开展职业技能培训4万人次，新增技能人才2万人。完善多渠道灵活就业机制，加大退役军人、残疾人等重点群体就业帮扶力度。深化产业吸纳、项目带动和跨区域就业模式，实现农牧民转移就业64万人以上、劳务收入70亿元以上。

着力优化公共服务。推进学前教育优质普惠发展，农牧区免费学前教育生均标准从380元提高至1000元，支持有条件的幼儿园招收2—3岁幼儿。加快义务教育优质均衡和城乡一体化发展，新建和改扩建51所中小学教学用房及附属设施，西藏完全中学（四川天府）开学招生，推动重庆昌都完全中学开工建设。加快高等教育提质升级，推进高等学校优本扩容。提升职业学校办学能力，建设西藏职业技术学院新校区。开展卫生健康提质增效行动，加快建设国家“双中心”，实施医疗卫生强基工程。大力推进居民膳食营养健康改善与优化专项工作。建设工会驿站150个、“司机之家”37个。办好第十四届全区运动会暨第六届民族传统体育运动会。完善群众身边公共体育设施。大力实施文化惠民工程。做好科学普及工作，提升全民科学素质。

着力兜牢民生底线。坚持民生为大，安排资金136亿元，办好34项民生实事。完善城乡居民基本养老保险筹资和待遇调整机制，基本医疗保险参保率稳定在95%以上。强化“一老一小”及助残服务保障，建立长期护理保险制度，新建农村幸福院30个，优化生育保险政策措施，落实育儿补贴政策，运行县级残疾人综合服务中心72个，对残疾儿童康复救助提标扩龄。支持灵活就业人员、新就业形态劳动者参加职工保险。科学优化低收入人口动态监测预警和分类救助帮扶措施，持续加大社会救助力度。

（七）立足绿色发展，奋力打造生态文明高地

深入推进污染防治攻坚。推动出台固体废物污染环境防治条例，实施固体废物综合治理行动，加强建筑垃圾全过程治理。健全完善生态文明高地指标体系，因地制宜实施“美丽细胞”工程，深化“无废城市”建设。高质量推进水泥行业

超低排放改造。建设一批环境自动监测站点，强化新污染物治理。

全面加强生态修复治理。深化落实河湖长制、林长制，实施雅鲁藏布江流域等关键区域生态修复工程，完成营造林40万亩以上、其中南北山绿化工程20万亩，修复治理退化草原220万亩、治理水土流失25万亩。积极推进国家公园创建工作，建设林芝国家植物园，创建西藏柏木自然保护点。发布生物多样性保护战略与行动计划。实施草原禁牧和草畜平衡10亿亩。

加快推动绿色低碳发展。开展生态环境分区管控五年动态评估。推进“零碳园区”建设。完成草地碳汇功能评估及固碳增汇模式研究，开展林草碳汇项目交易。加快构建绿色制造体系。支持固废资源化利用等环保产业发展。

（八）立足边境建设，扎实推进固边兴边富民行动

强化边境基础设施支撑。实施边境地区基础设施补短板行动，更大力度推动智慧边防建设，改造提升边境低等级公路，加强边境地区电源建设，深化“宽带边疆”建设。

改善边民生产生活条件。加快实施边境高寒地区供暖供氧工程。稳步开通边境村客运班车。因地制宜发展边境产业，规划开发爱国戍边游等特色精品旅游线路。规范建设边民互市贸易场所。扎实推动金融强边富民行动。

各位代表！我们要全力支持群团机构依法履职，切实保障职工、妇女、儿童、青少年、老年人、残疾人等合法权益，完善退役军人服务保障体系。继续做好国防动员、双拥共建，巩固发展新时代军政军民团结。扎实推进对口援藏工作，进一步深化拓展教育、医疗人才等“组团式”援藏。

谱写中国式现代化西藏篇章，使命光荣、责任重大，对加强政府自身建设提出了新的更高要求。我们始终要把加强党的全面领导贯穿政府工作全过程，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决当好贯彻党中央、国务院决策部署及自治区党委工作要求的执行者、行动派、实干家。一是坚持依法行政，推进法治政府建设。深入贯彻习近平法治思想，强化府院联动、府检联动，自觉接受人大及其常委会监督、政协民主监督，加强司法、审计、统计监督，主动接受社会和舆论监督，坚持科学决策、民主决策、依法决策，让权力在监督下行使、在阳光下运行。二是坚持干字当头，持续改进工作作风。牢固树立和践行正确政绩观，坚持从实际出发、按规律办事，

自觉为人民出政绩、以实干出政绩。进一步改进作风狠抓落实，大力弘扬“马上就办、真抓实干”的优良作风，努力创造经得起历史、实践和人民检验的实绩。三是坚持人民至上，不断提升服务效能。坚持以人民为中心的发展思想，把群众的小事当成大事，把群众的难事当成要事，坚定走好新时代党的群众路线。持续打造智慧赋能、服务高效的政务环境，推进数智政府建设，在更多领域更大范围推动“高效办成一件事”，让政府工作的温度直达百姓心头。四是坚持严的基调，永葆清正廉洁本色。加强政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。坚持政府过紧日子、百姓过好日子，兜牢基层“三保”底线，把每一分钱都用在刀刃上、紧要处。

各位代表！看着北斗星走不迷路，跟着共产党走会幸福。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在自治区党委坚强领导下，真抓实干、砥砺前行，奋力实现“十五五”开好局、起好步，共同谱写中国式现代化的绚丽雪域篇章！

二十七、陕西省

政府工作报告

——2026 年 1 月 27 日在陕西省第十四届

人民代表大会第四次会议上

陕西省省长赵刚

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员提出意见。

一、2025 年工作回顾

刚刚过去的一年，是“十四五”收官之年。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，贯通落实习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示，在省委坚强领导下，深化开展“三个年”活动，聚力打好“八场硬仗”，多措并举稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，地区生产总值增长 5.1%，城镇新增就业 44.1 万人，居民人均可支配收入增长 5.6%，粮食产量 1347 万吨，单位生产总值能耗累计降幅完成“十四五”任务，全省高质量发展和现代化建设迈出坚实步伐。

一年来，主要做了 6 个方面工作：

（一）聚焦扩大内需，确保经济平稳运行。

紧抓国家超常规逆周期调节政策机遇，用好“两重”“两新”和新型政策性金融工具，争取中央预算内投资、超长期特别国债分别增长 64.8%、42.5%。围绕产业链加大工业投资，法士特新能源汽车传动系统等项目开工建设，有色高新材料中试线、修正生物医药产业园等项目加快推进，工业、制造业、工业技改投资分别增长 9.4%、13.3%、6.1%，民间投资增长 4.6%，投资结构和效益进一步优化提升。坚决稳住能源生产基本盘，可可盖等 11 处煤矿建成试运转、新增产能 3095 万吨/年，陕煤榆林化学二期等项目进展顺利，国能煤炭综合利用等重大项目开工，陕皖直流输电工程有序推进，新增可再生能源装机 1004 万千瓦。西延高铁和眉太、岚皋至陕渝界等 4 条高速公路建成通车，西十、康渝等 4 条高铁加快建设，西安地铁 15 号线通车运营，东庄水利枢纽下闸蓄水，黄河东线马

镇引水工程试通水，全年交通、水利投资分别达到845亿元、486.3亿元。加力扩围实施消费品以旧换新，限额以上通讯器材、家用电器、新能源汽车零售额分别增长40.9%、27.1%、30.6%，通过公共网络实现零售额增长22.9%，新增11个全国县域商业领跑县，社会消费品零售总额增长6%。金融机构人民币存贷款余额分别增长6.9%、6.6%，营利性服务业增加值增长6.9%。入境游客增长1倍，国内游客人次、总花费增长5.6%、7.5%。

（二）强化科技创新，建设现代化产业体系。

以西安区域科技创新中心建设为牵引，推动科技创新和产业创新深度融合，先进阿秒激光、转化医学等重大科技基础设施加快建设，新增首台（套）重大技术装备25项。秦创原提级扩能，新认定省级企业技术中心45家，新增工业企业研发机构1000家。“三项改革”深化拓展，“先投后股”试点22项，科技成果转化企业新增1013家，概念验证中心、中试基地分别达到69家、107家，1324人凭转化贡献晋升职称。突破重点产业链技术难题761项，叠层电池、高分辨率监测卫星、非球面人工晶状体等关键技术研发取得重大成果，异种器官移植入选《科学》年度十大突破。深入实施科技金融“五项机制”改革，首期100亿元省级科技创新母基金投运。新增院士6人，“双导师制”培养工程硕博士3529名，“校招共用”招引企业紧缺人才94名，国家专精特新“小巨人”、单项冠军企业分别达到247家、35家。“五上”企业总数增长9%。因地制宜发展新质生产力，新增工业产能项目989个、释放产值超1500亿元，规模以上工业增加值增长7.3%。芯业时代8英寸半导体、比亚迪新能源汽车动力电池、弗迪12吉瓦时动力电池扩产、华天科技芯片技改等项目投产，单晶硅片、重卡变速器产量、钛材加工量保持领先，汽车产业增加值增长20.2%。无人机、光子等8条产业链产值两位数增长，千亿级产业链达到11条，西凤酒等5个品牌入选首批中国消费名品。延长石油150亿方/年天然气产能倍增工程、恒神高性能碳纤维等项目建成，榆神西南热电、西气东输三线陕西段等投运，煤制乙二醇、煤制烯烃产量居全国前列，外送电量1116亿千瓦时，能源工业增加值增长8.1%。实施“人工智能+”行动，“九天”大型通用无人机首飞，国家卓越级智能工厂达16个，404家企业通过国家两化融合贯标，光子集成产业入选首批国家级制造业中试平台。加力布局氢能产业，生产氢燃料汽车760辆。新增国家级中小企业特色产业

集群 1 个，宝鸡、咸阳分别成为国家制造业新型技术改造、中小企业数字化转型试点城市。举办首届民营经济创新发展大会，民营经济增加值增长 5.5%。延安苹果、汉中中药材入选国家级优势特色产业集群，猕猴桃综合产值增长 8.5%、出口增长 53.6%。新增国家级农业产业园区 1 个、产业强镇 7 个。省农作物种子繁育加工基地投入运行，西北农大绘制全球首张小麦抗条锈病基因图谱，全省 8 个品种入选国家农作物优良品种推广目录。

（三）推动城乡融合，促进百姓共同富裕。

加快推进西安都市圈同城化，西咸一体化基础设施“硬联通”和公共服务“软联通”同步提速，关中、陕北、陕南产业协同态势加快形成。改造城镇老旧小区 870 个、惠及 10 万余户，城中村改造 8.8 万套，更新改造燃气管道 9790 公里，456 个小区完成临时用电治理、60 万户居民用上舒心电。分类推进县域经济特色化差异化发展，县域经济增长 5.5%以上，主导产业产值突破 1.5 万亿元，新增经济总量超 200 亿元县 2 个、达到 29 个，陈仓、洋县园区产值超过 100 亿元，富平园区产值超过 200 亿元。建立国土空间管控体系，开展耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，新建和改造高标准农田 94.18 万亩。有效应对历史罕见春夏连旱和强秋淋天气，粮食生产连获丰收。建成“千万工程”示范村 507 个，农村自来水、卫生户厕普及率超过 98%、85%，脱贫攻坚成果得到巩固。中国文明乡风大会在延安举办。实施促进高质量充分就业“一揽子”政策，帮助失业、困难人员就业 16.8 万人，城镇调查失业率 5.3%。普惠性学前教育资源覆盖率达 94.5%，新建普通高中 11 所。杨凌职院、陕工院晋升为职业本科，8 所职业院校、12 个专业群入选国家第二期“双高计划”，高校增设本科专业 97 个，西安戏剧学院挂牌招生。全面启动市域医保即时结算，医疗机构检查检验结果互认项目 236 个。落实育儿补贴政策，每千人托位、养老床位数分别达到 4.7 个、27.3 张，完成 1.6 万户特殊困难家庭适老化改造。提高城乡低保标准、覆盖 119.2 万人，发放高龄补贴 32 亿元、残疾人两项补贴 12.4 亿元。西安碑林博物馆新馆、关中革命纪念馆、秦岭博物馆等建成开放，周原遗址入选全国十大考古新发现，寨沟遗址入选世界重大田野考古发现。电视剧《西北岁月》获白玉兰评委会奖，话剧《生命册》获文华剧目奖。举办花样游泳世界杯总决赛、世界男排联赛等重大赛事，陕西健儿在国内外赛事上再创佳绩。

（四）加强生态建设，推进发展方式转型。

常态化整治秦岭“五乱”问题，依法开展野生鸟类保护、违规穿越探险整治行动，秦岭生态环境质量稳居一类水平。建立黄河流域陕晋豫段生态保护横向补偿机制，持续开展荒漠化综合防治，打好黄河“几字弯”攻坚战，“三北”工程造林种草 103.3 万亩，治理沙化土地 93.5 万亩，黄河干流陕西段连续 4 年保持Ⅱ类水质。南水北调水源涵养区环境质量进一步巩固提升，白河县硫铁矿污染综合治理全面完成，汉江出省断面水质稳定保持Ⅱ类、丹江首次达到Ⅰ类。深化大气污染治理，持续推进钢铁、水泥、焦化等行业超低排放改造，新增环保绩效 B 级及以上企业 117 家，累计创建国家级绿色工厂 198 个、绿色工业园区 10 个、零碳园区 1 个，国考 10 市 $PM_{2.5}$ 浓度改善 10.8%，全省优良天数增加 7.8 天。开展非法处置固体废物、重金属污染等专项整治，农膜处置率 85%以上，完成 1679 个行政村生活污水和 199 个农村黑臭水体治理。参与全国碳市场交易 5.8 亿元。安康、石泉分别入选全国第一批美丽城市、美丽乡村先行区。宜川、平利等 5 个县区被命名为国家生态文明建设示范区。

（五）扩大内外开放，打造内陆改革开放高地。

认真落实全国统一大市场建设部署要求，开展规范涉企行政执法专项行动，常态化排查清理市场准入壁垒，通报营商环境反面案例 22 个。建成全省“一张网”公共资源交易平台，上线运行“高效办成一件事”39 项。深化开发区管理体制改革，开发区和工业园区由 162 个整合为 123 个，供应工业“标准地”2.4 万亩。全面完成国企改革深化提升行动任务，省属企业营收和利润分别居全国第 5、第 6 位，中国能建集团压缩空气储能等 20 个央陕合作项目落地、总投资 1370 多亿元。全面落实中国—中亚峰会涉陕成果，中国—中亚国际人文旅游专列首发，中欧班列（西安）开行 6037 列、增长 21.1%，带动陕西进出口 415.4 亿元、增长 11.7%。成功举办上合组织减贫论坛、第二届中欧班列国际合作论坛、第六届中俄中小企业实业论坛，丝绸之路国际博览会、欧亚经济论坛、杨凌农高会等影响力持续提升。西安咸阳国际机场旅客超 4850 万人次，国际货邮吞吐量增长 111%。新设外资企业 428 家，三星 V8 闪存芯片、人和集团新能源材料等外资项目落地投产，实际使用内外资分别增长 10%、6.4%。“新三样”、集成电路出口增长 30.4%、30.1%，机电产品出口占比 86%，对中亚五国、东盟进出口分

别增长37.2%、19%，全省进出口总值创历史新高，达到5379亿元、增长18.5%。

（六）防范化解风险，维护社会和谐稳定。

稳妥化解地方政府债务、中小金融机构、房地产风险，170家融资平台有序退出，高风险地方法人机构实现清零。612个房地产项目纳入“白名单”，完成“保交房”项目625个、“保回迁”项目217个，累计化解不动产“登记难”问题53.6万件。持续开展安全生产治本攻坚三年行动，着力提升农村道路交通安全设施标准，完成自建房整治6.8万栋，电动自行车、动火作业、建筑保温材料等引发火灾大幅减少，安全生产事故起数、死亡人数分别下降9.4%、7.2%，全年未发生重大及以上事故。建成省市县应急指挥通信网，有效应对各类自然灾害，救助受灾困难群众252.7万人。全面推进信访工作法治化，健全矛盾纠纷排查化解联动机制，重拳打击电信网络诈骗，刑事、治安案件分别下降15.9%、13.3%。

民族、宗教、侨务、国防动员、退役军人事务、地震、测绘、地方志等工作取得新成绩。

过去一年，我们扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，一体推进中央巡视、审计、环保督察问题整改，解决了一大批群众急难愁盼和历史遗留问题。大力精简会议文件、厉行节约反对浪费，切实整治形式主义为基层减负，下气力纠治群众身边不正之风和腐败问题。制定修订省政府规章7部，行政复议与应诉工作深入推进，法治政府、效能政府、廉洁政府建设得到加强。

各位代表！2025年目标任务顺利完成，标志着“十四五”圆满收官。五年来，我们牢记嘱托、感恩奋进，全面贯彻党中央决策部署，经受住世纪疫情严重冲击，坚定不移推动高质量发展，全省工作呈现新的气象，各项事业取得重大成就。一是综合实力再上台阶。地区生产总值跨过3万亿元、年均增长5.2%，较“十三五”末净增1万亿元，人均生产总值居全国第12位。一般公共预算收入年均增长7.8%。规模以上工业增加值年均增长7%，社会消费品零售总额突破1.1万亿元。以高质量项目推动高质量发展，大抓招商、大抓项目，投资质效不断提升，工业投资占比提高11.9个百分点，民间投资占比达到42.2%。超过200家世界500强企业在陕设立分支机构，实际使用外资年均增长15.7%，货物和服务进出口年均增长8.3%。二是创新引领成势见效。秦创原和“三项改革”引领创新实现系统性重塑，落地国家重大科技基础设施4个、新增陕西实验室5家，

研发投入强度2.61%、居中国西部第1，企业研发经费增长59.61%，创新产出水平指数达到87.59%、居全国第4，21个学科进入ESI前千分之一，一大批科技成果为国家重大工程贡献了陕西力量。技术合同成交额从1795亿元增加到5260亿元，科技型中小企业、高新技术企业数量分别增长3.2倍、2.5倍，每万人高价值发明专利拥有量增长1.8倍。产业链群建设带动产业结构深刻调整，现代能源、先进制造、战略性新兴产业、文化旅游等万亿级产业集群规模不断壮大，累计建成国家级产业集群21个。战略性新兴产业和高技术制造业增加值年均增长8%、7.2%，汽车产量增长1.7倍，其中新能源汽车增长17.2倍，苹果、猕猴桃产量稳定在全国1/4、1/3，具有陕西特色的现代化产业体系加速构建。能源保障能力大幅提升，煤炭产量突破8亿吨，天然气产量增长37.9%，2个千亿级、11个百亿级投资规模的现代煤化工项目落地建设，新增煤基化工产品产能超过400万吨/年，电力总装机1.27亿千瓦，山阳、勉县等6个抽水蓄能项目核准建设，外送电量增长1.2倍。三是发展基础更为坚实。区域协同联动发展态势基本形成，城镇化率增至67.17%。西安咸阳国际机场T5航站楼、引汉济渭等一批标志性重大项目建成投运，“米”字形高铁网加快建设，高速公路通车里程6895公里，西安地铁运营里程422公里并连通咸阳，5G基站从1.9万座增加到14.3万座。秦岭、黄河流域、南水北调水源涵养区三大生态安全屏障持续筑牢，关中5市$PM_{2.5}$浓度改善24.7%。四是文化建设繁荣兴盛。成功举办十四届全运会、中美旅游高层对话等重大活动。全国文明城市达到13个。西安国家版本馆、陕西考古博物馆、省图书新馆等投入使用，公共文化服务基础设施实现五级全覆盖，电影《柳青》、电视剧《装台》等50部文艺作品获得国家、国际大奖，年接待游客超过8亿人次，陕西成为国内外游客了解中华文明、感知现代中国的热门目的地。五是民生福祉持续改善。每年城镇新增就业40万人以上，城乡居民人均收入年均增长5.3%、7.7%，收入比缩小至2.54。30个县区通过国家义务教育优质均衡发展评估，47家县级医院共享三级医院服务，每千人床位数、执业（助理）医师数增至7.83张、3.57个，人均预期寿命达到78.9岁。每10万人刑事案件数下降36.9%，社会治安满意率提升至98.98%。

各位代表！五年来成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，也是省委团结带领全

省人民埋头苦干、接续奋斗的结果。我代表省人民政府，向全省人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各界人士，向中央驻陕单位、解放军指战员、武警官兵、公安干警、消防救援人员，向支持陕西发展的港澳台同胞、海内外朋友，表示衷心感谢！

同时，我们也清醒地看到，发展中还存在不少问题。经济持续回升向好的态势还需巩固，创新潜力释放不充分，部分企业盈利下降、经营困难，居民就业增收压力较大，民生保障和生态治理仍存在薄弱环节，重点领域还有不少风险隐患，少数干部作风不严不实，一些领域腐败问题时有发生，等等。我们一定正视困难，下气力解决好这些问题，尽心竭力改进工作，决不辜负三秦百姓期待。

二、“十五五”时期主要目标和重大举措

根据省委《关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，省政府制定了《陕西省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，提请大会审查。

“十五五”时期，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是陕西在中国式现代化建设中追赶超越、争做示范的关键五年。我们既要看到世界百年变局加速演进、国内外环境深刻变化的复杂形势，更要看到我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势，看到我省厚积薄发的资源优势和加速显现的创新动能。特别是，陕西以现代煤化工、新能源汽车、太阳能光伏、输变电装备、半导体及集成电路等为支撑的现代化产业体系更趋完善，我们完全有基础、有条件在复杂环境和激烈竞争中赢得战略主动，推动高质量发展和现代化建设取得新的进展。

为更好引领未来发展，《纲要（草案）》锚定基本实现社会主义现代化奋斗目标，立足习近平总书记赋予陕西的战略定位和时代使命，明确了今后五年全省经济社会发展的主要目标，提出了一系列重要举措。要重点把握三个方面：

一是全力激发创新潜能，推动现代化产业体系建设实现更大突破。坚持以经济建设为中心，统筹质量、规模、效率的关系，以适当经济增速支撑高质量发展，为推进现代化建设提供坚实物质技术基础，力争“十五五”时期地区生产总值年均增长 5%左右。坚持以科技创新为引领，加强原始创新和关键核心技术攻关，破解科技、产业对接融合的短板制约，因地制宜发展新质生产力，着力把科教资

源优势转化为追赶超越的动力，到2030年全社会研发投入强度达到3.2%左右。坚持以壮大实体经济为着力点，发挥先进制造业骨干作用，统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业布局，培壮产业链群新增长点，力争规模以上工业增加值年均增长6.5%左右，数字经济核心产业增加值比重达到9.5%。坚持以扩大内需为主导，完善高标准市场体系，创新招商引资方式，以高质量项目建设扩投资，以优质商品和服务供给促消费，增强内需拉动经济增长主动力作用，促进居民消费水平稳步提高，工业投资、民间投资年均增长6%左右。

二是全力缩小城乡差距，推动三秦百姓共同富裕取得更大进展。加快优化区域经济布局，实施“双极带动、多点支撑、三区协同”战略，强化规划统筹、产业协作和利益共享，提升西安、榆林两大增长极的带动能力，协同推进关中科技赋能创新升级、陕北能源革命转型升级、陕南生态优先绿色升级。加快推动城乡融合发展，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，有序推进城市更新和宜居宜业和美乡村建设，培育壮大乡村特色产业，充分发挥县域吸纳农民就近就业和承接产业转移的重要作用，促进兴业、强县、富民一体发展。加快实施居民增收计划，以服务业挖潜、新兴产业扩容、未来产业增岗创造新的就业机会，持续扩大中等收入群体规模，力争居民收入稳步较快增长、劳动报酬与劳动生产率同步提高。加快提升人民生活品质，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，推动教育、医疗、社保等基本公共服务均等化水平明显提高，同步促进人民精神生活共同富裕。

三是全力筑牢安全底线，推动全域本质安全水平得到更大提升。强化底线思维、极限思维，更好统筹发展和安全，稳妥推进地方债务和金融风险化解，切实稳住能源生产、工业增长、粮食产量、投资信心和消费预期，不断增强全省发展的韧性。强化保护意识、节约意识，加强美丽陕西建设，进一步筑牢生态安全屏障，下气力治理关中地区空气污染，强化资源要素刚性约束，美丽河湖建成率达到60%以上，大气质量得到明显改善，节约集约、绿色低碳的理念蔚成风气。强化治理能力、应急能力，完善安全保障和社会治理体系，推动安全生产治理向预防转型，加强突发公共事件应急和防灾减灾救灾能力，以更大力度推动法治陕西、平安陕西建设，确保社会大局和谐稳定。

三、2026年重点工作

今年是“十五五”开局之年。做好政府工作，要坚持以习近平新时代中国特

色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示，完整准确全面贯彻新发展理念，更加主动融入和服务构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，坚决贯彻“两个更好统筹”，深化开展“三个年”活动、深入打好“八场硬仗”，大力发展县域经济、民营经济、开放型经济、数字经济，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，积极融入和服务全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长5%左右，固定资产投资增速保持在全国平均水平以上，一般公共预算收入增长3%，居民收入增速高于经济增速、高于全国平均水平，城镇新增就业40万人以上，城镇调查失业率5.5%左右，居民消费价格涨幅2%左右，完成国家下达的粮食生产、单位生产总值二氧化碳减排目标任务。

今年要重点做好9个方面工作：

（一）着力扩大有效需求，推动经济稳中向好

扩大有效投资。深化高质量项目推进年活动，充分发挥项目建设对促进投资增长、优化产业结构的带动效应，持续加强招商、建设、产出全链条管理，以项目落地衡量招商成效、以项目产出评价引资效果。实施省级重点项目640个、完成投资3500亿元以上。推进延安千万吨炼化一体化、榆能百万吨煤制芳烃等项目，力争工业投资增长10%。加快延榆、康渝高铁建设，确保西康、西十高铁、西安东站和府谷、定边机场建成投运。开工周至至乾县、改扩建西安至永寿等高速公路，力争延安东绕城、洛卢高速公路建成通车。推进古贤水利枢纽、蒋家窑则水库、引汉济渭二期、宝鸡峡灌区改造等项目建设。启动实施城市更新三年行动，有序推进保障性住房、城中村改造等项目建设。编制全口径政府投资计划，积极争取中央预算内投资、超长期特别国债，加强专项债券用途管理，新增债券重点投向产业基础建设、民生保障类项目。用好新型政策性金融工具，持续实施重点项目贷款贴息政策，扩大省级REITs项目库，带动更多社会资本参与投资。

积极促进消费。开展提振消费专项行动，继续实施消费品以旧换新，出台节

假日促进消费政策，清理消费领域不合理限制措施，深化“放心消费在三秦”行动，扩大优质商品和服务供给，释放服务消费潜力。举办“购在中国·陕亮生活”系列活动，带动汽车、家电、数码等大宗消费，新增限额以上商贸企业1000家。积极发展首发经济、夜间经济、演艺经济，扩大中华老字号、陕西老字号品牌影响力。落实养老服务消费补贴政策，探索开展旅居养老。推进西安国际化消费环境建设，拓展离境消费“即买即退”服务，新增退税商店100家以上。实施数字消费提升行动，积极培育AI终端、智能家居等新兴消费增长点，推广“线上引流+线下体验”零售模式，网上零售额增长 10%以上。开展城市商业提质行动，打造15条商旅名街，培育更多直播电商中心、数字商贸流通龙头企业。社会消费品零售总额增长6%左右。

（二）提升创新体系效能，引领新质生产力发展

推动科技创新和产业创新深度融合。落实西安区域科技创新中心建设重点任务，加快重大科技基础设施建设进度，培育人工智能陕西实验室，推动重大科技基础设施、实验室体系、创新平台基地从建框架向强功能转变。以需求为牵引推进科研攻关，大力培育科技领军企业，全省研发经费投入增长8%左右。优化秦创原产业创新聚集区布局，强化新兴领域知识产权保护，推动西安科创金融服务“硬科技”改革。巩固拓展“三项改革”成果，新建概念验证和中试平台20家，转移转化成果1.25万项，技术合同成交额达到5500亿元。持续实施“登高、升规、晋位、上市”工程，充分发挥科技创新母基金放大效应，加力实施校企协同攻关“百团计划”，狠抓优质企业梯度培育，新增国家级专精特新“小巨人”企业50家以上、单项冠军企业5家，高新技术、科技型中小企业数量增长10%以上。

推进数字陕西建设。积极融入全国数据中心协同创新体系，推进智能制造、智慧城市等领域“算力+数据”建设。深化数据要素配置改革，完善数据产权、收益分配等政策，加大对数据采集、处理、标注等技术的投入，推动公共数据归集共享、授权运营、合规流通。加大场景创新和开放力度，培育和招引更多网络平台企业。围绕科学研究、交通运输、智慧农业、文化旅游、医疗健康等领域，打造行业高质量数据集和开源社区。扩大产业链群垂直领域互联网应用，推广“工业互联网+AI”模式。培育一批数字化转型标杆企业，壮大数字经济核心产

业。

促进教育科技人才一体化发展。实施“双一流”建设突破计划和优质本科扩容工程，分类推进高校改革，完善就业—专业—招生联动机制，建设一批基础学科研究中心和学科交叉中心，建强支撑产业发展的学科集群。深入实施高职院校“双高计划”，推动未来技术学院、现代产业学院、卓越工程师学院建设。完善人才评价制度和标准，推广校企协同的人才培育模式，扩大双导师制、订单式育才应用范围，用好校招共用、组团式引才等模式，大力培育大国工匠、能工巧匠和高技能人才。组建“科学家+工程师”团队 500 支。支持西部创新港、三航科技城、未来信息港等建设，提升高校科技成果就地转化效能。

（三）加快产业体系建设，发展壮大实体经济

巩固提升优势产业和传统产业。完善支持制造业发展政策措施，促进制造业提高占比、提质增效。加快比亚迪、吉利汽车零部件等项目建设，推动奕斯伟二期、唐晶半导体等项目释放产能。支持宝汉天工业母机集群、汉中航空关键零部件基地、铜川高端铝产业基地发展，建设好国家级技术中心、做强做大稀有金属产业，提升输变电装备等产业竞争力。力争新增规模以上企业 1000 家，千亿级产业链达到 12 条，工业增加值增长 6.5%，工业中战略性新兴产业占比 30%以上。深化能源工业“稳控转”，加快释放煤炭优质产能，力争黄蒿界等 6 处煤矿、产能 1400 万吨/年建成试运转。着力稳定油气产量，促进延长石油千万吨原油稳产，加快雷龙湾储气库等项目建设，新增天然气产量 10 亿方以上，油气当量达到 5400 万吨。强化电力保障能力，扩大绿电供给、改善火绿配比，推动商洛电厂二期、店头电厂二期等 402 万千瓦机组建成投运，开工 750 千伏定靖西、330 千伏沣渭等输变电工程，加快 6 个抽水蓄能电站建设，新增可再生能源装机 800 万千瓦，净外送电量增长 10%。大力发展精细化工，推进国能煤炭综合利用、陕煤榆林化学二期、中煤煤炭深加工等项目建设，启动中科洁净能源研究院二期、榆横中试基地二期项目，着力构建功能性材料、可降解材料、工程塑料、特种橡胶、高性能纤维等多元化工产品矩阵。能源工业增加值增长 7%。深入实施产业基础再造和重大技术装备攻关工程，推动钢铁、食品、纺织等产业高端化、智能化、绿色化转型。推广智能建造、绿色建造，加强新型建材研发应用，有序推进“好房子”建设。加快建设特色农业现代化产业体系，实施农产品加工业高质量

发展行动，培育一批国家级产业集群、产业园区、龙头企业，提升农产品品质，做靓特色品牌。

培育壮大新兴产业和未来产业。实施产业创新工程，促进新一代半导体、液晶基板、高端材料、增材制造、民用航空、新型储能等产业做强做大，打造新兴支柱产业。聚焦“硬设施”和“软平台”实施“人工智能+”行动，推动人工智能与产业发展、教育医疗、社会治理等深度融合。光子产业产值超过 200 亿元。加快榆林、渭南等氢能产业集群、储能电站、零碳产业园建设。培育低空经济产业生态，建设西安、汉中等低空装备制造聚集区。谋划布局量子科技、生物制造、高端医疗器械、小型卫星等产业，培育未来竞争新优势。

促进服务业优质高效发展。实施服务业扩能提质行动，加快东航飞机维修基地、西安太古里商业综合体等项目建设，打造一批面向产业的公共服务平台和专业化服务机构，推动软件和信息技术服务、工业设计、工程勘察设计等产业向专业化和价值链高端延伸。加快宝鸡、延安等 4 个国家骨干冷链物流基地建设，支持物流园区、仓储设施、运输工具等绿色化升级改造，降低综合物流成本。做好金融“五篇大文章”，完善“股贷债保”联动的金融服务体系，推动“保险+期货”协同发展，高质量推进铜川普惠金融改革试验区建设。加强服务标准和质量品牌建设，推动生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。加强公益性基础性服务业供给。

（四）深化重点领域改革，扩大高水平对外开放

积极融入全国统一大市场。认真落实公平竞争审查条例，严格执行市场准入负面清单、地方政府招商引资鼓励和禁止事项清单，规范税收优惠、财政补贴政策。加大重点行业过剩产能治理力度，深入整治“内卷式”竞争，强化标准质量引领，促进优质优价、良性竞争。开展要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等壁垒清理整治，强化反垄断和反不正当竞争执法。完善信用修复制度。

深化要素市场化配置等改革。开展耕地林地草地占用联动审批，深化“标准地+承诺制”改革，实施建设用地总量按规划期管控制度。推动农商行统一法人制度改革，推广知识产权、应收账款质押等融资方式，扩大合格境外有限合伙人试点。稳步推进供水、供气、供热等公用事业价格改革。深化零基预算改革，建立有保有压、可增可减、动态调整的预算分配机制，优化财政转移支付结构，盘

活利用闲置低效资源资产。优化各类开发区和园区布局，健全与主责主业相匹配的管理模式和运行机制。启动实施新一轮国资国企改革，强化应收账款和存货管控，提升省属企业资产证券化率和资本运营能力。贯彻《民营经济促进法》，落实促进民营经济发展七大行动，鼓励国企、高校、科研院所面向民营企业提供市场化中试服务，加大首贷、续贷、信用贷支持力度，加力清理拖欠中小企业账款，民间投资增长 6%。深化营商环境突破年活动，办好政企恳谈会，提高“陕企通”“秦信融”等服务水平。

提升对内对外开放质效。深入实施自贸试验区提升战略，支持宝鸡、杨凌等建设特色型综合保税区，推进西安服务业扩大开放。深度融入共建“一带一路”大格局，提升上合组织农业基地建设水平，深化中国—中亚农业创新合作。建设中欧班列经济圈，打造港贸产融合的国际物流枢纽中心，深度对接西部陆海新通道，优化产业链供应链跨境布局，提升海外仓等境外设施服务效能。深化“陕耀全球”拓市场抓订单活动，积极发展跨境电商、中间品和绿色贸易等新业态，支持企业扩大先进技术设备和关键零部件进口。力争货物和服务进出口增长 6%。做强丝绸之路国际博览会、杨凌农高会品牌，支持办好西安国际车展、养老产业博览会、西部茶产业博览会等特色品牌展会，壮大会展经济。深化外商投资促进机制改革，鼓励在陕外企扩大本地采购、积极增资扩产，叫响“投资中国·选择陕西”品牌。深化榆鄂宁能源化工产业协作，提升苏陕、津陕协作水平，加大京津冀、长三角、粤港澳大湾区等招商引资力度，积极承接东部产业转移。

（五）优化三大区域布局，促进城乡融合发展

强化区域协同联动发展。以西咸一体化为牵引加快西安都市圈建设，健全“一小时通勤圈”同城化发展体制机制，引导教育、医疗资源同城化布局。推进关中平原城市群建设，构建一批跨区域创新联合体，形成梯次分布、链式配套、紧密协作的产业格局。推动宝鸡、咸阳加快制造业转型升级，加力建设杨凌旱区农业新质生产力策源地。陕北要守牢生态环境、资源要素约束底线，推动能源产业高端化、多元化、低碳化发展，带动装备制造、特色农业、文化旅游等协同发展。陕南要坚定走绿色循环发展之路，完善生态产品价值实现机制，培育壮大抽水蓄能、旅游康养、消费品制造等特色产业。发挥西安、榆林“双极带动”作用，推动关中、陕北、陕南在能源供给、碳排放管控、水资源调配等方面协同增效。

统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴。完善大中小城市协调发展机制，推动城市内涵式发展。持续开展城镇老旧小区、小微公共空间等改造，加强地下管网改造和综合管廊建设，完善城市排水防涝工程体系，常态化更新老化燃气管道。实施城市风貌管理，推进城市管理进社区。开展“减证便民”行动，推行由常住地提供基本公共服务制度。持续实施新一轮粮食产能提升行动，开展全域土地综合整治，建好补充耕地储备库、永久基本农田储备区、高标准农田后备区，确保粮食种植面积 4510 万亩以上。推动农业核心技术攻关，建设国家农作物种质资源中期库，培育育繁推一体化种业企业。完善乡村建设推进机制，有序开展户厕改造、污水垃圾治理等工作，持续扩大农村规模化供水覆盖面，巩固危房改造成果，新创建“千万工程”示范村 500 个左右。深化土地二轮延包试点和农村乱占耕地建房整治。纵深推进集体经济“消薄培强”行动，以“陕农经”平台为抓手强化农村“三资”管理。把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。

发展壮大县域经济。进一步完善以县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经济体系，优化县域产业功能定位，细化支持政策，分类推进县域经济提档升级。实施县域特色产业发展提升行动，建设县域特色产业集群，夯实县域园区发展基础。建设宜居县城和中心镇，优化县域基础设施布局和公共资源配置，提升城乡基本公共服务均等化水平，增强县城综合承载能力。

（六）推动绿色低碳转型，加快美丽陕西建设

协同推进污染防治攻坚。深化关中地区大气污染治理，加快产业、能源、交通运输和用地结构调整，精准管控季节性污染，力促重点城市空气质量持续向好。统筹推进流域治理，加强河湖岸沿线和湿地保护，排查整治入河排污口，加快消除黑臭水体。实施陕南污水处理提质增效工程。深化土壤污染源头防控，完成 15 个县区农用地重金属污染溯源整治。做好第五次生态状况变化调查评估。

持续筑牢生态安全屏障。常态长效开展秦岭“五乱”问题排查整治，推进区域生态环境修复治理，加强生物多样性保护，坚决整治违规穿越探险、破坏野生动植物资源等行为。打好黄河“几字弯”攻坚战，完成“三北”工程造林种草 66.2 万亩，治理沙化土地 88.5 万亩，强化淤地坝建设运行管护。保持黄河干流Ⅱ类水质，开展渭河、无定河等环境治理提升。严格落实“四水四定”要求，整

治违规取用水和超采地下水，加强再生水利用。实施汉丹江“碧水东流”行动，综合治理尾矿库和涉金属矿产开发，提升南水北调水源涵养区保护水平。

积极稳妥推进碳达峰。加快建设新型能源体系，推进智能电网和微电网建设，改善能源消费结构。深入实施重点行业节能降碳改造，推进煤炭减量替代和清洁高效利用，建设一批零碳工厂和园区。建立碳排放预算管理制度，加强重点产品碳足迹管理，积极参与全国碳市场交易。设立 10 亿元绿色发展纵向补偿基金，完善生态环境补偿机制。

（七）加快建设文化强省，丰富群众精神生活

加强文化遗产传承保护。深度参与中华文明探源工程、“考古中国”等重大项目，深化石峁、太平遗址等考古研究，实施中亚联合考古、中法文化遗产保护研究等国际合作项目。加强秦雍城、茂陵遗址和延安红色革命旧址等保护。开展古籍类文物定级，制订古籍存藏服务标准。做好全国第三次古树名木资源普查。推动秦腔、剪纸、民歌、西安鼓乐等非物质文化遗产传承发展。做好第三轮地方志修编工作。

健全公共文化服务体系。全面落实文化强省建设三年行动计划，实施文化惠民工程，探索建立省市县博物馆联动机制，提高重点文博场所服务水平。实施文艺精品创作工程，扩大西部影视、陕西戏剧等特色品牌影响力。深入开展全民阅读，建设书香社会。构建更高水平全民健身公共服务体系，做靓村歌、村超、三人篮球、广场舞展演等特色群众文体品牌。办好省第十一届艺术节、第十八届运动会、第一届冬运会。

推进文化旅游融合发展。深化“三秦四季”等品牌培育，做优文物、非遗、诗词等主题游，办好汉中油菜花节、安康汉江龙舟节、陕北过大年等特色文旅活动，支持发展票根经济和数字文旅项目。推进“数字出版”战略，发展微短剧、虚拟现实等数字文化产业。壮大文化创意、文娱演出产业规模。培育精品赛事，实施旅游品质提升工程，推动文旅体商融合发展。加快榆阳机场开放口岸建设，用好“240 小时过境免签”政策，提升出入境便利化水平。力争重点文旅产业收入超 1 万亿元、增长 8%。

（八）持续保障改善民生，增进三秦百姓福祉

着力促进就业增收。实施稳岗扩容提质行动，落实落细稳岗返还、税收优惠

等政策。稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。持续实施职业技能提升、劳务品牌培育工程，稳定政策性岗位招录规模。实施城乡居民增收行动，合理提高最低工资标准，加大欠薪整治力度，落实税收、社保、转移支付等再分配调节机制，多措并举增加城乡居民收入。

大力发展社会事业。顺应人口结构变化和流动趋势，动态调整优化教育、医疗等公共资源配置。全面落实立德树人根本任务，实施学前 1 年免保教费政策，开展基础教育扩优提质、县域普通高中振兴等行动，办好特殊教育、专门教育，加强未成年人思想道德建设。实施医疗卫生强基工程，加快紧密型县域医共体和城市医联体建设，建好国家区域医疗中心。深化公立医院改革，合理调整医疗服务价格。做强“秦药”品牌，提升中医药服务水平。健全心理健康工作体系，加强精神卫生服务。完善生育支持政策，强化新生儿出生缺陷防治，降低生育养育教育成本。做好特殊困难老人家庭适老化改造，提升社区嵌入式养老服务水平。

完善社会保障体系。鼓励支持灵活就业、新就业形态人员参加职工保险，适时合理调整退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金。稳妥推进基本医疗保险省级统筹，扩大企业职工医疗保险参保面，完善异地就医管理服务。持续深化失业、工伤保险省级统筹。健全与居民人均消费支出挂钩的低保标准量化调整机制，加强低收入人口救助帮扶，提升分类救助、融救助水平。完善空巢老人、困境儿童、残疾人关爱服务体系，落实好妇女儿童发展十年规划。

（九）守牢安全发展底线，维护社会和谐稳定

防控经济金融风险。建立与商品房去化周期相挂钩的房地产用地供应机制，多途径盘活存量商品房，稳妥处置房地产金融风险。完成“保回迁”任务。深化地方政府债务“借用管还”全生命周期管理。严防新增隐性债务，加快融资平台市场化转型，力争实现存量隐性债务清零。指导市县压减非必要开支，规范项目类支出，集中财力兜牢“三保”底线。完善防范化解金融风险监测预警机制，扎实推进高风险机构动态清零。

提高公共安全水平。聚焦煤矿、危化品、道路交通、高层建筑消防等重点领域，全面完成安全生产治本攻坚三年行动任务，推动重大事故隐患动态清零，开展国省道安全提升改造，持续提升道路本质安全水平，坚决防范遏制重大及以上事故发生。完善食品药品安全责任体系，推进食品安全“互联网+AI 监管”。分

层分类健全防灾、救灾、重建责任链条，完善应急指挥体制机制，加强应急广播建设，不断提升基层应急能力。

完善社会治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化矛盾纠纷排查化解。加强社会工作者队伍建设，健全新时代志愿服务体系。完善乡镇（街道）履职事项清单，强化乡村、社区治理。开展物业行业规范治理行动，构建“行业管理+社区+物业”联动机制。深入推进信访工作法治化，开展信访积案化解攻坚行动。深化社会治安防控体系建设，常态化开展扫黑除恶斗争，强化未成年人违法犯罪预防和治理，严厉打击各类犯罪活动，严防突发恶性事件，加快建设更高水平的平安陕西。

各位代表！做好今年和“十五五”工作，对政府自身建设提出了更高要求。要持续加强法治政府建设。围绕重点领域、新兴领域开展“小快灵”“小切口”政府立法，完善行政裁量权基准制度，健全行政复议调解机制。建设行政执法和监督平台，规范高频执法事项，整治涉企乱收费行为。深入推进政务公开，主动接受人大、政协及各方面监督，把政府工作全面纳入法治轨道。要持续加强效能政府建设。坚持为人民出政绩、以实干出政绩。以“高效办成一件事”为抓手优化政务服务，真心实意帮助企业和群众解难事办实事。加强政策一致性评估，规范政府经济促进行为，提升各项工作合力。加强文件、会议全口径管理，精简优化督查检查，切实减轻基层负担。要持续加强廉洁政府建设。持之以恒贯彻落实中央八项规定精神，驰而不息纠“四风”、改作风。深入整治金融、国企、能源、教育、学会协会、开发区和招标投标等重点领域腐败，严肃查纠侵害群众切身利益的问题。坚持过紧日子，严肃财经纪律，严格实行“三公”经费限额管理，确保每一分钱都花在刀刃上。

各位代表！驻陕部队和武警官兵为陕西发展作出了重要贡献。我们要深入学习贯彻习近平强军思想，继续发扬双拥传统，支持国防和军队建设，提高国防动员能力，做好退役军人服务保障工作，巩固军政军民团结的良好局面。

各位代表！蓝图鼓舞人心，实干谱写华章。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，在省委坚强领导下，勇立潮头、开拓进取，策马扬鞭、接续奋

斗，推动“十五五”开好局、起好步，为奋力谱写中国式现代化建设的陕西新篇章作出更大贡献！

二十八、甘肃省

政府工作报告

——2026 年 1 月 27 日在甘肃省十四届

人民代表大会第四次会议上

甘肃省省长任振鹤

任振鹤作政府工作报告。

各位代表：

我代表省人民政府，向大会报告工作，请与《甘肃省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、“十四五”时期工作回顾

“十四五”时期是甘肃发展极不寻常、极不平凡的五年。在迈上现代化建设新征程的重要时点，习近平总书记第三次亲临视察，为我省发展把脉定向、指路领航，殷殷嘱托重若千钧，深情关爱温润陇原。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，省委团结带领全省广大干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，战疫情、拼经济，扬优势、促发展，抗大灾、保民生，推动幸福美好新甘肃建设取得重大成就，中国式现代化甘肃实践迈出坚实步伐。

——这是追赶进位、综合实力快速跃升的五年。全省地区生产总值达到 13697.5 亿元，较“十三五”末的 9323.1 亿元增加 4374.4 亿元，增长 33.6%，经济增速 2022 年以来连续 16 个季度高于全国平均水平。规模以上工业增加值增速连续 30 个月居全国前 10 位，规模以上工业企业从 1832 户增加到 3382 户。一般公共预算收入从 874.6 亿元增加到 1112.4 亿元。庆阳、酒泉经济总量突破千亿元。兰州新区经济总量突破 500 亿元、实现翻一番。新增百亿县区 26 个，累计达到 46 个。事实表明，跑起来才有速度，跳起来就能摘桃。今天的甘肃拼出了不甘落后的好势头，未来定能跑出奋楫争先的加速度。

——这是扬优聚势、产业发展升级焕新的五年。工业投资连续 54 个月保持

两位数增长，工业对全省经济增长的贡献率达到36.1%。新一轮找矿行动取得重大突破，新探明泾川特大型铀矿、玉门超40吨金矿、平凉7亿吨级冶镁白云岩等大中型矿产地35处。新能源总装机达到8041.6万千瓦、增长2.4倍，形成光伏、风电、光热3条新能源装备制造完整产业链，开工建设8个抽水蓄能电站，陇电入鲁工程建成投运，陇电入浙工程开工建设，陇电入川工程具备核准条件，陇原绿电通达大江南北，惠及26个省份。庆阳数据中心集群从无到有、数实融合，算力规模达到11.4万P，绿色算力新城在黄土高原快速崛起。进入“十四五”，陇原大地追风逐日、数起云涌，老工业基地向新而行、以质图强，正在发生精彩蝶变。

——这是招大引强、开放合作成果丰硕的五年。招商引资连创新高，签约省外项目到位资金年均增长26.4%，总投资410亿元的巨化硅氟新材料项目刷新我省单体工业项目投资纪录。与中央企业合作项目投资规模超万亿元。净增有进出口实绩企业485家。外贸进出口总值首次突破700亿元、年均增长13.2%，对共建“一带一路”国家进出口年均增长14.4%。文化旅游亮点纷呈、火爆出圈，累计接待游客17.52亿人次、旅游花费1.27万亿元，分别增长32.9%、41.6%。获批建设中国—吉尔吉斯斯坦文化遗产保护、中国—哈萨克斯坦草原生态修复2家“一带一路”联合实验室。长风几万里，吹度玉门关。地处内陆的甘肃，正以更加自信开放的姿态，融通东西、链接内外、走向世界。

——这是加力提质、民生福祉全面增进的五年。全体居民人均可支配收入年均增长6.8%，增速连续11个季度居全国前10位，城乡居民收入比值由3.27缩小至2.93。城乡居民养老保险省级基础养老金标准增长106.7%。每年高质量办成10件为民实事。开展“结对帮扶•爱心甘肃”工程，解决突出困难问题69万件。实施生态及地质灾害避险搬迁一期工程，让13.07万户46万群众远离了危险、搬进了幸福。生态环境质量明显改善，连续三年获国家污染防治攻坚战成效考核优秀等次。老百姓的幸福就是共产党的事业，陇原人民的笑脸，就是我们加快高质量发展的最大动力。

——这是攻坚克难、发展安全有效统筹的五年。五年间，风险挑战超乎寻常，灾害困难多年少有。全省上下有效应对疫情冲击，促进平稳转段，稳定经济基本盘。创安创稳筑牢安全基石，守护万家灯火。借助国家政策东风，削减存量、遏

制增量，推动化债化险破局突围、取得阶段成效。面对突如其来的自然灾害，在党中央、国务院深切关怀下，一方有难、八方支援，全省人民勠力同心，人民子弟兵闻令而动，各级干部挺膺担当，广大建设者昼夜奋战，打赢多场抗灾救灾遭遇战攻坚战。积石山 6.2 级地震抢险救灾创造“甘肃速度”，恢复重建三年任务两年完成；榆中山洪泥石流抢险救援高效有力，灾后重建百日攻坚让受灾群众如期搬进新居；陇西 5.6 级地震灾后重建有序推进。天灾无情、人间有爱，只有在中国共产党领导下，才能创造如此快速高效重建家园的人间奇迹！“有党有依靠，社会主义好”，这是陇原儿女的共同心声；“狭路相逢勇者胜，越是艰险越向前”，这是我们战胜一切困难挑战应有的志气骨气！

五年来主要做了以下工作。

我们扭住高质量发展首要任务，全力推进工业强省产业兴省。坚持强龙头、补链条、聚集群，以链长制推动“14+1”重点产业链提质升级，打好产业基础高级化产业链现代化攻坚战，实施“三化”改造项目 1424 个，创建金白兰武有色金属、宝汉天工业母机 2 个国家先进制造业集群，镍铜钴新材料产业集群进入国家中小企业特色产业集群。有色冶金、石化化工、装备制造产业增加值年均分别增长 17.8%、4.8%、9.9%。新材料、生物医药产业产值分别增长 195.6%、83.5%。中医药产业产值达到 1109 亿元。新能源及新能源装备制造产业产值达到 1006.6 亿元。优化重组全国重点实验室 14 家。组建 13 家企业创新联合体。技术合同成交额年均增长 20.85%。新增国家级单项冠军企业 5 户、专精特新中小企业 1003 户，3 家企业主板上市，5 家企业挂牌“新三板”，10 家企业进入“中国隐形独角兽 500 强”。华天电子集成电路封测规模居国内第 3 位。重离子治癌系统成为“国之重器”。全球首座“钍基熔盐实验堆”在武威建成运行。“手撕镍”“无氧铜”等 353 项技术和产品实现国产化替代。“不变钢”、稀土冶炼技术达到世界先进水平。兰州新区入围“科创中国”试点城市。出让矿业权 755 宗、成交价 616.6 亿元。黄金、白银、精炼铜、镍产量分别增长 544.4%、199.2%、110.9%、32.2%，原煤、原油、天然气产量分别增长 72.1%、31.2%、141%。

我们加快构建现代化基础设施体系，着力强化发展的支撑保障。完成交通投资 4999 亿元，新增铁路运营里程 639 公里、其中高铁 370 公里，新增高速（一级）公路 2600 公里、农村公路 3000 公里、自然村组通硬化路 3.66 万公里。兰

张三四线铁路中武段、银兰高铁中兰段、酒额铁路、中川机场环线铁路等建成投运。平庆铁路、兰合铁路、天陇铁路、西成铁路甘肃段、兰张三四线铁路武张段等项目加快建设。建成兰州轨道交通二号线。市场化建设“三大高速公路新通道”和甘川新通道。通高速公路县（市、区）达82个，迭部、碌曲、玛曲、镇原4县高速项目全部开工。建成20个高速公路“开口子”工程。新建通航机场5个，兰州中川国际机场三期建成投运。完成水利投资超1000亿元，引洮二期骨干及城乡配套、甘肃中部生态移民供水、引洮济合、景电二期提质增效、西和县礼县西汉水人饮等工程建成通水，阿克塞生态保护及城乡供水一体化、景电灌区现代化改造、榆安大型灌区、黄河甘肃段河道防洪治理等工程开工建设，建成水库、淤地坝、小微型调蓄设施等“水盆子”1459个，农村自来水普及率达到95%，规模化供水人口比例达到66%。建成5G基站8.99万个、覆盖95%以上行政村。庆阳入选国家数据基础设施建设先行先试试点，成为全国“算力+数据”建设双枢纽城市。一个覆盖城乡、功能完备、支撑有力的基础设施体系正在加快形成，不断为高质量发展奠定坚实基础。

我们巩固拓展脱贫攻坚成果，扎实推进城乡融合发展。严格落实“四个不摘”要求，优化“一键申报”机制，精准识别帮扶监测对象16.6万户70.5万人，风险消除率78.8%。衔接资金用于产业占比稳定在60%以上，每个脱贫县发展起1个以上特色主导产业，脱贫地区农民收入增速连续5年高于全省平均水平。现代寒旱特色农业加快发展，“牛羊菜果薯药粮种”全产业链产值达6200亿元，第一产业增加值增速连续19个季度居全国前5位。中药材、高原夏菜及玉米制种、马铃薯原原种产量稳居全国第1位。“甘味”品牌荣获中国区域农业形象品牌影响力指数百强榜“五连冠”。建成19个国家级绿色食品原料标准化生产基地。粮食总产量突破1300万吨，创历史新高。在全国率先出台高标准农田建设管理条例，新建高标准农田1417万亩。建成300个省级和美乡村。常住人口城镇化率由52.23%提高到58.08%，城市、县城建成区面积分别提高8.3%、5%，城镇承载能力与吸纳能力实现双提升。庆阳获批整市创建国家农业绿色发展先行区。陇南“百千万全”和美乡村工程入选全国首批学习运用“千万工程”经验典型案例。静宁苹果产业“保险+期货”发展经验入选全球最佳减贫案例。永昌“元生爱特”奶绵羊成为我国首个具有自主知识产权的乳用绵羊品种。五年来，天津、山东对

口协作、倾力帮扶，累计投入财政援助资金161.15亿元、实施项目7956个；37家中央定点帮扶单位援助资金31.08亿元、引进项目1002个；6676家企业参与“万企兴万村”甘肃行动。这份沉甸甸的山海之情和大爱善举，甘肃人民铭记在心、倍感温暖，成为矢志奋进的不竭动力。

我们全面深化改革扩大开放，有效激发发展活力。国企改革三年行动、深化提升行动高质量收官，完成能化、水利、环保、物流、资管、医药等板块专业化整合和战略性重组，省属企业工业总产值、利润均实现翻一番，省属规上工业企业对全省规上工业增长的贡献率达到39.7%。金川集团工业总产值连跨两个千亿台阶，在“世界500强”排名由369位上升到235位。酒钢集团“三化”改造实现产业重塑，高端产品占比从30%提高到70%。白银集团开辟稀贵金属新赛道，铼、碲回收冶炼能力位列国内前三。接续开展优化营商环境攻坚突破年、提质增效年、全面提升年行动，营商环境建设“西部领先、全国靠前”。行政复议改革走在全国前列。财政科学管理改革成为全国试点。水资源“费改税”试点全面实施。新能源上网电价市场化改革落地见效。建成国家数据基础设施（甘肃）区域功能节点一期项目，数据要素市场化配置改革迈出关键步伐。公共资源交易实现“全省一张网”。开发区工业用地“标准地”出让占比超80%。“包抓联”服务企业46万户、解决问题9.8万个。累计新增减税降费及退税1014.63亿元。新设经营主体62.91万户、增长33.7%。民营经济主体数量从174.09万户增加到235.31万户。落实中央适度宽松货币政策，金融服务地方发展质效得到新提升，信贷规模突破3万亿元。兰洽会、文博会、公祭伏羲大典影响力不断提升。连续举办两届产业转移对接活动。开通国际货运班列线路26条、国际货运航线11条。建成海外仓58个。全省首家海外综合服务平台在兰州新区成立。新设外资企业260家，利用外资和对外直接投资38亿美元。跨境电商交易额增长55.4倍。快递业务量从1.38亿件增加到5.66亿件。天水经开区跻身全国50强。金昌经开区获批建设国家外经贸提质增效示范项目。陇南入选世界互联网大会跨境电商实践案例。新设2个岐黄中医学院。成功承办第四届文明交流互鉴对话会。甘肃合作发展的朋友圈越来越大，对外开放的路子越走越宽。

我们系统强化生态环境保护，持续厚植绿色基底。黄河干流及主要支流综合治理纵深推进，流域排污口整治全面完成，干流出境断面水质稳定保持二类。甘

南山水林田湖草沙一体化保护和修复工程全面完成，黄河上游水源涵养补给量增加近 13 亿立方米。与四川、宁夏、青海共建黄河流域横向生态补偿机制。城市空气质量优良天数比率 93.5%，地表水国控断面水质优良比例 97.3%，受污染耕地安全利用率 96.5%。14 个市州空气质量全面达标。第一、二轮中央生态环保督察反馈问题全部整改办结，第三轮整改任务有序推进。祁连山生态保护机制持续完善，雪豹、白唇鹿等野生动物种群数量不断增加。大熊猫国家公园成立运行。黄河“几字弯”攻坚战完成治理 982.19 万亩。河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战完成综合治理 2413.62 万亩，古浪县率先打赢县域治沙歼灭战。八步沙林场“六老汉”三代人治沙造林群体荣获“全国防沙治沙英雄群体”称号。实施“绿满陇原”行动，完成造林 2214.54 万亩，森林覆盖率提高 1.64 个百分点。建成绿色矿山 165 座。治理水土流失面积 3.55 万平方公里，水土保持率 61.4%。河湖长制、林长制全面落实。黄河临夏段、石羊河武威段、洮河定西段获评全国美丽河湖。平凉获批“国家森林城市”，陇南入列全国第一批美丽城市先行区。金昌经开区、庆阳东数西算产业园入选首批国家级零碳园区建设名单，酒泉成为第二批国家碳达峰试点城市，张掖跻身第二轮国家生态产品价值实现机制试点地区。生态优先、绿色发展日益成为甘肃高质量发展的鲜明底色。

我们用心用情保障改善民生，稳步提升公共服务水平。民生支出占一般公共预算支出比例稳定在 80%左右。年均新增城镇就业 30 万人、输转城乡富余劳动力 500 万人以上。城乡低保平均标准分别提高 26.7%、27%，城乡特困人员基本生活标准分别提高 34.7%、29.9%。基本养老保险、基本医疗保险参保率均稳定在 98%以上。成功创建新时代振兴中西部高等教育改革先行“三区一院”，升格设置 8 所本科院校，实现高校设置市州全覆盖。“增学位”工程增补市州城区义务教育学位 13.1 万个，“县中振兴”工程提升 40 所普通高中办学能力。建成 125 个县域医共体，实现五大急危重症救治中心县级全覆盖。4 个国家级区域医疗中心建设进展顺利，中山大学附属肿瘤医院甘肃医院、上海市第一人民医院酒泉医院建成投运，上海中医药大学附属龙华医院甘肃医院、长春中医药大学附属医院定西医院即将建成。庆阳、张掖、天水 3 个省级区域医疗中心加快建设。金昌、庆阳、白银入选全国紧密型城市医疗集团试点城市。异地就医结算全面实现。建成乡镇（街道）综合养老服务中心 520 个、村级互助幸福院 900 个。每千人拥有 3 岁以

下婴幼儿托位数 4.59 个。完成困难重度残疾人家庭无障碍改造 40301 户，残疾人日间照料服务中心实现县级全覆盖。改造棚户区 16.72 万套、城镇老旧小区 6594 个。完成农房抗震改造 14.41 万户。化解历史遗留“登记难”问题房屋 101.25 万套。人均博物馆拥有量居全国第 1 位。天祝吐谷浑王族墓葬群、礼县四角坪遗址、临洮寺洼遗址入选“全国十大考古新发现”。电影《长空之王》、音乐剧《飞天》、歌曲《枕着光的她》荣获“五个一工程”奖。完成省市县三级扶贫志、全面小康志编纂出版。新增炳灵寺、官鹅沟、冶力关 3 家 5A 级景区。临夏地质公园获批世界地质公园。皋兰什川古梨园系统入选全球重要农业文化遗产。省广电总台评为全国广播电视频道频率高质量发展引领工程单位。兰州国际马拉松再获世界田联金标赛事。我省体育健儿在第十一届、第十二届全国残特奥会上顽强拼搏、取得好成绩。

我们深入开展主动创安创稳，全面促进社会和谐稳定。建立健全安全生产五大体系，生产安全事故起数、死亡人数、受伤人数、直接经济损失分别下降 36.7%、38.8%、50.7%、39.1%。“陇上食安”智慧监管平台广泛推广运用。推进扫黑除恶常态化。打击电信网络诈骗犯罪成效显著。刑事案件、治安案件、命案数分别下降 55.8%、44.5%、43.7%。全面推进信访工作法治化，强化信访问题源头治理。35 个地方和单位荣获国家级民族团结进步示范命名。宗教事务治理系统化、规范化、法治化水平持续提高。兰州、金昌、嘉峪关蝉联全国文明城市，肃南、崇信、玉门、敦煌、永靖创建为全国文明城市。酒泉获评“平安中国建设示范市”。张掖等 11 个市和两当、迭部县被命名为新一届“全国双拥模范城（县）”。落实一揽子化债化险方案，36 个市县隐性债务提前清零，融资平台退出 213 户、压降 81.3%。保交房 7.4 万套住房全部交付。五年来，国防动员和后备力量建设持续加强，军民融合发展深入推进，老龄、妇女儿童、青少年、工会、科协、红十字、慈善、关心下一代等事业实现新发展，统计调查、机关事务、地震、气象、文史、参事、外事、侨务、社科和供销等工作取得新进步。

我们坚持忠诚履职尽责，不断加强政府自身建设。严格落实全面从严治党主体责任，扎实开展党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育。持续整治形式主义为基层减负，集中整治群众身边不正之风和腐败问题。开展“三抓三促”行

动，健全完善闭环落实、跟踪问效工作机制，干部队伍使命感、责任心、精气神显著提升。聚力建设数字政府，“高效办成一件事”国家部署重点事项全部上线运行，获国务院大督查通报表扬。自觉接受省人大法律监督、工作监督和省政协民主监督，提请省人大常委会审议地方性法规104件，制定、修改和废止省政府规章60件。“府院联动”“府检联动”常态化开展。“八五”普法目标任务全面完成。依法开展审计监督。“三公”经费等一般性支出大幅压减。五年来，在省委领导下，省人大、省政协与我们同频共振、同题共答，给予政府工作有效监督和鼎力支持，人大代表、政协委员心系全省发展，积极建言献策，累计提出意见建议2979件、提案3397件，促进政府科学决策、依法行政、效能提升，共同书写了全过程人民民主的生动实践。

刚刚过去的2025年，全省上下坚决贯彻党中央、国务院决策部署，按照省委工作要求，致力建设“七地一屏一通道”，顶压前行、迎难而上，顺利完成全年目标任务，实现“十四五”圆满收官。经济运行稳中有进。加力落实宏观政策，扎实做好“四稳”工作，地区生产总值增长5.8%，增速居全国第2位；规模以上工业增加值增长9.5%，增速居全国第3位；全体居民人均可支配收入增长6.1%，增速居全国第3位；一般公共预算收入增长5.7%，增速居全国第5位。投资消费回暖向好。304个省列重大项目完成投资2929亿元、超年度计划28%。争取国家“两重”建设任务162项、中央预算内投资和超长期特别国债资金465.8亿元。扣除房地产开发投资后，固定资产投资增长2.7%。实施消费品以旧换新行动，开展促消费活动2.9万场次，社会消费品零售总额增长2.5%。新质生产力加快成长。制定实施钢铁、石化、光伏、新材料等重点产业提质升级方案。实施“三化”改造项目304个，工业技改投资增长33.6%、居全国第3位。省属企业完成产业类投资553.1亿元、研发投入133.5亿元，分别增长10.6%、10.3%。培育省级专精特新中小企业322户。出台“人工智能+”行动方案和支持低空经济发展政策措施，敦煌推出西北首条低空自驾游线路。民生工作扎实推进。城镇新增就业31.7万人、输转城乡富余劳动力515.3万人。为6107名困难家庭高校新生发放资助金5637.2万元。免费为10010名困难家庭老年人实施白内障手术。育儿家庭每月多了300元补贴。为5.01万名农民工追回欠薪6.83亿元。42个国家重点生态功能区县域生态质量变好占比居全国第1位。安全水平持续提升。

安全生产形势稳定向好，较大事故起数历史性控制在个位数，未发生重特大事故。单笔50万元以下拖欠企业账款全部清零。甘肃银行、省农信联社改革进展顺利。稳妥处置天水麦积区褐石培心幼儿园幼儿血铅异常问题，全面开展医疗卫生系统暨食品药品安全、校园安全专项整治。永靖盐锅峡镇滑坡避险案例得到自然资源部、应急管理部通报表扬。

各位代表！甘肃五年来发展成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委团结带领全省人民接续奋斗、苦干实干的结果。我谨代表省人民政府，向全省各族人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向驻甘人民解放军指战员、武警官兵、公安干警、消防指战员和中央在甘单位，向东部协作省市和中央定点帮扶单位，向所有关心支持甘肃发展的社会各界人士和海内外朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表！五年发展历程给我们最深切的体会是，习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，是我们做好一切工作的“纲”和“魂”，必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终不渝沿着习近平总书记指引的方向勇毅前行。工作的实践也启示我们，什么时候把新发展理念悟得透、首要任务摆得正，什么时候发展的步子就稳、效果就好，一定要以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发展；什么时候与全国大局融得深、自身赛道找得准，什么时候发展的动能就足、空间就大，一定要在国家所需和甘肃所能结合中创造性开展工作，在服务新发展格局和全国统一大市场中加快自身发展；什么时候把民生为大举得高、为民造福抓得实，什么时候发展的成色就亮、合力就强，一定要以百姓心为心，多办人民群众可感可及的实事好事，不断汇聚起推动高质量发展的磅礴力量。

我们也清醒看到，全省经济社会发展仍面临不少困难和问题，主要是：发展不充分的问题依然突出，“三个不平衡”尚未得到根本缓解。水资源、人才、生态及部分干部思想观念等方面的瓶颈制约仍较突出。投资下行压力加大，社会消费活力不足。科技创新和成果转化能力不够强。中小微企业融资难问题依然存在。公共服务供给与群众期盼还有差距。基层基础工作、本质安全水平亟待提高。一些政府工作人员作风还不够实，个别领域形式主义、官僚主义仍有不同程度表现，

等等。对这些问题，我们一定高度重视，采取有力措施加以解决。

二、“十五五”时期的主要目标任务

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。经过多年特别是“十四五”时期的发展积淀，甘肃站在了一个新的起点上，正处在国家战略叠加、重大政策加力的机遇期，发挥比较优势、激发潜力动能的上升期，聚力重点突破、实现追赶进位的窗口期，前景广阔、未来可期。根据《中共甘肃省委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，省政府编制了“十五五”规划纲要（草案）。我们要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，按照省委十四届九次全会精神和“十五五”规划建议，抢抓机遇、放大优势，乘势而上、顺势而为，以强烈的历史主动精神，推动我省基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

“十五五”时期，要努力实现以下目标任务：

一是高质量发展水平明显提升。持续盘活存量、培育增量、增强能量、提高质量、做大总量。全省地区生产总值年均增长5%以上。全员劳动生产率年均增长5%。体现甘肃特色和优势的现代化产业体系加快构建，打造4个国家先进制造业集群、6个千亿级产业集群，工业和制造业占比、战略性新兴产业占比、数字经济核心产业占比稳步提高。常住人口城镇化率年均提升1个百分点以上。

二是科技创新能力明显提升。坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，推动科技创新和产业创新深度融合，因地制宜发展新质生产力，加快建设科教强省。财政科技支出只增不减，全社会研发经费投入年均增长9.5%。教育科技人才一体发展格局更加完善。高水平建成全国区域性科技创新及转化基地。

三是全面深化改革质效明显提升。把全面深化改革作为加快高质量发展的根本动力，更好发挥经济体制改革牵引作用，创造更加公平更有活力的市场环境，提升政府治理效能，充分激发全社会内生动力。国有企业核心功能和核心竞争力明显增强，省属企业资产总额达到2.7万亿元，工业总产值突破1万亿元。市场化、法治化、国际化一流营商环境加快形成。

四是开放合作能级明显提升。深度融入高质量共建“一带一路”和西部陆海

新通道建设，以开放促改革促发展，强化我省在国家向西开放布局中的战略通道地位。综合保税区、保税物流中心、跨境电商综合试验区等平台功能显著提升。“空中丝绸之路”“数字丝绸之路”持续拓展。西部陆海新通道与中欧班列在甘肃有效衔接。积极申建中国（甘肃）自由贸易试验区。推动马鬃山口岸复通。贸易结构趋于优化，力争外贸进出口总值翻一番。

五是社会文明程度明显提升。广泛践行社会主义核心价值观，实施文明甘肃建设“六大工程”，丰富群众精神文化生活。大力促进文化传承创新发展，打造一批彰显甘风陇韵的文化品牌。培育壮大文化旅游支柱产业，文化及相关产业、旅游及相关产业增加值占地区生产总值比重分别超过 2%、5%，基本建成全国重要的文化传承创新基地和具有国际国内影响力的优秀旅游目的地。

六是人民生活品质明显提升。推动更多资金资源投资于人、服务于民生。全体居民人均可支配收入年均增长 5%以上。高质量充分就业取得新进展，城镇调查失业率控制在 5.5%左右。劳动年龄人口平均受教育年限达到 10.5 年。居民主要健康指标达到全国中上水平。养老机构护理型床位占比达到 70%。人均预期寿命达到 78 岁。在促进人的全面发展、全体人民共同富裕上取得新进展。

七是美丽甘肃建设水平明显提升。深入践行“两山”理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，开创生态文明建设新局面。加强化石能源清洁高效利用，推动煤炭和石油消费达峰。统筹新能源大基地、大通道、大消纳体系建设，推动能源大省向能源强省迈进。生态环境全面改善，细颗粒物排放浓度、优良水体比例完成国家下达控制目标。森林覆盖率达到 13.52%、林草覆盖率达到 44.79%。

八是社会治理效能明显提升。坚定贯彻总体国家安全观，坚持在发展中固安全、在安全中谋发展，平安甘肃、法治甘肃建设取得新进展，防范化解风险体制机制不断健全，社会治理和公共安全治理能力明显增强，本质安全水平加快提升。

各位代表！宏伟事业需要赓续前行，美好未来唯有实干铸就。甘肃的特殊省情和发展阶段，决定了必须坚持长期主义、长线思维，以“功成不必在我、功成必定有我”的境界担当，实事求是、脚踏实地，久久为功、善作善成。只要立下愚公移山志，咬定目标不放松，一年接着一年干，一张蓝图绘到底，就一定能把幸福美好新甘肃的壮美图景展现在陇原大地上。

三、2026 年重点工作

今年是“十五五”开局之年。政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神及中央经济工作会议精神，全面贯彻落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，牢牢把握高质量发展这个首要任务，着眼扩大内需、优化供给、做优增量、盘活存量，着眼防范化解重点领域风险，着眼稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，深入实施强科技、强工业、强县域、强省会、强基础行动，加快推进新型工业化、新型城镇化、农业农村现代化，加速推进数字经济和实体经济深度融合，加力打造“七地一屏一通道”，因地制宜发展新质生产力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，更好统筹发展和安全，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 5.5%左右，实际工作中争取更好结果；一产增加值增长 6%左右，二产增加值增长 6%左右，三产增加值增长 5.5%左右；规模以上工业增加值增长 8%左右；固定资产投资增长 4.5%左右；社会消费品零售总额增长 4%左右；外贸进出口总值增长 10%以上；一般公共预算收入同口径增长 5.5%左右；城镇调查失业率 5.5%左右；城乡居民人均可支配收入分别增长 5%、6.5%左右；常住人口城镇化率提升 1 个百分点以上；居民消费价格涨幅 2%；粮食产量稳定在 1300 万吨以上；碳排放强度、生态环境保护约束性指标完成国家下达控制目标。

重点抓好八个方面工作：

（一）放大促消费扩投资政策效应

积极承接用好政策。落实好更加积极的财政政策、适度宽松的货币政策，充分用足存量政策，跟进落细增量政策，切实发挥政策集成效应。加强项目和资金全链条管理，提升“两新”政策落实的准确性、便利性、有效性。统筹各类资金，优化实施“两重”项目。做好金融“五篇大文章”，用好新型政策性金融工具，深入实施企业挂牌上市“玉如意计划”和贷款畅通工程，更好打通金融血脉，推动发展强筋壮体。

千方百计促进消费。落实城乡居民增收计划，增强居民消费能力。坚持“政

策+活动”双轮驱动，深入实施提振消费专项行动，扩大优质消费品和服务供给。发展消费新业态新模式新场景，推进兰州试点城市建设，打造一批智慧商圈。加大平台经济培育力度，支持本地电商企业自建平台。挖掘健康、家政、餐饮、物业等服务消费潜力，激发文娱、旅游、体育、教培等改善型消费活力。推进服务业企业倍增计划，支持服务业主体升规上限、做大做强。

精准扩大有效投资。发挥政府投资带动作用，激发民间投资活力，增强市场主导的有效投资增长动力。全力推动平庆铁路、兰合铁路、天陇铁路、西成铁路甘肃段、兰张三四线铁路武张段等项目建设。开工建设平凉机场，完成天水机场“盖被子”工程，推进兰州铁路枢纽优化提升工程、定平铁路、武威机场、临夏机场等项目前期取得实质性进展。市场化加快建设“三大高速公路新通道”、甘川新通道等高速（一级）公路，加快补上民族地区、革命老区公路交通基础设施短板。建成阿克塞生态保护及城乡供水一体化工程，抓好黄河甘肃段河道防洪治理，推动榆安大型灌区建设和景电灌区、靖会灌区现代化改造。启动实施引洮延伸增效工程，开展引白济洮前期工作。做深向石羊河流域调水项目前期，争取河西走廊水资源配置工程纳入南水北调西线一期范围。深化全国一体化算力网络国家枢纽节点建设，打造 AI 产业绿色智算保障基地。改造城镇老旧小区 10 万户、市政管网 1000 公里、供热设施 4000 台。推进兰州国家城市更新试点建设。

（二）加快建设现代化产业体系

一体推进教育科技人才发展。加力实施强科技行动，推动科技创新和产业创新深度融合，建设全国区域性科技创新及转化基地。增强兰白两区创新极核功能，促进优势产业做大做强。支持在甘全国重点实验室、“一带一路”联合实验室、科技领军企业攻关重大科技任务。加快崖州湾国家实验室西北创新基地、国家农业高新技术产业示范区建设，推动甘肃种业实验室提档升级。新增省级创新平台 30 个、专精特新中小企业 100 户、高新技术企业 150 家。构建“政产学研金服用”融合创新联合体。加快甘肃高等研究院建设。推进“高等研究院+大学科技园”一体化科技成果转移模式。支持兰州大学建设中国特色世界一流大学，深入推进省属高校“双一流”和交叉学科中心建设。实施人才兴陇计划，完善科技奖励、成果赋权等激励制度，加强知识产权保护应用。我们要悉心打造人尽其才的平台，厚植近悦远来的沃土，营造“陇梧可栖、有凤来仪”的良好生态，让各类

人才在陇原大地施展才华、大显身手。

优化提升传统产业。加力实施强工业行动，建设全国区域性现代制造业基地。开展传统产业提质升级行动，促进有色冶金、石化化工、装备制造等产业延链补链，推动兰白千万吨炼化基地和百万吨化工新材料基地建设。加快“三稀一贵”金属产业高质量发展，做大做强黄金产业，提升白银、镍铜钴及铂族等金属产业发展水平。促进现代轻工业特色产业高质量发展。完善企业梯度培育和政策扶持机制，力争新入规工业企业400户以上。纵深推进新一轮找矿突破战略行动，省级出让矿业权 110 宗。建设镍铜钴镁等战略性矿产资源高效开采与先进加工基地。加快金川四矿区贫矿资源综合开发利用、白银集团7万吨锌基合金等项目建设。支持平凉冶镁白云岩、陇南重晶石等资源全链条开发。推动武威工业园区创建国家经开区。加快嘉峪关国家高新区建设。传统产业是我省的老家底和基本盘，只能优决不能丢，我们要格外珍视，让“老树发新枝”、底盘更稳固。

因地制宜发展新质生产力。实施产业创新工程，开展先进制造业集群培育提升行动，壮大金白兰武有色金属等国家级产业集群，布局建设数字经济、生物医药、商业航天等省级制造业集群。加快推进金川镍钴高品质镍基材料、巨化硅氟新材料、金汇能先进负极材料等重点项目。建设中国生物西北医美产业基地。创建国家重离子装备制造及应用制造业创新中心。培育壮大低空经济。深入实施“人工智能+”“数据要素×”行动，发展壮大数字经济。推动庆阳数据中心集群重点项目尽快投产达效，算力规模突破15万P。加快国家数据基础设施（甘肃）区域功能节点建设。实施未来产业创新发展行动，抓好生物制造、氢能装备、同位素应用等项目建设，创设一批标志性应用场景。我们要搭上新一轮科技革命和产业变革的快车，发挥优势、彰显特色，走出一条符合甘肃实际的新质生产力发展路子。

加快能源强省建设。聚力打造全国重要的新能源及新能源装备制造基地，新能源装机规模达到1亿千瓦。建成陇电入浙工程，开工建设陇电入川工程，加快建设750千伏河西走廊北通道工程，开展库姆塔格、巴丹吉林二回等通道前期工作。推动抽水蓄能电站高效建设。实施“新能源+”行动，促进新能源多维度、多产业、多元化融合发展。积极开展绿电直连试点，加快新型储能项目建设。打造河西“绿氢走廊”。加快九龙川、唐家河、东水泉东、安家庄、郭家台、平山

湖等煤矿建设，争取后安、公婆泉、钱阳山等煤矿项目核准，原煤、原油、天然气产量分别达到7000万吨、1280万吨、10亿立方米。甘肃老工业基地的地位，奠基于资源能源；服务和融入新发展格局的作为，也必定取决于资源能源的大放异彩。

（三）持续释放改革开放动能活力

统筹推进重点领域改革。进一步深化国资国企改革，接续开展“双百”、科改示范、一流企业创建行动。积极融入全国统一大市场，开展省市县三级市场准入效能评估。深化数字政府建设，探索推出更多“高效办成一件事”地方特色服务事项。稳步推进土地二轮延包整省试点。深化资源资产确权、水权、集体林权制度改革。加大行政事业单位存量国有资产盘活共享力度，推动经营性和低效闲置国有资产集中运营管理，让“沉睡资产”转变为活力资本。

扩大高水平对外开放。抓实“一带一路”最大机遇，聚力打造国家向西开放战略通道。积极复制推广自由贸易试验区改革试点经验。提升综合保税区、陆港空港、跨境电商综合试验区等开放平台能级。稳定重要原料进口，扩大优势产品出口。加快兰州中欧班列节点城市建设。做优兰州新区国家进口贸易促进创新示范区。培育提升服务贸易，促进入境旅游发展。加快建设东中部产业向西转移重要承接地，深化与中央企业产业合作，高水平办好兰洽会、文博会，大力开展以商招商、场景招商、产业链招商，进一步提高招商引资精准度和实效性。走出去才有希望，引进来方有变量，我们要敞开大门谋发展，张开怀抱促合作，不断拓展和赢得更大的发展空间。

全力支持民营经济发展。坚持“两个毫不动摇”，全面施行《民营经济促进法》及我省《实施办法》，更高标准优化营商环境，开展民营经济“助力护航”行动。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，定期发布面向民间资本项目清单。深入实施政府和社会资本合作新机制，做好标准化代办和项目全生命周期跟踪服务。常态化整治涉企执法突出问题，依法保护企业产权与企业家权益。完善“一企一策一专班”机制，优化“包抓联”“六必访”服务，精准解决企业诉求难题。我们承诺，企业发展的事就是政府的事，企业需要什么就提供什么，企业期盼什么就服务什么，让民营企业在陇原大地上安心发展，在富民兴陇中开创未来。

（四）深化城乡融合和区域联动发展

构筑更加牢固的防止返贫致贫防线。统筹建立常态化防止返贫致贫机制，强化开发式帮扶，优化兜底式保障。完善防止返贫致贫对象认定办法，坚持识别精准、帮扶精准、动态管理，做实“一键申报”机制，提升防止返贫监测体系效能。集中支持乡村振兴重点帮扶县。深化东西部协作、定点帮扶和“万企兴万村”行动。我们要做到焦点不散、劲头不松、力度不减，让脱贫的兜底“固若金汤”。

守牢粮食安全底线。坚持藏粮于地、藏粮于技，推动良田良种良机良法集成增效，加力实施新一轮粮食产能提升和粮油作物大面积单产提升行动。加强耕地保护和高标准农田建设，创建一批单产提升整建制示范县、绿色高产高效示范县。分区分类推进盐碱地综合利用和撂荒地复垦利用。小麦、玉米、马铃薯等主栽品种良种覆盖率达到97%以上。提升粮食储备管理现代化水平。

加快建设宜居宜业和美乡村。深化运用“千万工程”经验，推动现代寒旱特色农业全链式、集群化发展。持续实施“扩量、提质、延链、增效”行动，强化农业科技支撑体系建设，做强做优“牛羊菜果薯药粮种”八大产业集群，全产业链产值超过6500亿元。加力推动“甘味”出陇出海。抓好现代农事服务中心建设。结合实际推进“八改”工程，加力整治提升农村人居环境，新建省级和美乡村100个左右。做好第四次全国农业普查。大力实施文明乡风建设工程，持续深化移风易俗，有效治理高额彩礼、人情攀比、薄养厚葬、铺张浪费等陈规陋习。我们要厚植“三农”情怀，落实“优先”要求，努力绘就农业强、农村美、农民富的美好画卷。

促进区域城乡协调发展。围绕“一核三带、多点支撑”区域发展格局，鼓励各地发挥优势、各展所长、竞相发展。持续推进强省会行动，支持兰州科技创新、产业焕新、城市更新，加快构建“3+2”现代化产业体系。更大力度推动兰白一体化发展，建设兰白定临城市群。发展壮大河西走廊、陇东南经济带，加快建设黄河上游生态功能带。做大做强酒泉、天水两个区域中心城市。提升中小城市功能品质。推动革命老区振兴发展、资源型地区转型发展、生态退化地区绿色发展和民族地区全面发展。持续开展黄河流域地区新型城镇化建设试点。加力推进强县域行动，因地制宜推动兴业、强县、富民，促进开发区功能优化和错位发展。加快张掖乡村振兴、金昌城乡融合发展先行先试和嘉峪关全域城市化建设。

（五）坚决筑牢国家西部生态安全屏障

扎实推进黄河流域生态保护。加快构建黄河上游生态保护“一带四区多点”空间布局，打造黄河生态保护、水土流失综合治理示范地和先行地。打好黄河“几字弯”攻坚战，开展重要河流发源区、流经区生态保护和综合治理，推进甘南退化草原生态修复，不断提升黄河上游水源涵养能力。实施黄河二三级支流和群众身边小微水体保护治理工程。巩固提升入河排污口整治成效。加强跨省流域水污染联防联控。

深化生态保护修复。加强祁连山生态保护常态长效监管。大力推进“三北”工程建设，打好河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战。支持武威建设荒漠化治理样板区。加力实施“绿满陇原”行动，完成国土绿化 1265 万亩。整合优化自然保护地，巩固大熊猫国家公园建设成果，推进祁连山、若尔盖国家公园建设。加强长江上游西秦岭生态保护。积极开展生态文明示范区和“两山”实践创新基地创建工作。提高中央生态环保督察、黄河警示片等反馈问题整改质效，做到省级环保督察市州全覆盖。

深入打好蓝天碧水净土保卫战。加快美丽甘肃示范区建设，促进减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同。深入开展空气质量持续改善行动，做好重点行业超低排放改造，稳妥实施散煤治理，加强机动车排放监管。优化流域系统治理和地下水污染源头系统防控，实施城市雨污分流改造和农村生活污水收集工程，推动工业园区污水集中处理设施达标排放。开展固体废物综合治理行动。强化农用地土壤重金属污染溯源整治。新建绿色矿山 75 座。建立新污染物协同治理和环境风险管控体系。

推动全面绿色转型。加快构建碳排放双控体系，制定固定资产投资项目节能审查和碳排放评价实施办法，强化碳排放指标管理。开展重点行业提质降本降碳行动，实施一批循环经济、污染治理和节能减排项目。支持甘南开展生态主体功能区优化先行试点。坚持“四水四定”，深入实施国家节水和黄河流域深度节水控水行动，全面推进节水型社会建设。落实地下水水位水量“双控”要求，从严开展地下水超采治理。我们要时刻清醒，我省生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期，必须始终保持定力，不动摇、不松劲、不开口子，更好统筹高质量发展和高水平保护，坚决筑牢国家西部生态安全屏障。

（六）加快推进文旅强省建设

加强文化遗产保护传承。聚力打造全国重要的文化传承创新基地，促进文化遗产系统保护和传承创新。积极开展“中华文明探源工程”和“考古中国”项目，推进大地湾、大堡子山、锁阳城等国家考古遗址公园建设。提升敦煌研究院“典范”“高地”影响力。加快长城、长征、黄河国家文化公园甘肃段和河西走廊国家遗产线路建设。办好公祭伏羲大典。支持嘉峪关打造长城文化重要标志地。实施甘肃文化研究工程，编纂《河西走廊通史》。

大力繁荣文化事业。深化党的创新理论学习宣传教育，以社会主义核心价值观引领文化建设。持续实施“大思政课”建设工程。深入推进“八个一”文化品牌建设。加力实施“陇原文艺高峰攀登工程”，打造文艺陇军、敦煌艺术流派。办好红军三大主力会宁会师 90 周年纪念活动。提升博物馆、图书馆、文化馆、美术馆服务质量。实施省级电视超高清技术改造。启动省市县三级第三轮修志。开展“文化进万家”“送戏下乡”等惠民活动。大力推进全民阅读和“书香陇原”建设，营造爱读书、读好书、善读书的浓厚氛围。

推动文旅深度融合发展。坚持以文塑旅、以旅彰文，积极构建点状辐射、带状串联、网状协同的全域全季发展格局，壮大千亿级文旅融合产业链。高水平建设大敦煌文化旅游经济圈。发挥红色文化资源优势，推出一批红色旅游研学线路。用好工业遗产，发展工业旅游。推动酒泉阳关玉门关、临夏古生物化石、张掖马蹄石窟群创建 5A 级景区。甘肃遍地宝，来人都说好，“宝”在独一无二的文化资源，“好”在得天独厚的壮美风光，我们要倍加呵护、深耕细作，让甘肃这柄“玉如意”更加光彩夺目。

（七）加大保障和改善民生力度

促进高质量充分就业。实施稳岗扩容提质行动，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。促进残疾人等特殊困难群体就业。深挖电商、养老、家政服务等就业潜力。深化“技能甘肃”建设，开展“技能照亮前程”培训行动。加强创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动“四创”联动。完善一体化外出务工服务体系，输转城乡富余劳动力 480 万人。继续实施治理欠薪专项行动，扎实解决拖欠工资问题，保障群众切身利益。

提升社会保障水平。扩大失业、工伤保险制度覆盖面，提高灵活就业人员、

农民工、新就业形态人员参保率。稳步开展基本医疗保险省级统筹。优化城乡居民大病保险政策。深化医疗价格调整和医保支付方式改革。制定出台养老服务业高质量发展实施意见，构建事业牵引产业、产业支撑事业的良性互动格局。强化老旧小区养老服务设施配建和农村养老服务设施建设。实现医疗与养老机构合作全覆盖。落实好中度以上失能老人养老服务消费补贴政策。

协同发展社会事业。加快县域义务教育优质均衡发展。着力提高主城区公办幼儿园在园幼儿占比。深化中职学校提质培优工程和高职学校“双高计划”。深入实施医疗卫生强基工程，促进县域医共体建设全覆盖，强化社区卫生服务中心和乡镇卫生院能力建设。加快推进省人民医院国家重大传染病防治基地、省中医院中医药传承创新中心、兰大二院国家紧急医学救援基地等重点项目。实施“体育+”行动，办好省第十六届运动会、兰州国际马拉松。

持续办好为民实事。一是继续实施“强县中增学位”工程，支持 20 所普通高中改善办学条件、提升办学能力，在 14 个市州城区和兰州新区增补义务教育学位 2 万个。二是利用闲置资源改造建设 100 个乡镇综合养老服务中心和 300 个村级互助幸福院。三是支持 1 万名未就业普通高校毕业生到基层就业，城镇新增就业 30 万人。四是在省级和美乡村、易地扶贫搬迁和生态及地质灾害避险搬迁集中安置点，建设 300 个乡村全民健身提升工程。五是继续对困难家庭子女普通高校入学给予资助，录取到本科院校的一次性补助 1 万元、专科院校的一次性补助 8000 元。六是免费实施 1 万名老年人白内障复明工程。七是完成困难重度残疾人家庭无障碍改造5000户，改造建设残疾人日间照料服务省级示范中心20个。八是实施农村水利惠民工程，建设 1000 个农村“水盆子”项目，其中小型水库 7 座、水池等调蓄设施 993 个。九是开展职工关心关爱“四个 1”活动。十是实施 100 个社区儿童友好空间改造工程。民生无小事、枝叶总关情，我们将继续加力开展“结对帮扶•爱心甘肃”工程，让人民群众从一桩桩为民实事中看到变化、得到实惠，让陇原人民的生活一年更比一年好。

（八）更好统筹发展和安全

提升防灾减灾能力。完善灾害预警响应机制，优化监测预警体系，有效防范极端天气。加快实施防洪减灾、城乡房屋抗震加固、城市基础设施生命线、地质灾害综合治理、人员密集场所地震预警终端全覆盖等重点工程，加紧补齐防洪排

涝抗灾基础设施短板。持续做好榆中山洪泥石流、陇西地震灾后恢复重建。开展生态及地质灾害避险搬迁一期工程总结评估。健全灾害群测群防机制，提升基层综合防灾减灾能力。

推进社会治理现代化。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化主动创安主动创稳，提升矛盾纠纷预防化解法治化水平。加大预防和打击突出违法犯罪力度，深化未成年人违法犯罪预防和治理。强化网络空间治理，常态化开展“净网”行动。纵深推进安全生产治本攻坚三年行动，持续开展重点行业领域风险专项整治。巩固拓展医疗卫生系统暨食品药品安全、校园安全专项整治成效。有形有感有效铸牢中华民族共同体意识，深入推进民族团结进步创建“一廊一区一带”行动。依法加强宗教事务治理。深化双拥共建，加强退役军人服务保障，提升国防动员能力。深入实施“九五”普法规划。

防范化解重点领域风险。用足用好化债政策，推动有条件的市县提前实现隐性债务清零。巩固中小金融机构改革化险成果，组建运营甘肃农商银行。加快融资平台退出转型。常态化清理拖欠企业账款。着力稳定房地产市场，加快构建房地产发展新模式，因城施策控增量、去库存、优供给，推动收购存量商品房用作保障性住房、安置房，推进物业服务突出问题整治。前进道路不可能一马平川，我们要居安思危、见微知著，下好先手棋、打好主动仗，不断为高质量发展排雷除险、清障护航。

各位代表！躬逢强国建设的伟大时代，投身富民兴陇的火热实践，我们何其有幸！面对新任务新要求，全省各级政府及其工作人员，一定要牢记职责使命，勤勉敬业工作，全心全意为民，以实打实的业绩推动发展、取信于民，努力建设人民满意的政府。

要永葆忠诚、笃信笃行。始终把政治建设摆在首位，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持党对经济工作的全面领导，坚定做党中央决策部署的执行者、行动派、实干家。大兴学习之风，更新思想观念，提高专业素养，增强实干本领，全面提升推动高质量发展的能力水平。

要厉行法治、依法行政。深入学习贯彻习近平法治思想，带头尊法学法守法用法，确保各级行政机关全面依法履职，推动法治政府建设向更高水平跃升。自

觉接受人大依法监督、政协民主监督、纪检监察专责监督和社会各界广泛监督，科学规范开展审计，进一步提高政务透明度，让权力在阳光下运行。

要树牢导向、实干担当。把务实作为必备品格，树立和践行正确政绩观，自觉按规律办事，该为的必须为、能为的努力为、不该为的决不为，做到为人民出政绩、以实干出政绩。深化“三抓三促”行动，更加注重抓基层、打基础、苦练基本功，增强一贯到底的执行力穿透力，定了就干、干就干好，真正干出精彩、干出名堂，创造经得起历史和实践检验的业绩。

要怀德自重、恪守清廉。深刻汲取唐仁健等严重违纪违法案件教训，始终保持本色、安守本分，严于律己、严管所辖。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，坚决整治群众身边不正之风和腐败问题，纵深推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争。加强新时代廉洁文化建设，营造政治清明、政府清廉、政商清亲、干部清正、社会清朗的良好生态。

各位代表！蓝图绘就、使命催征。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委领导下，拿出跃马扬鞭的勇气，激发万马奔腾的活力，保持马不停蹄的干劲，加快建设幸福美好新甘肃，不断开创富民兴陇新局面，奋力谱写中国式现代化甘肃篇章！

二十九、青海省

政府工作报告

——2026 年 1 月 27 日在青海省第十四届人民代表大会第四次会议上

省长 罗东川

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2025 年和“十四五”时期工作回顾

2025 年是“十四五”收官之年，是青海发展历程中很不平凡的一年。面对严峻复杂形势和多重困难挑战，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和党中央、国务院决策部署，认真落实省委工作要求，坚定信心、实干争先，迎难而上、奋力拼搏，全省经济运行总体平稳、稳中有进，地区生产总值增长 4.1%，全体居民人均可支配收入增长 5.1%，城镇调查失业率 5.4%，居民消费价格涨幅基本持平，生态保护和高质量发展取得新进展，民生保障更加有力，社会大局保持稳定，中国式现代化新青海建设展现新气象。

生态底色更加亮丽。始终坚持生态优先、绿色发展，以“国之大者”的政治担当，以“中华水塔”守护人的坚定执着，推进生态文明高地建设迈上新台阶。加速构建以国家公园为主体的自然保护地体系，三江源国家公园建设取得新成效，规范实施特许经营改革试点，新增生态管护公益岗位 3632 个，祁连山、青海湖国家公园创建顺利推进，坎布拉获批世界地质公园。统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推进三江源“中华水塔”生态保护支持体系建设，“三北”工程六期完成年度攻坚任务，湟水山水工程基本完工，完成国土绿化 693.4 万亩、防沙治沙 228.3 万亩，草原综合植被盖度达 58.81%，水土保持率提升至 77.6%。实施生态环境分区域差异化精准管控，613 个管控单元实现全覆盖。持续打好污染防治攻坚战，空气质量优良天数比例达 97.9%，三大江河出省境断面水质保持在Ⅱ类及以上，提前完成“十四五”主要污染物减排目标任务。从严调查处置兴华锂盐违法填埋危废问题，扎实开展盐湖化工企业生态环境问题根治行动，深入

推进非法倾倒处置固体废物专项整治行动。第三轮中央生态环保督察反馈问题整改完成率达 94.2%。稳步实施“碳达峰十大行动”，绿电外送拓展至 22 个省区市，输出 345 亿度、增长 32%，减少碳排放 2810 万吨，绿电成为青海名片。瓦里关全球大气本底站入选全国绿色低碳典型案例。健全完善生态产品价值实现机制，建立覆盖所有县区的纵向生态保护补偿机制，同德县、达日县被命名为全国生态文明建设示范区，城北区、兴海县、班玛县成为全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，湟中区、祁连县、玛沁县入选全国生态综合补偿重点区域，青海生态“颜值”正在转化为富民“产值”，绿水青山正成为青海的优势和骄傲。

经济运行持续向好。精准落实更加积极有为的宏观政策，全省以招商引资“新春第一会”开局，及时推出一系列稳增长配套举措，取得明显成效。财政金融政策联动发力，撬动金融资金超 500 亿元，绿色信贷占比稳居全国前列。一般公共预算支出 2164.2 亿元。农牧业增产增效，一产增加值增长 5.5%，牛羊出栏分别增长 5.2%、1.9%。工业经济克服困难稳健提质，规上工业增加值增长 7.6%、高于全国 1.7 个百分点，培育规上工业企业 85 家，创建省级以上绿色工厂 20 家，高技术制造业、装备制造业增加值分别增长 9.5%、10.7%，建成全国首批绿电铝核心生产基地、首个绿电铝轮毂生产基地，红狮硅基新材料一期、亚太轻合金 10 万吨绿电高端铝基材料等项目投产，省内首条计算机整机生产线、无人机调试组装生产线投运，青海丽豪跻身全球独角兽企业 500 强。服务业平稳趋好，交通运输、仓储和邮政业增长 8.5%，客货总周转量增长 9.5%，蕨麻智慧种植、“江源巧姑”家政服务等 5 个项目获批国家标准化试点。消费活力不断释放，20.3 亿元以旧换新补贴拉动消费 215 亿元，麦当劳、小米汽车等一批旗舰店、首店纷纷落地，创立“青海家宴”品牌，高原马拉松、大型演唱会人气高涨，避暑旅居、冰雪运动、高原康养成为消费新动能，社会消费品零售总额增长 2%。投资攻坚行动扎实推进，100 项“两重”项目加快实施，西宁机场三期建成投运、旅客吞吐量增速居省会城市机场首位，格库铁路青海段扩能改造全面完成，加西、沙久等 11 条国省干线公路建成通车，引大济湟工程整体投入运行，那棱格勒河水利枢纽下闸蓄水。成功举办第 26 届青洽会、第二届绿色算力产业发展推介会，密集赴对口援青和周边省市推介招商，招商引资到位资金 795.6 亿元、增长 24%，经济运行稳的基础更牢、进的势头更强、韧的特质更显。

特色产业向新向优。坚持有所为、有所不为，因地制宜发展新质生产力，产业“四地”建设蹄疾步稳，绿色算电融合加快推进。中国盐湖集团组建后焕新提质，一年内就实现年产 4 万吨基础锂盐一体化和 2 万吨高质碳酸锂项目顺利投产。格尔木盐湖绿色产业园加快建设，中信国安锂业电池级碳酸锂工厂跻身全国首批卓越级智能工厂。全年生产钾肥 757.5 万吨、增长 1.1%，生产碳酸锂 16.9 万吨、增长 25.3%，持续为保障国家粮食安全和新能源产业链供应链安全稳定作出青海贡献。全国电源规模最大、新能源占比最高、总投资近 2000 亿元的格尔木东、海南清洁能源基地开工建设，华电德令哈绿电制氢项目实现商业化交付，全球单机规模最大、技术领先的 2 座 35 万千瓦塔式槽式光热发电项目分别在格尔木、德令哈开工，光热在建规模居全国首位。清洁能源发电装机规模超 7900 万千瓦、装机占比超 93%，其中新能源装机占比超 73%、位居全国第一。青藏直流二期扩建、香加 750 千伏主变扩建、330 千伏果洛玉树第二回线路工程相继投运。国际生态旅游目的地青海湖示范区创建三年行动取得新成效，青南试验区启动规划和建设，青甘大环线自驾游持续火爆，青海湖—岗什卡雪山入选国家首批高质量户外运动目的地，环北龙山旅游风景道、倒湖茶公路获评全国最美公路，“北驾祁连·9 号公路”成为中国最美自驾线路，天空之镜茶卡盐湖入选“2025 全国旅游景区创新发展案例”，察尔汗梦幻盐湖、大柴旦翡翠湖等景区提质升级，黑独山、同宝山、拉脊山出圈走红，旅游人次和花费增长均超 20%。可利用草原有机监测实现全覆盖，农作物种质资源总量突破 48 万份，青海油菜“黄金种子”扎根“一带一路”，绿色食品、有机农产品和地理标志农产品达到 1337 个，59 个产品获得香港 STC 优质“正”印认证，冻鳟鱼出口占全国同类产品出口总值的 98.5%，龙洋知鲜获中国质量奖提名奖。建成高原冷凉蔬菜万吨级出口产业集群，“青字号”农产品远销 54 个国家和地区，绿色有机农畜产品输出超 146 万吨。算力环境与质效居全国前列，三江源绿电智算融合示范微电网建成投运，阿里云全国产芯片万卡绿算集群、金山云智算中心、新华三青海图灵小镇等相继点亮，国家顶级域名青海解析节点上线，建成青藏高原首张绿色算力网。数据服务金融项目获全国“数据要素×”大赛一等奖，全球首个藏文搜索引擎“云藏”用户覆盖 90 个国家和地区。建成标准机架 4 万架、算力规模超 2.2 万 P，实现“双翻番”。产业体系“含绿量”“含金量”越来越足，高质量发展之路越走越宽。

发展动力日益强劲。坚持用改革攻坚破壁垒、创新驱动强引擎、开放合作拓新局，努力打造市场化法治化国际化一流营商环境，积极融入全国统一大市场。国有企业改革深化提升，西部矿业、能源发展集团等 6 家企业入选 2025 西部企业数字化建设成效卓越单位。深入推进招标投标领域突出问题系统整治，智慧交易辅助评标系统上线运行。开展规范涉企行政执法专项行动，检查总量下降 24.2%。数字政府平台加快建设，乡镇街道履职事项清单全面建立，“高效办成一件事”更加利企便民，15 个重点事项审批时限压缩 70%、审批材料精简 80%，新增经营主体 2.83 万户。科技创新成果不断涌现，青海大学三江源生态大数据应用实验室成为西部地区唯一获批的哲学社会科学实验室，青海师范大学藏语智能实验室跻身全国重点实验室，新增科技型和科技小巨人企业 195 家、创新型和专精特新中小企业 102 家，中国盐湖攻克盐湖提锂高水耗难题，青海盐湖研究所首创绿色高效萃取分离提锂技术，青海诺德 3.5 微米极薄锂电铜箔实现量产，“青薯 9 号”连续四年蝉联全国推广面积第一。对口援青和东西部协作持续深化，落实资金 27.3 亿元，实施项目 681 个。同重庆、四川、西藏、甘肃、新疆等省份合作框架协议加快落实，与香港、澳门经贸交流活动成果丰硕。积极服务雅下水电工程建设，发挥青藏铁路公路优势，钢材、水泥、牛羊肉、蔬菜等生产生活物资实现常态化供应。“西宁—成都—曼谷”全货机联程航线首次开通，进出口总值增长 17.6%、居全国前列，锂离子蓄电池、盐湖化工产品出口分别增长 3.8 倍、80.2%，有进出口实绩的企业达 242 家，改革开放成效日益彰显，创新动能持续迸发。

城乡区域协同融合。兰西“1 小时经济圈”初步成型，西宁—海东都市圈一体化发展提速，“飞地结对”实现多方共赢。开展城市更新行动，实施老旧小区、城中村、城市危旧房改造 2.2 万套，完成城镇管线改造 1323 公里。西宁市获评 2025 年度最具幸福感城市。大通、湟中、民和、互助、共和、同仁新型城镇化试点县建设稳步推进。乡村振兴提质扩面，6.48 万名监测对象稳定消除返贫致贫风险，发放以工代赈劳务报酬 4.19 亿元、带动 3.78 万农牧民就业增收。建设和美乡村 150 个，改善农牧民居住条件 2.67 万户，改造农村户厕 2.1 万座，玉树 3 县 5 乡“大电网建设+微电网改造”工程建成投运，新改建农村公路 4000 公里，建设农牧区便民桥 500 座，燕官公路提质改造提前建成通车，城乡要素双向

流动加速，区域发展布局更趋优化。

民生改善可感可及。坚持把改善民生、凝聚人心作为出发点和落脚点，聚力解决群众急难愁盼问题，十大类 45 项年度民生实事工程落地见效。就业增收渠道不断拓宽，发放就业补助资金 12.19 亿元，城镇新增就业 6.95 万人，农牧区劳动力实现转移就业 112 万人次，高校毕业生就业去向落实率 92.5%。青海拉面产业带动力不断增强，“青绣”“互助家政”“乐都水暖工”“高原雪山向导”等特色劳务品牌培育壮大，带动就业超 48 万人次。全面落实农民工工资支付保障制度，为 2.15 万名劳动者追回工资 2.65 亿元。城乡居民人均可支配收入分别增长 4%、6%。教育强省建设稳步推进，7.6 万名学前大班儿童享受免费教育，义务教育营养改善计划提质扩面，新增受益学生 25.48 万人。小学初中新生入学“阳光招生”“阳光分班”广受好评，新高考首考顺利实施，新增初高中学位 2 万个。建成玉树河湟中学、达日果育英才学校，高海拔地区异地办学办班招生规模增长 49%。与国内高水平大学合作数量增加至 12 所，青海职业技术大学“道路与桥梁工程”专业群入选国家级“双高计划”。健康青海行动深入推进，全省首个国家区域医疗中心和 3 所省级区域医疗中心投入运行，干细胞产业实现零突破，在 16 家医疗机构设置“免陪护”病房，集中采购药品、耗材平均降价超 50%，异地就医直接结算率位居全国前列。社会保障体系持续完善，发放社保待遇 525.9 亿元、社会救助补助资金 30 亿元。改造提升农村互助幸福院 108 个，完成困难老人家庭适老化改造 2056 户，更新住宅电梯 400 多部。惠民殡葬改革拓展深化。在全国率先完成年度育儿补贴发放，惠及 17 万婴幼儿。工会、青少年、妇女儿童、老龄、残疾人、慈善、红十字会等事业实现新进步。文化事业繁荣发展，尕日塘秦刻石被认定为我国目前已知唯一存于原址且海拔最高的秦代刻石、入选 2025 国内十大考古新闻。《雪豹》《高原之羚》等作品和《金城公主》主演等个人获评国家级和国际大奖，《奇境三江源》等 3 部纪录片入选央视“大片看总台”2026 年片单，首部聚焦三江源生态保护题材电视剧《生命树》拍摄完成，首部展现对口援青成果电影《靠近我看见你》全国公映，出版发行全国首部《现代汉语词典》汉藏对照全文版。环青赛、青超联赛、青 BA 等赛事精彩纷呈，青海冰壶队夺得中国冰壶联赛男子组冠军。我国宗教中国化青海实践深入推进，民族团结进步示范省创建任务基本完成，各民族像石榴籽一样紧紧相拥的生动局面更

加巩固，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

安全基础不断夯实。统筹高质量发展和高水平安全，聚力下好先手棋、打好主动仗，安全防护网更密更牢。粮食能源保障持续强化，耕地保有量和永久基本农田全面实现“上图落地”，粮食总产量119.3万吨、超额完成任务，政府储备粮规模稳定。生产原油239万吨、天然气56.5亿立方米，勘探新增油气储量2亿吨，形成60万吨政府可调度煤炭储备能力。超额完成年度化债任务，中小金融机构减量提质。加强安全生产和防灾减灾，高效完成西成铁路尖扎黄河特大桥施工项目“8·22”重大垮塌事故应急救援处置，有效应对9轮强降雨，转移受威胁群众84.5万人次，2130人因提前转移避免伤亡。因转移及时，化隆县谢家滩乡拉扎村3.73亿立方米山体滑坡未造成人员伤亡，成为全国成功避险避灾典型案例。统筹省级财力14.24亿元，支持西宁、海东两市实施地质灾害避险搬迁项目一期。国防动员、人民防空、退役军人、双拥共建等工作迈出新步伐，社会治安防控体系不断完善，平安青海建设连续两年居全国优秀行列。

过去一年，我们坚持习近平总书记重要讲话和重要指示批示“第一议题”学习制度和闭环落实机制，坚定不移当好贯彻党中央决策部署的执行者、行动派、实干家。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，坚决破除“特殊论”“补偿心理”，倾力推动“七项惠民行动”，动真碰硬整治形式主义为基层减负赋能，以项目化的方式纠治民生领域突出问题，持续深化“校园餐”、农村集体“三资”管理等6个全国整治项目和基础教育公平、安居工程乱象治理2个省级整治项目，群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作走在全国前列。加强法治政府建设，自觉接受各方面监督，提请省人大常委会审议地方性法规草案8项，制定修改废止省政府规章8件，向省人大常委会报告专项工作27项，认真办理省人大代表建议250件、省政协提案320件。带头过紧日子，财政资金使用效益不断提升，廉洁政府和服务型政府建设扎实有效，担当作为、干事创业的精气神更加昂扬。

各位代表！2025年主要目标任务圆满完成，标志着“十四五”胜利收官。回首奋斗历程，最让我们铭记于心、倍感振奋的是，习近平总书记始终心系青海大地、情系青海人民，党的十八大以来三次亲临青海考察，两次参加全国人代会青海代表团审议，为青海发展把脉定向、擘画蓝图，给我们以科学的方向指引、巨

大的精神鼓舞、强烈的使命感召。五年来，我们牢记嘱托、感恩奋进，经受住世纪疫情严重冲击和历史罕见极端天气影响，有效应对一系列重大风险挑战，青海步入发展最好、变化最大、群众得实惠最多的历史时期。

这是生态文明建设取得显著成效的五年。“四级三类”国土空间规划体系基本建立，国家公园示范省建设扎实推进，“天空地”一体化生态环境监测网络不断完善，珍稀濒危野生动植物种群稳步增长，湿地面积稳居全国前列，沙化、荒漠化土地实现“双缩减”，水土流失面积和强度持续“双下降”，高标准打造幸福河湖100条（个），每年向下游输送约800亿立方米源头活水，成为全国地表水国考断面水质优良率连续五年保持 100%的唯一省份，“中华水塔”愈加坚固丰沛。

这是综合经济实力显著提升的五年。全省地区生产总值历史性迈上4000亿元台阶，钾、钠、镁、锂、氯五大盐湖产业集群逐步形成，在全国率先实现新能源装机和发电量占比“双主体”，“一芯一环多带”生态旅游发展格局加快构建，绿色有机农畜产品畅销海内外，绿色算电协同发展全面起势，冷湖天文观测研究基地迈入世界级台址行列，高原康养形成品牌优势，高原资源能源优势加速向发展优势转化。

这是改革开放步伐显著加快的五年。共建全国统一大市场扎实推进，营商便利度逐年提升，国资国企改革持续深化，民营经济发展全方位多样化服务体系更加健全，经营主体突破62万户，农牧区集体产权制度改革主体任务顺利完成，农村集体“三资”管理持续规范，对口援青和东西部协作成果丰硕，青藏高原首个综合保税区封关运营，西宁、格尔木国家物流枢纽支撑作用不断增强，进出口总值实现翻番，对外贸易“朋友圈”扩大到155个国家和地区。

这是城乡面貌发生显著变化的五年。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期任务圆满完成，常住人口城镇化率提高至64.7%，美丽城镇建设覆盖全省93%的建制镇，青藏铁路迈入“动车时代”，高速公路通车里程达5465公里，省际高速公路通道增至10个，“一主七辅”民用机场格局基本形成，大电网实现县县通，5G网络实现乡镇全覆盖，快递服务网点遍布城乡，宜居宜业的高原新图景加快绘就。

这是人民生活品质显著改善的五年。民生领域财政支出占比保持在76%以上，

就业形势持续稳定向好，全体居民人均可支配收入增速高于经济增速、突破3万元，基础教育“三项指标”高于全国平均水平，时隔66年再次获批建成2所本科高校，高原医学研究中心组建运行，人均预期寿命提高到75.3岁，多层次社会保障体系不断健全，连续5年提高企业退休人员基本养老金、4次提高城乡居民基础养老金，喇家遗址、热水墓群入选全国“百年百大考古发现”，五级公共文化网络实现全覆盖，在全国率先实现全省范围内为特殊群体购买有线电视收视服务，所有市州和98%的县市区建成全国民族团结进步示范区，中华民族共同体意识深入人心，民生答卷情暖意浓。

这是安全发展水平显著提高的五年。粮食总产量连续18年保持在100万吨以上，能源安全综合保障体系更加健全，地方债务风险化解有力有效，保交楼、保交房任务全面完成，应急管理、安全生产基础更加夯实，“叫应叫醒”机制直达基层，高效应对地震、山洪等重大自然灾害，扫黑除恶常态化走深走实，基层调解组织实现县乡村全覆盖，平安青海、法治青海建设持续加强，人民群众安全感满意度达到2012年以来最高水平。

各位代表！回顾“十四五”，取得的成绩来之不易，最根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委团结带领全省各族干部群众攻坚克难、锐意进取的结果，是省人大、省政协和社会各界有效监督、大力支持的结果。在此，我代表省人民政府，向全省各族人民，向所有为青海建设和发展作出贡献的同志们、朋友们，表示衷心感谢！

我们也清醒认识到，发展中老问题、新挑战并存，外部环境变化影响加深，发展不平衡不充分问题仍然突出，与全国发展水平仍有差距，生态保护任重道远，经济结构有待优化，消费、投资增长动力不足，科技创新能力依然较弱，民生保障存在短板弱项，重点领域还有风险隐患，一些领域腐败问题依然多发，必须直面问题、应对挑战，切实加以解决。

二、“十五五”主要目标任务

根据《中共青海省委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，我们编制了《青海省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，提出了“十五五”时期全省经济社会发展主要目标、重点任务和政策措施，提请本次大会审查。

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，青海进入战略地位整体跃升期、生态优势转换关键期、现代化产业体系培塑提升期，发展前景更加广阔。我们要准确把握历史方位，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前行，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，着力在促进人与自然和谐共生上走在前列、在构建绿色低碳循环现代化产业体系上走在前列、在建设中华民族共同体上走在前列，确保与全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

（一）以更高标准打造生态文明高地。全面实施《青藏高原生态保护法》《国家公园法》等法律法规，持续健全三江源“中华水塔”生态保护支持体系，全力打造具有国家代表性和世界影响力的自然保护地典范，高标准完成“三北”工程六期规划任务，着力提升生态系统多样性稳定性持续性，因地制宜拓展生态产品价值实现渠道，初步建成新型能源体系，如期实现碳达峰目标，基本形成绿色生产生活方式，推动生态功能最大化取得标志性成果，美丽青海建设取得新的重大进展。

（二）以更大力度推动高质量发展。坚持智能化、绿色化、融合化方向，优化提升传统产业、培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业，推动经济增长保持在合理区间，稳步提升全要素生产率，持续增强内需动力，全面融入全国统一大市场，促进科技创新和产业创新深度融合，基本形成教育科技人才一体发展新格局，产业“四地”建设、绿色算电协同发展质效明显提升，新质生产力成为增长新动能，特色优势现代化产业体系建设取得新突破。

（三）以更深层次全面深化改革开放。坚持有效市场和有为政府相结合，稳步推进治理体系和治理能力现代化，不断完善要素市场化配置体制机制，持续打造市场化法治化国际化一流营商环境，有效激发市场活力、社会活力。推动对口援青和东西部协作升级加力，开放平台能级全面跃升，对内对外开放水平实现新提升。

（四）以更高水平推动协调融合发展。构建“一核三区、两轴一带”区域协调发展新格局，建设现代化人民城市，完善城乡融合发展体制机制，常住人口城镇化率提升至 67%左右，加快建设生态农业强省，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，扎实推进乡村全面振兴，推动农牧区基本具备现代生活条件，让城乡居民共享现

代化成果与美好生活。

（五）以更实举措提高人民生活品质。坚持民生为大，推动高质量充分就业取得新进展，优化收入分配结构，进一步缩小城乡居民收入差距，完善社会保障体系，新增劳动力平均受教育年限达到 14.2 年，人均预期寿命再提高 1.5 岁，人民精神文化生活更加丰富，基本公共服务均等化水平明显提升，宗教与社会主义社会更相适应，宗教和顺、民族和睦、社会和谐的局面持续巩固，铸牢中华民族共同体意识示范引领作用更加彰显，全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

（六）以更强韧性筑牢发展安全屏障。坚定不移贯彻总体国家安全观，巩固提升稳疆固藏战略要地功能，政治安全和社会稳定基础更加牢固，生态安全、国土安全、资源能源安全保障能力持续增强，重点领域风险得到有效防范化解，防灾减灾和应急处置保障能力进一步提高，社会治理和公共安全治理水平明显提升，平安青海建设达到更高水平，确保社会生机勃勃又井然有序。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现经济实力、科技实力大幅跃升，人均地区生产总值明显提升，中等收入群体显著扩大，人民生活更加幸福美好，与全国同步基本实现社会主义现代化。

三、2026 年重点工作任务

今年是“十五五”开局之年，也是谱写中国式现代化青海篇章的关键一年。政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻落实党的二十届四中全会和中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记对青海工作的重要讲话和重要指示批示精神，按照省委十四届十次全会和省委经济工作会议部署，完整准确全面贯彻新发展理念，深度融入和服务新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹发展和安全，聚力打造生态文明高地、建设产业“四地”，强化政策协同、增强组合效应，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量、培育新量，因地制宜发展新质生产力，持续深化关键领域改革，不断优化营商环境，防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，奋力实现“十五五”良好开局。

今年发展主要预期目标是：全省地区生产总值增长 4.5%左右、力争更好结

果；城镇新增就业6万人以上，农牧区劳动力转移就业106万人次以上，城镇调查失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅2%左右；全体居民人均可支配收入增长与经济增长同步；粮食总产量保持在110万吨以上；长江、黄河、澜沧江省境内干流全线水质稳定保持在Ⅱ类及以上，全省环境空气质量保持全国前列，完成国家下达我省碳排放双控和主要污染物减排目标。

完成以上目标任务，要始终坚持稳中求进、提质增效，必须充分挖掘经济潜能，必须坚持政策支持和改革创新并举，必须做到既“放得活”又“管得好”，必须坚持投资于物和投资于人紧密结合，必须以苦练内功来应对外部挑战，纲举目张抓好各项工作。

（一）聚焦“双碳”引领，推动全面绿色转型

加强生态系统保护修复。实施自然保护地整合优化，提升国家公园建设水平，优化三江源国家公园管理体制，高质量推进祁连山、青海湖国家公园候选区建设，完善生态廊道、巡护路网、应急通道等配套设施，推进昂赛、玉珠峰自然体验和国家公园品牌提升试点，建好昆仑山、坎布拉世界地质公园。推动设立雪豹国家保护研究中心，加快西宁国家植物园创建。打好“三北”工程攻坚战，优化提升“光伏治沙”效能，争取实施青海湖、澜沧江流域山水工程，完成国土绿化450万亩、防沙治沙111万亩，推动青藏高原生态安全屏障更加稳固。

深入打好蓝天碧水净土保卫战。统筹推进“美丽系列”建设，开展空气质量持续改善行动，加强重要江河湖库系统治理和生态保护，推进城镇生活污水处理设施提标扩能改造，加快三江源等区域一体化生活垃圾焚烧处理设施建设，强化新污染物治理。全力实施固体废物综合治理行动，完成兴华锂盐危废填埋问题综合整治任务，坚决彻底根治盐湖化工企业生态环境问题，加力抓好中央生态环保督察等反馈问题整改，让优美生态环境更好普惠民生。

纵深推进碳达峰专项行动。落实碳排放总量和强度双控制度，加快西宁市国家碳达峰试点、南川国家级零碳园区建设，同步推动海东、海西等地零碳园区、零碳工厂建设，大力推进工业、城乡建设、交通运输等重点领域节能降碳，打造能效标杆示范企业。发挥绿电优势，深度融入全国碳市场，进一步扩大绿电交易规模，拓展绿电、绿证应用场景，推动林草碳汇交易。深化黄河、湟水等流域横向生态补偿和多元化生态补偿机制建设，推行碳普惠试点，拓宽“两山”转化路

径，让更多绿水青山成为金山银山。

提升生态环境治理现代化水平。出台生态文明高地建设标准，用好第二次青藏科考成果，实施绿色宜居发展科学行动。强化生态环境分区管控，加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。加强人兽冲突监测预警防护，完善野生动物致害补偿机制。共同推进青藏高原国家生态安全屏障数智化治理体系、青藏高原地球系统生态大数据中心建设，打造生态环境数智化应用平台，共建绿色智慧的数字生态文明。

（二）聚焦扩大内需，更好融入强大国内市场

深入推进提振消费专项行动。实施城乡居民增收计划，提高城乡居民基础养老金，提升居民消费能力。进一步优化“两新”政策实施，开展服务消费提质惠民行动、绿色消费推进行动，深化“人工智能+消费”“智慧商业+文旅”，持续打响“青海家宴”品牌，拓展“青海好物”供需产业链，做强青海拉面产业平台，提升青超联赛等赛事活动带动力，释放餐饮、避暑、康养、演艺、夜间、银发、托育等消费潜力，促进“农体文旅商养”多业态聚合、多场景融合。实施县域商业“双百”助企便民精品提升行动、青企网销培优计划，新增限上商贸企业 60 家以上。支持西宁建设青藏高原区域性消费中心城市。落实离境退税政策，扩大入境消费。加快布局建设充电基础设施，促进新能源汽车消费。清理消费领域不合理限制措施，落实职工带薪错峰休假制度，强化消费者权益保护，让群众腰包更鼓，消费底气更足、预期更稳、信心更强。

加力扩大有效投资。用足用好中央预算内投资、超长期特别国债和地方政府专项债券，高质量实施“两重”项目。加快西宁至成都铁路建设、青藏铁路格拉段电气化改造，开工同德至玛沁等公路项目，建成尖扎至贵德、小柴旦湖至老茫崖等公路，推进扁都口至峨堡等省际大通道建设，新增公路通车里程 1500 公里。全面投运共和机场，推进黄南机场前期，试点建设通感一体基站等低空基础设施，布局发展通用航空和无人机运用。高效建设柴达木盆地水资源配置一期等引调水工程，推动三滩引水生态综合治理一期、香日德水库及配套灌溉工程立项审批，加快引黄济宁、引通济柴工程前期。实施工业千亿投资、优服务提信心激发民间投资活力、重点产业招商聚能突破“三大行动”，放大“绿电引力”效应，深化链式招商、精准招商、以商招商，大力引进龙头企业、链主企业，用好新型政策

性金融工具，集中要素资源招引落地一批强基础、增动能、利长远的优质项目，全流程服务项目开工达产，以招商大突破引领产业新跃升。

积极服务和融入全国统一大市场。深化市场准入壁垒清理整治，规范税收优惠、财政补贴政策。纵深推进新一轮优化营商环境行动，深化“高效办成一件事”改革，推动惠企便民政策直达快享、免申即享，健全规范涉企执法长效机制，完善行政裁量权基准制度，加强平台企业监管，深入整治“内卷式”竞争，打造“投资兴业·优选青海”品牌，建设法治经济、信用经济。促进流通设施互联互通，建好西宁、格尔木国家物流枢纽和西宁国家骨干冷链物流基地，建设公路干线重型卡车换电站，降低全社会物流成本，在融入国内强大市场中充分释放经济增长潜力。

（三）聚焦创新驱动，加紧培育壮大新动能

以科技创新引领产业创新。实施科技创新平台培育行动，建强用好十大国家级科技创新平台，大力推进“科创飞地”建设，支持企业牵头组建创新联合体，强化特色优势产业关键核心技术攻关。深化科技成果赋权改革，完善科技创新评价、收益分配、成果转化等机制，建设中试平台和实证基地，加大应用场景建设和开放力度，设立国家知识产权保护中心，上线运行知识产权一体化综合服务平台，实施地理标志运用促进工程，加快高原绿色生态高质量发展知识产权强省建设。实施新一轮制造业重点产业链高质量发展行动，积极培育灯塔工厂和瞪羚企业、独角兽企业，新增创新型、专精特新中小企业 70 家。围绕高原生态、医学康养、生物医药等重点领域，系统推进以应用为导向的基础研究和前沿探索。建好青海高等研究院，推动国家大学科技园优化重塑，发挥“昆仑英才”计划带动作用，推进校院企高层次人才互聘共用，实施全民科学素质提升行动，构建教育先导、创新策源、人才支撑一体推进的全域创新体系，让创新创造活力充分释放。

加强盐湖资源综合开发利用。实施钾盐高效利用、锂盐量质提升、镁盐创新突破、稀散元素高值化利用工程，市场化法治化推进资源整合和企业重组，大力发展“盐湖+”产业，推动国达化工 60 万吨钾肥复合造粒、蓝科锂业碳酸锂装置系统性优化改造、中国盐湖金属镁一体化技术改造、沃锦储热 40 万吨熔盐装置技术升级、青海时代动力电池极片、泰丰先行磷酸铁锂扩产等项目建设，延伸发展锂镁、锂铝等高性能合金材料，做精做优做长绿色产业链条，加快培育盐湖资

源综合利用国家先进制造业集群，着力打造“零碳”盐湖，更好实现从资源禀赋到发展动能的价值跃升。

推动清洁能源集成融合发展。统筹大规模开发和高水平消纳，高效推进格尔木东、海南清洁能源基地建设，推动青桂、青粤绿电外送通道尽早核准开工。争取茨哈峡、尔多等水电站纳入国家规划。加快建设南山口、哇让、同德、德令哈4个抽水蓄能电站，建成桥头、格尔木支撑调节性火电，推动压缩空气、电化学、熔盐储热等储能技术示范应用。大力发展光热储能调峰电源，加快格尔木、德令哈3座35万千瓦光热电站和光热产业科技创新中心建设，形成光热创新链产业链，聚力打造中国光热之都。推进卡阳、松如沟等14个750千伏电网工程、青疆联网通道建设，优先在德令哈、格尔木、西宁等有条件的地区加快智能电网和微电网建设。围绕“以绿制绿”，加快推进实施绿电直连工程，推动桥头铝电50万吨绿电铝产能置换转型升级技改、青海辉源20万吨绿色高性能铝板带箔、青海广泰10万吨再生铝等项目建设，优化升级有色冶金、化工、建材等产业，培育壮大特殊钢、碳纤维、铜箔、高端膜材料等产业，做强绿铝、绿铜、绿硅、绿氢等品牌。推动风电装备产业集聚，发展建筑嵌入式彩色光伏组件，构建退役光伏组件、风电叶片等回收再利用体系，让国家清洁能源产业高地焕发生态与经济的双重活力。

推进生态旅游品质化品牌化升级。完善国际生态旅游目的地建设标准、服务规范和评价体系，实施国际化标准景区建设工程和“强基焕新”行动，引育优质龙头企业，高水平推进环青海湖、柴达木盆地和青南地区生态旅游发展，启动建设“清清黄河”旅游带，做优青甘环线、做强海西环线、做火海北环线、做活青南环线，打造“00”号低碳旅游公路，建成“青海湖1号”“柴达木1号”交旅融合生态景观大道，加密开行赏花、研学、银发等旅游专列。开展冰雪旅游提升计划，推出“夏季到青海登雪山”体验游，打造祁连山岗什卡“人生第一座雪山”等核心IP，构建“全氧旅行”服务体系，推广游客环保行为积分激励机制，丰富高品质旅游产品和服务供给，让大美青海成为广大游客来了就不想离开、离开了又魂牵梦绕的“第二故乡”。

促进绿色有机农畜产品价值跃升。深入实施特色产业高质量发展行动，做优链主型企业，推动绿色有机农畜产品生产供应、精深加工、品牌价值“三链同构”。

开展牦牛“高原珍宝”独特价值挖掘提升计划，深度打造高效养殖、精深加工基地，加快高附加值产品研发，推动全产业链开发、全价值链提升。引导冬虫夏草产业健康发展，促进农牧民增收。强化藏羊产业集聚，推进有机枸杞、藜麦规范化种植、标准化生产、品牌化推广，打造沙棘、蕨麻等精深加工产业链，稳步扩大冷凉蔬菜、冷水鱼输出规模，农畜产品输出量增长10%以上，让“净土青海·高原臻品”金色名片更加闪耀世界。

高标准建设国家绿色算电协同发展示范区。加快推进西宁绿电智算融合示范园、海东零碳算力产业园、海南算电协同发展产业园、柴达木绿色微电网算力中心建设，引进一批万卡级算力中心项目，算力总规模突破4万P，打造全国一体化算力网重要节点。优化升级绿色算电协同调度平台，建设算力综合服务平台，加大万兆光网试点推进力度，促进电力、算力双网融合。深化“数据援青”，探索“西算东用”，加强与对口援青省份和广西等地跨区域算力协作，构建青甘宁绿色算力一体化协同发展机制。深入实施“人工智能+”“数据要素×”行动，打造高原特色数据供给、优质数据流通、特色数据应用基地，推动人工智能赋能千行百业，加速向智能经济和智能社会迈进。

促进服务业优质高效发展。实施服务业扩能提质行动，大力发展科技服务、人力资源、现代物流、融资租赁、会计法律咨询、产业链数字化等生产性服务业，建设国家质量基础设施高原集成服务体系，构建3H高原认证体系，加快香港STC青海实验室、天文望远镜数据采集与运维平台建设，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。开展高原康养产业发展行动，系统构建研究、标准、产品、服务体系，在西宁、海东打造高原康养基地。扩围升级一刻钟便民生活圈，推动物业服务进家庭，拓展专业深度保洁、整理收纳、营养咨询等新兴服务领域，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。

（四）聚焦改革攻坚，增强高质量发展动力活力

激发经营主体活力。实施进一步深化国资国企改革行动，加强经营性国有资产集中统一监管，推动国有资本向产业“四地”和新兴产业集中。制定民营经济促进条例，完善政企常态化沟通交流和问题解决机制，构建亲清政商关系。加紧清理拖欠企业账款。实施企业梯度培育工程，新增规上工业企业80家以上。分型分类精准帮扶个体工商户发展。深化要素市场化配置改革，盘活用好存量土地、

闲置房产、存量基础设施，推进电力现货市场建设，建立省内新能源上网电量全面进入市场、上网电价由市场形成机制，深化供水、供气、供热等公用事业价格改革。规范提升各类开发区、园区，支持河湟新区高质量发展。

提升经济治理效能。全面落实国家宏观调控政策，做好政策一致性评估，健全预期管理机制，放大政策集成效应，着力提振市场信心。全面实施零基预算改革，加快预算支出标准体系建设，巩固深化省以下财政体制改革成果，优化财政支出结构，进一步提升财政资金使用效益，兜牢基层“三保”底线。积极有序化解地方债务风险，坚决遏制新增隐性债务。扎实做好金融“五篇大文章”，引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。高质量编制“十五五”专项规划。

协同推进对内对外开放。深入落实新时代推进西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大战略部署，加强与对口援青、东西部协作和邻近省份产业对接合作，积极承接东中部地区先进制造业转移，深度融入雅下水电工程等国家重大项目建设，深化与香港、澳门经贸交流合作。积极参与共建“一带一路”和西部陆海新通道，加强同中亚、东南亚、中东国家合作交流。实施外贸规模和主体倍增工程，开展“投资青海”行动，聚力打造“零碳综合保税区”样板，促进“产业带+跨境电商”深度融合。发展绿色算力、中藏医药等服务出口，创新发展数字贸易，扩大盐湖化工、有色金属、新材料等中间品贸易，放大外贸、外资、外事联动效应，推动多领域合作共赢。

（五）聚焦协调发展，促进城乡融合区域联动

推进跨区域协作和新型城镇化。更好发挥西宁、海东、海西挑大梁作用，放大海南、海北区域发展优势，加快青南地区绿色发展，创新发展“飞地经济”，构建区域发展共同体。加快西宁—海东都市圈一体化进程，科学有序推进农业转移人口市民化，引导省内人口优先向都市圈集聚。坚持城市内涵式发展，实施城市更新示范行动，改造城镇老旧小区房屋 2.7 万套，推进完整社区、口袋公园、“温暖工程”建设，改造城市小微公共空间，更新住宅电梯 300 部以上，改造城市供排水、燃气、供热等管网 600 公里。着力稳定房地产市场，深化住房公积金制度改革，推动收购存量商品房用作保障性住房等。实施房屋品质提升工程，创新发展避暑房、康养房，有序推进“高原好房子”建设。大力发展各具特色的县

域经济，精准定位、做大做强 1—2 个主导产业，以县域经济“小切口”推动形成全省高质量发展“大格局”。

提升生态农牧业发展质量效益。毫不放松抓好粮食生产，加力实施粮油作物大面积单产提升行动，确保粮食、油料种植面积稳中有增。加强耕地保护和质量提升，严守耕地红线，高质量推进高标准农田建设，实施盐碱地治理工程。深入推进高原特色种业振兴行动，支持设施农业更新改造，加快草原畜牧业转型升级试点，提升农业机械化、数智化水平。提高农牧业综合防灾减灾能力。全面开展第二轮土地承包到期后再延长三十年整省试点，稳健发展新型农村集体经济，加强现代农事综合服务中心建设，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

加快高原宜居宜业和美乡村建设。深入学习运用“千万工程”经验，扎实推进乡村全面振兴。统筹建立常态化防止返贫致贫机制，加力实施以工代赈，强化精准帮扶、开发式帮扶。推动乡村特色产业集群化、差异化、品牌化发展，完善联农带农机制。实施农牧民安居工程，持续开展农村牧区供水优化提升攻坚行动，全面完成玉树东坝、尕羊、吉曲 3 乡大电网延伸工程，新改建普通省道和农村公路 5000 公里以上，基本消除农村次差公路，再建 500 座农牧区便民桥。启动新一轮农牧区人居环境整治提升五年行动，加快推进生活污水治理、生活垃圾处理，深入实施文明乡风建设工程，打造 150 个和美乡村，让广大农牧民生活更好、日子更甜，让乡村更富生机活力。

（六）聚焦民心所系，加大保障和改善民生力度

推动高质量充分就业。强化就业优先政策导向，加强产业和就业协同，实施稳岗扩容提质行动，完善就业支持和公共服务体系，着力稳定高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。实施“技能照亮前程”培训行动，全年开展职业技能培训 10 万人次以上，力争有组织有规模外出就业 25 万人次以上。实施特色劳务品牌培优赋能工程，积极培育旅拍定制师、长期照护师等新职业新岗位。全面推进新就业群体友好场景建设，让奔波在城市街头的“快递小哥”等群体感受到实实在在的温暖与归属。

提升教育公共服务质量和水平。实施新时代立德树人工程，加快思政教育“小课堂”和社会“大课堂”有效融合。推进教育资源布局结构调整，开展基础教育扩优提质行动，扩充初高中学位 1.4 万个以上。推动果洛海东中学建成招生，

逐步提升高海拔地区异地办学办班规模和质量。支持“双一流”高校发展，实施高等教育本科专业建设、人工智能赋能等行动，扩大优质本科和研究生招生规模，提升高等教育服务经济社会发展能力。加强职业教育贯通培养，办好特殊教育、专门教育。加强师德师风建设。健全学校家庭社会协同育人机制。深化新时代教育评价改革，巩固“双减”和高考综合改革成果，实施儿童青少年“五健”促进行动计划，让每个学生心中有梦、眼里有光、脚下有力。

深化健康青海建设。加强体重管理和慢性病综合防控，发展防治康管全链条服务，开展新一轮包虫病防治攻坚行动。提升爱国卫生运动成效。深化公立医院改革，用好国家和省级区域医疗中心，投运国家中医区域医疗中心，建成高原医学研究中心二期，推进干细胞与再生医学实验室建设，加强中藏医药特色专科建设。积极推动市州级医院创建三甲医院，实施好医疗卫生强基工程，加快建设基层分级诊疗体系，达到服务能力标准的乡镇卫生院、社区卫生服务中心占比提高到90%以上。开展人均预期寿命提升专项行动，控制孕产妇、婴儿和5岁以下儿童死亡率。推进集采药品进基层医疗机构、进药店，深化医保支付方式改革和医药价格治理，稳步推进职工医保省级统筹。促进人工智能、远程医疗应用发展，开展巡回医疗、移动医疗，把优质医疗资源送到群众家门口。

提高社会保障水平。深入实施高质量参保行动，鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险，健全城乡居民基本养老保险待遇确定和调整机制。倡导积极婚育观，落实生育保险、生育休假和出生缺陷防治等政策，努力实现生娃基本不花钱。大力发展托幼一体服务，建好托育综合服务中心、社区普惠托育服务设施等群众家门口托育机构，为带娃家庭“减负”。实施康复护理扩容提升工程，推行长期护理保险制度，支持100个农村养老服务设施建设，实现城市社区老年助餐服务全覆盖。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革。改进殡葬服务管理。加强社会救助动态监测和精准救助帮扶，完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系，维护妇女儿童合法权益，加强军人军属、退役军人和其他优抚对象服务保障。

推进中华民族共同体建设。持续增强社会主义核心价值观引领力塑造力，构筑中华民族共有精神家园，建好用好文化生态保护区，深化昆仑文化研究宣传，加强尕日塘秦刻石等文化遗产整体性和系统性保护，开展黄河源考古。实施公共

文化服务提质增效行动，推动新闻出版、广播影视、文学艺术等领域精品创作，繁荣发展哲学社会科学，做好参事文史、档案方志等工作。健全文化产业体系和市场体系，打造业态多元新型文化空间。统筹推进品牌赛事、群众体育、民族传统体育和竞技体育高质量发展，系统建设校园足球和青训体系，办好第十九届省运会。实施民族手工业品牌培育、民贸民品产业提升行动和社区“石榴籽”家园提级工程，推广普及国家通用语言文字，提升宗教事务治理法治化水平，高标准建设铸牢中华民族共同体意识示范省，让民族团结进步之花越开越绚烂。

维护社会安全稳定。大力支持国防和军队建设，深化国防动员体系、后备力量建设和全民国防教育，深入推进人防工程建设，着力提高双拥工作水平。推进新一轮找矿突破战略行动，加强能源产供储销体系建设，推动油气增储上产。全面完成安全生产治本攻坚三年行动任务，坚决防范遏制重特大事故发生。加强气象、水文、地质灾害监测预报预警体系和地震防御体系建设，提升应对气候变化、极端天气和自然灾害能力。完成青海湖水位上涨淹没区农牧民搬迁安置，推进西宁市、海东市地质灾害避险搬迁工程二期，有序实施城镇预制板房屋治理改造行动和房屋抗震加固工程，扎实推进建设工程消防设计审验专项整治，提升高层建筑火灾防范和救援能力。强化食品药品全链条安全监管。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进基层综治中心规范化建设。健全社会心理服务体系和危机干预机制。深入推进信访工作法治化。实施“九五”普法，开展公共法律服务规范提升三年行动。深化社会治安整体防控体系和能力建设，坚决防范和打击电信网络诈骗等各类违法犯罪。完善凝聚服务群众工作机制，更好发挥群众团体、社会组织、志愿服务作用，共建共治共享幸福美好家园。

今年，我们将坚持人民政府为人民，切实抓好 2026 年十大类 46 项民生实事工程，让政府承诺化作人民群众可感可及的变化。

各位代表，确保“十五五”开好局，是对政府履职能力的重大考验。我们要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真落实笃信、务实、担当、自律重要要求，始终懂感恩、有情怀、重实干，以更高标准当好贯彻党中央决策部署的执行者、行动派、实干家。严格依法行政，自觉接受人大监督、政协民主监督和各方面监督，高质高效办好人大代表建议和政

协提案，加强审计监督、统计监督，深化府院、府检联动，以法治政府建设促进法治社会建设。牢固树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事，切实提升服务效能，用心用情用力增进民生福祉。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，不断推进作风建设常态化长效化，统筹基层减负与赋能增效，抓好巡视、审计等反馈问题整改，深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，恪守清正廉洁，严肃财经纪律，习惯过紧日子，努力创造不负时代、不负人民的新业绩。

各位代表！时代浪潮奔涌向前，发展蓝图催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委坚强领导下，万众一心、砥砺前行，奋力实现今年经济社会发展目标任务，确保“十五五”开好局、起好步，为谱写中国式现代化青海篇章不懈奋斗！

三十、宁夏回族自治区

政府工作报告

——2026 年 2 月 3 日在宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第四次会议上

自治区人民政府主席 张雨浦

2 月 3 日，宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第四次会议在银川开幕。自治区人民政府主席张雨浦作政府工作报告。 宁夏日报记者 王鼎 摄

各位代表：

现在，我代表自治区人民政府，向大会报告工作，请予审议。请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2025 年工作总结和“十四五”发展成就

过去一年，全区上下全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，坚决落实党中央、国务院决策部署，在自治区党委领导下，圆满完成了全年经济社会发展主要目标任务。

过去一年，面对严峻复杂形势和多重挑战叠加的考验，我们顶压前行、砥砺奋进，全区经济实现稳中有进、进中向好。全年实现地区生产总值 5696 亿元，增长 5.3%，超过全国平均水平。一产、二产、三产增加值分别增长 6%、5.2%、5.2%，分别居全国第二、第七、第九。固定资产投资增长 6%，居全国第四。规模以上工业增加值增长 6.9%，社会消费品零售总额增长 2.1%，进出口总额增长 3.4%，均实现稳定增长。地方一般公共预算收入增速居全国第八，税收收入增速居全国第二。城镇调查失业率平均为 5.2%，居民消费价格指数持平。全体居民人均可支配收入增长 5.5%，居全国第五，其中城镇、农村居民收入分别增长 4.8%、5.9%，分别居全国第四、第八。常住人口由上年 729 万人增加到 732 万人，城镇化率达 69.1%、超过全国平均水平。生态环境 9 项约束性指标全部完成，取得近 10 年最好成绩。这些数据，充分体现了我区经济向上、生态向优、人气向旺的良好态势。

过去一年，全区各项事业取得了一系列标志性成果。至少有十个突出亮点：一是全区经济增长速度连续 4 年居全国前六（含并列），质与量实现整体提升；二是国际葡萄与葡萄酒宁夏交流合作中心正式运行，为我国葡萄酒走向世界搭建

了重要平台；三是中国-中亚荒漠化防治合作中心落户宁夏，我国防沙治沙经验走出国门；四是西夏陵申遗成功，实现我区世界文化遗产“零的突破”；五是数字经济当年实现智算规模等“六个翻番”，第一增长极持续发展壮大；六是“四水四定”先行先试全域铺开，水资源节约集约利用经验全国推广；七是全国首条“沙戈荒”新能源外送通道“宁电入湘”工程建成投运，我区外送电能力突破2000万千瓦；八是国家重点工程包银高铁全线开通，实现了宁夏人民更快进京的夙愿；九是黄河宁夏段河道治理工程全面贯通，防洪标准由最低五年一遇提高到二十年或五十年一遇；十是全区教育布局持续优化，特别是普通高中升学率实现3年跨进全国前列目标，为宁夏孩子圆梦大学提供了更多更公平的机会。这些亮点，每一项都是深入贯彻新发展理念的实践成果，每一件都是广大干部群众接续奋斗的心血结晶；这些亮点，不仅为今后发展构筑了重要基石，更增强了我们干事创业的底气！一年来，我们重点抓了五个方面工作：

一是突出打好“六个攻坚战”，经济高质量发展跃上新台阶。紧紧围绕稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，大力实施“稳增长促发展攻坚年”行动，组织开展65个专项行动，打出了一整套有力有效的“组合拳”。

内需拉动明显增强。组织开展扩大有效投资专项行动，实施重点项目2800多个，完成投资2400多亿元。中石化特种纤维、宝丰第二套煤制烯烃、创盛碳化硅晶体、飞鹤婴幼儿配方奶粉等1700多个新项目开工；国能龙源大型储能电站、科德智能制造中心、天新医药化工等160多个高科技项目投产。这些大项目好项目，为今后经济发展积累了强大后劲。组织开展提振消费专项行动，举办文化演艺、体育赛事等促消费活动500余场次，“以旧换新”政策惠及76万群众。引进华为智能生活馆、砂之船奥莱等首店100多家，首发经济成为消费新热点。银川入选全国消费“三新”试点城市，固原入选全国现代商贸流通体系试点城市。召开全区旅游发展大会，实施文旅创新工程，“星空＋文旅”等入选全国文旅产业典型案例，漫葡小镇获评国家级旅游休闲街区，文化遗产游、沙漠游、酒庄游等品牌更加响亮。全区游客人次、旅游花费分别增长14%、10%，入境游客增长25%。这一年，宁夏的赛会很热闹、文旅很红火。

产业升级步伐加快。启动实施特色优势产业高质量发展三年行动计划，规模以上高技术制造业和装备制造业增加值分别增长13.8%、18.1%，三次产业结构

进一步优化，调整为 8.3∶41.4∶50.3。百瑞源荣获中国质量奖提名奖，威力传动入选全国民营企业发展新质生产力典型案例。科技创新能力不断增强，引进和落地科技成果 600 余项，技术合同成交额增长 30%以上。原子能反应堆铍组件、半导体核心部件晶硅制备等 5 项技术获得行业科技创新一等奖。宁夏现代煤化工、中科生物制造 2 个平台入选首批国家级中试平台，石嘴山先进材料等 3 个平台入选国家重点培育名单，填补了我区空白。

改革开放不断深化。坚持以改革强动力，统筹推进重点改革、试点改革和特色改革，区属国企战略性重组、开发区管理制度等 163 项改革任务落地见效，农业用水权、碳足迹认证等 52 项改革列入全国试点，公平竞争审查、教育数字化等改革经验被国家部委转发。启动零基预算改革，试点部门预算审减率达 24.6%。全区盘活存量闲置用地 3 万多亩，银川入选全国低效用地再开发试点城市。坚持以开放添活力，第七届中阿博览会首次实现 22 个阿拉伯国家、全国 31 个省区市和港澳台地区全部参会，第五届国际葡萄酒文化旅游博览会和第 32 届布鲁塞尔国际葡萄酒大奖赛共有 50 多个国家和地区参会。宁港澳合作提升年、全国优强民营企业助推宁夏高质量发展大会等取得重要成果。启动实施新一轮“铁公机”建设计划，铁路、航空客运量双双超过千万人次。积极应对贸易战影响，及时出台“稳拓转调创＋政策”措施，开通首列农产品冷藏集装箱铁海联运国际班列，实现全国首批国际公路保税模式货物出境。智慧宫教育合作促进平台入选国家文化出口重点项目。韩国晓星、意大利世科姆、美国莱卡、澳大利亚富邑等重点外资项目建成投运。

能源转型成效明显。出台构建新型能源体系实施意见，新能源投资增长 70%、装机规模增长 38%，利用率达 94.5%、连续 5 年保持西北第一，建成 8 个绿电园区项目，成为全国首个“绿电自足”省区。新建 22 个 750 千伏和 330 千伏电网工程，首次实现年度内供和外送电量双双超过 1000 亿度。国网牛首山、华电牛首山东抽水蓄能电站开工建设，填补了我区空白。绿氢“制储输用”、氢氨谷“源网荷储”一体化项目成为国家绿色低碳先进技术示范。

数字经济快速发展。专门召开全区现场推进会，明确“1235577”总体发展思路，启动新一轮三年行动，推动出台自治区数据条例。宁夏数据要素运营中心启动运行，中卫—吴忠入选全国数据产业集聚区试点，“西部数谷”等 4 个项目

入选国家高质量数据集试点。最高法、海关总署等数据中心建成，新华三图灵小镇等一批重点工程开工。智能服务器、智能一体机等制造业产业链建设取得突破。信息化和工业化融合发展水平居西北第一。全区 5G 用户渗透率、电信业务收入增幅等 5 项指标居全国第一。

市场主体稳步增长。制定出台“40 条”帮扶企业政策，新增经营主体 11 万多户。力推“亮码”入企、“综合查一次”，涉企行政检查下降 40%，降低各类实体经济成本 200 多亿元。区属监管企业增加值、利润、税费等核心指标增速，首次整体跻身全国省级监管企业第一方阵。区市县党政主要领导开展集中办公 69 场次，面对面为民营企业解决发展难题近千个。这一年，我们用心用力为企业解决了一批难事、办成了一批实事。

二是全面推进“五个振兴”，城乡融合发展迈出新步伐。坚持农业农村优先发展，统筹推进“两化一振兴”，城乡规划布局更加科学完善。

特色产业提质增效。坚守耕地红线，粮食总产量达 76.28 亿斤，超额完成国家下达任务。高标准农田达到耕地总面积的 64%。出台奶牛肉牛产业纾困政策，“价低销难”问题得到有效缓解。“海鱼陆养”走在西北前列，马铃薯综合开发、乡村旅游分获全国农村创业项目大赛一、二等奖。特色农牧业占农业总产值比重超过 88%，农产品加工转化率提升到 75.8%。葡萄酒、枸杞、蔬菜等产品远销多个国家和地区，“宁味宁品”市场销售额和品牌影响力持续提升。

有效衔接全面发力。出台“1+1+10”系列政策措施，围绕“县县优秀、项项优秀”目标，集中各方力量巩固脱贫攻坚成果。召开闽宁协作联席会、中央单位定点帮扶推进会、闽宁镇高质量发展现场会，东西部协作考核评价保持“好”等次。深化乡村综合治理，建成和美乡村样板村 300 多个，全国文明村镇达到 84 个。全国部分省份农村高额彩礼问题综合整治经验交流会在宁召开。脱贫地区农村居民收入增速高于全区农村居民收入增速，群众满意度明显提升。

城镇建设扎实推进。深入落实中央城市工作会议部署，统筹提升城市规划、建设、治理水平。务实开展智慧城市、海绵城市、无废城市试点建设。全面推进城市更新行动，开工城中村改造 6100 套，完成年度“四类管线”改造任务，“一刻钟便民生活圈”试点实现地级市全覆盖。全面取消城镇落户限制，有序推进中心镇建设，加快农业转移人口市民化步伐。出台支持中南部县城发展“19 条”，

县域经济、城区经济稳步发展。

三是坚定守护“一河三山”基准线，美丽宁夏建设交出新答卷。坚持生态优先、绿色发展，减污、降碳、扩绿、增长协同推进。

生态保护修复巩固提升。黄河“几字弯”攻坚战取得重大进展，境内腾格里沙漠防风阻沙带全线贯通、毛乌素沙地流动沙丘全面固定。第 31 个世界防治荒漠化与干旱日国家主场活动在我区举办，博鳌亚洲论坛国际合作项目落地启动，防沙治沙新技术等 3 项经验在联合国相关大会交流。在全国率先完成全域生态资源本底调查。深入开展“行政执法协调监督+检察公益诉讼”保护鸟类等专项行动，宁夏成为全球候鸟迁徙通道的重要“加油站”。

环境污染治理纵深推进。加大守护蓝天力度，空气质量优良天数比例超过 88%，PM_2.5 浓度为 25.9 微克/立方米、优于全国平均水平。强化水土协同治理，实施清水河、苦水河、沙湖等综合治理工程 150 多个，22 条重点入黄排水沟整治率达 100%。城市生活垃圾和建筑垃圾利用率均达 60%以上，危险废物安全处置率、受污染耕地安全利用率均达 100%。宁东基地等 4 个单位荣获首届“中国节水奖”。

绿色低碳发展取得实效。制定实施建设美丽中国先行区方案，获评 5 个国家生态文明建设示范区、“两山”实践创新基地和美丽乡村先行区。贺兰山生态保护绿色发展工程纳入国家规划，串联 58 个酒庄的旅游环线等重点项目开工建设。银川苏银产业园、中卫工业园入选首批国家级零碳园区建设名单，石嘴山高新区、吴忠金积工业园入选国家碳达峰试点，固原入选国家生态产品价值实现机制试点。全区能耗强度累计下降 17.3%，获得国家节能考核优秀等次。

四是着力筑牢“六个严防”底线，安全体系建设取得新进展。高效统筹发展和安全，全方位提高安全保障水平，社会大局保持和谐稳定。

安全生产形势持续好转。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，投入安全生产资金 100 多亿元。持续强化城镇燃气、电动自行车、建筑保温材料等“一件事”全链条整治，事故起数、死亡人数分别下降 11.5%、18.7%。90%的化工园区降至较低风险等级，90%的煤矿达到安全生产标准化二级以上。加快构建“1351”防灾体系，全面完成病险水库除险加固和城乡震损房除险改造，地质灾害避险搬迁安置 1800 余户，汝箕沟火区安全和生态治理项目启动。有效应对多次地震、旱

涝等自然灾害，36 起成功避险避灾案例获应急管理部表扬。

重点风险防控持续加强。近几年，我们一手抓发展、一手防风险，债务化解取得突破性进展，实现隐性债务规模、融资平台数量等“六个明显下降”，为更好更快发展创造了有利条件。重点企业风险全部出清，防范化解金融风险做法得到金融监管总局充分肯定。为群众挽回非法集资损失 10 亿多元。涉及 10.5 万人的保交房任务全部完成。切实筑牢基层“三保”底线，自治区对市县财力性转移支付达到近年最高水平。

社会安定局面持续巩固。政府系统牢牢把握铸牢中华民族共同体意识主线，“围绕主线办实事”680 多件。政府多个部门制定宗教事务依法管理工作方案，民族宗教工作法治化水平不断提升。创建群众信访问题依法容缺化解机制，信访积案化解率达 97.5%。深入开展打击电诈等违法犯罪专项行动，刑事案件下降 14.7%，现行命案破案率达 100%。优化大型活动安全管理机制，实现 200 多场重要活动零事故。开展高速公路恶劣天气可变限速管理全国试点，为群众出行提供更加安全便利保障。开展校园餐质量提升等专项行动，全区连续 5 年未发生重大食品药品安全事故。大力支持国防和军队建设，实现全国双拥模范城地级市全覆盖。

五是倾力推进“八项民生工程”，群众生活水平实现新提升。深入践行以人民为中心的发展思想，投入民生保障和改善资金 1300 多亿元，40 件民生实事全面完成。

就业增收稳定向好。分类出台重点群体就业增量政策，深化“稳内拓外”行动，创建大学生就业“六预一保”措施，对困难家庭有意愿就业毕业生实行兜底保障。开展“技能照亮前程”、“技能宁夏”、“以工助农”等行动，加强有组织、定向化、技能型劳务输出，新增城镇就业 8.55 万人、农村劳动力转移就业 86 万人。为 6.2 万名农民工解决了拖欠工资问题。

教育发展持续加力。召开全区教育大会，出台加快建设教育强区意见。稳步扩大教育资源供给，新增高中学位 8700 多个、比年度计划翻了一番，普通高中升学率超过 76%。实施学前一年免费教育政策，惠及近 10 万儿童。实施育儿补贴制度，惠及 23.6 万婴幼儿。高考综合改革平稳落地。新设固原农林职业技术学院，获批设立宁夏职业技术大学、宁夏工商职业技术大学，实现职教本科“零

的突破”。

医疗服务不断改善。加强基本能力建设，创伤、危重新生儿救治等“五大中心”实现县域全覆盖。北大第一医院宁夏妇儿医院综合楼、宁夏盲人按摩医院等建成投用，自治区精神卫生中心等加快建设。免费开展适龄女孩 HPV 疫苗接种、妇女“两癌”筛查等 50 余万人次。全区基本实现政策范围内分娩个人“无自付”。获批全国医保影像云试点，实现全域影像数据跨省调阅。全区县级医院医疗服务能力全部达到国家标准，“健康中国行动”考核居西部第一。

文体事业蓬勃发展。加强文物保护，制定基本建设工程考古工作管理办法。累计建设新型公共文化空间 175 个，广泛开展“送戏下乡”、“四季村晚”等文化惠民活动，群众文化生活越来越丰富。中学生当代舞《岩话》获得“荷花奖”。大力培育向上向善社会风尚，涌现出人民警察英雄杨春华、最美退役军人贾建东、见义勇为少年李佳婷等一批先进模范。贺兰山全民（冰雪）健身中心开建。承办 100 多项国际性和全国性赛事，荣获全国首届“县 BA”冠军、沿黄省区农民篮球赛冠军。全运会、残特奥会我区奖牌、积分均创历史最好水平，运动员何杰勇夺男子马拉松冠军，充分展示了宁夏体育健儿热爱家乡、顽强拼搏、敢为人先的精神风貌！

社会保障加大投入。出台进一步保障和改善民生政策，最低工资标准每月提高 183 元，城乡居民基础养老金、低保标准每月分别提高 25 元、50 元，特困供养生活费标准每月提高 65 元，失业保险金标准每月提高 165 元，急难型、支出型临时救助最低标准分别提高 100 元、150 元，城乡居民基本医保人均补助标准提高到 700 元。殡葬基本服务费由平均 2900 元下降到 1000 元左右。老年人福利保障工作入选国务院推动高质量发展综合督查经验做法。残疾人康复服务率等 5 项指标居全国前列。2025 年是我区社保扩面提标力度最大的一年，多项保障水平在全国排位明显提升。

一年来，我们持续加强政府自身建设，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，集中整治群众身边不正之风，加大为基层减负力度，会议文件、“三公”经费等进一步压减。依法接受人大及其常委会监督、政协民主监督，提请自治区人大常委会审议地方性法规 18 件，高质量办理人大代表建议 395 件、政协委员提案 495 件，办复率达 100%。认真吸纳自治区人大稳增长促发展调研成果

和政协“金点子”成果108项，积极转化一批民主党派、各界人士意见建议。加大法治政府建设力度，在全国率先建立区市县三级政府主要负责人担任主任的行政复议委员会，法治政府建设10项主要指标全部达标，全国法治政府建设示范地区创成率居西部首位。

各位代表！

过去五年，我们牢记嘱托、不懈奋斗，取得了来之不易的成就。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我区与全国一道，如期打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会、有效应对世纪疫情，顺利开启全面建设现代化新征程，实现“十四五”圆满收官。特别是习近平总书记再次亲临宁夏考察指导，进一步明确了宁夏加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区的发展定位和重大使命。我们坚持统筹推进、一体落实“两区”建设和“四项重点任务”，美丽新宁夏建设取得了突破性进展。

这五年，我区经济繁荣的基础更加坚实。坚持系统谋划、整体布局，创建横盖五市、纵贯五级的“1+1+9”高质量发展目标政策体系，连续5年开展抓发展攻坚行动，连续3年召开民营经济高质量发展暨营商环境全方位提升推进大会。地区生产总值跨越5000亿元大关，年均增长5.7%。人均地区生产总值从5.6万元增至7.8万元，超过1万美元，年均增长5.4%。地方一般公共预算收入突破500亿元，年均增长5.2%。大力实施扩大内需战略，固定资产投资年均增长6.3%，增幅连续4年居全国前十。国家1000万千瓦光伏大基地、蒙牛乳业“灯塔工厂”、赛迈科特种石墨等产业项目建成投产。300万吨级CCUS碳捕集利用、100兆瓦级地下压缩空气储能、100吉瓦时锂电池储能等减碳项目加快建设。中兰高铁、乌玛高速、银昆高速宁夏段和黑山峡黄河特大桥等交通项目开工或通车。消费对经济增长的贡献度持续提升，大力推进文旅体等消费，集中打造“宁夏二十一景”，5A级旅游景区实现地级市全覆盖，游客人次、旅游花费分别增长2.5倍、3倍。加快国家现代煤化工基地建设，煤化工总产能超过4000万吨，煤制油年产量突破460万吨、保持全国第一，氨纶、芳纶等高端化工材料产能进入全国前列，宁东现代煤化工、中卫精细化工入选国家产业集群。加快国家新能源综合示范区建设，电力总装机突破9000万千瓦，新能源装机占比达63%、规模比“十三五”末翻了一番。新型储能超过760万千瓦，绿氢产能近3万吨。新一轮找矿行动取得

突破，累计查明煤炭资源量 360 多亿吨、煤层气资源量 2000 多亿方，煤炭产能突破 1.4 亿吨。加快国家农业绿色发展先行区建设，粮食总产量实现连年丰收，葡萄酒、枸杞、生鲜乳等年产量均居全国前列。培育全国名特优新农产品 105 个，农业“六特”产业全部入选国家产业集群。加快国家新型互联网交换和算力网络枢纽“双中心”建设，数字经济营业收入、智算规模等主要指标均增长 3 倍以上。建成全国首个国家级“互联网＋教育”和“互联网＋医疗健康”示范区。加快全国东西部科技合作引领区建设，全社会研发经费投入预计年均增长 11%以上，高于全国平均水平。航天运载火箭煤基燃料、新一代高铁联系枕梁、深海油气生产控制阀、工业级铸造 3D 打印设备等一批原创性成果应用于国家重大工程。煤制油成套技术及研发团队荣获国家科技进步奖一等奖和首届“国家卓越工程师团队”。经过持续努力，我区高质量发展综合指数逐年提升，先行区建设 6 个方面 16 条经验被国家发展改革委集中推广，经济发展向绿向智向新向优步伐全面加快。

这五年，我区民族团结的局面更加稳固。全面贯彻新时代党的民族工作大政方针，自治区党委、政府制定加快建设铸牢中华民族共同体意识示范区的意见。政府系统创建“五个纳入”决策机制和“十个到位”工作机制，推进共同体建设有形有感有效落地。我区率先实现“全国民族团结进步示范”创建市县两级全覆盖。全面加强民族宗教事务依法治理，提请人大常委会修订自治区促进民族团结进步工作条例、制定自治区宗教事务条例。全区民族和睦、宗教和顺、社会和谐的良好局面持续巩固，习近平总书记对“银川多民族社区居民亲如一家”给予肯定，“黄河水甜、共产党亲、总书记好”成为全区各族人民的共同心声。

这五年，我区环境优美的底色更加亮丽。制定出台生态文明建设“1+4”系列文件，连续 3 年开展黄河流域生态保护主题宣传实践月活动。“四水四定”取得“十个全国第一”成果，地级市全部达到国家节水型城市标准。完成林草生态治理 1000 多万亩，入选全国科学绿化试点示范省（区）。中央污染防治攻坚战、国家最严格水资源管理和林长制考核进入优秀等次。加力保护“一河三山”，黄河干流宁夏段水质连续 9 年保持Ⅱ类进出，贺兰山东麓防洪治理工程、六盘山“山水工程”、罗山国土绿化示范工程等全面启动。贺兰山生态保护修复经验被世界自然保护联盟推广。固原实现了从“最不适宜人类居住的地区”到全球“自

然城市”的蝶变，成为宁夏生态富民的生动实践。

这五年，我区人民富裕的保障更加有力。坚持系统化工程化施策，持续推进“八项民生工程”、“十小便民工程”和“十件群众急难愁盼事项”，每年将75%以上的财力用于民生，5 年累计投入 6200 多亿元。居民收入水平持续提升，城镇新增就业累计超过 41 万人。全体居民人均可支配收入由 2.57 万元增加到 3.52 万元、年均增长 6.5%，超过 GDP 增速，增幅连续 4 年居全国前六。公共服务体系持续完善，新改扩建各类学校 366 所，新增教育学位 16 万多个，学前教育毛入园率、义务教育巩固率、人均受教育年限等主要指标达到或超过全国平均水平。市级三甲医院、急诊急救中心等实现“五个全覆盖”，新增医疗床位 3400 多张。建成体育场地 3800 多个，新建体育公园目标完成率全国第一。社保参保人数增长 14.6%。有意愿特困人员集中供养率、新建居住区养老设施配建率均达 100%。先后荣获“五个一工程”奖、文华奖、骏马奖、梅花奖、飞天奖等 20 项大奖，“西海固文学”现象成为全国基层大众文学创作标杆。城乡人居环境持续改善，改造老旧小区、抗震宜居农房等 23 万多户，100 多万群众住上了安全房。建成一批小公园、小市场等“十小项目”，新增免费停车位 7 万多个，切实方便了群众生活。高度重视回应群众普遍期盼，着力解决“办证难”，历史遗留的 24 万多户不动产登记问题得到有效化解；着力解决“屋子冷”，城市居民起居室供热标准由 18℃提高到 20℃。乡村振兴实效持续增强，圆满完成巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接五年过渡期任务，特别是闽宁协作取得明显成效，建成闽宁产业园 12 个、乡村振兴示范村 148 个，百万移民收入年均增长 8.8%，闽宁镇荣获“全国脱贫攻坚楷模”称号。《山海情》热播，中国脱贫攻坚故事、闽宁协作故事受到海内外广泛赞誉。

此外，审计、统计、气象、地震、参事、文史、新闻出版、广播电视等工作取得新成效，工会、青少年、妇女儿童、红十字会等事业取得新进步。

这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是自治区党委正确领导，自治区人大、政协大力支持和全区上下奋力拼搏的结果。在此，我谨代表自治区人民政府，向全区各族人民和人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和社会各界，向中央驻宁单位、驻宁解放军指战员、武警官兵和消防救援队伍指战

员等所有为宁夏发展辛勤付出的奋斗者，向所有关心支持宁夏发展的国家部委、兄弟省区市、港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，我区发展不平衡不充分问题仍然比较突出，结构调整、动能转换任务依然艰巨，新兴产业、新质生产力尚未形成有效支撑；生态环境、安全生产等仍有薄弱环节；民生保障、社会事业与人民群众的期待还有不少差距；政府工作效能还不能完全适应现代化建设需要，等等。对这些发展中的老问题和新挑战，我们将采取有力措施加快解决，决不辜负人民群众期待。

二、“十五五”时期主要任务

今后五年承前启后、继往开来，是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键期，也是宁夏赶超跨越、乘势而上的攻坚期。我们必须深刻认识世界百年变局加速演进的大势和我国现代化建设加快推进的大局，紧紧围绕习近平总书记和党中央对宁夏的战略定位，全面深化先行区建设，积极推动示范区创建，力争事关全局的战略任务取得重大突破，确保与全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

根据自治区党委关于“十五五”规划的建议，自治区政府在广泛征求意见、充分调研论证的基础上，组织编制了《宁夏回族自治区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，提交大会审查，请各位代表提出宝贵意见。今后五年，政府将着力推进十个方面重点任务。

一是经济综合实力显著提升，加快建设物质富足的现代化宁夏。坚持把高质量发展作为现代化建设的首要任务。经济保持稳中有进、进中向好，内需拉动作用持续增强。力争地区生产总值增速高于全国平均水平，到2030年人均地区生产总值达到10万元以上，全要素生产率进一步提升。全面实施“五大战略”，大力发展“十个重点产业”，突出抓好“六个产业集群”，加快产业结构优化升级，基本建成以先进制造业为骨干、体现宁夏特色优势、具有较强竞争力的现代化产业体系。

二是铸牢主线实效显著提升，加快建设民族团结的现代化宁夏。坚持把民族团结作为现代化建设的重要基石。始终把铸牢中华民族共同体意识作为政府各项工作的主线，有效落实“十个到位”举措，持续强化“四个与共”、“五个认同”

的思想基础，积极促进构筑中华民族共有精神家园。深入推进民族团结进步创建，全面提高民族事务治理现代化水平。厚植民族团结的物质基础，带头落实“推进中国式现代化、实现共同富裕，一个民族都不能少”的庄严承诺。

三是科技创新能力显著提升，加快建设引擎强劲的现代化宁夏。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位。加快建设教育强区、科技强区、人才强区，全社会研发经费投入年均增长10%左右，综合科技创新水平稳步提升。以科技创新引领产业升级，发展新质生产力取得重大突破。着力加强基础研究、自主攻关和原始创新，健全以政策、要素、平台、机制为重点的创新保障体系，建立以能力、质量、实效、贡献为导向的创新评价体系。

四是改革开放动能显著提升，加快建设活力充沛的现代化宁夏。坚持把改革开放作为现代化建设的根本动力。全面深化改革，强化经济体制改革牵引作用，深度融入全国统一大市场，促进各类要素资源高效配置，重点领域改革取得重要实践成果。全面扩大开放，坚决落实国家任务，深度参与高质量共建“一带一路”，贸易投资一体化、内外贸一体化发展取得新成效，全面建成以内陆开放型经济试验区为重点的“11228”开放体系，着力构建高水平开放新格局。

五是生态环境质量显著提升，加快建设山川秀美的现代化宁夏。坚持把全面绿色转型作为现代化建设的重点任务。统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，蓝天、碧水、净土保卫战取得重大成果，“一河三山”重点工程全部建成，黄河干流宁夏段水质稳定保持Ⅱ类进出，黄河“几字弯”攻坚战任务全部完成，“四水四定”形成可推广经验，碳达峰战略目标如期实现。贺兰山、六盘山国家公园创建取得实质性进展。美丽宁夏建设取得突出成效，生态屏障更加牢固，人与自然更加和谐，为子孙后代留下一个更绿的生态家园、更美的塞上江南。

六是城乡融合成效显著提升，加快建设区域协调的现代化宁夏。坚持把区域协调发展作为现代化建设的内在要求。深入落实国家区域重大战略，持续完善国土空间规划体系，“一带三区”整体布局、“一主一带（群）一副一极”发展布局落地见效，宁东“二次创业”和县乡村振兴发展取得标志性成果。城镇化率达到71%以上。地区、城乡、群体之间差距明显缩小，城市现代化和农业农村现代化迈出坚实步伐，山川共济、城乡融合、区域联动的高质量发展格局基本形成。

七是基础设施保障显著提升，加快建设支撑有力的现代化宁夏。坚持把强化

基础设施作为现代化建设的战略需要。积极推进黄河黑山峡水利枢纽工程、银太高速铁路工程、贺兰山生态保护绿色发展工程、“三北”六期宁夏建设工程、全域河湖生态保护综合治理工程、“一干两支”机场改造升级工程、“五大抽水蓄能”联动工程、“六个现代化灌区”覆盖工程、宁夏算力枢纽建设工程、毛乌素沙地风电光伏基地电力外送工程等重点工程。加快建设物联网、智慧电网、高速率光网等新型基础设施。

八是总体安全水平显著提升，加快建设平安和谐的现代化宁夏。坚持把安全体系和能力作为现代化建设的重要保障。深入贯彻总体国家安全观，有力有效统筹发展和安全，突出提升本质安全。全面提高防范化解风险能力，加快构建新安全格局。积极应对气候变化，科学防范地质地震灾害，基本建成“1351”防灾体系。全面提高公共安全治理水平，人民群众安全感普遍提升，保持社会大局平稳有序、安定和谐。

九是社会文明程度显著提升，加快建设文化繁荣的现代化宁夏。坚持把文化繁荣兴盛作为现代化建设的重要标志。深入实施文化强区战略，统筹发展文化事业与文化产业、体育事业与体育产业，群众精神文化生活更加丰富。加强文化遗产保护传承和文物保护利用，建成用好长城、长征、黄河国家文化公园。大力弘扬和践行社会主义核心价值观，努力实现物质文明与精神文明协调发展。

十是人民生活品质显著提升，加快建设共同富裕的现代化宁夏。坚持把实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的本质要求。全面加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，持续推进“八项民生工程”，把更多资源投向民生领域。突出就业优先、增收为要，完善收入分配制度，实施城乡居民增收五年计划，居民收入增长与经济增长同步，劳动报酬提高与劳动生产率提高同步。力争人均预期寿命接近全国平均水平，人均受教育年限达到 11.7 年。稳步提升各群体社会保障标准，加快提升各领域公共服务水平，让现代化建设成果更多更公平惠及全区各族人民。

三、2026 年重点工作

2026 年是中国共产党成立 105 周年，是“十五五”规划实施第一年，具有特殊重大意义。我们必须以新气象展现新作为，以新突破开创新局面。

政府工作总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，

以习近平总书记考察宁夏重要讲话精神为根本遵循，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会及中央经济工作会议精神，全面落实自治区党委部署，完整准确全面贯彻新发展理念，加快融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设为牵引，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，更好统筹发展和安全，着力落实“四稳”要求，坚定实施“五大战略”，力争经济发展实现“五个新突破”、整体工作实现“六个开新局”，为完成“十五五”规划目标任务打下坚实基础。

经济主要预期目标是：地区生产总值增长 5%左右，力争取得更好结果。一产、二产、三产增加值分别增长 5%左右、5%以上、5%左右。规模以上工业增加值增长 6%左右，固定资产投资增长 5%左右，社会消费品零售总额增长 3%左右，地方一般公共预算收入增长 3%左右，全体居民人均可支配收入增长 5%以上，城镇调查失业率控制在 5.5%左右，居民消费价格涨幅 2%左右。粮食总产量、生态环境、节能降碳等指标全面完成任务。

确定上述目标，坚持实事求是、科学可行、稳中有进、积极作为的原则，统筹考虑了宏观形势、基础条件、就业增收、结构调整、环境容量、五年规划等综合因素，有利于我区经济实现质的有效提升和量的合理增长，体现宁夏为全国大局作贡献的责任担当。我们必须以时不我待的干劲、攻坚克难的拼劲，奋力实现各项发展目标。

（一）着力贯彻新发展理念，在全面推动经济提质增效上开新局。主动适应新变化，有效应对新挑战，进一步优化发展布局、强化发展举措，坚定实施“五大战略”、奋力实现“五个新突破”。

一是坚定实施扩大内需战略，在加快推动消费投资增长上实现新突破。坚持把扩大内需作为经济增长的战略基点，用好“两重”、“两新”政策，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求。突出政策引领，加力扩大惠民消费。深入实施提振消费专项行动，加大财政资金支持促消费和公共服务力度，落实带薪错峰休假等措施，让广大群众“有钱消费、有意消费、有地消费、有闲消费”。优化“以旧换新”范围和标准，提高政策稳定性、实效性和可持续性。实施服务消费提质惠民行动，支持演艺经济、赛事经济、冰雪经济、沙漠经济、首店经济、银发经

济、垂钓经济和数字消费、绿色消费、健康消费等发展，办好“中华美食荟”等活动。加快建设国际旅游目的地，加强国内外重点目标市场开发，积极推进240小时过境免签政策落地。全面提升“六要素”品质，加强餐饮、宾馆、交通、景区、商场和导游等从业人员专业培训，促进文体健旅商等各行各业深度融合、协同发力，推动旅游产业全面优化升级。力争游客人次、旅游花费均增长10%以上。突出项目攻坚，加力扩大有效投资。实施重大项目1900多个，完成投资2500亿元以上。更加注重投资于物和投资于人、“硬投资”和“软建设”结合，进一步优化投资结构、提升投资效益。用好中央资金，重点提高民生、科技、生态、安全类项目政府投资比重，支持建设重大项目、置换隐性债务、消化政府拖欠款。落实招商引资鼓励和禁止清单，启动实施招商引资提质增效三年行动，提升项目成熟度、储备率、落地率和达产率。充分运用新型政策性金融工具，完善民营企业参与重大项目长效机制，进一步释放民间投资潜力和活力。

二是坚定实施产业兴区战略，在加快发展特色优势产业上实现新突破。坚持把产业发展作为经济社会发展的基本支撑，制定产业兴区实施意见，启动产业兴区三年行动，推动产业智能化、绿色化、融合化发展，巩固壮大实体经济根基。推动特色优势产业做细做精，实施制造业重点产业链高质量发展“五大行动”，着力推动现代化工、高端装备、特色农业、文化旅游等产业提质升级。推动战略性新兴产业做强做大，实施产业创新工程，持续提升新型材料、清洁能源、数字信息、生物医药、健康养老等产业规模和效益。抓好未来产业前瞻布局。推动现代服务业做优做全，实施服务业扩能提质行动，大力发展人力资源、研发设计、金融服务等产业，促进生产性、生活性服务业融合发展。加快发展现代物流产业，推进国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地和银川陆港等5个物流园区建设，推动物流降本增效。

三是坚定实施创新驱动战略，在加快培育新质生产力上实现新突破。坚持把创新作为引领高质量发展的第一动力，因地制宜发展新质生产力，让科技创新“关键变量”有效转化为高质量发展“最大增量”。加大科技创新投入力度，建立科技投入稳定增长机制，整合优化科技和人才资金，促进“宁科贷”、“人才贷”等增量扩面，引进市场化创投基金，全社会研发经费投入增长10%左右。加大科技平台建设力度，制定创新平台体系建设方案，充分发挥教育部宁夏高等研究院、

国家级中试平台、自治区各类实验室等支撑作用，新建科技创新平台 20 家。支持企业发挥创新主体作用，新培育科技型、高成长创新型、新型工业化示范型企业 300 家。加大科技产业融合力度，坚持“产业出题、科技答题”，突出产业需求和应用导向，加速培育引进转化一批标志性、首创性、引领性技术成果，转化成果 500 项以上，打通产业转型升级的卡点堵点，抢占新兴产业的支点高点。加大人才队伍支撑力度，深入推进教育科技人才一体化发展，加力培养和引进一批科技领军人才、卓越工程师、工匠人才、高技能人才、实用人才，突出青年人才引育，加强产业工人队伍建设，着力打造才聚宁夏、智汇宁夏的环境，让各类人才在宁夏都有施展才干、创业兴业的广阔舞台。

四是坚定实施数字宁夏战略，在加快推进数实深度融合上实现新突破。坚持把数字经济作为改变竞争格局的关键力量，突出提升核心技术、产值规模、税收贡献、治理安全水平，数字产业总产值增长 8%以上。加快实施数字基础设施提升行动，着力推进国家重要算力保障基地和调度交易中心、超大规模智算中心、算电协同工程等建设，争取引进更多国家级、行业性的数据中心、灾备中心。实施“宽带升级”和“信号升格”专项行动，力争 5G 演进网络县级全覆盖、千兆光网行政村全覆盖。加快实施数字产业化能级提升行动，扎实推进重点行业高质量数据集、科大讯飞人工智能基地等项目建设，促进“聚储通算用”全产业链发展，推动服务器制造业产值持续增长。加快实施产业数字化赋能行动，实施智能制造工程和工业互联网创新发展工程，推动重点产业链数字化协同改造，加快工业数智化转型、农业智慧化改造、服务业数智化赋能。加快实施“人工智能＋”行动，大力支持培育人形机器人等产业，着力引进一批重点行业智能体和智能原生企业，打造智能经济新形态，积极创建人工智能创新应用先导区。全面构建规范有序的公共数据供给体系。统筹推进数字技术创新、数字治理能力、全民数字素养等提升行动，更好赋能千行百业、造福千家万户。

五是坚定实施能源强区战略，在加快建设新型能源体系上实现新突破。坚持把能源作为经济发展的战略命脉，制定能源强区计划，实施能源绿色低碳转型三年行动，科学统筹安全与转型、开发与消纳、规模与效益，努力把资源能源优势转化为竞争发展优势。深入实施“煤油气硅”等多元利用工程，高效推进煤炭上产扩规和油气增储上产。抓好新建煤矿投产，新增千万吨产能。加快推进青石峁

天然气、石嘴山矿区煤层气等开发利用，天然气产能达到 22 亿方。争取正义关硅矿批复，稀有金属勘探取得新突破。拓展碳捕集技术运用，加快形成传统能源清洁高效利用新模式。深入实施“风光水火”等多能互补工程，力争电力总装机达到 1.1 亿千瓦，新能源装机规模占比突破 65%，构建多能并举、供需适配、安全可靠、持续发展的综合能源供给系统，增强对优质产业和重大项目的吸引力支撑力。深入实施“制储输用”等多链协同工程，开工建设南网 720 兆瓦储能电站等项目，大唐压缩空气储能等项目投产达效，力争储能规模实现翻番。新建 750 千伏和 330 千伏电网工程 16 个，提高电力外送通道利用率和绿电率。积极推动“以绿制绿”。

（二）着力完善市场经济体制，在全面深化改革开放上开新局。坚持以改革促发展、以开放促合作，加快拓展发展新空间、构建发展新格局。

一是全面增强改革创造力。进一步健全高质量发展体制机制，加快破解阻碍全国统一大市场建设的隐性壁垒。深化经济体制改革，强化改革、政策、创新协同效应，规范政府经济促进行为，优化新业态新领域市场准入环境。加快完善要素市场化配置体制机制，盘活用好闲置土地、房产和基础设施。深化开发区管理制度改革，着力提高质量效益和竞争实力。持续深化“六权”改革，开展“四水四定”全面深化年行动。进一步深化国资国企改革，启动国资监管能力提升年行动，着力提升对经济增长的贡献度。加大金融改革创新力度，扎实做好金融“五篇大文章”。深化农业农村改革，全面开展第二轮土地延包整省试点。深化政府治理改革，建立健全各类规划统筹落实机制，增强政策前瞻性、一致性和实效性。深化行政审批制度改革，推动“高效办成一件事”向“高效办成一类事”集成升级，掌上可办覆盖度达到 70%以上。开展整合统筹使用转移支付资金试点，全面推行零基预算改革，启动全口径政府投资计划编制。深化社会民生改革，适应人口结构变化，加快教育综合改革，实现教育资源从规模扩张向质量提升转型。加快以公益性为导向的公立医院改革，促进优质医疗资源扩容下沉。深化住房公积金制度改革。优化社会保险、救助、福利、优抚等政策，让人民群众共享更多改革成果。

二是全面增强开放竞争力。坚定不移推进高水平对外开放，大力发展开放型经济、建设开放型省区。扎实推动开放平台升级，充分发挥“11228”开放体系

作用。建成中国（宁夏）国际贸易单一窗口公共平台。务实办好国际葡萄酒文化旅游博览会，争办世界葡萄酒大会。扎实推动开放通道升级，积极融入西部陆海新通道，加快宝中铁路、包兰铁路、银巴铁路、河东机场改造等重点项目建设，高效运行国际货运、铁海联运班列，更好辐射西部、联接全国、融入全球。扎实推动开放经济升级，深化央地、流域和东西部合作，加强与港澳台合作，巩固与欧美日韩等国家和地区合作，拓展与中亚、东南亚等地区合作，积极扩大进出口。支持企业发展跨境电商、出境免税店，加强海外项目利益保护。力争新增外资外贸企业30家左右，进出口总额增长3%以上。

三是全面增强环境吸引力。坚定落实“两个毫不动摇”，科学统筹有效市场和有为政府，全域开展营商环境提升行动，切实增强各类市场主体的信心和预期。在企业梯次培育上下功夫，实施优质企业培育三年行动，全面支持大中小微企业发展，打造一批优质企业集群。大力弘扬企业家精神，促进新一代企业家健康成长。在解决实际困难上下功夫，加大经营困难企业政策支持力度，健全完善拖欠企业账款常态化预防和清理机制。深化政银企合作，落实税费优惠政策，降低企业成本，提升企业效益。在强化法治保障上下功夫，坚持“法治是最好的营商环境”理念，推动出台自治区民营经济促进条例，强化质量监管和知识产权保护，依法整治“内卷式”竞争。进一步规范各类涉企行为，依法平等保护各类经营主体合法权益，让企业在宁夏安心投资、放心发展。

（三）着力加强生态保护治理，在全面促进绿色低碳发展上开新局。启动开展“生态环境保护治理攻坚年”九项行动，协同开展以“依法保护·依法治理”为主题的第四届黄河流域生态保护宣传实践月活动，坚决整改中央生态环境保护督察反馈问题，系统构建先行区生态保护新格局，切实提升人民群众生态环境满意度。

一是深入系统打好蓝天碧水净土保卫战。实施新一轮空气质量持续改善行动，以减少重污染天气和解决大气环保突出问题为重点，加力推进“四源同治”，全面提升大气环境治理能力和治理成效。实施违规取水用水排水治理行动，统筹推进“九水共治”，加强水资源节约集约利用。实施固体废物综合治理行动，统筹强化“六废联治”，大力推动减量化产出、无害化处理、资源化利用，有效打击非法倾倒行为。实施群众身边环境问题整治提升行动，加大噪声、油烟、异味等

问题集中治理力度，强化快速响应、联合执法机制，为群众创造更加干净舒适的生态生活环境。实施依法打击监测造假行动，加强环境监测全链条监管，实行失信“黑名单”制度，坚决打击各类造假行为。对违法违规企业、机构和个人实行禁业性措施。

二是持续加力打好黄河“几字弯”攻坚战。全面落实国家“三北”工程总体规划赋予宁夏的各项任务，重点实施毛乌素沙化土地、宁夏南部生态保护修复与水土流失等综合治理工程，黄河“几字弯”攻坚战完成规划任务85%以上。全面建成中国-中亚荒漠化防治中心“四个中心、六个基地”。实施草原湿地系统保护修复行动，坚持系统治理、分区施策，建立数量、质量、功能三维体系，不断提升草原湿地综合效益。实施河湖生态保护修复行动，大力推进生态清洁小流域建设，美丽河湖建成率达到30%以上。实施矿山生态修复治理行动，全面完成采矿损毁土地状况调查，争取3年内让全部废弃矿山复绿焕新。

三是积极稳妥打好碳达峰碳中和整体战。落实碳排放总量和强度双控制度，制定“十五五”碳达峰实施方案，推动经济社会发展全面绿色转型。实施重点行业节能降碳改造行动，广泛应用源头减碳、过程降碳、末端固碳等先进技术，加快冶金、化工、建材等重点行业绿色升级改造，推动建设绿色园区、绿电园区、零碳园区和零碳工厂。建立实施差异化生态环境准入清单和碳排放预算管理制度，坚决遏制“两高”项目盲目上马，决不以牺牲环境换取经济的一时增长。支持发展绿色交通、绿色建筑、绿色服务、绿色消费，加快形成绿色生产生活方式。

（四）着力加快区域协调发展，在全面提升城乡建设水平上开新局。全面优化国土空间格局、生产力布局和基础设施架构，加快解决发展不平衡不充分问题。

一是提升区域发展一体化水平。坚持全区“一张图”统一规划管理、“一盘棋”高效配置资源、“一体化”保护开发利用，强化跨区域调节机制，支持各地发挥优势、各展所长、共同发展。完善差异化支持政策和考评机制，推动城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区协同发展，支持革命老区、生态退化地区、老工业基地、农垦场区转型发展。

二是提升城乡发展融合化水平。以县城为重要载体，加快推进新型城镇化。深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划，大力推进中心镇“六大提升”工程，促进城乡统筹、产城互动和县域经济发展，科学有序推进农业转移人口市

民化，城镇化率提升至69.5%以上。以城市更新为重要抓手，加快建设现代化人民城市。实施城市基础设施生命线安全工程，加快公共设施平急两用改造，更新“四类管线”2000公里以上。实施城乡清洁供热取暖工程，统筹推进五市热电联产供热重点项目。有序推动好房子、好小区、好社区、好城区建设，构建互嵌式社会结构和社区环境，让城市更加智慧韧性安全、更加宜居宜业宜游。

三是提升农业农村现代化水平。持续提高农业质量效益，坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，加强耕地保护和质量提升，增强抗灾能力，确保粮食总产量稳定保持在76亿斤以上。新建改造提升高标准农田70万亩，加快实施青铜峡、沙坡头、红寺堡灌区现代化改造。抓好第四次全国农业普查。出台科技、绿色、质量、品牌农业实施方案，持续抓好肉牛奶牛产业纾困。大力发展富民产业，健全联农带农机制，拓宽农民增收渠道。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，全面落实常态化帮扶政策要求，强化防止返贫致贫机制，分类制定落实兜底式保障和开发式帮扶措施，确保不发生规模性返贫致贫，确保脱贫人口生活水平稳步改善。积极开展好闽宁协作深化拓展活动。持续推广“千万工程”经验，统筹优化乡村规划建设，完成四类村庄认定。因地制宜推进厕所革命，加强生活垃圾和污水处理。着力改善村容村貌，打造各级样板村300个，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，让村庄的乡土气息与现代功能融为一体、相映成辉。

（五）着力落实总体国家安全观，在全面维护社会和谐稳定上开新局。坚持高质量发展和高水平安全良性互动，积极稳妥化解重点领域风险，确保经济社会发展大局稳定。

一是筑牢经济安全防线。加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，管好用好政府债券资金，积极化解存量债务，坚决杜绝新增隐性债务，对新增隐性债务行为严肃问责，确保债务率保持在合理水平。完成全区农商行统一法人改革。严厉打击非法金融活动，有效防范金融风险。

二是筑牢生产安全防线。全面完成安全生产治本攻坚三年行动任务。持续深化“一件事”全链条整治，突出抓好重点领域、重点场所、重点部位风险隐患排查整治，加快推进工业园区老化管道改造等项目，坚决防范遏制重特大事故发生。完成地质灾害避险搬迁任务。完善智能化防灾减灾救灾体系，建设空天地一体化

自然灾害监测系统，提升基层应急管理能力。加强监测预报预警，有效应对极端天气，高效处置各类灾害，坚决守护人民群众生命财产安全。

三是筑牢公共安全防线。提升社会治安整体防控能力，加快建设“三圈三网”智能感知防控体系，加大预防和打击各类违法犯罪力度。强化食品药品全链条监管。坚持和发展新时代“枫桥经验”，着力推进信访工作法治化，积极支持建设基层综合治理中心、营商环境法治工作中心。积极支持工会、共青团、妇联等群团组织和社会工作者、志愿者等在社会发展和治理中更好发挥作用。加强国防动员和后备力量建设，完善双拥工作机制，加快烈士纪念设施提质改造和宁夏革命军事馆建设，为实现建军百年奋斗目标贡献更多宁夏力量。

（六）着力办好民生实事，在全面提高人民生活品质上开新局。坚持把解决好人民群众急难愁盼问题作为政府的主要责任，重点办好 45 件民生实事，进一步提升人民群众的获得感和幸福感。

一是深化就业增收共富工程。加力实施稳岗扩容提质行动，突出就业优先政策导向，力推“稳内拓外”，强化“六预一保”，制定稳就业促创业方案，稳定扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，加强残疾人等困难群体就业帮扶。深入推进大规模职业技能提升培训行动，实施先进制造、数字经济等领域专项计划，开展补贴性技能培训 3 万人以上。加大以工代赈政策实施力度，开发城镇公益性岗位 5000 个。加强新就业群体、灵活就业人员和就业困难人员服务引导。城镇新增就业 8.2 万人以上，农村劳动力转移就业 81 万人以上。加力实施城乡居民增收计划，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，稳步扩大中等收入群体规模，有效增加低收入群体收入。健全工资合理增长机制。加大欠薪整治力度，加强农民工工资支付保障，有效维护劳动者权益。

二是深化教育提质扩优工程。实施新时代立德树人工程，突出教育公平与质量提升，着力办好人民满意的教育。优化基础教育布局，深入实施县域普通高中振兴行动，普通高中升学率提高到 78%以上。完成基础教育优化布局总任务的 70%，新增基础教育学位 9000 个左右，改善义务教育办学条件，扩大学生营养改善计划范围。优化高等教育布局，深化一流学科建设，科学有序扩大优质本科、急需学科专业招生规模。优化职业教育布局，新增 10 个自治区级现代产业学院，加

快推动宁夏警官职业学院等院校升格本科，争取设立宁夏闽江应用技术学院。统筹办好特殊教育、专门教育、老年教育，引导规范民办教育发展，优化终身学习公共服务。加强师德师风建设，强化教师待遇保障。

三是深化医疗卫生强基工程。实施健康优先发展战略，突出提升医疗水平，构建全方位全周期卫生健康服务体系。强化公共卫生能力，进一步健全医疗、医保、医药协同发展和深入治理机制，提高传染病和突发公共卫生事件预警监测和高效处置能力，建成国家重大传染病、国家中医疫病防治基地。推进中医药传承创新，促进中西医结合。加快推进“人工智能＋医疗卫生”应用发展。强化基层医疗能力，加力推进紧密型县域医共体和城市医疗集团建设。深入开展“千名医师下基层”和组团式对口帮扶活动。加强精神心理门诊建设，提高心理健康和精神卫生服务能力。强化医疗惠民能力，免费开展新生儿疾病筛查、0—6 岁儿童孤独症筛查、残疾儿童康复救助、慢阻肺病健康管理、60 岁以上老年人流感疫苗接种和新就业形态劳动者等群体健康体检。建设可信医保数据应用中心，依法打击欺诈骗保等违法行为。深入开展“医德医术医规医风”提升行动，严防“过度诊疗”、“过度检查”、“过度用药”，让群众看病更便捷、更省钱、更安心。

四是深化人口生育服务工程。坚持人口高质量发展与人民高品质生活紧密结合，加快建设生育友好型社会。实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，启动儿童青少年体重、视力、心理、骨骼、口腔等“五健”促进行动计划。启动国家生育保险制度改革创新试点，将产前检查费用纳入门诊报销，将农民工、灵活就业人员、新就业群体纳入生育保险。全面落实生育休假、育儿补贴、托育托幼等政策措施，全方位全链条破解“带娃难”问题。

五是深化住房安居宜居工程。建立房屋全生命周期安全管理制度，实现更高质量的住有所居。加强保障性住房供给，筹集建设保障性住房 1500 套。改造城中村和城市危旧房 6000 套、老旧小区 1.5 万户。实施抗震安居工程，持续推进农村危房和抗震房改造。加快构建房地产发展新模式，因城施策完善商品房开发、融资、销售等制度，扎实推进停工项目与闲置资产处置化解行动。加力提升人居环境品质，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，统筹推进加装电梯、适老化适儿化改造、无障碍环境建设，更好满足群众个性化、多样化、品质化生活需求。

六是深化社保扩面提标工程。健全完善多层次社会保障体系，提高城乡居民基础养老金、基本医保人均补助等标准，机构内集中养育和社会散居孤儿津贴标准分别提高510元、440元，扩大失业、工伤保险覆盖面。建立“八统一”长期护理保险自治区级统筹制度，实现单位职工、退休人员、灵活就业人员全覆盖。实施医养结合促进行动和康复护理扩容提升工程，加强对独居老人、失能失智等困难群体的关爱帮扶。实现市级公益性殡仪馆和县级公益性殡葬服务设施全覆盖。实施民生兜底提升行动计划，让广大群众享有更加温暖、安全的保障。

七是深化文体惠民利民工程。实施高品质文化服务供给计划，深入推进中华优秀传统文化传承发展、文艺精品创优等工程，支持“西海固文学”创作和转化。实施文化遗产保护传承计划，高质量完成第四次全国文物普查，推动西夏陵争创5A级旅游景区。实施公共文化服务提质增效行动，积极支持“文化大篷车”、“科普大篷车”等活动深入基层、服务群众。实施全场景体育健身供给计划，建成贺兰山全民（冰雪）健身中心等运动场所，办好自治区第十七届运动会、第十届民族传统体育运动会和第二届残特奥运动会。举办“宁超”、“宁青超”、“宁 BA”，丰富群众性特色体育赛事活动，让体育健身成为全民参与、全民共享的时代新风尚。

八是深化公共服务提升工程。加强全区一体化统筹，实施基本公共服务质量提升三年行动。完善标准体系，制定全区统一的基本公共服务项目清单和实施标准，明确流动人口同城待遇等服务范围和内容。完善供给体系，建立健全与经济发展相协调的投入机制、与常住人口相匹配的公共资源配置机制，提升县域公共服务水平，更多向基层下沉、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜。完善评价体系，强化基本公共服务均等化评价和绩效管理，提高政府供给与群众需求的匹配度，让政府服务更贴民情、更暖民心。

各位代表！实现今年乃至“十五五”目标任务，各级政府必须坚持以政治建设为统领，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，模范践行“四个特别”政治要求，带头铸牢中华民族共同体意识，坚定不移用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，全面提升自身建设水平。进一步提升推动发展效能。坚持把高质量发展作为首要任务，带头加强现代化理论知识学习，全面增强谋发展、抓发展、促发展的本领。带头树牢正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政

绩，坚决不要弄虚作假的政绩、债务堆砌的政绩、污染环境的政绩、违背民意的政绩。坚守务实本色、弘扬担当精神，努力成为真抓真为、善作善成的实干家。进一步提升依法行政效能。坚持把依法行政贯穿政府工作全过程，完成政府年度立法计划，强化法规执行，精准把握政策，做到该为的必须为、能为的努力为、不该为的决不为。自觉接受人大监督、政协民主监督，自觉接受社会和舆论监督，加强审计监督，持续深化府院、府检联动机制，让每一项行政行为都贯彻法治精神、体现公平正义。进一步提升为民服务效能。坚持把造福人民作为根本价值取向，把人民满意作为根本评判标准。坚持问需于民、问计于民，广泛听取基层群众、各界人士和广大网民意见建议，更好吸纳民意、汇集民智。坚持为民谋利、为民理财，带头过紧日子，兜牢基层“三保”底线，切实做到政策资金向民生倾斜，充分利用有限的财力和时间，竭尽心力为全区人民多做一些增福祉、打基础、利长远的实事大事。进一步提升廉政建设效能。坚决落实全面从严治党责任，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，全面抓好中央巡视等反馈问题整改。从严整治重点领域、关键岗位腐败与群众身边不正之风，持续整治形式主义为基层减负，让广大干部有更多精力抓落实。带头严守党的各项纪律，着力打造政治忠诚、担当有为、清正廉明、人民满意的政府。

各位代表！“十五五”蓝图引领未来，现代化目标催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在自治区党委领导下，勇担时代重任、不负人民重托，为建设美丽新宁夏、共圆伟大中国梦而团结奋斗！

三十一、新疆维吾尔自治区

政府工作报告

——2026 年 1 月 27 日在新疆维吾尔自治区第十四届人民代表大会第四次会议上

自治区主席 艾尔肯·吐尼亚孜

1 月 27 日，艾尔肯·吐尼亚孜代表自治区人民政府，向大会作政府工作报告。石榴云/新疆日报记者 谢龙摄

各位代表：

现在，我代表自治区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请自治区政协委员提出意见。

一、“十四五”时期和 2025 年工作回顾

以习近平同志为核心的党中央始终对新疆工作高度重视、给予特殊关怀，为新疆擘画蓝图、定向领航。2022 年 7 月、2023 年 8 月习近平总书记先后到新疆考察调研、听取工作汇报，对新疆工作作出重要部署。2025 年 9 月，习近平总书记亲率中央代表团出席自治区成立 70 周年庆祝活动，发表重要讲话、作出重要指示。天山南北万众欢腾，各族群众载歌载舞，表达对人民领袖的由衷感激和无限爱戴。习近平总书记充分肯定自治区成立 70 年来取得的成就，对新疆未来发展寄予厚望，为新起点上做好新疆工作指明前进方向、提供根本遵循。我们要牢记嘱托、感恩奋进、团结奋斗，奋力谱写中国式现代化新疆实践的崭新篇章。

“十四五”以来，面对严峻复杂的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在党中央坚强领导下，自治区党委团结带领全区各族干部群众，紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设，坚持依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆，顶住外部压力、克服内部困难，有效应对世纪疫情、反恐维稳、涉疆对外斗争等重大风险挑战，全面深化改革扩大开放，紧贴民生推动高质量发展，新疆步入了发展最好、变化最大、各族群众得实惠最多的历史时期，“十四五”规划主要目标任务胜利完成，新疆经济实力、科技实力、文化实力、综合实力和人民生活水平跃上新台阶，书写了各民族共同团结奋斗、共同繁

荣发展的新篇章！

这五年，我们坚定不移把维护社会稳定放在首位，坚持依法治疆，天山南北呈现安定祥和新气象。扎实推进反恐维稳法治化常态化，保持依法严打高压态势，筑牢边境防控铜墙铁壁，坚决把暴恐风险化解在萌芽状态，守住了不发生大的暴恐案事件的底线。加强社会治理，用好新时代“枫桥经验”，深化平安新疆建设，公众安全感满意度连续5年保持在99%以上。统筹防范化解重大风险，高风险金融机构实现历史性动态清零，坚决遏制新增政府隐性债务，自治区存量隐性债务全部化解。全面完成“保交楼”“保交房”任务，安全生产形势持续向好，本质安全水平稳步提升。打好涉疆对外斗争主动仗，积极稳妥应对涉疆制裁，加大“请进来”“走出去”力度，举办世界媒体峰会等一系列国际性活动，制作播出《地上的云朵》专题片等，向世界展示了团结和谐、繁荣发展、开放包容的新疆形象。

这五年，我们坚定不移以铸牢中华民族共同体意识为主线，深入推进文化润疆，中华民族共同体建设迈出新步伐。深化文化遗产保护利用，加强乌拉泊古城、交河故城、莫尔寺遗址等保护利用，建成西域都护府博物馆等文博场馆，各级博物馆、纪念馆接待观众4500余万人次，充分展示历代中央政权对新疆的管辖治理和新疆多种宗教并存的历史事实。“五个认同”更加深入人心，推出《张骞》《五星出东方》《本巴》《我的阿勒泰》等一批深受各族群众喜爱的精品力作，设立天山文学奖并开展首届评奖，中国新疆国际民族舞蹈节走向世界。“人民楷模”布茹玛汗·毛勒朵、“全国最美退役军人”龙吉克·卡德尔、“最美巾帼奋斗者”玛依努尔·尼牙孜、“阿同汗”王桂珍、用生命践行为民情怀的贺娇龙等人的感人事迹，谱写了各民族心相通、情相融、志相同、力相聚的动人乐章。交往交流交融持续拓展。推进以文塑旅、以旅促融，年接待游客由1.58亿人次增加到3.23亿人次，区内外各族群众在频繁往来中增进了解、加深友谊、促进团结。青少年“筑基”工程深入推进，各族群众使用国家通用语言文字的意识和能力明显提升。积极构建互嵌式社会结构和社区环境，各族群众手足相亲、守望相助，“中华民族一家亲”更加深入人心。

这五年，我们坚定不移立足国家所需、新疆所能，推动高质量发展，综合经济实力和服务全国大局能力跃上新台阶。经济总量稳步提升，地区生产总值年均增长5.9%，规模以上工业增加值年均增长7.6%，固定资产投资年均增长9.8%，

社会消费品零售总额年均增长 5.9%，一般公共预算收入年均增长 12.5%，外贸进出口总额年均增长 28.5%。特色优势产业加快发展，油气生产加工、煤炭清洁高效利用、新型电力系统、绿色矿业及加工、先进制造和新材料等战略性新兴产业、粮食和食品加工、棉花和纺织服装等十大产业集群初步形成。油气当量 3.25 亿吨、连续 5 年稳居全国第一；原煤产量增速连续 4 年居全国主要产煤省区首位，疆煤外运年均增长 33.7%，煤电煤化工产业持续增长；建成 6 个千万千瓦级新能源基地，新能源装机 1.69 亿千瓦、占全疆装机 64%，外送电量年均增长 6%、绿电占比超三成，为保障国家能源安全、推进能源转型作出重要贡献；新建高标准农田 2471 万亩，粮食增产 169.8 亿斤，增量占全国 18.7%、居全国第一，实现了“自给自足”向“西部粮仓”的历史性跨越；巩固棉花优势地位，棉花产量连续 4 年占全国九成以上、就地转化率达 45%，建成国家优质棉花棉纱基地，纺织服装全产业链带动就业超百万人。基础设施系统升级，中吉乌铁路开工，乌鲁木齐天山国际机场、“疆电外送”第三通道、“西气东输”第四通道、和若铁路、阿尔塔什水利枢纽工程等重大基础设施投运，世界最长高速公路隧道——天山胜利隧道贯通、乌尉高速全线通车，机场增至 28 座，铁路运营里程达 9234 公里，所有地州市迈入“高速公路时代”，全国最大的 750 千伏超高压输电环网——环塔里木电网工程建成投运，“内供七环网、外送五通道”电力主网架基本形成，5G 网络覆盖所有城区、镇区和 93%以上行政村。创新动能加速集聚，风能、特高压输变电等技术领跑全国，塔里木油田万米超深钻井刷新亚洲纪录，110 米口径全向可动射电望远镜等重大科技项目实现突破，累计建成国家级和部级科技创新平台基地 160 个，研发投入翻一番，高新技术企业增长 3.2 倍，发展新动能进一步夯实。

这五年，我们坚定不移聚焦重点领域和关键环节改革攻坚，着力破除制约高质量发展的体制机制障碍，全面深化改革开创新局面。一系列战略性创造性引领性改革举措扎实推进、落地见效。国资国企改革不断深化，优化国有经济布局，加强央地、兵地在油气、矿产等重点领域协同发展，增强国有企业战略性支撑能力，加快能源矿产、商贸物流等一批特色优势产业建设，国有资本配置和运行效率进一步提高。金融机构改革稳妥推进，实施农信社统一法人改革，组建新疆农商银行，成功推动新疆银行吸收合并库尔勒银行、汇和银行，探索出地方金融改

革化险的“新疆模式”。营商环境持续优化，出台自治区优化营商环境条例，完成营商环境优化提升三年行动任务，全疆经营主体总量276.81万户、增长8.85%，其中民营经济主体占 97.2%，新发放企业贷款加权平均利率低于全国平均水平，发展活力持续迸发。

这五年，我们坚定不移融入“一带一路”，亚欧黄金通道和向西开放桥头堡加快建设，对内对外开放实现新突破。丝绸之路经济带核心区建设走深走实，乌鲁木齐国际陆港区枢纽能级稳步提升，喀什、霍尔果斯经济开发区新一轮总体发展规划全面实施，别迭里口岸实现临时通关，对外开放口岸增至19个，口岸经济带扩容提级。始发、过境中欧（亚）班列超过7.4万列，有力促进共建“一带一路”国家经贸往来。成功申建中国（新疆）自贸试验区，出台69项支持政策，形成72项省级制度创新成果，新设立企业2万余家，成为对外开放的重要引擎。对外贸易快速增长，进出口总额连续4年跨越千亿级台阶，成功举办2届亚欧博览会、3届商博会，与228个国家和地区建立贸易往来，新疆开放的大门越开越大、朋友圈越来越广！

这五年，我们坚定不移破解南疆突出问题，城乡面貌焕然一新，区域协调发展取得新进展。着力解决南疆发展瓶颈，制定实施支持南疆高质量发展政策措施，设立100亿元南疆发展专项资金，实施环塔里木经济带发展规划，布局建设一批重大产业、基础设施项目，南疆五地州地区生产总值年均增长6%。南疆本科教育全覆盖。城乡融合发展取得新进步，全疆常住人口城镇化率61.61%、提高5.1个百分点。乡村全面振兴有序推进，22.24 万户监测对象家庭帮扶措施全面落实，脱贫攻坚成果持续巩固，守住了不发生规模性返贫致贫的底线。

这五年，我们坚定不移推动发展成果更好惠及各族群众，赋予发展更多政治意义，民生改善取得新成效。民生投入持续加大，每年70%以上的财政支出投入民生领域，连续 3 年实施十件民生实事，深入整治群众身边不正之风和腐败问题，解决了一批群众急难愁盼问题。就业优先战略有效实施，就业规模持续扩大，城镇累计新增就业239.2万人，农村劳动力外出务工1610万人次，城乡居民人均可支配收入年均增长5.3%、8.1%。教育事业健康发展，九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率保持在97%以上，现代职业教育规模进一步扩大，培养了一大批高素质技术技能人才。高等教育规模扩张、层次提升，全疆普通高等学校达66

所、累计招生117.6万人。医疗卫生服务水平稳步提升，建成4个国家级、4个自治区级区域医疗中心，86 个县市区开展县域医共体建设，群众看病难、看病贵、看病远的问题得到有效缓解。切实兜牢民生底线，持续推进全民参保计划，基本养老保险和基本医疗保险参保率保持在95%以上。完善社会救助标准动态增长机制，持续提高低保标准，抗震安居、住房保障、煤改电、天然气利民等一批重点民生工程建成投用。生态环境不断改善，完成“三北”工程建设任务6063万亩，全长3046公里的环塔克拉玛干沙漠生态屏障实现合龙，荒漠化及沙化土地面积实现“双缩减”，水资源配置持续优化、利用效率明显提升，调控有力的水网体系加快形成，塔里木河流域生态补水135亿立方米，绿色发展根基更加厚实。

刚刚过去的2025年是新疆发展历程中具有重要里程碑意义的一年。一年来，我们坚决贯彻落实党中央、国务院重大决策部署，在自治区党委领导下，顶压前行、向新向优，“十四五”圆满收官，中国式现代化新疆建设迈出新的坚实步伐。全年地区生产总值2.15万亿元、增长5.5%，规上工业增加值增长7.7%，固定资产投资增长7.2%，社会消费品零售总额增长3.6%，外贸进出口总额增长19.9%，一般公共预算收入增长10.5%，城乡居民人均可支配收入分别增长5.3%、7%，其中农村居民人均可支配收入首次突破 2 万元、达到 20793 元。主要做了以下工作：

（一）全力维护社会大局和谐稳定。统筹发展和安全，高举社会主义法治旗帜，深入推进反恐维稳和涉疆对外斗争，严厉打击人民群众反映强烈的违法犯罪活动。构建共建共治共享的社会治理格局，充分发挥综治中心作用，妥善排查化解各类矛盾纠纷，维护群众合法权益，全力守护人民安宁。健全完善应急管理机制，修订自治区地震应急预案，强化自然灾害监测预警和防灾减灾工作，全年安全事故起数和死亡人数双下降。自治区成立70周年庆祝活动隆重热烈，向国内外充分展示了今日新疆社会稳定、民族团结、文化繁荣、经济发展、人民幸福的美好景象。

（二）积极构筑中华民族共有精神家园。深入推进文化润疆，庆祝自治区成立70周年文艺晚会《美丽新疆》情感浓烈、精彩纷呈，参观主题成就展超34万人次；电视剧《红石榴餐厅》、舞剧《龟兹》、纪录片《新疆大地》《左宗棠收复新疆》等广受好评，有力推动中华文化符号和中华民族形象更多融入城市建筑、

道路景观、旅游景区、乡村巴扎等。持续巩固国家通用语言文字推广普及成果，全社会形成了学习使用国家通用语言文字的浓厚氛围，近 20 万各民族家庭参与“小手拉大手·全家一起学”活动，各族儿女心相通、情相融的纽带更加牢固。各民族交往交流交融广泛深入，全区涌现一批民族团结进步先进集体和先进个人，11 万余名各族青少年赴首都北京等地参加“祖国情·中华行”参观学习活动，天安门广场上含泪凝望国旗的画面，打动万千人心，喀什古城、伊犁六星街、库车龟兹小巷等，成为各族人民共享融合发展的亮丽名片。

（三）加快构建现代化产业体系。发展壮大产业集群，推进油气增储上产和库拜煤层气等油气开发。加快推进煤炭清洁高效利用，国能哈密 400 万吨煤制油和天池准东、国能准东 20 亿立方米/年煤制天然气项目开工建设。加快推进绿色矿业发展，大红柳滩锂铍矿、火烧云铅锌矿加快建设。出台纺织服装“新九条”政策措施，纺织服装产业增加值增长 23.6%。建设优质农牧产品基地，实施大面积单产提升行动，粮食总产 486.5 亿斤，单产 1105.6 斤、居全国第一，棉花总产 616.5 万吨、占全国 92.8%，蔬菜 2062.6 万吨，特色林果 1400 万吨以上，“牧九条”政策效应持续显现，猪牛羊禽肉 223 万吨，水产品 20.6 万吨。支持农产品加工业高质量发展，促进农业由生产主导向加工主导转型。培育新质生产力，先进装备制造、绿色算力、低空经济、人工智能、生物制造、新型储能等产业加快发展，高新技术企业净增 700 家以上，国家专精特新“小巨人”企业达 61 家。设立干旱区生态安全与可持续发展全国重点实验室等 5 个高能级创新平台，区域创新能力在全国排名进一步提升。

（四）充分挖掘内需潜力。重大投资项目加快建设，大石峡水利枢纽、淖毛湖 750 千伏输变电工程等 53 个重大项目建成投运，独库高速、伊阿铁路、塔河炼化一体化等 179 个重大项目开工。消费潜力持续释放，落实消费品以旧换新补贴资金 34.38 亿元、带动消费 261.6 亿元，积极培育新型消费。建制村快递服务基本实现全覆盖。旅游业快速发展，推出一批旅游消费惠民措施，冰雪游、特种游等持续升温，刀郎演唱会、“阿图什杯”“喀什杯”足球邀请赛等火遍全国，赛里木湖成为全国情侣浪漫打卡地，文旅融合活力涌动。全年接待游客 3.23 亿人次、游客花费 3700 亿元，分别增长 8%、8.4%，新疆成为更多国内外游客向往的“诗和远方”。

（五）高水平推进对外开放。提升亚欧黄金通道能级，协同内地省市向西开放，开行首列“粤新快线”和“天山号”集结中转运输班列，开通首条直通波罗的海、南非的国际货运航线，首创“智慧铁路口岸+属地快速通关”模式，推广“公路口岸+属地直通”等措施，企业通关时效提升80%以上。提升自贸试验区建设质效，85.2%的改革试点任务落地实施，下放自治区级经济社会管理权限45项。设立5个自贸联动创新区。着力稳外贸稳外资，外贸进出口突破5000亿元大关，对共建“一带一路”国家进出口增长14.7%，对中亚五国贸易占全国比重36.4%，实际利用外资增长9.8%。扩大对外合作交流，落实中国—中亚峰会成果清单，中国—中亚减贫合作中心、教育交流合作中心落地新疆。成功举办第十二届中国—中亚合作论坛、上合组织国家媒体合作论坛、首届中亚经济合作天山论坛、2025（中国）亚欧商品贸易博览会。

（六）加快推进区域城乡协调发展。新型城镇化建设取得新进展，实施农业转移人口市民化、产业带动新型城镇化建设等8项行动，强化产业导入，促进农业转移人口就近城镇化。新设和康、和安县加快建设。乡村全面振兴扎实推进，新建3个国家优势特色产业集群、3个国家现代农业产业园和9个农业产业强镇。农村人居环境整治五年提升行动圆满完成，高质量建成260个自治区美丽宜居村，农村自来水普及率达99.4%。南疆发展基础进一步夯实，区属国有企业投资593亿元28个重点项目，有力带动南疆劳动力就业。持续补齐南疆基础设施短板，阿克苏至巴楚段铁路扩能改造工程等加快推进，瓦石峡水库开工建设。和田地区矿业权出让实现收益60.37亿元，昆冈工业园区总产值突破百亿元。

（七）持续加强生态环境保护。完善大气环境污染联防联控机制，天山北坡城市群空气质量明显提升。实施湿地保护修复工程，重要河湖生态流量达标率100%。强化刚性约束，促进水资源高效利用，向塔里木河流域胡杨林引洪补水24.3亿立方米。完成造林309万亩、种草改良480万亩、沙化土地治理691万亩，塔克拉玛干沙漠“绿围脖”扩边938万亩，锁边工程入选“2025全球十大工程成就”。推进能源资源绿色转型，新增新能源装机6482万千瓦，绿电交易31.7亿千瓦时、增长52.8%。新培育自治区级绿色工厂31家，新建绿色矿山31家，能耗强度和主要污染物排放总量持续下降，进一步厚植了绿色发展的底色！

（八）大力增进民生福祉。千方百计稳就业，出台促进高质量充分就业系列

政策措施，城镇新增就业 48.81 万人，农村劳动力外出务工 335.9 万人次，开展职业技能培训 82.4 万人次，区属高校毕业生去向落实率 90%以上，脱贫人口务工就业规模达 113.5 万人。大力发展教育事业，新建、改扩建中小学校舍面积 46.2 万平方米，自治区级优质普通高中达 71 所。提高农村义务教育学生营养改善计划补助标准，减免城市幼儿园学前一年保教费。新疆财经大学阿勒泰校区、新疆工业学院等 6 所高校实现招生，南疆高校在校生达到 23.85 万人、增长 15.1%。稳步提升医疗服务水平，优质医疗资源不断向基层延伸，地级公立中医医院实现全覆盖，紧密型县域医共体占比达 91.9%，256 家二级及以上公立医疗机构实现检查检验结果互认，各类传染病、地方病得到有效控制，城乡妇女免费“两癌”筛查 87.3 万人次。出台提高城乡低保标准等 10 项民生政策，惠及 251.6 万人。十件民生实事全部如期完成，新建南疆天然气管道惠及 300 多万各族群众，完成 1.7 万间中小学教室照明改造，建设改造 4075 公里城市地下管网，重点帮扶就业困难人员实现就业 4.14 万人，一批群众关注的问题得到解决。工会、共青团、妇女、儿童、科协、老龄、残疾人、慈善、红十字等事业取得新进步。

各位代表！过去一年，我们高度重视政府自身建设，严格落实管党治党政治责任，以实际行动深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，以求真务实作风和钉钉子精神狠抓工作落实，坚持不懈纠治形式主义、官僚主义顽疾，持续为基层、企业和群众减负，一体推进“三不腐”，有力改善了政治生态。法治政府建设取得新成效。提请自治区人大常委会审议法规案 14 件，制定修订行政规章 5 部。办结人大代表建议 501 件、政协提案 453 件。大力推进自治区行政职权下放，调整实施行政职权 3201 项。持续推进“高效办成一件事”，办件量达 302.86 万件。

各位代表！一年来，兵地融合发展步入快车道，在行政区划调整、重大产业布局、重大项目建设、生态环境保护、干部交流任职、城市共建共享等方面取得新成效。支持兵团改革发展，增强综合实力和维稳戍边能力，兵团“稳定器”“大熔炉”“示范区”功能持续彰显，特殊作用有效发挥，为新疆改革发展稳定作出新的重要贡献。

各位代表！我们认真贯彻落实第十次全国对口支援新疆工作会议精神，充分发挥主体作用，统筹用好援疆资源，大力推动产业、科技、教育、文化、医疗、

人才援疆，持续提升对口援疆综合效益。19 个援疆省市落实对口援疆资金 197 亿元，中央企业在疆完成投资 2723 亿元。援疆省市、中央和国家机关、中央企业的无私援助以及广大援疆干部人才的辛勤付出，新疆各族人民感恩在心！

各位代表！一直以来，驻疆部队官兵以赤胆忠心维护国家安全和新疆社会稳定，以责任担当支持地方经济社会发展，以真情实意为群众排忧解难促进民族团结。我们扎实推动国防动员体制改革落地，推进人民防空工作，完善退役军人服务保障体系，加强拥军优属力度，显著提升了国防动员和后备力量建设成效，开创了军政军民团结新局面。

各位代表!过去五年特别是 2025 年取得的成绩实属不易，我们深刻认识到，以习近平同志为核心的党中央坚强领导、关心关怀，是我们战胜一切困难的最大底气，新时代党的治疆方略是做好新疆工作的纲和魂，必须完整准确全面理解、坚持不懈推动、不折不扣落实。深刻认识到，新疆取得的发展成就，离不开中央新疆工作协调小组统筹协调、精心指导，离不开中央和国家机关、各援疆省市和中央企业的大力支持和无私援助，这是中国特色社会主义制度的巨大优势。深刻认识到，新疆安定和谐充满活力的良好局面，是自治区党委总揽全局、科学决策的结果，是全区各族干部群众万众一心、团结奋斗的结果，凝结着人大代表、政协委员以及社会各界的辛勤努力。在此，我代表自治区人民政府，向全疆各族人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、无党派人士、工商联、各人民团体和各界人士，表示衷心的感谢！向驻疆人民解放军指战员和武警官兵、公安干警，向中央驻疆单位、援疆省市（单位）及全体援疆干部人才，向所有关心、支持新疆改革发展稳定的朋友们，表示诚挚的感谢！

我们也清醒地看到，外部环境仍然复杂严峻，影响我区经济社会发展难预料、不确定因素仍然较多。世界百年变局加速演进，美西方涉疆制裁打压升级，我区社会稳定基础还不够牢固，经济体量偏小、产业结构不优，南疆发展水平总体偏低，经济发展的周期性和结构性问题依然较多，新型工业化和城镇化相对滞后，一些企业经营困难，群众就业和增收难度加大。优化营商环境仍需持续用力，公共服务、生态环境和社会治理等领域仍有不少短板弱项，一些干部政绩观有偏差，推进有效市场与有为政府结合、抓经济工作的能力还有待提升。我们一定要直面问题挑战，主动担当作为，加强和改进工作，决不辜负人民的信任和期待！

二、“十五五”时期经济社会发展的主要目标和战略举措

“十五五”时期在新疆现代化进程中具有承前启后的重要地位。新疆站在新的起点上，有国家重大战略引领和一系列重大政策支撑，处于乘势而上、大有可为的上升期，推动高质量发展、筑牢社会稳定和长治久安根基的关键期，面临的挑战错综复杂，机遇前所未有。总体来看，机遇大于挑战，有利条件强于不利因素。我们要胸怀两个大局，保持战略定力，增强必胜信心，把握新机遇、展现新作为，坚持系统思维、底线思维，积极识变应变求变，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，夯实基础、全面发力，确保新疆与全国同步基本实现社会主义现代化。

根据《中共新疆维吾尔自治区委员会关于制定自治区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），自治区人民政府编制了《新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》（以下简称《纲要草案》），提交大会审查。

在规划编制过程中，我们坚持对标对表、系统谋划，坚持深入实际、调查研究，坚持开门问策、集思广益，广泛听取社会各界及各方面意见，深入分析国内外形势和自身发展基础，聚焦国家所需、新疆所能、群众所盼，立足当前谋发展，着眼长远强动能，提出“十五五”时期新疆经济社会发展的指导思想、重要原则、主要目标和重大举措。

《纲要草案》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照习近平总书记关于新疆工作的顶层设计和战略擘画，牢牢把握“十五五”时期新疆所处的历史方位、战略使命，锚定党中央赋予的“五大战略定位”，体现了自治区党委《建议》提出的“九个坚持”重大原则，即坚持党的全面领导、坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线、坚持人民至上、坚持统筹发展和安全、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持把南疆发展摆在突出位置、坚持兵地融合发展、坚持有效市场和有为政府相结合。

站在全局、着眼未来，新疆“十五五”发展必须着力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族群众共同富裕迈出坚实步伐，更好统筹高水平安全和高质量发展。为此，《纲要草案》从九个方面明确了今后五年经济社会发展目标，即：国家安全体系和能力进一步加强，维护国家地缘安全

的战略屏障更加巩固；高质量发展取得显著成效，新发展格局的战略支点加快构建；进一步全面深化改革取得新突破，对外开放水平全方位提升；社会文明程度明显提升，中华民族共同体建设深入推进；科技创新实力持续增强，教育强区、科技强区、人才强区建设迈上新台阶；各族群众生活品质不断提高，获得感、幸福感、安全感持续增强；美丽新疆建设取得新的重大进展，国家西北生态安全屏障更加牢固；破解南疆突出问题取得显著成效，实现更有利于长治久安的实质性重大变化；兵团特殊作用更好发挥，维稳戍边形成新优势。同时，对主要目标和重大任务作了量化，提出五大类21个主要指标，包括13个预期性指标、8个约束性指标。这些指标既考虑外部环境变化，又考虑新疆实际，兼顾现实需要和发展潜能。按照新疆快于全国平均水平，并给“十六五”预留一定空间的思路，建议“十五五”时期地区生产总值增速目标设定为年均增长5.5%—6%。实现上述目标，需要我们奋力拼搏、加倍努力。

在“十五五”时期的战略任务和重大举措方面，依据自治区党委《建议》，聚焦事关新疆经济社会发展的根本性、基础性、长远性重大问题，分13个领域细化实化“十五五”时期任务，明确产业发展、科技创新、扩大内需、深化改革、对外开放、农业农村、协调发展、文化建设、民生保障、绿色发展、安全保障、南疆振兴、兵团壮大等领域的工作思路和举措。同时，聚焦体现党中央战略意图、符合新疆发展实际、顺应群众期盼，坚持把握全局、突出大事、聚焦重点、务实可行，将一批前期基础扎实、要素保障有力、具备一定投资规模的重大项目纳入《纲要草案》，将有力支撑“十五五”经济社会发展。要确保规划定了就做得到、能落地见效。

各位代表！今后五年，是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是新疆以铸牢中华民族共同体意识为主线、完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略、深入落实“五大战略定位”、更好紧贴民生凝聚人心推动高质量发展的关键五年，新疆迎来难得的历史机遇。站在新的历史起点上，我们坚信，在党中央的坚强领导下，全区上下团结一心、砥砺奋进、开拓进取，“十五五”的规划蓝图一定能变成美好现实！

三、2026年重点工作

2026年是中国共产党成立105周年，是自治区“十五五”规划开局之年。做

好今年政府工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神、中央经济工作会议精神，贯彻落实习近平总书记关于新疆工作的重要讲话重要指示批示精神，按照自治区党委十届十五次全会和自治区党委经济工作会议部署要求，完整准确全面贯彻新发展理念和新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安工作总目标，紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设，锚定党中央赋予的“五大战略定位”，积极服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹经济工作和涉疆对外斗争，更好统筹发展和安全，落实更加积极有为的国家宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，加快融入全国统一大市场，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，把南疆发展摆在突出位置，推进兵地深度融合发展，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持新疆社会大局持续稳定，实现“十五五”良好开局。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 5.5%—6%，在实际工作中努力争取更好结果。规模以上工业增加值增长 7.5%左右，固定资产投资增长 8%左右，社会消费品零售总额增长 6%左右，外贸进出口总额增长 10%左右，一般公共预算收入增长 10%左右，城镇居民人均可支配收入增长 7%左右、农村居民人均可支配收入增长 8%左右，居民消费价格指数涨幅 2%左右，城镇新增就业 47 万人以上、城镇调查失业率控制在 5.5%以内。生态环境质量持续改善，单位地区生产总值二氧化碳排放完成目标任务。

实现上述目标，必须始终坚持党的全面领导，准确把握“五个必须”的规律性认识，全面贯彻落实党中央战略部署及自治区党委工作要求，准确把握各项目标定位、重点任务和关键着力点。

（一）坚持守住底线，坚决维护社会大局稳定

始终把维护社会稳定放在首位，落实维稳工作党政同责，持续推进反恐维稳法治化常态化，保持对“三股势力”依法严打高压态势，开展涉疆对外斗争，坚决反制“以疆制华”图谋。强化社会面整体防控，深化源头治理，推进信访工作法治化，加强综治中心建设，做好基层矛盾纠纷化解，不断夯实社会治理基础。加强网络生态治理，营造清朗有序的网络环境。防范化解重点领域风险，积极有

效化解政府债务风险，坚决遏制新增隐性债务，加大清理企业账款拖欠力度，推动地方中小金融机构减量提质，稳妥处置地方中小金融机构风险，积极推进收购存量商品房用于保障性住房。保障产业链供应链安全，加强对受美西方制裁企业、产业链关键企业和中小微企业的政策支持，加快建设全国能源资源战略保障基地和优质农牧产品重要供给基地，全力保障国家能源、粮食安全，增强产业链供应链韧性。筑牢公共安全防线，严格落实安全生产责任制，加强重点行业领域安全生产监管执法，全面完成安全生产治本攻坚三年行动任务，坚决防范遏制重特大事故发生。提升防灾减灾救灾和重大公共突发事件处置能力，补齐防洪排涝抗灾基础设施短板，提高应对极端天气能力，加强食品药品安全全链条监管，确保人民群众生命健康安全。

（二）坚持内需主导，持续加力提振消费扩大有效投资

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合、双向赋能，强化预期管理，增强社会信心，让内需成为经济发展的主动力。持续实施提振消费专项行动，适应消费结构变化，健全现代商贸流通体系。积极培育消费新场景，优化实施消费品以旧换新，深入实施直达消费者的普惠政策。落实职工带薪错峰休假制度，完善学生春秋假，清理消费领域不合理限制措施，释放文旅、赛事、餐饮、健康等服务消费潜力。发挥投资关键作用，统筹用好各类政府投资，强化资源要素投入保障，优化实施“两重”项目。深入实施促进民间投资发展的若干措施，建立鼓励民间资本参与的项目清单，完善民营企业参与重大项目建设长效机制。着力构建现代化基础设施体系，推动南北疆铁路环网骨干通道扩能提质，推动伊宁机场迁建、G679 线乌拉斯台至奇台、G219 线禾木（吉克普林）至喀纳斯、G314 线喀什至塔什库尔干等一批重大项目开工建设，加快推进“疆电外送”第四通道、将军庙至淖毛湖铁路增建二线等一批重点项目建设。大力推进投资于人，探索编制全口径政府投资计划，提高民生类政府投资比重，加大对生育养育、教育医疗、职业培训、普惠养老、文化体育等领域公共投入，进一步提高各族人民生活品质。

（三）坚持高质量发展，培育具有竞争力的特色产业集群

提升现代农牧业发展质效，促进良田良种良机良法集成增效，推进大面积均衡增产，粮食产量稳定在 485 亿斤左右。进一步完善棉花目标价格，棉花总产稳定在 560 万吨左右。推广低产低效果园改造，延伸特色林果产业链。促进草原畜

牧业转型升级，实施肉羊产业高质量发展行动。严守耕地保护红线，稳妥推进盐碱地综合利用。深入实施种业振兴行动，加快昌吉、伊犁河谷等玉米制种基地建设。大力发展农牧产品精深加工，加快建设高端食品生产基地，打造“品味新疆”品牌。依靠科技赋能，带动农牧民增收。大力推进新型工业化，坚持智能化、绿色化、融合化方向，建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升。充分挖掘经济潜能，推动疆内油气增储上产，促进石化产业优化升级，有序释放煤炭先进产能，加快国能哈密煤制油、准东 3 个煤制气、慧能煤炭清洁高效利用等项目建设。推进绿色矿山建设，有序开发、合理利用矿产资源，推动一批矿产开发项目达产。实施新一轮重点产业链高质量发展行动，优化提升传统产业，持续做大新能源、新材料、先进装备制造、生物医药等战略性新兴产业。深入实施旅游兴疆战略，推出文旅融合新业态、新线路、新场景，大力发展冰雪游、特种游、边境游，推进新疆昆仑山、罗布人村寨等创建国家 5A 级旅游景区，利用数字技术赋能文旅产业，提升旅游服务品质，加强市场秩序整治，发挥旅游带动就业、促进各民族交往交流交融积极作用，持续提升“新疆是个好地方”品牌影响力。

（四）坚持创新驱动，加快培育壮大新质生产力

一体推进教育科技人才发展，用好人才发展基金，实施重点人才计划，强化科教协同育人，全方位培养、引进、用好人才，实施好自治区人民政府特殊津贴制度，积极培育创新型人才、卓越工程师、大国工匠等，壮大优秀企业家队伍。大力推动科技创新，支持怀柔实验室新疆基地、新疆实验室等高能级创新平台承担更多重大科技任务，深化“四方合作”和科技援疆机制，着力打造面向中亚的区域科技创新中心。聚焦重点领域，开展关键核心技术攻关，推动科技创新与产业创新深度融合。实施高新技术企业“量质提升”行动，布局建设一批概念验证中心、中试基地，培育壮大科技领军企业和专精特新“小巨人”企业。积极培育新质生产力，深入推进数字新疆建设，实施制造业数智化转型行动，积极融入国家“东数西算”工程，加快“疆算入渝”，推进绿色智算中心、算电协同等智能新基建工程，打造绿色低碳高效全疆算力一张网。依托新能源产业优势，深化拓展“人工智能+”，探索典型场景开放机制，推进人工智能创新平台建设，培育人工智能核心产业集聚区。全面实施低空经济高质量发展 3 年行动，推动低空起降设施、飞行保障设施与低空应用场景、低空空域一体布局建设，规划布局空天信

息、零碳煤基能源等未来产业。

（五）坚持改革攻坚，更大力度激发高质量发展动力活力

积极融入全国统一大市场建设，实施地方政府招商引资鼓励和禁止事项清单，启动市场准入效能评估。实施优化营商环境攻坚行动，深入开展招投标领域突出问题集中整治，综合整治重点企业“内卷式”竞争，推动国家级知识产权保护中心高质量建设、高标准运行。促进各种所有制经济健康发展，推动国有资本向重点行业、关键领域、战略性新兴产业集中。研究制定自治区实施民营经济促进法办法，依法平等保护民营企业和民营企业家合法权益。加紧清偿政府拖欠企业账款，释放民营经济活力。深化财政科学管理改革，深入推进财政资金统筹、零基预算改革、基层“三保”、地方政府债务管理、财政运行风险等领域改革试点，以高水平管理推动财政高质量发展。落实增值税法，优化税收征管。深化地方法人金融机构改革，着力强化“政金企”协调联动，促进金融机构加大对民营经济融资支持，提升资本市场、保险业、银行业服务实体经济质效，做好金融“五篇大文章”。稳步推进农村领域改革，继续推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，健全农村资产监管体系。深化林权制度改革，建设现代化国有林场。

（六）坚持高水平开放，更好服务和融入国内国际双循环

推进丝绸之路经济带核心区高质量发展行动，加快乌鲁木齐国际陆港区、喀什和霍尔果斯经济开发区创新发展，增强塔城重点开发开放试验区产业集聚能力，申建喀什、阿拉山口重点开发开放试验区，推动口岸数字化转型和智能化升级，高质量运行中欧（亚）班列，着力打造亚欧黄金通道和向西开放桥头堡。全面落实自贸试验区提升战略，加大首创性、集成式探索，促进自贸试验区与疆内其他区域联动创新发展。推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展，重点引育外贸龙头企业，推动“跨境电商+海外仓”扩容升级。积极拓展经贸合作空间，落实中国—中亚峰会成果，办好第九届中国—亚欧博览会，积极开拓东盟、中东、欧洲、非洲等非美市场。扩大地产品出口，大力拓展进口，积极发展服务贸易、数字贸易、绿色贸易。强化与国内省区市的战略对接和发展协同，参与西部陆海新通道建设，承接好东中部产业转移，更好发挥新发展格局战略支点作用。

（七）坚持协调发展，促进乡村振兴和南疆高质量发展

坚持把“三农”工作作为重中之重，扎实推进乡村全面振兴，把常态化帮扶

纳入乡村振兴战略统筹实施，学习运用“千万工程”经验，培育壮大乡村特色产业，补齐农村现代生活条件短板，确保不发生规模性返贫致贫，因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设，提升乡村治理和现代文明水平。深入推进以人为本的新型城镇化，优化县域基础设施布局和公共资源配置，不断壮大县域富民产业，吸引更多农村人口向城镇转移。加快乌鲁木齐、伊宁、喀什等城市建设，促进大中小城市和小城镇协调发展。加快推进南疆发展，用足用好国家“打破常规、特事特办”系列支持政策，健全支持南疆高质量发展政策体系。深入实施南疆就业促进工程，支持、鼓励央企、区属国企在南疆投资布局一批支撑条件好、带动能力强、就业容量大的项目，发展壮大纺织服装、农副产品精深加工等劳动密集型产业。加快油气和战略性矿产等资源开发。统筹推进南北疆协调联动，形成优势互补、特色鲜明、差异化发展的区域经济布局，进一步增强南疆内生发展动力。

（八）坚持绿色低碳引领，扎实推进美丽新疆建设

打好污染防治攻坚战，持续改善天山北坡城市群空气质量，加大重点河湖污染治理力度，加强塔里木河干流、叶尔羌河—喀什噶尔河流域生态综合治理，推动伊犁河美丽河湖保护与建设。实施土壤污染源头防控行动，推进新污染物源头治理，实施固体废物综合治理行动、提升资源化利用水平。加快推进公共区域新能源车充电桩建设。积极稳妥推进碳达峰，编制实施“十五五”碳达峰行动方案，完善碳排放双控制度机制，加快重点行业节能降碳改造，全面淘汰落后低效燃煤设施设备。加快“沙戈荒”新能源基地建设，构建新型电力系统，探索微电网建设路径，加快推进绿电直连，大幅提升新增用电“含绿量”。推进甘泉堡经济技术开发区、上库高新技术产业开发区、石河子经济技术开发区国家级零碳园区建设，开展国家碳达峰试点。加快公共机构节能转型，推动形成绿色低碳生活方式。加强生态建设，巩固提升塔克拉玛干沙漠边缘阻击战锁边成果，推进古尔班通古特沙漠生态修复治理，完成造林 100 万亩、退化草原修复治理 450 万亩、沙化土地治理 350 万亩。稳步推进煤田火区综合治理。加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系，创建伊犁—吐鲁番国家植物园。推进水资源节约高效利用，加快推进大中型灌区续建配套和现代化改造，建设安全韧性的现代水网，强化水资源刚性约束，持续开展重点区域地下水超采区治理，确保地下水开采量控制在 114 亿立方米以内。让大美新疆山更绿、水更清、天更蓝！

（九）坚持民生为大，持续增进各族群众福祉

着力稳就业促增收，实施稳岗扩容提质行动，扩围实施以工代赈，优化完善就业创业政策体系，突出高校毕业生、农村劳动力、就业困难人员、退役军人等重点群体就业，持续开展职业技能培训，加强零工市场规范化建设，实现以业安人。实施城乡居民增收计划，多渠道增加城乡居民财产性收入，调整自治区最低工资标准，继续提高城乡居民基础养老金。推动社保扩面提质，稳妥推进基本医疗保险省级统筹，支持灵活就业、新就业形态人员参加职工保险，健全社保、医保基金安全监管体系。进一步强化新就业形态劳动者权益保障。实施康复护理扩容提升工程，加快推行长护险，建设参保人个人医保云。支持托育服务体系建设。加快构建县乡村三级养老服务网络，实施适老化改造，加强对独居老人、失能失智等困难群体的关爱帮扶，完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系，健全分层分类社会救助体系。推进教育高质量发展，推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，适应学龄人口结构变化，适度新建、改扩建一批普通高中。增加优质高校本科招生规模，筹建新疆中医药大学、新疆外国语大学。构建全链条技能培育体系。加快推进健康新疆建设，深入实施医疗卫生强基工程，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，加强县区基层医疗机构运行保障。提高重大疫情和突发公共卫生事件应对能力。推动中医药传承创新发展。加强心理健康和精神卫生服务。落实育儿补贴等支持政策。实施城市更新行动，持续改造城镇老旧小区、城中村、城市危旧房，推进燃气、供热管网等基础设施提质升级。保障低收入家庭、新市民、青年人、引进人才等群体住房需求。实施房屋品质提升工程、物业服务质量提升行动，推出更多“好房子”。扎实开展劳动者就业关爱帮扶、暖心护老、生育养育安心、中小学生关爱、残疾人关爱、安居惠民、安心消费、医疗卫生惠民、科技文化体育惠民、农村供水工程维修养护和路网优化等十件民生实事，书写温暖人心的民生答卷，每个“小家”热气腾腾，新疆这个“大家”才能蒸蒸日上！

（十）坚持凝心聚力，深入推进中华民族共同体建设

深入推进文化润疆，大力弘扬中华优秀传统文化，在全社会铺陈中华文化底色。实施新疆考古与历史文化遗产保护传承利用工程，深入挖掘各民族交往交流交融的历史事实、考古实物、文化遗存，让中华文化通过实物实景实事得到充分

展现、润物无声、直抵人心。推进红色基因传承工程，持续实施青少年“筑基”工程，讲好中华民族共同体故事。推进文艺精品创作，办好第五届全民阅读大会、中国新疆民间艺术季、自治区少数民族传统体育运动会、自治区第十五届运动会，支持发展群众性文化体育活动，推进优质文化资源直达基层。贯彻落实国家通用语言文字法，修订自治区语言文字工作条例，巩固拓展国家通用语言文字推广普及成果。持续推动民族团结进步，贯彻实施即将出台的民族团结进步促进法，依法治理民族事务，持续深入开展“民族团结一家亲”活动，积极构建互嵌式社会结构和社区环境，促进各民族在理想、信念、情感、文化上的团结统一。坚持我国宗教中国化方向，推进宗教事务治理，积极引导宗教与社会主义社会相适应，引导宗教界人士和信教群众自觉在法律法规规定范围内开展活动，推动新疆多宗教和谐并存、健康传承。充分凝聚各方面力量，深入推进中华民族共同体建设，构建各民族共有精神家园，引导各族群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，增进“五个认同”，进一步激发全社会干事创业、创新创造活力，形成万众一心、踔厉奋发的生动局面，共同开创新疆更加美好的明天！

各位代表！兵团是实现党中央关于新疆工作总目标的重要战略力量。要牢固树立“兵地一盘棋”思想，全力支持兵团改革发展，完善兵地深度融合发展规划和长效机制，继续做好向兵团依法授权工作，共推重大项目、共建重大平台、共抓重大改革、共谋重大政策，强化要素资源深度共享，统筹兵地区域深度嵌入，加强兵地双方优势互补，开创经济发展共促、优势资源共享、基础设施共建、生态环境共治、民族团结共创、维稳责任共担的生动局面，形成新时代维稳戍边新优势。

各位代表！对口援疆是党中央作出的长期战略部署。我们要认真贯彻落实第十次全国对口支援新疆工作会议精神，发挥好援受双方两个积极性，打破结对关系界限，以就业为导向实施产业援疆、实现互利共赢，发挥援疆干部人才作用，扎实做好教育、科技、医疗等援疆工作，促进各民族交往交流交融，全面提升对口援疆工作质效，切实把党中央的关怀和全国人民的关心支持转化为建设社会主义现代化新疆的强大动力！

各位代表！驻疆部队肩负着维护国家安全的重大神圣使命。我们要一如既往

关心支持国防和军队现代化建设，加强军地协同，持续做好全民国防教育、国防动员和后备力量建设，发扬拥军优属光荣传统，积极主动为部队官兵排忧解难，加强退役军人服务保障工作，巩固发展坚如磐石的军政军民团结，努力谱写新时代军民鱼水情深新篇章！

四、坚持和加强党的全面领导，全力建设让人民更加满意的政府

面对新形势新征程新任务，我们将把政府自身建设摆在更加突出位置，着力营造风清气正的政治环境、尊重创新创造的人才环境、市场化法治化国际化的营商环境、充分彰显正能量的舆论环境，为铸牢中华民族共同体意识、推动高质量发展提供坚强保证，更好履职尽责、服务人民。

（一）加强政治建设，把对党忠诚作为政府的首要品质。

深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持把党的领导贯穿政府工作各方面全过程，严格执行请示报告制度，坚定坚决推动党中央决策部署和自治区党委工作要求不折不扣落到实处，做到上下贯通、执行有力。

（二）深化法治建设，把依法行政作为政府的履职准则。

全面贯彻习近平法治思想，一体推进法治新疆、法治政府、法治社会建设。健全依法决策机制，加强重大政策、重大项目事前评估，严格行政决策合法性审查。完善行政执法监督体系，健全规范涉企执法长效机制，全面推行“扫码入企”。扎实推进“九五”普法，完善法律咨询体系，让依法办事更加深入人心。始终践行全过程人民民主，依法接受人大及其常委会法律监督、工作监督，自觉接受政协民主监督，主动接受监察监督、社会和舆论监督，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见，以实际行动践行全过程人民民主，让政府工作始终在法治轨道上开展、在阳光下运行！

（三）优化作风建设，把正确政绩观作为政府的鲜明导向。

坚持从实际出发、按规律办事，自觉为人民出政绩、以实干出政绩，完善差异化考核体系，着力建设党性纯洁、作风优良、纪律严明的干部队伍，让想干事、会干事的干部能干事、干成事，形成人尽其才、才尽其用的生动局面，让新疆真

正成为创新涌流、英才汇聚、充满活力的发展热土。加快数字政府建设，推动“高效办成一件事”提质扩面，进一步优化办事流程、提高办事效率。推进行政权力依法有序、科学合理调整，更大范围加强部门协同，带动政府效能提升。落实为基层减负要求，让各级干部从文山会海、迎评迎检、材料报表中解脱出来。坚决整治新官不理旧账问题，坚决整治拍脑袋决策、拍胸脯蛮干问题，坚决整治统计造假、搞“数字政绩”问题，坚决整治只唯上不唯实、“一刀切”、“一风吹”问题，形成讲科学、重实干、敢担当、善作为的新风正气！

（四）强化廉政建设，把清正廉洁作为政府的立身之本。

认真落实习近平总书记“五个进一步到位”的重要要求，锲而不舍贯彻中央八项规定精神，坚持源头防治、标本兼治、风腐同治，纵深推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题。加强重点领域、重要部门、关键岗位廉政风险防控，严格规范政府采购与招投标工作。扎实抓好中央巡视反馈问题整改，推动审计监督与纪检监察、巡视巡察等监督相贯通，促进各类监督形成合力。加快构建亲清统一的新型政商关系，以实实在在的成效赢得广大人民群众和企业的支持和信赖。严肃财经纪律，坚持党政机关习惯过“紧日子”，坚决兜牢基层“三保”底线，确保各族群众过上“好日子”！

各位代表！回望辉煌历程，我们砥砺奋进、成绩斐然，展望美好未来，我们信念如磐、斗志昂扬。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在自治区党委领导下，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，以铸牢中华民族共同体意识为主线，锚定“五大战略定位”，守正创新、实干担当，勠力同心、勇毅前行，在新起点上努力建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的社会主义现代化新疆，为强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献！